



Raadsbesluit

Agendanummer: 11
Team: BSP
Registratienummer: 21.0202351

Onderwerp:
Aanpassing 'Paraplubestemmingsplan kennisecosysteem' naar aanleiding van de tussenuitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State

De raad van de gemeente Wageningen;

Gelezen:

het voorstel aan de raad, vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders op 21 december 2021;

gelet op:

artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening

Besluit

1. Naar aanleiding van de tussenuitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State op 17 november 2021 (kenmerk 202004445/1/R4), het 'Paraplubestemmingsplan kennisecosysteem' met het planidentificatienummer NL.IMRO.0289.0074kennisecosyst-VSG1, zowel langs elektronische weg als in analoge vorm, gewijzigd vast te stellen naar het NL.IMRO.0289.0074kennisecosyst-VSG2 met de daarbij behorende toelichting en met gebruikmaking van de ondergrond zoals die is vastgelegd en bewaard wordt in het bestand o_NL.IMRO.0289.0074kennisecosyst-VSG2.dwg.
2. Het bestemmingsplan opnieuw te publiceren en mede te delen aan de Raad van State en andere partijen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 14 februari 2022,

de voorzitter,

de griffier,

nummer
blad

Gemeenteraad/21.0202351
2/2



Raadsvoorstel

Wageningen, 15 december 2021

Raadsvergadering : 14 februari 2022
Agendanummer : 11
Afdeling : BSP
Registratienummer : 21.0202349
Portefeuillehouder : M.D. Hulshof

Onderwerp:

Aanpassing 'Paraplubestemmingsplan kennisecosysteem' naar aanleiding van de tussenuitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State

Beslispunten



1. Naar aanleiding van de tussenuitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State op 17 november 2021(kenmerk 202004445/1/R4), het 'Paraplubestemmingsplan kennisecosysteem' met het planidentificatienummer NL.IMRO.0289.0074kennisecosyst-VSG1, zowel langs elektronische weg als in analoge vorm, gewijzigd vast te stellen naar NL.IMRO.0289.0074kennisecosyst-VSG2 met de daarbij behorende toelichting en met gebruikmaking van de ondergrond zoals die is vastgelegd en bewaard wordt in het bestand o_NL.IMRO.0289.0074kennisecosyst-VSG2.dwg.
 2. Het bestemmingsplan opnieuw te publiceren en mede te delen aan de Raad van State en andere partijen.
- 1. Bestuurlijke samenvatting**
- Op 11 mei 2020 heeft de gemeenteraad het "Paraplubestemmingsplan Kennisecosysteem" vastgesteld. Tegen dit besluit is beroep aangetekend bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Op 17 november 2021 is door afdeling een tussenuitspraak gedaan in dit beroep. Deze tussenuitspraak houdt het volgende in:
- De afdeling komt tot de conclusie dat in het parapluplan de ondergeschikte bedrijvigheid binnen de bestemming "Maatschappelijk – onderwijs en onderzoek" niet voldoende gelimiteerd is en dat onvoldoende inzichtelijk is gemaakt dat de toegestane kennisintensieve bedrijvigheid geen nadelige effecten voor omwonenden zal hebben. De Afdeling heeft het bestemmingsplan echter niet vernietigd maar draagt de raad van de gemeente Wageningen op om binnen 16 weken een nieuw besluit ten aanzien van het Paraplubestemmingsplan Kennisecosysteem te nemen (de zogenoemde bestuurlijke lus).
- Het voorliggende bestemmingsplan is op de, door Raad van State genoemde onderdelen, aangepast. In de regels is verduidelijkt dat 'ondergeschikte' kennisintensieve bedrijven tot een *maximum percentage van 30%* worden toegelaten en dat *per afzonderlijk bedrijf* de oppervlakte niet meer mag bedrijven dan 500m² bvo. Daarnaast is aan de regels een artikel toegevoegd om te borgen dat bij de nieuwe functies voldaan wordt aan de geldende parkeernormen.
- Verder is in hoofdstuk 3 van de toelichting nader gemotiveerd wat het (milieu)effect is van de maximale toepassing van deze wijziging in gebruiksmogelijkheden op de omgeving. Per milieuthema is onderbouwd wat de mogelijke effecten kunnen zijn. Gemotiveerd is dat het ondergeschikt toestaan van kleine kennisintensieve bedrijven niet leidt tot een grotere hinder op

de omgeving dan de reeds toegestane functies.

Met de aangepaste toelichting en regels van het bestemmingsplan wordt voldaan aan de opdracht van de Raad van State. Het heeft dan ook de voorkeur om het aangepaste parapluplan Kennisecosysteem, conform de opdracht van Raad van State, vast te stellen.

2. Aanleiding

Op 11 mei 2020 heeft de gemeenteraad het "Paraplubestemmingsplan Kennisecosysteem". Tegen dit besluit is beroep aangetekend bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Op 17 november 2021 is door afdeling een tussenuitspraak gedaan in dit beroep. Deze tussenuitspraak houdt het volgende in:

De afdeling komt tot de conclusie dat in het parapluplan de ondergeschikte bedrijvigheid binnen de bestemming "Maatschappelijk – onderwijs en onderzoek" niet voldoende gelimiteerd is. De afdeling heeft aangegeven dat de bepaling, waarin is opgenomen dat bedrijven met een maximale oppervlakte van 500 m2 zijn toegestaan, ruimte laat voor verschillende interpretaties. Hierdoor is onvoldoende geborgd dat er niet heel veel bedrijven van max. 500m2 kunnen komen. Daarnaast geeft de afdeling aan onvoldoende inzichtelijk is gemaakt dat de toegestane kennisintensieve bedrijvigheid geen nadelige effecten voor omwonenden zal hebben. Bij de beoordeling van de gevolgen van de te vestigen bedrijvigheid is onvoldoende onderkend dat de mogelijke aanwezigheid van een groot aantal verschillende kennisintensieve bedrijven of instellingen andere ruimtelijke gevolgen kan hebben dan de aanwezigheid van (bijna) alleen voorzieningen voor onderwijs en onderzoek. De afdeling acht het niet uitgesloten dat de toegestane kennisintensieve bedrijvigheid een andersoortige verkeersaantrekkende werking zal hebben.

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State draagt de raad van de gemeente Wageningen daarom op om binnen 16 weken na tussenuitspraak de geconstateerde gebreken in het besluit van de raad van de gemeente Wageningen van 11 mei 2020 te herstellen en een gewijzigd of nieuw besluit te nemen.

Het voorliggende bestemmingsplan is op de door Raad van State genoemde onderdelen aangepast. Het is daarom wenselijk om het bestemmingsplan opnieuw vast te stellen

3. Doelstelling en gewenst resultaat

Het doel van dit voorstel is dat uw raad het gewijzigde bestemmingsplan "Paraplubestemmingsplan kennisecosysteem" vaststelt.

4. Mogelijke oplossingen

1. Het 'Paraplubestemmingsplan kennisecosysteem' met het planidentificatienummer NL.IMRO.0289.0074kennisecosyst-VSG1 wel óf niet gewijzigd vast te stellen naar het NL.IMRO.0289.0074kennisecosyst-VSG2.
2. Het bestemmingsplan wel óf niet opnieuw te publiceren en mede te delen aan de Raad van State en andere partijen.

5. Voorkeursoplossing en argumentatie

Met het vaststellen van het bestemmingsplan Parapluplan Kennisecosysteem op maart 2020 heeft de gemeenteraad uitgesproken dat het wenselijk is om kleinschalige bedrijven met een omvang tot 500 m2, binnen de bestemming Maatschappelijk – onderwijs en onderzoek toe te kunnen staan. Dit is ook een wens van Wageningen University en research.

In voorliggende bestemmingsplan "Paraplubestemmingsplan Kennisecosysteem" is artikel 5, lid 1 onder d van de regels is gewijzigd naar:

- d. *aan onderwijs en onderzoek ondergeschikte kennisintensieve bedrijven en instellingen waarbij de bijbehorende milieucategorie niet hoger is dan 2, zoals genoemd in de bij deze regels behorende Staat van bedrijfsactiviteiten, tot een maximum van 30% per bouwvlak en een maximum van 500 m2 per afzonderlijk bedrijf;*

Hiermee is in de regels verduidelijkt dat 'ondergeschikte' kennisintensieve bedrijven tot een maximum percentage van 30% worden toegelaten en dat de oppervlakte per afzonderlijk bedrijf niet meer mag bedrijven dan 500m² bvo. Op deze wijze wordt specifiek duidelijk wat bedoeld wordt met ondergeschikt en kan over de opgenomen maximale oppervlakte van 500m² voor kennisintensieve bedrijven geen onduidelijkheid over de uitleg bestaan.

Daarnaast is aan de regels van het bestemmingsplan een artikel (artikel 8 Overige regels) toegevoegd om te borgen dat bij toepassing van de bepaling uit artikel 5 onder d. voor de nieuwe functie ten aller tijde voldaan moet worden aan de geldende parkeernormen. Op deze wijze wordt voorkomen dat bij een mogelijke toename van de parkeerbehoefte, deze wordt afgewenteld op de omgeving. Het toegevoegde artikel 8 luidt als volgt:

Artikel 8 Overige regels

8.1 Parkeernorm

- a. Bij nieuwbouw, uitbreiding en/of functieverandering van een gebouw dient tenminste voldaan te worden aan het gemeentelijke beleid ten aanzien van parkeernormen, zoals opgenomen in het beleidsdocument 'Nota parkeernormen Wageningen 2015', dat is vastgesteld op 10 november 2015, of diens wettelijk opvolger. Hierbij wordt de norm berekend over het nieuw te bouwen of te wijzigen gedeelte.*
- b. Indien op grond van het bepaalde onder a extra parkeerplaatsen dienen te worden gerealiseerd, dan dienen deze parkeerplaatsen tevens in stand gehouden te worden.*

Verder is in hoofdstuk 3 van de toelichting nader gemotiveerd wat het (milieu)effect van de maximale toepassing van deze wijziging in gebruiksmogelijkheden is op de omgeving. Per milieuthema is onderbouwd wat de mogelijke effecten kunnen zijn. Conform de uitspraak van de afdeling is specifiek aandacht besteed aan het verschil in verkeersaantrekkende werking tussen de reeds toegestane onderwijs en onderzoek en de kleine kennisintensieve bedrijven. In paragraaf 3.6 is onderbouwd dat de wijziging de bestemming geen extra verkeersbewegingen tot gevolg hebben. Het profiel van de kleine kennisintensieve bedrijven komt grotendeels overeen met werknemers van bedrijven en instituten die onderdeel zijn van de WUR en die al op de Campus zijn gevestigd. De te verwachten verkeersintensiteiten voor kennisintensieve bedrijven zijn dan ook vergelijkbaar met onderwijs- en onderzoeksinstellingen, die planologisch al zijn toegestaan. Ook voor de andere milieuaspecten (geluid, externe veiligheid, luchtkwaliteit en bedrijven en milieuzonering) geldt dat het ondergeschikt toestaan van kleine kennisintensieve bedrijven niet leidt tot grotere hinder op de omgeving dan de reeds toegestane functies.

Met de aangepaste toelichting en regels van het bestemmingsplan wordt voldaan aan de opdracht van de Raad van State. Het heeft dan ook de voorkeur om het aangepaste parapluplan Kennisecosysteem, conform de opdracht van Raad van State, vast te stellen. De gemeenteraad is het bevoegd gezag om bestemmingsplannen vast te stellen. Het vaststellen van het besluit en het aanbieden aan de griffie heeft dan ook de voorkeur.

Wanneer er gekozen wordt om het parapluplan Kennisecosysteem met het planidentificatienummer NL.IMRO.0289.0074kennisecosyst-VSG2 wel vast te stellen, dient deze conform de wet ook te worden gepubliceerd.

6. Draagvlak en advies

Niet van toepassing

7. Financiën

In artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening is opgenomen dat in voorkomende gevallen gelijktijdig met het vaststellen van een bestemmingsplan een exploitatieplan moet worden vastgesteld om het verhaal van kosten te verzekeren. Eén van de voorwaarden hierbij is dat het moet gaan om een bouwplan in de zin van artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Aangezien met voorliggend aangepaste parapluplan de bestaande bouw mogelijkheden op de Campus niet worden gewijzigd, is er geen sprake van een bouwplan zoals bedoeld in het Bro. Het is

daarom niet noodzakelijk om een exploitatieplan op te stellen.

De kosten voor het opstellen van dit bestemmingsplan worden gedekt uit de reguliere begroting.

8. Uitvoering/Communicatie

Het Parapluplan kennisecosysteem heeft in eerste instantie de gebruikelijke voorbereidingsprocedure doorlopen waarbij het bestemmingsplan door de gemeenteraad op 17 maart 2020 door de gemeenteraad is vastgesteld. Tegen het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan is beroep aangetekend. In navolging van de tussenuitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State is de raad opgedragen het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan nader te onderbouwen. Conform de procedure voor deze zogeheten 'bestuurlijke lus' hoeft het bestemmingsplan niet opnieuw ter visie worden gelegd. Appellant is op de hoogte gebracht van het besluit van het college om het aangepaste bestemmingplan ter vaststelling aan te bieden aan de gemeenteraad.

Wanneer uw raad besluit om het Parapluplan Kennisecosysteem vast te stellen, wordt deze op de wettelijk voorgeschreven wijze gepubliceerd in het digitaal Gemeenteblad. Vervolgens zal de Afdeling appellant in kennis stellen van uw besluit en in de gelegenheid stellen om binnen een bepaalde termijn te reageren op de aangebrachte wijzigingen.

9. Bijlagen en voorafgaande relevante besluitvorming

Bijlage 1: raadsbesluit en - voorstel d.d. 17 maart 2020

Bijlage 2: beroepsschrift geanonimiseerd

Bijlage 3: uitspraak Afdeling d.d. 17 november 2021, met kenmerk 202004445/1/R4

Bijlage 4: bestemmingsplan Parapluplan kennisecosysteem met idn

NL.IMRO.0289.0074kennisecosyst-VSG2, bestaande uit:

- a. Aangepast toelichting en regels
- b. Verbeelding
- c. Nota van zienswijzen Paraplubestemmingsplan Kennisecosysteem

10. Rol van de raad

kaderstellend

11. Fatale behandeltermijn

De Afdeling heeft de gemeente een termijn gegeven van 16 weken om het geconstateerde gebrek te herstellen. Dit betekent dat een gewijzigd besluit uiterlijk 8 maart 2022 bij de Afdeling moet liggen. En gelet op de vergadercyclus van de gemeenteraad betekent dat weer dat de gemeenteraad uiterlijk 14 februari 2021 moet besluiten.

12. Bezwaar, beroep, zienswijzen

Wanneer uw raad besluit om dit bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen, wordt dit op de gebruikelijke wijze gepubliceerd en gedurende zes weken ter inzage gelegd. Tegen uw besluit om het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen kunnen belanghebbenden tegen de aangebrachte wijzigingen schriftelijk beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Burgemeester en wethouders van Wageningen,

de secretaris,

J. de Wit

de burgemeester,

F. Vermeulen