

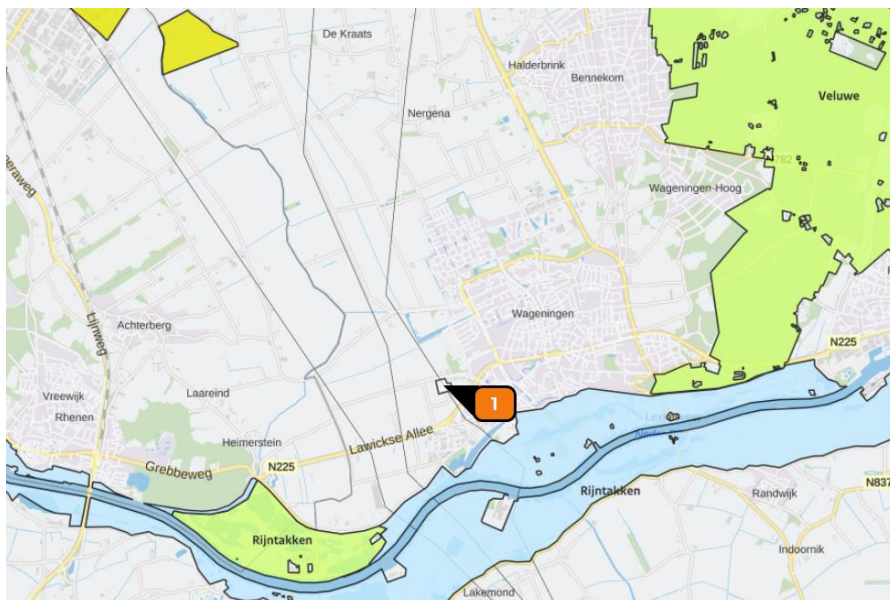
Notitie

Onderwerp: Onderzoek stikstofdepositie Haarweg 333
 Projectnummer: 362494
 Referentienummer: SWNL0260651 definitief v2.docm
 Datum: 28-07-2020

1 Inleiding

Op de locatie Haarweg 333 zijn heeft Wageningen University sinds 2009 343 studentenwoningen gerealiseerd. De studentenwoningen zijn met verschillende omgevingsvergunningen voor het tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan¹ mogelijk gemaakt. Het einde van de maximale vergunde periode nadert en daarom heeft Wageningen University de gemeente Wageningen verzocht om de omgevingsvergunningen voor de tijdelijke studentenhuysvesting te verlengen. De gemeente heeft op 26 juni 2018 een positief principebesluit genomen om mee te werken aan een omgevingsvergunning voor het verlengen van de studentenhuysvesting.

Ten behoeve van deze procedure is een onderzoek uitgevoerd in het kader van de wet- en regelgeving voor natuur. In figuur 1-1 is de planlocatie weergegeven. Het doel is om te bepalen of er vanuit deze wet- en regelgeving mogelijke belemmeringen zijn voor de ontwikkeling. Als onderdeel hiervan dienen, met terugwerkende kracht, de effecten van het plan op de stikstofdepositie in stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden inzichtelijk te worden gemaakt. Daarbij dient te worden nagegaan of ten gevolge van het plan significante negatieve effecten optreden in stikstofgevoelige habitattypen en/of stikstofgevoelige leefgebieden van soorten. In deze notitie zijn de uitgangspunten vastgelegd van de berekeningen van de stikstofdepositie als gevolg van het voorgenomen plan.



Figuur 1-1 Ligging plangebied (aangeduid met oranje nr. 1) en omliggende Natura 2000-gebieden in de directe omgeving (groen gearceerd)

¹ Binnen het vigerende bestemmingsplan Buitengebied (onherroepelijk 11 juni 2014) geldt voor locatie Haarweg 333 onder meer enkelbestemming 'Agrarisch-Onderzoek en onderwijs'

2 Toetsingskader

2.1 Wet natuurbescherming

Met de Wet natuurbescherming (Wnb) worden soorten en habitattypen van Natura 2000-gebieden beschermd waarvoor instandhoudingsdoelstellingen zijn geformuleerd. Uit art. 2.7 Wnb volgt dat een project of plan niet mag leiden tot significant negatieve gevolgen voor Natura 2000-gebieden. In veel Natura 2000-gebieden is door een overbelasting van stikstof (stikstofoxiden en ammoniak) een probleem met de realisatie van de instandhoudingsdoelstellingen.

Nieuwe ontwikkelingen die een toename van de stikstofdepositie tot gevolg hebben kunnen hierdoor significante negatieve effecten hebben voor de instandhoudingsdoelstellingen. Effecten van een plan of een project op de stikstofdepositie kunnen ontstaan tijdens de bouwfase en/of gebruiksfase.

Met het rekenmodel AERIUS Calculator kan de stikstofdepositie (mol N/ha/jaar) op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden ten gevolge van de ontwikkeling worden berekend. Voor het berekenen van de stikstofdepositie worden in het rekenmodel de emissies van stikstof in de verschillende situaties ingevoerd. Het rekenmodel berekent vervolgens de verspreiding van deze stikstofemissies en de stikstofdepositie binnen Natura 2000-gebieden op stikstofgevoelige habitattypen en stikstofgevoelige leefgebieden van soorten.

2.2 Beoordeling stikstofdepositie projecten

Indien uit de berekeningen met AERIUS Calculator blijkt dat er geen sprake is van een toename van de stikstofdepositie (kleiner dan of gelijk aan 0,00 mol N/ha/jaar), dan zijn significante gevolgen voor Natura 2000-gebieden op voorhand uit te sluiten. Er is dan voor het onderdeel stikstofdepositie geen vergunningplicht Wet natuurbescherming. Indien uit de berekening blijkt dat er sprake is van een toename aan stikstofdepositie (groter dan 0,00 mol N/ha/jaar) op reeds overbelaste habitattypen is meestal een passende beoordeling en Wnb vergunning nodig. Alleen indien op voorhand vaststaat dat stikstofdepositie geen risico vormt voor het halen van de instandhoudingsdoelen kunnen significante gevolgen in een voortoets uitgesloten kunnen worden. Er is dan geen vergunning nodig.

Bij habitattypen is de rol van de voortoets beperkt. Overschrijding van de KDW betekent namelijk meestal dat stikstofdepositie een risico vormt voor het halen van de instandhoudingsdoelen. Bij stikstofgevoelige leefgebieden is de rol van de ecologische voortoets wat groter dan bij habitattypen. Een overschrijding van de KDW van stikstofgevoelige leefgebieden betekent namelijk niet direct dat de haalbaarheid van de instandhoudingsdoelen van de soorten die hierin leven in het geding is. Dat kan in de voortoets beoordeeld worden.

Een Wnb-vergunning kan in de volgende situaties verleend worden:

- Na intern salderen is de toename van de stikstofdepositie $\leq 0,00$ mol N/ha/jaar².
- In het stikstofregistratiesysteem is voldoende depositieruimte om de effecten van het project te salderen³
- Uit een passende beoordeling, eventueel inclusief extern salderen, blijkt dat significante gevolgen voor de gebieden zijn uitgesloten.
- Na het succesvol doorlopen van de ADC-toets⁴.

Indien uit de AERIUS-berekening blijkt dat er sprake is van een toename van de stikstofdepositie (groter dan 0,00 mol N/ha/jaar) en niet aan één van bovenstaande beschreven situaties is voldaan kan geen vergunning Wet natuurbescherming worden verleend.

2.3 Beoordeling stikstofdepositie bestemmingsplannen

Een (wijziging van een) bestemmingsplan kan alleen worden vastgesteld als het plan geen significant effect heeft op de Natura 2000-gebieden ten opzichte van de feitelijke en planologisch legale situatie. Dit is het geval indien uit de AERIUS berekeningen blijkt dat er geen sprake is van een toename van de stikstofdepositie (kleiner dan of gelijk aan 0,00 mol N/ha/jaar). Indien uit de berekening blijkt dat er sprake is van een toename aan stikstofdepositie (groter dan 0,00 mol N/ha/jaar) op reeds overbelaste habitattypen, is net als bij projecten meestal een passende beoordeling nodig en tenminste een voortoets. Als uit de passende beoordeling (of voortoets) blijkt dat significante gevolgen zijn uitgesloten, of als de ADC-toets met succes is doorlopen, mag het bestemmingsplan vastgesteld worden. De Wet natuurbescherming staat dan niet in de weg aan de uitvoerbaarheid van het plan.

² Juridisch gezien is er dan geen vergunning nodig tenzij de interne saldering als mitigerende maatregel gezien moet worden. Volgens beslisboom van de rijksoverheid is wel een vergunning nodig bij toepassing intern salderen.

³ Met het stikstofregistratiesysteem is depositieruimte gecreëerd door maatregelen die de stikstofdepositie verminderen. Een deel van deze depositieruimte kan worden ingezet voor het verlenen van een natuurvergunning. Voorlopig is het stikstofregistratiesysteem alleen beschikbaar voor woningbouwprojecten en een beperkt aantal infrastructurele projecten.

⁴ Dit is een onderzoek waaruit naar voren komt dat er geen Alternatieven zijn voor het project, er Dwingende reden van groot openbaar belang zijn en waarbij Compensatie voor Natura 2000-gebieden plaatsvindt.

3 Uitgangspunten

3.1 Huidige feitelijke situatie

In de huidige feitelijke situatie ontstaan emissies van stikstof ten gevolge van de verwarming van de studentenwoningen en emissies van stikstof ten gevolge van de verkeersgeneratie van de studentenwoningen.

3.1.1 Emissie verwarming gebouw

Voor de emissies ten gevolge van de verwarming van de studentenwoningen binnen het plangebied is een emissieschatting gemaakt op basis van het aantal studentenwoningen en de emissiefactoren voor ruimtelijke plannen zoals deze op de website van AERIUS zijn gepubliceerd⁵. Hierbij is uitgegaan van het emissiekentallen voor nieuwe appartementen, zijnde 1,11 kg/NO_x/j per appartement. Aangezien het hier om studentenhuysvesting gaat, waarbij de oppervlakte van de ruimtes kleiner zijn dan voor een appartement, is één appartement gelijk gesteld aan 3 studentenkamers. Dit betekent dat het emissiekental door 3 is gedeeld. Voor de 343 studentenkamers tezamen is dit 126,9 kg/jaar. Deze emissie is verdeeld over de 7 gebouwen. De stikstofemissie per gebouw, als gevolg van het gasverbruik, is gemodelleerd als een puntbron.

3.1.2 Emissie verkeersgeneratie

De emissies bij vervoersbewegingen worden automatisch bepaald door het rekenmodel op basis van de emissiefactoren behorende bij het type voertuig en het snelheidsprofiel van de voertuigen, het aantal vervoersbewegingen per type voertuig en de lengte van de afgelegde weg per vervoersbeweging.

Voor de verkeersgeneratie is uitgegaan van kentallen van het CROW⁶. Hierbij is de maximale waarde voor Kamerverhuur, zelfstandig (niet-studenten), in 'sterk stedelijk' gebied en 'buitengebied' gehanteerd. Dit zijn 2,4 vervoersbewegingen per dag per woning. Dit geeft een maximale verkeersgeneratie van 823,2 vervoersbewegingen per dag voor licht verkeer. Hierbij dient te worden opgemerkt dat dit aantal vervoersbewegingen zeer aan de ruime kant is. Immers, het parkeerterrein van de studentenwoningen voorziet in een aantal van 30 parkeerplekken. In werkelijkheid zal dus sprake zijn van een aanzienlijk lagere emissie dan waar nu mee gerekend is, en daarmee zou eveneens sprake zijn van een lagere emissie in de gebruiksfase. De vervoersbewegingen zijn in de berekening meegenomen vanaf de planlocatie via Haarweg naar de Lawickse Allee, waarna het verkeer opgaat in het heersende verkeersbeeld. Voor het verkeer is 'binnen bebouwde kom' aangehouden in het rekenmodel.

3.1.3 Projecteffect huidige situatie

Voor de studentenhuysvesting is het projecteffect berekend. Dit is de maximale toename van de stikstofdepositie in omliggende natuurgebieden als gevolg van het plan. De berekeningen van de stikstofdepositie zijn uitgevoerd voor het jaar 2020. De berekeningen zijn uitgevoerd met AERIUS Calculator 2019A. Het resultaatbestand van AERIUS Calculator voor de studentenhuysvesting is los meegeleverd met deze notitie en tevens opgenomen in bijlage 1.

Het maximale projecteffect in de gebruiksfase is 0,05 mol N/ha/jaar op het gebied Rijntakken en 0,02 mol N/ha/jaar op de Veluwe.

⁵ <https://www.aerius.nl/nl/factsheets/ruimtelijke-plannen-emissiefactoren/05-07-2018>

⁶ <http://kennisbank.crow.nl/Kennismodule#15722>

3.2 Intern salderen

Van intern salderen is sprake als de beoogde activiteit niet leidt tot een toename van stikstofdepositie op relevante voor stikstof gevoelige en (bijna) overbelaste habitats in een N2000-gebied ten opzichte van de huidige activiteit op die locatie.

Op de referentiedata van de N2000-gebieden waarop een effect is berekent, was op de locatie waar nu de studentenhuisvesting is gesitueerd een onderzoeksinstituut (Agronomie) gevestigd. Het beleid van WUR is erop gericht om locaties na uitgebruikname en sloop direct te benutten voor nieuwe functies danwel te verwaarden door ontwikkeling tot woningbouw. In onderhavig geval is sprake van benutting voor een andere op dat moment voor WUR noodzakelijke activiteit, het huisvesten van internationale studenten. Dit volgde kort op de sloop van het Agronomie gebouw. Het laatste deel van het onderzoeksinstituut is in 2010 gesloopt, tijdens de bouw van de studentenhuisvesting.

3.2.1 Emissie verwarming gebouw

Voor de emissies ten gevolge van de verwarming van de gebouwen die ten tijde van de referentiedata aanwezig waren, zijn door de gemeente gegevens aangeleverd. Het totale gasverbruik voor de verwarming van de gebouwen bedroeg 278.181 m³/jaar.

Met de verbrandingswaarde gas van 31,65 MJ/m³ is het totale energieverbruik 8.804,43 GJ/jaar. Voor de emissie van de stookinstallaties is uitgegaan van de maximale emissienormen opgenomen in het Activiteitenbesluit. Dit bedraagt 19,9 gram NO_x/GJ (≈ 70 mg/Nm³). Hiermee komt de totale stikstofemissie ten gevolge van de verwarming van het gebouw op 175,2 kg NO_x/jaar.

De stikstofemissie, als gevolg van het gasverbruik, is gemodelleerd als een puntbron.

3.2.2 Emissie verkeersgeneratie

De emissies bij vervoersbewegingen worden automatisch bepaald door het rekenmodel op basis van de emissiefactoren behorende bij het type voertuig en het snelheidsprofiel van de voertuigen, het aantal vervoersbewegingen per type voertuig en de lengte van de afgelegde weg per vervoersbeweging.

Voor de verkeersgeneratie is uitgegaan van kentallen van het CROW⁷. Hierbij is de maximale waarde voor Bedrijf arbeidsintensief/bezoekersextensief (industrie, laboratorium, werkplaats), in 'sterk stedelijk' gebied en 'buitengebied' gehanteerd. Dit zijn 10,9 vervoersbewegingen per dag per 100 m² bvo. Op basis van luchtfoto's uit het jaar 2005 van Google Earth Pro, is het oppervlak van de gebouwen bepaald. Het oppervlak van de gebouwen is 8.369,6 m². Dit geeft een maximale verkeersgeneratie van 912,3 vervoersbewegingen per dag voor licht verkeer. Dit is een onderschatting van het aantal vervoersbewegingen, omdat alleen de begane grond in de berekening van de vervoersbewegingen is meegenomen.

De vervoersbewegingen zijn in de berekening meegenomen vanaf de planlocatie via Haarweg naar de Lawickse Allee, waarna het verkeer opgaat in het heersende verkeersbeeld. Voor het verkeer is 'binnen bebouwde kom' aangehouden in het rekenmodel.

⁷ <http://kennisbank.crow.nl/Kennismodule#15722>

3.2.3 Projecteffect na intern salderen

Voor de situatie met intern salderen (zonder mitigerende maatregelen) is het projecteffect berekend. Dit is de maximale toename van de stikstofdepositie in omliggende natuurgebieden als gevolg van het plan met aftrek van de referentiesituatie. De berekeningen van de stikstofdepositie zijn gebaseerd op een reeds bestaande situatie. De berekening is uitgevoerd ten behoeve van het verkrijgen van een nieuwe omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan. De berekeningen zijn uitgevoerd met AERIUS Calculator 2019A. Het resultaatbestand van AERIUS Calculator is los meegeleverd met deze notitie en tevens opgenomen in bijlage 2.

Het maximale projecteffect na intern salderen is 0,00 mol N/ha/jaar.

4 Conclusie

Op de locatie Haarweg 333 zijn, middels omgevingsvergunningen voor het tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan, enkele jaren geleden 343 studentenkamers gerealiseerd. Deze tijdelijke situatie wordt opnieuw voor bepaalde tijd verlengd. Hiervoor is een omgevingsvergunning aangevraagd. Ten behoeve van de aanvraagprocedure is een onderzoek stikstofdepositie uitgevoerd in het kader van de wet- en regelgeving voor natuur.

Voorliggende ontwikkeling kan als volgt worden omschreven: de sloop van het oude onderzoeksinstituut Agronomie ten behoeve van de nieuwbouw van het studentencomplex (voor internationale studenten). Beide activiteiten zijn reeds sinds lange tijd voltooid en het studentencomplex is al meer dan tien jaar in gebruik. Het projecteffect aan stikstofdepositie is het verschil tussen de depositie in de referentiesituatie (gebruiksfase oude onderzoeksinstituut) ten opzichte van de maximale depositie ten gevolge van het 'project' (gebruiksfase van het studentencomplex)⁸. In de gebruiksfase is de emissie en daarmee ook de depositie van stikstofdepositie lager dan in de referentiesituatie. Dit komt door zowel een lager gasverbruik van de studentenwoningen als een reductie van het aantal vervoersbewegingen ten opzichte van de referentiesituatie.

Vergunningplicht

In de berekeningen is uitgegaan van het wegstrepen van de emissies en deposities van het project (in dit geval de gebruiksfase van het studentencomplex) tegen die van het Agronomie gebouw uit de referentiesituatie. Dit kan worden beschouwd als intern salderen zonder het treffen van mitigerende maatregelen.

De beleidsregels van de provincie hebben het bij 'intern salderen' over salderen ten behoeve van het verkrijgen van een natuurvergunning voor een project. In onderhavig geval is dit niet aan de orde. Er wordt immers niet gesaldeerd om uiteindelijk een Wnb vergunning te kunnen verkrijgen (na het verrichten van een ecologische voortoets dan wel een Passende Beoordeling), maar er wordt door het afzetten van het huidige gebruik ten opzichte van het gebruik in de referentiesituatie, aangetoond dat als gevolg van het project geen sprake is van een toename van stikstofdepositie op de stikstofgevoelige Natura2000 gebieden. Onderhavige notitie dient daarmee dan ook niet beschouwd te worden als een formele juridische voortoets.

Resultaten berekeningen

Uit de berekeningen blijkt dat er in de gebruiksfase van de studentenwoningen sprake is van een toename van de stikstofdepositie van 0,05 mol/ha/jaar op Natura 2000-gebied Rijntakken en 0,02 mol/ha/jaar op Natura 2000-gebied Veluwe. Na het tegen elkaar 'wegstrepen' van de emissies van de studentenwoningen tegen de emissies van het Agronomie gebouw in de referentiesituatie, bedraagt de stikstofdepositie 0,00 mol/ha/jaar en is hiermee geen sprake van een toename (>0,00 mol N/ha/jr) aan stikstofdepositie op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden..

Nu blijkt dat negatieve effecten op stikstofgevoelige Natura2000 gebieden op voorhand zijn uitgesloten, is een ecologische voortoets van de effecten of stikstofgevoelige habitattypen niet benodigd. Dit is pas aan de orde wanneer, in het geval na intern salderen alsnog sprake is van een depositie van > 0,00 mol/ha/jaar.

⁸ De aanlegfase is niet meegenomen in de berekening omdat hiervan de gegevens niet beschikbaar zijn en dit een tijdelijke piekbelasting betrof.

Aangezien de continuering van het gebruik van de studentenhuisvesting niet leidt tot enige toename aan depositie, is er ook geen projecteffect dat in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben. Er is daarom geen passende beoordeling of Wnb-vergunning nodig. Het aspect stikstofdepositie vormt daarmee geen belemmering voor het voor bepaalde tijd verlengen van de aanwezigheid van studentenwoningen op de Haarweg 333 in Wageningen.

Verantwoording

Titel	Onderzoek stikstofdepositie Haarweg 333
Projectnummer	362494
Referentienummer	SWNL0260651 definitief v2.docm
Revisie	0
Datum	28-07-2020
Auteur	Rik Zegers
E-mailadres	rik.zegers@sweco.nl
Gecontroleerd door	Sergej Jansen/Maurits Moes
Goedgekeurd door	Rob Cornelis

Bijlage 1 Rekenresultaten AERIUS Calculator gebruiksfase

Bijlage 2 Rekenresultaten AERIUS Calculator gebruiksfase
inclusief intern salderen

Bijlage 3 Rekenresultaten AERIUS Calculator Gebruiksfase