



Raadsvoorstel

Wageningen, 30 november 2018

Raadsvergadering : 10 december 2018
Agendanummer : 4
Afdeling : BSP
Registratienummer: 18.0201341
Portefeuillehouder : P. de Haan

Onderwerp:
bestemmingsplan Zonnepark Haarweg

Beslispunten



1. Conform de overwegingen in de "zienswijzennota ontwerpbestemmingsplan Zonnepark Haarweg" d.d. september 2018 de zienswijzen gedeeltelijk gegrond en gedeeltelijk ongegrond te verklaren;
2. Het bestemmingsplan "Zonnepark Haarweg" als vervat in de bestandenset met planidentificatie NL.IMRO.0289.0073zonparkHaarweg-VSG1 met de daarbij behorende toelichting en met gebruikmaking van de ondergrond zoals die is vastgelegd en bewaard wordt in het bestand o_NL.IMRO.0289.0073zonparkHaarweg-VSG1.dwg langs elektronische weg en in analoge vorm gewijzigd vast te stellen, zoals aangegeven in hoofdstuk 3 van de "zienswijzennota bestemmingsplan Zonnepark Haarweg" van september 2018;
3. Geen exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening ten behoeve van het bestemmingsplan "Zonnepark Haarweg" vast te stellen.

1. **Samenvatting**

Met de door uw raad vastgestelde "Routekaart Wageningen klimaatneutraal in 2030" heeft de gemeente Wageningen zich ten doel gesteld om klimaatneutraal te zijn in 2030. In samenwerking met de Wageningen University & Research heeft ontwikkelaar het initiatief genomen om een grondgebonden zonnepark te realiseren op de locatie ter hoogte van Haarweg nummer 335 te Wageningen. De oppervlakte van het plangebied bedraagt circa 6,4 hectare, waarvan circa 5 hectare wordt benut voor het plaatsen van zonnepanelen. De overige ruimte wordt benut voor landschappelijke inpassing van het plangebied en de noodzakelijke paden tussen de panelen. De realisatie van het zonnenveld levert een belangrijke bijdrage aan de realisatie van duurzame energie in Wageningen. Het realiseren van een zonnepark past niet binnen de regels van het ter plekke geldende bestemmingsplan. Voorliggend bestemmingsplan maakt het dan ook planologisch mogelijk dat voor een zonnepark een omgevingsvergunning kan worden verleend.

Wij hebben de procedure om te komen tot een bestemmingsplan gestart met het ter inzage leggen van het ontwerpbestemmingsplan gedurende zes weken (van 7 juni tot en met 18 juli 2018). Gedurende deze termijn werd iedereen in de gelegenheid gesteld om te reageren en een zienswijze in te dienen. Er zijn 48 zienswijzen ingediend. In de "zienswijzennota ontwerpbestemmingsplan Zonnepark Haarweg" zijn de zienswijzen gemotiveerd beantwoord. De zienswijzen geven aanleiding om het bestemmingsplan aan te passen. De voorgestelde aanpassingen zijn opgenomen in hoofdstuk 3 van de "zienswijzennota bestemmingsplan

Zonnepark Haarweg". De persoonsgegevens in de zienswijzennota zijn geanonimiseerd op grond van de Wet Bescherming Persoonsgegevens.

Om tot een onherroepelijk bestemmingsplan te komen, moet het bestemmingsplan eerst door uw raad worden vastgesteld.

In artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening is opgenomen dat tegelijkertijd met het vaststellen van een bestemmingsplan een exploitatieplan moet worden vastgesteld om het verhaal van kosten te verzekeren. Dit is echter onder bepaalde voorwaarden van toepassing. Eén van deze voorwaarden is dat het moet gaan om een bouwplan in de zin van artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. Hoewel er bouwtitels worden opgenomen voor het realiseren van zonnepanelen, is er geen sprake van een bouwplan in de zin van artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening, zodat het niet noodzakelijk is om een exploitatieplan op te stellen. Op grond van artikel 6.12 lid 2 van de Wet ruimtelijke ordening moet u expliciet besluiten om geen exploitatieplan vast te stellen.

In het kader van mogelijk verzoeken om tegemoetkoming in planschade is een overeenkomst met initiatiefnemer en gemeente gesloten waarin is afgesproken dat initiatiefnemer toegekende planschade vergoedt aan de gemeente.

2. Aanleiding

Met de door uw raad vastgestelde "Routekaart Wageningen klimaatneutraal in 2030" heeft de gemeente Wageningen zich ten doel gesteld om klimaatneutraal te zijn in 2030. In samenwerking met de Wageningen University & Research heeft ontwikkelaar het initiatief genomen om een grondgebonden zonnepark te realiseren op de locatie ter hoogte van Haarweg nummer 335 te Wageningen. De oppervlakte van het plangebied bedraagt circa 6,4 hectare, waarvan circa 5 hectare wordt benut voor het plaatsen van zonnepanelen. De overige ruimte wordt benut voor landschappelijke inpassing van het plangebied en de noodzakelijke paden tussen de panelen. De realisatie van het zonnenveld levert een belangrijke bijdrage aan de realisatie van duurzame energie in Wageningen. Het realiseren van een zonnepark past niet binnen de regels van het ter plekke geldende bestemmingsplan. Voorliggend bestemmingsplan maakt het dan ook planologisch mogelijk dat voor een zonnepark een omgevingsvergunning kan worden verleend.

Uw raad heeft op 15 januari 2018 een motie (M11e) aangenomen. Hiermee heeft u ons verzocht om alsnog mee te werken aan het behandelen van het verzoek van de initiatiefnemers, voor de realisatie van een zonnenveld van 7 hectare aan de Haarweg, op een zodanige wijze dat initiatiefnemers nog in 2018 een subsidieverzoek kunnen indienen, waardoor de borging van een landschappelijke inpassing haalbaar is. Tijdens de raadsvergadering heeft de portefeuillehouder mondeling toegelicht dat het ook de wens van het college is om de procedure zo spoedig mogelijk te doorlopen, maar dat een en ander wel zorgvuldig moet gebeuren. Wij beschouwen de motie hiermee als afgedaan.

3. Doelstelling en gewenst resultaat

Met het vaststellen van het bestemmingsplan ontstaat een planologisch kader waarbinnen een zonnepark kan worden aangelegd op een perceel gelegen nabij Haarweg 335 te Wageningen.

4. Mogelijke oplossingen

Er zijn twee oplossingen: het wel of niet vaststellen van het bestemmingsplan "Zonnepark Haarweg". Wanneer u het bestemmingsplan niet zou willen vaststellen, kan dit alleen op basis van ruimtelijke argumenten.

5. Voorkeursoplossing en argumentatie

Wij stellen voor om het bestemmingsplan "Zonnepark Haarweg" gewijzigd vast te stellen. In de "zienswijzennota bestemmingsplan Zonnepark Haarweg" zijn de ingekomen zienswijzen samengevat en gemotiveerd beantwoord. De zienswijzen tegen het ontwerpbestemmingsplan zijn gedeeltelijk gegrond en vormen aanleiding om het bestemmingsplan aan te passen. Het betreffen de volgende aanpassingen:

Aanleiding	Waar	Wijziging
	Regels	
Zienswijzen 2, 4, 5, 10 en 11 Ambtshalve aanpassing	Artikel 3 – Agrarisch – Onderzoek en onderwijs	Artikel 3.2.5 lid g onder 2 wordt gewijzigd in: transformatorstations, een inkoopstation, omvormers en een sparepartcontainer, ondersteunend aan het zonnepark, met een bouwhoogte van ten hoogste 2,60 meter, waarbij geldt dat transformatorstations, inkoopstations en omvormers niet zijn toegestaan op gronden met de gebiedsaanduiding 'overige zone – geen transformatorstations, inkoopstations en omvormers'. Artikel 3.2.5 lid g onder 3 wordt gewijzigd in: Hekwerken, ten behoeve van de beveiliging van zonneparken, met een bouwhoogte van ten hoogste 1,80 meter.
	Verbeelding	
Ambtshalve aanpassing		Aanduiding locatie sparepartcontainer opnemen.
	Toelichting	
Zienswijzen 1, 2, 4, 6, 8, 9, 10 en 11 Ambtshalve aanpassing	Paragraaf 3.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening en Besluit ruimtelijke ordening	Nadere nuancering opnemen inzake de Ladder voor duurzame verstedelijking. Toevoegen van een onderbouwing van de behoefte aan het zonnepark, conform paragraaf 2.1 van deze zienswijzennota.
Zienswijzen 2, 3, 4, 10 en 11	Paragraaf 2.2.3 Hoogteligging	In deze paragraaf wordt een nadere toelichting gegeven op het hoogteverschil van het perceel. Daarbij wordt eveneens de hoogtekaart toegevoegd.
Zienswijzen 2, 4, 5, 6, 10 en 11	Paragraaf 2.3.4 Inrichtingsplan zonnepark	- Hoogte van de sparepartcontainer aanpassen, maximaal 2,60 meter; - De locatie van de sparepartcontainer wordt aangepast; - Gebruikte soorten aanpassen aan het gebruik van de soorten eik, ruwe berk, zwarte els, boswilg en Gelderse Roos, aangevuld met kardinaalsmuts, rode kornoelje, wegedoorn, sporkehout en vlier. Daarnaast wordt bloemrijk grasland ingezaaid;

Ambtshalve aanpassing		- Onderhoud van de haag, 2x per jaar snoeien tot een hoogte van 1,80 meter. - Opnemen van nadere onderbouwing uitvoering beheerpaden (beheerpaden zijn graspaden en het middelste pad is voorzien van grasbetontegels); - Aan de haag wordt de soort sleedoorn toegevoegd.
Zienswijze 14	Paragraaf 4.2.3 soortenbescherming	Het ecologisch onderzoek moet worden aangepast met de juiste gegevens. De uitkomst van het onderzoek moeten verwerkt worden in deze paragraaf.
Zienswijze 14	Paragraaf 2.3.4 inrichtingsplan zonnepark	Een nadere toelichting op de afstand van 2 meter tussen de panelen wordt opgenomen.
Ambtshalve aanpassing	Paragraaf 4.5 Water	Wanneer blijkt dat het huidige drainagesysteem niet toereikend is, zal er een nieuw (tijdelijk) systeem worden aangelegd, waar ook de afwatering van het huidige drainagesysteem op wordt aangesloten.
	Bijlagen bij toelichting	
Zienswijze 14	Ecologisch onderzoek	Het ecologisch onderzoek moet worden aangepast met de juiste gegevens.
	Bijlage bij regels	
Zienswijzen 2, 4, 5, 6, 10 en 11	Paragraaf 2.3.4 Inrichtingsplan zonnepark	- Hoogte van de sparepartcontainer aanpassen, maximaal 2,60 meter; - De locatie van de sparepartcontainer wordt aangepast; - Gebruikte soorten aanpassen aan het gebruik van de soorten eik, ruwe berk, zwarte els, boswilg en Gelderse Roos, aangevuld met kardinaalsmuts, rode kornoelje, wegedoorn, sporkehout en vlier. Daarnaast wordt bloemrijk grasland ingezaaid; - Onderhoud van de haag, 2x per jaar snoeien tot een hoogte van 1,80 meter. - Opnemen van nadere onderbouwing uitvoering beheerpaden (beheerpaden zijn graspaden en het middelste pad is voorzien van grasbetontegels); - Aan de haag wordt de soort sleedoorn toegevoegd.
Ambtshalve aanpassing		

6. Draagvlak en advies

Overleg volgens artikel 3.1.1 Bro

Artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening bepaalt dat een bestemmingsplan toegezonden wordt aan de wettelijke overlegpartners, zoals provincie en waterschap. Gelet op de provinciale doelstelling op het gebied van duurzaamheid en dus het provinciaal belang is het ontwerpbestemmingsplan toegezonden aan de provincie Gelderland. Deze heeft als volgt gereageerd: "Het bestemmingsplan Zonnepark Haarweg draagt bij aan het streven naar energieneutraliteit in 2050. Hoewel wij de beoordeling of grote zonneparken ruimtelijk passend zijn overlaten aan de betreffende gemeente, laat het inrichtingsplan zien dat rekening is gehouden met de ruimtelijke kwaliteit en het landschappelijk ontwerp, zoals wij vragen in onze Omgevingsvisie. Het bestemmingsplan past daarmee in het beleid zoals geformuleerd in de Omgevingsvisie."

Overleg met omwonenden

Initiatiefnemers hechten aan een zorgvuldige voorbereiding voor dergelijke ontwikkelingen. Daarom is uitgebreid gesproken met de direct omwonenden via zogenoemde keukentafelgesprekken. Daarnaast is een informatiebijeenkomst gehouden voor alle betrokkenen. Tijdens deze bijeenkomsten zijn verschillende bezwaren geuit, zoals verlies van uitzicht, geluidsoverlast van de collectoren en transformatiestation, impact op flora en fauna en waardedaling van de woning. Naar aanleiding van deze punten is het plan, waar mogelijk, aangepast, voordat het ontwerpbestemmingsplan ter inzage is gelegd.

Klimaattoets

De totaalopgave aan zonnevelden uit de Herijking Klimaatbeleid 2015 bedraagt 33 hectare netto-oppervlakte. Daarvan kan door middel van het voorliggende project 15% gerealiseerd worden. Het is het eerste zonneveld in Wageningen en het tot nu toe grootste duurzame energieproject in Wageningen. Met een goede landschappelijke inpassing kan het een voorbeeld zijn voor toekomstige ontwikkelingen. Met dit bestemmingsplan wordt daarom een belangrijk bijdrage geleverd aan de gemeentelijke ambitie om in 2030 klimaatneutraal te zijn.

Minimacheck

De minimacheck is niet van toepassing.

Groentoets

Bij het bestemmingsplan is een landschappelijk inpassingsplan gevoegd. Met dit inpassingsplan wordt een goede landschappelijke inpassing beoogd. Dit landschappelijk inpassingsplan is passend binnen het gemeentelijk beleid op het gebied van groen. De uitvoering van dit landschappelijk inpassingsplan is gegarandeerd door het opnemen van een voorwaardelijke verplichting in de regels van het bestemmingsplan, waarin geregeld wordt dat het terrein wordt ingepast conform het bij het bestemmingsplan gevoegde landschappelijk inpassingsplan.

7. Financiën

In artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening is opgenomen dat tegelijkertijd met het vaststellen van een bestemmingsplan een exploitatieplan moet worden vastgesteld om het verhaal van kosten te verzekeren. Dit is echter onder bepaalde voorwaarden van toepassing. Eén van deze voorwaarden is dat het moet gaan om een bouwplan in de zin van artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. Hoewel er bouwtitels worden opgenomen voor het realiseren van zonnepanelen, is er geen sprake van een bouwplan in de zin van artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening, zodat het niet noodzakelijk is om een exploitatieplan op te stellen. Op grond van artikel 6.12 lid 2 van de Wet ruimtelijke ordening moet u expliciet besluiten om geen exploitatieplan vast te stellen.

In het kader van mogelijk verzoeken om tegemoetkoming in planschade is een overeenkomst met initiatiefnemer en gemeente gesloten waarin is afgesproken dat initiatiefnemer toegekende planschade vergoedt aan de gemeente.

8. Uitvoering/Communicatie

Nadat het bestemmingsplan door u gewijzigd is vastgesteld, wordt het bestemmingsplan gedurende zes weken ter inzage gelegd. Tijdens deze termijn is het voor belanghebbenden mogelijk om beroep aan te tekenen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. De terinzagelegging wordt gepubliceerd in de Staatscourant en het Gemeentebled en er komt een mededeling in de Stad Wageningen. De initiatiefnemer en de mensen die een zienswijze hebben ingediend wordt schriftelijk geïnformeerd over uw besluit en de terinzagelegging.

9. Bijlagen en voorafgaande relevante besluitvorming

Bijlage 1: concept raadsbesluit

Bijlage 2: bestemmingsplan "Zonnepark Haarweg"

Voorafgaande relevante besluitvorming:

Raadsinformatiebrief van 1 juni 2018 (nummer 18.0101833)

Motie M11e d.d. 15 januari 2018 (nummer 18.0052554)

10. Rol van de raad

Kaderstellend en besluitvormend.

11. Fatale behandeltermijn

Niet van toepassing.

12. Bezwaar, beroep, zienswijzen

Tegen uw besluit om het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen en het besluit geen exploitatieplan vast te stellen staat voor belanghebbenden beroep open bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Belanghebbenden zijn zij die tijdig een zienswijze naar voren hebben gebracht of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij geen zienswijzen hebben ingebracht tegen het ontwerpbestemmingsplan. Tenslotte staat de mogelijkheid tot het indienen van beroep ook open voor belanghebbenden voor zover het wijzigingen in het bestemmingsplan betreft, waartoe uw raad bij de vaststelling heeft besloten.

Burgemeester en wethouders van Wageningen,

de secretaris,

R. van der Grijp

de burgemeester,

G.J.M. van Rumund