

Tunnels Bayer Netherlands

Concept

Adviesbureau:

AAB Nederland bv
Horti Business Center
Jupiter 420
2675 LX HONSELERSDIJK
+31 174 63 76 37
info@aabnl.nl
www.aabnl.nl

Behandeld door:

ing. R.E. van der Wel MArch (Ronald)
ing. A.J.N. van Ruijven (Alwin)

Plaats en datum:

Honselersdijk, 21 augustus 2020

Projectcode:

173800-200821-RW-ruimtelijke-onderbouwing-C7.docx

IMRO-codering:

xxx

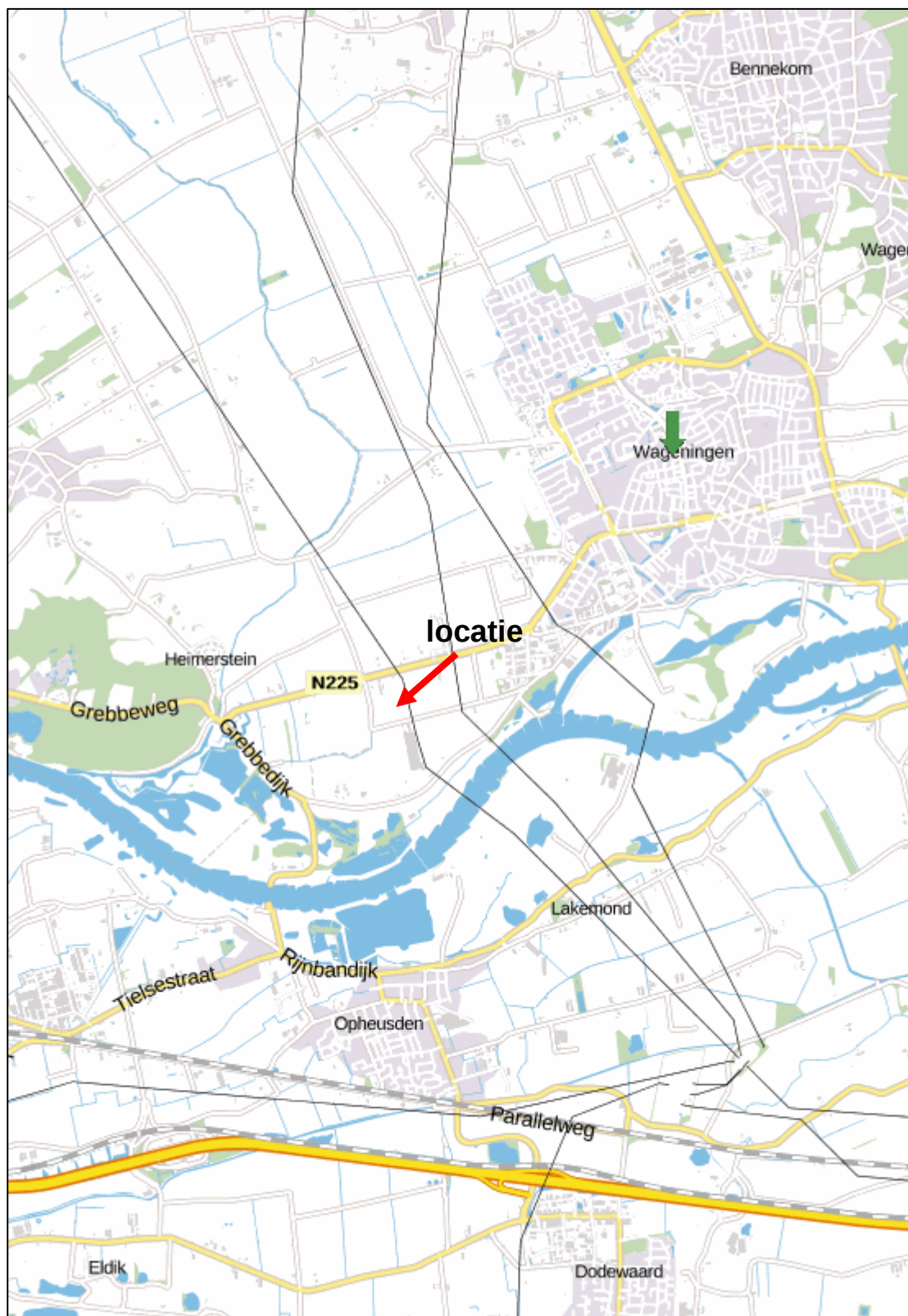
Inhoudsopgave

1	Inleiding.....	1
1.1	Ligging	1
1.2	Aanleiding	1
1.3	Bestemmingsplan.....	2
1.4	Opzet ruimtelijke onderbouwing	3
2	Planbeschrijving.....	4
2.1	Huidige situatie.....	4
2.2	Nieuwe situatie	4
2.3	Landschappelijke inpassing.....	5
3	Beleidskader	8
3.1	Rijk	8
3.2	Provincie	12
3.3	Regionaal beleid.....	14
3.4	Gemeentelijk beleid	15
3.5	Conclusie	15
4	Omgevingsaspecten.....	16
4.1	Cultuurhistorie	16
4.2	Archeologie	17
4.3	Bodem.....	18
4.4	Water	18
4.5	Ecologie	19
4.6	Geluid.....	20
4.7	Luchtkwaliteit.....	21
4.8	Externe Veiligheid	24
4.9	Milieuzonering	25
4.10	Lichthinder.....	26
4.11	Mer-beoordeling	27
4.12	Verkeer en parkeren.....	27
5	Maatschappelijke- en economische uitvoerbaarheid.....	29
5.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	29
5.2	Economische uitvoerbaarheid	29

Bijlagen:

1. Landschappelijke inpassing Tunnelkassen Wageningse Afweg 31, Stichting Landschapsbeheer Gelderland, 16 december 2019
2. Oriënterend onderzoek naar beschermde flora en fauna aan de Wageningse Afweg ong. te Wageningen, Blom Ecologie, 21 oktober 2019
3. Voortoets WNB, onderdeel stikstofdepositie, AAB NL, 1 mei 2020

Overzichtskaart



Kaart omgeving plangebied (bron: Kadaster).

1 Inleiding

1.1 Ligging

Het plangebied ligt aan de Wageningse Afweg 31 in gemeente Wageningen. Het gebied wordt aan de noordzijde begrensd door agrarisch gebied en woningen, aan de oostzijde en westzijde door agrarisch gebied en aan de zuidzijde door de Wageningse Afweg. Kadastraal staat het plangebied bekend als gemeente Wageningen, sectie G, nummer 1926.

De ligging van het plangebied is op de topografische kaart voorafgaand aan de inleiding weergegeven. De in figuur 1 opgenomen luchtfoto geeft tevens het plangebied en de directe omgeving daarvan weer.



Figuur 1.1.1: Luchtfoto plangebied, in het rood omkaderd het plangebied (bron: Bing).

1.2 Aanleiding

Monsanto Holland B.V. (hierna Bayer genoemd) valt onder de Bayer AG en is een veredelingsbedrijf met een vestiging aan de Wageningse Afweg 31 te Wageningen. Bayer is een innovatieve onderneming met een geschiedenis van meer dan 150 jaar en kerncompetenties op het gebied van gezondheid en landbouw. Bayer ontwikkelt nieuwe moleculen voor toepassing in innovatieve producten en oplossingen om de gezondheid van mens, dier en plant te verbeteren. De onderzoeks- en ontwikkelingsactiviteiten stelen op een diepgaande kennis van de biochemische processen in levende organismen.

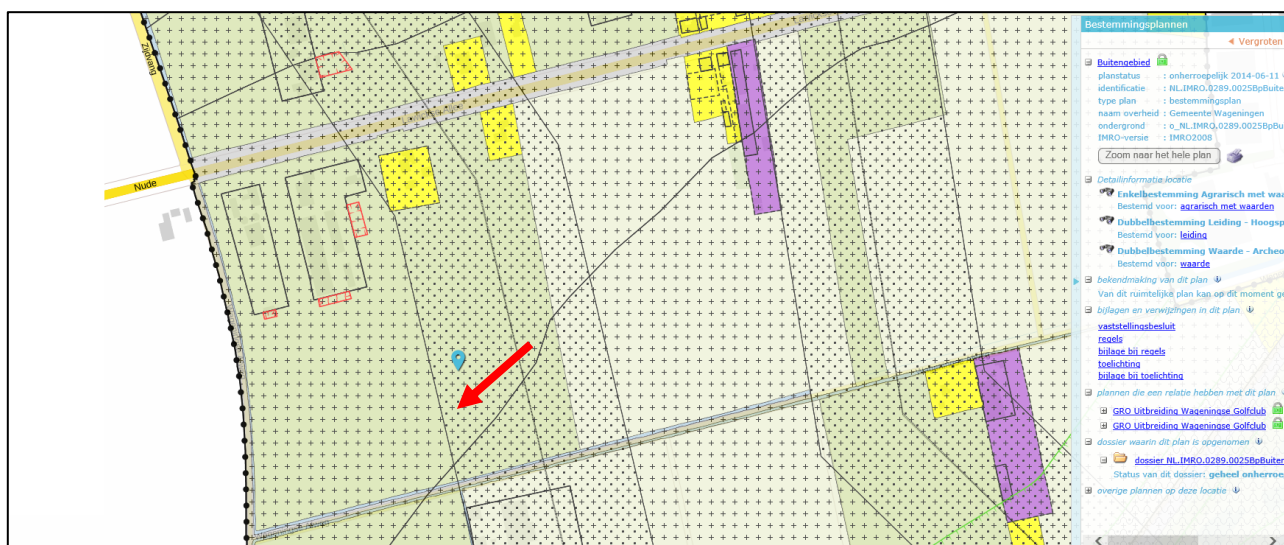
Bayer is één van 's werelds grootste organisaties gespecialiseerd in (groente)zaadveredeling en technologische ontwikkelingen op plantenveredelingsgebied. Bayer verkoopt speciaal ontwikkelde zaden en technologieën om gezond en duurzaam voedsel te produceren. De vestiging in Wageningen richt zich specifiek op innovaties in de verbetering van de kwaliteit en productiviteit van vollegrondsgroenten. Op deze vestiging zijn circa 125 mensen werkzaam. De meeste medewerkers wonen binnen een afstand van 25 km van het bedrijf waardoor Bayer van enige betekenis is voor de arbeidsgelegenheid in de omgeving.

De eerste kassen van de locatie in Wageningen zijn in de jaren '60 aan de Wageningse Afweg gebouwd. In de loop der jaren is het bedrijf steeds meer uitgebreid. Momenteel heeft Bayer, naast 2,5 ha glasopstanden, een aantal tunnels (ook wel foliekassen genoemd) die zijn geplaatst met een tijdelijke vergunning. Er is gebleken dat de behoefte aan de tunnels structureel is geworden. De tijdelijkheid van de tunnels strookt niet meer met de huidige behoefte. Het onderzoek dat in de tunnels wordt uitgevoerd, is zeer belangrijk voor de bedrijfsvoering van Bayer.

1.3 Bestemmingsplan

De tunnels vallen binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied', vastgesteld op 11 juni 2014. Het plangebied is aangeduid met:

- Enkelbestemming 'Agrarisch met waarden'
- Dubbelbestemming 'Leiding – Hoogspanningsverbinding'
- Dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 4'



Figuur 1.3.1: Planlocatie op de bestemmingsplankaart van het bestemmingsplan 'Buitengebied' (bron: Ruimtelijkeplannen.nl).

Om de tunnels permanent te kunnen laten staan, dient de bestemming gewijzigd te worden van 'Agrarisch met waarden' naar 'Agrarisch' met daarin een bouwvlak aangegeven. Om het gevraagde initiatief mogelijk te maken, dient een uitgebreide voorbereidingsprocedure ex artikel 2.12, lid 1, onder a 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) te worden doorlopen. Daarbij kan de gevraagde omgevingsvergunning worden verleend, indien het plan eerst ter inzage heeft gelegen om zienswijzen in te kunnen dienen. De aanvraag wordt voorzien van een ruimtelijke onderbouwing, waaruit blijkt dat tegen de aanvraag vanuit ruimtelijke en planologische aspecten geen bezwaren zijn en dat de aanvraag voldoet aan het vereiste van een goede ruimtelijke ordening.

Bayer wil de ruimtelijke procedure doorlopen om de tunnels permanent te laten staan. Het voorliggende document omvat de ruimtelijke onderbouwing die samen met de aanvraag omgevingsvergunning en bijbehorende relevante stukken ter inzage worden gelegd.

1.4 Opzet ruimtelijke onderbouwing

In de ruimtelijke onderbouwing wordt in hoofdstuk 2 de bestaande situatie en de toekomstige situatie beschreven. Hoofdstuk 3 omvat het beleid van hogere overheden en van de gemeente Wageningen dat relevant is voor het plangebied. In hoofdstuk 4 wordt de haalbaarheid van het plan behandeld aan hand van onderzoeken op onder andere het gebied van archeologie, water en milieu. Ten slotte wordt in hoofdstuk 5 inzicht gegeven in de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid.

2 Planbeschrijving

2.1 Huidige situatie

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Wageningen. Bayer is gevestigd aan de Wageningse Afweg 31 in Wageningen. Binnen deze vestiging is men gespecialiseerd in de veredeling van groentegewassen zoals o.a. sla, spinazie, kool en prei. Bij het veredelen maakt men nieuwe rassen door het kruisen van bestaande rassen. Bayer Wageningen is marktleider op het gebied van spinazie. Een zeer groot aantal rassen is op deze locatie door hen ontwikkeld.



Figuur 2.1.1: Zicht op het bestaande bedrijf aan de Wageningse Afweg 31 (bron: GoogleMaps).

Bij het veredelen zijn diverse processen te onderscheiden waarbij men gebruik maakt van verschillende teeltomstandigheden:

- De teeltcellen voor zeer constant klimaat;
- De verwarmde kas voor bescherming tegen buitenomstandigheden;
- Onverwarmde tunnels om het gewas te laten afharden en te beschermen van niet soorteigen stuifmeel en tegen bescherming van neerslag;
- Buitenvelden voor teelttesten onder de omstandigheden bij de eindklant.

Het bedrijf ligt in een semi-open agrarisch gebied. Door de aard van de werkzaamheden bij Bayer is het niet wenselijk om de bedrijfsvoering te doen in de buurt van andere glastuinbouwbedrijven. Er bestaat dan een risico dat ziekten zich van het ene naar het andere bedrijf verplaatsen. Daarnaast wordt het veredelingsproces verstoord wanneer stuifmeel van kruisbare gewassen de kas kan binnendringen.

Bayer heeft met een tijdelijke vergunning een aantal tunnels aan de overkant van hun bestaande bedrijf geplaatst omdat deze noodzakelijk zijn voor gecontroleerde kruisingen van spinazie en preiplanten.

2.2 Nieuwe situatie

Bayer wil ook in de toekomst gebruik blijven maken van de tunnels die met een tijdelijke vergunning zijn gebouwd. Zij zijn belangrijk in de bedrijfsvoering en het veredelingsproces van spinazie en prei.

Bayer Wageningen is het enige station van Bayer dat spinazie veredelt en daarom van cruciaal belang voor de bedrijfsvoering. Spinazie is verantwoordelijk voor 38% van de omzet van station Wageningen.

De tunnels bestaan uit stalen frames waarover plasticfolie wordt gespannen en zijn circa 2,3 meter hoog en 4,4 meter breed. De totale oppervlakte is circa 2.310 m². De tunnels staan opgesteld in een rechte lijn dwars op de meest voorkomende windrichting: zuid-west. Door de tunnels op te stellen in een rechte lijn is de kans verwaarloosbaar klein dat bloeiende planten onbedoeld receptieve spinazieplanten bestuiven in naburige tunnels. De bestuiving van de planten in de tunnels moet immers onder gecontroleerde omstandigheden plaatsvinden.

Waar rijen dubbel staan betreft het tunnels met enerzijds prei en anderzijds spinazie. Spinazie en prei kunnen elkaar niet bestuiven en daarom maakt het niet uit als zij in elkaars verlengde staan.



Figuur 2.2.1: Luchtfoto van de tunnels met links en rechts de hagen en begroeiing (bron: Bayer).

De tijdelijkheid van deze tunnels is niet wenselijk. Zij blijken namelijk cruciaal te zijn om de veredeling van spinazie en prei te blijven uitvoeren. Bayer wil dan ook in de toekomst deze ruimte blijven benutten.

2.3 Landschappelijke inpassing

Tunnels zijn van invloed op hun omgeving. Ruimtelijke kwaliteit is belangrijk, zeker in het geval van Bayer dat solitair gelegen is. De beeldkwaliteit wordt dan ook serieus genomen. Bij de plaatsing van de tijdelijke tunnels is reeds samen met het Stichting Landschapsbeheer Gelderland een landschappelijk inpassing ontworpen en deels gerealiseerd. Bayer heeft daarom voor deze ruimtelijke procedure om de tijdelijke kassen permanent te laten staan Stichting Landschapsbeheer Gelderland gevraagd een passend advies uit te brengen. Het advies voor de landschappelijke

inpassing inclusief het ontwerp voor het inrichtingsplan is als bijlage bij deze onderbouwing bijgevoegd. Onderstaand wordt het advies samengevat weergegeven.

Het plan is een samensmelting van een drietal ontwerpprincipes en uitgangspunten. Zo heeft de erfadviseur in dit plan de analyse van het landschap gemaakt (Oeverwallenlandschap) en de bijbehorende cultuurhistorische principes gekoppeld aan het gebruik van de tunnelkassen. Verder is er gekeken hoe middels de aanplant van inheemse, lokaal passende boom- en struiksoorten, de biodiversiteit op het perceel versterkt kan worden.



Figuur 2.3.1: historische kaart en luchtfoto, zichtbaarheid Oeverwal (bron: www.kaart.cc).

De historische kaart laat duidelijk de structuren van de Oeverwal zien. In het verleden lagen er tussen de Rijn en de Haarweg grote hoogstamboomgaarden en langs de kavelgrenzen (noord-zuid georiënteerd) trof men veel kavelbeplanting aan (struweelhagen, (elzen)singels en knotbomen). Door de intensivering van het landgebruik zijn veel van deze structuren verloren gegaan. Met deze landschappelijke inpassing wordt aangesloten op het herstellen van deze historische structuur, waarbij het praktische gebruik van het perceel niet uit het oog wordt verloren.

Gelderland kent een grote diversiteit aan lijnvormige landschapselementen, waaronder de vrij uitgroeïende haag en de struweelhaag. De inpassing betrof dan ook hagen van zuid naar noord langs de perceelsgrens van de tunnels. Een invulling die passend is voor de strokenverkaveling. De hagen accentueren het perceel en onttrekken de tunnels aan het zicht. De hagen hebben tevens een grote natuurwaarde. De hagen zijn vaak een schuilplaats voor veel vogels en kleine zoogdieren en vergroten daardoor de landschappelijke en ecologische variatie.

Als onderdeel van de landschappelijke inpassing zal als aanvulling op de reeds bestaande begroeiing een struweelhaag aan de oostzijde van de tunnels worden geplaatst. Hierdoor worden

de tunnels nog meer aan het zicht onttrokken en zal de landschappelijke en ecologische variatie nog meer toenemen.

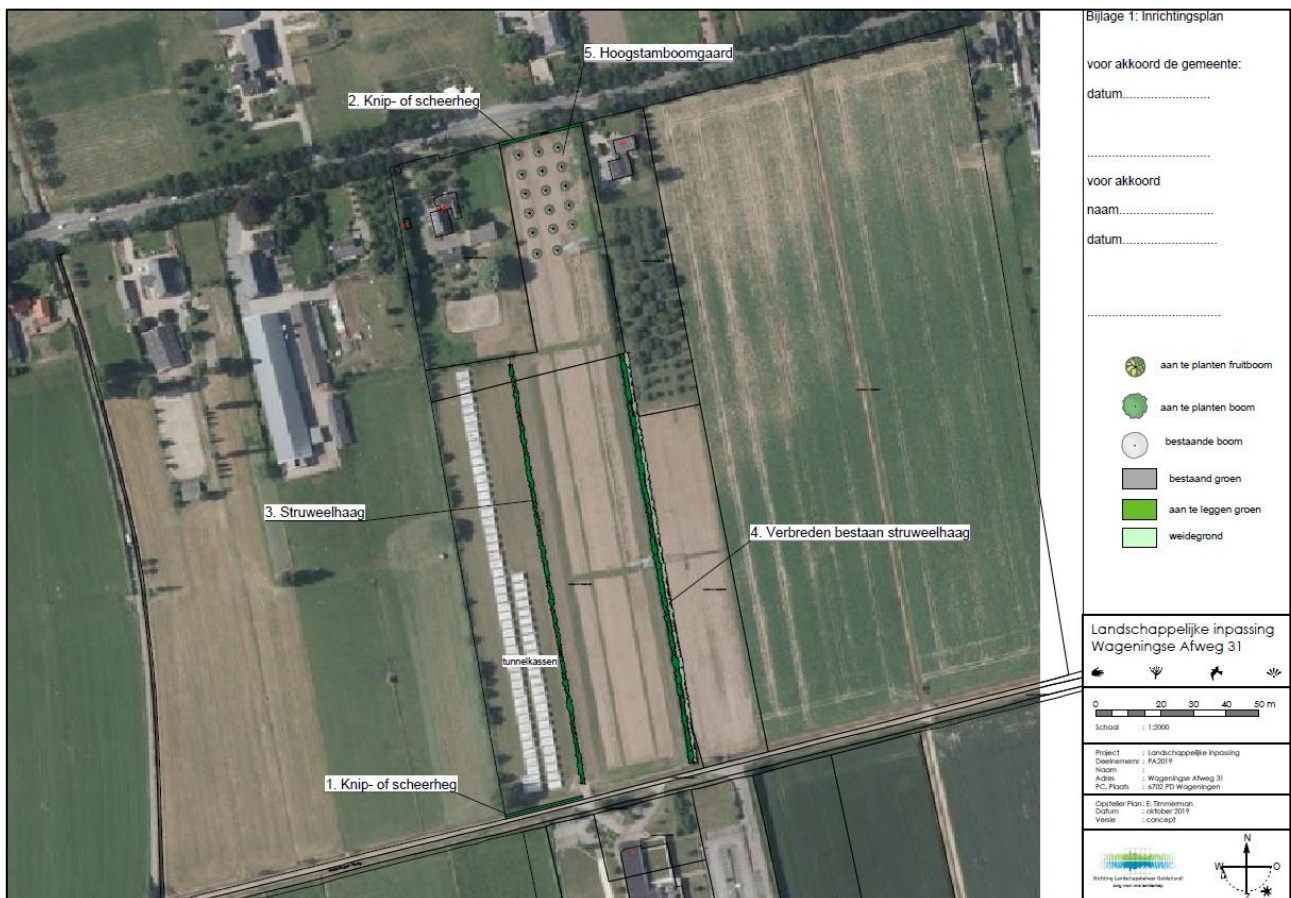
De westzijde van het perceel waar de tunnelkassen zijn geplaatst behoudt zijn open structuur. Het is van belang voor een goede teelt dat de wind door de tunnelkassen kan waaien/ stromen. De aanwezige beplanting blijft gehandhaafd.

De voorzijde van het perceel wordt aangezet met een haagstructuur. De haag breekt het zicht vanaf de Afweg op de tunnelkassen. De haag wordt niet te hoog, om het zicht naar het achterliggende landschap te behouden.

De oostzijde van het perceel wordt aangezet met een vrijuit groeiende haag. De haag is een belangrijke landschappelijk corridor die de Afweg met de erven van de Lawickse Allee verbindt.

De kavelbeplanting langs de oostelijke kavelgrens zal verder verbreed worden. Ook hier ontstaat er een landschappelijke corridor die de bestaande boomgaard/ erfbeplanting verbindt met de beplanting bij het Research centre.

Tussen Lawickse Allee 91 en 89 wordt een hoogstam boomgaard aangelegd met historische fruitrassen en een kruidenrijke vegetatie in de ondergroei.



Figuur 2.3.2: Plankaart inrichtingsplan Bayer (bron: Stichting Landschapsbeheer Gelderland).

3 Beleidskader

3.1 Rijk

3.1.1 Structuurvisie infrastructuur en ruimte

Op 13 maart 2012 is de 'Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte' (SVIR) vastgesteld. In de SVIR is de visie van de rijksoverheid op de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven voor Nederland richting 2040 aangegeven. Dit betreft een nieuw, integraal kader dat de basis vormt voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In de SVIR is gekozen voor een meer selectieve inzet van het rijksbeleid dan voorheen. Voor de periode tot 2028 zijn de ambities van het Rijk in drie rijksdoelen uitgewerkt:

- Vergroten van de concurrentiekracht door versterking van de ruimtelijk economische structuur van Nederland;
- Verbeteren van de bereikbaarheid;
- Zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

Met bovengenoemde rijksdoelen zijn 13 nationale belangen aan de orde die in de SVIR verder gebiedsgericht zijn uitgewerkt in concrete opgaven voor de diverse onderscheiden regio's. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden meer beleidsvrijheid op het terrein van de ruimtelijke ordening gekregen; het kabinet is van mening dat provincies en gemeenten beter op de hoogte zijn van de actuele situatie in de regio en de vraag van bewoners, bedrijven en organisaties en daardoor beter kunnen afwegen welke (ruimtelijke) ingrepen in een gebied nodig zijn.

Gebiedsgerichte nationale belangen

In de Structuurvisie worden verschillende deelgebieden onderscheiden. De MIRT-regio Oost-Nederland bestaat uit de provincies Overijssel en Gelderland. Opgaven van nationaal belang in dit gebied zijn:

- Het waar nodig verbeteren van de internationale achterlandverbindingen die door Oost-Nederland lopen. Dit onder andere ten behoeve van de Mainports Rotterdam en Schiphol.
- Versterking van de primaire waterkeringen en het samen met decentrale overheden uitvoeren van het gebiedsgerichte deelprogramma Rivieren van het Deltaprogramma ten behoeve van het formuleren van een integrale strategie voor het rivierengebied.
- Het samenwerken met decentrale overheden in de generieke deelprogramma's Veiligheid, Zoet water en Nieuwbouw en Herstructurering van het Deltaprogramma;
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000-gebieden (zoals de Veluwe);
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenergienetwerk (380 kV), onder andere door het aanwijzen van het tracé voor aansluiting op het Duitse hoogspanningsnet en het buisleidingennetwerk.

Kennis en innovatie zijn de stuwende krachten van de economie van dit gebied. In Oost-Nederland manifesteren zich voornamelijk de volgende drie economische topsectoren: Agro & Food (Food Valley in en rond Wageningen), Life Sciences & Health en Creatieve Industrie (Health Valley in en rond Arnhem-Nijmegen) en High Tech Systemen en Materialen (nanotechnologie in Twente). Food Valley heeft een sterke relatie met de WERV regio en de regio Arnhem-Nijmegen.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) heeft als doel om de ruimtelijke belangen van het rijk vast te leggen. Deze belangen moeten juridisch doorwerken in de ruimtelijke onderbouwing. Het besluit is op 30 december 2011 in werking getreden.

Het Barro heeft directe gevolgen voor de ruimtelijke besluitvorming van andere overheden. Het omvat alle ruimtelijke rijksbelangen uit eerder uitgebrachte planologische kernbeslissingen (PKB's) die juridisch moeten doorwerken in bestemmingsplannen. De eerder uitgebrachte PKB's hebben onder de nieuwe Wro de status van structuurvisie gekregen en zijn daarmee niet langer bindend voor andere partijen. Het Barro bevat daarom, passend binnen het nieuwe stelsel van de Wro, een zo beleidsneutraal mogelijke vertaling van deze bestaande ruimtelijke kaders uit de PKB's Nota Ruimte, Derde Nota Waddenzee, Structuurschema Militaire Terreinen en Project Mainportontwikkeling Rotterdam. Het gaat om de kaders voor onder meer het bundelen van verstedelijking, de rijksbufferzones, de nationale landschappen, de ecologische hoofdstructuur, de kust, grote rivieren, militaire terreinen, mainportontwikkeling van Rotterdam en de Waddenzee. Aan de hand van het Barro maakt het rijk duidelijk aan welke regels provinciale verordeningen en gemeentelijke bestemmingsplannen moeten voldoen en wat de ruimte is waarbinnen provincies en gemeenten hun eigen ruimtelijke belangen vorm kunnen geven.

3.1.3 Ladder duurzame verstedelijking

Nationaal belang 13, zoals geformuleerd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte, vraagt om een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. Dit moet met behulp van de Ladder duurzame verstedelijking worden onderbouwd. De Ladder voor duurzame verstedelijking (Ladder) is een instrument voor efficiënt ruimtegebruik. Het bevoegd gezag moet voldoen aan een motiveringsvereiste als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt. Op 1 juli 2017 is het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd, waarbij een nieuwe Laddersystematiek geldt.

Ontwikkeling

Bayer heeft met een tijdelijke vergunning een aantal tunnels aan de overkant van hun bestaande bedrijf geplaatst omdat deze noodzakelijk zijn voor gecontroleerde kruisingen van spinazie en preiplanten. De tijdelijkheid van deze tunnels is niet wenselijk. Zij blijken namelijk cruciaal te zijn om de veredeling van spinazie en prei te blijven uitvoeren. Bayer wil dan ook in de toekomst deze ruimte blijven benutten.

Het gaat hier om activiteiten in het kader van zaadveredeling en technologische ontwikkelingen op plantenveredelingsgebied. Deze activiteiten zijn vergelijkbaar met agrarische teelt van gewassen. Dit is een activiteit die bij uitstek wordt uitgevoerd in het buitengebied van een gemeente. De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft in haar uitspraak van 28 juni 2017 een nadere uitleg gegeven over het begrip 'nieuwe stedelijke ontwikkeling'. De Afdeling heeft hierin aangegeven dat ontwikkelingen op gronden met een agrarische bestemming niet worden gezien als een stedelijke ontwikkeling, vanwege de activiteit.

Hieronder zal toegelicht worden waarom er behoefte is aan deze ontwikkeling op de huidige locatie.

Veredelingsproces

In de plastic tunnelkassen wordt spinazie veredeld. Spinazie is een windbestuiver, wat inhoudt dat de wind mannelijk stuifmeel meeneemt naar vrouwelijke bloemen. De veredelaar zet de planten zo neer dat geïsoleerde bestuivingen worden gemaakt. Nieuwe rassen leveren naast verbeterde kleur, vorm en smaak ook resistentie op tegen plagen, waardoor minder chemische gewasbeschermingsmiddelen gebruikt hoeven worden.

Locatie

Door de aard van de werkzaamheden bij Bayer is het niet wenselijk om de bedrijfsvoering te doen in de buurt van andere glastuinbouwbedrijven. Er bestaat dan een risico dat ziekten zich van het ene naar het andere bedrijf verplaatsen. Daarnaast wordt het veredelingsproces verstoord wanneer stuifmeel van kruisbare gewassen de kas kan binnendringen. Bayer wil mede daarom graag de tunnelkassen en het veredelingsproces bij de huidige locatie behouden. De huidige locatie ligt namelijk in een semi-open agrarisch gebied waar geen andere glastuinbouwbedrijven zijn gelegen. Door tunnelkassen bij het bestaand bedrijf te situeren kan gebruik worden gemaakt van de bestaande infrastructuur en bedrijfsgebouwen. Denk hierbij aan voorzieningen zoals beregeningswater, elektra, kantine, sanitair en beveiliging. Dagelijks dient de bloei van spinazie gecontroleerd te worden. In Wageningen zijn 11 personen direct betrokken bij de uitvoering van deze werkzaamheden. Voor Bayer is Wageningen de enige locatie op de wereld waar spinazie veredeld wordt. Er zijn geen andere locaties van Bayer waar de juiste faciliteiten, knowhow en omstandigheden voor handen zijn.

Er is gekeken op de huidige locatie naar een goede positie voor de tunnelkassen. Daarbij zijn een aantal opties bekeken.



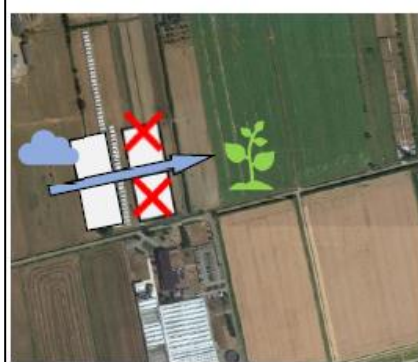
Optie: buurgrond west



Windbestuiving

Stuifmeel waait van de kas in de plastic tunnel. Hierdoor is geen geïsoleerde bestuiving mogelijk.

Optie: Buurgrond oost



Windbestuiving

Stuifmeel waait van de ene in de andere plastic tunnel. Hierdoor is geen geïsoleerde bestuiving mogelijk.

Optie: Overzijde compact



Er is geïsoleerde bestuiving mogelijk. Van de bestaande faciliteiten kan gebruik worden gemaakt. De kennis is voorhanden.

Optie: Bestaande situatie

Uiteindelijk blijkt de beste optie de huidige situatie te zijn waarbij er geïsoleerde bestuiving mogelijk is en de windrichting gunstig is. Omdat de tunnelkassen solitair gelegen zijn is de ruimtelijke inpassing van belang. Stichting Landschapsbeheer Gelderland heeft een passend advies met inrichtingsplan uitgebracht welke Bayer zal realiseren. Voor het volledige inrichtingsplan, zie hoofdstuk '2.3 Landschappelijke inpassing'.

Regionale behoefte

Het plangebied is gelegen in de gemeente Wageningen in de zogeheten Food Valley regio. De gemeente Wageningen heeft samen met de gemeenten Ede, Rhenen en Veenendaal een plan gemaakt voor de ruimtelijke ontwikkeling van de regio, de regionale structuurvisie WERV. Voor de economische ontwikkeling van de regio wordt het accent gelegd op versterking van de kennissector. Met name 'Food Valley' biedt een kansrijk perspectief met concurrentiemogelijkheden op nationale en internationale schaal. De gemeente heeft een eigen Structuurvisie vastgesteld waarin wordt aangegeven wat de urgente ruimtelijke opgaven zijn. Een van de opgaven voor Wageningen is onder andere het bieden van ruimte voor de lokale en regionale werkgelegenheid.

Op de bestaande locatie van Bayer zijn de tunnels ingevuld door veredelingsprogramma's, waardoor de werkzaamheden en werkgelegenheid in de regio zijn toegenomen. De programma's geven werk aan 11 personen. Het initiatief geeft een concrete invulling aan de actuele regionale behoefte.

Conclusie

De geplande ontwikkeling past binnen de randvoorwaarden van de 'Ladder voor duurzame verstedelijking'.

3.2 Provincie

3.2.1 Omgevingsvisie Gaaf Gelderland

Op 19 december 2018 hebben provinciale staten de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland vastgesteld. De Omgevingsvisie gaat over 'Gaaf Gelderland'. 'Gaaf' is een woord met twee betekenissen. 'Gaaf' betekent 'mooi' en gaat over wat – historisch en landschappelijk gezien - heel en mooi en ongeschonden is. Maar 'Gaaf' verwijst ook naar dat wat 'cool' en nieuw en vernieuwend is; aantrekkelijk voor nieuwe generaties. Beide kanten zijn van toepassing op Gelderland en onlosmakelijk verbonden met de Gelderlanders. Beide aspecten zijn dan ook opgenomen in de Gelderse Omgevingsvisie.

Een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland staat centraal. Gezond en veilig is een gezonde leefomgeving, schone en frisse lucht, een schoon milieu, een niet vervuilde bodem, voldoende schoon en veilig (drink)water, bescherming van onze flora en fauna. Dat is voorbereid zijn op klimaatverandering, zoals hitte, droogte, bosbranden en overstromingen. En dat is aandacht hebben voor verkeersveiligheid en veilige bedrijvigheid. Schoon en welvarend is een dynamisch, duurzaam en aantrekkelijk woon-, werk- en ondernemersklimaat, goed bereikbaar en met een goed functionerende arbeidsmarkt en dito kennis- en onderwijsinstellingen. Maar dat is ook: het tegengaan van schadelijke uitstoot, afval, uitputting van grondstoffen en het investeren in nieuwe, alternatieve vormen van energie.

De visie geeft zeven ambities voor een duurzaam, verbonden en economisch krachtig Gelderland, onder andere op het terrein van economisch vestigingsklimaat en het woon- en leefklimaat. Met vier spelregels of Doe-principes' – DOEN, LATEN, ZELF en SAMEN – geeft de provincie hier werking aan. Tezamen vormen zij het kader waarbinnen de provincie werkt en afwegingen maakt.

3.2.2 Omgevingsverordening Gelderland

De Provinciale staten van Gelderland hebben op 24 september 2014 de Omgevingsverordening Gelderland vastgesteld. Sindsdien is de Omgevingsverordening een aantal keren geactualiseerd en herzien. In deze Omgevingsverordening zijn de provinciale verordening (op grond van artikel 4.1 Wro), milieuverordening, waterverordening en verkeersverordening samengevoegd. Voor zover het de provinciale verordening betreft bevat de omgevingsverordening alleen regels die tot de gemeentebesturen zijn gericht en geen rechtstreeks werkende, burgers bindende regels.

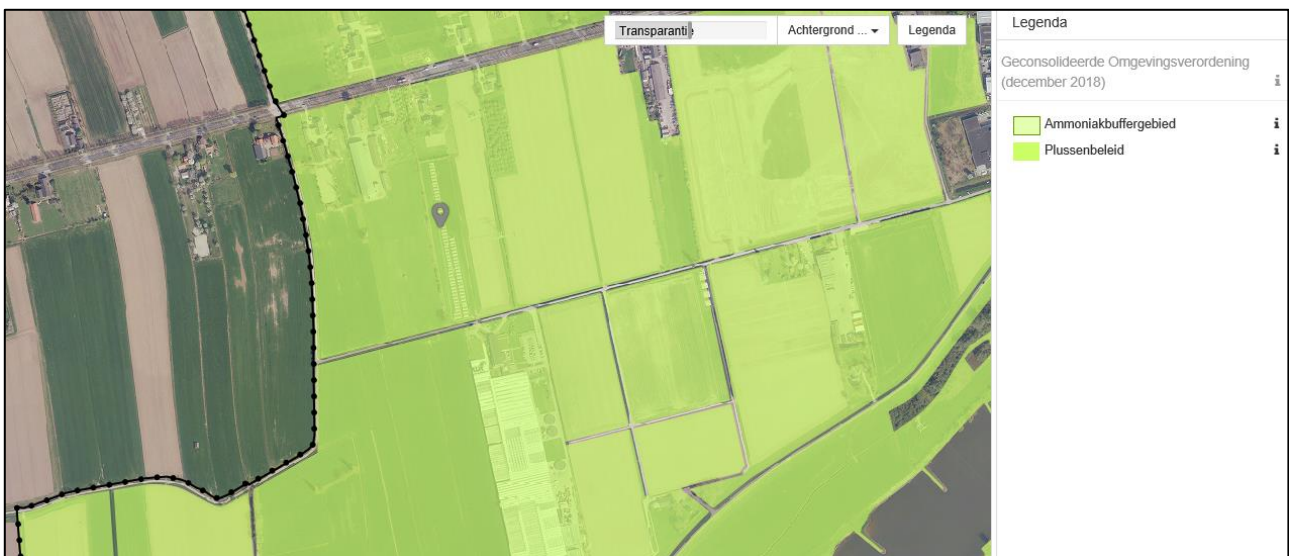
De Omgevingsverordening is een van de instrumenten om de ambities uit Omgevingsvisie te realiseren. In de verordening zijn regels opgenomen die nodig zijn om de provinciale ambities waar te maken, provinciale belangen veilig te stellen of wettelijke plichten na te komen. Net als de Omgevingsvisie richt de Omgevingsverordening zich op de inrichting en kwaliteit van de Gelderse leefomgeving. In de Omgevingsverordening zijn bijna alle regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, natuur, water, verkeer en bodem opgenomen.

De provincie zet de verordening als juridisch instrument voor het afdwingen van de doorwerking van het provinciaal beleid alleen in voor die onderdelen van het beleid waarvoor algemene regels noodzakelijk zijn om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

Onderstaand is aangegeven welk provinciaal beleid van toepassing is op het plangebied.

Thema landbouw:

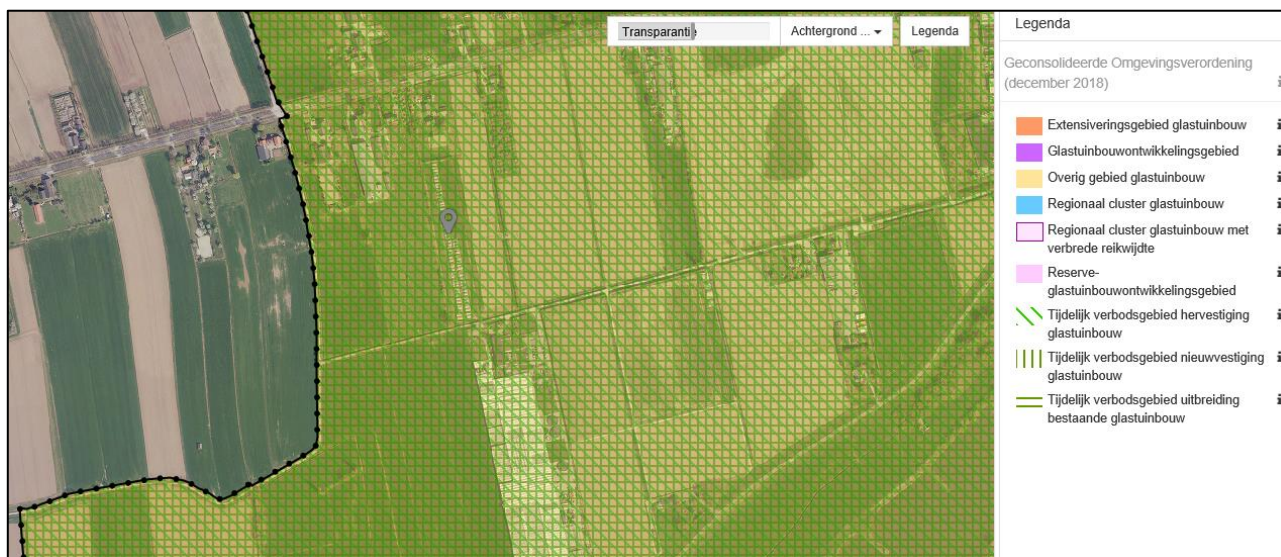
- Ammoniakbuffergebied:
 - Regels betreffende uitbreiding of nieuw- en hervestiging van een niet-grondgebonden veehouderijbedrijf of niet-grondgebonden veehouderijtak
- Plussenbeleid:
 - Regels betreffende uitbreiding van een niet-grondgebonden veehouderijbedrijf of niet-grondgebonden veehouderijtak



Figuur 3.2.2.1: Kaart thema landbouw (bron: provincie Gelderland)

Thema glastuinbouw:

- Overig gebied glastuinbouw:
 - Regels betreffende uitbreiding of nieuw- en hervestiging van glastuinbouwbedrijven



Figuur 3.2.2.2: Kaart thema glastuinbouw (bron: provincie Gelderland)

Doorwerking plangebied

Het initiatief bestaat uit tunnelkassen voor veredeling met een oppervlakte van circa 2.310 m². Volgens de verordening is het thema glastuinbouw van toepassing. Er wordt eenmalig een uitbreiding tot maximaal 20% van de bestaande glasopstanden toegestaan. De bestaande glasopstanden zijn circa 25.000 m². De uitbreiding is minder dan 20% van de totale bestaande glasopstanden. Het thema landbouw in de zin van veehouderij is voor dit initiatief niet aan de orde.

Het initiatief past binnen de omgevingsverordening Gelderland.

3.3 Regionaal beleid

3.3.1 Regionale structuurvisie WERV

WERV staat voor de samenwerking tussen de gemeenten Wageningen, Ede, Rhenen en Veenendaal. Deze vier gemeenten hebben een plan gemaakt voor de ruimtelijke ontwikkeling van de regio, de regionale structuurvisie WERV.

Voor de economische ontwikkeling van de regio wordt het accent gelegd op versterking van de kennissector. Met name 'Food Valley' biedt in dit opzicht een kansrijk perspectief met concurrentiemogelijkheden op nationale en internationale schaal. Met Food Valley wordt bedoeld op een regio-omspannende productieketen die loopt van (agrarische) grondstoffen via voedselbewerking en onderzoek naar preventieve en klinische gezondheidszorg. Ruimtelijk zal Food Valley in het hele WERV-netwerk moeten integreren. Dit betekent dat de ontwikkeling van het kenniscluster niet is voorbehouden aan de WUR-terreinen van Wageningen. Specifieke onderdelen moeten een plaats kunnen krijgen in bijvoorbeeld de spoorzone van Ede, op de ISEV terreinen en op proefvelden in het landelijk gebied.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Structuurvisie Wageningen

De Structuurvisie Wageningen is op 3 december 2013 vastgesteld door de gemeenteraad. In de Structuurvisie wordt aangegeven wat de urgente ruimtelijke opgaven zijn voor de gemeente. De Structuurvisie beschrijft de ruimtelijke ambities en vormt een kwalitatief ruimtelijk ontwikkelings- en afwegingskader voor de komende 10 jaar. De structuurvisie biedt voldoende flexibiliteit om te kunnen sturen op veranderingen in de markt en om te kunnen anticiperen op nog onbekende ontwikkelingen.

In de Structuurvisie zijn de belangrijkste overkoepelende opgaven voor Wageningen samengevat:

- Het op orde brengen van de basiskwaliteit: regionale en lokale verbondenheid, stedenbouwkundige structuur, landschap en cultuurhistorie en duurzaamheid en klimaat
- Het toekomstbestendig maken van de wijken en haar voorzieningen
- Het bieden van een kwaliteitskader voor de ontwikkellocaties
- Het versterken van het toeristische en recreatieve profiel
- Het versterken van de relatie tussen stad, universiteit (Wageningen UR) en de kenniseconomie
- Het bieden van ruimte voor de lokale en regionale werkgelegenheid
- Het versterken van de binnenstad

3.4.2 Bestemmingsplan

De tunnels vallen binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied', vastgesteld op 11 juni 2014. Het bestemmingsplan is reeds omschreven in hoofdstuk 1.3 van deze onderbouwing.

3.5 Conclusie

Bayer is één van 's werelds grootste organisaties gespecialiseerd in (groente)zaadveredeling en technologische ontwikkelingen op plantenveredelingsgebied. Kennis en innovatie zijn de stuwende krachten van de economie van het gebied waar het bedrijf is gelegen. Er worden vanuit de beleidsstukken mogelijkheden geboden om bedrijven te faciliteren en te ontwikkelen. De locatie is o.a. aangeduid als Food Valley. Karakteristiek voor Food Valley zijn de toonaangevende innovatie en vakkennis op het gebied van agrofood, het aantrekkelijke vestigingsklimaat en de groene leefomgeving.

Op de bestaande locatie van Bayer zijn de tunnels ingevuld door diverse veredelingsprogramma's, waardoor de werkzaamheden en werkgelegenheid zijn behouden. De tunnels worden landschappelijk ingepast.

Uit de beleidskaders blijkt dat de planvorming past binnen het vigerend ruimtelijk beleid van het rijk, de provincie en gemeente.

4 Omgevingsaspecten

4.1 Cultuurhistorie

4.1.1 Wet- en regelgeving

Rijk

Goede ruimtelijke ordening betekent dat er een integrale afweging plaatsvindt van alle belangen die effect hebben op de kwaliteit van de ruimte. Eén van die belangen is de cultuurhistorie. Per 1 januari 2012 is in het kader van de modernisering van de monumentenzorg (MOMO) in het Besluit ruimtelijke ordening van het rijk opgenomen dat gemeenten bij het maken van ruimtelijke plannen rekening moeten houden met cultuurhistorische waarden.

Gemeente

De gemeente Wageningen heeft in 1993 een cultuurhistorische verkenning laten opstellen door de Rijksdienst voor de Monumentenzorg, die nog steeds actueel is. Deze verkenning dient ter ondersteuning van een samenhangende belangenafweging op gemeentelijk en provinciaal niveau, maar eveneens ter stimulering van ontwikkelingsscenario's op basis van de cultuurhistorische identiteit. Er worden gebieden met kansen, risico's en gebieden met mengvormen van kansen en risico's aangemerkt.

De op basis van de Erfgoedverordening 2013 gemeente Wageningen aangewezen monumenten genieten bescherming van gemeentewege op grond van deze verordening. Ook mag er zonder omgevingsvergunning eveneens geen sloop, verstorning, verplaatsing of in enig opzicht wijziging van een beschermd monument plaatsvinden, dit op grond van artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

4.1.2 Onderzoek

Het plangebied is gelegen in het gebied de oeverwallen. De oeverwallen liggen tussen de uiterwaarden van de Rijn en het Binnenveld. De oeverwallen zijn relatief natte maar ook zeer vruchtbare gronden. De gronden worden van oudsher gebruikt voor de fruitteelt. Rond de N225 tussen Rhenen en Wageningen is een bebouwingslint ontstaan. Veel woningen behoren of behoorden tot een agrarisch bedrijf. De fruitteelt vormt nog steeds een belangrijke functie in het gebied. Dit deelgebied bevat navolgende landschappelijke karakteristieken:

- een gecompartmenteerd open landschap;
- strokenverkaveling (smalle, diepe percelen);
- aan wegen gelegen (lint)bebouwing.

Er wordt naar gestreefd de agrarische bedrijven in het gebied te behouden. Het behouden en mogelijk vergroten van de landschappelijke kwaliteiten is eveneens een belangrijke doelstelling voor dit deelgebied.

4.1.3 Conclusie

De tunnels leiden niet tot aantasting van de cultuurhistorische waarden. In het plangebied komen geen monumenten voor. Het project is op het gebied van cultuurhistorie uitvoerbaar.

4.2 Archeologie

4.2.1 Wet- en regelgeving

Door de ondertekening van het verdrag van Valletta (ook wel het verdrag van Malta genoemd) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet zichtbare deel van het cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. Sinds 2007 kent Nederland de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz, gewijzigde Monumentenwet 1988). De bepalingen van deze wet zijn per 1 juli 2016 (gedeeltelijk) overgegaan in de erfgoedwet. Op basis van deze wetten zijn gemeenten belast met de zorgplicht voor het archeologisch erfgoed.

Om het archeologiebeleid vorm te geven heeft de gemeente Wageningen een archeologische waarden en verwachtingenkaart laten maken. Deze kaart is de basis geweest voor de archeologische beleidskaart (vastgesteld in 2011). De archeologische basis beleidskaart met het bijbehorende rapport vormt de basis voor het gemeentelijke archeologiebeleid.

4.2.2 Onderzoek

Volgens de verwachtingenkaart van de gemeente Wageningen geldt hier een hoge verwachting betreffende archeologie. In het bestemmingsplan 'Buitengebied' staat aangegeven dat voor dit gebied de dubbelbestemming 'Waarde – archeologie 4' geldt. Wanneer er sprake is van werken en werkzaamheden dieper dan 30 centimeter, is een vergunning noodzakelijk. Onderhavige tunnels bestaan uit stalen frames, waarover plasticfolie is gespannen. Deze hebben geen fundering en zijn ook niet onderheid. Ook de werkzaamheden die plaatsvinden in de tunnels reiken niet verder dan 30 centimeter in de grond, waarmee de grenswaarde van 30 centimeter niet wordt overschreden. Volgens het bestemmingsplan zijn de tunnels toelaatbaar en behoeft geen verder onderzoek plaats te vinden.



Figuur 4.2.2.1: Archeologische basis beleidskaart gemeente Wageningen (bron: gemeente Wageningen).

4.2.3 Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor de ontwikkeling van dit plan.

4.3 Bodem

4.3.1 Wet- Regelgeving

In het Besluit ruimtelijke ordening is bepaald dat in de toelichting op een ruimtelijk plan inzicht verkregen moet worden in de uitvoerbaarheid van het plan. Dit betekent dat er onder meer inzicht verkregen moet worden in de noodzakelijke financiële investering in een (mogelijk noodzakelijke) bodemsanering. Een onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem (grond en grondwater) is daarom onderdeel van de onderzoek verplichting bij de voorbereiding van een ruimtelijk plan. Daarnaast geldt in het kader van een goede ruimtelijke ordening in relatie tot de volksgezondheid dat het bestemmen van gronden met een (water)bodem van onvoldoende milieuhygiënische kwaliteit met een hiervoor gevoelige bestemming, zoals wonen, in beginsel moet worden voorkomen.

4.3.2 Onderzoek

De tunnels van circa 2310 m² maken onderdeel uit van de buitenteelt en zijn op dit perceel reeds 7 jaar gesitueerd. In de tunnels verblijven niet voortdurend mensen. Maximaal twee keer per dag komt er iemand op de locatie om de teelt te controleren. De situatie verandert niet door de omzetting van een tijdelijke naar een permanente vergunning.

4.3.3 Conclusie

Het project is op het gebied van bodem uitvoerbaar.

4.4 Water

4.4.1 Waterbeheer en watertoets

Het projectgebied ligt binnen het beheersgebied van het Waterschap Vallei en Veluwe, verantwoordelijk voor het waterkwantiteits- en waterkwaliteitsbeheer. Het waterschap geeft bij ruimtelijke ontwikkelingen advies over de waterhuishoudkundige situatie. Dit advies wordt gebaseerd op de resultaten van het watertoetsproces. Een proces waarin het waterschap, andere overheden en de initiatiefnemer(s) elkaar informeren, adviseren, afwegen. De watertoets is een instrument waarin onderzoek wordt verricht naar de inundatiekansen, de consequenties van de ontwikkeling voor waterkwaliteit, waterkwantiteit, waterkeringen, waterschapswegen (grootweg de wegen in het buitengebied), rioolwatertransportleidingen en waterschapseigendommen, zoals gemalen en stuwen.

4.4.2 Wet- en regelgeving

Sinds 1 november 2003 is de toepassing van de watertoets wettelijk verplicht door de verankering in het Besluit op de ruimtelijke ordening 1985. De watertoets heeft betrekking op alle grond- en oppervlaktewateren en behandelt alle van belang zijn de waterhuishoudkundige aspecten (naast veiligheid en wateroverlast ook bijvoorbeeld waterkwaliteit en verdroging). De watertoets is een belangrijk procesinstrument om het belang van water een evenwichtige plaats te geven in de ruimtelijke ordening. Uit de waterparagraaf blijkt de betrokkenheid van de waterbeheerder in het planproces en de wijze waarop het wateradvies van de waterbeheerder is meegenomen in de uitwerking van het plan.

4.4.3 Onderzoek

Hemelwater

De tunnels van circa 2310 m² zijn over de buitenteelt heen gezet en bevatten geen goten of afvoerleidingwerk. Het hemelwater valt via de tunnels direct op het maaiveld. Via het maaiveld wordt het hemelwater verspreid in de ondergrond. In de afgelopen 5 jaar dat de tunnels hier zijn gesitueerd is afvoer van hemelwater goed verlopen. De situatie verandert niet door dit initiatief.

Oppervlaktewater

Langs het perceel aan de Wageningse Afweg ligt een kleine watergang. Verder is er in het plangebied geen oppervlaktewater aanwezig.

Grondwater

Er vinden geen activiteiten plaats waardoor de kwaliteit van het grondwater anders wordt. Problemen met grondwater zijn niet bekend.

Riolering

Riolering is niet aanwezig op het perceel. Het perceel wordt als buitenteelt beschouwd.

4.4.4 Conclusie

Het project is op het gebied van water uitvoerbaar.

4.5 Ecologie

4.5.1 Wet- en Regelgeving

Wet natuurbescherming

Vanaf 1 januari 2017 vervangt de Wet natuurbescherming een drietal wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en faunawet. Het doel van deze wet is de bescherming van de biodiversiteit in Nederland, decentralisatie van verantwoordelijkheden en een vereenvoudiging van regels. De wet gaat in op gebiedsbescherming (Natura 2000-gebieden of Nationaal Natuurnetwerk) en op soortbescherming. De Wet natuurbescherming heeft de verbodsbepaling uit de Flora- en faunawet overgenomen dat activiteiten die schadelijk zijn voor beschermde dier- en plantsoorten, verboden zijn. De verboden activiteiten zijn het op enige wijze verwijderen van beschermde inheemse planten van hun groeiplaats, een beschermde inheemse diersoort opzettelijk te verontrusten en/of nesten, holen of andere vaste rusten verblijfplaatsen van deze dieren te verstoren. Met de nieuwe Wet natuurbescherming is onopzettelijk verstoren niet meer strafbaar en is opzettelijk verstoren in sommige situaties wel toegestaan. Verstoren zonder dat tevoren goed onderzoek naar beschermde soorten is uitgevoerd, blijft strafbaar.

4.5.2 Onderzoek

Op 21 oktober 2019 is een oriënterend onderzoek naar de beschermde flora en fauna door Blom Ecologie gemaakt. Het gehele rapport is als afzonderlijk bijlage bij de toelichting opgenomen.

Soortenbescherming

De planlocatie heeft geen essentiële betekenis voor beschermde soorten. De planlocatie is in zowel de referentiesituatie (grasland) als de huidige situatie mogelijk geschikt leefgebied voor algemene

zoogdieren, foeragerende vleermuizen, amfibieën, insecten en broedvogels welke niet beschermd zijn (behoudens de Algemene zorgplicht) onder de Wet natuurbescherming.

Gebiedsbescherming

De planlocatie maakt geen onderdeel uit van een Natura 2000-gebied of het Natuurnetwerk Gelderland. Gelet op de aard van de werkzaamheden, de afstand tot de gebieden en de beoogde situatie is van externe werking op omliggende Natura 2000-gebieden geen sprake. Een Voortoets en/of 'nee, tenzij'-toets is niet noodzakelijk.

Houtopstanden

Op de planlocatie waren geen houtopstanden aanwezig waarvoor bij kap een meldingsplicht geldt in het kader van de Wet natuurbescherming.

4.5.3 Stikstofdepositie

In het kader van de Wet natuurbescherming dient de invloed van het plan, in dit geval stikstofdepositie, ter plaatse van nabijgelegen stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden te worden beoordeeld. Het beoordelen van de stikstofdepositie heeft tot doel om vast te stellen in welke mate de met het plan gepaard gaande activiteiten bijdragen aan de stikstofdepositie ter plaatse van stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden. Afhankelijk van de uitkomsten zijn mogelijk vervolgacties noodzakelijk.

AAB heeft een voortoets Wet Natuurbescherming onderdeel stikstofdepositie uitgevoerd en is als afzonderlijke bijlage bij deze onderbouwing gevoegd. Voor de stikstofdepositie is, aangezien de tunnels reeds zijn gerealiseerd, uitsluitend de gebruiksfase relevant. De tunnels worden niet verwarmd en er worden geen mobiele werktuigen ingezet. De voor de stikstofdepositie relevante activiteiten betreffen der halve uitsluitend de vervoersbewegingen die het gebruik van de tunnels met zich meebrengen. Dit betreft zowel vrachtverkeer als personenverkeer.

Uit de berekeningen komt naar voren dat het beoogde plan geen (significante) invloed heeft op nabijgelegen stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden. Omdat de depositie de grens van 0,005 mol/ha/jaar niet overschrijdt, kan deze als 'nul' worden gezien. Derhalve kan worden geconcludeerd dat de uit het plan voortvloeiende activiteiten geen stikstofdepositie veroorzaken op nabijgelegen stikstofgevoelige Natura 2000- gebieden en dus niet leiden tot significante effecten. Verdere vervolgacties zijn niet noodzakelijk.

4.5.4 Conclusie

Het project is op het gebied van ecologie uitvoerbaar.

4.6 Geluid

4.6.1 Wet- en regelgeving

De Wet geluidhinder (Wgh) is erop gericht om de geluidhinder vanwege onder andere wegverkeerslawaaai, spoorweglawaaai en industrielawaaai te voorkomen en te beperken. De Wgh bepaalt dat de 'geluidsbelasting' op gevels van woningen en andere geluidsgevoelige objecten niet hoger mag zijn dan een in de wet bepaalde norm die als voorkeursgrenswaarde wordt aangeduid.

4.6.2 Onderzoek

De omzetting van de tijdelijke vergunning naar permanente vergunning voor de tunnels leidt niet tot veranderingen in het bestaande geluid. Het verkeerslawaaï als gevolg van verkeersproductie en verkeerstoename gerelateerd aan de tunnels neemt door het initiatief niet toe. Het project voorziet niet in de realisatie van een geluidgevoelige bestemming, zoals bedoeld in de Wet geluidhinder.

In geval de tunnels niet vergund worden en elders geplaatst moeten worden zal het aantal verkeersbewegingen toenemen

4.6.3 Conclusie

Vanuit akoestisch oogpunt is het project uitvoerbaar.

4.7 Luchtkwaliteit

4.7.1 Wet- en regelgeving

De normen voor luchtkwaliteit zijn geregeld in paragraaf 5.2 van de Wet milieubeheer. Deze paragraaf staat bekend als de 'Wet Luchtkwaliteit'. Deze wet heeft tot doel de volksgezondheid te beschermen door luchtverontreiniging terug te dringen. Hiervoor zijn bepaalde maximumstandaarden voor vervuiling in het leven geroepen.

De Wet luchtkwaliteit introduceert het onderscheid tussen 'kleine' en 'grote' projecten. Kleine projecten dragen 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de luchtkwaliteit. Zeer grote projecten dragen juist wel 'in betekenende mate' bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Het gaat hierbij vooral om bedrijventerreinen en infrastructuur (wegen).

Het komt in grote lijnen erop neer dat projecten die tot gevolg hebben dat de jaargemiddelde norm van fijnstof (PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂) met meer dan 3% stijgt, wordt aangemerkt als een groot project. Kleine projecten die minder dan 3% bijdragen hoeven niet getoetst te worden. De grenswaarden van stikstofdioxide en fijnstof zijn de volgende:

stof	toetsing van	grenswaarde
stikstofdioxide (NO ₂)	jaargemiddelde concentratie	40 µg / m ³
	uurgemiddelde concentratie	Max. 18 keer p.j. meer dan 200 µg/m ³
fijnstof (PM ₁₀)	jaargemiddelde concentratie	40 µg / m ³
	24-uurgemiddelde concentratie	max. 35 keer p.j. meer dan 50 µg / m ³

Het Rijk, de provincies en de gemeenten werken samen in het Nationale Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit programma heeft tot doel de Europese luchtkwaliteitseisen te realiseren. NSL werpt geen belemmeringen op voor ruimtelijke ordening projecten wanneer:

- Er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- Een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt;

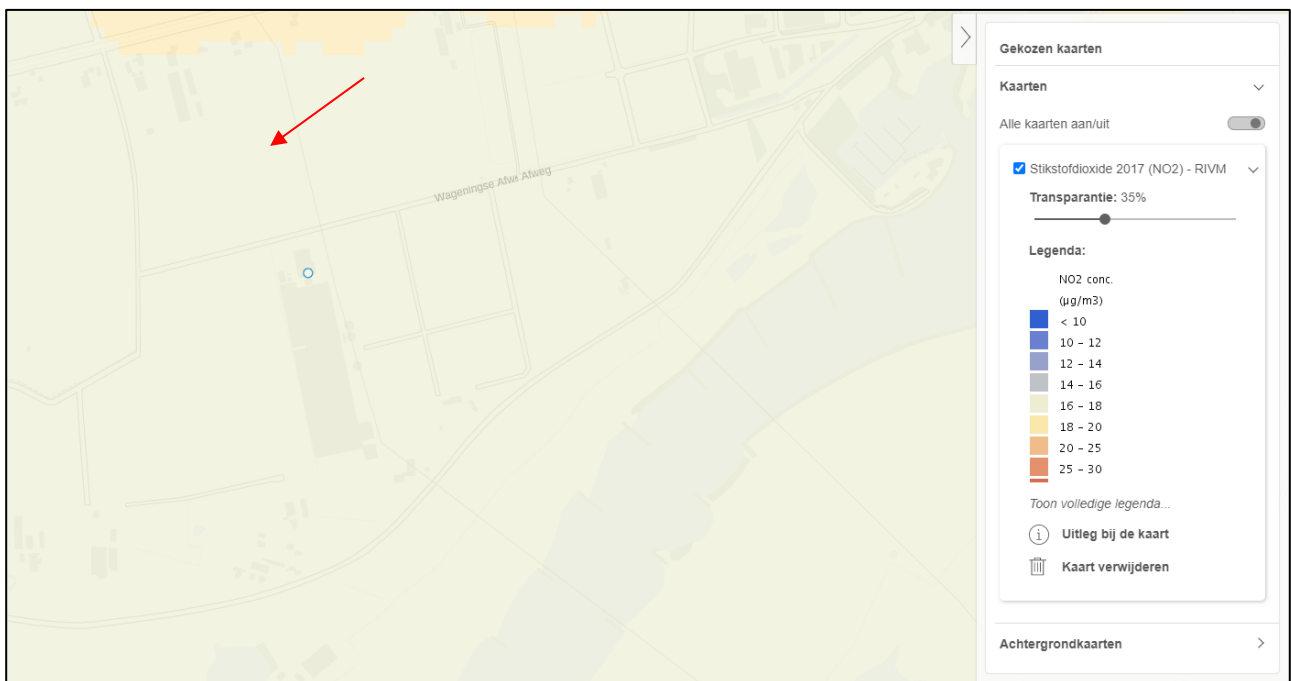
- Een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL);
- Een project 'niet in betekende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

Er moet in kaart worden gebracht of met de huidige luchtkwaliteit de ontwikkeling kan plaatsvinden. En of door de uitvoering van het project de luchtkwaliteit niet dusdanig zal verslechteren dat het wordt gezien als een NIBM-project.

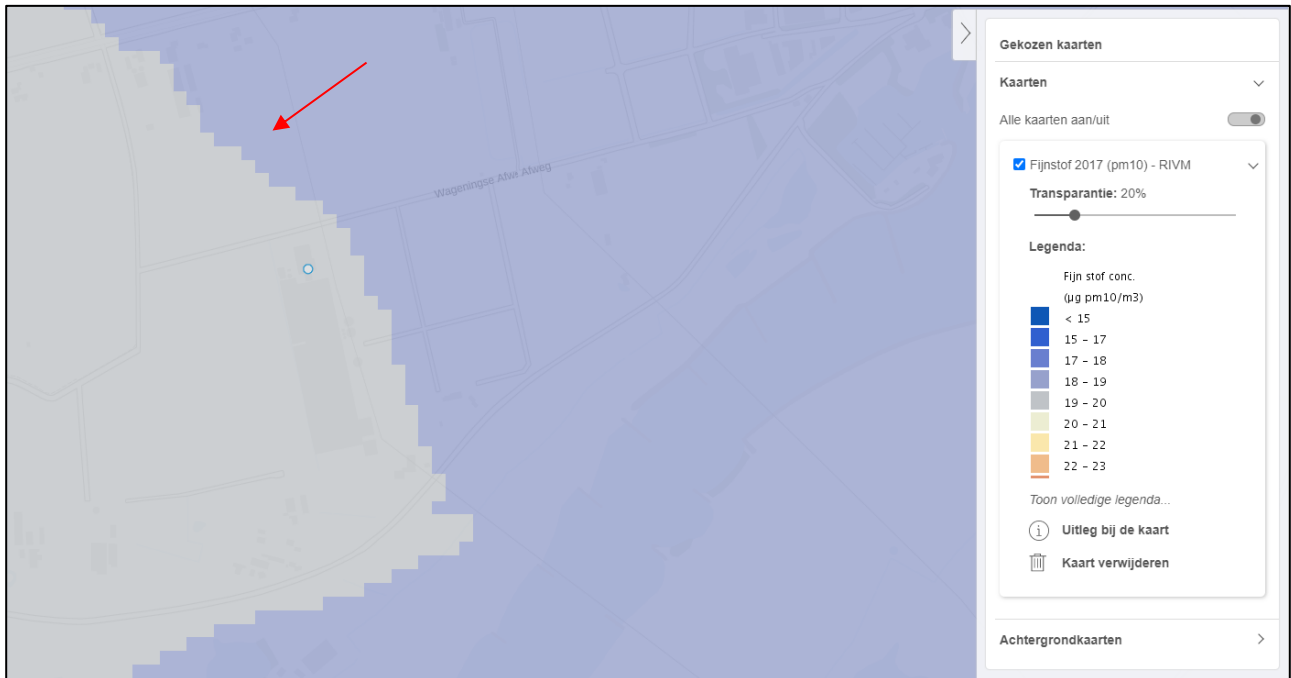
4.7.2 Onderzoek

Bestaande situatie

De luchtkwaliteit van het perceel aan de Wageningse Afrit is opgenomen in de Atlas Leefomgeving, (www.atlasleefomgeving.nl). De gegevens uit deze atlas zijn afkomstig van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Gekeken is naar de stikstof- en fijnstofdioxideconcentraties op regionaal niveau, zie figuur 4.7.2.1 en 4.7.2.2.



Figuur 4.7.2.1: Stikstof gehalten (bron: www.atlasleefomgeving.nl).



Figuur 4.7.2.2: Fijnstof gehalten (bron: www.atlasleefomgeving.nl).

Ten aanzien van stikstofdioxide (NO₂) blijkt dat de berekende jaargemiddelde concentraties NO₂ 16-18 µg/m³ bedraagt. De concentraties liggen onder de per 2015 van kracht zijnde grenswaarde voor de jaargemiddelde NO₂ van 40 µg/m³.

Ten aanzien van fijnstof (PM₁₀) blijkt dat de berekende jaargemiddelde concentraties PM₁₀ 19-21 µg/m³ bedraagt. Deze concentratie ligt onder de per 2015 van kracht zijnde grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie PM₁₀ van 40 µg/m³.

Uit de gegevens blijkt dat er ter plaatse van het plangebied geen overschrijding van de normen plaatsvindt.

Nieuwe situatie

Het CROW (Centrum voor Regelgeving en Onderzoek in de Grond- Water- en Wegenbouw in de Verkeerstechniek) heeft geen kengetallen betreffende de verkeersgeneratie van dit type bedrijf. Uit ervaringsgetallen blijkt dat op een werkdag gemiddeld tussen de 2 auto's en 1 vrachtwagen de tunnels aandoen.

Verwijderen van de tunnels zal een verhoging van het aantal voertuigbewegingen met zich mee brengen. De aanwezigheid van tunnels verhoogt deze niet, doordat dit al de vaste werkplek is en blijft van alle betrokkenen.

De toename van het aantal motorvoertuigbewegingen per etmaal is gebaseerd op het 'weekdaggemiddelde'. Etmaalintensiteiten van een werkdag moeten worden omgerekend naar een werkdag. Voor een werkgebied zonder detailhandel dient een weekdagfactor van 0,75 te worden toegepast. De totale toename van 3 auto's genereert 6 extra voertuigbewegingen. De toename van het weekdaggemiddelde bedraagt 4,5 (75% van 6). Het aandeel vrachtverkeer bedraagt 33,3 % (1 vrachtauto's op een totaal van 3).

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
Jaar van planrealisatie		2020
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		4,5
Aandeel vrachtverkeer		33,3%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,01
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,00
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

De hoeveelheid extra stikstof en fijnstof zitten ruim onder het maximum van 1,2 µg / m³. De ontwikkeling kan dus ook worden bestempeld als NIBM. Toetsing aan de grenswaarden luchtkwaliteit kan dan achterwege blijven.

4.7.3 Conclusie

Het project is op het gebied van luchtkwaliteit uitvoerbaar.

4.8 Externe Veiligheid

4.8.1 Wet- en Regelgeving

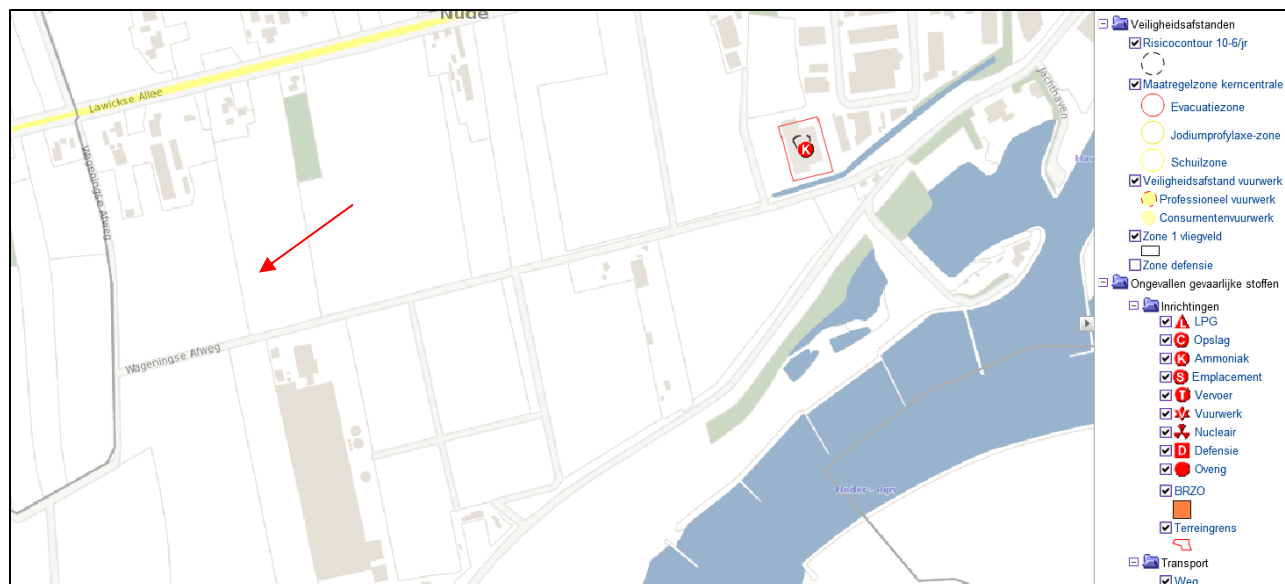
Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving bij gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen, zoals vuurwerk, aardgas of LPG. De externe veiligheid richt zich op zowel inrichtingen (bedrijven) waar gevaarlijke stoffen aanwezig zijn als het transport van gevaarlijke stoffen. Dit vervoer kan plaatsvinden over weg, water, spoor en door buisleidingen.

Het uitgangspunt van het beleid is dat burgers voor de veiligheid van hun omgeving mogen rekenen op een minimum beschermingsniveau (plaatsgebonden risico). Daarnaast moet de kans op een groot ongeluk met meerdere slachtoffers (groepsrisico) worden afgewogen en verantwoord bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen binnen het invloedsgebied van een risicobron. Voor (de omgeving van) de meest risicovolle bedrijven is het 'Besluit externe veiligheid inrichtingen' (Bevi) van belang. Aanvullend zijn in het Vuurwerkbesluit en Activiteitenbesluit (Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer) veiligheidsafstanden genoemd die rond minder risicovolle inrichtingen moeten worden aangehouden. Daarnaast is het toetsingskader voor de omgeving van transportassen en buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen vastgelegd in de 'Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' en het 'Besluit externe veiligheid buisleidingen' (Bevb).

4.8.2 Onderzoek

Risicovolle inrichtingen

Uit de risicokaart van de provincie Gelderland blijkt dat het plangebied niet is gesitueerd in de omgeving van een Bevi-bedrijf, zie figuur 4.8.2.1. Het plangebied ligt ruim buiten het invloed gebied van Bevi-bedrijven. Hierdoor is geen verantwoording van het groepsrisico nodig.



Figuur 4.8.2.1: Uitsnede risicokaart externe veiligheid (bron: risicokaart.nl)

Vervoer van gevaarlijke stoffen

In de omgeving van het plangebied bevinden zich geen ondergrondse of bovengrondse routes voor transport van gevaarlijke stoffen. Daarnaast ligt het plangebied ruimschoots buiten de 200 m-zone vanaf rijkswegen en spoorwegen in het kader van de basisnetroute voor gevaarlijke stoffen. Hierdoor is er geen verantwoording van het groepsrisico nodig vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Kabels en Leidingen

De tunnels liggen buiten de risicocontouren. Daarom kan worden geconcludeerd dat het aspect kabels en leidingen geen belemmering oplevert voor de uitbreiding van het bedrijf.

4.8.3 Conclusie

Het project is op het gebied van externe veiligheid uitvoerbaar.

4.9 Milieuzonering

4.9.1 Wet- en regelgeving

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) bepaalt dat overheden bij het vaststellen van bestemmingsplannen moeten aantonen dat sprake is van een goede ruimtelijke onderbouwing (Wro artikel 3.1 lid 1). Onderdeel hiervan is het zorgen voor een goede milieuzonering: de overheid dient er op toe te zien dat er voldoende afstand in acht wordt genomen tussen enerzijds functies die hinder of gevaar veroorzaken en anderzijds functies die daar last van hebben. Die afstand moet ook weer niet onnodig groot zijn, omwille van een efficiënt ruimtegebruik.

De VNG-publicatie "Bedrijven en milieuzonering" uit 2009 wordt onder andere bij bestemmingsplanprocedures als handreiking gebruikt voor het toetsen van ruimtelijke

ontwikkelingen. In deze publicatie worden per bedrijfstype minimale richtafstanden aangegeven voor wat betreft geur, stof, gevaar en geluid die bij voorkeur dienen te worden aangehouden tot hindergevoelige functies (gebouwen en terreinen die naar hun aard bestemd zijn voor het verblijf van personen gedurende de dag of nacht, of een gedeelte daarvan) om hinder en schade aan mensen binnen aanvaardbare normen te houden. Als aan de richtafstanden wordt voldaan, is op die punten sprake van een goede ruimtelijke ordening. De richtafstanden zijn enerzijds gekoppeld aan de milieucategorie van de te beoordelen inrichting en anderzijds de karakterisering van de omgeving waarin de inrichting is gelegen.

4.9.2 Onderzoek

In de omgeving van het plangebied zijn voornamelijk agrarische bedrijven aanwezig. De VNG-publicatie "Bedrijven en milieuzonering" geeft aan dat voor een tuinbouwbedrijf, zowel een bedrijfsgebouw als kas, een grootste afstand aangehouden moet worden van 30 meter (bij een rustige woonwijk). De dichtstbijzijnde woning is gelegen aan de Lawickse Allee 91 en ligt op circa 66 meter afstand ten opzichte van de tunnels. Deze afstand is voldoende om geen belemmering te vormen. Derhalve is geen nader onderzoek noodzakelijk.

4.9.3 Conclusie

Er gelden vanuit het aspect milieuzonering geen belemmeringen voor het voorliggende plan.

4.10 Lichthinder

4.10.1 Wet- en regelgeving

Ten aanzien van het aspect lichthinder geldt in de ruimtelijke ordening geen wettelijk toetsingskader. Wel is het streven er op gericht om lichthinder voor omwonenden tot een minimum te beperken. Ook uit oogpunt van ecologie en landschapswaarden (beschermen van duisternis en het donkere landschap) is het wenselijk om lichthinder te voorkomen. Dit geldt met name in gebieden waar het nog relatief donker wordt.

Activiteitenbesluit

Het Besluit glastuinbouw is per 1 januari 2013 in het Activiteitenbesluit geïntegreerd. Het Activiteitenbesluit is daarmee het kader geworden die eisen stelt aan assimilatiebelichting (de kunstmatige belichting bij het telen van gewassen in kassen om het groei- en bloeiproces te bevorderen) gedurende de donkerteperiode en de nachten.

4.10.2 Onderzoek

Bij de tunnels wordt geen gebruik gemaakt van assimilatielampen. Er zal daarom geen lichthinder ontstaan.

4.10.3 Conclusie

Er gelden vanuit het aspect lichthinder geen belemmeringen voor het voorliggende plan.

4.11 Mer-beoordeling

4.11.1 Wet- en regelgeving

Op 1 april 2011 is het nieuwe Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.) in werking getreden. Een belangrijke wijziging die daarin is aangebracht, is dat voor de vraag of een m.e.r.-beoordelingsprocedure moet worden doorlopen, toetsing aan de drempelwaarden in de D-lijst niet toereikend is. Indien een activiteit een omvang heeft die onder de grenswaarden ligt, dient op grond van de selectiecriteria in de Europese richtlijn milieu-effectbeoordeling te worden vastgesteld of belangrijke nadelige gevolgen van de activiteit voor het milieu kunnen worden uitgesloten. Pas als dat het geval is, is de activiteit niet m.e.r.-(beoordelings)plichtig.

Uit deze toets kunnen twee conclusies volgen: belangrijke nadelige milieueffecten zijn uitgesloten of belangrijke nadelige milieueffecten zijn niet uitgesloten. In het eerste geval is de activiteit niet m.e.r. (-beoordelings) -plichtig in het andere geval dient een M.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd en de bijbehorende procedure te worden gevolgd. De toetsing in het kader van de vormvrije m.e.r.-beoordeling dient te geschieden aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III van de Europese richtlijn milieu-effectbeoordeling (kenmerk en plaats van het project, kenmerk van potentieel effect).

4.11.2 Onderzoek

Gezien de omvang van de bedrijvigheid in het plangebied en gezien de aard van de bedrijfsactiviteiten in relatie tot glastuinbouw, zouden de volgende onderdelen uit kolom 1 van de D-lijst van het Besluit m.e.r. van toepassing kunnen worden verklaard, te weten:

- D 9: *‘een landinrichtingsproject dan wel een wijziging of uitbreiding daarvan’.*

Het planvoornemen leidt niet tot een overschrijding van drempelwaarden als genoemd in kolom 2 van de D-lijst, te weten gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

- Vestiging van een glastuinbouwgebied of bloembollenteeltgebied van 50 ha of meer (betreffende D 9).

Alleen de vormvrije m.e.r.-beoordeling is gezien voorgaande van toepassing. Gesteld mag worden dat de milieueffecten van de voorgenomen ontwikkeling in het plangebied reeds op voldoende wijze in voorgaande paragrafen zijn beschreven. Gelet op de kenmerken van deze bebouwing, de plaats en de kenmerken van de potentiële effecten zullen geen significante negatieve milieugevolgen optreden.

4.11.3 Conclusie

Voor het project is dan ook geen mer-procedure of mer-beoordelingsprocedure noodzakelijk conform het Besluit m.e.r.

4.12 Verkeer en parkeren

4.12.1 Ontsluiting

Het perceel wordt ontsloten via de Wageningse Afweg.

4.12.2 Wet- en regelgeving

Bayer heeft een parkeerbehoefte. CROW (Centrum voor Regeling en Onderzoek in de Grond-, water- en wegenbouw en de verkeerstechniek) heeft normen voor diverse functies opgesteld waaruit

de parkeerbehoefte kan worden afgeleid. Deze normen voorzien niet geheel in het type bedrijf, zoals Bayer. Aan de hand van de personeelsbezetting en ervaringscijfers is de bedrijfsspecifieke parkeerbehoefte van Bayer in kaart gebracht.

4.12.3 Onderzoek

Volgens Bayer parkeren er voor de tunnels met een oppervlakte van circa 2310 m² hooguit twee auto's per dag en zijn er maximaal 4 vrachtauto's per seizoen benodigd.

De tunnels staan nu circa 8 jaar. Er zijn 2 parkeerplaatsen op eigen terrein van Bayer aanwezig voor het personeel werkzaam in de tunnels. Deze parkeerplaatsen liggen op het terrein aan de Wageningse Afrit 31. Er is rekening gehouden met ruimte voor laden en lossen van de vrachtauto bij de tunnels op eigen terrein. Daarnaast doet Bayer er alles aan het aantal transportbewegingen te verminderen, om zo de uitstoot van CO₂ te verlagen en om de hoeveelheid geluid te reduceren (geluidloos transport). Bayer probeert het transport terug te dringen door carpoolen te stimuleren en het in gebruik hebben van een fietsplan. Daarnaast is Bayer ook actieve deelnemer in 'De bereikbare Vallei', een samenwerking tussen het regionale bedrijfsleven, de provincies Gelderland en Utrecht en de gemeenten in de Regio Food Valley. Samen werken ze aan plannen, acties en initiatieven voor slim reizen en slim werken.

4.12.4 Conclusie

Landelijk worden CROW-normen gehanteerd om de parkeerbehoefte te berekenen. Deze norm wijkt echter af van de parkeerbehoefte van Bayer. Door te kijken naar de personeelsbezetting en ervaringscijfers is de daadwerkelijke parkeerbehoefte inzichtelijk gemaakt. De vastgestelde parkeerbehoefte is 2 parkeerplaatsen, welke gerealiseerd worden op eigen terrein.

5 Maatschappelijke- en economische uitvoerbaarheid

5.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Deze ruimtelijke onderbouwing samen met de aanvraag voor een omgevingsvergunning wordt op basis van de Wro en overeenkomstig afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Gedurende deze periode hebben belanghebbenden de mogelijkheid om zienswijzen op het plan in te dienen.

5.2 Economische uitvoerbaarheid

De realisering van het project komt voor rekening van de initiatiefnemer. De kosten voor het opstellen van een goede ruimtelijke onderbouwing voor de Wabo-procedure waarbij planologisch wordt afgeweken van het bestemmingsplan komen volledig voor rekening van de initiatiefnemer. Daarnaast worden de gebruikelijke leges volgens de gemeentelijke legesverordening in rekening gebracht. Tot slot zal een overeenkomst worden afgesloten waarin afspraken worden opgenomen over het vergoeden van eventuele planschadevergoedingen (plan-schadeovereenkomst). Hiermee is het kostenverhaal gewaarborgd en is het niet noodzakelijk om een exploitatieplan vast te stellen. De plannen zijn economisch uitvoerbaar.

Bijlage 1

Landschappelijke inpassing Tunnelkassen Wageningse Afweg 31, Stichting Landschapsbeheer
Gelderland, 16 december 2019

Bijlage 2

Oriënterend onderzoek naar beschermde flora en fauna aan de Wageningse Afweg ong. te Wageningen, Blom Ecologie, 21 oktober 2019

Bijlage 3

Voortoets WNB, onderdeel stikstofdepositie, AAB NL, 1 mei 2020