

Wet geluidhinder

Ontwerpbeschikking

Beslissing van het college van burgemeester en wethouders van Wageningen, gelet op artikel 83 van de Wet geluidhinder en de Beleidsregels hogere waarde Wet geluidhinder 2008 van de gemeente Wageningen, tot vaststelling van hogere grenswaarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting in het kader van het bestemmingsplan Duivendaal Wageningen in Wageningen met betrekking tot de geplande toevoeging van negen nieuwe bouwblokken die bestaan uit woningen, een paviljoen, (multifunctioneel gebouw), zorg-eenheden en bijhorende maatschappelijke functies.

1. **Het plan**

Van der Leij vastgoed heeft plannen ontwikkeld voor de locatie Duivendaal in Wageningen. Het plan bestaat op hoofdlijnen uit een toevoeging van negen nieuwe bouwblokken die bestaan uit woningen, studentenhuisvesting, een paviljoen (multifunctioneel gebouw), zorg-eenheden en bijhorende maatschappelijke functies. Deze ontwikkeling past niet binnen het vigerende bestemmingsplan 'Wageningen, 2e herziening' (vastgesteld op 28 mei 2013). Daarom wordt een nieuw bestemmingsplan voorbereid.

De studentenhuisvesting, woningen en zorg-eenheden zijn geluidgevoelige bestemmingen. Indien deze bestemmingen binnen de zone van een weg worden geprojecteerd, moet een akoestisch onderzoek naar de geluidsbelasting van die wegen op de gevel worden uitgevoerd.

De gevoelige bestemmingen liggen binnen de bebouwde kom in de wettelijke geluidzones van de Lawickse Allee, Costerweg, Walstraat en het plantsoen.

2. **De Wet geluidhinder**

Ingevolge artikel 76 Wet geluidhinder worden bij de vaststelling of herziening van een bestemmingsplan dat geheel of gedeeltelijk betrekking heeft op gronden, behorende tot een zone als bedoeld in artikel 74, ter zake van de geluidsbelasting vanwege die weg, van de gevel van woningen de waarden in acht genomen die ingevolge artikel 83 Wet geluidhinder als de ten hoogste toelaatbare worden aangemerkt.

3. **De geluidsbronnen**

De geplande studentenhuisvesting, woningen en zorg-eenheden liggen binnen de zone van de Lawickse Allee, Costerweg, Walstraat en het Plantsoen. De maximum snelheid op deze wegen is 50 km/uur.

Ten gevolge van het verkeer op deze wegen wordt de voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder (48 dB) overschreden op de geluidgevoelige bestemmingen die het plan mogelijk maakt.

4. **De wettelijke basis van dit besluit**

Ingevolge artikel 83, tweede lid, kan met betrekking tot in binnenstedelijk gebied nog te bouwen woningen voor de verwachte geluidsbelasting vanwege een aanwezige weg een hogere waarde dan de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting van de in die wet aangegeven waarde worden vastgesteld, met dien verstande dat deze waarde de 63 dB niet te boven mag gaan.

De berekende maximale geluidbelasting bedraagt:

- **49 dB** als gevolg van het wegverkeer over het Plantsoen;
- **59 dB** als gevolg van het wegverkeer over de Lawickse allee;
- **55 dB** als gevolg van het wegverkeer over de Costerweg;

De waarden gelden na aftrek van 5 dB conform artikel 110g van de Wet geluidhinder en zijn gebaseerd op een globaal stedenbouwkundig plan.

5. **Beleidsregels hogere waarde Wet geluidhinder 2008**

De gemeente Wageningen heeft voor het vaststellen van hogere grenswaarden beleidsregels opgesteld. Het beleid van de gemeente is opgenomen in de “Beleidsregels hogere waarde Wet geluidhinder 2008”.

Uit de toetsing aan de Beleidsregels hogere waarde blijkt dat niet voldaan wordt aan deze beleidsregels. Dat is als zodanig ook verwoord in de tabel op pagina 8 van de Memo wegverkeerslawaai van RHO Adviseurs van 23 november 2023. Voor dit plan is er daarom voor gekozen om in het bestemmingsplan de regels uit de “Beleidsregels hogere waarde Wet geluidhinder 2008” op te nemen. Hiermee is gebord dat aan de beleidsregels moet worden voldaan.

6. **Criteria**

In de Wet geluidhinder zijn criteria opgenomen voor het vaststellen van een hogere waarde. Ontheffing van de voorkeursgrenswaarde worden verleend op basis van:

- I. de woningen buiten de bebouwde kom worden verspreid gesitueerd;
- II. de woningen zijn ter plaatse noodzakelijk om redenen van grond- of bedrijfsgebondenheid;
- III. de woningen vullen een open plaats tussen de aanwezige bebouwing op;
- IV. de woningen worden gesitueerd ter vervanging van bestaande bebouwing;
- V. de woningen binnen de bebouwde kom vervullen door de gekozen situering of bouwvorm een doelmatige akoestische afschermdende functie voor andere woningen – in aantal tenminste de helft van het aantal woningen waaraan de afschermdende functie wordt toegekend – of voor andere gebouwen of geluidsgevoelige objecten.

Op basis van punt III, IV en V kan in het kader van dit plan ontheffing worden verleend.

7. **Maatregelen**

Het vaststellen van een hogere waarde is mogelijk indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de berekende geluidsbelasting van de gevel van de betrokken woningen of andere geluidsgevoelige gebouwen, onvoldoende doeltreffend is, dan wel stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

In het kader van dit plan stuiten de mogelijke maatregelen op bezwaren van landschappelijke, stedenbouwkundige en financiële aard. In het akoestisch onderzoek is dit verder uitgewerkt.

In hoofdstuk 4 van het akoestisch onderzoek worden per gebouw de resultaten besproken ook worden hier de mogelijke bron en overdrachtsmaatregelen besproken.

De conclusie is dat geen van de maatregelen de geluidsbelasting zodanig kan verlagen dat aan de voorkeursgrenswaarde wordt voldaan. Dit en gezien de kosten is het niet reëel om deze maatregelen te verlangen.

8. **Het verzoek hogere waarde**

Naar onze mening zijn er voldoende gegevens voor een goede beoordeling en kan voldaan worden aan de wettelijke vereisten die voortvloeien uit de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en de Algemene wet bestuursrecht.

De volgende stukken maken deel uit van het verzoek:

- a. Akoestisch onderzoek van Geluidmeesters, Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï Verkenningstudie -> ontwikkelingslocatie Duivendaal in Wageningen, Kenmerk 0006-R-22-E van 7 augustus 2023.
- b. Memo van RHO Adviseurs, Wegverkeerslawaaï ontwikkelingslocatie Duivendaal Wageningen, Project 20220228.001 verkeer en geluid aanpassen, kenmerk 20220228.001/123726/RK van 23 november 2023

9. **Vorbereiding**

De voorbereiding van de beschikking heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en het Besluit geluidhinder.

10. **Overige wetten en regels**

Het vaststellen van deze hogere grenswaarden houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen etc. (zoals bijvoorbeeld de Woningwet, het Bouwbesluit en het bestemmingsplan) zijn gesteld, dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

11. **Rechtsbescherming**

Een ieder kan gedurende een termijn van 6 weken, met ingang van de dag waarop deze ontwerpbeschikking ter inzage is gelegd, zijn zienswijze over deze ontwerpbeschikking naar voren brengen. Voor meer informatie hierover wordt verwezen naar bijlage "bezwaar- en beroepsmogelijkheden tegen besluiten volgens de Algemene wet bestuursrecht".

Op grond van vaste jurisprudentie wordt alleen diegene als belanghebbende in de zin van de Wet geluidhinder aangemerkt die een bijzondere en rechtens te erkennen relatie heeft tot het object waarop het besluit betrekking heeft. Die relatie is er niet wanneer het hogere waarde besluit niet de woning/object van appellant betreft.

Besluit

Gelet op het voorgaande en de bepalingen uit de Wet geluidhinder, de Beleidsregels hogere waarde Wet geluidhinder 2008 van de gemeente Wageningen en de Algemene wet bestuursrecht, hebben wij besloten de volgende hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting ten behoeve van de realisatie van het bestemmingsplan Duivendaal Wageningen in Wageningen, vast te stellen:

- **49 dB** als gevolg van het wegverkeer over de Plantsoen;
- **59 dB** als gevolg van het wegverkeer over de Lawickse allee;
- **55 dB** als gevolg van het wegverkeer over de Costerweg;

De volgende bijlagen maken deel uit van dit besluit:

- a) Akoestisch onderzoek van Geluidmeesters, Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai Verkenningstudie -> ontwikkelingslocatie Duivendaal in Wageningen, Kenmerk 0006-R-22-E van 7 augustus 2023;
- b) Memo van RHO Adviseurs, Wegverkeerslawaai ontwikkelingslocatie Duivendaal Wageningen, Project 20220228.001 verkeer en geluid aanpassen, kenmerk 20220228.001/123726/RK van 23 november 2023;
- c) Publicatie in "De stad Wageningen";
- d) Beleidsregels hogere waarde Wet geluidhinder 2008.

Burgemeester en wethouders van Wageningen,
de secretaris, de burgemeester,

J. de Wit

F. Vermeulen

Bijlage A.

Zie bijlage 14: "Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai" bij (ontwerp)bestemmingsplan "Duivendaal Wageningen"

Bijlage B.

Zie bijlage 15: "Memo wegverkeerslawaaï" bij (ontwerp)bestemmingsplan "Duivendaal Wageningen"

Ontwerpbestemmingsplan Duivendaal en ontwerpbesluit hogere grenswaarde Wet geluidhinder

Ontwerpbestemmingsplan Duivendaal

Burgemeester en wethouders van de gemeente Wageningen maken bekend dat het ontwerp van het bestemmingsplan "Duivendaal" ter inzage ligt ter voldoening aan artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening.

Inhoud en begrenzing bestemmingsplan

Ten oosten van de Costerweg en ten zuiden van de Lawickse Allee bevindt zich de locatie Duivendaal. Het terrein is een voormalig universiteitsterrein van Wageningen Universiteit en Research. Na het verplaatsen van de universiteitsfunctie is een deel van de gebouwen herbestemd voor andere functies, waaronder wonen en zorg. Andere gebouwen zijn in de loop der tijd gesloopt. Een deel van het terrein verloor hiermee haar functie, waardoor ruimte is ontstaan voor (her)ontwikkelingen.

Op 11 december 2023 heeft de gemeenteraad vastgesteld dat het 'Stedenbouwkundig plan & Beeldkwaliteitsplan Duivendaal Wageningen' d.d. 23 november 2023, grotendeels past binnen de ruimtelijke kaders uit 2016 en besloten om enkele aangepaste, c.q. nieuwe, kaders mee te geven.

Om de herontwikkeling van Duivendaal mogelijk te maken, is een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk. In het ontwerpbestemmingsplan 'Duivendaal' zijn de onderdelen van het vastgestelde stedenbouwkundig plan die ruimtelijk-planologisch relevant zijn, 1 op 1 opgenomen in de verbeelding en/of vertaald in de juridisch bindende regels. Het onderhavige ontwerpbestemmingsplan biedt het planologische kader voor de herontwikkeling van Duivendaal en maakt de realisatie van maximaal 240 nieuwe woningen, een paviljoen (multifunctioneel gebouw), een zorgcomplex en bijhorende maatschappelijke functies mogelijk.

Naast de nieuw te ontwikkelen locaties zijn in het bestemmingsplangebied tevens de percelen van de reeds vergund woningen in de bestaande panden, de studentenhuysvesting en het woon-zorgcomplex 'Villa de Lawet' meegenomen, zodat ook deze voorzien zijn van een actueel planologisch kader.

Met het ter inzage leggen van dit ontwerpbestemmingsplan wordt de ruimtelijke procedure gestart om de gewenste ontwikkelingen en reeds bestaande situaties planologisch vast te leggen.

Ter inzage

Het ontwerpbestemmingsplan ligt met ingang van woensdag 20 december 2023 gedurende zes weken (tot en met 31 januari 2024) ter inzage bij Publiekszaken, Markt 22. Publiekszaken is zonder afspraak geopend op woensdagochtend van 8.30 uur tot 12.30 uur en op vrijdagmiddag van 12.30 uur tot 19.00 uur. De stukken kunnen ook op afspraak worden ingezien op werkdagen tussen 8.30 uur en 16.00 uur. Via de gemeentelijke website (www.wageningen.nl) kunt u een afspraak maken.

Website

Het ontwerpbestemmingsplan met de daarbij behorende bijlagen is tevens in elektronische vorm te raadplegen en te verkrijgen via de website www.ruimtelijkeplannen.nl. Het planidentificatienummer is NL.IMRO.0289.0093Duivendaal-ONT1.

Reageren

Tot en met 31 januari 2024 kan iedereen zienswijzen ten aanzien van het ontwerpbestemmingsplan (naar keuze schriftelijk of mondeling) indienen. Uw schriftelijke zienswijze kunt u onder vermelding van 'Zienswijze ontwerpbestemmingsplan Duivendaal' sturen naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Wageningen, postbus 1, 6700 AA Wageningen.

Voor vragen of het mondeling indienen van uw zienswijze kunt u een afspraak maken met de heer M. Smeets van het team Beleid en Projecten, telefoonnummer (0317) – 492 911.

Ontwerpbesluit toekennen hogere grenswaarde Wet geluidhinder

Burgemeester en wethouders van Wageningen zijn op grond van artikel 83 van de Wet Geluidhinder voornemens om een hogere grenswaarde vast te stellen ten behoeve van het bestemmingsplan Duivendaal.

Volgens artikel 82 van de Wet Geluidhinder bedraagt de voorkeursgrenswaarde 48 dB. Artikel 83 van de Wet Geluidhinder geeft burgemeester en wethouders de mogelijkheid om een hogere grenswaarde vast te stellen tot maximaal 63 dB. De berekende, vast te stellen maximale geluidbelasting voldoet hieraan.

Het ontwerpbesluit ter vaststelling van de hogere waarde en de daarop betrekking hebbende stukken, zoals het akoestisch onderzoek en het ontwerpbestemmingsplan, liggen met ingang van woensdag 20 december 2023 gedurende zes weken (tot en met 31 januari 2024) ter inzage bij Publiekszaken, Markt 22. De stukken kunnen op afspraak worden ingezien op werkdagen tussen 8.30 uur en 16.00 uur. Via de gemeentelijke website (www.wageningen.nl) kunt u een afspraak maken.

Tijdens genoemde termijn kunnen belanghebbenden een zienswijze indienen tegen het ontwerpbesluit onder vermelding van "Zienswijze hogere waarde bestemmingsplan Duivendaal" bij het college van burgemeester en wethouders van Wageningen, ter attentie van het team Beheer en Realisatie, Postbus 1, 6700 AA Wageningen. Belanghebbenden in de zin van de Wet geluidhinder zijn de bewoners van de woningen waarvoor de hogere waarde wordt toegekend.

Meer informatie

Als u nog vragen heeft over het indienen van zienswijzen of het plan, kunt u contact opnemen met Publiekszaken, telefoonnummer (0317) – 492911.

Inloopbijeenkomst

Op woensdag 17 januari 2024 houden wij een inloopavond waarin wij u de gelegenheid bieden om het ontwerpbestemmingsplan en de daarbij behorende bijlagen en het ontwerpbesluit hogere grenswaarde Wet geluidhinder in te zien. Tijdens deze bijeenkomst kunt u vragen stellen over het ontwerpbestemmingsplan en het ontwerpbesluit hogere grenswaarde. Tussen 19.30 en 21.00 uur kunt u terecht op het stadhuis, Markt 22 te Wageningen. Aanmelden hoeft niet, binnen deze tijd kunt u zelf het tijdstip bepalen wanneer het u het beste uitkomt om langs te komen.

Wageningen, 19 december 2023

Beleidsregels hogere waarde Wet geluidhinder 2008

Het college van burgemeester en wethouders,

Overwegende dat het noodzakelijk is aanvullende beleidsregels vast te stellen op het gebied van het vaststellen van hogere waarden op grond van de Wet geluidhinder.

Gelet op artikel 110 a van de Wetgeluidhinder;

Mede gelet op titel 4.2 van de Algemene wet bestuursrecht;

Besluit vast te stellen de volgende beleidsregels:

“Beleidsregels hogere waarde Wet geluidhinder 2008”

HOOFDSTUK 1. ALGEMEEN

1.1 Deze beleidsregels geven invulling aan de beleidsvrijheid van burgemeester en wethouders op grond van hun bevoegdheid tot het vaststellen van hogere grenswaarden voor geluid ten gevolge van wegverkeer en industrieterreinen op basis van de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder.

1.2 In aanvulling op artikel 1 van de Wet geluidhinder en artikel 1.1 van het Besluitgeluidhinder wordt in deze beleidsregels verstaan onder:

<i>Bronmaatregel:</i>	Een maatregel aan de bron die een geluidsreductie oplevert.
<i>Cumulatie:</i>	Het optreden van geluid van meerdere bronnen waarbij de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting wordt overschreden.
<i>(Geluids)bron:</i>	Een gezoneerde weg of industrieterrein.
<i>Geluidshuive zijde:</i>	De zijde van een gebouw met de laagste geluidsbelasting. Deze geluidsbelasting mag per bron niet hoger zijn dan de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting.
<i>Hoofdstructuur:</i>	Ritzema Bosweg, Mansholtlaan, Nijenoord Allee, Kortenoord Allee en Lawickse Allee.
<i>Hogere waarde procedure:</i>	De procedure die kan leiden tot een hogere waarde besluit.
<i>Hogere waarde besluit:</i>	De door Burgemeester en Wethouders vastgestelde hogere waarde.
<i>Indelingseis:</i>	Eisen aan de indeling van een woning en de situering van de tot de woning behorende buitenruimte(n) voor zover bestemd is/zijn als verblijfsruimte(n).
<i>Ontvanger:</i>	De positie (in plaats en hoogte) waarvoor de geluidbelasting wordt bepaald of beoordeeld.
<i>Overdrachtsmaatregel:</i>	Een maatregel tussen de bron en de ontvanger die een geluidsreductie oplevert.
<i>Voorkeurswaarde:</i>	De ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting vanwege een gezoneerde weg, spoorweg of industrieterrein zoals vastgelegd in de Wet geluidhinder.

HOOFDSTUK 2. AKOESTISCH ONDERZOEK

- 2.1 Een (ambtshalve) procedure voor toekenning van een hogere waarde kan alleen gestart worden als uit akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden.
- 2.2 Op basis van het in artikel 2.1 bedoelde akoestisch onderzoek is afdoende aangetoond dat de geluidsbelasting niet verlaagd kan worden tot de voorkeursgrenswaarde door:
 - a. Het treffen van bronmaatregelen.
 - b. Het treffen van overdrachtsmaatregelen.
 - c. Het vergroten van de afstand tussen bron en ontvanger.
- 2.3 In het akoestisch onderzoek is tevens het resultaat opgenomen van het onderzoek naar het effect van maatregelen om aan de hogere grenswaarde te kunnen voldoen.
- 2.4 Een hogere waarde procedure wordt alleen gestart indien een ondertekende verklaring bij het akoestisch onderzoek is gevoegd, waaruit blijkt dat de voorgestelde maatregelen om de geluidsbelasting te verlagen worden uitgevoerd.
- 2.5 Het onderzoek naar maatregelen, zoals bedoeld in artikel 2.2 kan achterwege blijven indien het onderzoek betreft naar:
 - a. de aanleg van geluidsreducerend asfalt binnen 50 m vanaf het hart van een kruispunt;
 - b. de aanleg van geluidsreducerend asfalt over een lengte korter dan 250 m;
 - c. de bouw van geluidschermen of –wallen, anders dan langs de hoofdstructuur.

HOOFDSTUK 3. CRITERIA PROCEDURE VASTSTELLING HOGERE WAARDEN

- 3.1 Het college kan gebruikmaken van zijn bevoegdheid tot het verlenen van hogere waarden **voor woningen** die voldoen aan de indelingscriteria van de artikelen 4.1 tot en met 4.3 en als tenminste aan één van de volgende criteria wordt voldaan:
 - a. de woningen buiten de bebouwde kom worden verspreid gesitueerd;
 - b. de woningen zijn ter plaatse noodzakelijk om redenen van grond- of bedrijfsgebondenheid;
 - c. de woningen vullen een open plaats tussen de aanwezige bebouwing op;
 - d. de woningen worden gesitueerd ter vervanging van bestaande bebouwing;
 - e. de woningen binnen de bebouwde kom vervullen door de gekozen situering of bouwvorm een doelmatige akoestische afschermende functie voor andere woningen – in aantal tenminste de helft van het aantal woningen waaraan de afschermende functie wordt toegekend – of voor andere gebouwen of geluidsgevoelige objecten.
- 3.2 Het college kan gebruikmaken van zijn bevoegdheid tot het verlenen van hogere waarden **bij de aanleg van een weg** als tenminste aan één van de volgende criteria wordt voldaan:
 - a. de weg moet een noodzakelijke verkeers- en vervoersfunctie vervullen;
 - b. de weg moet een zodanige verkeersverzamel functie vervullen, zodat de geluidsbelasting bij geluidgevoelige bestemmingen langs een andere (bestaande) weg zal dalen.

HOOFDSTUK 4. INDELINGSCRITEIA BIJ NIEUW TE BOUWEN WONINGEN

- 4.1 Een hogere waarde procedure kan alleen gestart worden indien de woning tenminste één geluidsluwe zijde heeft.
- 4.2 Indien de woning beschikt over een buitenruimte dan is deze buitenruimte gelegen aan de geluidsluwe zijde van de woning.
- 4.3 Bij een nieuw te bouwen woning met een geluidsbelasting groter dan 53 dB vanwege wegverkeer of 55 dB(A)-etmaalwaarde vanwege industrielawaai gelden de volgende indelingseisen:
 - a. Verblijfsruimten moeten zoveel mogelijk aan de geluidsluwe zijde liggen. Minimaal 30 % van het aantal verblijfsruimten of 30 % van de oppervlakte van het verblijfsgebied ligt aan de geluidsluwe zijde.
 - b. Tenminste één slaapkamer moet aan de geluidsluwe zijde liggen.

HOOFDSTUK 5. CUMULATIE

- 5.1 Bij cumulatie wordt het gecumuleerde geluidsniveau berekend volgens het Reken- en Meetvoorschrift geluidhinder 2006, bijlage 1.
- 5.2 Bij cumulatie wordt de vereiste gevelisolatie (= karakteristieke geluidwering volgens het Bouwbesluit) berekend met gecumuleerde geluidsniveaus.

HOOFDSTUK 6. PROCEDURE

- 6.1 Het ontwerpbesluit Hogere Waarde dat betrekking heeft op een vrijstellingsbesluit (art. 19 WRO) wordt gelijktijdig met het ontwerp-vrijstellingsbesluit ter visie gelegd, gedurende de wettelijke termijn van 6 weken.

HOOFDSTUK 7. CITEERTITEL

Deze beleidsregels kunnen worden aangehaald als: Beleidsregels hogere waarde Wet geluidhinder 2008.

HOOFDSTUK 8. INWERKINGTREDING

Deze beleidsregels treden in werking met ingang van [datum]

Aldus vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders op [datum].

Toelichting.

Algemeen

Met ingang van 1 januari 2007 is de Wet geluidhinder gewijzigd. Een van de wijzigingen betreft het overgaan van de bevoegdheid tot het vaststellen van een hogere waarde van Gedeputeerde Staten naar het college van burgemeester en wethouders.

Door het opstellen van beleidsregels ten behoeve van de procedure hogere waarde wordt teruggevallen op het beleid van voor 1 januari 2007. Ten opzichte van de situatie van voor die datum worden de criteria zoals die in de toenmalige Wet geluidhinder golden, door middel van deze beleidsregels, weer van kracht. Voor de Wageningse situatie verandert er **op dit onderdeel** van de Wet geluidhinder niets ten opzichte van de situatie van voor 2007.

In de Wet geluidhinder en de daarbij behorende uitvoeringsbesluiten zijn normen en grenswaarden opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting van industrielawaai, wegverkeerslawaai en railverkeerslawaai. De regelingen gaan daarbij uit van een voorkeursgrenswaarde en een waarde na ontheffing. Een geluidsbelasting onder de voorkeursgrenswaarde is in het algemeen zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidbelasting hoger dan de grenswaarde is niet toelaatbaar. In het tussenliggende gebied is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces. Dit afwegingsproces heeft vorm gekregen in de zogeheten procedure hogere waarde.

Een procedure hogere waarde kan aan de orde zijn bij het vaststellen of wijzigen van een bestemmingsplan waarbij een gedeelte van het bestemmingsplan ligt binnen de zone van een bestaand of geprojecteerd industrieterrein, een weg of een spoorlijn. Ook kan een dergelijke procedure aan de orde zijn bij de aanleg of wijziging van een weg, spoorweg of industrieterrein.

Tot 1 januari 2007 waren er in de Wet geluidhinder en bijbehorende uitvoeringsbesluiten diverse criteria opgenomen op grond waarvan van de voorkeursgrenswaarde kan worden afgeweken. Met de wijziging van de Wet geluidhinder per 1 januari 2007 zijn deze criteria uit de Wet geluidhinder en de bijbehorende uitvoeringsbesluiten verdwenen. De lokale overheid is in de gelegenheid gesteld eigen beleid te ontwikkelen en vast te stellen. Bijgaande ontwerpbeleidsregel voorziet hierin. Het voorgestane beleid komt voor wat betreft de criteria waaronder een hogere waarde kan worden verleend overeen met het tot voor 1 januari 2007 geldende beleid. Dit omdat uit ervaring is gebleken dat het tot nu toe gevoerde beleid voor de Wageningse situatie goed bleek te voldoen.

Met name de criteria op grond waarvan van de voorkeursgrenswaarde kan worden afgeweken, zijn opnieuw vastgelegd (hoofdstuk 3 en 4 van de beleidsregels).

Daarnaast zijn in hoofdstuk 2 van de beleidsregels criteria voor het akoestisch onderzoek opgenomen. Met name artikel 2.5 is gestoeld op de Wageningse situatie. Naast het gegeven dat geluidsreducerend asfalt niet zinvol is op een kleine oppervlakte is ook de bouw van geluidsschermen anders dan langs de Wageningse hoofdstructuur niet realistisch. Derhalve wordt onderzoek naar dat type maatregelen niet nodig geacht.

Het ontwikkelen van nieuw beleid is in deze geen verplichting. Echter, niets doen zou kunnen leiden tot een mogelijk inconsequente besluitvorming, tot een toename van de geluidbelasting

(aangezien zonder specifiek beleid altijd een geluidbelasting mag worden veroorzaakt tot de in de Wet geluidhinder vermelde maximaal toelaatbare geluidbelasting) en in het verlengde daarvan tot een achteruitgang van de kwaliteit van de leefomgeving. Het is in het belang van de bescherming van het milieu in dit geval derhalve noodzakelijk om beleidsregels op te stellen. Toepassing van de beleidsregels zal tot gevolg hebben dat de huidige kwaliteit van de leefomgeving voor wat betreft dit aspect blijft gewaarborgd.

Op 1 juli 2008 is de nieuwe Wet Ruimtelijke Ordening van kracht geworden. In deze wet is de artikel 19-procedure komen te vervallen. Er is echter wel een overgangstermijn van toepassing: Alle aanvragen voor een dergelijke procedure die voor 1 juli 2008 zijn ingediend, vallen nog onder het regime van de Wet Ruimtelijke Ordening van voor 1 juli 2008. Dat wil zeggen dat we nog geruime tijd art. 19-procedures tegen kunnen komen, waarvoor een hogere waarde besluit genomen moet worden. De afstemming tussen deze twee procedures blijft dan ook gelden.

Wijzigingen/aanpassingen

- Criteria van de oude Wet geluidhinder worden door middel van deze beleidsregels opnieuw vastgesteld;
- Eisen waaraan het akoestisch onderzoek dient te voldoen, worden in de beleidsregels vastgelegd.

Artikelsgewijze toelichting.

Artikel 1.1.

In artikel 110a Wet Geluidhinder is de verdeling van de bevoegdheid voor het vaststellen van een hogere grenswaarde vastgelegd. In het eerste en tweede lid wordt aangegeven wanneer Burgemeester en wethouders bevoegd zijn. In het zevende lid is aangegeven wanneer Gedeputeerde Staten bevoegd zijn, te weten ingeval een hogere waarde nodig is in verband met de aanleg of reconstructie van een weg in beheer bij het Rijk of een provincie of de vaststelling of wijziging van een zone langs een industrieterrein dat als industrieterrein van regionaal belang is aangewezen per provinciale verordening.

Artikel 2.2.

Dit artikel verwijst naar de voorkeursvolgorde met betrekking tot maatregelen om geluidshinder te voorkomen: bron, overdrachtsgebied en ontvanger. Alvorens tot toekenning van een hogere waarde te kunnen overgaan, dient afdoende te zijn aangetoond dat maatregelen aan de bron en/of het overgangsgebied niet haalbaar zijn. Met een goede ruimtelijke ordening (het vergroten van de afstand tussen de weg en de woningen of het “slim” inrichten van het gebied) kunnen knelpunten op het gebied van geluid worden voorkomen. In bestaande situaties kan niet altijd de oplossing in de ruimtelijke ordening worden gevonden.

Artikel 2.4

In het akoestisch onderzoek worden maatregelen onderzocht die bijdragen aan een verlaging van de geluidsbelasting op de woningen. Om er zeker van te zijn dat deze maatregelen ook worden uitgevoerd verwachten wij een verklaring van de ontwikkelaar van het plan dat de maatregelen ook daadwerkelijk uitgevoerd zullen worden. Hierin voorziet de Wet geluidhinder niet.

Artikel 2.5

In de gewijzigde Wet geluidhinder is een verscherpte onderzoeksplicht opgenomen naar maatregelen die kunnen leiden tot een geluidniveau dat onder de voorkeursgrenswaarde blijft. Bovendien wordt scherp ingezet op de voorkeursvolgorde (bron-overdracht-ontvanger) in het beheersen van geluidhinder.

De wetwijziging resulteert in een verzwaarde onderzoeksinspanning voor initiatiefnemers van woningbouwplannen en voor beheerders bij onderhoud van het wegennet. De realiteit is dat in een aantal gevallen de voorkeursvolgorde niet realistisch is. Deze gevallen worden hieronder beschreven, zodat in deze specifieke gevallen onnodig onderzoek achterwege kan blijven.

Bronmaatregelen

Volgens de Wet geluidhinder dient de initiatiefnemer nadrukkelijk de mogelijkheden voor bronmaatregelen te onderzoeken en af te wegen. Tot de bronmaatregelen behoort ook de aanleg van geluidsreducerend wegdek (het zogenaamde stil asfalt).

De aanleg van geluidsreducerend wegdek is vanuit civieltechnisch oogpunt (beheer, onderhoud en duurzaamheid) niet haalbaar in de volgende situaties:

- Binnen 50 meter vanuit het hart van een kruispunt. Er treedt dan groot en snel kwaliteitsverlies op van het wegdek door afremmend en optrekkend verkeer.
- Bij een beperkte lengte van het geluidsreducerend asfalt (minder dan 250 meter). Aanleg is vanuit beheers- en onderhoudsoverwegingen niet wenselijk.

Overdrachtsmaatregelen

Het plaatsen van een geluidsscherm of -wal kan effectief zijn om het geluid in de woonomgeving terug te dringen. Geluidsschermen zijn echter alleen mogelijk als er voldoende ruimte tussen de bron en de geluidsgevoelige objecten is. Deze ruimte beperkt zich veelal tot de wegen behorende tot de hoofdstructuur. Daarnaast kunnen schermen en wallen een ongewenste verkeerskundige of stedenbouwkundige barrière vormen. In de gemeente Wageningen worden overdrachtsmaatregelen dan ook alleen onderzocht en afgewogen bij:

- De aanleg of reconstructie van wegen behorende tot de hoofdstructuur.
- De bouw van geluidsgevoelige bestemmingen langs wegen behorende tot de hoofdstructuur.

Artikel 3.1 en 3.2

In de Wet geluidhinder zijn criteria opgenomen voor het vaststellen van een hogere waarde. Het vaststellen van een hogere waarde kan alleen als:

1. (bron- of overdrachts)maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn, dan wel
2. maatregelen ernstige bezwaren hebben van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Naast bovengenoemde criteria zijn in art. 3.1 en 3.2 aanvullende criteria opgenomen. Deze criteria sluiten aan bij de oude subcriteria die voor 1 januari 2007 waren vastgelegd in het Besluit grenswaarden binnen zones rond industrieterreinen en het Besluit grenswaarden binnen zones langs wegen. Deze criteria functioneerden in het verleden goed, zodat er geen reden is om ervan af te wijken.

Artikel 4.1

Hogere grenswaarden worden toegekend indien, ondanks de hogere geluidsbelasting, een aanvaardbaar akoestisch klimaat wordt gerealiseerd. Om dit te bereiken moet de

geluidsbelasting aan minimaal één zijde van de woning niet hoger zijn dan de voorkeursgrenswaarde.

Artikel 4.2

Om een aanvaardbaar akoestisch klimaat te realiseren wordt ook minimaal één buitenruimte aan de geluidsluwe zijde van de woning gesitueerd. Uiteraard geldt dit niet als de woning geen buitenruimte heeft.

Artikel 4.3

Elke woning bevat in beginsel één slaapkamer die niet aan de hoogst geluidsbelaste zijde is gesitueerd. Bij voorkeur wordt 30% van de geluidsgevoelige ruimtes of 30% van de oppervlakte van alle geluidsgevoelige ruimtes samen niet aan de hoogst geluidsbelaste zijde gesitueerd.

Artikel 5.1

In de Wet geluidhinder is in artikel 110f opgenomen dat indien het gebouw waarvoor een hogere grenswaarde wordt aangevraagd is gesitueerd in twee of meerdere zones, de geluidsbelasting als gevolg van de verschillende zones gecumuleerd moeten worden. In de Wet geluidhinder is alleen niet vastgelegd welke cumulatiemethode moet worden gehanteerd. Ook kent de wet geen maximale ontheffingswaarden voor de gecumuleerde geluidsbelasting.

Bij de hogere grenswaarde procedure hoeven de aangevraagde hogere geluidniveaus niet gecumuleerd te worden. Bij het dimensioneren van gevelisolatie moet wel rekening gehouden worden met cumulatie.

Artikel 5.2

Ter bescherming van bewoners door een betere gevelisolatie wordt de hogere gecumuleerde geluidsbelasting (energetisch optellen) gebruikt bij het dimensioneren van de gevelisolatie. Dit speelt in Wageningen alleen indien woningen worden gebouwd binnen de zone van het industrieterrein Haven en gelijktijdig binnen de zone van wegen.

Artikel 6.1

Bij bestemmingsplannen is het wettelijk verplicht om het ontwerpbesluit hogere waarde gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan gedurende 6 weken ter visie te leggen. Omwille van eenduidigheid verplichten wij ons tot dezelfde regeling als het gaat om een vrijstellingsbesluit (art. 19 WRO). Daarnaast zou de burger meerdere malen de gang naar het gemeentehuis moeten maken om alle relevante stukken in te zien. Door het ontwerpbesluit hogere waarde gelijktijdig met het ontwerp-vrijstellingsbesluit gedurende 6 weken ter visie te leggen, wordt dit voorkomen.

Op 1 juli 2008 is de nieuwe Wet Ruimtelijke Ordening van kracht geworden. In deze wet is de artikel 19-procedure komen te vervallen. Er is echter wel een overgangstermijn van toepassing: Alle aanvragen voor een dergelijke procedure die voor 1 juli 2008 zijn ingediend, vallen nog onder het regime van de Wet Ruimtelijke Ordening van voor 1 juli 2008. Dat wil zeggen dat we nog geruime tijd art. 19-procedures tegen kunnen komen, waarvoor een hogere waarde besluit genomen moet worden. De afstemming tussen deze twee procedures blijft dan ook gelden.