



adviseurs in  
ruimtelijke  
ontwikkeling

**Bestemmingsplan | Toelichting**

# Woningbouw Enkweg, Posterenk

**Gemeente Voorst**

Datum: 4 juli 2022

Projectnummer: 170354.01

ID: NL.IMRO.0285.6102-VS00



## INHOUD

<b>1</b>	<b>Inleiding</b>	<b>3</b>
1.1	Aanleiding	3
1.2	Ligging plangebied	3
1.3	Geldend bestemmingsplan	4
1.4	Leeswijzer	5
<b>2</b>	<b>Planbeschrijving</b>	<b>6</b>
2.1	Historische context	6
2.2	Bestaande situatie	8
2.3	Toekomstige situatie	9
<b>3</b>	<b>Beleid en regelgeving</b>	<b>13</b>
3.1	Rijksbeleid	13
3.2	Provinciaal beleid	15
3.3	Regionaal beleid	16
3.4	Gemeentelijk beleid	19
<b>4</b>	<b>Milieu- en omgevingsaspecten</b>	<b>22</b>
4.1	Cultuurhistorie en archeologie	22
4.2	Bodem	24
4.3	Geluid	25
4.4	Luchtkwaliteit	26
4.5	Bedrijven en milieuzonering	28
4.6	Geur	33
4.7	Externe veiligheid	34
4.8	Water	40
4.9	Natuur	43
4.10	Verkeer en parkeren	45
4.11	Vormvrije m.e.r.-beoordeling	47
<b>5</b>	<b>Juridische toelichting</b>	<b>49</b>
5.1	Algemeen	49
5.2	Inleidende regels	49
5.3	Bestemmingsregels	50
<b>6</b>	<b>Uitvoerbaarheid</b>	<b>53</b>
6.1	Economische uitvoerbaarheid	53
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	53

## **Bijlagen**

Bijlage 1: Stedenbouwkundig plan en beeldkwaliteitsplan

Bijlage 2: Laddertoets

Bijlage 3: Archeologisch onderzoek

Bijlage 4: Onderbouwing molenbiotoop

Bijlage 5: Verkennend bodemonderzoek oostelijk gedeelte plangebied

Bijlage 6: Verkennend bodemonderzoek westelijk gedeelte plangebied

Bijlage 7: Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï

Bijlage 8: Quick scan bedrijven en milieuzonering

Bijlage 9: Quick scan externe veiligheid

Bijlage 10: Resultaat watertoets

Bijlage 11: Ecologische quickscan

Bijlage 12: Onderzoek stikstofdepositie

Bijlage 13: Notitie verkeer en parkeren

Bijlage 14: M.e.r.-beoordeling

# 1 Inleiding

## 1.1 Aanleiding

De locatie aan de Enkweg 10 in Posterenk staat al langere tijd als ontwikkellocatie bekend. Het voornemen bestaat de oude bedrijfsloods aan de Enkweg 10 te slopen en de locatie te herontwikkelen ten behoeve van woningbouw. Het voorliggende bestemmingsplan faciliteert de bouw van maximaal 28 woningen. De bestaande bedrijfswoning aan de Enkweg 10 wordt ten slotte herbestemd tot burgerwoning

De ontwikkeling van de locatie aan de Enkweg tot een kleinschalige woonbuurt, biedt kansen om te voorzien in de woningbehoefte voor het dorp. Het plan voorziet in een divers woonprogramma, met kansen voor betaalbare woningen. Dit betekent huisvestingsmogelijkheden voor starters, gezinnen en senioren. Door de realisatie van woningbouw zal meer draagvlak ontstaan voor lokale voorzieningen. Ook wordt met dit plan de mogelijkheid geboden de westelijke dorpsrand van Posterenk af te ronden.

In het ter plaatse geldende bestemmingsplan 'Posterenk 2012' is de locatie voorzien van de bestemmingen 'Bedrijf', 'Groen' en 'Agrarisch'. Op grond van deze bestemmingen is de bouw van woningen niet mogelijk. Om de beoogde ontwikkeling juridisch-planologisch mogelijk te maken is de vaststelling van een nieuw bestemmingsplan voor het gebied noodzakelijk. Voorliggend plan voorziet hierin.

## 1.2 Ligging plangebied

Het plangebied is gelegen aan de westzijde van de kern Posterenk, behorende tot de gemeente Voorst in de provincie Gelderland. Het plangebied ligt achter het lint van de Enkweg en loopt door tot aan de Stronkseweg. Aan de noordzijde van de locatie bevinden zich een boerderij, buurthuis en speeltuin. Ten zuiden van het plangebied ligt een eerdere kleinschalige uitbreiding genaamd Postakker. Ook deze uitbreiding heeft een aansluiting op de Enkweg. Het plangebied wordt aan de westelijke zijde begrensd door de Stronkseweg, een landelijke weg waaraan enkele boerderijen zijn gelegen. Aan de oostzijde vormen de achtertuinen van de woningen aan de Enkweg de begrenzing van het plangebied. Navolgende afbeelding toont de globale ligging en begrenzing van het plangebied. Voor de exacte begrenzing wordt verwezen naar de verbeelding van dit bestemmingsplan.



Globale ligging en begrenzing plangebied (geel omlijnd) (Bron: pdok.nl).

### 1.3 Geldend bestemmingsplan

Op dit moment geldt voor het plangebied het bestemmingsplan 'Posterenk 2012', zoals op 1 juli 2013 door de gemeenteraad van Voorst vastgesteld.

Op grond van het geldende bestemmingsplan is het plangebied voorzien van de bestemmingen 'Bedrijf', 'Groen' en 'Agrarisch'. De voormalige bedrijfsloods is voorzien van de bestemming 'Bedrijf'. De gronden met deze bestemming zijn bedoeld voor bedrijven in milieucategorie 1 en 2, alsmede de daarbij behorende voorzieningen zoals groen, tuinen, erven, verhardingen, verkeers- en verblijfsvoorzieningen, parkeerplaatsen, laad- en losvoorzieningen en water.

De houtopstanden rondom de loods zijn voorzien van de bestemming 'Groen'. De voor 'Groen' aangewezen gronden zijn bestemd voor groenvoorzieningen, speelvoorzieningen, agrarisch medegebruik, water, waterberging en waterhuishoudkundige voorzieningen, openbare nutsvoorzieningen, alsmede de daarbij behorende voorzieningen zoals paden, verkeers- en verblijfsvoorzieningen.

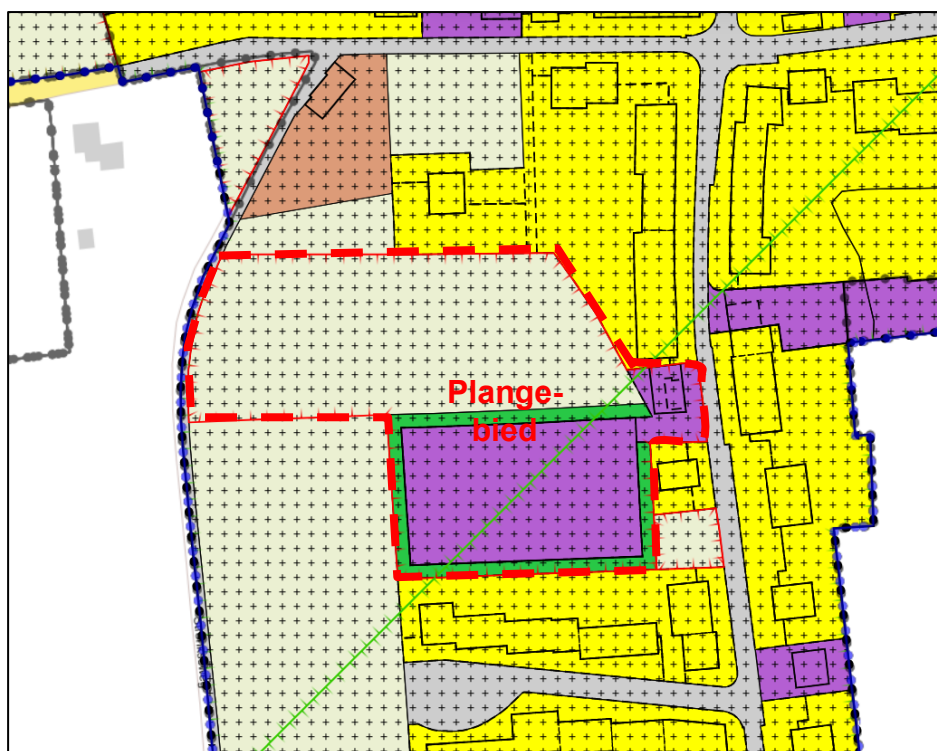
De overige gronden in het plangebied zijn voorzien van de bestemming 'Agrarisch'. Deze gronden zijn bestemd voor de uitoefening van een agrarisch bedrijf met een grondgebonden agrarische bedrijfsvoering, recreatief medegebruik, water, waterberging en waterhuishoudkundige voorzieningen, openbare nutsvoorzieningen, alsmede de daarbij behorende voorzieningen zoals groen, paden en verhardingen.

Naast de enkelbestemmingen is het plangebied voorzien van de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 3'. Deze gronden zijn mede bestemd voor de bescherming en veiligstelling van archeologische waarden in een archeologisch waardevol gebied. Er dient een inventariserend archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd bij de bouw van bouwwerken met een oppervlakte groter dan 250 m<sup>2</sup> en bij graaf- en heiwerk-

zaamheden dieper dan 30 centimeter. Dit onderzoek moet uitgevoerd worden conform het vastgestelde Programma van Eisen.

Daarnaast kent het plangebied de gebiedsaanduidingen 'vrijwaringszone - molenbiotoop gesloten' en 'vrijwaringszone - molenbiotoop ruw'. Deze aanduiding schrijft maximum bouwhoogten voor aan het plangebied ten behoeve van het functioneren van de Wilpermolen. Verder kent het plangebied de gebiedsaanduiding 'wro-zone – wijzigingsgebied 1'. Dit betekent dat burgemeester en wethouders bevoegd zijn het plan onder voorwaarden te wijzigen ten behoeve van de bestemmingen 'Wonen', 'Verkeer - Verblijfsgebied', 'Groen', 'Bos' en 'Agrarisch'. Deze wijzigingsbevoegdheid voorziet in de herontwikkeling van de gronden tot maximaal 25 woningen.

Op grond van de voorgenoemde bestemming is het bouwen van 28 woningen niet toegestaan. Om de gewenste ontwikkeling mogelijk te maken is het noodzakelijk een nieuw bestemmingsplan vast te stellen. Voorliggend document voorziet in een toelichting op het nieuwe bestemmingsplan.



*Uitsnede geldend bestemmingsplan met daarop het plangebied globaal rood omlijnd (Bron: [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl), bewerking SAB).*

## 1.4 Leeswijzer

Dit bestemmingsplan is opgebouwd uit zes hoofdstukken. Na het inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op de bestaande situatie en de toekomstige situatie. In hoofdstuk 3 wordt het beleidskader geschetst. Hoofdstuk 4 omvat de toetsing aan de planologische haalbaarheidsaspecten en milieuaspecten. De toelichting besluit met hoofdstukken over de opbouw van de planregels (Hoofdstuk 5) en de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid (Hoofdstuk 6).

## 2 Planbeschrijving

Voor het opstellen van een bestemmingsplan is het van belang dat de uitgangssituatie, de bestaande situatie in het plangebied, goed in beeld wordt gebracht. Door SAB is een stedenbouwkundig plan, inrichtingsplan en beeldkwaliteitplan opgesteld. Hierin zijn aan de hand van een ruimtelijke analyse randvoorwaarden geformuleerd die als vertrekpunt hebben gediend voor de stedenbouwkundige verkaveling en inrichting van de openbare ruimte. In dit hoofdstuk komt de huidige ruimtelijke en functionele structuur en de wijze waarop deze tot stand is gekomen aan bod. Wat betreft de ruimtelijke structuur wordt aandacht gegeven aan bouwen en verkeer. Met betrekking tot de functionele structuur wordt ingegaan op de huidige functie van het plangebied.

### 2.1 Historische context

De buurtschap Posterenk is genoemd naar de herberg de Post, die bij een enk gelegen was: de Post ter enk. Deze enk ontstond in de Middeleeuwen, toen het landschap gecultiveerd werd tot landbouwgrond. De hogere delen in het landschap waren het meest geschikt voor akkerland en daarom ontstond op de dekzandrug bij het huidige Posterenk een langgerekt complex van akkers: de enk. Aan de randen van de dekzandrug werden de boerderijen gebouwd. De enk zelf bleef onbebouwd en lange tijd was er geen sprake van een buurtschap op deze locatie. De eerste aanzetten daartoe vormen herberg de Post, die op een kruispunt van wegen op de enk werd gesticht, en de bouw van de Wilpermolen in 1736. Rondom deze gebouwen werden pas vanaf circa 1900 enkele boerderijtjes en woningen gebouwd. Gedurende de 20<sup>ste</sup> eeuw en met name vanaf circa 1950 nam de bebouwing langs de H.W. Iordensweg-Enkweg en de Grotenhuisweg-Molenallee toe en ontstond het typische karakter van Posterenk: lintbebouwing langs de wegen met een verdichting tot kern rondom de kruising.



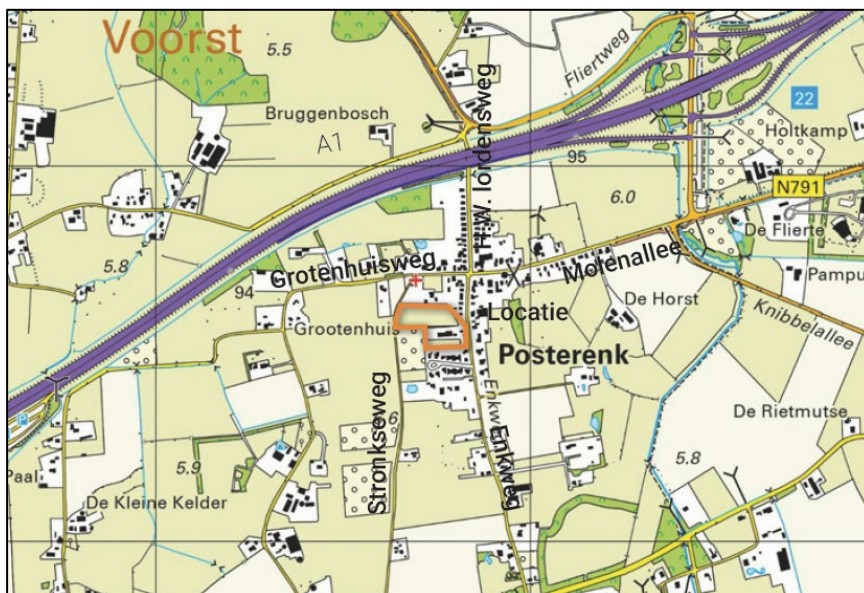
*Historische kaart (1850) van het plangebied (globaal oranje omlijnd) en de omgeving (Bron: [www.topotijdreis.nl](http://www.topotijdreis.nl), bewerking SAB).*





Historische kaart (1950) van het plangebied (globaal oranje omlijnd) en de omgeving (Bron: [www.topotijdreis.nl](http://www.topotijdreis.nl), bewerking SAB).

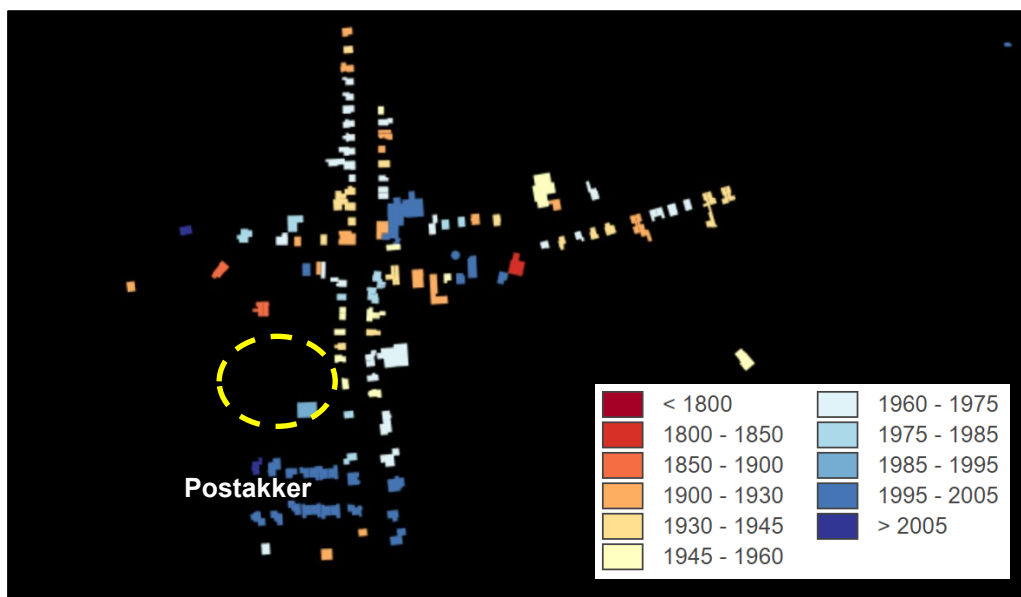
Vanaf beging 20<sup>e</sup> eeuw worden er meer boerderijen en woningen gebouwd langs de Molenallee, Grotenhuisweg, H.W. Iordensweg en de Enkweg. Het dorp oriënteert zich heel duidelijk op deze twee assen.



Kaart (2018) van het plangebied (globaal oranje omlijnd) en de omgeving (Bron: [www.topotijdreis.nl](http://www.topotijdreis.nl), bewerking SAB).

Na 1950 groeit het dorp, de linten worden volgebouwd en er ontstaat een kern rondom het gebied waar de molen staat. Tussen 1972 en 1978 wordt de Rijksweg A1 aangelegd tot knooppunt Azelo. Dit zorgt ervoor dat uitbreiding van Posterens naar het noorden minder aantrekkelijk wordt. Alle toekomstige ontwikkelingen zullen dus hoofdzakelijk aan de zuidzijde plaatsvinden. Een voorbeeld hiervan is de uitbreiding van de Postakker, ten zuiden van het plangebied. Op navolgende afbeelding zijn de relatief recent gerealiseerde woningen langs de Postakker duidelijk zichtbaar. Alle an-

dere woningen oriënteren zich nog steeds op de twee assen. Posterenk heeft het karakter van een kleinschalig buurtschap behouden.



*Kaart met daarop de bebouwingsjaren van bebouwing in en rondom het plangebied (globaal geel omlijnd) (Bron: [www.code.waag.org](http://www.code.waag.org)).*

## 2.2 Bestaande situatie

Het plangebied ligt achter het bebouwingslint Enkweg en loopt door tot aan de Stronkseweg. Het plangebied is in de huidige situatie grotendeels onbebouwd, er bevindt zich één bedrijfsloods met bedrijfswoning aan de Enkweg 10. Hier was voorheen een aannemersbedrijf gevestigd. Ten noorden van de loods bevindt zich een agrarisch weiland. Het plangebied heeft een oppervlakte van circa 14.500 m<sup>2</sup>. De directe omgeving van het plangebied wordt gekenmerkt door een menging van functies, waarbij woningbouw de meest dominante factor is.



*Impressie van de huidige situatie van het plangebied gezien vanaf de Stronkseweg (Bron: Google Streetview).*



*Impressie van de huidige situatie van het plangebied, de bedrijfsloods (Bron: Ruimte voor Advies).*

## 2.3 Toekomstige situatie

### *Uitgangspunten*

In het door SAB opgestelde stedenbouwkundig plan<sup>1</sup> wordt geconcludeerd dat de kruising van straten met een meer individuele en wisselende bebouwing en de planmatige invulling van de gebieden achter deze linten, waaronder het bebouwingslint langs de Enkweg, kenmerkend is voor Posterenk. Op basis van de ruimtelijke analyse zijn de volgende uitgangspunten voor dit plan geformuleerd:

- Vanaf de Enkweg is er een doorzicht mogelijk naar het omliggende landschap;
- De woningen worden ontsloten vanaf één aansluiting op de Enkweg;
- De bestaande bedrijfswoning Enkweg 10 wordt gehandhaafd en als burgerwoning ingepast;
- Informele langzaamverkeersroutes verbinden de Enkweg met de Stronkseweg en de speeltuin;
- Parkeerplaatsen voor nieuwe woningen worden bij voorkeur op eigen erf en in elk geval binnen het plangebied gerealiseerd;
- De Stronkseweg behoudt het karakteristieke karakter als landweg door bebouwing op afstand van de Stronkseweg te realiseren en de weg open in het landschap te situeren;

### *Programma*

Het voorliggende bestemmingsplan faciliteert de bouw van maximaal 28 woningen, bestaande uit 8 vrijstaande woningen, 6 twee-onder-één-kapwoningen en 14 rijwoningen. Ten slotte wordt de bestaande bedrijfswoning aan de Enkweg 10 herbestemd tot burgerwoning.

---

<sup>1</sup> SAB (2022). Stedenbouwkundig plan en beeldkwaliteitplan. Enkweg 10 Posterenk. Projectnummer: 170354. 16 februari 2022.

### *Inrichtingsplan*

Op navolgende afbeelding is het beoogde inrichtingsplan weergegeven. Ten behoeve van de woningbouwontwikkeling zal de bestaande bedrijfsloods aan de Enkweg 10 worden gesloopt. De loods is verouderd en past niet in het bebouwingsbeeld van de Enkweg.



*Inrichtingsplan (Bron: SAB).*

De entree naar het plangebied ligt aan de Enkweg. De entree heeft een groene uitstraling door de groenzones aan weerszijden van de weg, het behoud van de bestaande bomen en de aanplant van enkele nieuwe bomen. Vanaf de toegangsweg is er zicht naar het achterliggend agrarisch landschap. De ontsluitingsweg maakt een lus over het plangebied. Enkele woningen aan de zuidwestkant hebben hun eigen toegangsweg.

Direct achter de Enkweg hebben de woningen een dorpse maat en schaal. Aan de landschapszijde staan vrijstaande woningen, georiënteerd op het landschap. Eén woning, de woning in het zicht rechts na de splitsing van de weg, ligt in het zicht en krijgt daarom een bijzondere uitstraling als markant punt aan de centrale wadi met een mooie grote solitaire boom.

Het groen heeft een informeel karakter. Natuurlijke glooiingen vormen wadi's die het regenwater dat op de verharding valt opvangt en laat infiltreren. Ecologisch waardevolle hagen vormen de erfafscheiding naar de speeltuin en naastgelegen percelen.

### *Verharding en parkeren*

De verharding bestaat uit gebakken klinkers in roodbruine tinten. Door het beperkte verkeer wordt de weg zowel door voetgangers, fietsers en auto's gebruikt en is een smaller wegprofiel mogelijk. De entree heeft een breedte van 5 meter, waarna het bij de splitsing over gaat in een breedte van 4,5 meter.

Parkeervakken worden op subtiële wijze aangeduid. Langs de entree bevinden zich enkele parkeervakken met grasbeton verharding. Deze parkeervakken zijn onderdeel van de berm en hebben daardoor een groene uitstraling.

#### *Beplanting en ecologie*

In het inrichtingsplan is aandacht voor biodiversiteit. De wadi's worden vormgegeven als een bloemrijk graslandschap en keren op verschillende plekken in het plangebied terug. De combinatie van een vochtig bloemrijk grasland met aansluitend gebiedseigen (struweel)hagen biedt voor insecten en vlinders een perfect leefgebied. Naast wadi's worden in het plangebied onder meer Zeeuwse hagen en (fruit)bomen aangeplant. De bestaande struweelhaag en bomen blijven behouden en zijn zodoende als 'Groen' bestemd in het voorliggende bestemmingsplan.

Noemenswaardig is de groensingel aan de zuidzijde van het plangebied, bestaande uit onder andere hazelaar, vlier, Gelderse roos, liguster en eikenbomen. De singel zorgt voor een goede landschappelijke inpassing, onttrekking van bebouwing aan het zicht en heeft toegevoegde waarde voor plaatselijke fauna. In de toekomstige situatie zal de singel direct aan de tuinen grenzen, waarmee het als extra functie als natuurlijke afscheiding zal gelden. Daarmee is behoud én versterking van de singel van belang. Bebouwingsmogelijkheden zijn er niet ter plaatse van de singel en in dit bestemmingsplan is een minimale breedte van 3 meter geborgd. In de huidige situatie betreft de breedte circa 4 meter. Een snoeibeurt is noodzakelijk. Regulier, natuurlijk onderhoud is toegestaan. Navolgend is een impressie van de groensingel weergegeven.



*Bron: gemeente Voorst*

#### *Beeldkwaliteit bebouwing*

Karakteristiek voor Posterenk is de grote samenhang in maat en vormgeving van de bebouwing, ondanks een individuele uitstraling per pand. Dit is de beschrijving van Posterenk in de Welstandsnota Voorst 2010. Bij de ontwikkeling sluiten we aan bij de bestaande karakteristiek van Posterenk. Uitgangspunt is dan ook een samenhangend dorps beeld met een eigentijdse uitstraling. Een eenvoudige massaopbouw, zadeldak

met (kleine) overstekken en terughoudend kleurgebruik zijn de belangrijkste ingrediënten om het beoogde beeld te bereiken. Ook variatie in hoofdvorm tussen de verschillende woningen is van belang voor het gewenste gevarieerde, maar samenhangende beeld.

De woningen bestaan uit maximaal twee lagen met een zadeldak of mansardekap. De maximum goothoogte bedraagt 4,5/6 meter en de maximum nokhoogte 9 meter. De architectuur is eigentijds ingetogen, maar kent een doordachte en zorgvuldige detaillering met aandacht voor schaal- en maatverhoudingen. De gevels bestaan uit baksteen in genuanceerde tinten bruin en roodbruin. Naast elkaar gelegen woningen kennen een andere tint baksteen.

## 3 Beleid en regelgeving

### 3.1 Rijksbeleid

#### 3.1.1 *De Nationale Omgevingsvisie*

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) biedt een duurzaam perspectief voor de leefomgeving met ambities. In deze NOVI worden de nationale belangen in de fysieke leefomgeving en de daaruit voortvloeiende opgaven beschreven. Er worden vier prioriteiten voor Nederland geformuleerd:

- ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- duurzaam economisch groeipotentieel;
- sterke en gezonde steden en regio's;
- toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Om beleidskeuzes op een heldere en voorspelbare manier te maken, hanteert de NOVI drie afwegingsprincipes, die helpen bij het prioriteren en afwegen van de verschillende belangen en opgaven;

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies: in het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Er wordt weer gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van ruimte.
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: er moet altijd gekeken worden naar de context van het gebied. Keuzes in verschillende gebieden kunnen daarom verschillen.
3. Afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat onze leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van toekomstige generaties.

#### **Toetsing**

Het Rijk zet in de NOVI onder andere in op de energietransitie, duurzaam groeipotentieel, sterke en gezonde steden, combinaties van functies en identiteit. Gelet op het feit dat er met voorliggend plan wordt voorzien in een duurzame en toekomstbestendige inrichting, waarbij de bestaande kwaliteiten en identiteit van Posterenk centraal staan, wordt een bijdrage geleverd aan het realiseren van de Rijksprioriteiten uit de NOVI. Daarbij wordt rekening gehouden met de afwegingsprincipes. Zo is de ontwikkeling in lijn met de kenmerken en karakteristieken van het gebied (zoals beschreven in paragraaf 2.3).

#### 3.1.2 ***Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)***

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) bepaalt welke kaderstellende uitspraken van het kabinet bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Het gaat onder meer om nationale belangen als Rijksvaarwegen, Defensie, Ecologische hoofdstructuur (thans Natuurnetwerk Nederland (NNN)), Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening,

Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen en Primaire waterkeringen.

Slechts daar waar een directe doorwerking niet mogelijk is, bij de Ecologische Hoofdstructuur (thans NNN) en bij de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, is gekozen voor indirecte doorwerking via provinciaal medebewind. Ten aanzien van de begrenzing van de EHS (thans NNN) is bepaald dat niet het Rijk, maar de provincies die grenzen (nader) bepalen.

Door de nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte.

### **Toetsing**

Het voorgenomen plan raakt geen van de nationale belangen en is niet in strijd met het bepaalde in de SVIR en het Barro.

### **3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking (Bro 3.1.6 tweede lid)**

Vanuit het Rijk wordt een zorgvuldig gebruik van de schaarse ruimte bevorderd. Hiervoor is de Ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd en als procesvereiste opgenomen in artikel 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het doel dat hiermee wordt beoogd is het stimuleren van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik en het bewerkstelligen van een goede ruimtelijke ordening, onder meer door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden, het bevorderen van vraaggerichte programmering en het voorkomen van overprogrammering. Met de Ladder wordt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke besluiten nagestreefd. Een nieuwe stedelijke ontwikkeling moet daarom altijd worden afgewogen en gemotiveerd. Daarbij moet een beschrijving worden gegeven van de behoefte aan de betreffende ontwikkeling. Indien de ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied mogelijk wordt gemaakt, dient te worden gemotiveerd waarom de ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied wordt voorzien.

### **Toetsing**

Wat onder stedelijke ontwikkeling wordt verstaan is in het Bro opgenomen. Een stedelijke ontwikkeling is volgens het besluit 'een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'. Uit jurisprudentie<sup>2</sup> blijkt dat een woningbouwplan dat voorziet in de realisatie van maximaal 11 woningen binnen een dorpskern niet hoeft te worden aangemerkt als woningbouwlocatie of een andere stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, aanhef en onder i, van het Bro.

Voorliggend project voorziet in de ontwikkeling van maximaal 28 woningen. Daarom is door SAB een toets aan de Ladder voor duurzame verstedelijking<sup>3</sup> uitgevoerd. In de toetsing is aangetoond dat sprake is van zowel een kwantitatieve als een kwalitatieve

---

<sup>2</sup> Zie hiervoor de uitspraak van de ABRvS d.d. 16 september 2015 (ECLI:NL:RVS:2015:2921).

<sup>3</sup> SAB (2021). Toets Ladder voor duurzame verstedelijking. Posterenk, Enkweg 10. Projectnummer: 170354.01. 17 december 2021.



behoefte. De ontwikkeling voorziet in een behoefte die niet binnen bestaand stedelijk gebied kan worden voorzien. De buiten bestaand stedelijk gebied gelegen ontwikkeling is daarmee gerechtvaardigd. Dit tezamen maakt dat de ontwikkeling als haalbaar geacht voor wat betreft de Ladder voor duurzame verstedelijking. Voor een uitgebreidere motivatie wordt korthedshalve verwezen naar bijlage 1 bij de toelichting. Hierbij dient te worden opgemerkt dat de herbestemming van de bedrijfswoning naar burgerwoning aan de Enkweg 10 buiten beschouwing is gelaten, aangezien de feitelijke situatie onveranderd blijft.

#### **3.1.4 Conclusie**

De voorliggende ontwikkeling past binnen de doelstellingen van het Rijk en is in lijn met de Ladder voor duurzame verstedelijking.

### **3.2 Provinciaal beleid**

#### **3.2.1 Omgevingsvisie Gelderland**

Op 19 december 2018 hebben Provinciale Staten de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland vastgesteld. Sinds 1 maart 2019 is deze omgevingsvisie van kracht. De provincie heeft in de omgevingsvisie een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland centraal gesteld.

- *Gezond en veilig*. Dat is een gezonde leefomgeving, schone en frisse lucht, een schoon milieu, een niet vervuilde bodem, voldoende schoon en veilig (drink)water, bescherming van onze flora en fauna. Dat = voorbereid zijn op klimaatverandering, zoals hitte, droogte, bosbranden en overstromingen. En, dat = aandacht hebben voor verkeersveiligheid en veilige bedrijvigheid.
- *Schoon en welvarend*. Dat is een dynamisch, duurzaam en aantrekkelijk woon-, werk- en ondernemersklimaat, goed bereikbaar en met een goed functionerende arbeidsmarkt en dito kennis- en onderwijsinstellingen. Maar dat = ook: het tegengaan van schadelijke uitstoot, afval en uitputting van grondstoffen. En: het investeren in nieuwe, alternatieve vormen van energie.

Onderdeel van de omgevingsvisie zijn diverse thematische visieschetsen met de volgende thema's:

- Energietransitie: van fossiel naar duurzaam.
- Klimaatadaptie: omgaan met veranderend weer.
- Circulaire economie: sluiten van kringlopen.
- Biodiversiteit: werken met de natuur.
- Bereikbaarheid: duurzaam verbonden.
- Vestigingsklimaat: een krachtige, duurzame topregio.
- Woon- en leefomgeving: dynamisch, divers, duurzaam.

#### **3.2.2 Omgevingsverordening Gelderland**

In de Omgevingsverordening Gelderland staan regels beschreven, welke ervoor moeten zorgen dat de Omgevingsvisie Gelderland ook daadwerkelijk kan worden uitgevoerd. De omgevingsverordening dient dan ook als een juridisch instrument en beperkt zich tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels

noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen. Daarmee dient de omgevingsverordening als een toetsingskader bij het opstellen van nieuwe ruimtelijke plannen, zoals een bestemmingsplan of een uitgebreide afwijkingsprocedure.

De omgevingsvisie bevat de strategische ambities voor de lange termijn. Verordening voorziet ten opzichte van de omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

De omgevingsverordening oriënteert zich net zo breed als de omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de Provincie Gelderland. Dit betekent dat vrijwel alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening. Het gaat hierbij om regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, water, mobiliteit en bodem. De verwachting is dat de Omgevingsverordening op termijn alle regels zal gaan bevatten die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving.

#### *Actualisaties omgevingsverordening*

De provincie Gelderland heeft verschillende actualisaties van de omgevingsverordening opgesteld. Het actualisatieplan 7 is op 31 maart 2021 vastgesteld door Provinciale Staten. Op 15 december 2021 is het actualisatieplan 8 vastgesteld en op 15 november 2021 is een concept gepubliceerd van het ontwerp-actualisatieplan 9.

#### **Toetsing**

Het voorliggende plangebied ligt grotendeels binnen bestaand stedelijk gebied. Het plan kan bijdragen aan de doelstellingen voor de ruimtelijke kwaliteit en een goede woon- en leefkwaliteit en kan bijdragen aan een verbetering van het draagvlak voor lokale voorzieningen in de gemeente Voorst (zie paragraaf 3.4.2). Verder wordt ingespeeld op de actuele woningbehoefte. Het project voorziet uitsluitend in grondgebonden woningen, met een gedifferentieerd aanbod aan woningtypen. De grondgebonden rijwoningen zijn onder meer voor starters erg geschikt, waarmee het plan voorziet in de lokale vraag naar woningen. Met het plan wordt een goede overgang gecreëerd naar het buitengebied die goed aansluit op de naastgelegen bebouwing. Gelet op het voorgaande is de beoogde ontwikkeling in lijn met het provinciaal beleid.

#### **3.2.3 Conclusie**

De voorliggende ontwikkeling past binnen de doelstellingen van de provinciale omgevingsvisie en -verordening.

### **3.3 Regionaal beleid**

#### **3.3.1 Regionale Structuurvisie Stedendriehoek 2030**

De Regionale Structuurvisie Stedendriehoek 2030 is in mei 2007 vastgesteld door de gemeenteraden van Apeldoorn, Brummen, Deventer, Lochem, Voorst en Zutphen. In

deze visie staan de gemeenschappelijke ambities voor de lange termijn tot 2030. De gemeenten streven naar een hoogwaardige ruimtelijke ontwikkeling van de Stedendriehoek als geheel. Behoud en versterking van de samenhang en variatie in woon-, werk- en recreatiegebieden, met het gelijktijdig ontwikkelen van nieuwe kwaliteiten in water, natuur, landschap en landbouw, staan centraal. Om deze centrale doelstelling concreet te maken, zijn de volgende vijf strategische keuzen geformuleerd:

- duurzaam waterbeheer als basis voor ruimtelijke ontwikkeling;
- natuur, landschap en landbouw ontwikkelen in functiecombinaties;
- regionale bereikbaarheid verbeteren door hoogwaardig openbaar vervoer;
- stedelijke herstructurering gaat boven nieuwe stadsuitbreidingen;
- toevoegen van centrum-stedelijke en landelijke woonmilieus.

De volgende concrete aspecten worden van belang geacht voor de Stedendriehoek in 2030:

- het landschap blijft 'open';
- het versterken van stedelijke voorzieningen en openbaar vervoer;
- het stimuleren van innovatieve regionale economie;
- het reduceren van automobilititeit door goede koppelingen aan openbaar vervoer en fietsgebruik;
- het vergroten van variatie in de samenstelling van de stedelijke bevolking en de woningvoorraad.

In de verstedelijkingsopgave voor het wonen binnen de Stedendriehoek speelt het bestaand stedelijk gebied een prominente rol: de Stedendriehoek kiest uitdrukkelijk voor verdere herstructurering en intensivering van het bestaand stedelijk gebied boven nieuwe stadsuitbreidingen. Via stedelijke herstructurering is het ontwikkelen van aantrekkelijke centrum-stedelijke woonmilieus in en rond bestaande binnensteden een belangrijke opgave. Verhoging van de kwaliteit van de openbare ruimte, het beleefbaar maken van stedelijke karakteristieken en versterking van het aanbod aan stedelijke voorzieningen en openbaar vervoer, zijn belangrijke elementen van deze opgave. Voor de reeds lopende en geplande stadsuitbreidingen geldt dat deze ontwikkelingen gewoon afgerond worden.

### ***Toetsing***

Onderhavig plan past binnen de kaders van de regionale structuurvisie. Dit plan voorziet in de bouw van een gedifferentieerd aanbod aan woningen. In totaal voorziet het plan in maximaal 28 nieuwbouwwoningen, waarmee de leefbaarheid in de (kleine) kern van Posterenk behouden en versterkt wordt. Met het plan wordt een goede overgang gecreëerd naar het aangrenzende buitengebied en voorziet in een passende afronding van het dorp. Het open karakter van de dorpsgrens blijft behouden, onder andere door het creëren van zichtlijnen. Vanaf de Enkweg heeft men vrij zicht op het achterliggende (agrarische) landschap.

### **3.3.2 Woonagenda Cleantech Regio 2018**

De gemeente Voorst maakt deel uit van de Cleantech Regio waarbinnen de samenwerkende gemeenten op regionaal niveau afspraken maken. Dit gebeurt onder meer op het gebied van woningbouw in de regionale woonagenda. In de onlangs (eind

2020) geëvalueerde en herijkte regionale woonagenda is de woningbehoefte voor de regio tot 2030 uiteengezet.

Met de woningbouwprogrammering in de regio wordt gestuurd op kwaliteit. Het behouden en versterken van de woonkwaliteit vraagt om de juiste woning, voor de juiste doelgroep, op de juiste plek in de regio. Daarbij kan woningbouw niet los worden gezien van de lokale woningbehoefte, het bestaande woningaanbod, de specifieke plek en veranderende woningbehoefte. Daarvoor is bovenal maatwerk op lokaal niveau. Om vanuit de gezamenlijke ambitie op kwalitatieve groei te sturen zijn richtinggevende principes ontwikkeld voor het lokaal beoordelen van woningbouwplannen. Het gaat daarbij om drie speerpunten:

- 1 Woningbouw draagt bij aan het versterken van de ruimtelijke kwaliteit van de bestaande stad, wijk, dorp, kern en buitengebied;
- 2 Woningbouw is behoeftegericht, past bij de lokale vraag van een specifieke doelgroep en levert een strategische (toekomstgerichte) aanvulling op het bestaande woningaanbod;
- 3 De programmering is flexibel en kan aangepast worden om goed te blijven aansluiten op de speerpunten van het beleid en actuele marktontwikkelingen.

In het onderstaande schema zijn deze speerpunten nader uitgewerkt.

## ONZE TIEN RICHTINGGEVENDE PRINCIPES

### RUIMTELIJKE KWALITEIT

De locatie in relatie tot zijn omgeving staat centraal. In gemeentelijke structuur- en omgevingsvisies ligt de koers vast. Behoud en versterking van ruimtelijke kwaliteit in de regio **geven wij vorm** door:

1. Wij stimuleren het vestigingsklimaat met focus op binnensteden en dorpskernen (bijv. leefomgeving, bereikbaarheid, innovatie en sociaal kapitaal)
2. Wij dragen bij aan het oplossen van ruimtelijke en maatschappelijke knelpunten (bijv. transformatie of sloop leegstand/vrijkomend vastgoed)
3. Wij stimuleren de leefbaarheid van wijken en dorpskernen (bijv. sociale veiligheid, levendigheid en verblijfskwaliteit)
4. Wij hebben oog voor beeldbepalende unieke locaties (bijv. monumentaal, CTR iconen)
5. Wij gaan duurzaam en zorgvuldig om met de beschikbare ruimte in de steden, dorpen en ommeland (bijv. benutten bestaand vastgoed of bebouwde ruimte, duurzame foodprint, oog voor klimaatadaptatie)

### WONEN

De goede woning op de juiste plek voor (een) specifieke doelgroep(en) staat centraal. Met woonvisies/ -agenda's en provinciale en regionale beleidsvorming **geven wij hier invulling** aan:

6. Wij gaan voor een evenwichtige opbouw van de woningvoorraad (bijv. aanvullend op wat er al staat c.q. waarin de bestaande voorraad niet kan voorzien, aanpasbaar bouwen)
7. Wij hebben ook voor het sociaal-demografisch perspectief (bijv. langer zorgeloos thuis wonen, friends concepten)
8. Wij bouwen vraaggericht en zo flexibel mogelijk (bijv. rol consument in ontwikkeling, tijdelijke woonvormen)
9. Wij creëren het juiste woonmilieu (bijv. ook voor woning én omgeving in termen van kwaliteit, bereikbaarheid, voorzieningen, etc.)
10. Wij stimuleren het verduurzamen van de bestaande woningvoorraad (bijv. duurzame foodprint)

Naast de kwalitatieve afspraken, zijn in regionaal verband ook kwantitatieve afspraken gemaakt voor de periode 2020 - 2030. In de regionale woonagenda is per gemeente een bandbreedte opgenomen tussen de behoefte op basis van huishoudensgroei (lage bandbreedte) en het inlopen van een theoretisch woningtekort (hoge bandbreedte). In de regio wordt per gemeente gekoerst op een realistisch woningbouwprogramma waarbij vraag een aanbod goed op elkaar aansluiten. Binnen de kwantitatieve afspraken continueert de gemeente Voorst haar koers om gemiddeld 80 woningen per jaar toe te voegen. De gemeente Voorst zet in op een realistische prognosticering waarbij het belangrijk is dat woningbouw aansluit op de korte- en langetermijnbehoefte en het dorpse karakter.

### **Toetsing**

De voorliggende plannen, die deels een herontwikkeling van bestaande locaties inhouden, kennen een gevarieerd en evenwichtig woningaanbod waarbinnen verschillende doelgroepen bediend worden. Met de plannen wordt ingestoken op een hoog-

waardige ruimtelijke kwaliteit, zowel in architectuur als inrichting van het openbaar gebied. Bij uitwerking van de plannen wordt veel aandacht geschonken aan duurzaamheidsambities. De ontwikkeling is opgenomen in de gemeentelijke woningbouwprogrammering en valt binnen de kwantitatieve afspraken. Het plan past dan ook binnen de kaders van de Woonagenda Cleantech Regio 2018.

### **3.3.3 Conclusie**

De voorliggende ontwikkeling past binnen de doelstellingen van de regionale structuurvisie.

## **3.4 Gemeentelijk beleid**

### **3.4.1 Ruimtelijke Toekomstvisie Voorst**

De Ruimtelijke Toekomstvisie Voorst heeft een dubbele doelstelling. Enerzijds wil de gemeente met de samenleving ambities bepalen en vervolgens deze ook behalen. Anderzijds fungeert de visie ook als een toetsingskader voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. In het gehele ruimtelijke beleid is de identiteit leidend. Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten hierbij passen en die waar mogelijk versterken. Met identiteit doelt de gemeente op: de diversiteit en kwaliteit van de landschappen in de gemeente, de bijzondere monumenten en cultuurhistorie, de dorpse schaal van de kernen, de menselijke maat en de krachtige sociale samenhang in de gemeente.

Een extra element dat de gemeente aan die identiteit wilt toevoegen is duurzaamheid. Het gaat dan om de wens en de noodzaak om de ruimtelijke, economische en sociale kwaliteiten toekomstbestendig te maken. Er kan daarbij gebruik gemaakt worden van de ontwikkelingen in de stedendriehoek die mikt op het stimuleren van schone technologie en een circulaire economie. Vanuit de gemeentelijke identiteit is naar thema's gekeken en naar ontwikkelingen die staan te gebeuren.

In deze visie formuleert de gemeente strategische beleidskeuzes, gericht op het behouden en versterken van de identiteit, op de volgende thema's:

- wonen, leefbaarheid en sociale cohesie;
- werken, innovatie en recreatie;
- omgeving en landschap;
- energie en klimaat.

#### **Toetsing**

Op het aspect wonen worden in de ruimtelijke toekomstvisie vier pijlers onderscheiden (gedestilleerd uit de Woonvisie Aantrekkelijk Voorst 2025, die in de navolgende paragraaf 3.4.2 aan bod komt), namelijk: aantrekkelijke woongemeente, betaalbaarheid en beschikbaarheid, kwaliteit van de woningvoorraad en vergrijzing en wonen met zorg. Met voorliggend plan wordt nadrukkelijk beantwoord aan deze pijlers op het gebied van wonen. Zo is sprake van een divers woonprogramma, met kansen voor betaalbare woningen. Dit betekent huisvestigingsmogelijkheden voor starters, gezinnen en senioren. Tevens zet de gemeente Voorst in op inbreiding voor uitbreiding met betrekking tot woningbouwontwikkeling, waar voorliggend plan gedeeltelijk aan beantwoord. Ten slotte doen zich kansen voor om klimaatadaptatie, leefbaarheid en duurzaamheid

een meer prominente rol te geven. De voorliggende ontwikkeling kent immers vele en hoge duurzaamheidsambities, alsmede maatregelen waarmee hittestress en wateroverlast worden voorkomen en de mogelijk voor biodiversiteit om te floreren wordt versterkt. Dit tezamen maakt dat de voorgenomen woningbouwontwikkeling nadrukkelijk beantwoord aan de visie van de gemeente Voorst.

### **3.4.2 Woonvisie Aantrekkelijk Voorst 2025**

In 2017 heeft de gemeente Voorst de woonvisie 'Woonvisie Aantrekkelijk Voorst 2025' vastgesteld. De gemeente Voorst identificeert zich als een groene gemeente die goed bereikbaar is vanuit de drie stedelijke centra (Zutphen, Deventer en Apeldoorn) en waar ondanks de geringe grootte een goed voorzieningenaanbod is.

De gemeente richt zich daarom ook op vier pijlers:

1. Aantrekkelijke woongemeente: hier zet de gemeente Voorst onder meer in op het inspelen op veranderende woonbehoeften en het verbeteren van de leefbaarheid in de gemeente.
2. Beschikbaarheid en betaalbaarheid: vraag en aanbod van de sociale huurwoningen en bereikbare koopwoningen staat hier centraal.
3. Kwaliteit van de woningvoorraad: het gaat hier vooral om het verbeteren van de duurzaamheid van woningen in de gemeente.
4. Vergrijzing en wonen met zorg: de vergrijzing heeft gevolgen voor het wonen en de zorg. Langer zelfstandig wonen is het uitgangspunt.

#### **Toetsing**

In de gemeentelijke woonvisie wordt aangegeven dat de vraag naar woningen in de gemeente Voorst de komende jaren toeneemt als gevolg van een groei van het aantal huishoudens. Het gaat om circa 800 huishoudens in de periode 2015-2025, voornamelijk als gevolg van huishoudensverdunding. De gemeente zet in op een jaarlijkse realisatie van circa 80 woningen. De gemeente geeft daarbij aan dat de meeste van deze woningen onderdeel uitmaken van bestaande plannen. Daarbij wordt wel rekening gehouden met het feit dat een deel van de plancapaciteit uiteindelijk niet gerealiseerd zal worden. Daarom is het uitgangspunt om een totale planruimte van 900 woningen aan te houden voor de periode 2015-2025.

Uit de speerpunten volgt verder onder meer dat de gemeente de ambitie heeft om de voorraad aan goedkope koopwoningen te vergroten. In de kleine kernen, waartoe Posterenk behoort, staat het voorzieningenniveau onder druk. Gesteld wordt dat het aanbod goedkope woningen in Voorst beperkt is, zowel in de huur- als de koopsector, en vooral in de kleine kernen. Demografische ontwikkelingen leiden ertoe dat de vraag naar voorzieningen in de kleinere kernen verandert. De grotere kernen zullen een breed voorzieningenaanbod hebben, terwijl de kleine meer en meer woonkernen worden. Iedere kern heeft haar eigen profiel. Het uitgangspunt voor de kleine kernen is dat deze niet op slot worden gezet, maar dat ruimte wordt geboden voor de toevoeging van kwalitatief goede woningen. De gemeente heeft een en ander nader uitgewerkt in de prestatieafspraken 2020.

Met dit plan wordt bijgedragen aan een kwalitatief goede woonkern. In totaal voorziet het plan in maximaal 28 woningen, waarmee de leefbaarheid in de (kleine) kern van Posterenk behouden en versterkt wordt. Het plan voorziet in een divers woonprogramma, met kansen voor betaalbare woningen. Dit betekent huisvestigingsmogelijkheden voor starters, gezinnen en senioren. Gesteld wordt dat de ontwikkeling in lijn is met de ambities zoals vermeld in de gemeentelijke woonvisie.

### **3.4.3 Conclusie**

De voorliggende ontwikkeling past binnen de gemeentelijke beleidsdoelstellingen.

## 4 Milieu- en omgevingsaspecten

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven) gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een bestemmingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieuaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's cultuurhistorie, archeologie, bodem, ecologie, externe veiligheid, geluid, luchtkwaliteit, milieuzonering, geur, water, het Besluit milieueffectrapportage en verkeer en parkeren.

### 4.1 Cultuurhistorie en archeologie

#### 4.1.1 *Regelgeving*

Door ondertekening van het verdrag van Valletta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet-zichtbare deel van cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. De Erfgoedwet bundelt de bestaande wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. In de Erfgoedwet is vastgelegd hoe met ons erfgoed wordt omgegaan, wie welke verantwoordelijkheden daarbij heeft en hoe het toezicht daarop wordt uitgeoefend. Het streven het belang van erfgoed tijdig bij het plan te betrekken. Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast.

Op grond van artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten ook cultuurhistorische waarden worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen.

#### 4.1.2 *Toetsing*

##### ***Archeologie***

Raadpleging van de geldende archeologische beleidskaart van de gemeente Voorst wijst uit dat het plangebied een hoge archeologische verwachtingswaarde kent (AV-categorie 5). Voor de gronden geldt een onderzoekverplichting voor bodemverstorende werkzaamheden die groter zijn dan 250 m<sup>2</sup> en dieper reiken dan 30 cm. Met de voorgenomen ontwikkeling wordt deze vrijstellingsgrens overschreden, waardoor archeologisch onderzoek noodzakelijk is.

Gezien de hoge verwachting is ervoor gekozen om de fase van booronderzoek over te slaan en het bureauonderzoek te incorporeren in het Programma van Eisen voor een inventariserend archeologisch veldonderzoek door middel van verkennen-



de/karterende en waarderende proefsleuven<sup>4</sup>. Dit proefsleuvenonderzoek zal worden uitgevoerd in het kader van de omgevingsvergunning voor het bouwen. Dit is juridisch geborgd middels een archeologische dubbelbestemming en procesmatig middels een vastgesteld Programma van Eisen.

### **Cultuurhistorie**

In het plangebied zijn geen cultuurhistorisch waardevolle gebouwen c.q. monumenten aanwezig. Rondom het plangebied bevinden zich enkele gemeentelijke monumenten, waaronder een voormalige kerk aan de Grotenhuisweg 13 en een woning aan de Molenallee 3. Daarnaast is de Wilpermolen aan de Molenallee 12 aangewezen als Rijksmonument. Bij het ontwerp van de woningen is door SAB (zie paragraaf 2.3) rekening gehouden met de bestaande bebouwing in Posterenk. In maat, schaal en korrel wordt aansluiting gezocht bij de bestaande bebouwing in Posterenk. Ook is door het opstellen van een onderbouwing ten aanzien van de molenbiotoop rekening gehouden met het functioneren van de historische Wilpermolen. Ten slotte is rekening gehouden met de niet-bebouwingsgerichte cultuurhistorische waarde in de vorm van het dorpse karakter, de aansluiting op de landschappelijke omgeving en de diverse doorzichten naar het landschap. De ontwikkeling van onderhavig plan leidt dan ook niet tot (in)directe aantasting van cultuurhistorische waarden in of rondom het plangebied. Navolgend wordt kort ingegaan op de molenbiotoop.

### **Molenbiotoop**

In het centrum van Posterenk is de Wilpermolen gesitueerd. Het dorp is zelfs rondom deze molen ontstaan. De molen is een Rijksmonument en ligt op circa 175 meter van het plangebied. De molen en het plangebied kennen nagenoeg hetzelfde peil ten opzichte van NAP. De askophoogte van de molen bedraagt 18,1 meter.

De provincie Gelderland legt gemeenten op de molenbiotoop in het bestemmingsplan te verankeren. Voor alle molens in Gelderland, waaronder de Wilpermolen, geldt een molenbiotoop van 400 meter rond de molen. Deze molenbiotoop dient ter bescherming van de molen en garandeert deze van voldoende windgang. Deze vrijwaringszone stelt beperkingen aan de bouwhoogten van nieuw op te richten objecten en beplanting. Binnen de molenbiotoop is geen nieuwe bebouwing of beplanting toegestaan, tenzij aangetoond wordt dat het functioneren van de molen door middel van windvang niet wordt beperkt.

Middels een onderzoek<sup>5</sup> is aangetoond dat de gewenste woningbouwontwikkeling in Posterenk niet tot een verslechtering van de windvang van de Wilpermolen leidt. Navolgend wordt het rapport kort behandeld.

De molenbiotoop van de Wilpermolen is in de bestaande situatie met een sectorscore van 246 aanvaardbaar. Dit is bepaald via een gestandaardiseerde methode waarbij de molenbiotoop ingedeeld is in sectoren. Per sector is bepaald welke bouwhoogte op grond van de biotoopnorm is toegestaan en welke overschrijdingen reeds aanwezig

---

<sup>4</sup> Econsultancy (2018). Archeologische proefsleuven. Enkweg te Wilp. PvE nummer: 7581.001. 21 december 2018.

<sup>5</sup> SAB (2021). Onderbouwing molenbiotoop. Enkweg 10, Posterenk. Projectnummer: 170354. 24 september 2021.

zijn. Als gevolg van het bouwplan zal de sectorscore toenemen tot 251. Hiermee behoudt de molen nog altijd een aanvaardbare molenbiotoop. Aanstromende wind ontmoet na voltooiing van het plan een gebied met meer obstakels dan voorheen. Een groot deel van het plangebied is in de huidige situatie al aangemerkt als 'gesloten', wat wil zeggen dat er diverse objecten aanwezig zijn. In de huidige situatie zijn er al diverse obstakels dichterbij de molen gelegen die de windsnelheidsverdeling verstoren. De beoogde uitbreiding van het woongebied komt nergens boven de bestaande obstakels uit. Hierdoor is de invloed op de windvang zeer gering. Het functioneren van de molen wordt als gevolg van de realisatie van het bouwplan dan ook niet beperkt, mits een bouwhoogte van maximaal 9,0 meter ten opzichte van het peil van de molen wordt aangehouden voor de bebouwing en ook met nieuwe beplanting rekening wordt gehouden met een maximum hoogte van circa 9,0 meter.

Om de vrije windvang van de nabij gelegen molen te waarborgen zijn in dit bestemmingsplan de gebiedsaanduidingen 'vrijwaringszone - molenbiotoop gesloten' en 'vrijwaringszone - molenbiotoop ruw' opgenomen. De regeling die hieraan gekoppeld is voorkomt dat binnen een afstand van 400 meter tot het middelpunt van de molen nieuwe bebouwing wordt opgericht die de vrije windvang van de molen onevenredig belemmerd.

Rekening houdend met een bouwhoogte van maximaal 9,0 meter ten opzichte van het peil van de molen (voor gebouwen en beplanting) vormt de molenbiotoop geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig plan.

#### **4.1.3 Conclusie**

Met inachtneming van het voorgaande vormen de aspecten cultuurhistorie en archeologie geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig plan.

## **4.2 Bodem**

### **4.2.1 Regelgeving**

In het kader van een planprocedure moet zijn aangetoond dat de bodem en het grondwater geschikt zijn voor het beoogde gebruik. Hiertoe is het uitvoeren van een verkennend milieukundig bodem- en grondwateronderzoek noodzakelijk. Dit onderzoek moet uitwijzen of de locatie mag worden aangewend voor de gewenste ontwikkeling.

### **4.2.2 Toetsing**

In het kader van de voorgenomen ontwikkeling hebben verkennende bodemonderzoeken<sup>6</sup> plaatsgevonden. De belangrijkste conclusies worden hieronder beschreven, de volledige rapportages zijn als bijlage bij de toelichting opgenomen.

---

<sup>6</sup> Boluwa Eco Systems BV (2018). Verkennend bodemonderzoek / verkennend bodemonderzoek asbest. Enkweg 10a te Wilp. Projectnummer: 18178. 7 september 2018.

Boluwa Eco Systems BV (2022). Verkennend bodemonderzoek. Enkweg (ong.) te Wilp. Projectnummer: 21308. 20 januari 2022.

Voor het oostelijk deel van het plangebied (bijlage 5) geldt:

- Zowel in de onder- en bovengrond zijn licht c.q. matig verhoogde gehalten aan zink, kwik, lood, PAK, PCB en/of minerale olie aangetroffen;
- in het grondwater is een licht gehalte aan barium en tetrachlooretheen aangetoond;
- in één mengmonster is analytisch een gehalte asbest van 15 mg/kg.ds aangetoond. Aangezien dit onder de norm blijft is geen sprake van verontreiniging;

Op basis van het onderzoek dient nader onderzoek plaats te vinden ter plaatse van MM2 en MM7, aangezien de waardes boven het gemiddelde zijn. Op basis van nader onderzoek kan definitief worden bepaald of de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem van het perceel voldoet aan de voorwaarden voor woningbouw.

Voor het westelijk deel van het plangebied (bijlage 6) geldt:

- Zowel in de ondergrond, bovengrond en het grondwater zijn geen verhoogde gehalten aangetroffen.

#### **4.2.3 Conclusie**

Het nader onderzoek naar de ernst en omvang van de aangetroffen verontreinigingen met eventueel benodigde vervolgacties zullen in het kader van de omgevingsvergunningprocedure worden uitgevoerd. Met inachtneming van deze uitgangspunten vorm het aspect bodem geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

### **4.3 Geluid**

#### **4.3.1 Regelgeving**

De mate waarin het geluid onder andere het woonmilieu mag belasten is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). In het plan moet volgens de Wgh worden aangetoond dat gevoelige functies, zoals een woning, een aanvaardbare geluidsbelasting hebben als gevolg van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen. Indien nieuwe geluidsgevoelige functies worden toegestaan, stelt de Wgh de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge van omliggende (spoor)wegen en industrieterrein.

Uit een akoestisch onderzoek moet blijken of de geluidbelasting binnen de waarden valt zoals deze voor diverse typen ontwikkelingen is vastgelegd in de Wgh. De voorkeursgrenswaarde voor de toelaatbare etmaalwaarde van de equivalente geluidbelasting van wegen binnen zones langs wegen is voor woningen 48 dB. Voor spoorweglawaai bedraagt de voorkeursgrenswaarde 55 dB. In bijzondere gevallen is een hogere waarde mogelijk. Burgemeester en Wethouders zijn binnen de grenzen van haar eigen beleid en onder voorwaarden bevoegd tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting.

### 4.3.2 Toetsing

In het kader van de voorgenomen ontwikkeling is een akoestisch onderzoek naar wegverkeerslawaai<sup>7</sup> uitgevoerd. De belangrijkste resultaten zijn hieronder beknopt verwoord, de volledige rapportage van het onderzoek is als bijlage bij de toelichting opgenomen.

- De geluidbelasting vanwege de Grotenhuisweg (buiten de bebouwde kom) is lager dan de voorkeursgrenswaarde. Vanwege de Grotenhuisweg wordt voldaan aan de Wgh.
- De geluidbelasting vanwege de Stronkseweg (buiten de bebouwde kom) is lager dan de voorkeursgrenswaarde. Vanwege de Stronkseweg wordt voldaan aan de Wgh.
- De geluidbelasting vanwege de autosnelweg A1 bedraagt maximaal 53 dB. Dit is hoger dan de voorkeursgrenswaarde maar lager dan de maximaal te ontheffen geluidbelasting. Maatregelen dienen derhalve te worden onderzocht.
- De geluidbelasting vanwege de niet-gezoneerde wegen Grotenhuisweg, Stronkseweg, Nieuweweg, Mollenallee, H.W. Iordensweg en Enkweg voldoet aan de voorkeursgrenswaarde. Vanwege de niet-gezoneerde 30 km/uur wegen wordt voldaan aan een goede ruimtelijke ordening.
- Onderzoek naar bron- en overdrachtsmaatregelen wijst uit dat deze niet voldoende soelaas bieden, financieel niet doelmatig zijn en verkeerskundig niet mogelijk zijn. Er dienen derhalve maatregelen aan de ontvanger zijde te worden getroffen, waarbij de binnenwaarde van 33 dB zal worden gewaarborgd conform het Bouwbesluit 2012.
- Voor het plan dienen hogere grenswaarden te worden aangevraagd. In de conclusie van het akoestisch onderzoek is in tabelvorm weergegeven welke hogere waarde voor welk bouwblok dient te worden aangevraagd. Deze waarden dienen voor de vaststelling van het plan verkregen te zijn.

### 4.3.3 Conclusie

Mits de noodzakelijk hogere waarden wordt verleend, vormt het aspect 'geluid' geen belemmering voor de vaststelling van dit bestemmingsplan. Het ontwerpbesluit tot vaststelling van hogere waarden wordt gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd.

## 4.4 Luchtkwaliteit

### 4.4.1 Regelgeving

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) en zwevende deeltjes als PM<sub>10</sub> (fijn stof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen,

---

<sup>7</sup> SAB (2021). Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai. Enkweg 10, Posterenk. Projectnummer: 170354. 23 september 2021.

uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor. Vanaf 1 januari 2015 dient het bevoegd gezag de luchtkwaliteit ook te toetsen aan de grenswaarde voor PM<sub>2,5</sub> (zeer fijn stof). Op basis van onderzoek door het Planbureau voor de Leefomgeving kan worden gesteld dat als aan de grenswaarden voor PM<sub>10</sub> wordt voldaan, ook aan de grenswaarde voor PM<sub>2,5</sub> wordt voldaan.

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die in 2010 van kracht zijn geworden. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De derogatiebeschikking van de EU is in 2015 verlopen. De NSL is na 2015 twee maal verlengd en betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Plannen die in betekenende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in een gebiedsgericht programma van het NSL. Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt. Doordat de derogatiebeschikking van de EU na 2015 niet is verlengd, dient Nederland overigens op dit moment te voldoen aan de Europese luchtkwaliteitsnormen. Plannen die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof: Voor NO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub> betekent dit dat aannemelijk moeten worden gemaakt dat het plan tot maximaal 1,2 µg/m<sup>3</sup> verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening wordt afgewogen of het aanvaardbaar is het plan op deze plaats te realiseren. Hierbij kan de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol spelen, ook als het plan 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Er is sprake van een significante blootsteldingsduur als de verblijfsduur die gemiddeld bij de functie te verwachten is een aanzienlijk deel van de dag betreft. Volgens de toelichting op de Regeling Beoordeling luchtkwaliteit is dit onder andere het geval bij een woning, school of sportterrein.

Gevoelige bestemmingen als scholen, kinderdagverblijven, bejaarden- en zorgtehuizen genieten op grond van de gelijknamige AMvB extra bescherming. Substantiële uitbreiding of nieuwvestiging binnen 50 meter van een provinciale weg of 300 meter van een Rijksweg is alleen toegestaan als de concentraties luchtvervuilende stoffen zich onder de grenswaarden bevinden waardoor geen onacceptabele gezondheidsrisico's optreden.

#### **4.4.2 Toetsing**

Een project draagt niet in betekenende mate (NIBM) bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit als de NO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub> jaargemiddelde concentraties niet meer toenemen dan 1,2 µg/m<sup>3</sup>. In dat geval is de ontwikkeling als NIBM te beschouwen. In de regeling NIBM is aangegeven dat een woningbouwlocatie met maximaal 1.500 woningen aan één ontsluitingsweg is aan te merken als een ontwikkeling die niet in betekende mate

bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. De ontwikkeling van maximaal 28 nieuwe woningen in dit bestemmingsplan valt ook binnen de NIBM-regeling zodat onderzoek op grond van de Wet luchtkwaliteit niet noodzakelijk is.

Raadpleging van de NSL-monitoringstool heeft aangetoond dat er geen sprake is van (dreigende) grenswaarde-overschrijdingen. De blootstelling aan luchtverontreiniging is hierdoor beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's. Vanuit zowel de Wet milieubeheer als vanuit een goede ruimtelijke ordening vormt het plan op het gebied van luchtkwaliteit daarom geen belemmering.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening zijn de jaargemiddelde concentraties NO<sub>2</sub>, PM<sub>10</sub> en PM<sub>2,5</sub> langs de Enkweg (ter hoogte van het plangebied) bepaald. Hiervoor is gebruik gemaakt van de NSL-monitoringstool. De jaargemiddelde concentratie NO<sub>2</sub> bedraagt (voor 2020) maximaal 16,7 µg/m<sup>3</sup>, voor PM<sub>10</sub> bedraagt dit maximaal 16,2 µg/m<sup>3</sup>. In beide gevallen wordt de jaargemiddelde grenswaarde van 40 µg/m<sup>3</sup> niet overschreden. De jaargemiddelde concentratie PM<sub>2,5</sub> bedraagt maximaal 9,6 µg/m<sup>3</sup> en is daarmee ruimschoots lager dan de jaargemiddelde grenswaarde van 25 µg/m<sup>3</sup>. Daarnaast is de trend dat in de toekomst de emissies en de achtergrondconcentraties van deze stoffen zullen dalen of stabiliseren, waardoor geen overschrijdingen van de grenswaarden zijn te verwachten.

#### **4.4.3 Conclusie**

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig plan.

## **4.5 Bedrijven en milieuzonering**

### **4.5.1 Regelgeving**

Indien door middel van een ruimtelijke ontwikkeling nieuwe, gevoelige functies mogelijk worden gemaakt, moet worden aangetoond dat een goed leefmilieu mogelijk kan worden gemaakt. Hierbij moet rekening worden gehouden met omliggende functies met een milieuzone. Anderzijds mogen omliggende bedrijven niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden aangetast door de realisatie van een nieuwe gevoelige functie.

Wat betreft de aanbevolen richtafstanden tussen bedrijvigheid en gevoelige functies is de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' (2009)<sup>8</sup> als leidraad voor milieuzonering gebruikt. In de VNG-publicatie zijn richtafstanden voor diverse omgevings- en gebiedstypen opgenomen. Het gaat onder andere om de volgende omgevings- en gebiedstypen: 'rustige woonwijk', 'rustig buitengebied' en 'gemengd gebied'.

In een rustige woonwijk en een rustig buitengebied komen vrijwel geen andere functies dan de woonfunctie voor. Gemengde gebieden betreffen gebieden die langs hoofdinfrastructuur liggen en/of gebieden met matige tot sterke functiemenging. In een dergelijk gebied komen direct naast woningen andere functies voor, zoals winkels, maatschappelijke voorzieningen horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het

---

<sup>8</sup> VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering', 2009.

buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Voor gemengde gebieden kunnen de richtafstanden worden verminderd. De afstand wordt gemeten vanaf het op de verbeelding aangeduide deel voor de bedrijfsmatige activiteit tot aan de gevel van nieuwe of bestaande gevoelige functies gelegen buiten betreffend perceel.

#### **4.5.2 Toetsing**

In het kader van de voorgenomen ontwikkeling is een quick scan bedrijven en milieuzonering<sup>9</sup> uitgevoerd. Hieronder worden de belangrijkste resultaten uit de quick scan besproken.

##### *Situatie ontwikkelingslocatie*

Posterenk wordt hoofdzakelijk gevormd door de lintbebouwing langs de Grotenhuisweg – Molenallee en de H.W. Iordensweg - Enkweg. Deze lintbebouwing bestaat overwegend uit woningbouw, met enkele verspreid liggende niet-woonfuncties. De omgeving van het plangebied is in de basis aan te merken als een rustige woonomgeving. In een rustig woongebied komen naast woningen vrijwel geen andere functies voor, zoals kantoren of bedrijven. Ook het nabijgelegen buurthuis (Grotenhuisweg 13) is een functie passend binnen een rustig woongebied.

##### *Hinder als gevolg van onderhavige ontwikkeling*

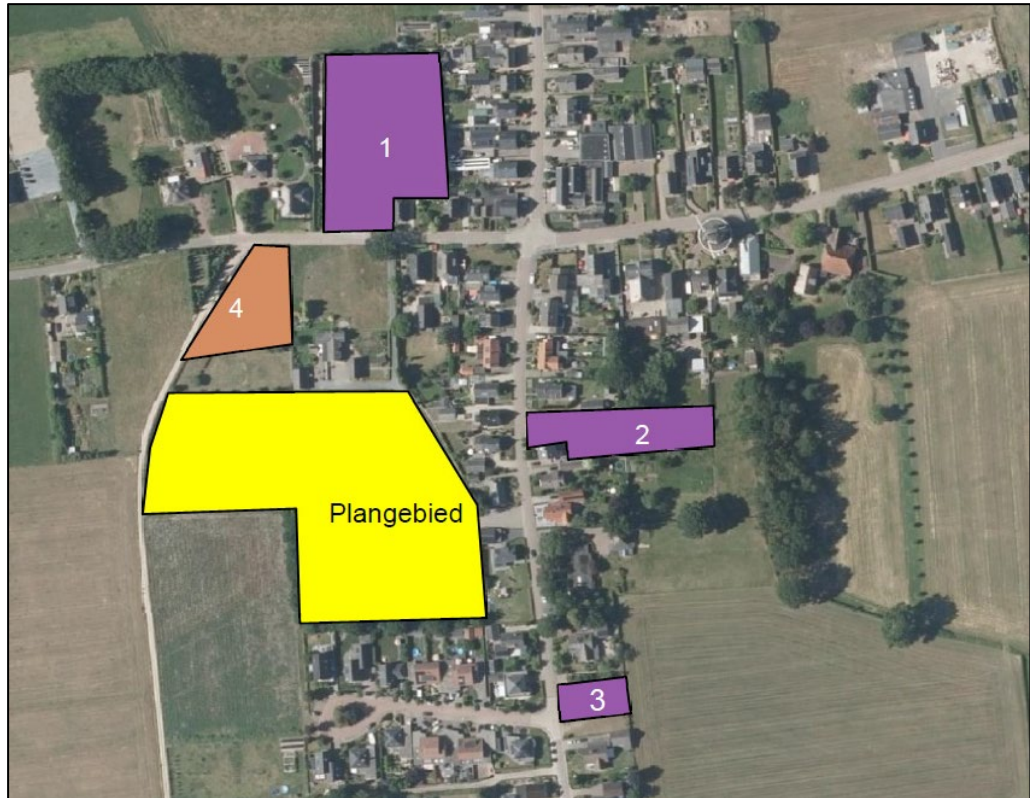
De voorgenomen ontwikkeling betreft de realisatie van woningen. 'Wonen' betreft geen hinderveroorzakende functie. Dit betekent dat er geen nadere toetsing naar de woningen noodzakelijk is.

##### *Hinder van bedrijvigheid op de ontwikkeling*

Naast de hinder die een ontwikkeling zelf kan veroorzaken dient ook onderzocht te worden of de beoogde ontwikkeling zelf hinder kan ondervinden van hinderveroorzakende functies uit de omgeving. Woningen moeten worden aangeduid als milieugevoelig. Aangezien er in de omgeving van de ontwikkellocatie diverse (hinderveroorzakende) functies zijn gevestigd, zijn deze geïnventariseerd. De navolgende afbeelding geeft de omliggende functies globaal weer. Vervolgens zullen eerst de planologische mogelijkheden worden bekeken en indien nodig zal de situatie feitelijk worden afgewogen, waarbij de verschillende functies nader worden beschreven en er getoetst wordt aan de richtafstanden uit de VNG-publicatie.

---

<sup>9</sup> SAB (2020). Quick scan bedrijven en milieuzonering. Enkweg te Posterenk. Projectnummer: 170354.01. 23 april 2020.



Bedrijvigheid rondom plangebied (geel kader) (Bron: Google Maps, bewerking SAB).

*Transportbedrijf Wilp B.V. (1)*

Aan de Grotenhuisweg 8 – ten noorden van het plangebied – is een transportbedrijf gesitueerd. Het bedrijf is actief in de branche goederenvervoer over de weg (geen verhuizingen). Het transportbedrijf is voorzien van de bestemming 'Bedrijf' met de functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – 01', alwaar de gronden uitsluitend zijn bestemd voor een bedrijfsactiviteit met SBI-code 7712, 7739 of 494, uit ten hoogste categorie 3.1 van de 'Staat van Bedrijfsactiviteiten'.

De maximale mogelijkheden van het bestemmingsplan voorzien daarmee in een bedrijf uit milieucategorie 3.1, waarvoor een indicatieve richtafstand geldt van 50 meter in een rustig woongebied. In de navolgende tabel is de minimaal aanbevolen richtafstand voor deze functie weergegeven, uitgaande van een ligging in een rustig woongebied.

Functie	Omschrijving VNG	Richtafstanden in meters				Gemeten Afstand
		Geur	Stof	Geluid	Gevaar	
Transportbedrijf	Goederenwegvervoerbedrijven b.o. <= 1.000 m <sup>2</sup>	0	0	50	0	80 m

Aangezien de afstand tussen de inrichtingsgrens en het plangebied circa 80 meter bedraagt, kan worden voldaan aan de indicatieve richtafstand en is nader onderzoek niet noodzakelijk.



#### *Aannemersbedrijf A.J. Bessels (2)*

Aan de Enkweg 5 – ten oosten van het plangebied – is een aannemersbedrijf gesitueerd. Het aannemersbedrijf is voorzien van de bestemming 'Bedrijf' met de functieaanduiding 'bedrijf van categorie 2', alwaar de gronden uitsluitend zijn bestemd voor bedrijfsactiviteiten uit ten hoogste categorie 2 van de 'Staat van Bedrijfsactiviteiten'. De maximale mogelijkheden van het bestemmingsplan voorzien daarmee in een bedrijf uit milieucategorie 2, waarvoor een indicatieve richtafstand van 30 meter geldt in een rustig woongebied. In de navolgende tabel is de minimaal aanbevolen richtafstand voor deze functie weergegeven, uitgaande van een ligging in een rustig woongebied.

Functie	Omschrijving VNG	Richtafstanden in meters				Gemeten Afstand
		Geur	Stof	Geluid	Gevaar	
Aannemersbedrijf	Aannemersbedrijven b.o. < 1.000m <sup>2</sup>	0	10	30	10	40 m

Aangezien de afstand tussen de inrichtingsgrens en het plangebied circa 40 meter bedraagt, kan worden voldaan aan de indicatieve richtafstand en is nader onderzoek niet noodzakelijk.

#### *Loods (3)*

Aan de Enkweg 9C – ten zuidoosten van het plangebied – is een kleine loods gesitueerd. De loods is voorzien van de bestemming 'Bedrijf', alwaar de gronden uitsluitend zijn bestemd voor een bedrijfsactiviteit uit ten hoogste categorie 2 van de 'Staat van Bedrijfsactiviteiten'. De maximale planologische mogelijkheden van het bestemmingsplan voorzien daarmee in een bedrijf uit milieucategorie 2, waarvoor een indicatieve richtafstand van 30 meter geldt in een rustig woongebied. In de navolgende tabel is de minimaal aanbevolen richtafstand voor deze functie weergegeven, uitgaande van een ligging in een rustig woongebied.

Vlak	Toegestane functie(s)	Maximale milieucategorie	Indicatieve richtafstand	Gemeten afstand
3	Bedrijf tot en met categorie 2	2	30 m	50 m

Aangezien de afstand tussen de inrichtingsgrens en het plangebied circa 50 meter bedraagt, kan worden voldaan aan de benodigde richtafstand en is nader onderzoek niet noodzakelijk.

#### *Buurthuis met speeltuin (4)*

Aan de Grotenhuisweg 13 – ten noorden van het plangebied – is een buurthuis met een speeltuin gesitueerd. Deze speeltuin wordt onder andere gebruikt door kinderen uit het dorp en grenst vrijwel direct aan het voorliggende plangebied.

Het perceel Grotenhuisweg is grotendeels voorzien van de bestemming 'Maatschappelijk', alwaar de gronden zijn bestemd voor maatschappelijke voorzieningen. Tot de maatschappelijke voorzieningen behoren tevens voorzieningen ten behoeve van de openbare dienstverlening. In theorie zou zich dan ook een brandweerkazerne (milieucategorie 3.1) op het perceel kunnen vestigen, waarvoor een indicatieve richtafstand van 50 meter geldt. De daadwerkelijke afstand van de bestemmingsgrens tot de

dichtstbijzijnde geprojecteerde woning bedraagt 26 meter. De richtafstand van 50 meter zal dan ook een aantal woningen overlappen. Vandaar dat niet zonder verdere uitwerking kan worden gesteld dat sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat.

De dichtstbijzijnde woonfunctie in de huidige situatie betreft de woning aan de Grotenhuisweg 9. Deze woning is op 13 meter afstand van de inrichtingsgrens gelegen. Daarnaast is aan de Grotenhuisweg 14A een woning op circa 14 meter afstand van de inrichtingsgrens gesitueerd. Beide woningen zijn daarmee op kortere afstand gelegen dan de geprojecteerde woningen in het voorliggende plangebied (26 meter). Omdat ter plaatse van de woonfuncties aan de Grotenhuisweg 9 en 14A voldaan dient te worden aan de gestelde voorschriften uit het Activiteitenbesluit, mag aangenomen worden dat ook ter plaatse van het plangebied aan deze voorschriften wordt voldaan. De woningen aan de Grotenhuisweg 9 en 14A zijn immers leidend voor de beschikbare milieuruimte. Dat betekent dat ter plaatse van het plangebied voldaan kan worden aan een goed woon- en leefklimaat.

Los van het voorgaande is het niet aannemelijk dat zich in het pand aan de Grotenhuisweg 13 een brandweerkazerne zal vestigen. Het huidige gebouw is daarvoor ongeschikt. Sloop-nieuwbouw wordt bovendien niet reëel geacht, aangezien het betreffende gebouw als gemeentelijk monument is aangewezen.

In de huidige situatie is het gebouw in gebruik als buurthuis met speeltuin. Dit betreft een inrichting in milieucategorie 2, waarvoor een indicatieve richtafstand van 30 meter geldt in een rustig woongebied. In de navolgende tabel is de minimaal aanbevolen richtafstand voor deze functie weergegeven, uitgaande van een ligging in een rustig woongebied.

Functie	Omschrijving VNG	Richtafstanden in meters				Gemeten Afstand
		Geur	Stof	Geluid	Gevaar	
Buurthuis	Buurt- en clubhuizen	0	0	30	0	± 26 m

Aangezien de afstand tussen de bestemmingsgrens en de dichtstbijzijnde geprojecteerde (vrijstaande) woning in het plangebied circa 26 meter bedraagt, kan niet worden voldaan aan de indicatieve richtafstand uit de VNG-publicatie. Het gaat om slechts één woning; voor de overige woningen wordt wel voldaan aan de richtafstand van 30 meter.

Maatgevend voor eventuele hinder is het aspect geluid, in dit geval veroorzaakt door spelende kinderen in de speeltuin. Op grond van het Activiteitenbesluit hoeft het stemgeluid van spelende kinderen echter niet meegenomen te worden bij de beoordeling aan de geluidnormen uit het Activiteitenbesluit. Omdat sprake is van een behoorlijke afstand tussen de bestemmingsgrens en de vrijstaande woning - ruim 26 meter - wordt aanvullend onderzoek op dit moment niet nodig geacht. Te meer omdat aan de noordzijde van het plangebied een struweelhaag wordt aangeplant, die het geluid van spelende kinderen enigszins zal dempen. Bovendien kan overwogen worden de vrijstaande woning wat zuidelijker op het perceel te situeren, waardoor de richtafstand van 30 meter behaald kan worden. Dit alles overwegende wordt het uitvoeren van aanvullend onderzoek in het kader van dit bestemmingsplan niet nodig geacht.

### 4.5.3 Conclusie

Gelet op het voorgaande kan worden geconcludeerd dat voor bijna alle omliggende functies aan de indicatieve richtafstanden uit de VNG-brochure wordt voldaan. Uitzondering hierop vormt het buurthuis aan de Grotenhuisweg 13 en dan met name de daarbij behorende speeltuin. Voor slechts één woning wordt niet voldaan aan de indicatieve richtafstand. Gelet op de ruime afstand van de woning tot de bestemmingsgrens (ruim 26 meter) en het gegeven dat een struweelhaag wordt aangebracht, kan een goed woon- en leefklimaat voldoende gewaarborgd worden. Bovendien bestaat de mogelijkheid de woning wat zuidelijker op het perceel te situeren, waarmee voldaan kan worden aan de indicatieve richtafstand. Gelet op het voorgaande wordt aanvullend onderzoek in het kader van dit bestemmingsplan niet nodig geacht.

## 4.6 Geur

### 4.6.1 Regelgeving

#### *Wet geurhinder en veehouderij*

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) bevat het beoordelingskader voor geurhinder van veehouderijen die vergunningplichtig zijn op basis van de Wet milieubeheer (Wm). Het beoordelingskader is als volgt:

- voor diercategorieën waarvan de geuremissie per dier is vastgesteld (in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) geldt een maximale geurbelasting op een geurgevoelig object;
- voor andere diercategorieën geldt een minimale afstand van de dierenverblijven ten opzichte van geurgevoelige objecten.

Op basis van de wet geurhinder en veehouderij (Wgv) geldt voor geurgevoelige objecten gelegen in bebouwde kom geldt een minimaal aan te houden afstand van 100 meter tot veehouderijbedrijven. Voor geurgevoelige objecten gelegen buiten bebouwde kom geldt een minimale afstand van 50 meter. Met gemeentelijk geurbeleid vastgesteld op basis van artikel 6 van de Wgv kunnen andere afstanden van toepassing zijn. Op deze wijze kan de gemeente een geurhinderbeleid vaststellen dat is afgestemd op de plaatselijke situatie.

#### *Regeling geurhinder en veehouderij*

In de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) is de wijze vastgelegd waarop:

- de geurbelasting wordt bepaald;
- de afstand tussen veehouderij en geurgevoelig object) wordt gemeten.

#### *Activiteitenbesluit*

Per 1 januari 2013 zijn agrarische activiteiten onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit gebracht. In het Activiteitenbesluit zijn voor alle agrarische activiteiten, waaronder akkerbouwbedrijven en veehouderijen, eisen opgenomen. Voor de veehouderijen is aangesloten bij de systematiek uit de Wgv, dat wil zeggen dat in bepaalde gevallen een maximaal toegestane geurbelastingen geldt (diercategorieën waarvoor een geuremissiefactor is vastgesteld, bijvoorbeeld varkens en pluimvee) en in andere gevallen vaste afstandseisen gelden (diercategorieën waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld, waaronder melkrundvee).

#### **4.6.2 Toetsing**

In de directe nabijheid (circa 300 meter) van de ontwikkelingslocatie bevinden zich geen (intensieve) veehouderijen. Het uitvoeren van een onderzoek naar geurhinder is daarom niet noodzakelijk. Ook de bedrijfsmogelijkheden van omliggende bedrijven worden niet belemmerd.

#### **4.6.3 Conclusie**

Het aspect geur vormt geen belemmering voor dit bestemmingsplan.

### **4.7 Externe veiligheid**

#### **4.7.1 Regelgeving**

Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire bronnen (zoals een chemische fabriek of een lpg-vulpunt) en de mobiele bronnen (vervoer van gevaarlijke stoffen). Er wordt onderscheid gemaakt tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Er wordt bij externe veiligheid onderscheid gemaakt in plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico mag in principe nergens groter zijn dan 1 op 1 miljoen (ofwel  $10^{-6}$ ). Dit is de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een ongeval. Deze kans mag niet groter zijn dan eens in de miljoen jaar. Elke ruimtelijke ontwikkeling wordt getoetst aan het plaatsgebonden risico van  $10^{-6}$  als grenswaarde.

Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen. Groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp.

#### **4.7.2 Toetsing**

In het kader van de voorgenomen ontwikkeling is een quick scan externe veiligheid<sup>10</sup> opgesteld, waarin de relevante omliggende risicobronnen zijn geïnventariseerd. De belangrijkste conclusies worden hieronder weergegeven, de volledige rapportage is als bijlage bij de toelichting opgenomen.

#### **Risico-inventarisatie**

Voor de ontwikkellocatie is een risico-inventarisatie uitgevoerd. Hierbij is binnen één

---

<sup>10</sup> SAB (2020). Quick scan externe veiligheid. Enkweg te Posterenk. Projectnummer: 170354.01. 17 april 2020.

kilometer afstand van de locatie gekeken naar de volgende aspecten, die van invloed kunnen zijn op de voorgenomen ontwikkeling:

- risicovolle inrichtingen;
- transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen;
- transport van gevaarlijke stoffen over spoor, water en weg.

De navolgende afbeelding bevat een fragment van de digitale risicokaart. De ligging van de ontwikkellocatie is globaal in paars aangeduid. De afbeelding geeft de zone van circa één kilometer rondom het plangebied weer. Voor de modaliteit 'spoor' en 'weg' is tevens gekeken naar risicobronnen binnen een straal van vier kilometer rondom de ontwikkellocatie (niet weergegeven op onderstaande afbeelding).



*Uitsnede van de risicokaart externe veiligheid met de ontwikkellocatie paars omkaderd (Bron: [www.risicokaart.nl](http://www.risicokaart.nl)).*

Binnen een straal van één kilometer van de ontwikkellocatie bevindt zich één stationaire risicobron. Het betreft LPG-tankstation 'De Paal' langs de Rijksweg A1. Deze risicobron kent een maximum plaatsgebonden risicocontour (PR  $10^{-6}$ ) van 35 meter. Het invloedsgebied bedraagt 150 meter. Gelet op het feit dat de afstand tussen de risicobron en de ontwikkellocatie circa 950 meter bedraagt, is een nadere beschouwing van deze risicobron niet noodzakelijk. Het LPG-tankstation vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

#### *Mobiele bronnen*

In de omgeving van de ontwikkellocatie kunnen verschillende mobiele bronnen voor vervoer van gevaarlijke stoffen aanwezig zijn. Hierbij gaat het om hogedrukaardgasleidingen en vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor.

#### Buisleidingen

Er bevindt zich één buisleiding in de omgeving van de ontwikkellocatie. Deze buisleiding heeft de volgende kenmerken:

Transportroute	Uitwendige diameter hogedrukaardgasleiding	Werkdruk	Invloedsgebied groepsrisico	Afstand tot ontwikkellocatie
N-554-01	12,76 inch	40,00 bar	± 145 meter	± 200 meter

Aan de hand van de uitwendige diameter en de werkdruk van de buisleiding is het invloedsgebied van de risicobron bepaald. Uit de tabel blijkt dat het plangebied niet binnen het invloedsgebied van de buisleiding ligt. Daarmee is nader onderzoek niet noodzakelijk.

#### Transport over spoor

Aan de hand van de Regeling Basisnet Spoor en de risicokaart zijn de omliggende spoorwegen verkend. Hierbij is tevens de Handreiking Risicoanalyse Transport (HaRT) (zie navolgende tabel) gebruikt om aan de hand van de aanwezige stofcategorieën te kunnen bepalen wat het invloedsgebied van iedere spoorlijn is.

Stofcategorie	Invloedsgebied (m)
A	460
B2	995
B3	>4.000
C3	35
D3	375
D4	>4.000

*Invloedsgebied per stofcategorie voor de modaliteit spoor (Bron: Handreiking Risicoanalyse Transport).*

Raadpleging van de digitale risicokaart wijst uit dat er één spoorlijntraject binnen een straal van 4 kilometer rondom de ontwikkellocatie aanwezig is. Het betreft de spoorlijn 'Apeldoorn - Deventer West'. De spoorlijn ligt op circa 3.000 meter ten noorden van de ontwikkellocatie. Navolgende tabel geeft weer welke stofcategorieën vervoerd worden over het traject.

Aanwezige stofcategorieën	Invloedsgebied (m)	Ontwikkellocatie binnen invloedsgebied? (3.000 m)
A	460	Nee
C3	35	Nee

*Stofcategorieën spoorlijn Apeldoorn – Deventer West*

De ontwikkellocatie bevindt zich buiten het invloedsgebied van dit spoorwegtraject. Nader onderzoek naar deze risicobron is dan ook niet noodzakelijk.

#### Transport over water

Binnen een straal van één kilometer van de ontwikkellocatie bevinden zich geen risicobronnen in de vorm van vaarroutes. Een nadere beschouwing naar vaarroutes is dan ook niet noodzakelijk. Dit type risicobron vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van de beoogde ontwikkeling.

### Transport over weg

Aan de hand van de Regeling Basisnet Weg en de risicokaart zijn de omliggende wegen verkend. Hierbij zijn tevens de Lijst wegvakken datatellingen & basisnet (2018/07) en de Handreiking Risicoanalyse Transport (HaRT) (zie navolgende tabel) gebruikt om aan de hand van de aanwezige stofcategorieën te kunnen bepalen wat het invloedsgebied van iedere weg is.

Stofcategorie	Invloedsgebied (m)
LF1	45
LF2	45
LT1	730
LT2	880
LT3	>4.000
GF1	40
GF2	280
GF3	355
GT2	245
GT3	560
GT4	>4.000
GT5	>4.000

*Invloedsgebied per stofcategorie voor de modaliteit weg (Bron: Handreiking Risicoanalyse Transport).*

Volgens de risicokaart vindt er binnen een straal van vier kilometer rondom de ontwikkellocatie transport van gevaarlijke stoffen over wegen plaats. Het gaat om het wegvak G2: A1: Knp. Beekbergen - afrit 23 (Deventer). Navolgend wordt dit wegvak nader besproken.

#### *Wegvak G2*

Dit wegvak, behorende bij de Rijksweg A1, bevindt zich op circa 350 meter ten noorden van de ontwikkellocatie. De weg kent een plaatsgebonden risicocontour (PR  $10^{-6}$ ) van 15 meter en een plasbrandaandachtsgebied van 30 meter. Gezien de afstand tussen de ontwikkellocatie en het wegvak vormen deze aspecten geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van de voorgenomen ontwikkeling. In de navolgende tabel zijn de stofcategorieën die over het wegvak worden vervoerd met bijbehorend invloedsgebied beschreven. Tevens wordt per stofcategorie beoordeeld of de ontwikkellocatie binnen het invloedsgebied ligt.

Aanwezige stofcategorieën	Invloedsgebied (m)	Ontwikkellocatie binnen invloedsgebied? (350 m)
LF1	45	Nee
LF2	45	Nee
LT1	730	Ja
LT2	880	Ja
GF2	280	Nee
GT3	560	Ja

*Stofcategorieën wegvak G2*

Uit de voorgaande tabel blijkt dat de ontwikkellocatie binnen het invloedsgebied van de stofcategorieën LT1, LT2 en GT3 ligt. Gezien de ligging van de ontwikkellocatie buiten de meest relevante zone van het groepsrisico (de 200 meter zone) hoeft het groepsrisico conform artikel 7 van het Besluit externe veiligheid transportroutes enkel beperkt verantwoord te worden. Het betreft een motivering ten aanzien van de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

### **Conclusie**

Uit het voorgaande blijkt dat de ontwikkellocatie niet binnen een plaatsgebonden risicocontour (PR  $10^{-6}$ ) en/of plasbrandaandachtsgebied van een risicobron ligt. Wel ligt de ontwikkellocatie binnen het invloedsgebied van een risicobron. Het gaat om het wegvak G2 van de Rijksweg A1.

De ontwikkellocatie bevindt zich ten aanzien van het wegvak G2 buiten de meest relevante zone van het groepsrisico (de 200 meter zone). Conform artikel 7 van het Besluit externe veiligheid transportroutes betekent dit dat het groepsrisico voor deze risicobron beperkt dient te worden verantwoord. Er moet worden ingegaan op de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid. Ook moet de Veiligheidsregio in de gelegenheid gesteld worden om een advies hierover uit te brengen. Navolgend wordt ingegaan op deze beperkte verantwoording.

### *Beperkte verantwoording*

Ten aanzien van het groepsrisico van de genoemde risicobronnen dient te worden ingegaan op de elementen van de verantwoording uit artikel 7 van het Bevt. Het heeft hier dan betrekking op zelfredzaamheid en beheersbaarheid/bestrijdbaarheid:

- a de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp op die weg, spoorweg of dat binnenwater, en
- b voor zover dat plan of die vergunning betrekking heeft op nog niet aanwezige kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten: de mogelijkheden voor personen om zich in veiligheid te brengen indien zich op die weg, spoorweg of dat binnenwater een ramp voordoet.

### Scenario's

Het scenario dat hier een rol speelt betreft een ongeluk met toxische vloeistoffen van waaruit een gifwolk kan ontstaan. Hieronder wordt de beheersbaarheid en bestrijdbaarheid van dit scenario besproken. Tevens wordt ingegaan op het aspect zelfredzaamheid.

### Beheersbaarheid/bestrijdbaarheid

De bestrijdbaarheid dient op twee aspecten te worden beoordeeld:

### *Bestrijden rampscenario*

Belangrijk bij een ongeval met toxische vloeistoffen is dat de brandweer zo snel mogelijk bij rampplek is, zodat de toxische vloeistof zich niet kan ontwikkelen tot een toxische wolk. Dit kan door te koelen en/of een waterscherm aan te leggen. Essentieel is daarbij dat de brandweer voor een langere periode voldoende bluswatercapaciteit heeft ter plaatse van het ongeval. De snelheid van het ter plaatse komen is eveneens van groot belang. Het betreft hier een bestaand wegvak met daarom heen al kwetsba-



re objecten. Daarmee kan worden verwacht dat bluswater in voldoende mate aanwezig is. Tevens zal de bereikbaarheid op orde zijn.

#### *Inrichting van het gebied om bestrijding faciliteren*

Voor de bestrijding van een calamiteit is de inrichting van het gebied van belang. Naast het tijdig aanwezig zijn met voldoende materieel is tevens de bereikbaarheid van de ontwikkellocatie en de specifieke risicolocatie cruciaal. De brandweer kan snel via de Jupiter, Hietweideweg, Zuiderlaan en H.W. Iordensweg de ontwikkellocatie bereiken in geval van een calamiteit. De inschatting is dat de brandweer binnen circa 15 minuten aanwezig kan zijn. In de Handleiding bluswatervoorziening en bereikbaarheid zijn normen voor maximale opkomsttijden gesteld. De Veiligheidsregio heeft in zijn advies laten weten dat de bereikbaarheid voldoende is. De Geneeskundige HulpverleningsOrganisatie in de Regio (GHOR) adviseert om te voorzien in een goede bereikbaarheid om ook weer zo snel mogelijk weg te kunnen rijden (obstakels voorkomen; goede bewegwijzering).

Voor de bestrijding is bluswater ook van belang. Hier gaat het om een beoordeling van de feitelijk aanwezige bluswatercapaciteit, zowel primair (brandkranen), secundair (geboorde putten en open water) en tertiair bluswater (aanvullende bluswatervoorzieningen). Daarbij wordt beschouwd of dit overeenkomt met de benodigde bluswatercapaciteit in het geval van een calamiteit. In zijn advies heeft de Veiligheidsregio laten weten dat er een bluswatervoorziening gerealiseerd moet worden binnen het plangebied.

#### Zelfredzaamheid

Zelfredzaamheid is het zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar, zonder daadwerkelijke hulp van hulpverleningsdiensten. De mogelijkheden voor zelfredzaamheid bestaan globaal uit schuilen en ontvluchting. Het zelfredzame vermogen van personen in de buurt van een risicovolle bron is een belangrijke voorwaarde om grote effecten bij een incident te voorkomen.

Eén van de voornaamste handelingen bij het ontstaan van een toxische wolk is het binnen schuilen waarbij ramen en deuren kunnen worden gesloten en ventilatie kan worden stilgezet. Binnen de ontwikkellocatie moet men snel op de hoogte zijn van een eventueel ongeluk met een toxische stof op de weg en men moet op de hoogte zijn van de gevaren van deze toxische stof en weten hoe te handelen. Primair gaat NL-Alert de basis vormen voor alarmering van personen in een bepaald gebied. Naast binnen schuilen moeten vluchtroutes personen direct van de calamiteit kunnen weg leiden. Voor de ontwikkellocatie geldt dat zal worden voorzien in voldoende vluchtroutes. Hiernaast adviseert de GHOR om een AED en bijbehorende hulpmiddelen te plaatsen op een strategische locatie om de zelfredzaamheid te verhogen.

### **4.7.3 Conclusie**

Met inachtneming van het voorgaande vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling. Het advies van de Veiligheidsregio en de GHOR is verwerkt in het voorgaande.

## 4.8 Water

### 4.8.1 Regelgeving

#### ***Rijksbeleid - Het Nationaal Waterplan 2016-2021***

Het Nationaal Waterplan 2016-2021 is op 10 december 2015 vastgesteld. Het Nationaal Waterplan geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2016-2021, met een vooruitblik richting 2050. Het kabinet speelt proactief in op de verwachte klimaatveranderingen op lange termijn, om overstromingen te voorkomen.

In het Nationaal Waterplan 2016-2021 staan de volgende ambities centraal:

- Nederland blijft de veiligste delta in de wereld.
- Nederlandse wateren zijn schoon en gezond en er is genoeg zoetwater.
- Nederland is klimaatbestendig en waterrobuust ingericht.
- Nederland is en blijft een gidsland voor watermanagement.
- Nederlanders leven waterbewust.

Het kabinet zet de veranderingen in het waterveiligheidsbeleid voort en bereidt hiertoe een wetsvoorstel met nieuwe normen voor de primaire keringen voor.

Nieuwe normen zijn nodig, omdat de huidige eisen aan primaire keringen grotendeels uit de jaren zestig van de vorige eeuw dateren. Sindsdien is het aantal mensen en de economische waarde achter de dijken toegenomen. Ook is nieuwe kennis beschikbaar gekomen over de werking van de keringen en de gevolgen van overstromingen. De doelen op het gebied van waterveiligheid zijn omgerekend naar normspecificaties voor de keringen. Deze zijn niet meer gebaseerd op dijkkringen, maar op dijktrajecten. Elk dijktraject krijgt een norm-specificatie die past bij de gevolgen in dat specifieke gebied. De normspecificaties zijn ingedeeld in zes klassen, waarbij de overstromingskans varieert van 1/300 per jaar tot 1/100.000 per jaar.

Het Rijk onderkent het belang van verbinden van ruimte en water. Bij het aanpakken van wateropgaven en de uitvoering van watermaatregelen vindt daarom afstemming plaats met andere relevante ruimtelijke opgaven en maatregelen in het gebied, zodat scope, programmering en financiering zo veel mogelijk op elkaar aansluiten of, beter nog, elkaar versterken. Het kabinet streeft daarbij ook naar integrale combinaties, waarbij ruimtelijke inrichting een belangrijke rol speelt bij het oplossen van wateropgaven. Omgekeerd is het van belang om bij ruimtelijke opgaven vroegtijdig rekening te houden met wateropgaven en de veerkracht van watersystemen. De gewenste betere verbinding tussen water en ruimte geldt voor alle opgaven op het gebied van waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit.

#### ***Provinciaal beleid - Omgevingsvisie Gaaf Gelderland***

Op 19 december 2018 hebben Provinciale Staten de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland vastgesteld. De hoofdzaken van het provinciaal beleid voor water zijn gericht op een veerkrachtig en duurzaam water- en bodemsysteem. Dit systeem bestaat uit bodem en ondergrond, grondwater en oppervlaktewater. En het is duurzaam als het ook in de toekomst kan blijven functioneren en in stand kan worden gehouden tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten.

De provincie onderschrijft de ambitie van de Europese Kaderrichtlijn Water dat uiterlijk in 2027 het grond- en oppervlaktewater in Europa schoon en ecologisch gezond moet zijn en dat er voldoende water is voor duurzaam gebruik en voert deze uit. De beschermde gebieden voor grondwater, waterberging, de Kaderrichtlijn Water en Natura 2000 zijn leidend bij de uitwerking van dit beleid in programma's of in kaders in de verordening. Er worden condities gesteld voor effectief en zuinig gebruik van drinkwater, speciale waterecologie (Hoogst Ecologisch Niveau wateren en Specifiek Ecologische Doelstelling wateren), (grond)waterafhankelijke landnatuur plus de beschermingszones natte landnatuur en grondwateronttrekkingen voor drinkwater en industrie, groter dan 150.000 m<sup>3</sup>/jaar.

De provincie stelt via uitvoerend beleid de doelen voor de regionale wateren voor de Kaderrichtlijn Water vast en geeft daarbij ook invulling aan de voorzieningenniveaus. Met de Gelderse waterschappen en de landbouw geeft de provincie invulling aan het vasthouden van water in de bodem, het grondwater en de haarvaten van het watersysteem. Bescherming tegen overstromingen vindt primair plaats op basis van preventie, waar nodig aangevuld met maatregelen in de ruimtelijke ordening en evacuatie. Deze bescherming gebeurt bij voorkeur in combinatie met het ontwikkelen en versterken van karakteristieke riviernatuur in Natura 2000-gebieden.

#### ***Beleid Waterschap Vallei en Veluwe - Waterbeheerprogramma 2016-2021***

Vanaf 1 januari 2016 is het Waterbeheerprogramma van het Waterschap Vallei en Veluwe van kracht. Het is bewust neergezet als een programma en niet meer als een waterbeheerplan. De maatregelen zijn op hoofdlijnen uitgewerkt, het "hoe" volgt bij het jaarlijks vaststellen van de begroting.

De zorg voor de kerntaken "beschermen tegen overstroming", "schoon en voldoende oppervlaktewater" en "zuiveren van afvalwater" blijft voorop staan. Daarbij wil het waterschap wel meer toe naar een integrale benadering van de gezamenlijke opgave. Het waterschap wil haar ambities en doelen steeds sterker bereiken samen met de waterpartners. De ambities zijn:

- We beschermen ons gebied tegen overstromingen.
- We zorgen voor de juiste hoeveelheid water.
- We zorgen voor de goede oppervlaktewaterkwaliteit.
- Schoon en vuil water worden zo veel mogelijk gescheiden.
- We halen de hoogst mogelijke waarde uit water.
- We beheren afvalwaterketen en watersysteem als één geheel samen met onze partners.

Samen met gemeenten wil het waterschap schoon hemelwater en afvalwater zoveel mogelijk aan de bron scheiden. Dit om de negatieve effecten van extreme buien (lage waterkwaliteit door overstorten) en droogte (lagere waterkwaliteit door geen watertoevoer, hittestress), als gevolg van klimaatverandering, te voorkomen. Hiertoe stelt het waterschap een beleidsplan op en voert dit uit.

Binnen de verantwoordelijkheden van de waterpartners voor grondwaterbeheer wil het waterschap de samenwerking initiëren en als grondwaterloket fungeren. De start betreft het vormen van een gezamenlijk grondwaterkennisteam.

Binnen de jaarcyclus wordt door het waterschap verantwoording afgelegd over de inhoudelijke doelen en resultaten. In de cyclus wordt een moment ingebouwd om op collegiale basis met de waterpartners de programmering voor het komende jaar af te stemmen. Dit is het waterplein.

#### 4.8.2 Toetsing

Voor onderhavig plan is de digitale watertoets<sup>11</sup> doorlopen. Uit deze watertoets blijkt dat het plan onder de normale procedure valt. Dit betekent dat er nader overleg moet plaatsvinden met Waterschap Vallei en Veluwe. Navolgend wordt kort ingegaan op de toekomstige waterhuishouding in het plangebied.

##### *Verharding*

Met dit bestemmingsplan nemen de verhardingsmogelijkheden in vergelijking met de bestaande situatie toe. Het plangebied is ter plaatse van de bedrijfsloods reeds verhard. Voor de overige gronden geldt dat het plan voorziet in een toename van verharding. Bij de inrichting van het gebied zullen voorzieningen gerealiseerd worden om het regenwater ter plaatse te laten infiltreren of bergen. Hiervoor is voldoende ruimte.

Water wordt onder meer bovengronds afgevoerd naar de nabijgelegen wadi's. Door de hellingsgraad in de verharding stroomt het water op natuurlijke wijze af om vervolgens te infiltreren in de bodem, zoals navolgend weergegeven.



*Inrichtingsplan met daarop de waterafvoer weergegeven (Bron: SAB).*

Er is een berekening uitgevoerd om het bergingsvermogen van de drie ingetekende wadi's te toetsen. Hieruit volgt dat er maximaal 300 m<sup>3</sup> waterbergend vermogen nodig is. Het plan voorziet in maximaal 320 m<sup>3</sup>, waarmee wordt voldaan aan de eisen. Navolgende tabellen geven de toets weer.

---

<sup>11</sup> Waterschap Vallei en Veluwe (2020). Digitale watertoets. Enkweg, Posterenk. Dossiercode: 20201111-10-24749. 11 november 2020.

Totaal oppervlak (m <sup>2</sup> )	Afvloeiend oppervlak (m <sup>2</sup> )	Benodigde berging Bui10 36mm neerslag (m <sup>3</sup> )	BENODIGDE BERGING BIJ BUI 100 60mm NEERSLAG (m <sup>3</sup> )
14793	5060	182	303

Deelgebied	Oppervlakte berging Wadi (m <sup>2</sup> )	Diepte Wadi t.o.v. bestaand MV (m)	Berging aanwezig bij 10cm waking (m <sup>3</sup> )
Wadi A	710	0.3	213
Wadi B	177	0.3	54
Wadi C	150	0.3	45
<b>Totaal</b>			<b>320</b>

Bron: Orbis

#### *Watercompensatie*

Ter plaatse van het plangebied wordt geen oppervlaktewater gedempt. Het is derhalve niet nodig om bestaande watergangen te compenseren.

#### *Waterveiligheid*

In of in de directe nabijheid van het plangebied zijn geen primaire of regionale waterkeringen aanwezig. Als gevolg van de klimaatverandering nemen de overstromingsrisico's toe. Op de waterkaart zijn daarom zogenaamde dijkkringgebieden vastgelegd. Voor dergelijke gebieden is het risico inzichtelijk gemaakt voor overstroming bij een doorbraak van de dijk. Het voorliggende plangebied is gelegen in dijkkringgebied 52 (Oost Veluwe). De wettelijke norm voor deze dijkkring is een overschrijdingskans van 1:1250 per jaar. Op basis van de risicokaart blijkt dat de kans op overstroming zeer gering is. Bij een eventuele dijkdoorbraak zal de waterdiepte in het plangebied maximaal 0,5 meter bedragen.

#### *Waterwingebied / grondwaterbescherming*

Raadpleging van de provinciale viewer wijst uit dat onderhavig plangebied niet is gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied of een waterwingebied.

#### *Waterkwaliteit*

De beoogde nieuwbouw zal worden aangesloten op de bestaande rioolvoorziening. Het gebruik van uitlogende materialen wordt zoveel als mogelijk voorkomen. Het bestemmingsplan heeft daarmee geen nadelige gevolgen voor de waterkwaliteit.

### **4.8.3 Conclusie**

Het aspect water vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

## **4.9 Natuur**

### **4.9.1 Regelgeving**

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden in en om het plangebied. Vanaf 1 januari 2017 geldt hiervoor de Wet natuurbescherming. Deze wet beschermt bepaalde plant- en diersoorten, natuurgebieden en bossen. Voordat ontwikkelingen mogen plaatsvinden, moet worden aangetoond dat in het kader van de huidige natuurwet- en regelgeving van een negatief effect geen sprake is, dan wel dat daarvoor respectievelijk een vergunning of ont-heffing kan worden verkregen.

#### 4.9.2 Toetsing

In het kader van de voorgenomen ontwikkeling is onderzocht<sup>12</sup> of er - volgens de nu geldende wet- en regelgeving - beschermde natuurwaarden aanwezig zijn in het plangebied. Naast beschermde natuurwaarden in het plangebied is ook nagegaan of de ruimtelijke ontwikkeling die mogelijk wordt gemaakt, mogelijk negatieve effecten kan hebben op beschermde natuur in de nabijheid van het plangebied. Navolgend worden kort de conclusies van de quick scan uiteengezet, de volledige rapportage is als bijlage bij de toelichting opgenomen.

##### Gebiedsbescherming

De onderzoekslocatie ligt op ongeveer 3.000 meter afstand van Natura 2000-gebied 'Rijntakken deelgebied Uiterwaarden IJssel'. Gezien de aard, de afstand en beperkte schaal van de ingreep en het ontbreken van landschappelijke binding tussen plangebied en Natura 2000-gebied zijn effecten (positief of negatief) op doelstellingen van Natura 2000-gebieden op voorhand uit te sluiten.

Wel is in het kader van de voorgenomen ontwikkeling een AERIUS-stikstofberekening<sup>13</sup> uitgevoerd. Uit de uitgevoerde berekening blijkt dat de gehanteerde grenswaarde van de stikstof-depositie van 0,00 mol/ha/j niet wordt overschreden. Zodoende kunnen significant negatieve effecten op het nabij gelegen Natura 2000-gebied worden uitgesloten. Er is geen vergunning ten behoeve van de Wet natuurbescherming benodigd in het kader van stikstofdepositie.

Verder blijkt uit de quick scan dat het Gelders Natuurnetwerk (GNN) op circa 800 meter afstand van het onderzoeksgebied ligt en de Groene ontwikkelingszone (GO) op circa 400 meter afstand. Gezien de aard en de schaal van de ingreep in relatie met de afstand ten opzichte van de GO en het GNN zal er geen extern negatief of positief effect optreden op de kernkwaliteiten en ontwikkelingsdoelen.

##### Soortenbescherming

Navolgend worden de conclusies ten aanzien van (beschermde) diersoorten behandeld.

##### Algemene broedvogels

- Voer mogelijk versturende werkzaamheden buiten het broedseizoen uit of begin buiten het broedseizoen. Het broedseizoen is geen vaste periode maar voor de meeste soorten is de periode half maart - half augustus een goede indicatie;
- Houdt tijdens het broedseizoen bij voorkeur een verstoringsvrije zone van enkele meters rond de begroeiing of snoei de begroeiing sterk terug voorafgaand aan het broedseizoen om broedgevallen te voorkomen. Laat bij start van de werkzaamheden in de periode half maart - half augustus een broedvogelcheck uitvoeren door een erkend broedvogelkundige hooguit enkele dagen voorafgaand aan de start van de werkzaamheden. Bezette nesten mogen nooit verstoord, vernield of ver-

---

<sup>12</sup> Ruimte voor Advies (2020). Ecologische quick scan. Enkweg 10 te Wilp. 23 november 2020.

<sup>13</sup> SAB (2022). Onderzoek stikstofdepositie. Posterenk, Enkweg. Projectnummer: 170354. 14 maart 2022.

plaatst worden. Indien broedgevallen aanwezig dienen werkzaamheden binnen de verstoring gevoelige zone rond de nestplaats(en) tijdelijk te worden uitgesteld.

#### Jaarrond beschermde nesten

- De werkzaamheden leiden niet tot het verstoren of vernietigen van vaste verblijfplaatsen van jaarrond beschermde vogels.

#### Vleermuizen

- De houtsingel langs het onderzoeksgebied wordt uitgedund. Deze dunning dient te worden uitgevoerd buiten de actieve periode van vleermuizen (actieve periode is grof weg van april tot november).
- Bij de dunning van de houtwal dienen de bomen met holtes te worden vermeden. Deze worden mogelijk gebruikt als vaste rust- en verblijfplaats door vleermuizen.
- Na de dunning dient de houtsingel van voldoende volume te zijn dat deze nog steeds kan dienen als vliegrouwe en foerageergebied voor vleermuizen.
- Tijdens werkzaamheden dient lichtverstoring voorkomen te worden. Voorkom uitstraling van eventuele bouwlampen en andere verlichting richting de boomkronen in de nachtelijke uren.
- Bij de nieuwe inrichting moet lichtverstoring bij vleermuizen voorkomen worden. Dit betekent dat de plaatsing, de intensiviteit en de stralingsrichting van buitenlampen zodanig moet zijn dat er geen verstoring van strooilicht plaatsvindt.

Rekening houdend met voorgaande (de zorgplicht) vormt het aspect soortenbescherming geen belemmering voor de uitvoering van onderhavig plan.

### **4.9.3 Conclusie**

Het aspect natuur vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig plan.

## **4.10 Verkeer en parkeren**

In een aparte notitie<sup>14</sup> zijn de verkeersgeneratie en de parkeerbalans van het te ontwikkelen plangebied bestudeerd. Standaard wordt voor de berekening van de beide aspecten de CROW-publicatie 381 'Toekomstbestendig parkeren' van parkeerkennijfers naar parkeernormen, d.d. december 2018 en indien noodzakelijk andere CROW-publicaties zoals het ASVV 2021 gebruikt. Dit is aangevuld met het parkeerbeleid van de gemeente Voorst.

### **4.10.1 Verkeer**

Aan de hand van CROW-publicatie 381 is de verkeersgeneratie bepaald. Aan de hand van de omgevingsadressendichtheid (CBS, 2019) wordt de stedelijkheidsgraad van een gemeente vastgesteld. De gemeente Voorst wordt geclassificeerd als 'weinig stedelijk'. Onderhavige locatie wordt beschouwd als 'rest bebouwde kom.' In de volgende tabel is de verkeersgeneratie van het planvoornemen weergegeven.

---

<sup>14</sup> SAB (2022). Notitie verkeer en parkeren. Enkweg, Posterenk. Projectnummer: 170354.01. 14 maart 2022.

kenmerk	aantal	kencijfer		per	verkeersgeneratie	
		min	max		min	max
koop, vrijstaand	8	7,8	8,6	woning	62,4	68,8
koop, twee-onder-één-kap	6	7,4	8,2	woning	44,4	49,2
koop, tussen/hoek	14	7,0	7,8	woning	98	109,2
totaal	28				204,8	227,2
<i>afgerond</i>					210	230

Uit voorgaande tabel blijkt dat het plan (naar boven afgerond) voorziet in een verkeersgeneratie van circa 220 motorvoertuigen per etmaal, waarvan zo'n 1% vrachtverkeer zal zijn (ASVV 2021). Hierbij dient te worden opgemerkt dat de bestaande woning aan de Enkweg 10 buiten beschouwing is gelaten, aangezien de feitelijke situatie onveranderd blijft.

De woningen aan de oostzijde van het plangebied worden rechtstreeks op de Enkweg ontsloten. Naar verwachting zal zeker 80% van het verkeer afkomstig uit het plangebied (176 verkeersbewegingen) in noordelijke richting rijden de Molenallee. Hier kan het verkeer de autosnelweg A1 op, door middel van aansluitpunt 22 Twello of verder via de N791 richting Twello of Wilp. De overige 20% (44 verkeersbewegingen) wordt in zuidelijke richting afgewikkeld.

Door de gemeente Voorst zijn verkeersgegevens van de Enkweg aangeleverd. De verkeersgegevens zijn gebaseerd op het verkeersmodel van de gemeente. In 2018 bedroeg de verkeersintensiteit 600 motorvoertuigen per etmaal. In 2030 zal de verkeersintensiteit 900 mvt/etm bedragen. Hierin is ook een ontwikkeling in de kern van Posterenk meegenomen. De Enkweg kan deze toename van de verkeersintensiteit zonder problemen verwerken. De gemeente Voorst heeft haar verkeersbeleid neergelegd in het Programma Mobiliteit 2020 tot en met 2030. In Wilp liggen twee provinciale wegen; de Molenallee (vanaf de Fliertweg (N791)) en de Rijksstraatweg (N790). Beide zijn gecategoriseerd en ingericht als gebiedsontsluitingsweg met een maximum snelheid van 50 km/uur binnen de bebouwde kom en 80 km/uur buiten de bebouwde kom. De overige wegen (o.a. Enkweg, Molenallee, vanaf de Enkweg tot aan de Fliertweg en de Grotenhuisweg) zijn aangemerkt als erftoegangsweg B, waar 30 km/uur gereden mag worden voor wegvakken binnen de bebouwde kom. Voorgenoemde wegen kunnen de relatief beperkte toename van het aantal verkeersbewegingen relatief eenvoudig verwerken. De voorgenomen ontwikkeling leidt niet tot een onacceptabele verkeerstoename.

#### 4.10.2 **Parkeren**

Voor nieuwbouw binnen de gemeente Voorst wordt gebruik gemaakt van de kencijfers van het kennisplatform CROW (ASVV 2021, landelijke norm). Dit houdt in dat de parkeernorm voor dure woningen minimaal 2,3 parkeerplaatsen per woning bedraagt en voor goedkope en middeldure woningen 1,8 parkeerplaats per woning. Deze norm wordt voor de gehele gemeente aangehouden. Dit levert de volgende parkeerbehoefte op. Op basis van de meest recente stedenbouwkundige verkaveling (8 vrijstaande woningen, 6 twee-onder-één-kapwoningen en 14 aaneengebouwde woningen) bedraagt de totale parkeerbehoefte van de voorgenomen ontwikkeling 52 parkeerplaatsen, waarvan ten minste 8 parkeerplaatsen in de openbare ruimte moeten worden ge-



realiseerd ten behoeve van bezoekers.

Woningtype	Aantal	Parkeernorm	Waarvan in de openbare ruimte	Parkeerbehoefte
Vrijstaand (met garage en dubbel oprit)	8	2,3	0,3 per woning	18,4
Twee-onder-een-kap (met garage en oprit)	6	1,8	0,3 per woning	10,8
Aaneengebouwd - woningen	14	1,8	0,3 per woning	25,2
<b>Totaal</b>	<b>28</b>		<b>8,4</b>	<b>54,4</b>

Op basis van de meest recente stedenbouwkundige onderlegger is eveneens het aantal parkeerplaatsen in het plangebied inzichtelijk gemaakt. Een en ander is in onderstaande tabel weergegeven.

Parkeervoorziening	Rekenfactor	Aantal	Aantal parkeerplaatsen
Haakspaarkeerplaatsen	1,0	12	12
Langspaarkeerplaatsen	1,0	15	15
(Garage met) enkele oprit	1,0	13	13
(Garage met) dubbele oprit (oprit min. 4,5 m breed en 5,5 m diep)	1,8	8	14,4
<b>Totaal</b>	-	-	<b>54,4</b>

Zoals blijkt uit de voorgaande tabel wordt voorzien in voldoende parkeergelegenheid. In totaal worden er ruim 54 parkeerplaatsen gerealiseerd, waarvan 27 in de openbare ruimte. De bestaande bedrijfswoning aan de Enkweg 10 heeft voldoende parkeergelegenheid op het eigen terrein.

#### 4.10.3 Conclusie

De aspecten verkeer en parkeren vormen geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig plan.

### 4.11 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

#### 4.11.1 Regelgeving

Op grond van hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) is het noodzakelijk om ten behoeve van een bestemmingsplan dat kaderstellend is voor projecten met grote milieugevolgen, een plan-m.e.r. op te stellen. Onderdeel D van de bijlage Besluit m.e.r. geeft de omvang van dergelijke projecten. Hierbij geldt sinds de aanpassing van het Besluit m.e.r. per 1 april 2011 de omvang als richtwaarde en niet als absolute drempelwaarde. Daarom is altijd een toets noodzakelijk om na te gaan of sprake is van een project met grote milieugevolgen. Deze toets dient plaats te vinden aan de hand van de criteria van Bijlage III, van de EU-

richtlijn m.e.r. De hoofdcriteria waaraan moet worden getoetst zijn: kenmerken van de projecten, plaats van de projecten en kenmerken van het potentiële effect. Het mag duidelijk zijn dat wanneer een project ruim beneden de omvang uit de bijlage van het Besluit m.e.r. blijft, deze beoordeling beknopt kan zijn.

#### **4.11.2 Toetsing**

De voorgenomen ontwikkeling is aan te merken als een activiteit genoemd onder D.11.2 (stedelijke ontwikkelingen) van de bijlage behorend bij het Besluit milieueffect-rapportage. De bouw van maximaal 28 woningen kan worden aangemerkt als een stedelijk ontwikkelingsproject, maar blijft ruim onder de drempelwaarde van 2.000 woningen. Dit neemt niet weg dat in dit geval een vormvrije m.e.r.-beoordeling dient plaats te vinden.

De uitkomst van de in de vormvrije m.e.r.-beoordeling<sup>15</sup> uitgevoerde toets is dat er geen sprake is van bijzondere omstandigheden ten aanzien van de kenmerken en locatie van het plan die zouden kunnen leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Voor de meeste milieuaspecten geldt dat er geen effect optreedt. Uitsluitend voor wat betreft natuur (soortenbescherming) zijn er mogelijk negatieve milieueffecten, maar die zijn zeer gering en niet als een belangrijk negatief milieueffect te kwalificeren. De conclusie is dan ook dat belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten. Het volgen van een m.e.r.-(beoordelings-) procedure is daarom niet nodig.

#### **4.11.3 Conclusie**

Het aspect vormvrije m.e.r.-beoordeling vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig plan.

---

<sup>15</sup> SAB (2021). Vormvrije m.e.r.-beoordeling. Posterenk, Enkweg 10. Projectnummer: 170354.01. 17 december 2021.

## 5 Juridische toelichting

### 5.1 Algemeen

Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding en regels en is voorzien van een toelichting. De regels en verbeelding vormen het juridisch bindende deel, terwijl de toelichting geen juridische binding heeft, maar moet worden beschouwd als handvat voor de uitleg en de onderbouwing van de opgenomen bestemmingen. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing, regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/of op te richten bouwwerken. De verbeelding heeft een rol voor toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen.

In deze paragraaf worden de systematiek van de regels en de wijze waarop de regels gehanteerd dienen te worden, uiteengezet. De regels van het plan bestaan uit vier hoofdstukken, waarin achtereenvolgens de inleidende regels, de bestemmingsregels, de algemene regels en de overgangs- en slotregels aan de orde komen. Voor de systematiek is aangesloten op de SVBP2012 en de Wabo. Daarnaast is zoveel mogelijk aangesloten bij andere (recente) bestemmingsplannen van de gemeente Voorst. Voor het bouwen is verder het Besluit omgevingsrecht (Bor) van belang. In het Bor zijn onder andere regels voor vergunningvrije bouwwerken opgenomen.

#### *Opzet bestemmingsplan*

Op grond van de aangewezen woonbestemming geldt een rechtstreekse bouwtitel. Het voornemen bestaat om te bouwen in twee fasen. De globale eindbestemming is inhoudelijk gestoeld op het inrichtingsplan, maar biedt tegelijkertijd enige flexibiliteit. Bij het toekennen van de bouwvlakken is een kleine marge in acht genomen. Door deze opzet wordt enige flexibiliteit gedurende het ontwikkelingstraject gecreëerd, om te voorkomen dat later knelpunten ontstaan bij ondergeschikte wijzigingen aan het bouwplan.

### 5.2 Inleidende regels

#### *Begrippen*

In deze bepaling zijn omschrijvingen gegeven van de in het bestemmingsplan gebruikte begrippen. Deze worden opgenomen om interpretatieverschillen te voorkomen. Begripsbepalingen zijn alleen nodig voor begrippen die gebruikt worden in de regels en die tot verwarring kunnen leiden of voor meerdere uitleg vatbaar zijn.

#### *Wijze van meten*

Om op een eenduidige manier afstanden, oppervlakten en inhoud van gebouwen en/of bouwwerken, geen gebouwen zijnde, te bepalen wordt in de wijze van meten uitleg gegeven wat onder de diverse begrippen wordt verstaan. Ten aanzien van de wijze van meten op de verbeelding geldt steeds dat het hart van een lijn moet worden aangehouden.

## **5.3 Bestemmingsregels**

### **5.3.1 Opbouw bestemmingen**

#### *Bestemmingsomschrijving*

Bevat de omschrijving van de doeleinden die met de bestemming aan de grond worden toegekend. Hierbij gaat het in beginsel om een beschrijving van de aan de grond toegekende functies zoals groen, wonen, verkeer etc. De aard van de toegelaten inrichtingen van gronden (bouwwerken en werken, geen bouwwerken zijnde) vloeit dan voort uit de toegelaten functies.

#### *Bouwregels*

In de bouwregels worden voor alle hoofdgebouwen, bijgebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, de van toepassing zijnde bouwregels gesteld. Waar en met welke maatvoering mag worden gebouwd, wordt hier vastgelegd. Indien mogelijk wordt verwezen naar bouwvlakken en aanduidingen op de verbeelding.

#### *Afwijken van de bouwregels*

In deze bepaling zijn afwijkingsbevoegdheden toegekend aan het bevoegd gezag ten aanzien van bepaalde bouwregels.

#### *Specifieke gebruiksregels*

In dit onderdeel kan worden aangegeven welke vormen van gebruik men in ieder geval strijdig acht met de bestemming. Het is niet de bedoeling alle mogelijke strijdig gebruiksvormen te noemen, maar alleen die, waarvan het niet op voorhand duidelijk is dat deze in strijd zijn met de bestemming. Het gaat hierbij in feite om een aanvulling op de doeleindenomschrijving.

#### *Afwijken van de gebruiksregels*

In deze bepaling zijn afwijkingsbevoegdheden toegekend aan het bevoegd gezag ten aanzien van bepaalde gebruiksregels.

### **5.3.2 Bestemmingen**

In deze paragraaf zijn de feitelijk in het plan voorkomende bestemmingen beschreven. Per bestemming is kort toegelicht welk gebruik van de gronden is toegestaan en welke bouwregels er gelden.

#### *Groen*

De voor 'Groen' aangewezen gronden zijn bestemd voor groen en water. Er zijn slechts beperkte bouw mogelijkheden (bouwwerken, geen gebouwen zijnde). Ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van groen - beschermde hagen' zijn geheel geen bouwwerken toegestaan.

#### *Verkeer - Verblijfsgebied*

De infrastructuur en directe omgeving wordt voorzien van de bestemming 'Verkeer - Verblijfsgebied'. Binnen deze bestemming zijn de gronden onder meer bestemd voor wegen met een functie voor de ontsluiting van aanliggende gronden, parkeerplaatsen, ambulante handel, water, openbare nutsvoorzieningen alsmede bij deze bestemming horende voorzieningen zoals groen, verhardingen, verkeers- en verblijfsvoorzienin-

gen, water en speelvoorzieningen. De bouwmogelijkheden binnen de bestemming 'Verkeer - Verblijfsgebied' zijn beperkt.

#### *Wonen*

De voor 'Wonen' aangewezen gronden zijn bestemd voor wonen, aan huis verbonden beroepen en/of aan huis verbonden bedrijven (onder voorwaarden), bed & breakfast (onder voorwaarden), openbare nutsvoorzieningen alsmede bij deze bestemming horende voorzieningen zoals groen, paden, verhardingen, water en parkeerplaatsen. De gronden voor (het verlengde van ) de voorgevel van de woningen zijn voorzien van de aanduiding 'tuin'. Hier zijn de bouwmogelijkheden zeer beperkt. Het overige deel van het erf – 3 meter achter het verlengde van de voorgevel – is voorzien van de aanduiding 'erf'. Deze gronden zijn bestemd als erf bij de woningen.

Het bouwen van hoofdgebouwen (woningen) is uitsluitend toegestaan binnen het bouwvlak, in aaneengebouwde, twee-onder-één-kap of vrijstaande vorm. Het toegestane woningtype is aangeduid op de verbeelding. De maximum goot- en bouwhoogte van de woningen is eveneens aangegeven op de verbeelding middels de aanduiding 'maximum goothoogte (m), maximum bouwhoogte (m)'. De breedte van een woning mag niet meer dan 10 meter bedragen.

Ter plaatse van het bouwvlak en de functieaanduiding 'erf' mogen overige gebouwen worden gebouwd, mits de goot- en bouwhoogte niet meer bedraagt dan respectievelijk 3 en 5 meter en met een maximum van 50 m<sup>2</sup>. De bouwmogelijkheden ter plaatse van de functieaanduiding 'tuin' zijn beperkt, hier mogen uitsluitend erkers en/of entreeportalen worden gebouwd, mits voldaan wordt aan de daaraan gestelde maatvoeringseisen.

In de bouwregels is tevens een regeling voor parkeren opgenomen. Indien op grond van bestemming 'Wonen' wordt gebouwd, dient voorzien te worden in de aanleg en instandhouding van voldoende parkeergelegenheid. Daarbij moet voldaan worden aan de parkeernormen zoals genoemd in het desbetreffende artikel.

Tot slot zijn binnen de bestemming 'Wonen' beroepen of bedrijven aan huis – onder voorwaarden – toegestaan tot 50 m<sup>2</sup>. Onder voorwaarden kan worden afgeweken van de gebruiksregels.

#### *Waarde - Archeologie 3*

De voor 'Waarde - Archeologie 3' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor de bescherming en veiligstelling van archeologische waarden. Op basis van deze dubbelbestemming wordt onder andere geregeld dat archeologisch onderzoek noodzakelijk is bij activiteiten met een grotere oppervlakte dan 250 m<sup>2</sup> en/of die worden uitgevoerd op een grotere diepte dan 0,3 meter onder maaiveld.

### **5.3.3 Algemene regels**

#### *Anti-dubbeltelregel*

Deze regel is opgenomen om te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een

bouwperceel mogen beslaan, het opengebleven terrein nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.

#### *Algemene bouwregels*

In de algemene bouwregels zijn – zoals de naamgeving al aangeeft – algemene bouwregels opgenomen voor openbare nutsvoorzieningen en onderkeldering. Deze gelden voor alle bestemmingen.

#### *Algemene gebruiksregels*

In dit artikel is in algemene zin aangegeven wanneer sprake is van strijdig gebruik met de regels uit het bestemmingsplan.

#### *Algemene aanduidingsregels*

Om de vrije windvang van de Wilpermolen te waarborgen zijn in dit bestemmingsplan de gebiedsaanduidingen 'vrijwaringszone - molenbiotop gesloten' en 'vrijwaringszone - molenbiotop ruw' opgenomen. De regeling die hieraan gekoppeld is voorkomt dat binnen een afstand van 400 meter tot het middelpunt van de molen nieuwe bebouwing wordt opgericht of beplanting wordt aangebracht die de vrije windvang van de molen onevenredig belemmerd.

#### *Algemene afwijkingsregels*

Dit artikel is een aanvulling op de afwijkingsregels uit de bestemmingen waarin nog een aantal algemene afwijkingen is opgenomen. Het betreft hier onder meer een standaardregeling die beperkte afwijkingen in de maatvoering bij de uitvoering van bouwplannen mogelijk maakt.

#### *Algemene procedureregels*

In dit artikel staat wat wordt bedoeld als er in de regels wordt verwezen naar andere wettelijke regelingen.

### **5.3.4 Overgangs- en slotregels**

#### *Overgangsrecht*

Bouwwerken welke op het moment van inwerkingtreding van het bestemmingsplan bestaan (of waarvoor een bouwvergunning is aangevraagd) mogen blijven bestaan, ook al is er strijd met de bouwregels. De overgangsbepaling houdt niet in dat het bestaand, illegaal opgerichte, bouwwerk legaal wordt, noch brengt het met zich mee dat voor een dergelijk bouwwerk alsnog een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen kan worden verleend. Burgemeester en wethouders kunnen in beginsel dus nog gewoon gebruik maken van hun handhavingsbevoegdheid. Het gebruik van de grond en opstallen, dat afwijkt van de regels op het moment van inwerkingtreding van het plan, mag eveneens worden voortgezet.

#### *Slotregel*

Dit artikel geeft aan op welke manier de regels kunnen worden aangehaald.

## 6 Uitvoerbaarheid

### 6.1 Economische uitvoerbaarheid

Op basis van artikel 3.1.6, lid 1, sub f van het Besluit ruimtelijke ordening dient bij de voorbereiding van een bestemmingsplan onderzoek plaats te vinden naar de (economische) uitvoerbaarheid van het plan. De ontwikkelingen die concreet mogelijk worden gemaakt door het bestemmingsplan moeten (economisch) uitvoerbaar zijn, omdat er anders sprake is van een oneigenlijke bestemming.

Het voorliggende plan wordt gerealiseerd op particulier initiatief. De gemeente en de initiatiefnemer hebben een anterieure overeenkomst gesloten waarin de rechten en plichten van zowel de ontwikkelaar als de gemeente zijn aangegeven, alsmede de definitieve regeling ten aanzien van het kostenverhaal. Met deze overeenkomst is het plan verzekerd van kostendekking, het opstellen van een exploitatieplan is daarom overeenkomstig artikel 6.12, lid 2 onder a. van de Wet ruimtelijke ordening niet nodig. Gesteld kan worden dat er geen verplichting is om tegelijkertijd met de ruimtelijke procedure een exploitatieplan op te stellen.

De economische uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan is hiermee voldoende aangetoond.

### 6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

#### ***Participatie***

Bij de ontwikkeling van het woningbouwplan in Posterenk is de belangenvereniging direct betrokken geweest bij de ontwikkeling. Daarnaast zijn de omwonenden zeer regelmatig geïnformeerd. Het eerste planinitiatief is op 11 oktober 2018 aan het dorp gepresenteerd in de plaatselijke molen. Daarop volgend zijn alle inwoners jaarlijks geïnformeerd via de ledenvergadering van de dorpsraad. Vanaf 2021 is een website gepubliceerd met informatie over de woningbouwontwikkeling. In de periode tussen 2018 en 2021 zijn de inwoners van Posterenk tussentijds geïnformeerd via de website van de belangenvereniging. In maart jl., voorafgaand aan de procedure van het bestemmingsplan, is er wederom een inloopavond georganiseerd. Naar aanleiding van deze avond hebben een aantal direct aanwonenden een persoonlijk gesprek gevraagd en zijn onderling goede afspraken gemaakt.

#### ***Vooroverleg***

In het kader van het wettelijk vooroverleg is advies opgevraagd bij de veiligheidsregio en de GHOR. Het advies is verwerkt.

#### ***Zienswijzen***

Het ontwerpbestemmingsplan Woningbouw Enkweg, Posterenk heeft vanaf 17 maart 2022 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn is een ieder in de gelegenheid gesteld zienswijzen kenbaar te maken aan de gemeenteraad. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

**Ambtshalve wijziging**

Als ambtshalve wijziging is de verbeelding iets aangepast door een aangepast weg-profiel op het matenplan.