

Bestemmingsplan
Hondsbroeksche Pleij en Uiterwaarden 2015

Toelichting

Gemeente Westervoort



Gegevens over het plan:

Plannaam: Hondsbroeksche Pleij en Uiterwaarden 2015
Identificatienummer: NL.IMRO.0293.BPHPLU2014001-0003
Status: vastgesteld
Datum: 28 september 2015

Gegevens projectbetrokkenen:

Opdrachtgever: Gemeente Westervoort
Contactpersoon opdrachtgever: de heer E. van Karnenbeek
Betrokken gemeente: Westervoort
Behandelend ambtenaar: de heer E. van Karnenbeek
Projectleider CroonenBuro5: mw. E. Boonman
Projectnummer CroonenBuro5: 0252826

Gegevens CroonenBuro5:

croonenburo5



Vestiging Oosterhout
Beneluxweg 125
4904 SJ Oosterhout
T: +31 (0)162 48 75 00
www.croonenburo5.com

Vestiging Maastricht
Louis Loyensstraat 5
6221 AK Maastricht
T: +31 (0)43 325 32 23
info@croonenburo5.com

Informatie betreffende de bij de vaststelling op 28 september 2015 aangebrachte wijzigingen ten opzichte van het ontwerpplan.

De gemeenteraad heeft het bestemmingsplan op 28 september 2015 vastgesteld. Bij de vaststelling zijn wijzigingen aangebracht. Dit is vastgelegd in het bij het bestemmingsplan behorende raadsvoorstel en raadsbesluit.

De wijzigingen hebben kort gezegd betrekking op:

- a. het schrappen van de functie 'kleinschalig kamperen' bij de agrarische bestemming (artikel 3) en het schrappen van de daarop betrekking hebbende begripsbepaling;
- b. een marginale, al bestaande, uitbreiding van het bedrijfsterrein van Struyk Verwo (SVI).

Deze wijzigingen zijn in de onderhavige versie verwerkt in de regels en op de verbeelding.

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1	Inleiding	5
1.1	Aanleiding voor het bestemmingsplan	5
1.2	Ligging plangebied	5
1.3	Geldend bestemmingsplan	6
1.4	Opbouw bestemmingsplan	6
1.5	Leeswijzer	7
Hoofdstuk 2	Het initiatief	9
2.1	Huidige situatie	9
2.2	Toekomstige situatie	13
Hoofdstuk 3	Beleidskader	15
3.1	Rijksbeleid	14
3.2	Provinciaal beleid	17
3.3	Gemeentelijk beleid	18
Hoofdstuk 4	Uitvoerbaarheid	28
4.1	Milieu	28
4.2	Water	35
4.3	Verkeer	38
4.4	Flora en fauna	39
4.5	Cultuurhistorie en archeologie	40
4.6	Economische uitvoerbaarheid	42
Hoofdstuk 5	Juridische planbeschrijving	44
5.1	Algemeen	44
5.2	Verbeelding	44
5.3	Planregels	44
5.4	Wijze van bestemmen	45
Hoofdstuk 6	Procedure	46
6.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	46
6.2	Handhaving en retrospectieve toets	47
6.3	Planschade	48

Bijlagen:

- Reactienota vooroverleg.
- Commentaarnota.

- Toelichting

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding voor het bestemmingsplan

Voor het plangebied gelden momenteel meerdere bestemmingsplannen, waaronder het bestemmingsplan IJsselwaard (2005) en Rivierverruiming Hondsbroeksche Pleij en uiterwaarden (2005). De gemeente wil graag beschikken over een actueel, digitaal raadpleegbaar, bestemmingsplan voor het IJsseluiterwaardengebied, dat voldoet aan de eisen van de huidige tijd en waarin al het ruimtelijk relevant beleid is doorvertaald. Bovendien is de geldigheidstermijn van 10 jaar van beide plannen bijna verstreken.

Hiervoor is dit nieuwe bestemmingsplan opgesteld. Dit bestemmingsplan is conserverend van aard. Er worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied is gelegen ten noorden en westen van de kern Westervoort, tussen de kern en de rivieren Nederrijn en IJssel en aansluitend op de grenzen met de naburige gemeenten. Onderstaande afbeelding toont globaal de ligging van het plangebied in de omgeving.

Voor de locatie van het afvalstoffenverwerkingsbedrijf Putman is recent (19 september 2011) nog een bestemmingsplan vastgesteld. Deze locatie is daarom niet met dit nieuwe bestemmingsplan meegenomen.



Indicatieve begrenzing plangebied (bron: Bing Maps)

1.3 Geldend bestemmingsplan

Ter plaatse van het plangebied gelden de bestemmingsplannen IJsselwaard (2005) en Rivierverruiming Hondsbroeksche Pleij en uiterwaarden (2005). Tevens gelden de (paraplu)bestemmingsplannen:

- Mantelzorg (2009)
- Prostitutie (2009)
- Archeologie en Cultuurhistorie (2013).

In het plangebied geldt ook nog een uitwerkingsvoorschrift voor het gemaal.

1.4 Opbouw bestemmingsplan

Het bestemmingsplan is een bindend plan voor zowel overheid als burgers. In een bestemmingsplan wordt de bestemming, ofwel de functie van de grond aangewezen. Ook geeft het bestemmingsplan regels over het gebruik van de grond en wat daarop gebouwd mag worden. Aanvragen om een omgevingsvergunning moeten worden getoetst aan het bestemmingsplan. Een bestemmingsplan bestaat uit een toelichting, een verbeelding en planregels.

Toelichting

De toelichting wordt opgesteld overeenkomstig artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In de toelichting zijn opgenomen:

- een verantwoording van de in het plan gemaakte keuze van bestemmingen;
- een beschrijving van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding;
- de uitkomsten van het in artikel 3.1.1 Bro bedoelde overleg;
- de uitkomsten van het met toepassing van artikel 3.2 van de Algemene wet bestuursrecht verrichte onderzoek;
- een beschrijving van de wijze waarop burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding van het bestemmingsplan zijn betrokken;
- de inzichten over de uitvoerbaarheid van het plan.

Omdat bij de voorbereiding van het bestemmingsplan geen milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer is opgesteld, worden in de toelichting, conform artikel 3.1.6 lid 2 Bro, ten minste neergelegd:

- een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden;
- voor zover nodig een beschrijving van de wijze waarop rekening is gehouden met overige waarden van de in het plan begrepen gronden en de verhouding tot het aangrenzende gebied;
- een beschrijving van de wijze waarop krachtens hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer vastgestelde milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken.

Dit bestemmingsplan is uitsluitend conserverend van aard, er worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. De vigerende regeling wordt in een actueel technisch-juridisch kader gestoken dat voldoet aan de Wro en de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP 2012). Het plangebied bestaat voornamelijk uit uiterwaarden, water en enkele wegen. Daarnaast zijn negen burgerwoningen aanwezig, nutsvoorzieningen en één agrarisch bedrijf. Voor dit agrarisch bedrijf worden geen mogelijkheden voor intensivering geboden. Ook wordt er niet meer ontwikkelingsruimte geboden.

Verbeelding

De verbeelding, een kaart, geeft de bestemming van de grond aan met daarbij eventuele aanduidingen zoals bouwvlakken. Door op de verbeelding te kijken is te zien welke bestemmingen en mogelijke aanduidingen er gelden. De verbeelding omvat de meest recente afspraken over Informatie Model Ruimtelijke Ordening (IMRO) en Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP 2012).

Planregels

De planregels geven de gebruiksmogelijkheden aan van de grond en, vaak, ook op welke wijze de gronden bebouwd mogen worden. In het vormgeven van de planregels wordt aangesloten bij de SVBP 2012.

1.5 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 het initiatief beschreven. In hoofdstuk 3 is een beschrijving van het relevante Rijks-, provinciale-, en gemeentelijke beleid en de relevante wetgeving opgenomen. In hoofdstuk 4 wordt het project inhoudelijk op haalbaarheid getoetst aan de hand van het geldende beleid en (milieu)wetgeving. Tevens wordt in dit hoofdstuk ingegaan op de economische haalbaarheid van het plan. In hoofdstuk 5 wordt vervolgens een juridische planbeschrijving gegeven. Tot slot bevat hoofdstuk 6 de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan, waarbij de uitkomsten van de inspraak en overlegmomenten zijn opgenomen.

Hoofdstuk 2 Het initiatief

In dit hoofdstuk komt de doelstelling van dit bestemmingsplan aan bod. Daartoe wordt eerst inzicht gegeven in de huidige structuren, functie(s) en bebouwing in het plangebied. Daarbij wordt mede de relatie met de omgeving betrokken. Daarna wordt ingezoomd op het beoogde initiatief.

2.1 Huidige situatie

Het plangebied is op te delen in twee kenmerkende delen:

- het gedeelte 'Hondsbroeksche Pleij': het gedeelte van voormalige uiterwaard de Pleijpolder en een gedeelte buitendijks gebied. Dit deel van het plangebied is gelegen op de oostoever van de Neder-Rijn en de IJssel ter hoogte van het splitsingspunt van deze rivieren.
- het gedeelte 'IJsselwaard': het gedeelte van de Westervoortse uiterwaarden, gelegen ten noordoosten van de Veerdam, aan de rechteroever van de IJssel, tot voorbij rijksweg A 12.

Gedeelte 'Hondsbroeksche Pleij'

Dit gedeelte van het plangebied vormt de zuidwestrand van de gemeente en is gelegen ten zuiden van de Brug- en spoorweg. Dit gedeelte van het plangebied bestaat uit:

Natuur- en landschap (incl. water)

In het plangebied zijn de rivieren de Neder-Rijn en de aftakking daarvan, de IJssel gelegen. Deze rivieren vervullen een belangrijke functie voor waterberging en water-afvoer, maar ook voor scheepvaartverkeer. Het plangebied is daarnaast in gebruik als uiterwaardengebied van de Neder-Rijn en IJssel en vormt daarmee het winterbed voor deze rivieren.

Het plangebied heeft de afgelopen planperiode een ingrijpende verandering ondergaan als gevolg van het realiseren van rivierverruimende maatregelen (PKB Ruimte voor de Rivier).

Langs de IJssel is tussen de rivier/de Pleykade en de Pleijdijk een hoogwatergeul aangelegd. De Veerdam is voor een groot gedeelte afgegraven in verband met deze hoogwatergeul. Aan de bovenstroomse zijde van de geul is een overlaat c.q. regelwerk gesitueerd. Een bovenstrooms gelegen gedeelte van de 'oude' waterkerende dijk is ook afgegraven. In het plangebied is een kwelvenster aangelegd en is een gemaal gebouwd. De rivierverruimende maatregelen en gedeeltelijke herinrichting van het gebied zijn landschappelijk ingepast. Bij de vaststelling van het bestemmingsplan in 2005 heeft de raad daarvoor gelijktijdig een landschapsplan/-visie vastgesteld. Aansluitend heeft Rijkswaterstaat voor het gebied een beheerplan opgesteld.

Ook natuurontwikkeling in met name het binnendijks gedeelte maakt hier deel van uit. Deze landschaps- en natuurwaarden zijn nog relatief 'jong'.

Het overige in het gebied aanwezige water in de vorm van strangen, plassen, poelen en sloten heeft landschappelijke en natuurwaarden en vormt een belangrijk deel van de totale waarden van het uiterwaardengebied. De natuurwaarden in het gebied zijn onder meer te vinden in de de strang van de Pleijpolder en rondom elementen als natte graslanden, sloten, dijken, plassen en kaden. Voorts ligt er het (van oudsher al aanwezige) gebied' de Biet'.

In het gebied is bebouwing en zijn verharde wegen aanwezig. Daarnaast vormt het regelwerk een duidelijk aanwezig gebouwd element in het plangebied. Op het binnendijks gelegen gedeelte van dit deel van het plangebied is tevens sprake van agrarisch grondgebruik.

(agrarische) Bedrijvigheid:

Het plangebied kent een (extensief) agrarisch grondgebruik (begrazing) van de gronden. Er is een agrarisch bedrijf aanwezig in het binnendijks gedeelte. Het bedrijf is gesitueerd aan de Rijndijk 10. Het gaat om een agrarisch bedrijf met als activiteiten: akkerbouw en het houden van rundvee (jongvee), schapen en paarden. Er is sprake van een bedrijf met als hoofdactiviteit: melkveehouderij. Voor het bedrijf hebben burgemeester en wethouders van Westervoort op 20 juli 2005 een vergunning op grond van de Wet milieubeheer verleend. Voor zo ver bekend bestaan er geen plannen tot uitbreiding, wijziging of intensivering van de bedrijfsvoering. De bebouwingsmassa (omvang en vormgeving van het agrarisch bouwvlak, bouwmogelijkheden) blijft dan ook gelijk aan die van de geldende planregeling.

Wonen

In dit gedeelte van het plangebied zijn zeven burgerwoningen aanwezig:

- aan de (afgegraven) Veerdam (zuidzijde): een woning (compensatie in verband met de genomen rivierverruimende maatregelen);
- aan de Rijndijk (westzijde): drie woningen;
- aan de Kleine Pleij, in de uiterwaarden: twee woningen (compensatie in verband met de genomen rivierverruimende maatregelen);
- aan de Schans (ten zuiden Pleydijk): een woning.

De drie woningen die op grond van compensatie (rivierverruimende maatregelen) gebouwd zijn, zijn tot stand gekomen via een afstemmingsproces.

In opdracht van de provincie Gelderland en de VROM inspectie diende de ruimtelijke kwaliteit van de drie te herbouwen woningen gegarandeerd te zijn. Dat heeft uiteindelijk geresulteerd in een beeldkwaliteitsplan voor zowel de woningen zelf (verschijningsvorm, bouwlocatie, maatvoering van maximaal 900 m³, materiaalgebruik etc.) als de erfinrichting.

Dat plan is met de (toekomstige) bewoners besproken en is gelijktijdig met het bestemmingsplan in 2005 vastgesteld. De woningen zijn gerealiseerd en de erven zijn ingericht.

In geval van een calamiteit is een terugbouwregeling voor alleen deze drie woningen opgenomen waarbij in ieder geval vastgehouden wordt aan de locatie: herbouw op basis van de bestaande fundering. De beeldkwaliteit dient op zo'n moment beoordeeld te worden op grond van o.m. de welstandstoets, de dan bestaande omgeving etc..

In verband hiermede is er niet voor gekozen om datzelfde beeldkwaliteitsplan nog eens expliciet van toepassing te verklaren in de toelichting en regels. Overigens maakt zo'n plan onderdeel uit van de welstandnota.

Recreatie:

De Pleydijk en Pleykade vormen recreatieve fiets- en wandelroutes. Ook kan in nabijheid van het regelwerk overgestoken worden (afhankelijk van de waterstand). Het regelwerk zelf kan niet overgestoken worden. Er liggen links en rechts van het regelwerk wel paden/verhardingen (lopen/fietsen) die aansluiten op afritten van en naar de dijken.

Ook de voormalige (afgegraven) Veerdam vormt – uitgezonderd bij hoog water - een eenvoudige recreatieve route, evenals het pad dat gelegen is dwars door de Pleypolder, tussen de Rijndijk en de nieuwe Pleydijk. In het buitendijks gelegen gebied kan in principe vrij worden gewandeld, met dien verstande dat wel sprake is van particuliere eigendommen.

Infrastructuur:

Dit gedeelte van het plangebied kent enkel lokale verkeersroutes. Er zijn geen spoorwegen of rijkswegen aanwezig. De Neder - Rijn en IJssel vormen een belangrijke route voor het scheepvaartverkeer.

Daarnaast is in het midden van dit gedeelte van het plangebied het zogenaamde regelwerk ten behoeve van de hoogwatergeul aanwezig. Dit is een civieltechnische voorziening. Ook is er even ten zuiden van de Veerdam een gemaal aanwezig.

Overige:

In het plangebied liggen vier (niet civieltechnische) kunstwerken:

- Een aan de Rijndijk: het zgn. Fibonaccimonument;
- Een aan de voormalige waterkerende dijk;
- Een in de bocht bij de voormalige Veerdam (oversteek 40 - 45);
- Een aan de weg bij Struyk Verwo Infra (SVI).

Voorts ligt op de hoek Veerdam - Rijndijk een voormalige vuilnisstortplaats.

Gedeelte 'IJsselwaard'

Dit gedeelte van het plangebied vormt de noordrand van de gemeente Westervoort en is gelegen ten noorden van de Brug- en spoorweg. Dit gedeelte van het plangebied bestaat uit:

Natuur- en landschap (incl. water)

In het plangebied is de rivier de IJssel gelegen. Deze rivier vervult een belangrijke functie voor waterberging en waterafvoer, maar ook voor scheepvaartverkeer. Het plangebied is daarnaast in gebruik als uiterwaardengebied van de IJssel en vormt daarmee het winterbed van deze rivier.

Het in het gebied aanwezige water in de vorm van plassen en sloten heeft landschappelijke en natuurwaarden en vormt een belangrijk deel van de totale waarden van het uiterwaardengebied.

De natuurwaarden in het gebied zijn met name te vinden rondom elementen als sloten, dijken, plassen en kaden. Het totale gebied is daarnaast van waarde voor diverse vogelsoorten die houden van plassen en moerassige vegetaties. Ook voor foeragerende en pleisterende soorten is het gebied van waarde.

Het ten noorden van de rijksweg A12 gelegen gedeelte bestaat voornamelijk uit gras-land, afgewisseld met beplanting, waterplassen (een voormalige jachthaven) en resten van strangen. Er zijn geen bebouwing en verharde wegen aanwezig. Hierdoor is dit gedeelte, ook in samenhang met de omliggende uiterwaarden in de gemeenten Arnhem, Rheden en Zevenaar, van landschappelijke waarde.

Het ten zuiden van de rijksweg A 12 gelegen gedeelte bestaat ook uit grasland, afgewisseld met beplanting, waterplassen en resten van strangen. Ook zijn er verharde en semi-verharde wegen aanwezig. Daarnaast zijn er twee grootschalige bedrijven aanwezig en actief. Een derde bedrijf (een voormalige steenfabriek Korevaar - de Emptepol) kent alleen een stallings- en opslagfunctie die gebaseerd is op het bestaande gebruik. De landschappelijke waarden zijn daarom in mindere mate aanwezig. De aard en omvang van, met name de nog actieve bedrijven (Struyk Verwo Infra (SVI) en Putman), de bedrijvigheid en de bijbehorende bebouwing en opslag, zijn van zodanige invloed op het landschap dat de landschappelijke waarde van dit gebied minder groot is dan ten noorden van de rijksweg A12.

Eventuele ontwikkelingen vallen buiten de scope van dit bestemmingsplan. Indien er ontwikkelingen wenselijk zijn, zijn er vanuit het gemeentelijk landschapsbeleid randvoorwaarden voor de landschappelijke inpassing.

Bedrijvigheid:

Het plangebied kent een extensief agrarisch grondgebruik (begrazing) van de gronden in de uiterwaarden. Er zijn geen agrarische bedrijven in dit gedeelte van het plangebied gelegen.

Wel zijn er twee niet - agrarische bedrijven in het plangebied gelegen:

- Struyk Verwo Infra (SVI): gelegen net ten noorden van de Brug- en spoorweg en de kern.
- (voormalige) Steenfabriek Korevaar: gelegen net ten zuiden van de rijksweg A12.

Het bedrijf Putman B.V. is niet opgenomen in het plangebied. Hiervoor is recent een separaat bestemmingsplan vastgesteld (raadsbesluit van 19 september 2011).

Wonen

In dit gedeelte van het plangebied zijn enkel bij de (voormalige) Steenfabriek Korevaar twee burgerwoningen aanwezig. Deze woningen hebben geen relatie met de activiteiten in de voormalige steenfabriek.

Recreatie:

De winterdijken, IJsseldijk, Rijndijk en Lathumsedijk (de laatste vrijwel buiten het plangebied gelegen, maar wel aansluitend) vormen een belangrijke recreatieve route. Daarnaast vormt de fietsverbinding Westervoort - Arnhem een belangrijke fiets- en wandelroute.

Infrastructuur:

Het plangebied kent de volgende infrastructurale verkeersroutes:

- railverkeer: de spoorlijn Arnhem - Zevenaar
- wegverkeer: rijksweg A12, IJsseldijk en een aantal ontsluitingswegen naar de verschillende bedrijven.
- scheepvaartverkeer: de IJssel

Daarnaast zijn in het plangebied drie bruggen gelegen:

- de fietsverbinding Westervoort - Arnhem
- de Brugweg en de spoorlijn Zevenaar - Arnhem
- de rijksweg A12

2.2 Toekomstige situatie

Dit bestemmingsplan voorziet niet in nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen, er worden geen nieuwe functies mogelijk gemaakt. Het vormt een actueel planologisch - juridisch kader voor de in 2.1 beschreven aanwezige waarden en functies.

Hoofdstuk 3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

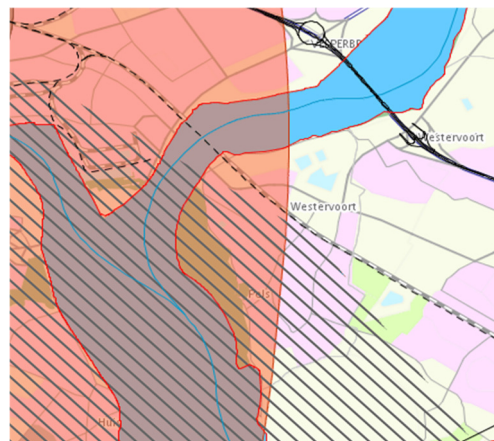
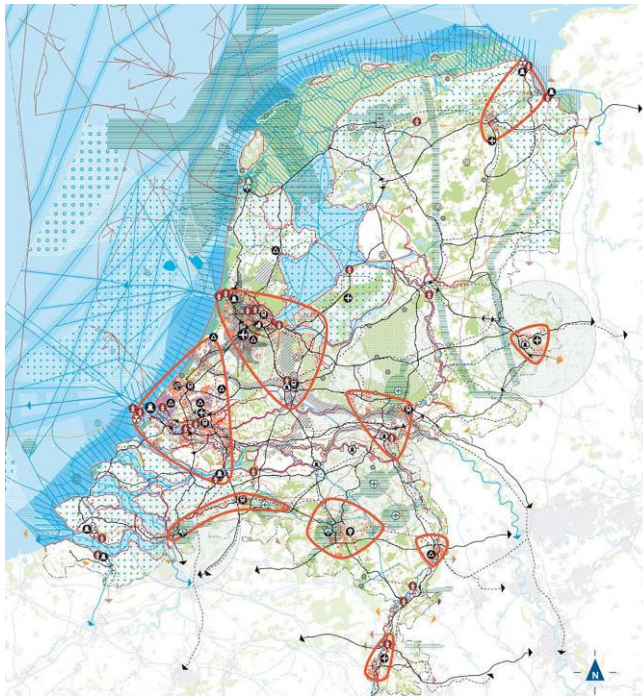
Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft het kabinet een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. In de structuurvisie worden accenten geplaatst op het gebied van ruimtelijke ordening en bestuurlijke verantwoordelijkheden. Het betekent een decentralisatie van rijkstaken en bevoegdheden en actualisatie van het Nationaal Ruimtelijk Beleid.

Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om oplossingen te creëren. Het Rijk gaat zo min mogelijk op de stoel van provincies en gemeenten zitten en richt zich op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de belangen voor Nederland als geheel.

Het Rijk richt zich op bereikbaarheidsvraagstukken van nationale betekenis zoals (spoor) wegen, (buis) leidingen en mainports als Schiphol en de (zee)havens. Voorts richt het Rijk zich op (water) veiligheidsprojecten.

Afspraken over verstedelijking, groene ruimte en landschap laat het Rijk over aan de provincies en gemeenten. Dat houdt in dat eerst gekeken moet worden of er vraag is naar een nieuwe ontwikkeling. Als dat het geval is dient eerst gekeken te worden of deze in bestaand stedelijk gebied past. Pas als dat niet het geval is komt uitbreiding in beeld onder voorwaarde van zorgvuldige inpassing en optimale bereikbaarheid.



Kaart nationale ruimtelijke hoofdstructuur en uitsnede plangebied

De SVIR bepaalt welke kader stellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Ten aanzien daarvan is een borging door middel van normstelling, gebaseerd op de Wro, opgesteld. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kader stellende uitspraken en geeft daarmee dwingende regels voor ruimtelijke ordening op provinciaal en lokaal niveau.

In de SVIR is de 'ladder voor duurzame verstedelijking' geïntroduceerd en dit is als procesvereiste in artikel 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening vastgelegd. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening in de vorm van een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Met de ladder voor duurzame verstedelijking worden een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten nagestreefd.

Planspecifiek

Het plangebied maakt onderdeel uit van het in het SVIR aangewezen hoofdwatersysteem. In het IJsselmeergebied staan waterveiligheid en zoetwatervoorziening centraal. Daarnaast is het plangebied aangewezen als (herijkte) EHS en Cultureel Erfgoedgebied op lijst werelderfgoed. Deze onderwerpen zijn nader geconcretiseerd in het provinciaal beleid.

Op basis van landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten heeft het Rijk in het verleden een selectie gemaakt van twintig 'Nationale landschappen'. Deze landschappen weerspiegelen samen de diversiteit en ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Het plangebied maakt onderdeel uit van het Nationaal landschap De Gelderse Poort. Het Rijk laat het beleid ten aanzien van landschap op land over aan provincies en wil provincies meer ruimte geven bij de afweging tussen verstedelijking en landschap, om zo meer ruimte te laten voor regionaal maatwerk. De nationale landschappen zijn daarom niet meer aangemerkt als nationaal belang in de SVIR.

Met voorliggend plan worden geen nieuwe stedelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Toetsing aan de ladder voor duurzame verstedelijking is derhalve niet aan de orde.

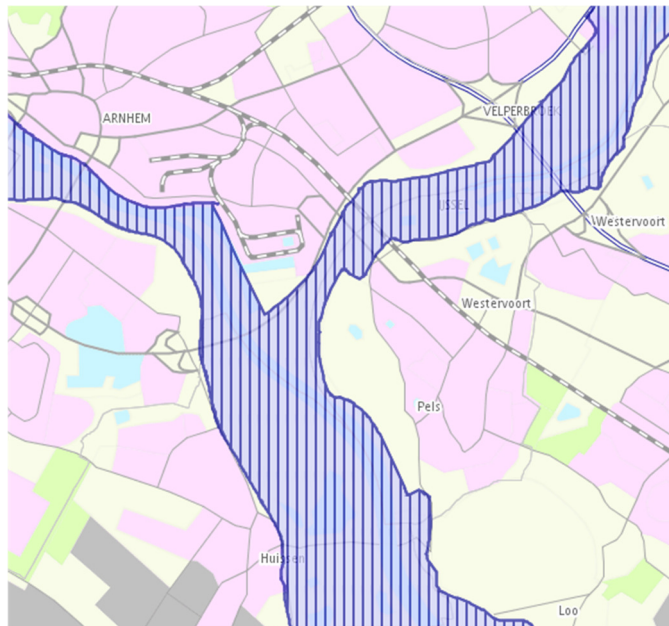
Beleidslijn grote rivieren

Het uitgangspunt van de Beleidslijn grote rivieren is het waarborgen van een veilige afvoer en berging van rivierwater onder normale en onder maatgevende hoogwaterstanden. Ook na inwerkingtreding van de Waterwet en het Barro zijn de beleidsregels van de Beleidslijn grote rivieren nog van toepassing als toetsingskader voor de beoordeling van initiatieven in het rivierbed. De Beleidslijn grote rivieren geldt voor alle grote rivieren en is bedoeld om plannen en projecten in de uiterwaarden te beoordelen. Binnen het toepassingsgebied van de beleidslijn worden twee regimes onderscheiden. Het stroomvoerend rivierbed betreft de gronden die bij extreem hoge afvoer van de rivieren onder water staan en die een stroomvoerende functie moeten kunnen vervullen. Het waterbergend rivierbed betreft de gronden die dienen voor de berging en/of afvoer van extreem hoge afvoeren.

Het kaartbeeld van de Beleidslijn grote rivieren komt overeen met de kaarten behorende bij het Barro en het Waterbesluit. Het plangebied van voorliggend bestemmingsplan ligt binnen het rivierbed en het stroomvoerend rivierbed van de Neder-Rijn en de IJssel en de IJsseldijk is aangewezen als primaire waterkering

Planspecifiek

Het plangebied van dit bestemmingsplan ligt binnen het rivierbed en het stroomvoerend rivierbed van de Neder-Rijn en de IJssel en de IJsseldijk is aangewezen als primaire waterkering. Het Barro bevat onder andere regels voor het bouwen in het rivierbed van de grote rivieren, voor de bescherming van rijksvaarwegen en voor de wijze waarop primaire waterkeringen moeten worden bestemd. Deze regels zijn vertaald in voorliggend bestemmingsplan. Hiermee voldoet het bestemmingsplan aan het Barro.



 rivierbed
 stroomvoerend deel rivierbed

Uitsnede Kaart Grote rivieren (Bijlage 3 Barro)

Begin 2015 is in opdracht van Rijkswaterstaat het project 'Stroomlijn' gestart. Stroomlijn is naast de Ruimte voor de Riviermaatregelen een programma met maatregelen om hoogwater sneller af te kunnen voeren.

Stroomlijn is enerzijds gericht op het verwijderen van groen en anderzijds op het treffen van duurzame maatregelen (afvlakken van eilandjes, graven van watergangetjes, plaatsen van duikers e.d.). De te nemen maatregelen worden op dit moment (per gemeente en riviertak) verder uitgewerkt.

De werkzaamheden aan de IJssel vinden gefaseerd plaats. De aanvragen om een omgevingsvergunning worden hierbij gecoördineerd aangevraagd op basis van de Rijkscoördinatieregeling. De laatste uitvoeringsperiode staat gepland voor 2017; het verwijderen van groen staat voor 2016 gepland.

3.2 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Gelderland

Op 14 januari 2014 zijn de Omgevingsvisie Gelderland en de bijbehorende Omgevingsverordening door Gedeputeerde Staten van Gelderland vastgesteld. In de Omgevingsvisie staan de hoofdlijnen en in de Omgevingsverordening de regels. Het Waterplan, het Provinciaal Verkeer en Vervoer Plan, het Streekplan, het Milieuplan en de Reconstructieplannen zijn herzien en samengebracht in de nieuwe Omgevingsvisie.

De Omgevingsvisie bevat een concrete vertaling van de visie voor vier grote opgaven in Gelderland:

- de economische kracht van de stedelijke netwerken (Arnhem-Nijmegen, Ede-Wageningen en de Stedendriehoek);
- de Gelderse corridor (de spoor-, weg en waterverbinding tussen de Rotterdamse haven en het Ruhrgebied)
- de versterking van de Veluwe als toeristisch aantrekkelijk natuurgebied
- de krimp van de bevolking in de Achterhoek.

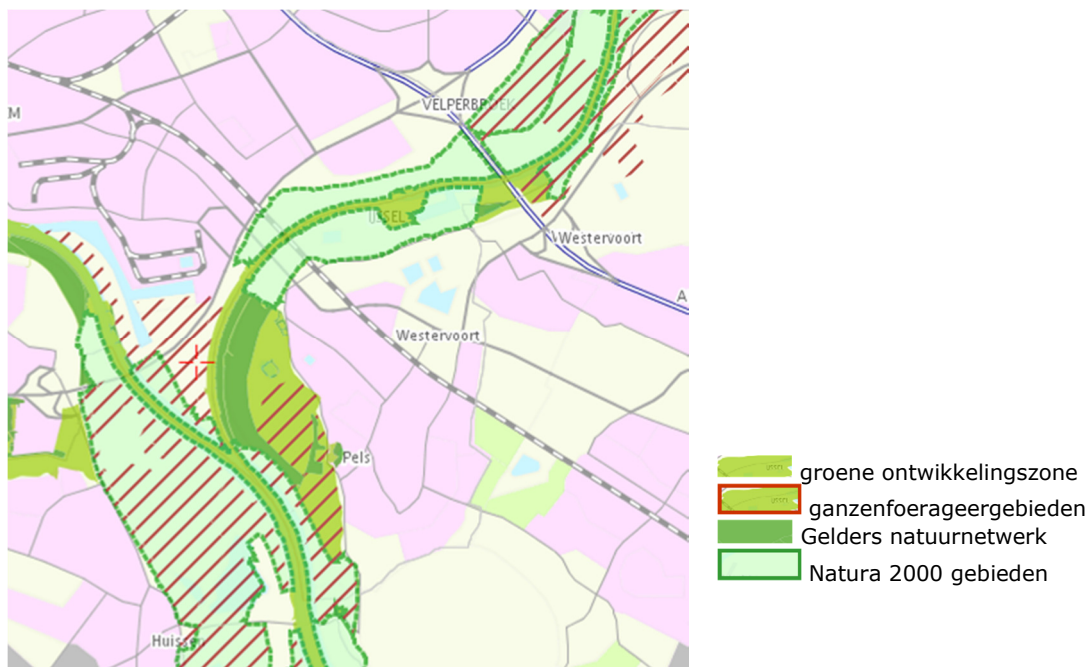
De Omgevingsverordening betreft de juridische vertaling van Omgevingsvisie.

Planspecifiek

Voor het plangebied zijn verschillende onderwerpen uit de Omgevingsvisie en -Verordening van belang. Per onderwerp worden kort de relevante aspecten voor het plangebied toegelicht.

Natuur

Een groot deel van het plangebied is in de Omgevingsvisie aangeduid als 'groene ontwikkelingszone' waarvan bepaalde delen ook zijn aangeduid als 'ganzenfoerageergebied' en een deel van het plangebied is aangeduid als 'Gelders Natuurnetwerk' en 'natte landnatuur'. De provincie streeft er naar om de ecologische diversiteit van de natte landnatuur als onderdeel van het Gelders Natuurnetwerk duurzaam in stand te houden en zo mogelijk te versterken. Daarnaast ligt het plangebied deels binnen de Natura 2000-gebieden Gelderse Poort en Uiterwaarden IJssel.



Uitsnede Kaart Natuur Omgevingsvisie

Landschap

Het gebied ten westen van de kern Westervoort maakt onderdeel uit van het Nationaal landschap De Gelderse Poort. Het ruimtelijk beleid is er op gericht om de kernkwaliteiten van deze gebieden te behouden en verder te ontwikkelen. In de verordening is vastgelegd dat behoud wordt bereikt doordat alleen activiteiten zijn toegestaan die de kernkwaliteiten van de Nationale Landschappen behouden of versterken.

Westervoort ligt in het deelgebied Ooijpolder en Rijnstrangen van de Gelderse Poort. De kernkwaliteiten bestaan uit de gave gradiënten van kom-oeverwal-uiterwaard-rivier en de dynamiek van de rivieren. Het is een overwegend open landschap met in de kom afwisseling van weidebouw, oude strangen en kleiputten met ooibos; oeverwal bestaat uit afwisselend open en kleinschalig landschap met afwisseling van bouwland, grasland en boomgaard. Cultuurhistorische kwaliteiten zijn verweven in het landschap, zoals talrijke historische boerderijen, plaatselijk op terpen, en relictten van de IJsellinie. Bebouwing bevindt zich overwegend geconcentreerd in dorpen en (dijk)linten. Het gebied wordt omschreven als een oase van rust, ruimte en donkerte te midden van een steeds verder verstedelijkte omgeving.

Landbouw

Het plangebied is grotendeels aangeduid als landbouwverwevingsgebied. In deze gebieden is de nieuwvestiging van niet-grondgebonden bedrijven niet toegestaan en is uitbreiding onder voorwaarden toegestaan.

Water

Het plangebied ligt geheel binnen een gebied dat is aangeduid als 'intrekgebied' voor drinkwatervoorziening. In de verordening zijn verbodsbepalingen en regelgeving voor activiteiten en inrichtingen in intrekgebieden opgenomen.

De regels uit de verordening zijn vertaald in voorliggend bestemmingsplan. Hiermee voldoet het bestemmingsplan aan de provinciale Omgevingsvisie en Omgevingsverordening.

3.3 Gemeentelijk beleid

Toekomstvisie 2026

Op 7 juli 2008 heeft de gemeenteraad van Westervoort de toekomstvisie "Westervoort op weg naar 2026" vastgesteld. De Toekomstvisie is het kader dat de komende twintig jaar richtinggevend is voor alle beleidsontwikkelingen. Het gaat om de grote lijnen. Actualiteiten, landelijke, regionale en lokale ontwikkelingen kunnen de komende decennia hierin 'landen'. Inwoners van Westervoort, organisaties en politici waren betrokken bij de totstandkoming.

Westervoort is een fijne woon- en leefgemeente, waar mensen zich thuis voelen. Om dat vast te houden en te verbeteren heeft Westervoort in de toekomst vooral een kwalitatieve versterking nodig. Er is veel goeds in Westervoort, maar de totale leef- en woonkwaliteit kunnen nadrukkelijk niet zonder impulsen om de komende decennia duurzaam het hoofd te bieden.

Door zijn unieke ligging en voorzieningen in de directe omgeving heeft Westervoort een prima uitgangspunt om de vele kansen voor de toekomst te grijpen. Daarop richt de Toekomstvisie 2026 zich. Daarmee is de Toekomstvisie ook de grondslag voor de structuurvisie geweest, waarin het toekomstig ruimtelijk beleid op hoofdlijnen van de gemeente is vastgelegd.

Planspecifiek

Specifiek voor het plangebied is aangegeven dat gestreefd wordt naar toegankelijke groene gebieden waarbij gebieden met hoge natuurwaarden worden ontzien. De Hondsbroeksche Pleij is qua inrichting herzien. Daarbij is een grootschalige dijkverlegging uitgevoerd en zijn natuur- en landschapsontwikkeling, vergroting van de extensieve recreatieve mogelijkheden en compensatie voor woningbouw op basis van ruimtelijke kwaliteit meegenomen.

Verder is de gemeente betrokken geweest bij een plan tot versterking van de ruimtelijke kwaliteit rondom het splitsingspunt van beide rivieren (IJsselkop). Versterking van recreatieve routes en voorzieningen is daar een onderdeel van. Dit project heeft een aantal documenten en quick-wins opgeleverd. Dit project IJsselkop is overigens een initiatief van de Stadsregio Arnhem-Nijmegen. Voorliggend bestemmingsplan geeft hier deels invulling aan en is niet strijdig met de Toekomstvisie.

Structuurvisie 'Westervoort 2020'

Op 20 september 2010 heeft de gemeenteraad van Westervoort de Structuurvisie 'Westervoort 2020' vastgesteld. Hierin is de visie van de gemeente Westervoort op de gewenste ruimtelijke ontwikkeling voor het gehele gemeentelijk grondgebied voor de periode tot 2020 verwoord. De ambities van Westervoort voor de functies wonen, economie, mobiliteit, welzijn, groen en water, milieu, duurzaamheid en ruimtelijke kwaliteit zijn in de Structuurvisie samengebracht voor zover deze gaan over de ruimtelijke structuur van het dorp en het buitengebied. Het doel van de Structuurvisie is het aangeven van de kaders waarbinnen ontwikkelingen en projecten kunnen plaatsvinden én het communiceren van de ambities van de gemeente met derden.

Planspecifiek

De ruimtelijke opgaven die voor het plangebied in de toekomstvisie zijn benoemd zijn verder uitgewerkt in de structuurvisie. Toegankelijkheid en recreatief groen worden onderscheiden van niet of beperkt opengestelde natuur. Daarnaast is aangegeven dat het toegankelijk en recreatief groen moet worden ontwikkeld in de vorm van een samenhangend netwerk. Dit geldt ook voor het gebied dat is aangewezen als beperkt opgestelde natuur. Dit bestemmingsplan voorziet in deze ambitie en belemmert dit niet.

Masterplan Westervoort Noord

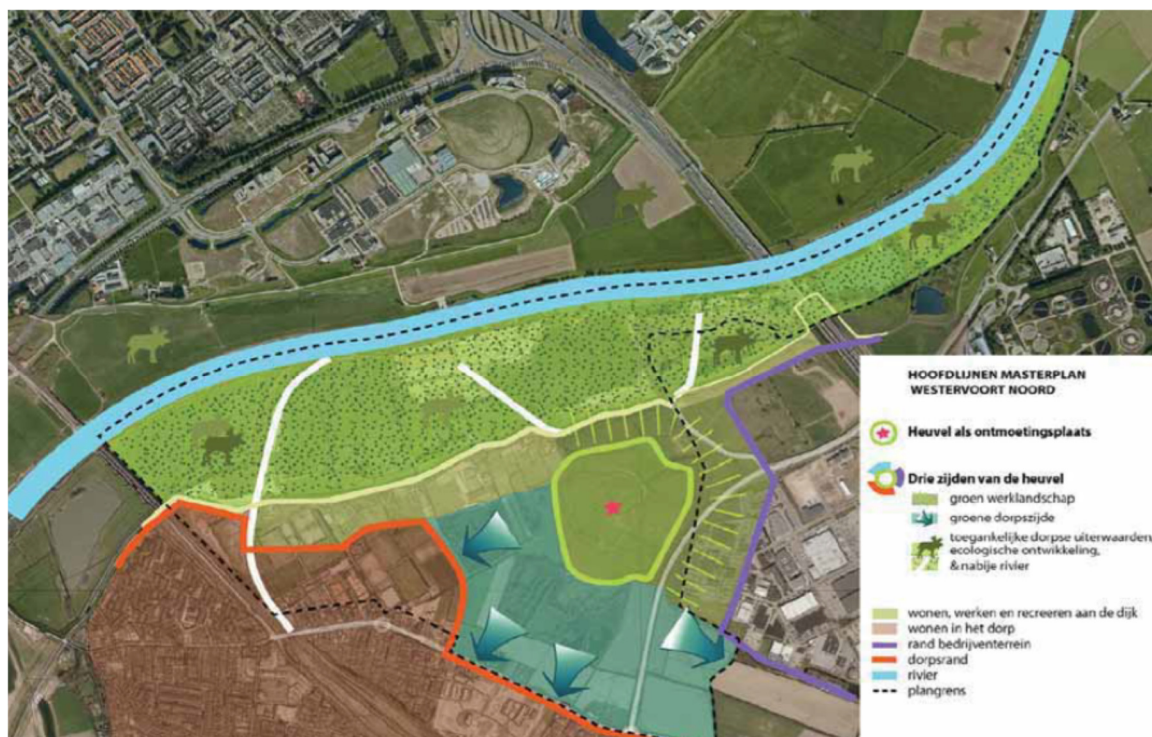
De gemeente heeft ten behoeve van de herontwikkeling van het gebied Westervoort Noord een masterplan vastgesteld (25 juni 2012). In het Masterplan zijn de mogelijk-heden, kansen en belemmeringen voor ontwikkelingen in het gebied in kaart gebracht. Met het Masterplan krijgen de diverse functies in het gebied en de ambities van grondeigenaren en bewoners een plek binnen een duidelijke structuur. Het gebied Westervoort Noord mist nu een eigen identiteit.

Het Masterplan heeft de volgende twee hoofdlijnen:

- de heuvel (een voormalige regionale afvalstortplaats, die in 1990 gesloten en daarna milieukundig afgewerkt en landschappelijk aangekleed is), is centraal gesteld;
- er wordt gestreefd naar een zo groot mogelijk gebied met een groen karakter rond de heuvel.

Planspecifiek

De noordelijke strook langs de IJssel van het gebied Westervoort Noord maakt onderdeel uit van het plangebied van dit bestemmingsplan. Het plangebied is op de kaart met de hoofdlijnen aangeduid als 'toegankelijke dorpse uiterwaarden, ecologische ontwikkeling en nabije rivier'. De ambities die in het Masterplan worden gesteld voor het plangebied passen binnen de kaders van voorliggend bestemmingsplan.



Hoofdlijnen Masterplan Westervoort Noord

Haalbaarheidsstudie herontwikkeling steenfabriek Emptepol (Korevaar)

In november 2013 is voor de voormalige steenfabriek een haalbaarheidsstudie opgesteld. Hierin zijn enkele verbanden naar boven gebracht, welke tot conclusies en aanbevelingen leiden voor een eventuele herontwikkeling van deze locatie.

In de studie zijn enkele potentiële nieuwe gebruiksmogelijkheden/-functies in beeld gebracht. Deze zijn op een globaal niveau beschreven en beoordeeld op basis van een aantal criteria en planspecifieke aspecten. Een verdergaand onderzoek naar de haalbaarheid van een of meer van deze beschreven opties en/of een meer gerichte keuze is nog niet uitgevoerd.

De eigenaar heeft de studie aan de gemeente aangeboden. De gemeente heeft hierover nog geen officieel standpunt ingenomen of een besluit over genomen. De studie (november 2013, versie 1.0) is opgesteld door LOS, stadomLand B.V. uit 's Hertogenbosch.

De eigendom van de voormalige steenfabriek en de toegang tot/ontsluiting van dat gebied ligt in twee gemeenten (Westervoort en Duiven). Daarmee rekening houdend en gelet op het gepresenteerde ontwikkelingsbeeld, bestaat er nu geen aanleiding om aan het terrein een concrete bestemming toe te kennen dan wel hiervoor bijvoorbeeld een wijzigingsbevoegdheid op te nemen. Daarvoor is de haalbaarheidsstudie (initiatieven en enkele mogelijke andere functies) te globaal van opzet en is deze niet met onderzoek(en) onderbouwd. Evenmin is er qua effecten een relatie gelegd met haar omgeving (de toekomstige bedrijfsontwikkeling volgens de recent vastgestelde bestemmingsplannen Seingraaf en Afvalstoffenverwerkingsbedrijf Putman).

Ook vormt een grondexploitatie-opzet (inclusief het kostenverhaal, anterieure overeenkomst) geen onderdeel van de studie. In verband hiermede is nog niet duidelijk met welke (markt)partij(en) een dergelijke overeenkomst zou moeten worden gesloten. De haalbaarheidsstudie is een particulier initiatief (opgesteld in opdracht van de eigenaar van de voormalige steenfabriek). Enkele van de daarin beschreven initiatieven zijn daarbij overigens door derden aangedragen.

Een concrete bestemmingsregeling is dan ook niet mogelijk (om in de regels te beschrijven). Dat geldt ook voor een objectief te begrenzen wijzigingsbevoegdheid. Mocht een beschreven initiatief/functie concreter worden dan dienen zich in feite twee opties aan:

- a. Het initiatief/de functie in het kader van deze planprocedure beoordelen. Afhankelijk van de uitkomsten daarvan, advies van en overleg met derden, de nodige onderzoeken en het verkrijgen van overeenstemming bezien of het mogelijk is om dat nog bij het planproces te betrekken of
- b. Dit apart en los van deze planprocedure beoordelen. Afhankelijk van de uitkomsten daarvan, advies van en overleg met derden, de nodige onderzoeken en het verkrijgen van overeenstemming, bezien of er aanleiding bestaat voor een separate procedure.

Daarbij spelen qua keuze bovendien de aard, complexiteit, (financiële) gevolgen en omvang etc. van een initiatief/functie een rol. Dat mag sowieso de voortgang van een op zich conserverend plan (planherziening is in 2015 wettelijk een eis in verband met het expireren van de 10-jaarstermijn) niet belemmeren.

Eerder is voor deze locatie door het Gelders Genootschap een rapport opgesteld over de mogelijke cultuurhistorische waarden van het totale complex of van delen daarvan. In dat rapport zijn ook enkele voorbeelden (van elders) voor een mogelijke herontwikkeling van deze locatie beschreven.

Planspecifiek

Er is, gelet op de inhoud van de studie, geen sprake van een concreet initiatief. In dit bestemmingsplan wordt daarom enkel de geldende regeling een op een overgenomen. Mocht er gedurende het proces van totstandkoming van dit bestemmingsplan een concreter initiatief voordoen dan wordt dit te zijner tijd beoordeeld. Inmiddels is eind 2014 een nieuw initiatief gepresenteerd. Dat wijzigt het hierboven ingenomen standpunt niet.

Op 27 januari 2015 is een geheel nieuw initiatief (anders dan die welke zijn aangegeven in de beschreven haalbaarheidsstudie) als een officieel principeverzoek bij de gemeente Westervoort ingediend. Dit met de vraag om mee te werken aan de transformatie van de voormalige steenfabriek voor dat doel. Hierover is nog geen standpunt ingenomen.

In ieder geval staat vast dat - in geval van een positieve benadering van het verzoek - dit niet gebeurt in het kader van de procedure van dit bestemmingsplan, maar via een zelfstandige planologische maatregel.

Rivierklimaatpark IJsselpoort

Natuurmonumenten en Staatsbosbeheer willen, samen met de provincie Gelderland en de gemeenten Arnhem, Westervoort, Rheden en Zevenaar, de gevolgen van klimaatverandering in onder meer dit plangebied het hoofd bieden. Daartoe is een project Rivierklimaatpark IJsselpoort gestart.

Het gaat om het uiterwaardengebied van de IJssel dat zich uitstrekt van de kop van de IJssel in de gemeente Arnhem, via de gemeenten Westervoort, Rheden en Zevenaar. De komende 15 jaar wordt gewerkt aan de realisatie van dit Rivierklimaatpark IJsselpoort.

Klimaatverandering wordt gezien als kans voor ruimtelijke ontwikkeling. Hiervoor is een visie opgesteld. In het Rivierklimaatpark IJsselpoort gaan ruimtelijke aanpassingen die nodig zijn om de gevolgen van de klimaatverandering op te vangen, hand in hand met:

- veilig te wonen en werken,
- betere toegankelijkheid van de IJsseluiterwaarden,
- betere verbindingen -groene corridors- voor planten en dieren,
- kansen voor bestaande bedrijven, en voor nieuwe kleinschalige bedrijvigheid.

De plannen voor het Rivierklimaatpark moeten nu verder uitgewerkt worden, rekening houdend met hetgeen in dit gebied qua rivierverruimingsmaatregelen en in het kader van het project Stroomlijn kan gaan spelen.

Planspecifiek

Er is nog geen sprake van een concrete ontwikkeling welke in dit bestemmingsplan expliciet moet worden mogelijk gemaakt.

Groenstructuurplan Levende Aders II (2011)

Het groenstructuurplan, 'Levende Aders II' (vastgesteld d.d. 2 november 2009) geeft de belangrijkste beleidskaders weer voor het groen in de gemeente. Nieuwe ontwikkelingen en inzichten, ten opzichte van het beheer van de openbare ruimte, zijn in dit groenstructuurplan verwerkt. Het beschikbare budget voor het beheer van de openbare ruimte is beperkt en naar verwachting blijft dit zo gezien de huidige economische situatie. De uitdaging is om een groenstructuurplan op te stellen waarbij gezocht wordt naar een versoering van de openbare ruimte zonder dat dit ten koste gaat van de kwaliteit en de identiteit van het groen.

Het groenstructuurplan heeft de volgende doelen:

- het behouden en verbeteren van de kwaliteit en identiteit van het groen;
- het vastleggen van de hoofdstructuur en deze verbeteren;
- het ecologische netwerk behouden en verbeteren;
- prioriteiten vaststellen ten opzichte van beheer en groenrenovaties.

Planspecifiek

Aangegeven is dat de ecologische structuur een raamwerk moet vormen waarbinnen uitwisseling van flora en fauna mogelijk is tussen stedelijk en landelijk gebied. Het groenstructuurplan is verder met name gericht op de groenstructuur binnen de kern Westervoort. Voor zover het groenstructuurplan op het plangebied van toepassing is, voldoet het bestemmingsplan aan de gestelde beleidslijnen.

Landschapsbeleid

In 1995 heeft de gemeenteraad het Landschapsbeleidsplan vastgesteld. Dit plan omvat het gehele grondgebied van de gemeente en heeft het karakter van een richtinggevend ontwikkelingsplan, met name voor het landelijk gebied. Het Landschapsbeleidsplan onderscheidt twee deelgebieden die voor voorliggend bestemmingsplan van belang zijn:

- het dijklandschap langs de Rijn en de IJssel;
- het rivieren- en uiterwaardenlandschap tussen de IJsselbruggen van de A12 en de Brugweg/spoorlijn, en in en rond de Hondbroeksche Pleij.

Voor de verschillende deelgebieden zijn in het Landschapsbeleidsplan verschillende scenario's opgesteld. Het scenario voor het dijklandschap stelt als doel: behoud en versterking van met name de cultuurhistorische waarden. Voor het tweede deelgebied zijn de volgende scenario's van toepassing:

- riviernatuur (water, moeras, hardhoutbos, wilde natuur);
- beheernatuur (uitsluitend natuur met enig recreatief medegebruik; landbouw en andere functies verdwijnen grotendeels). Binnen dit scenario worden twee varianten onderscheiden:
 - beheernatuur-open (water, moeras/riet, extensief beheerde graslanden);
 - beheernatuur-dicht (bos en natuur);
- landbouw, waarbinnen eveneens twee varianten worden onderscheiden;
 - landbouw-intensief (verbetering landbouwstructuur, onder andere schaal- en bedrijfsvergroting);
 - landbouw-extensief (een aanpak waardoor landbouw en natuur meer toekomst krijgen, door onder andere beheervergoeding en eventueel bedrijfsvergroting).

In het Landschapsbeleidsplan is voor de in de IJsselwaard gelegen gebieden gekozen voor "landschappelijk aankleding van de uiterwaarden tussen de bruggen, "behoud en versterking van het dijklandschap" en voor "behoud en versterking van natuur en landschap"(voor de uiterwaarden ten oosten van de A12).

In het kader van de rivierverruiming in de Hondbroeksche Pleij is voor de Hondbroeksche Pleij een nieuw Landschapsplan opgesteld. Het Landschapsplan is gebaseerd op het voorkeursalternatief voor de rivierverruiming, een breed Pleywerk met een inrichting van de hoogwatergeul als 'groene rivier'. Uitgangspunt is dat het maaiveld in de hoogwatergeul niet veel meer wordt verlaagd dan rivierkundig noodzakelijk is.

In het Landschapsplan is aangegeven dat het nieuwe Pleywerk in landschappelijk, ecologisch en cultuurhistorisch opzicht een waterstaatwerk wordt met allure, en het zicht op het splitstingspunt van Nederrijn en IJssel maakt het een uniek werk. Hierbij hoort dat het Pleywerk voor eenieder toegankelijk is, mits te voet of op de fiets. De Pleykade is na aanleg van de hoogwatergeul geen onderdeel meer van de doorgaande fietsroute. De natuur op de rivieroever kan tegen een stootje, zodat vrije betreding in principe mogelijk is. De oude veerstoep en het uiteinde van de Pleykade zijn bereikbaar over een eenvoudig pad, over het tracé van de afgegraven Veendam. Met specifieke voorzieningen (paden, borden, banken, informatievoorzieningen) wordt terughoudend omgegaan.

Als visie op de Pleypolder is aangegeven dat de hele strangzone als één herkenbaar en doorlopend geheel in het landschap zichtbaar moet worden gemaakt en het contrast met de oeverwal versterkt moet worden door ontgraving en vernatting. Binnen de versterkte strangzone kan een landschappelijke en ecologische gradiënt worden gemaakt in de lengterichting stroomafwaarts: van matig vochtig grasland nabij de Pleydijk en de meidoornhaag naar steeds natter grasland met een toenemend aandeel van zeggen-vegetaties richting het moeras De Biet; de zone zet zich over de Pleydijk heen, voort in het riviermoeras in de hoogwatergeul. In de dwarsrichting is er een vergelijkbare gradiënt van de oeverwal richting strang, van vochtig naar nat en van grazige vegetaties naar verlandings- en watervegetaties. De strang zelf vormt de begrenzing van de begrenzing van de centrale zone of de 'natte as' naar het wat kleinschaliger dijklandschap van de oude Westervoortse bandijk en wordt als structurerende lijn in het landschap versterkt en op basis van de geomorfologische kaart gereconstrueerd.

Bij de diverse inrichtingsmaatregelen in de strangzone worden de oorspronkelijke verkaveling en het (historisch) padenpatroon gerespecteerd.

In beide rechtsvoorgangers van dit plan (IJsselwaard en Rivierverruiming Hondbroeksche Pleij en uiterwaarden) was het gemeentelijke landschapsbeleid doorvertaald via onder meer een:

- beschrijving in hoofdlijnen;
- benoeming van de landschapsbeleidsplannen in de begripsbepalingen;

- een aparte kaart met daarop aangegeven de (gewenste) landschap- en natuurontwikkeling.

Het in 1995 vastgestelde landschapsbeleidplan voor het deel van het plangebied 'IJsselwaard' is gedateerd en hieraan is feitelijk nooit echt door middel van maatregelen uitvoering gegeven. Bovendien speelt hier het Deltaprogramma.

Het gebied waar de rivierverruiming plaats heeft gevonden, is ingericht en opgeleverd overeenkomstig de daarvoor vastgestelde landschapsvisie. Dit gebied zal zich na die grootscheepse ingreep nu verder moeten gaan ontwikkelen.

Om die redenen is er in dit bestemmingsplan niet nog eens voor gekozen om het landschapsbeleid op dezelfde wijze in de toelichting, regels en verbeelding door te vertalen en vast te leggen.

Welstandsnota

In de Welstandsnota 2011 is vastgelegd hoe het welstandstoezicht in de gemeente Westervoort is geregeld. Het doel van het welstandstoezicht is om een bijdrage te leveren aan de schoonheid en de aantrekkelijkheid van de (bebouwde) omgeving. De nota geeft uitgangspunten en criteria voor de welstandsbeoordeling.

Elk gebied heeft een bepaald welstandsniveau. Dit niveau geeft aan in welke mate de gemeente welstand inzet in een bepaald gebied. Daarnaast zijn per deelgebied welstandscriteria gegeven.

Planspecifiek

Het plangebied valt binnen gebiedscategorie 7 'bijzondere bebouwing buitengebied en langs de dijk'. Voor alle bebouwing direct in het zicht vanaf de dijk geldt welstandsniveau 1: bijzondere toetsing. Voor de overige bebouwing in het buitengebied geldt welstandsniveau 2, reguliere toetsing. Alle ingrepen, zoals het toevoegen van bebouwing, maar ook wijzigingen van bestaande bebouwing moeten zorgvuldig op de situatie worden afgestemd. Het ruimtelijke karakter is gebaseerd op de gegroeide kleinschaligheid, individualiteit en diversiteit. De rust, de kwaliteit van bebouwde en onbebouwde ruimte en de verhouding hiertussen zijn essentieel. Naast de bebouwde is ook de onbebouwde ruimte van groot belang.

Bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen wordt getoetst aan het welstandsbeleid.

Verkeersplan

De gemeente Westervoort heeft te maken met verschillende bouwplannen en verkeerskundige ontwikkelingen. Hoe de gemeente daarmee wil omgaan en tot welke verkeersstructuur dit moet leiden is onder andere beschreven in het Verkeersplan Westervoort deel I (januari 2011). Doel van het Verkeersplan is het verschaffen van inzicht in de verkeersproblematiek, nu en in de toekomst, waarbij een duurzame oplossing wordt geschetst voor een goede verkeersafwikkeling en een betere bereikbaarheid voor burgers en het bedrijfsleven in Westervoort.

Om uitvoering te kunnen geven aan de beoogde verkeersstructuur is het praktisch uitwerkingsplan Verkeersplan Westervoort deel II opgesteld.

Planspecifiek

Binnen het plangebied zijn de aanleg van een fietssnelweg tussen Arnhem en Zevenaar en mogelijk de capaciteitsuitbreiding van het spoor op hetzelfde traject, opgenomen in het uitwerkingsplan. Genoemde ontwikkelingen maken geen onderdeel uit van voorliggend plan.

Overige onderwerpen

Mantelzorg

De gemeenteraad van Westervoort heeft op 2 februari 2009 het paraplu bestemmingsplan Mantelzorg vastgesteld. Bij dit plan zit een lijst van bestemmingsplannen waarop het parapluplan (op dat moment) van toepassing is. Die lijst is intussen achterhaald door planactualisatie. Het bestemmingsplan voor de IJsselwaard is uitgesloten van die paraplu-regeling. Reden daarvan is dat ook IJsselwaard een sterk conserverend karakter heeft, ondanks het feit dat bij de voormalige steenfabriek twee burgerwoningen bestemd zijn. Het gebied van de Hondsbroeksche Pleij is niet uitgesloten.

Deze mantelzorgregeling biedt onder voorwaarden bouw- en gebruiksmogelijkheden tot 60 m² voor het maken van een afhankelijke woonruimte.

In de gemeentelijke basisregels voor bestemmingsplannen is aan algemene afwijkingsbevoegdheid opgenomen voor mantelzorg. Op basis hiervan is het mogelijk de oppervlakte van aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen en / of hoofdgebouwen te vergroten ten behoeve van de bouw van een afhankelijke woonruimte mits een dergelijk gebruik noodzakelijk is vanuit oogpunt van mantelzorg.

Er dient daarvoor te worden voldaan aan de volgende voorwaarden: een deskundige is betrokken m.b.t. de noodzakelijkheid van de mantelzorg en de vergroting van het oppervlakte bedraagt niet meer dan 20 m².

De regeling voor mantelzorg wordt overeenkomstig de basisregels in de regels van dit bestemmingsplan opgenomen. Deze geldt daarmee nu voor het gehele plangebied. Op grond hiervan geldt na de vaststelling van dit bestemmingsplan de regeling van het paraplubestemmingsplan Mantelzorg niet langer voor het plangebied van dit bestemmingsplan. In het op 22 september 2014 vastgestelde bestemmingsplan Komplannen is een identieke regeling voor mantelzorg opgenomen.

Per 1 november 2014 zijn de regels met betrekking tot het vergunningvrij bouwen en gebruiken herzien. Onder meer heeft dat plaatsgevonden door een aanpassing van het Besluit omgevingsrecht (regels vergunningvrij bouwen en planologische afwijkingen). Hierin is een regeling opgenomen voor vergunningvrij bouwen van en gebruiken ten behoeve van 'mantelzorg'. Dat houdt in dat de aanvankelijk opgenomen regeling (begripsomschrijving en art. 20) kan komen te vervallen.

Prostitutie

De gemeenteraad van Westervoort heeft op 7 december 2009 het paraplu bestemmingsplan Prostitutie vastgesteld. Bij dit plan zit een lijst van bestemmingsplannen waarop het parapluplan (op dat moment) van toepassing is. Die lijst is intussen achterhaald door planactualisatie. De bestemmingsplannen voor de IJsselwaard en de Hondsbroekse Pleij vallen hier ook onder.

In de gemeentelijke basisregels voor bestemmingsplannen is hiervoor een regeling opgenomen welke ook zal worden opgenomen in dit bestemmingsplan. Op grond hiervan geldt na de vaststelling van dit bestemmingsplan de regeling van het paraplubestemmingsplan Prostitutie niet langer voor het plangebied van dit bestemmingsplan.

Beroep en bedrijf aan huis

In de gemeentelijke basisregels voor bestemmingsplannen is een regeling opgenomen. Aan huis verbonden beroepen zijn mogelijk met dien verstande dat de oppervlakte beperkt is tot een maximum van 60 m² van het hoofdgebouw en/of het aangebouwde bijgebouw. Deze regeling zal ook worden opgenomen in dit bestemmingsplan. Deze regeling heeft overigens betrekking op de van oudsher als de zgn. 'vrije beroepen' omschreven beroepen.

In voorbereiding is een beleidsnotitie beroep en bedrijf aan huis (het vaststellen van beleidsregels volgens de Algemene wet bestuursrecht). Deze regels dienen er toe om criteria en voorwaarden aan te geven voor het beoordelen van aanvragen om een omgevingsvergunning (Wabo) voor het afwijkend planologisch gebruik in woningen en aan- of bijgebouwen etc.

Het gaat daarbij wel om een veel groter scala aan beroeps- of bedrijfsmatige activiteiten in en om de woning dan uitsluitend de zgn. 'vrije beroepen'. De concept beleidsregels zijn medio december 2014 voor inspraak voor zes weken ter inzage gelegd. Na afloop van deze procedure worden deze definitief vastgesteld en bekendgemaakt.

Geluid

De gemeente Westervoort heeft geluidsbeleid voor de gemeente vastgesteld (september 2007). In dit geluidsbeleid worden onder andere geluidsambities voor verschillende gebieden vastgelegd. Het beleid bestaat uit een nota Geluidsbeleid waarin de hoofdlijnen van het beleid worden gezet en een viertal deelnota's, te weten een Nota Hogere Grenswaarden een Nota Bedrijven en geluid, een Nota Evenementen en Geluid en een Nota Bouwlawaai. Het doel van het gemeentelijke geluidsbeleid is het behouden van de goede kwaliteiten en het benutten van kansen om voor de gebieden de geluidskwaliteit te verbeteren. Per gebied wordt gestreefd naar een passende geluidskwaliteit.

Planspecifiek

Voor de gebiedstypen Hondsbroeksche Pleij/Uiterwaarden en IJsseluiterwaarden heeft de gemeente geluidsambities vastgelegd, zie onderstaande tabel.

gebiedstyperingen	geluidsklasse (ambitie)	geluidsklasse (bovengrens)	geluidsklasse (ambitie)	geluidsklasse (bovengrens)
	weg- en railverkeer		bedrijven	
Hondsbroeksche Pleij/Uiterwaarden	rustig	redelijk rustig	rustig	redelijk rustig
IJsseluiterwaarden	redelijk rustig	redelijk rustig	redelijk rustig	redelijk rustig

Voor nieuwe situaties geeft de tabel de geluidsklassen aan die de gemeente wil realiseren. Voor bestaande situaties is het lange termijn-ideaalbeeld voor het gebied weergegeven. Het plan voorziet niet in nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen, er worden geen geluidsbronnen aan het gebied toegevoegd.

Hoofdstuk 4 Uitvoerbaarheid

De uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan moet op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) aangetoond worden (artikel 3.1 lid 3 van de Wro). Daaronder vallen zowel de onderzoekverplichting naar verschillende ruimtelijk relevante aspecten (geluid, bodem, ect.) als ook de economische uitvoerbaarheid van het plan.

Dit bestemmingsplan is uitsluitend conserverend van aard, er worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. De vigerende regeling wordt in een actueel technisch-juridisch kader gestoken dat voldoet aan de Wro en de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP 2012). Het plangebied bestaat voornamelijk uit uiterwaarden, water en enkele wegen. Daarnaast zijn een tiental woningen aanwezig, nutsvoorzieningen en één agrarisch bedrijf. Voor dit agrarisch bedrijf worden geen mogelijkheden voor intensivering geboden. Ook wordt er niet meer ontwikkelingsruimte geboden. Er is in dit verband daarom geen MER doorlopen c.q. passende beoordeling opgesteld.

4.1 Milieu

4.1.1 Bodem

Het Besluit bodemkwaliteit biedt aan de hand van een bodemkwaliteitskaart de mogelijkheid om gemeentelijk grondbeleid op te stellen. Samen met de gemeenten binnen de milieuregio Arnhem heeft de gemeente Westervoort beleid vastgesteld, de Nota Bodembeheer (2011).

Het doel van deze nota bodembeheer is het beleidsmatig vaststellen van de voorwaarden waaronder grond en baggerspecie op of in de landbodem van het gemeentelijke grondgebied mogen worden toegepast. Naast deze nota heeft de gemeente een bodemkwaliteitskaart opgesteld. Deze kaart geeft de chemische bodemkwaliteit weer binnen de gemeente voor de bodemlaag van 0 tot 2 meter minus maaiveld. De bodemkwaliteitskaart en de nota bodembeheer vormen samen een belangrijk middel waarmee een duurzaam en verantwoord hergebruiksbeleid van grond en baggerspecie wordt beoogd.

In het kader van een bestemmingsplan dient aangetoond te worden dat de kwaliteit van de bodem en het grondwater in het plangebied in overeenstemming is met het beoogde gebruik. Dit is geregeld in de Wet bodembescherming. De bodemkwaliteit kan namelijk van invloed zijn op de beoogde functie van het plangebied.

De voormalige regionale stortplaats Westervoort

Grenzend aan het plangebied aan de zuidzijde ligt aan de IJsseldijk/de gemeentegrens met Duiven de voormalige regionale stortplaats Westervoort. Deze in 1990 gesloten, daarna aan de bovenzijde milieukundig afgewerkte, stortplaats is particulier eigendom. Gedeputeerde staten van Gelderland hebben op 16 september 2014 het ontwerpbesluit vaststelling saneringsplan op grond van de Wet bodembescherming genomen voor sanering van de voormalige stort. Bij besluit van 7 januari 2015 heeft het college van gedeputeerde staten een definitief besluit genomen over het saneringsplan voor de voormalige stortplaats.

Via het grondwater bestaat er een kans op beïnvloeding van een deel van het plangebied van dit bestemmingsplan, als gevolg van de geohydrologische situatie onder het voormalig stort. Dit komt onder meer door de wisselende waterstanden in de IJssel en het ontbreken van een deel van de beschermende kleilaag onder het stortlichaam. Voor de sanering zijn in opdracht van het bevoegd gezag (de provincie Gelderland) een aantal bodemonderzoeken uitgevoerd.

Planspecifiek

Dit bestemmingsplan betreft een conserverend plan. Er is geen sprake van hergebruik van grond en baggerspecie. Daarnaast zijn er voormalige stortplaatsen aanwezig in/bij het plangebied. In de hoek gevormd door de Veerdam en de Rijndijk, ligt een voormalige stortplaats. Uit onderzoek is gebleken dat de concentraties cadmium, nikkel, lood, zink en PAK's dermate laag zijn, dat de risico's voor de volksgezondheid verwaarloosbaar zijn. De bodemverontreiniging ter plaatse van de voormalige regionale stortplaats dient te worden gesaneerd.

Ter plaatse van de voormalige stortplaats in het plangebied vindt geen nieuwe ontwikkeling plaats. Ook is er geen sprake van functiewijzigingen waarvoor bodemonderzoek moet worden uitgevoerd op de planlocatie.

4.1.2 Luchtkwaliteit

In de Wet milieubeheer gaat paragraaf 5.2 over luchtkwaliteit. Deze paragraaf vervangt het Besluit Luchtkwaliteit 2005 en staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. De Wet luchtkwaliteit introduceert het onderscheid tussen 'kleine' en 'grote' projecten. Kleine projecten dragen 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Een paar honderd grote projecten dragen juist wel 'in betekenende mate' bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Het gaat hierbij vooral om bedrijventerreinen en infrastructuur (wegen).

Wat het begrip 'in betekenende mate' precies inhoudt, staat in de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate bijdragen' (Besluit NIBM). Op hoofdlijnen komt het erop neer dat 'grote' projecten die jaarlijks meer dan drie procent bijdragen aan de jaargemiddelde norm voor fijn stof en stikstofdioxide (1,2 microgram per m³) een 'betekend' negatief effect hebben op de luchtkwaliteit. 'Kleine' projecten die minder dan drie procent bijdragen, kunnen doorgaan zonder toetsing. Dat betekent bijvoorbeeld dat lokale overheden een woonwijk van minder dan 1.500 huizen niet hoeven te toetsen aan de normen voor luchtkwaliteit. Deze kwantitatieve vertaling naar verschillende functies is neergelegd in de Regeling 'Niet in betekenende mate bijdragen'.

Planspecifiek

Voorliggend bestemmingsplan maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk. De luchtkwaliteitseisen leveren derhalve geen belemmeringen op voor het bestemmingsplan.

4.1.3 Geluid

De mate waarin het geluid, het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). De kern van de wet is dat geluidsgevoelige objecten worden beschermd tegen geluidhinder uit de omgeving. In de Wgh worden de volgende objecten beschermd (artikel 1 Wgh):

- woningen;
- geluidsgevoelige terreinen (terreinen die behoren bij andere gezondheidszorggebouwen dan categorale en academische ziekenhuizen, verpleeghuizen, woonwagendplaatsen);

- andere geluidsgevoelige gebouwen, waaronder onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen, andere gezondheidszorggebouwen dan ziekenhuizen en verpleeghuizen die zijn aangegeven in artikel 1.2 van het Besluit geluidhinder (Bgh):
 - o een verzorgingstehuis;
 - o een psychiatrische inrichting;
 - o een kinderdagverblijf.

Het beschermen van deze geluidsgevoelige objecten gebeurt aan de hand van vastgestelde zoneringen. De belangrijkste geluidsbronnen die in de Wet geluidhinder worden geregeld zijn: industrielawaai, wegverkeerslawaaï en spoorweglawaaï. Verder gaat deze wet onder meer ook in op geluidwerende voorzieningen en geluidbelastingkaarten en actieplannen.

Planspecifiek

Binnen het plangebied liggen vier geluidszones van 'industrieterreinen' die in het kader van de Wet geluidhinder zijn aangewezen als gezoneerd bedrijf. Het gaat om de volgende zones:

- industrieterrein Looweer in Huissen (gemeente Lingewaard)
- industrieterrein Arnhem-Noord (gemeente Arnhem)
- industrieterrein InnoFase (gemeente Duiven)
- afvalstoffenverwerkingsbedrijf Putman en Struyk Verwo Infra (SVI)

De geluidzones zijn opgenomen op de verbeelding en in de regels van voorliggend bestemmingsplan. Binnen de geluidzone mogen geen nieuwe woningen of andere geluidsgevoelige functies worden gebouwd, tenzij daarvoor een hogere grenswaarde wordt vastgesteld. Het bestemmingsplan maakt geen nieuwe geluidsgevoelige bebouwing mogelijk. Geluid levert derhalve geen belemmeringen op voor het bestemmingsplan.

De geluidszone die afkomstig is van het industrieterrein Arnhem-Noord (gebied van onder meer de Kleefse Waard en de Koningspleij-Noord), is overgenomen overeenkomstig die, welke bij Koninklijk Besluit van 2 juli 1990 is vastgesteld.

Voor het gebied van de Kleefse Waard en de Koningspleij-Noord is in mei 2013 opnieuw een ontwerp van een bestemmingsplan ter inzage gelegd (na de vernietiging in beroep in 2012 van de rechtsvoorganger). De behandeling van dat ontwerpbestemmingsplan is begin 2014 echter tot nader order opgeschort in verband met de eis van de provincie Gelderland tot het opstellen van een passende beoordeling/plan-m.e.r. Daartoe is een startnotitie in procedure gebracht.

Parallel daaraan liep de gedachte/wens van het gemeentebestuur van Arnhem om de mogelijkheden tot plaatsing van enkele windturbines in dat plangebied nader te laten onderzoeken. Dat onderdeel is meegenomen in de startnotitie en plan-m.e.r. Naar verwachting zal deze plan-m.e.r. procedure niet eerder dan rond de zomer van 2015 kunnen worden afgerond. Op basis daarvan beslist het gemeentebestuur van Arnhem over het vervolg van het planologisch traject voor dat plangebied, zoals dat medio 2013 in gang was gezet. Daarmee ook over de mogelijke gevolgen voor deze, de gemeentegrens overschrijdende, geluidszone.

Voor het gebied Arnhem-Noord is met ingang van 6 februari 2015 een nieuw bestemmingsplan in ontwerp ter inzage gelegd: bestemmingsplan 'Geluidzone industrieterrein Arnhem-Noord'. Dit ontwerpplan vervangt een in 2009 in procedure gebracht ontwerp van een Paraplubestemmingsplan Geluid. De procedure van dat ontwerpplan is stopgezet.

Het nu in ontwerp ter inzage gelegde (facet) ontwerpplan omvat onder meer het gebied van de Kleefse Waard en de Koningspleij-Noord. De contour past binnen de huidige contour, voor zover deze betrekking heeft op het deel van het plangebied (Hondsbroeksche Pleij) dat daarbinnen valt.

4.1.4 Bedrijven en milieuzonering

Het aspect bedrijven en milieuzonering gaat in op de invloed die bedrijven kunnen hebben op hun omgeving. Deze invloed is afhankelijk van de afstand tussen een gevoelige bestemming en de bedrijvigheid. Milieugevoelige bestemmingen zijn gebouwen en terreinen die naar hun aard bestemd zijn voor het verblijf van personen gedurende de dag of nacht of een gedeelte daarvan (bijvoorbeeld woningen). Daarnaast kunnen ook landelijke gebieden en/of andere landschappen belangrijk zijn bij een zonering tot andere, minder gevoelige, functies zoals bedrijven.

Bij een ruimtelijke ontwikkeling kan sprake zijn van al aanwezige bedrijvigheid en van nieuwe bedrijvigheid. Milieuzonering zorgt er voor dat nieuwe bedrijven een juiste plek in de nabijheid van de gevoelige functie krijgen en dat de (nieuwe) gevoelige functie op een verantwoorde afstand van bedrijven komt te staan. Doel hiervan is het waarborgen van de veiligheid en het garanderen van de continuïteit van de bedrijven als ook een goed klimaat voor de gevoelige functie.

Milieuzonering beperkt zich tot milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie zoals: geluid, geur, gevaar en stof. De mate waarin de milieuaspecten gelden en waaraan de milieucontour wordt vastgesteld, is voor elk type bedrijvigheid verschillend. De 'Vereniging van Nederlandse Gemeenten' (VNG) geeft de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' (2009) uit. In deze publicatie is een lijst opgenomen, met daarin de minimale richtafstanden tussen een gevoelige bestemming en bedrijven. Indien van deze richtafstanden afgeweken wordt dient een nadere motivatie gegeven te worden waarom dat wordt gedaan.

Het belang van milieuzonering wordt steeds groter aangezien functiemenging steeds vaker voorkomt. Hierbij is het motto: 'scheiden waar het moet, mengen waar het kan'. Het scheiden van milieubelastende en milieugevoelige bestemmingen dient twee doelen:

- het reeds in het ruimtelijk spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij gevoelige bestemmingen;
- het bieden van voldoende zekerheid aan de milieubelastende activiteiten (bijvoorbeeld bedrijven) zodat zij de activiteiten duurzaam, en binnen aanvaardbare voorwaarden, kunnen uitoefenen.

Planspecifiek

In het plangebied zijn twee bedrijven aanwezig die invloed kunnen hebben op de omgeving, te weten:

- Struyk Verwo Infra (SVI)
- voormalige steenfabriek Korevaar.

De bedrijven zijn reeds vele jaren aanwezig op de locatie en leveren geen belemmeringen op voor de omgeving. Een derde bedrijf (afvalstoffenverwerkingsbedrijf Putman) wordt weliswaar niet met dit bestemmingsplan meegenomen maar is wel van invloed op het plangebied.

Het bestemmingsplan maakt geen ontwikkelingen mogelijk waarvoor (extra) zonering in het bestemmingsplan noodzakelijk is. Bij de vaststelling door de gemeenteraad worden de delen van de zones, voor zover deze liggen binnen het plangebied, gelijktijdig opnieuw vastgesteld om de zones sluitend te houden.

4.1.5 Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over de beheersing van activiteiten met gevaarlijke stoffen. Die activiteiten kunnen bestaan uit het opslaan, verwerken of transporteren van gevaarlijke stoffen. Deze activiteiten kunnen een risico veroorzaken voor de leefomgeving. Daar-naast worden de risico's van het opstijgen en landen op vliegvelden ook onder het thema externe veiligheid gevangen. De risico's worden uitgedrukt in twee risicomaten; het plaatsgebonden (hierna: PR) en het groepsrisico (hierna: GR).

Voor de beoordeling van een ruimtelijk plan moet voor externe veiligheid worden vastgesteld of dit plan is gelegen binnen het invloedgebied van een inrichting die valt onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Daarnaast wordt gekeken of het plan ligt binnen het invloedgebied van de transportroute (weg, spoor, water of buisleiding) waarover gevaarlijke stoffen (o.a. LPG en benzine) worden vervoerd.

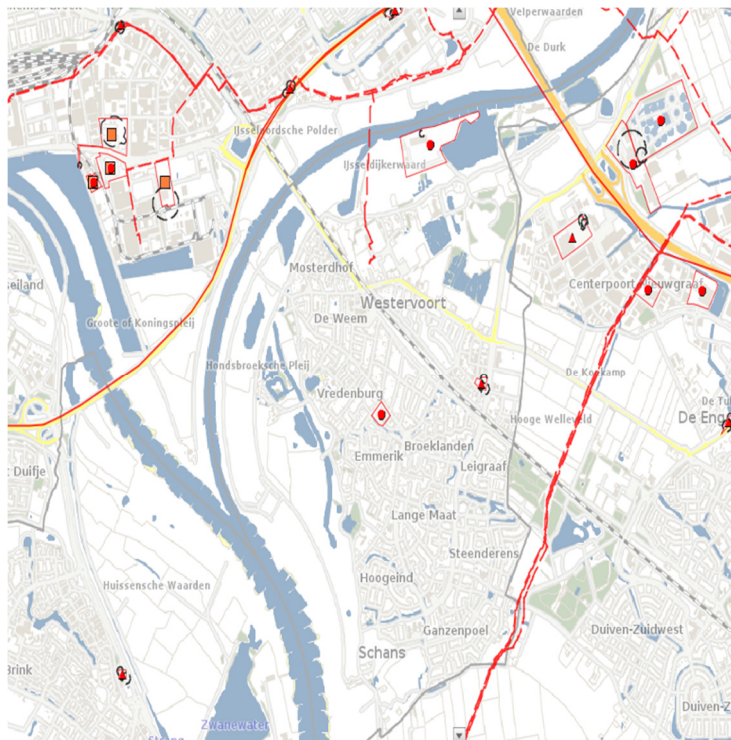
De gemeente Westervoort wil haar burgers een veilige leefomgeving bieden. Om die verantwoordelijkheid in te vullen heeft de gemeente Westervoort de Beleidsvisie Externe Veiligheid vastgesteld (30 mei 2011). Doel van het externe veiligheidsbeleid is om duidelijk te maken welke externe veiligheidsrisico's in de gemeente Westervoort aanwezig zijn en hoe er met deze en toekomstige risico's om dient te worden gegaan.

Planspecifiek

Via de website www.risicokaart.nl is voor het plangebied vastgesteld of er in de directe omgeving inrichtingen, buisleidingen en/of belangrijke transportroutes aanwezig zijn die in het kader van de externe veiligheid van belang zijn.

Risicovolle inrichtingen

Uit de risicokaart blijkt dat het afvalstoffenverwerkingsbedrijf Putman, dat tegen het plangebied aanligt, is aangemerkt als risicovol object. Het gaat om een vergunde bovengrondse propaantank (2.500 liter). De PR 10^{-6} contour bedraagt 20 meter en ligt binnen de perceelgrens van het bedrijf. Er vindt geen overschrijding van het groeps-risico plaats.



Uitsnede risicokaart Gelderland

Vervoer van gevaarlijke stoffen

Op 17 december 2013 is het besluit externe veiligheid transport-routes (Bevt) genomen, waarin de Basisnetten voor weg, spoor en water worden vastgelegd. De (geactualiseerde) Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (Rnvgs) sorteert voor op dit nieuwe beleid. De spoorlijn Velperbroek - Emmerich wordt niet gebruikt voor het vervoer van gevaarlijke stoffen en maakt daarom geen deel uit van het Basisnet Spoor en het toekomstige Bevt. Uit het oogpunt van externe veiligheid is deze spoorlijn daarom niet relevant.

De rijksweg A12 is opgenomen in het Basisnet Weg. Voor het wegvak tussen de knooppunten Velperbroek en Oud-Dijk is aangegeven dat de veiligheidszone 1 meter vanaf het midden van de weg bedraagt. Er zijn geen beperkingen vanwege het plaatsgebonden risico. Het groepsrisico ligt ruim onder de oriëntatiewaarde. Er is ook geen toename van het groepsrisico.

De IJssel en de Neder - Rijn liggen deels binnen het plangebied. Momenteel wordt op rijksniveau gewerkt aan het Basisnet Water, waarin de risicosituatie rond de (rijks) vaarwegen en de ruimtelijke consequenties daarvan in beeld worden gebracht. Het Basisnet Water wordt opgenomen in het Bevt. Voor binnenvaarwegen die deel uitmaken van het Basisnet Water is in de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (Rnvgs), vooruitlopend op de inwerkingtreding van het Bevt, onderscheid gemaakt in 'rode' en 'zwarte' vaarwegen. Op zowel de rode als de zwarte vaarwegen worden veel brandbare stoffen getransporteerd. Op de 'zwarte' vaarwegen wordt uitsluitend gebruik gemaakt van binnenvaartschepen, op de 'rode' vaarwegen wordt ook gebruik gemaakt van zeeschepen. Zowel voor de 'rode' als de 'zwarte' vaarwegen worden in het Bevt lijnen vastgesteld die vrijwel overeenkomen met de rand van de vaarweg.

Deze lijnen gelden als risicolijn waar het plaatsgebonden risico (PR) niet meer mag bedragen dan 10^{-6} per jaar. Het gevolg hiervan is dat bij geen van de vaarwegen sprake is van een PR 10^{-6} -contour die buiten de rand van de vaarweg ligt. De IJssel en de Neder - Rijn zijn aangemerkt als 'zwarte' vaarwegen. Een toetsing aan het PR is niet nodig, aangezien de PR 10^{-6} -contour niet buiten de rand van de vaarweg en dus niet binnen het plangebied van dit bestemmingsplan ligt.

Voor bestemmingsplannen kan een toetsing van het groepsrisico (GR) nodig zijn, indien het bestemmingsplan ontwikkelingen mogelijk maakt binnen een afstand van 200 meter van de vaarweg. Voorliggend bestemmingsplan maakt geen ontwikkelingen mogelijk. Het bestemmingsplan draagt niet bij aan een verhoging van het groepsrisico.

Buisleidingen

Parallel aan de A12 is een ondergrondse hoogspanningsverbinding gelegen, een 50 kV-kabelverbinding. De leidingen is op de verbeelding opgenomen met de daarbij behorende belemmeringenstrook (5 meter aan weerszijden) ten behoeve van het onderhoud van de leiding.

Het plangebied wordt doorkruist door twee aardgastransportleidingen. De leiding N-559-35 heeft een werkdruk van 40 bar en een diameter van 6,6 inch. De leiding N-559-16 in het noorden van het plangebied heeft een werkdruk van 40 bar en een diameter van 12,8 inch. De aardgasleidingen hebben geen 10^{-6} -contour. De leidingen zijn op de verbeelding opgenomen met de daarbij behorende belemmeringenstrook (vier meter aan weerszijden) ten behoeve van het onderhoud van de leiding.

Het bestemmingsplan betreft een conserverend bestemmingsplan. Aangezien het plangebied binnen het invloedsgebied van een hogedruk gasleiding ligt, dient aandacht te worden besteed aan de verantwoording van het groepsrisico vanwege deze leiding. Op grond van het 'Handboek buisleiding in bestemmingsplannen' (Ministerie van Infrastructuur en Milieu) geldt voor een gasleiding afhankelijk van de werkdruk en diameter een inventarisatieafstand aan weerszijden van de leiding. In het plangebied staan binnen de inventarisatieafstand enkele bedrijfsgebouwen. Het aantal personen binnen het invloedsgebied van de leiding is derhalve beperkt, waardoor het groepsrisico naar verwachting (ruimschoots) onder de oriëntatiewaarde ligt.

Voorliggend bestemmingsplan heeft een conserverend karakter en maakt ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan geen nieuwe kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten mogelijk. Het groepsrisico zal dan ook niet toenemen ten gevolge van de vaststelling van het bestemmingsplan. De bestemmingen binnen het invloedsgebied van de gasleiding staan geen gebouwen toe die zijn bestemd voor verminderd zelfredzame personen (bijvoorbeeld kinderdagverblijven, scholen of verzorgingshuizen). De personen die verblijven binnen het invloedsgebied zijn voldoende zelfredzaam. Daarnaast zijn de percelen op de bedrijfsterreinen vanuit meer richtingen bereikbaar voor hulpdiensten. Gezien de beperkte hoogte van het groepsrisico en met inachtneming van de goede zelfredzaamheid en bereikbaarheid van het gebied, wordt de hoogte van het groepsrisico verantwoord geacht.

4.2 Water

Het aspect water is van groot belang binnen de ruimtelijke ordening. Door verstandig om te gaan met het water kunnen verdroging en wateroverlast (waaronder ook risico van overstromingen e.d.) voorkomen worden en kan de kwaliteit van het water hoog gehouden worden. Op Rijksniveau en Europees niveau zijn de laatste jaren veel plannen en wetten gemaakt met betrekking tot water. De belangrijkste hiervan zijn het Waterbeleid voor de 21e eeuw, de Waterwet en het Nationaal Waterplan.

Waterbeleid voor de 21e eeuw

De Commissie Waterbeheer 21ste eeuw heeft in augustus 2000 advies uitgebracht over het toekomstige waterbeleid in Nederland. De adviezen van de commissie staan in het rapport 'Anders omgaan met water, Waterbeleid voor de 21ste eeuw' (WB21).

De kern van het rapport WB21 is dat water de ruimte moet krijgen, voordat het die ruimte zelf neemt. In het Waterbeleid voor de 21e eeuw worden twee principes (drietrapsstrategieën) voor duurzaam waterbeheer geïntroduceerd:

- vasthouden, bergen en afvoeren: dit houdt in dat overtollig water zoveel mogelijk bovenstrooms wordt vastgehouden in de bodem en in het oppervlaktewater. Vervolgens wordt zo nodig het water tijdelijk geborgen in bergingsgebieden en pas als vasthouden en bergen te weinig opleveren wordt het water afgevoerd.
- schoonhouden, scheiden en zuiveren: hier gaat het erom dat het water zoveel mogelijk schoon wordt gehouden. Vervolgens worden schoon en vuil water zoveel mogelijk gescheiden en als laatste komt het zuiveren van verontreinigd water aan het bod.

Waterwet

Centraal in de Waterwet staat een integraal waterbeheer op basis van de 'watersysteembenadering'. Deze benadering gaat uit van het geheel van relaties binnen watersystemen. Denk hierbij aan de relaties tussen waterkwaliteit, -kwantiteit, oppervlakte- en grondwater, maar ook aan de samenhang tussen water, grondgebruik en watergebruikers.

Het doel van de Waterwet is het integreren van acht bestaande wetten voor waterbeheer. Door middel van één watervergunning regelt de wet het beheer van oppervlaktewater en grondwater en de juridische implementatie van Europese richtlijnen, waaronder de Kaderrichtlijn Water. Via de Waterwet gelden verschillende algemene regels. Niet alles is onder algemene regels te vangen en daarom is er de integrale watervergunning. In de integrale watervergunning gaan zes vergunningen uit eerdere wetten (inclusief keurvergunning) op in één aparte watervergunning.

Nationaal Waterplan

Op basis van de Waterwet is het Nationaal Waterplan vastgesteld door het kabinet. Het Nationaal Waterplan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, beschikbaarheid van voldoende en schoon water en de diverse vormen van gebruik van water. Het geeft maatregelen die in de periode 2009-2015 genomen moeten worden om Nederland ook voor toekomstige generaties veilig en leefbaar te houden en de kansen die water biedt te benutten.

Deltaplan grote rivieren

De extreem hoge waterstanden in de Rijn en de Maas in 1993 en 1995 waren aanleiding voor het Deltaplan Grote Rivieren. Het plan voorziet in een drastische versnelling van het verstevigen en ophogen van de rivierdijken. Uitgangspunt van het kabinetsbesluit

'Deltaplan grote rivieren' is dat procedurele, personele en financiële hindernissen de voortgang van de werkzaamheden niet mogen belemmeren.

Met het uitvoeren van het Deltaplan Grote Rivieren zijn de meeste Gelderse dijken verbeterd, maar dijkverbetering alleen is niet voldoende voor de bestrijding van hoogwater. Voor de toekomst worden hogere afvoeren verwacht. Waterschappen, het ministerie van IenM en de provincie werken nauw samen met Nordrhein-Westfalen. Maatregelen die bijvoorbeeld worden genomen zijn:

- het verlagen van uiterwaarden
- verwijderen van kaden
- landinwaarts verleggen van dijken
- het afleiden van water via bypasses op plaatsen waar het rivierbed smal is.

Voor de langere termijn worden oplossingen gezocht in maatregelen in het gehele stroomgebied van de rivier waardoor de afvoerpieken niet of beperkt hoger worden. Het beleid is er op gericht alleen nog dijkverhoging toe te passen wanneer de genoemde maatregelen onvoldoende mogelijkheden bieden.

Deltaprogramma 2015

Het Deltaprogramma 2015 is een vervolg op/ nadere uitwerking van het Deltaplan grote rivieren. Het bevat een adaptatieve aanpak waarmee de delta zich kan blijven aanpassen aan onverwachte ontwikkelingen, nieuwe metingen en inzichten. Het Deltaprogramma 2015 bevat de nationale Deltabeslissingen en de concrete voorkeursstrategieën per regio. De beslissingen gaan over:

- waterveiligheid
- zoetwatervoorziening
- ruimtelijke inrichting
- Rijn-Maasdelta
- IJsselmeergebied

Het voorbereiden van, beslissen over en uitvoeren van maatregelen volgens het Deltaprogramma 2015 is een proces van jaren. De verwachting is niet dat dit tijdens de planperiode allemaal haar beslag zal kunnen krijgen.

Gemeentelijk Rioleringsplan

In 2012 is het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) opgesteld voor de periode 2012-2016. Dit plan geeft het beleid weer voor de afval- en hemelwaterstroom en het grondwater. Daarmee wordt invulling gegeven aan de gemeentelijke watertaken zoals genoemd in de Waterwet.

De gemeente zamelt al het stedelijk afvalwater in dat vrijkomt binnen het grondgebied van de gemeente en transporteert het naar het overnamepunt van het waterschap. Daar waar geen gescheiden riolering aanwezig is wordt het afvalwater samen met het hemelwater aangeleverd. Na (grootschalige) renovaties en herinrichting moet het afvalwater gescheiden van het hemelwater aangeboden worden. Het hemelwater wordt zoveel mogelijk uit het afvalwaterstelsel gehouden. Dit betekent dat bedrijven en particulieren het hemelwater dat op hun perceel valt, eerst zelf op eigen perceel moeten proberen te verwerken en, indien dat niet redelijkerwijs kan, het gescheiden aan moeten leveren aan de riolering. Dit geldt voor alle nieuwbouw en bestaande bouw, tenzij het afvalwater en hemelwater oorspronkelijk werden afgevoerd naar het gemengd rioolstelsel.

Perceeleigenaren zijn zelf verantwoordelijk voor het grondwater op eigen terrein. Dat betekent dat de afvoer van dat grondwater naar een, eventueel door de gemeente

aangelegde, drainageleiding voor eigen rekening komt. Onder voorwaarden neemt de gemeente maatregelen in openbare gemeentelijke gebieden als er sprake is van structurele nadelige gevolgen door de grondwaterstand.

Watertoets

De 'watertoets' is een instrument dat waterhuishoudkundige belangen expliciet en op evenwichtige wijze laat meewegen bij het opstellen van ruimtelijke plannen en besluiten. Het is geen technische toets maar een proces dat de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder in een zo vroeg mogelijk stadium met elkaar in gesprek brengt. In de waterparagraaf worden de watertoets en de uitkomsten van een eventueel overleg opgenomen.

Waterschap Rijn en IJssel heeft een watertoetstabel ontwikkeld waarmee met een aantal vragen in beeld te brengen is welke wateraspecten relevant zijn en met welke intensiteit het watertoetsproces doorlopen dient te worden.

Thema	Toetsvraag	Relevant
HOOFDTHEMA'S		
Veiligheid	1. Ligt in of nabij het plangebied een primaire of regionale waterkering? 2. Ligt in of nabij het plangebied een kade?	Ja Ja
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is er toename van het afvalwater (DWA)? 2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ? 3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI van het waterschap?	Nee Nee Ja
Wateroverlast (oppervlakte-water)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak? 2. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak? 3. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Nee Nee Ja
Grondwater-overlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond? 2. Bevindt het plangebied zich in de invloedzone van de Rijn of IJssel? 3. Is in het plangebied sprake van kwel? 4. Beoogt het plan dempen van slootjes of andere wateren?	Nee Ja Ja Nee
Oppervlakte-waterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied water op oppervlaktewater geloosd? 2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water? 3. Ligt het plangebied geheel of gedeeltelijk in een Strategisch actiegebied?	Ja nvt nvt
Grondwater-kwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Ja
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten	Nee

	uit het gemengde of verbeterde gescheiden stelsel? 2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Ja
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in een hydrologisch beïnvloedingsgebied voor natte land natuur?	Ja
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ? 2. Bevindt het plangebied zich in of nabij beschermingszones voor natte landnatuur?	Ja Ja
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap? 2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Ja Nee
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee

Planspecifiek

Het bestemmingsplan maakt geen ontwikkelingen mogelijk die van invloed zijn op de waterhuishouding. Ten behoeve van de bescherming van de invloedgebieden van de IJssel, de Neder - Rijn en de IJsseldijk zijn dubbelbestemmingen opgenomen.

4.3 Verkeer

Onderdeel van een goede ruimtelijke ordening is het in beeld brengen van de effecten van een ontwikkeling op de verkeerssituatie.

Via een "Reparatiewet BZK" is onlangs (29 november 2014) de wettelijke grondslag van de stedenbouwkundige bepalingen uit de bouwverordening vervallen. Er geldt een overgangsperiode voor geldende plannen. Dit betekent dat in bestemmingsplannen, die vanaf 29 november 2014 vast worden gesteld, een eigen regeling in het plan moet worden opgenomen voor: parkeren, ruimte voor laden en lossen en overige stedenbouwkundige bepalingen (vaak minder relevant).

Een eigen regeling (of een verwijzing naar de CROW-normen dan wel het gemeentelijke parkeerbeleid) voor het parkeren en voor ruimte voor het laden en lossen, is voor dit bestemmingsplan niet relevant. De aard van het plangebied (buitengebied) – daargelaten de twee daarin gevestigde bedrijven en een agrarisch bedrijf, die alle drie hierin zelf in (kunnen) voorzien – is daar ook niet naar.

Ook voor de negen in het plangebied gelegen burgerwoningen is zo'n eigen regeling niet nodig. Deze hebben alle (gebouwde) parkeergelegenheid op het eigen terrein en/of er liggen voldoende parkeerplaatsen in de directe omgeving in de openbare ruimte. Ook bij het gemaalgebouw van het Waterschap Rijn en IJssel is een ruime parkeervoorziening aanwezig.

Planspecifiek

Het bestemmingsplan maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk. Een onderbouwing van de verkeerssituatie is derhalve niet aan de orde. Als gevolg van de reparatiewet BZK van 29 november 2014 dient parkeren geregeld te zijn in het bestemmingsplan. Dit is geregeld.

4.4 Flora en fauna

Bij ruimtelijke ingrepen dient rekening te worden gehouden met de natuurwaarden ter plaatse. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming. Gebiedsbescherming kan volgen uit de aanwijzing van een gebied. Wat betreft soortenbescherming is de Flora- en faunawet van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van plant- en diersoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Indien hiervan sprake is, moet een ontheffing of vrijstelling van de Flora- en faunawet worden aangevraagd.

Gebiedsbescherming

Alle gebieden waarop de Natuurbeschermingswet 1998 van kracht is worden gezamenlijk de Natura-2000 gebieden genoemd. De beschermingsstatus kan echter op verschillende gronden zijn gebaseerd zoals bijvoorbeeld de EU-vogelrichtlijn of EU-habitatrichtlijn. Natuurgebied Uiterwaarden IJssel is vanuit Europese wetgeving zowel beschermd vanuit de EU-vogelrichtlijn als de EU-habitatrichtlijn. Beide aanwijzingen zijn gebaseerd op verschillende natuurwaarden van het gebied.

Tevens is de (Provinciale) Ecologische Hoofdstructuur ((P)EHS) in het kader van de gebiedsbescherming van belang. De (P)EHS is een samenhangend netwerk van belangrijke natuurgebieden in Nederland. Zij bestaat uit bestaande natuurgebieden, nieuwe natuurgebieden en ecologische verbindingzones. De EHS draagt bij aan het bereiken van de hoofddoelstelling van het Nederlandse natuurbeleid, namelijk: 'Natuur en landschap behouden, versterken en ontwikkelen, als bijdrage aan een leefbaar Nederland en een duurzame samenleving'. Hiertoe zijn de volgende uitgangspunten van belang:

- vergroten: het areaal natuur uitbreiden en zorgen voor grotere aaneengesloten gebieden;
- verbinden: natuurgebieden zoveel mogelijk met elkaar verbinden;
- verbeteren: de omgeving zo beïnvloeden dat in natuurgebieden een zo hoog mogelijke natuurkwaliteit haalbaar is.

Soortenbescherming

De Flora- en faunawet regelt de bescherming van de in het wild voorkomende inheemse planten en dieren: de soortenbescherming. De wet richt zich vooral op het in stand houden van populaties van soorten die bescherming behoeven. In de wet zijn algemene en specifieke verboden vastgelegd ten aanzien van beschermde dier- en plantensoorten. Naast een aantal in de wet (en daarop gebaseerde besluiten) vermelde specifieke mogelijkheden om ontheffing te verlenen van in de wet genoemde verboden, geeft de wet een algemene ontheffingsbevoegdheid aan de minister van LNV (artikel 75, lid 3). Bekeken moet worden in hoeverre ruimtelijke plannen negatieve gevolgen hebben op beschermde dier- en plantensoorten en of er compenserende of mitigerende maatregelen genomen moeten worden.

Daarnaast geldt voor iedereen in Nederland altijd, dus ook los van enig voorliggend beoogd ruimtelijke project, dat de zorgplicht nageleefd moet worden bij het verrichten van werkzaamheden. Voor menig soort geldt dat indien deze zorgplicht nagekomen wordt een

bepaald beoogd project uitvoerbaar is.

Planspecifiek

Het bestemmingsplan maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk. Er is geen sprake van verstoring van beschermde gebieden en soorten. Om de in het plangebied aanwezige natuurwaarden te beschermen zijn passende bestemmingen opgenomen met een beschermende regeling en een omgevingsvergunningstelsel voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden.

4.5 Cultuurhistorie en archeologie

In elk bestemmingsplan moet een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden wordt omgegaan. Denk aan aanwezige monumenten, historische gebieden, kenmerkende (straat)beelden en landschapselementen. Bij het maken van plannen kan ook (weer) rekening gehouden worden met al deze elementen die er vroeger wel waren maar nu zijn verdwenen. Een bijzonder onderdeel van cultuurhistorie is archeologie.

Cultuurhistorie

Onder de noemer Modernisering Monumentenzorg (MoMo) heeft het Rijk in 2009 een aanzet gegeven voor een goede afweging van het belang van de cultuurhistorie in de ruimtelijke ordening. Gepleit wordt voor een verantwoorde verankering van de integrale cultuurhistorie in structuurvisies, bestemmingsplannen en milieueffectrapportages. Het voornaamste doel hiervan is om het cultuurhistorische karakter van Nederland op gebiedsniveau te behouden en te versterken. De aandacht voor cultuurhistorie is ook wettelijk vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening. Artikel 3.1.6 onder 2 van dit Besluit geeft aan dat "een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden" in het bestemmingsplan opgenomen moet worden.

Archeologie

Archeologie gaat over de (verwachte) cultuurhistorische waarde in de bodem. Op 16 januari 1992 is in Valletta (Malta) het Europees Verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed (Verdrag van Malta) ondertekend. Het Nederlandse parlement heeft dit verdrag in 1998 goedgekeurd. Het Verdrag van Malta voorziet in bescherming van het Europees archeologisch erfgoed onder meer door de risico's op aantasting van dit erfgoed te beperken. Deze bescherming is in Nederland wettelijk verankerd in de Monumentenwet 1988. Op basis van deze wet zijn mogelijke (toevals)vondsten bij het verrichten van werkzaamheden in de bodem altijd beschermd. Er geldt een meldingsplicht bij het vinden van (mogelijke) waardevolle zaken. Dat melden dient terstond te gebeuren. In het kader van een goede ruimtelijke ordening in relatie tot de Monumentenwet kan vooronderzoek naar mogelijke waarden nodig zijn zodat waar nodig die waarden veiliggesteld kunnen worden en/of het initiatief aangepast kan worden.

Ook de Wet op de archeologische monumentenzorg (WAMZ) uit 2007 is in dit kader van belang. De verantwoordelijkheid voor cultuurhistorische waarden ligt bij de gemeente en dit moet bij vaststelling van bestemmingsplannen (en andere ruimtelijke besluiten) meegenomen worden.

Gemeentelijk archeologisch en cultuurhistorisch beleid

De gemeente heeft archeologisch en cultuurhistorisch beleid opgesteld. Dit beleid is vastgelegd in het bestemmingsplan 'Archeologie en Cultuurhistorie' (2013). De doelstelling van dit bestemmingsplan is om het gemeentelijke archeologisch beleid en de cultuurhistorisch waardevolle gebouwen en gebieden te vertalen in één bestemmingsplan. Dit wordt gedaan door de gebieden met archeologische verwachtingswaarden en de gebouwen en gebieden met een cultuurhistorische waarde te koppelen aan een vergunningstelsel. Het vergunningstelsel is opgezet ter bescherming van de waarden en is niet bedoeld als een verbodsregeling. Het is toegestaan om bodemingrepen te verrichten en (ver)bouwingen e.a. uit te voeren, maar alleen als dat mede in het belang is van de betrokken waarden.

Planspecifiek

Voor het plangebied zijn in het bestemmingsplan 'Archeologie en Cultuurhistorie' de volgende zaken opgenomen:

Beschermingswaardige gebieden en bouwwerken

De cultuurhistorische waarden kunnen betrekking hebben op specifieke bouwwerken en/of op gebieden met een cultuurhistorische waarden.

De bouwwerken welke bescherming vragen vanuit hun karakteristieke waarden zijn in bijlage 2 van de regels van het bestemmingsplan 'Archeologie en Cultuurhistorie' opgenomen. Deze komen in het plangebied niet voor.

Archeologische waarden

Voor het plangebied zijn in het bestemmingsplan 'Archeologie en Cultuurhistorie' de volgende zaken opgenomen:

- 'specifieke vorm van waarde - archeologische vindplaats' (swr-1b) voor bodemingrepen groter dan 30 m² en dieper dan 40 cm;
- 'specifieke vorm van waarde - hoge archeologische verwachting' (swr-2) voor bodemingrepen groter dan 200 m² en dieper dan 40 cm;
- 'specifieke vorm van waarde - middelmatige archeologische verwachting' (swr-3) voor bodemingrepen groter dan 2.500 m² en dieper dan 40 cm;
- 'specifieke vorm van waarde - middelmatige archeologische verwachting watergerelateerd' (swr-4) voor bodemingrepen groter dan 10.000 m² en dieper dan 40cm;
- 'specifieke vorm van waarde - lage archeologische verwachting' (swr-5) voor bodemingrepen groter dan 10.000 m² en dieper dan 40 cm.

Afhankelijk van het verstoringsoppervlak en diepte van de bodemingreep dient een archeologisch onderzoek uitgevoerd te worden.

Conform het gemeentelijk beleid is in de regels van dit bestemmingsplan het bestemmingsplan 'Archeologie en Cultuurhistorie' van toepassing verklaard op het plangebied van voorliggend bestemmingsplan.

In het plangebied (de Hondsbroeksche Pleij) ligt een watergang (kwelvenster). Deze oude strang markeert nog een voormalige staatsgrens tussen de Kleefse, later Pruisische, gebieden en het Gelderse Westervoort. In de zuidpunt zijn nog sporen herkenbaar van het fort Geldersoorth (met een verbinding met de binnendijks gelegen sporen van deze vesting).

In de dijk zelf ligt een restant uit de tijd van de 'Koude oorlog': een defensiekunstwerk als onderdeel van de Eisenhouwerlinie. Dit ligt op enige afstand van een veel ouder inundatiewerk dat destijds door het fort Geldersoorth beschermd werd.

4.6 Economische uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient, op grond van artikel 3.1.6 lid 1, sub f van het Bro, onderzoek plaats te vinden naar de (economische) uitvoerbaarheid van het plan. In principe dient bij vaststelling van een ruimtelijk besluit tevens een exploitatieplan vastgesteld te worden om verhaal van plankosten zeker te stellen. Op basis van 'afdeling 6.4 grondexploitatie', artikel 6.12, lid 2 van de Wro kan de gemeenteraad bij het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan echter besluiten geen exploitatieplan vast te stellen indien:

- het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan of besluit begrepen gronden anderszins verzekerd is;
- het bepalen van een tijdvak of fasering als bedoeld in artikel 6.13, eerste lid, onder c, 4°, onderscheidenlijk 5°, niet noodzakelijk is;
- het stellen van eisen, regels, of een uitwerking van regels als bedoeld in artikel 6.13, tweede lid, onderscheidenlijk b, c of d, niet noodzakelijk is.

Planspecifiek

Het bestemmingsplan is conserverend van aard en maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk. Kostenverhaal is daarom niet aan de orde, zodat er geen sprake is van de noodzaak voor het opstellen van een exploitatieplan of het sluiten van anterieure overeenkomsten met ontwikkelende partijen. In het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan wordt dat expliciet vermeld. Het bestemmingsplan is economisch uitvoerbaar.

Hoofdstuk 5 Juridische planbeschrijving

5.1 Algemeen

Voor het bestemmingsplan is gebruik gemaakt van de in de Wet ruimtelijke ordening opgenomen standaardvorm van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingplannen 2012 (SVBP 2012).

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, planregels en een toelichting. De verbeelding en de planregels vormen samen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld.

De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Ook is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan. Tot slot maakt een eventuele bijlage onlosmakelijk onderdeel uit van het bestemmingsplan.

5.2 Verbeelding

Op de verbeelding worden de bestemmingen weergegeven met daarbij andere bepalingen als gebiedsaanduidingen, bouwaanduidingen, bouwvlakken etc. Voor de analoge verbeelding is gebruik gemaakt van een digitale ondergrond (Grootschalige Basiskaart en/of kadastrale kaart).

5.3 Planregels

De planregels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken. Hoofdstuk I bevat de inleidende regels voor het hele plangebied. Hoofdstuk II geeft de bestemmingsregels. Hoofdstuk III geeft vervolgens de algemene regels waaronder (mogelijke) flexibiliteitsbepalingen in de vorm van wijzigings- en afwijkingsbevoegdheden. In dit derde hoofdstuk kunnen belangrijke algemene bepalingen zijn opgenomen die van invloed zijn op het bepaalde in hoofdstuk II. Ten slotte regelt Hoofdstuk IV de overgangs- en slotbepalingen. In de volgende paragraaf worden de afzonderlijke bestemmingen behandeld.

Voor de planregels is de gestandaardiseerde opbouw uit de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 gebruikt. In de planregels is een standaard hoofdstukindeling aangehouden die begint met 'Inleidende regels' (begrippen en wijze van meten), vervolgens met de 'Bestemmingsregels', de 'Algemene regels' (de regels die voor alle bestemmingen gelden) en de 'Overgangs- en slotregels'. In het tweede hoofdstuk, de Bestemmingsregels, staan de verschillende bestemmingen op alfabetische volgorde.

Ook de regels van een bestemming kennen een standaardopbouw en worden als volgt benoemd:

- Bestemmingsomschrijving (in elk bestemmingsplan);
- Bouwregels (bestemmingsplanafhankelijk);
- Nadere eisen (bestemmingsplanafhankelijk);
- Afwijken van de bouwregels (bestemmingsplanafhankelijk);

- Specifieke gebruiksregels (bestemmingsplanafhankelijk);
- Afwijken van de gebruiksregels (bestemmingsplanafhankelijk);
- Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden (bestemmingsplanafhankelijk).

5.4 Wijze van bestemmen

Voorliggend bestemmingsplan bevat de volgende bestemmingen:

Agrarisch met waarden, Bedrijf, Groen, Natuur, Tuin, Verkeer, Water, Water - Vaarweg, Wonen, Leiding - Gas, Leiding - Hoogspanning, Leiding - Water, Waterstaat - Waterkering en Waterstaat - Waterstaatkundige functie.

In hoofdstuk 6 bij retrospectieve toets is vermeld welke bestemmingen op welke onderdelen van het vigerend bestemmingsplan betrekking hebben.

Tot slot wordt gemeld dat naast dit bestemmingsplan nog een bestemmingsplan van kracht is. Het betreft het bestemmingsplan 'Archeologie en Cultuurhistorie'. In dit plan zijn regelingen opgenomen voor de gehele gemeente omtrent bodemingrepen en het slopen van gebouwen. Dit plan geeft aan dat sommige werken pas uitgevoerd mogen worden na een afweging. Dit ter bescherming van het aspect archeologie en cultuurhistorie.

In het artikel 'Overige regels' is een lid opgenomen met de tekst 'Archeologie en Cultuurhistorie' met daarbij de van toepassingsverklaring zoals opgenomen in voorliggende set.

Met dit hoofdstuk is voldaan aan artikel 3.1.3 van het Bro.

Hoofdstuk 6 Procedure

6.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een (voor)ontwerp bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 lid 1 Wro sub c overleg te worden gevoerd als bedoeld in artikel 3.1.1 Bro. Op basis van het eerste lid van dit artikel wordt overleg gevoerd met waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. Voor wat kleinere plannen kan, in overleg, afgezien worden van dit overleg.

Een ontwerpbestemmingsplan dient conform afdeling 3.4 Awb gedurende zes weken ter inzage gelegd te worden. Hierbij is er de mogelijkheid voor een ieder om zienswijzen in te dienen op het plan. Na vaststelling door de raad wordt het vaststellingsbesluit bekend gemaakt. Het bestemmingsplan ligt na bekendmaking zes weken ter inzage. Gedurende deze termijn is er voor belanghebbenden de mogelijkheid beroep in te dienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het bestemmingsplan treedt vervolgens daags na afloop van de tervisielegging in werking als er geen beroep is ingesteld. Is er wel beroep ingesteld dan treedt het bestemmingsplan ook in werking, tenzij naast het indienen van een beroepschrift ook om een voorlopige voorziening is gevraagd. De opschorting van de inwerkingtreding eindigt met de beslissing over het verzoek om een voorlopige voorziening. De procedure eindigt met het besluit van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

6.1.1 Verslag vooroverleg Bro

In deze paragraaf, of in een separate bijlage, worden te zijner tijd de resultaten van het verplichte overleg ex artikel 3.1.1 Bro en de gemeentelijke reactie hierop opgenomen.

Het bestemmingsplan is aan de volgende instanties voorgelegd:

1. Waterschap Rijn en IJssel, Postbus 148, 7000 AC Doetinchem
2. Gedeputeerde staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX ARNHEM
3. Burgemeester en wethouders van Duiven, Postbus 6, 6920 AA DUIVEN
4. Burgemeester en wethouders van Arnhem, Postbus 99, 6800 AB ARNHEM
5. Burgemeester en wethouders van Rheden, Postbus 9110, 6994 ZJ DE STEEG
6. Burgemeester en wethouders van Lingewaard, Postbus 15, 6680 AA BEMMEL
7. Burgemeester en wethouders van Zevenaar, Postbus 10, 6900 AA ZEVENAAR
8. Stadsregio Arnhem - Nijmegen, Postbus 6578, 6503 GB NIJMEGEN
9. Veiligheids- en Gezondheidsregio Midden Gelderland, Eusebiusbuitensingel 43, 6828 HZ ARNHEM
10. Rijkswaterstaat Oost Nederland, Districten Noord en Oost, Postbus 9070, 6800 ED Arnhem
11. VROM Inspectie Oost, Pels Rijckenstraat 1, 6814 DK ARNHEM
12. Ministerie van Economische Zaken, onderdeel landbouw en natuur, Bezuidenhoutseweg 73, 2594 AC DEN HAAG
13. Dienst Landelijk Gebied, Bureau Beheer Landbouwgronden, Postbus 20021, 3502 LA UTRECHT
14. Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed, Smallepad 5, 3811 MG AMERSFOORT
15. Rijksdienst voor het Oudheidkundig Bodemonderzoek, Kerkstraat 1, 3811 CV AMERSFOORT
16. Rijksdienst voor de Monumentenzorg, Broederplein 41, 3703 CD ZEIST
17. Staatsbosbeheer, Postbus 1300, 3970 BH DRIEBERGEN
18. N.V. Nuon, Postbus 40021, 6803 HA ARNHEM
19. Waterleidingbedrijf Vitens, Vestiging Arnhem, Postbus 2015, 8001 BE ZWOLLE
20. Nederlandse Gasunie, Zweekhorstweg 2, 6903 PC ZEVENAAR
21. Koninklijke KPN N.V., Postbus 30000, 2500 GA DEN HAAG

- 22. Liander N.V. PAC Code: 2RA5310, Postbus 50, 6920 AB DUIVEN
- 23. N.V. Nederlandse Spoorwegen, Postbus 2025 3500 HA UTRECHT
- 24. Prorail, 18 Septemberplein 30, 5611 AL EINDHOVEN
- 25. Historische Kring Westervoort, Postbus 51, 6931 AB WESTERVOORT
- 26. Milieugroep Westervoort, p/a de Hoge Hoeve 32, 6932 DH WESTERVOORT
- 27. LTO Noord, Afdeling de Liemers, Postbus 240, 8000 AE ZWOLLE
- 28. Natuurmonumenten, Regiokantoor Gelderland, Heuvenseweg 5, 6991 JE RHEDEN
- 29. Putman Groep b.v., IJsseldijk 3 - 7, 6931 AA WESTERVOORT
- 30. Struik Verwo Infra Westervoort, IJsseldijk 1, 6931 AA WESTERVOORT
- 31. Korevaar Beheer, Beethovenstraat 53 I, 1077 HN AMSTERDAM

Samen met het waterschap zijn de aan de orde zijnde waterhuishoudkundige aspecten behandeld. Over de gewenste situatie bestaat overeenstemming waarvoor verwezen wordt naar de waterparagraaf.

6.1.2 Verslag inspraak

Omdat sprake is van een conserverend plan dat geen nieuwe ontwikkelingen toestaat, is afgezien van het houden van een inspraakprocedure volgens de Gemeenterwet.

6.1.3 Verslag zienswijzen

Vanaf 27 maart 2015 heeft het ontwerp van het bestemmingsplan 'Hondsbroeksche Pleij en Uiterwaarden 2015' voor een ieder gedurende zes weken ter inzage gelegen. In de Westervoort Post, de Nederlandse Staatscourant en op de gemeentelijke website www.westervoort.nl is dat bekend gemaakt.

Tijdens de termijn van zes weken is een zienswijze ontvangen. In de commentaarnota op de zienswijze is een reactie op de zienswijze geformuleerd. De zienswijze geeft aanleiding tot aanpassing van het plan en een gewijzigde vaststelling voor wat betreft een onderdeel (marginale uitbreiding voor de bestaande opslagfunctie SVI). Verder heeft de gemeente Duiven per brief van 26 maart 2015, ontvangen 1 april 2105, gereageerd. Deze ziet geen reden om een zienswijze in te dienen.

6.2 Handhaving en retrospectieve toets

In de huidige situatie is in principe geen sprake van strijdig gebruik van de bestemmingen en is er geen sprake van handhaving. Een specifieke handhavingparagraaf kan daarmee achterwege blijven. Wel is hieronder een algemene paragraaf Toepassing en handhaving van het bestemmingsplan opgenomen.

Toepassing en handhaving van het bestemmingsplan

Het ontwikkelen van beleid en de vertaling daarvan in een bestemmingsplan heeft geen zin, indien na de vaststelling van het plan door de gemeenteraad geen handhaving door de gemeente plaatsvindt. Het is daarom van belang om reeds ten tijde van het opstellen van een bestemmingsplan aandacht te besteden aan de handhaafbaarheid van het plan.

Voor een goed handhavingsbeleid zijn vier factoren van belang:

1. Voldoende kenbaarheid van het plan.

Een goed handhavingsbeleid begint bij de kenbaarheid van het bestemmingsplan bij degene die het moeten naleven. De wet kent enkele waarborgen ten aanzien van de te volgende procedure: deze heeft in de bestemmingsplanprocedure een aantal inspraak en rechtsbeschermingmomenten ingebouwd.

2. Draagvlak voor beleid en regeling in het plan.

De inhoud van het plan kan slechts gehandhaafd worden indien het beleid en de regeling in grote kring ondersteund worden door de gebruikers van het plangebied. Het is normaal dat niet iedereen zich kan vinden in ieder onderdeel van het plan. Een algemeen positieve benadering komt de handhaafbaarheid echter ten goede.

3. Realistische en inzichtelijke regeling

Een juridische regeling moet realistisch en inzichtelijk zijn; dat wil zeggen niet onnodig beperkend of inflexibel. Daarnaast en bovenal moeten de regels goed controleerbaar zijn. De regels moeten mede om die reden niet meer regelen dan strikt noodzakelijk is.

4. Actief gemeentelijk handhavingsbeleid

Het sluitstuk van een goed handhavingsbeleid is voldoende controle van de feitelijke situatie binnen het plangebied. Daarnaast moeten geschikte maatregelen worden getroffen indien de regels worden overtreden. Indien dit wordt nagelaten ontstaat er rechtsonzekerheid.

Het gemeentelijk handhavingsbeleid is neergelegd in een drietal documenten.

1. De Integrale handhavingnota 2005 is op 6 december 2004 vastgesteld door de gemeenteraad. Deze nota heeft tot doel het gemeentebrede handhavingsbeleid weer te geven en om van daaruit het beoogde handhavingsbeleid te ontwikkelen voor deelterreinen als Algemene Plaatselijke Verordening, bijzondere wetten, bouw- en woningtoezicht, ruimtelijke ordening en milieu. Dit betekent dat de uitgangspunten van deze nota van toepassing zijn op de handhavingstrajecten op die deelterreinen en dat op die terreinen nog specifiek handhavingsbeleid wordt ontwikkeld. Gemeentelijke bestuursorganen handelen overeenkomstig het algemene en specifieke beleid bij de handhaving.

2. De nota Handhaving Bouwregelgeving 2006 is door de gemeenteraad op 21 februari 2006 vastgesteld en bevat het beleid voor de uitvoering van de handhavingstaak. De speerpunten voor de handhaving zijn:

- (brand)veiligheid en gezondheid;
- controles tijdens de bouw;
- bestaande gevallen;

In de nota is onder meer vastgelegd op welke wijze toezicht plaatsvindt, hoe het college handhaaft en wanneer het college een overtreding gedooft.

3. De Nota Handhaving APV en bijzondere wetten 2007. Deze nota is op 19 december 2006 vastgesteld door zowel het college van burgemeester en wethouders als de burgemeester. Deze nota geeft weer op welke wijze het college en de burgemeester omgaan met de handhaving van regels op het terrein van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV), de Afvalstoffenverordening, de Drank- en Horecawet en de Wet op de Kansspelen.

Retrospectieve toets

Dit bestemmingsplan is uitsluitend conserverend van aard, er worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. De vigerende regeling wordt in een actueel technisch-juridisch kader gestoken dat voldoet aan de Wro en de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP 2012).

De vigerende bestemmingen/ aanduidingen zijn als volgt doorvertaald:

Bp Hondsbroeksche Pleij en Uiterwaarden	Bp IJsselwaard	Nieuw bestemmingsplan *1
Agrarisch gebied met landschappelijke waarde	x	Agrarisch met waarden
x	Bedrijfsdoeleinden met bijbehorende erven	Bedrijf
x	Bedrijfsdoeleinden, voorlopig bestemd als weegbrug c.a.	nvt plangebied
Water en oeverstroken met natuurwaarde	Water en oeverstroken met natuurwaarde	Water met aanduiding 'natuur'
Uiterwaarden	Uiterwaarden	Natuur
Woondoeleinden I	Woondoeleinden met bijbehorende erven	Wonen
Woondoeleinden II	x	Wonen
Erf	x	Tuin
Tuin of open erf	x	Tuin
Verkeersdoeleinden	Verkeersdoeleinden	Verkeer
Voetpad	x	Verkeer + aanduiding voetpad
Voet- en/of fietspad	x	Verkeer + aanduiding langzaam verkeer
Groenvoorzieningen	x	Groen
Nutsvoorzieningen	x	Bedrijf + aanduiding nutsvoorziening
Hoofdwatertransportleiding	Hoofdwatertransportleiding	Leiding - Water
Afvoerwaterleiding	x	x
x	aardgastransportleiding	Leiding - Gas
Water	Water	Water
Waterweg	Waterweg	Water - Vaarweg
Waterstaatsdoeleinden	Waterstaatsdoeleinden	Waterstaat - Waterstaatkundige functie
Waterkering	Waterkering	Waterstaat - Waterkering
Kunstwerken	kunstwerk	specifieke bouwaanduiding - kunstwerk
bebouwingsvlak	bebouwingsvlak	
afwijkende grondoppervlakte toegestaan	x	maximum oppervlakte
zonegrens industrielawaai	zonegrens industrielawaai	geluidzone - industrie
x	grens gezoneerd terrein	x
maximum goothoogte/ maximum hoogte in m	maximum goothoogte/ maximum hoogte in meters	maximum goothoogte, maximum bouwhoogte
x	maximumhoogte brug	regels
x	toegestane maximumgrondoppervlakte gebouwen	maximum oppervlakte
wegprofiel	x	x
bestaande bebouwing	x	x
beeldbepalend pand	x	bp Archeologie en Cultuurhistorie
archeologische waarde	x	bp Archeologie en Cultuurhistorie
x	cultuurhistorische waarde	bp Archeologie en Cultuurhistorie

Bp Hondsbroeksche Pleij en Uiterwaarden	Bp IJsselwaard	Nieuw bestemmingsplan *1
Riviernatuur	Riviernatuur	x
Landbouwnatuur	Landbouwnatuur	x
Dijk	Dijk	x
Ontgronding	x	x
x	Dijkvoet begeleidende beplanting	x
x	Speciale beschermingszone	x
x	bijzondere objecten categorie I niet toegestaan	nvt plangebied
x	bebouwingsvrij terrein	geen bebouwing toegestaan
x	laad- en loswal	nvt plangebied
x	drijvende laad- en losvoorziening toegestaan	nvt plangebied
x	recreatie niet toegestaan	x
x	waterleiding	Leiding - Water
x	voorgevelbouwgrens	x
x	achtergevelbouwgrens	x
x	zijgevelbouwgrens	x

6.3 Planschade

Een bestemmingsplan regelt de bouw- en gebruiksmogelijkheden voor alle onroerende zaken binnen een plangebied. De regels hebben ook effect op de verkoopwaarde van een onroerende zaak. Door een nieuw bestemmingsplan (of ander nieuw planologisch regime) kunnen de bouw- en gebruiksmogelijkheden van een onroerende zaak in negatieve zin worden beïnvloed. Ook planologische ontwikkelingen in de nabijheid van een onroerende zaak kunnen de waarde daarvan beïnvloeden. In die gevallen kan sprake zijn van planschade. Ook inkomstenderving door een planologische maatregel kan leiden tot planschade.

In artikel 6.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is geregeld voor welke planologische maatregelen een aanvraag om tegemoetkoming in planschade kan worden ingediend. Indien een belanghebbende meent dat hij door een wijziging van de planologie in een planologisch nadeliger situatie is komen te verkeren en daardoor schade lijdt, dan kan hij op grond van artikel 6.1 Wet ruimtelijke ordening, een aanvraag om tegemoetkoming in planschade indienen bij het college van burgemeester en wethouders.