

Raadsbesluit

Agendanummer: 4
Team: Beleid en Projecten
Registratienummer: D23.1116262

Onderwerp:
Raadsvoorstel en -besluit inzake vaststelling bestemmingsplan Geluidruimteverdeling Wageningen Campus en omgeving 2021
De raad van de gemeente Wageningen;

Gelezen:
het voorstel aan de raad, vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders op 4 juli 2023;

gelet op:
artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening

Besluit

1. Conform de overwegingen in de "zienswijzennota bestemmingsplan Geluidruimteverdeling Wageningen Campus en omgeving" d.d. mei 2023 de zienswijzen gedeeltelijk gegrond te verklaren;
 2. Het bestemmingsplan "Geluidruimteverdeling Wageningen Campus en omgeving 2021" als vervat in de bestandenset met planidentificatie NL.IMRO.0289.0085geluid1eherz-VSG1 met de daarbij behorende toelichting en met gebruikmaking van de ondergrond zoals die is vastgesteld en bewaard wordt in het bestand o_NL.IMRO.0289.0085geluid1eherz-VSG1.dwg langs elektronische weg en in analoge vorm gewijzigd vast te stellen, zoals aangegeven in hoofdstuk 3 van de "zienswijzennota bestemmingsplan Geluidruimteverdeling Wageningen Campus en omgeving 2021 van mei 2023.
 3. Geen exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening ten behoeve van het bestemmingsplan Geluidruimteverdeling Wageningen Campus en omgeving 2021 vast te stellen.
-

Aldus besloten in de openbare vergadering van 11 september 2023

de voorzitter,

F. Vermeulen

de griffier,

G.B. Gnodde



Raadsvoorstel

Wageningen, 24 april 2023

Raadsvergadering : 11 september 2023
Agendanummer : 4
Team : BEP
Documentnummer : D23.1116262
Portefeuillehouder : M.D. Hulshof

Onderwerp:
vaststellen bestemmingsplan Geluidruimteverdeling Wageningen Campus en omgeving 2021.

Beslispunten



1. Conform de overwegingen in de “zienswijzennota bestemmingsplan Geluidruimteverdeling Wageningen Campus en omgeving” d.d. mei 2023 de zienswijzen gedeeltelijk gegrond te verklaren;
2. Het bestemmingsplan “Geluidruimteverdeling Wageningen Campus en omgeving 2021” als vervat in de bestandenset met planidentificatie NL.IMRO.0289.0085geluid1eherz-VSG1 met de daarbij behorende toelichting en met gebruikmaking van de ondergrond zoals die is vastgesteld en bewaard wordt in het bestand o_NL.IMRO.0289.0085geluid1eherz-VSG1.dwg langs elektronische weg en in analoge vorm gewijzigd vast te stellen, zoals aangegeven in hoofdstuk 3 van de “zienswijzennota bestemmingsplan Geluidruimteverdeling Wageningen Campus en omgeving 2021 van mei 2023.
3. Geen exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening ten behoeve van het bestemmingsplan Geluidruimteverdeling Wageningen Campus en omgeving 2021 vast te stellen.

1. Bestuurlijke samenvatting

Op 27 oktober 2014 heeft u het bestemmingsplan Geluidruimteverdeling Wageningen Campus e.o vastgesteld. Dit bestemmingsplan is een juridisch-planologische vertaling van het gemeentelijk beleid dat is opgenomen in de Geluidvisie (bijlage 1 van de toelichting). Het doel van dit beleid en dus ook het bestemmingsplan is tweeledig: enerzijds voldoende ruimte te geven aan de huidige en toekomstige activiteiten op het campusterrein. Anderzijds is het doel om bewoners op het terrein en omwonenden voldoende te beschermen tegen geluid. Binnen de vastgestelde kaders waren vaak wijzigingen noodzakelijk, hetgeen zorgde voor veel planologische procedures.

Wij hebben op 8 maart 2022 besloten om de geactualiseerde geluidvisie Wageningen UR vast te stellen en de bestemmingsplanprocedure te starten met het ter inzage leggen van het ontwerpbestemmingsplan “Geluidruimteverdeling Wageningen Campus en omgeving 2021” gedurende zes weken (van 24 maart tot en met 4 mei 2022). Wij hebben uw gemeenteraad hierover per raadsinformatiebrief van maart 2022 (nummer 22.0100189) geïnformeerd.

Gedurende de periode dat het ontwerpbestemmingsplan ter inzage heeft gelegen, is één zienswijze ontvangen van een omliggend bedrijf. Na de termijn dat het ontwerpbestemmingsplan ter inzage heeft gelegen, is een tweede zienswijzen van een omwonende ontvangen. Laatstgenoemde zienswijze is niet ontvankelijk, omdat deze buiten de termijn is ontvangen. Uiteraard wordt hierop wel gereageerd, indien er ontvangt per brief een reactie op de zienswijze. In de “zienswijzennota bestemmingsplan Geluidruimteverdeling Wageningen Campus en omgeving 2021” is de zienswijze van een omliggend bedrijf gemotiveerd beantwoord. Deze zienswijze geeft aanleiding om het bestemmingsplan

Geluidruimteverdeling Wageningen Campus en omgeving 2021 aan te passen. De voorgestelde aanpassingen zijn opgenomen in hoofdstuk 3 van de “zienswijzennota bestemmingsplan Geluidruimteverdeling Campus en omgeving, 2021”. Het gaat hierbij om een aanscherping van de regels, waarmee tegemoet gekomen wordt aan de zienswijze. Aan de vraag om inzicht te verkrijgen in het gehanteerde geluidmodel kan slechts ten dele worden tegemoet gekomen. Reden Hiervoor is dat in het geluidmodel gevoelige bedrijfsgegevens kunnen zitten. Het is echter wel mogelijk om het lege digitale geluidmodel ter beschikking te stellen. Zie Hiervoor ook pagina 6 van de zienswijzennota onder punt 3. De persoonsgegevens in de zienswijzennota zijn geanonimiseerd conform de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG).

Naar aanleiding van de ontwikkeling Born-Oost is door de WUR een nadere analyse gemaakt van de huidige en toekomstige benodigde geluidruimte om de bebouwing als voorzien in de bestemmingsplannen Wageningen Campus en Born Oost te kunnen realiseren. Zij vragen dan ook om een uitwisseling van de geluidruimte tussen verschillende kavels. Daarnaast vragen ze een verruiming van de geluidruimte op enkele kavels. Na onderzoek is gebleken dat wij mee kunnen gaan in het verzoek van de WUR. Dit leidt overigens niet tot een toename van hinder bij derden, waaronder ook indiener van de zienswijze.

Om tot een onherroepelijk bestemmingsplan te komen, moet het bestemmingsplan door uw raad worden vastgesteld. Wij realiseren ons dat de termijn tussen het ter inzage leggen van het ontwerpbestemmingsplan en het vervolgens voor te leggen aan uw gemeenteraad erg ruim is. Dit heeft onder andere te maken met het stellen van prioriteiten, waarbij keuzes zijn gemaakt om dossiers eerder te behandelen, de capaciteit van de benodigde adviseurs en het verzoek van de WUR waarbij onderzoek en overleg met indiener zienswijze noodzakelijk is geweest.

In artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening is opgenomen dat tegelijkertijd met het vaststellen van een bestemmingsplan een exploitatieplan moet worden vastgesteld om het verhaal van kosten te verzekeren. Dit is echter onder bepaalde voorwaarden van toepassing. Een van deze voorwaarden is dat het moet gaan om een bouwplan in de zin van artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. In dit geval is dat niet aan de orde, zodat het niet noodzakelijk is om een exploitatieplan op te stellen. Op grond van artikel 6.12 lid 2 van de Wet ruimtelijke ordening moet u expliciet besluiten om geen exploitatieplan vast te stellen.

2. Aanleiding

De Wageningen Campus biedt zowel ruimte aan onderwijs- en onderzoeksinstellingen als aan kennisintensieve bedrijven. Medio 2013 is gebleken dat de activiteiten op het terrein dusdanig dynamisch zijn dat meer flexibiliteit en stroomlijning op het gebied van geluid gewenst was. Daarnaast was het noodzakelijk om de omgeving te beschermen tegen te veel geluid.

De Wet milieubeheer en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht bieden de mogelijkheid om specifieke eisen te stellen aan bedrijven of aan een cluster van bedrijven. Daarom is in 2014 een geluidvisie vastgesteld, die vervolgens planologisch is verankerd in het bestemmingsplan Geluidruimteverdeling Wageningen Campus en omgeving. Dit bestemmingsplan had tot doel om voldoende ruimte te geven voor de huidige en toekomstige activiteiten op het campusterrein. Daarnaast was het doel om bewoners van het terrein, maar ook omwonenden voldoende te beschermen tegen geluid.

In de praktijk is echter gebleken dat met name het eerste doel niet is bereikt. Daarom is de geluidvisie geactualiseerd, welke wordt geborgd in het bestemmingsplan Geluidruimteverdeling Wageningen Campus en omgeving, 2021. In dit bestemmingsplan wordt de geluidvisie Wageningen UR vertaald in een juridisch-planologisch kader en worden aan de regels van de thans geldende bestemmingsplannen bepalingen toegevoegd over het verdelen geluidbelasting over het gebied. Op deze manier is er dan duidelijkheid over het type activiteiten dan kan worden verricht en met welke geluidbelasting. Dit biedt rechtszekerheid, rechtsgelijkheid en eenduidigheid.

3. Doelstelling en gewenst resultaat

Het doel van dit raadsvoorstel is om een actueel juridisch-planologisch kader vast te stellen voor de Wageningen Campus en omgeving specifiek ten aanzien van geluid.

4. Mogelijke oplossingen

Er zijn twee mogelijke oplossingen: het bestemmingsplan wel of niet vaststellen. Wanneer uw raad het bestemmingsplan niet zou willen vaststellen, kan dit alleen op basis van ruimtelijke argumenten.

5. Voorkeursoplossing en argumentatie

Wij stellen voor om het bestemmingsplan Geluidruimteverdeling Wageningen campus en omgeving, 2021 gewijzigd vast te stellen.

In de periode dat het ontwerpbestemmingsplan ter inzage heeft gelegen, zijn er twee zienswijzen ontvangen. De eerste zienswijzen is ingediend door een omliggend bedrijf en heeft met name betrekking op de vertaling van de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus in de regels. Naar aanleiding van deze zienswijzen zijn de regels aangescherpt, zodat duidelijk wordt op welke manier de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus worden bepaald en op welke hoogte deze gelden. Indiener vraagt eveneens om inzage in het dynamische rekenmodel geluid te krijgen. Aangezien het geluidmodel waarmee gerekend wordt, gebaseerd is op geluidmodellen die bedrijven zelf hebben aangeleverd. Hierin kan gevoelige bedrijfsinformatie verscholen zitten. Ook geeft het model inzicht in mogelijke vrije ruimte die nog voorhanden is. Het gevaar bestaat dat bedrijven onnodig gebruik gaan maken van de vrije ruimte. Daarom kiezen we ervoor om het model zelf in beheer te houden. Het is wel mogelijk om het digitale geluidmodel ter beschikking te stellen zonder de geluidbronnen van alle andere bedrijven, maar met de bronnen van indiener van deze zienswijzen zelf. Dit is conform het beleid dat in den lande wordt gehanteerd bij gezoneerde industrieterreinen.

De tweede zienswijze is te laat ingediend en heeft betrekking op lage tonen. Als reactie hierop kan worden aangegeven dat de geluidvisie een kader bidet voor herverdeling van geluidruimte door het stellen van grenzen van totale geluidniveaus van het Campusterrein in de omgeving. Er wordt niet voorzien in een kader voor Laag Frequent Geluid (LF geluid). Ook het Activiteitenbesluit, de Wabo of de VNG-brochure voorzien niet in een kader voor LF geluid. LF geluid is een bijzonder complex onderwerp waar nog veel onduidelijkheden in zitten. De oorzaak van LF geluid is namelijk niet eenduidig en aanwijsbaar. Bronnen zijn lastig vindbaar en kunnen ook zomaar de warmtepomp van een buurman zijn, maar ook een industriële bron op een kilometer afstand. Staande golven of tinnitus kunnen ook klachten veroorzaken die helemaal niet te koppelen zijn aan (industriële) bronnen. Gelet op de complexiteit van LF geluid en het ontbreken van kaders is er dan ook voor gekozen om hier niets over op te nemen in de geluidvisie. Wij hebben indiener hierover ook reeds geïnformeerd.

Naar aanleiding van de ontwikkeling Born-Oost is door de WUR een nadere analyse gemaakt van de huidige en toekomstige benodigde geluidruimte om de bebouwing als voorzien in het bestemmingsplan Wageningen Campus te kunnen realiseren. Zij vragen dan ook om een uitwisseling van de geluidruimte tussen verschillende kavels. Na onderzoek is gebleken dat wij mee kunnen gaan in het verzoek van de WUR, zodat er ook sprake is van ambtshalve aanpassingen van het bestemmingsplan ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan.

De wijzigingen betreffen de volgende:

Aanleiding	Waar	Wijziging
	Regels	
Zienswijze 1	Artikel 4 Algemene aanduidings- regels	Wijzigen artikel 4.1.1 lid b in: Voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{A,T}$) veroorzaakt door de op elk afzonderlijk kavel aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de op elk afzonderlijk kavel verrichte werkzaamheden en activiteiten en laad- en losactiviteiten ten behoeve van en in onmiddellijke nabijheid van dat kavel geldt dat de niveaus op de 4 beoordelingspunten 1 tot en met 4 op kavel met ID 2, op een hoogte van 2 meter, niet meer bedragen dan <ul style="list-style-type: none">• 45 dB(A) in de dagperiode van 07:00 - 19:00 uur;

		<ul style="list-style-type: none"> • 40 dB(A) in de avondperiode van 19:00 – 23:00 uur; • 35 dB(A) in de nachtperiode van 23:00 – 07:00 uur en 																																																																													
		Wijzigen artikel 4.1.1 lid c in: Voor het maximaal geluidsniveau (L_{Amax}) veroorzaakt door de op elk afzonderlijk kavel aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de op elk afzonderlijk kavel verrichte werkzaamheden en activiteiten en laad- en losactiviteiten ten behoeve van en in onmiddellijke nabijheid van dat kavel geldt dat de niveaus op de 4 beoordelingspunten 1 tot en met 4 op kavel met ID 2, op een hoogte van 2 meter, niet meer bedragen dan 70 dB(A) in alle etmaalperioden.																																																																													
	Toelichting																																																																														
Ambts-halve wijziging	Hoofdstuk 2.4 Visie Geluid	Tekst aanpassen op geactualiseerde Geluidsvisie																																																																													
	Bijlagen bij toelichting																																																																														
Ambts-halve wijziging	Bijlage 1 Geluidsvisie	Vervangen voor de geactualiseerde Geluidsvisie d.d. 12 april 2023.																																																																													
Ambts-halve wijziging	Bijlage bij Geluidsvisie (kaarten)	<table border="1"> <thead> <tr> <th></th> <th colspan="3">Bronvermogen (Lw) per kavel per m2 in dB (2021)</th> <th colspan="3">Bronvermogen (Lw) per kavel per m2 in dB (2023)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Kavel 03 - WUR Axis</td> <td>52</td> <td>49</td> <td>49</td> <td>55</td> <td>53</td> <td>53</td> </tr> <tr> <td>Kavel 04 - WUR Actio</td> <td>45</td> <td>44</td> <td>44</td> <td>45</td> <td>44</td> <td>44</td> </tr> <tr> <td>Kavel 05 - WUR Zodiac</td> <td>51</td> <td>41</td> <td>36</td> <td>52</td> <td>43</td> <td>40</td> </tr> <tr> <td>Kavel 12 - WUR Impulse</td> <td>34</td> <td>34</td> <td>25</td> <td>55</td> <td>48</td> <td>47</td> </tr> <tr> <td>Kavel 14 - WUR Helix</td> <td>60</td> <td>52</td> <td>51</td> <td>60</td> <td>52</td> <td>51</td> </tr> <tr> <td>Kavel 23 - WUR Vitae</td> <td>57</td> <td>53</td> <td>52</td> <td>57</td> <td>54</td> <td>53</td> </tr> <tr> <td>Kavel 34 - WUR Biologisch proefbedrijf</td> <td>35</td> <td>30</td> <td>25</td> <td>45</td> <td>40</td> <td>25</td> </tr> <tr> <td>Kavel 38 - WUR Dialogue Centre</td> <td>34</td> <td>34</td> <td>32</td> <td>44</td> <td>43</td> <td>36</td> </tr> <tr> <td>Kavel 51 - Toekomst</td> <td>40</td> <td>35</td> <td>30</td> <td>54</td> <td>50</td> <td>46</td> </tr> <tr> <td>Kavel 61 - Toekomst</td> <td>52</td> <td>48</td> <td>44</td> <td>52</td> <td>48</td> <td>44</td> </tr> </tbody> </table>		Bronvermogen (Lw) per kavel per m2 in dB (2021)			Bronvermogen (Lw) per kavel per m2 in dB (2023)			Kavel 03 - WUR Axis	52	49	49	55	53	53	Kavel 04 - WUR Actio	45	44	44	45	44	44	Kavel 05 - WUR Zodiac	51	41	36	52	43	40	Kavel 12 - WUR Impulse	34	34	25	55	48	47	Kavel 14 - WUR Helix	60	52	51	60	52	51	Kavel 23 - WUR Vitae	57	53	52	57	54	53	Kavel 34 - WUR Biologisch proefbedrijf	35	30	25	45	40	25	Kavel 38 - WUR Dialogue Centre	34	34	32	44	43	36	Kavel 51 - Toekomst	40	35	30	54	50	46	Kavel 61 - Toekomst	52	48	44	52	48	44
	Bronvermogen (Lw) per kavel per m2 in dB (2021)			Bronvermogen (Lw) per kavel per m2 in dB (2023)																																																																											
Kavel 03 - WUR Axis	52	49	49	55	53	53																																																																									
Kavel 04 - WUR Actio	45	44	44	45	44	44																																																																									
Kavel 05 - WUR Zodiac	51	41	36	52	43	40																																																																									
Kavel 12 - WUR Impulse	34	34	25	55	48	47																																																																									
Kavel 14 - WUR Helix	60	52	51	60	52	51																																																																									
Kavel 23 - WUR Vitae	57	53	52	57	54	53																																																																									
Kavel 34 - WUR Biologisch proefbedrijf	35	30	25	45	40	25																																																																									
Kavel 38 - WUR Dialogue Centre	34	34	32	44	43	36																																																																									
Kavel 51 - Toekomst	40	35	30	54	50	46																																																																									
Kavel 61 - Toekomst	52	48	44	52	48	44																																																																									

6. Draagvlak en advies

participatietraject

De geluidsvisie is gezamenlijk met de betrokken partijen op de Campus opgesteld. Ook de door de WUR voorgestelde wijzigingen zijn in overleg met de betrokken partijen besproken en op verschillende manieren doorgerekend, waarbij uit de verschillende rapporten is gekomen dat er geen sprake is van een verslechtering van de geluidsbelasting.

overleg conform artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening

Artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening bepaalt dat een bestemmingsplan toegezonden wordt aan de wettelijke overlegpartners, zoals bijvoorbeeld de provincie. Dit is alleen noodzakelijk wanneer er een provinciaal belang speelt. De provincie Gelderland heeft aangegeven dat hier geen provinciaal belang speelt, omdat het hier enkel gaat om het verdelen van de geluidbelasting.

Klimaattoets

Niet van toepassing.

Groentoets

Niet van toepassing.

Minimacheck

Niet van toepassing.

Relatie met de Omgevingswet

Dit bestemmingsplan is een uitwerking van de mogelijkheid die de Wet milieubeheer en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht bieden om specifieke eisen te stellen aan bedrijven of aan een cluster van bedrijven. Met het planologisch vastleggen en verdelen van de geluidbelasting wordt maatwerk geboden om een aanvaardbaar woon- en leefklimaat in de omgeving van de Campus te behouden. Daarnaast biedt het duidelijkheid over de (on)mogelijkheden voor vestiging van bedrijven op de Campus. De mogelijkheid om specifieke eisen te stellen aan bedrijven of een cluster van bedrijven blijft ook in de Omgevingswet bestaan.

WHO-normen

Er is niet getoetst aan de WHO-normen. Deze normen zijn immers zodanig lag, dat als die aangehouden moeten worden, er totaal geen ruimte is voor ontwikkelingen. Het doel van het bestemmingsplan geluidruimteverdeling is dat de geluidruimte zodanig verdeeld wordt, dat de bedrijven hun activiteiten kunnen uitvoeren, zonder dat de omwonenden teveel hinder van geluid voor hun kiezen krijgen. Ten opzichte van het bestemmingsplan uit 2014 is de geluidruimte geoptimaliseerd, zodat kavels waar geen geluid nodig was, dat ook niet meer hebben. Hierdoor ontstaat op andere kavels meer ruimte. Daarnaast zijn de omgevingswaarden beter afgestemd op de werkelijke situatie. Door de toename van verkeer was het omgevingsniveau al hoger geworden. Met het bestemmingsplan beschermen we de inwoners van Wageningen door de activiteiten op het campusterrein te stroomlijnen en te monitoren. Hierdoor zijn de bedrijfsactiviteiten ook beter op de omgeving afgestemd.

7. Financiën

Tegelijkertijd met het vaststellen van een bestemmingsplan moet op grond van artikel 6.12 lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening in samenhang met artikel 6.12 lid 4 van de Wet ruimtelijke ordening een exploitatieplan worden vastgesteld, indien het verhalen van de gemeentelijke kosten niet anderszins is verzekerd. Deze voorwaarde geldt echter alleen indien er sprake is van een bouwplan. Met dit bestemmingsplan wordt geen bouwplan in de zin van artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening mogelijk gemaakt, zodat er geen sprake is van een verplichting tot het vaststellen van een exploitatieplan en kostenverhaal niet aan de orde is.

8. Uitvoering/Communicatie

Nadat het bestemmingsplan door uw raad is vastgesteld, wordt het bestemmingsplan gedurende zes weken ter inzage gelegd. Tijdens deze termijn is het voor belanghebbenden mogelijk om beroep aan te tekenen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. De terinzagelegging wordt gepubliceerd in de Staatscourant en in het digitaal Gemeenteblad. Daarnaast wordt er een mededeling gedaan van deze publicatie in de Stad Wageningen. De initiatiefnemer en de indiener(s) van de zienswijzen worden schriftelijk geïnformeerd over uw besluit en de terinzagelegging.

9. Bijlagen en voorafgaande relevante besluitvorming

Bijlage 1: concept raadsbesluit

Bijlage 2: bestemmingsplan Geluidruimteverdeling Wageningen campus en omgeving, 2021 inclusief bijlagen.

Bijlage 3: zienswijzennota

10. Rol van de raad

Kaderstellend

11. Fatale behandeltermijn

Niet van toepassing.

12. Bezwaar, beroep, zienswijzen

Volgens de Algemene wet bestuursrecht is het niet mogelijk om afzonderlijk tegen de vaststelling van de Geluidvisie Wageningen UR bezwaar dan wel beroep in te stellen. Tegen het besluit van de gemeenteraad om het bestemmingsplan Geluidruimteverdeling campus en omgeving al dan niet vast te stellen is het voor belanghebbenden mogelijk om beroep in te stellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Burgemeester en wethouders van Wageningen,

de secretaris,

J. de Wit

de burgemeester,

F. Vermeulen