



Raadsvoorstel

Wageningen, 22 februari 2018

Raadsvergadering : 12 maart 2018
Agendanummer : 6

Registratienummer : 18.0200274
Portefeuillehouder : Han ter Maat

Onderwerp:
Vorbereidingsbesluit Bestemmingsplan Plus Haven en Costerweglocatie

Beslispunten



1. Te bepalen, dat een bestemmingsplan wordt voorbereid voor de haven en een deel van de Costerweg, kadastraal bekend gemeente Wageningen:
 - sectie G, nummers: 1266, 1303, 1304 (ged.), 1371, 1407, 1455, 1467 (ged.), 1527 (ged.), 1528, 1699, 1701, 1715, 1753, 1754, 1758, 1759, 1761, 1764, 1765, 1817, 1818, 1900, 1905, 1908, 1909, 1910, 1911, 1912, 1943, 2016 (ged.), 2017 (ged.), 2018, 2019, 2020, 2028, 2127 (ged.), 2191, 2194, 2216, 2217, 2235, 2247, 2293, 2294, 2333, 2334 (ged.), 2344, 2345, 2357, 2405 (ged.), 2444 en 2445;
 - sectie E, nummers: 1854 (ged.), 1911, 3475, 5428, 5431 (ged.), 5500, 5593 en 5594;
 - sectie I, nummers: 1846, 1847, 1935, 1998, 2389, 2514, 2515, 2604 (ged.), 2612 (ged.), 2620, 2621, 2968, 2969, 3146 (ged.), 3351, 3405, 3406, 3407, 3408, 3557, 3558, 3613, 3722 (ged.), 3787, 3788, 3877, 3878 (ged.), 3932 (ged.) en 3933zoals vervat in de bestandenset met planidentificatie NL.IMRO.0289.03HavenCosterweg -VBB1 en zoals is aangegeven op de bij dit besluit behorende kaart 'Vorbereidingsbesluit Bestemmingsplan Plus Haven en Costerweglocatie';
2. Te bepalen, dat het besluit in werking treedt met ingang van de dag van terinzagelegging;
3. Te bepalen, dat:
 - a. het in het gebied waarvoor dit voorbereidingsbesluit geldt verboden is het feitelijk gebruik van gronden en opstallen, zoals dat bestond op het moment van inwerkingtreding van dit besluit, te wijzigen in een ander gebruik, waaronder ook wordt verstaan wijziging in omvang of intensiteit, indien het bij dit besluit aangewezen gebied hierdoor minder geschikt wordt voor de verwezenlijking van de bij het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan te geven bestemming. Hierbij wordt onder een ander gebruik verstaan een vorm van gebruik, die op grond van het geldende bestemmingsplan bij recht, dan wel na afwijken van of wijziging van dat bestemmingsplan is toegestaan;
 - b. burgemeester en wethouders bij omgevingsvergunning kunnen afwijken van het onder a genoemde verbod mits het voorgestane gebruik niet in strijd is met het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan.
4. De door het college van burgemeester en wethouders opgelegde verplichting tot geheimhouding op grond van artikel 25, lid 2 van de Gemeentewet met betrekking tot het raadsvoorstel en -besluit te bekrachtigen tot het moment dat het besluit in werking treedt met ingang van de dag van terinzagelegging.

1. **Samenvatting**

De haven en een deel van de Costerweg zijn door de Staatssecretaris van Economische Zaken

op 17 maart 2017 aangewezen als Prioritair project. Het gevolg van deze aanwijzing is dat een deel van de daling van de stikstofdepositie mag worden ingezet voor (uitbreiding van) economische ontwikkeling. Zo blijft er ruimte voor economische activiteiten, terwijl tegelijk voldaan wordt aan doelstelling voor de Europese natuurbescherming. Dit betekent ruimte om ontwikkelingen in de haven mogelijk te maken.

Na de aanwijzing is gestart met de voorbereidingen van het 'Bestemmingsplan Plus Haven en Costerweglocatie'. Het is niet gewenst, dat er tussentijds ontwikkelingen in het plangebied van het 'Bestemmingsplan Plus Haven en Costerweglocatie' plaatsvinden, die niet passen in het door u nog vast te stellen 'Bestemmingsplan Plus Haven en Costerweglocatie'.

2. Aanleiding

In het in voorbereiding zijnde 'Bestemmingsplan Plus Haven en Costerweglocatie' is het uitgangspunt dat elk bedrijf in gelijkheid kan groeien en de milieuruimte voor het hele plangebied wordt vastgelegd voor de toekomst. Door het nemen van een voorbereidingsbesluit wordt dit uitgangspunt geborgd.

De in de aanwijzing als Prioritair project gereserveerde milieuruimte ten behoeve van stikstof voor het plangebied van het 'Bestemmingsplan Plus Haven en Costerweglocatie' is nog niet verdeeld. Deze milieuruimte is gereserveerd aan de hand van de door ons aangeleverde Aerius berekeningen, die gebaseerd zijn op de door u vastgestelde ruimtelijke kaders voor het bestemmingsplan 'Haven'. De Aerius berekening is een methodiek voor de berekening van stikstofuitstoot. Als een bedrijf iets meer milieuruimte vraagt, dan de milieuruimte, die voor dit bedrijf in de Aerius berekeningen is meegenomen, wordt de milieuruimte van een ander bedrijf geclaimd door een bedrijf, waarvoor deze milieuruimte niet is gereserveerd. Het gevolg is, dat dit andere bedrijf dan niet zijn wensen, die in de door u in 2011 vastgestelde ruimtelijke kaders voor het bestemmingsplan 'Haven' zijn vastgelegd, kan realiseren.

Daarnaast is het plangebied van het bestemmingsplan 'Haven', waarvoor u de ruimtelijke kaders heeft vastgesteld, naar aanleiding van de aanvraag in het kader van de Crisis- en herstelwet voor het bestemmingsplan Plus uitgebreid met een gedeelte van de Grebbedijk en de Costerweg. In dit gebied liggen bijvoorbeeld ook woningen en bedrijven, die plannen kunnen hebben waarvan wij niet op de hoogte zijn. Zij kunnen ook de bovengenoemde gereserveerde milieuruimte claimen. Verkeersbewegingen veroorzaken ook uitstoot in de vorm van stikstof en ook deze uitstoot gaat ten koste van de gereserveerde milieuruimte voor de specifieke activiteiten in de haven.

3. Doelstelling en gewenst resultaat

Het voorbereidingsbesluit heeft tot doel om ongewenste ontwikkelingen ten aanzien van milieuruimte en bouw- en gebruiksmogelijkheden tegen te gaan. Gewenste ontwikkelingen kunnen ondanks het voorbereidingsbesluit gewoon doorgang vinden.

4. Mogelijke oplossingen

Het wel of niet vaststellen van een voorbereidingsbesluit.

5. Voorkeursoplossing en argumentatie

Er wordt voorgesteld om een voorbereidingsbesluit te nemen en daarin te bepalen, dat:

- a. het in het gebied waarvoor dit voorbereidingsbesluit geldt verboden is het feitelijk gebruik van gronden en opstallen, zoals dat bestond op het moment van inwerkingtreding van dit besluit, te wijzigen in een ander gebruik, waaronder ook wordt verstaan wijziging in omvang of intensiteit, indien het bij dit besluit aangewezen gebied hierdoor minder geschikt wordt voor de verwezenlijking van de bij het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan te geven bestemming. Hierbij wordt onder een ander gebruik verstaan een vorm van gebruik, die op grond van het geldende bestemmingsplan bij recht, dan wel na afwijken van of wijziging van dat bestemmingsplan is toegestaan;
- b. burgemeester en wethouders bij omgevingsvergunning kunnen afwijken van het onder a genoemde verbod mits het voorgestane gebruik niet in strijd is met het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan.

Het nemen van een voorbereidingsbesluit leidt tot een aanhoudingsplicht als bedoeld in artikel 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Dit betekent, dat besluiten over ingediende aanvragen om omgevingsvergunning, die planologisch passend zijn, gedurende een jaar worden opgeschort of tot het moment dat het 'Bestemmingsplan Plus Haven en Costerweglocatie' in werking is getreden.

6. Draagvlak en advise

Minimacheck

Niet van toepassing.

Klimaattoets

Niet van toepassing.

7. Financiën

De kosten van het voorbereidingsbesluit komen ten laste van bestemmingsplannen algemeen (FCL-nummer 33083000 en ECL-nummer 80010).

8. Uitvoering/Communicatie

Nadat het voorbereidingsbesluit door u is vastgesteld, wordt het besluit gepubliceerd in de Staatscourant, het Gemeentebled en op www.ruimtelijkeplannen.nl. Met de eigenaren van de genoemde kadastrale percelen is over het voornemen om een voorbereidingsbesluit te nemen geen overleg gevoerd. Dit om te voorkomen, dat zij voor de inwerkingtreding van het voorbereidingsbesluit nog een omgevingsvergunning voor milieu en/of een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming aanvragen.

Het raadsvoorstel en -besluit bevatten opvattingen over de juridische positie van de gemeente ten opzichte van de eigenaren van de genoemde kadastrale percelen. Openbaarmaking zou de gemeente in een onevenredige nadelige (proces)positie kunnen brengen. Gelet op het vorenstaande dient het belang van geheimhouding te prevaleren boven het belang van openbaarmaking, zodat openbaarmaking achterwege dient te blijven op grond van artikel 10 lid 2 sub b en sub g van de Wet openbaarheid van bestuur. Deze geheimhouding duurt totdat het besluit in werking treedt met ingang van de dag van de terinzagelegging van het voorbereidingsbesluit; woensdag 14 maart 2018.

9. Bijlagen en voorafgaande relevante besluitvorming

Bijlage 1: Kaart 'Vorbereidingsbesluit Bestemmingsplan Plus Haven en Costerweglocatie'

10. Rol van de raad

Kaderstellend.

11. Fatale behandeltermijn

Om ongewenste ontwikkelingen te voorkomen, die niet in het nog vast te stellen 'Bestemmingsplan Plus Haven en Costerweglocatie' passen, is het van belang dat uw raad 12 maart 2018 het voorbereidingsbesluit vaststelt.

12. Bezwaar, beroep, zienswijzen

Tegen het vaststellen van een voorbereidingsbesluit staat geen beroep open.

Burgemeester en wethouders van Wageningen,

de secretaris,

de burgemeester,

nummer BSP/18.0200274
blad 4/4

R. van der Grijp

G.J.M. van Rumund