

memo

aan: Nikkels Projecten BV
van: SAB
kenmerk: 170354.01
datum: 23 april 2020
betreft: Quick scan bedrijven en milieuzonering woningbouwlocatie Enkweg te Posterenk

Inleiding

Het voornemen bestaat op enkele percelen tussen de Enkweg en Stronkseweg te Posterenk woningbouw te realiseren. Om deze ontwikkeling mogelijk te kunnen maken, moet een nieuw bestemmingsplan worden vastgesteld door de gemeenteraad van Voorst. In het kader van de te doorlopen planologische procedure moet worden aangetoond dat de voorgenomen ontwikkeling in lijn is met een 'goede ruimtelijke ordening'. Om de haalbaarheid van de gewenste herontwikkeling aan te tonen dient onder meer getoetst te worden aan het aspect bedrijven en milieuzonering. Met de voorliggende notitie wordt hierin voorzien.

VNG-publicatie Bedrijven en Milieuzonering

Indien door middel van een plan nieuwe milieugevoelige functies mogelijk worden gemaakt, zoals woningen, moet worden aangetoond dat deze niet worden gerealiseerd binnen de hinderzone van omliggende bedrijven. Anderzijds mogen bedrijven in de directe omgeving van de ontwikkelingslocatie niet negatief worden beïnvloed door de ontwikkelingen die met een plan mogelijk worden gemaakt.

Wat betreft de aanbevolen richtafstanden tussen functies met een milieuzone en gevoelige functies is de VNG-publicatie als leidraad voor milieuzonering gebruikt¹. In de VNG-publicatie zijn richtafstanden voor diverse omgevings- en gebiedstypen opgenomen. Het gaat onder andere om de volgende omgevings- en gebiedstypen: 'rustige woonwijk', 'rustig buitengebied' en 'gemengd gebied'. In een rustige woonwijk en een rustig buitengebied komen vrijwel geen andere functies dan de woonfunctie voor. Gemengde gebieden betreffen gebieden die langs hoofdinfrastructuur liggen en/of gebieden met matige tot sterke functiemenging. In een dergelijk gebied komen direct naast woningen andere functies voor, zoals winkels, maatschappelijke voorzieningen, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. In de VNG-publicatie zijn voor het bepalen van de richtafstanden de volgende uitgangpunten gehanteerd:

- het betreft 'gemiddeld' moderne bedrijfsactiviteiten met gebruikelijke productieprocessen en

¹ VNG-publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering', 2009

voorzieningen;

- de richtafstanden hebben betrekking op de omgevingstypen 'rustige woonwijk' en 'rustig buitengebied'. Bij het omgevingstype 'gemengd gebied' kan worden uitgegaan van kortere afstanden (verlaging met één afstandsstap);
- de richtafstanden bieden in beginsel ruimte voor normale groei van de bedrijfsactiviteiten;
- bij activiteiten met ruimtelijk duidelijk te onderscheiden deelactiviteiten (zoals productie, opslag, kantoren, parkeerterreinen) kunnen deze deelactiviteiten desgewenst als afzonderlijk te zoneren activiteiten worden beschouwd, bijvoorbeeld bij ligging van de activiteit binnen zones met een verschillende milieucategorie.

De richtafstanden lopen op naar mate sprake is van een bedrijf in een hogere milieucategorie. Zoals bij de uitgangspunten voor de richtafstanden is gesteld, kan bij het type gemengd gebied de richtafstand zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat met één afstandsstap worden verlaagd (dus van bijvoorbeeld 50 naar 30 meter voor milieucategorie 3.1). Verdere reducties zijn blijkens de toelichting in de VNG-publicatie niet te verantwoorden, omdat in algemene zin niet aannemelijk kan worden gemaakt dat het woon- en leefklimaat niet wordt aangetast en het functioneren van bedrijven niet in gevaar wordt gebracht.

De richtafstand wordt gemeten vanaf de grens van de inrichting (bestemmingsgrens) tot de gevel van het gevoelige object. Navolgende tabel geeft inzichtelijk wat de richtafstanden zijn voor de verschillende milieucategorieën, zowel voor 'rustige woonwijken' of 'rustige buitengebieden' als voor 'gemengde gebieden'.

Milieu-categorie	Richtafstand tot 'rustige woonwijk' of 'rustig buitengebied'	Richtafstand tot een 'gemengd gebied'
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

Richtafstanden en omgevingstype (Bron: VNG, 2009)

Situatie ontwikkelingslocatie

De voorliggende ontwikkellocatie is gelegen aan de Enkweg, in de kern Posterenk. Posterenk wordt gevormd door de lintbebouwing langs de Grotenhuisweg – Molenallee en de H.W. Iordensweg - Enkweg. Deze lintbebouwing bestaat overwegend uit woningbouw, met enkele verspreid liggende niet-woonfuncties. De omgeving van het plangebied is in de basis aan te merken als een rustige woonomgeving. In een rustig woongebied komen naast woningen vrijwel geen andere functies voor, zoals kantoren of bedrijven. Ook het nabijgelegen buurthuis (Grotenhuisweg 13) is een functie passend binnen een rustig woongebied.

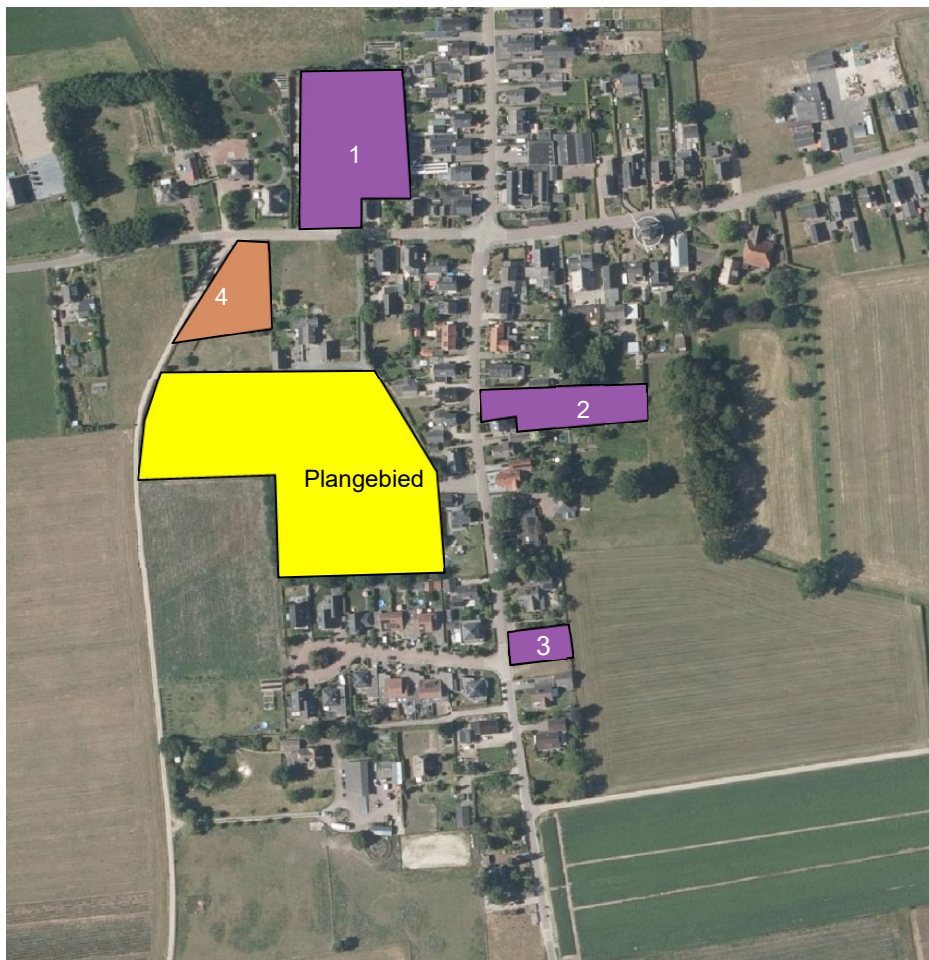
Hinder als gevolg van onderhavige ontwikkeling

De voorgenomen ontwikkeling betreft de realisatie van woningen. 'Wonen' betreft geen hinderveroorzakende functie. Dit betekent dat er geen nadere toetsing naar de woningen noodzakelijk is.

Hinder van bedrijvigheid op de ontwikkeling

Naast de hinder die een ontwikkeling zelf kan veroorzaken, dient ook onderzocht te worden of de beoogde ontwikkeling zelf hinder kan ondervinden van hinderveroorzakende functies uit de omgeving. Woningen moeten worden aangeduid als milieuhindergevoelig. Aangezien er in de omgeving van de ontwikkellocatie op grond van het bestemmingsplan diverse hinderveroorzakende functies gevestigd zijn, dan wel planologisch mogelijk zijn, heeft een inventarisatie plaatsgevonden. De navolgende afbeelding geeft de ligging van de omliggende functies weer. In het vervolg van deze notitie worden de verschillende functies nader beschreven en getoetst aan de richtafstanden uit de VNG-publicatie.

In deze analyse is het aannemersbedrijf, dat momenteel gevestigd is in het voorliggende plangebied, niet meegenomen. Het bedrijfsgebouw zal immers worden gesloopt en de bedrijfswoning wordt omgezet in een reguliere woning.



Afbeelding: maatschappelijke en bedrijfsvoorzieningen rondom het plangebied (in geel) (bron: Google Maps, bewerking SAB)

Transportbedrijf Wilp B.V. (1)

Aan de Grotenhuisweg 8 – ten noorden van het plangebied – is een transportbedrijf gesitueerd. Het bedrijf is actief in de branche goederenvervoer over de weg (geen verhuizingen). Het transportbedrijf is voorzien van de bestemming 'Bedrijf' met de functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – 01', alwaar de gronden uitsluitend zijn bestemd voor een bedrijfsactiviteit met SBI-code 7712, 7739 of 494, uit ten hoogste categorie 3.1 van de 'Staat van Bedrijfsactiviteiten'. De maximale mogelijkheden van het bestemmingsplan voorzien daarmee in een bedrijf uit milieucategorie 3.1, waarvoor een indicatieve richtafstand geldt van 50 meter in een rustig woongebied. In de navolgende tabel is de minimaal aanbevolen richtafstand voor deze functie weergegeven, uitgaande van een ligging in een rustig woongebied.

Functie	Omschrijving VNG	Richtafstanden in meters				Gemeten Afstand
		Geur	Stof	Geluid	Gevaar	
Transport- bedrijf	Goederenweg- vervoerbedrijven b.o. <= 1.000 m ²	0	0	50	0	80 m

Aangezien de afstand tussen de inrichtingsgrens en het plangebied circa 80 meter bedraagt, kan worden voldaan aan de indicatieve richtafstand en is nader onderzoek niet noodzakelijk.

Aannemersbedrijf A.J. Bessels (2)

Aan de Enkweg 5 – ten oosten van het plangebied – is een aannemersbedrijf gesitueerd. Het aannemersbedrijf is voorzien van de bestemming 'Bedrijf' met de functieaanduiding 'bedrijf van categorie 2', alwaar de gronden uitsluitend zijn bestemd voor bedrijfsactiviteiten uit ten hoogste categorie 2 van de 'Staat van Bedrijfsactiviteiten'. De maximale mogelijkheden van het bestemmingsplan voorzien daarmee in een bedrijf uit milieucategorie 2, waarvoor een indicatieve richtafstand van 30 meter geldt in een rustig woongebied. In de navolgende tabel is de minimaal aanbevolen richtafstand voor deze functie weergegeven, uitgaande van een ligging in een rustig woongebied.

Functie	Omschrijving VNG	Richtafstanden in meters				Gemeten Afstand
		Geur	Stof	Geluid	Gevaar	
Aannemers- bedrijf	Aannemersbedrijven b.o. < 1.000m ²	0	10	30	10	40 m

Aangezien de afstand tussen de inrichtingsgrens en het plangebied circa 40 meter bedraagt, kan worden voldaan aan de indicatieve richtafstand en is nader onderzoek niet noodzakelijk.

Loods (3)

Aan de Enkweg 9C – ten zuidoosten van het plangebied – is een kleine loods gesitueerd. De loods is voorzien van de bestemming 'Bedrijf', alwaar de gronden uitsluitend zijn bestemd voor een bedrijfsactiviteit uit ten hoogste categorie 2 van de 'Staat van Bedrijfsactiviteiten'. De maximale planologische mogelijkheden van het bestemmingsplan voorzien daarmee in een

bedrijf uit milieucategorie 2, waarvoor een indicatieve richtafstand van 30 meter geldt in een rustig woongebied. In de navolgende tabel is de minimaal aanbevolen richtafstand voor deze functie weergegeven, uitgaande van een ligging in een rustig woongebied.

Vlak	Toegestane functie(s)	Maximale milieucategorie	Indicatieve richtafstand	Gemeten afstand
3	Bedrijf tot en met categorie 2	2	30 m	50 m

Aangezien de afstand tussen de inrichtingsgrens en het plangebied circa 50 meter bedraagt, kan worden voldaan aan de benodigde richtafstand en is nader onderzoek niet noodzakelijk.

Buurthuis met speeltuin (4)

Aan de Grotenhuisweg 13 – ten noorden van het plangebied – is een buurthuis met een speeltuin gesitueerd. Deze speeltuin wordt onder andere gebruikt door kinderen uit het dorp en grenst vrijwel direct aan het voorliggende plangebied.

Het perceel Grotenhuisweg is grotendeels voorzien van de bestemming ‘Maatschappelijk’, alwaar de gronden zijn bestemd voor maatschappelijke voorzieningen. Tot de maatschappelijke voorzieningen behoren tevens voorzieningen ten behoeve van de openbare dienstverlening. In theorie zou zich dan ook een brandweerkazerne (milieucategorie 3.1) op het perceel kunnen vestigen, waarvoor een indicatieve richtafstand van 50 meter geldt. De daadwerkelijke afstand van de bestemmingsgrens tot de dichtstbijzijnde geprojecteerde woning bedraagt 26 meter. De richtafstand van 50 meter zal dan ook een aantal woningen overlappen. Vandaar dat niet zonder verdere uitwerking kan worden gesteld dat sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat.

De dichtstbijzijnde woonfunctie in de huidige situatie betreft de woning aan de Grotenhuisweg 9. Deze woning is op 13 meter afstand van de inrichtingsgrens gelegen. Daarnaast is aan de Grotenhuisweg 14A een woning op circa 14 meter afstand van de inrichtingsgrens gesitueerd. Beide woningen zijn daarmee op kortere afstand gelegen dan de geprojecteerde woningen in het voorliggende plangebied (26 meter). Omdat ter plaatse van de woonfuncties aan de Grotenhuisweg 9 en 14A voldaan dient te worden aan de gestelde voorschriften uit het Activiteitenbesluit, mag aangenomen worden dat ook ter plaatse van het plangebied aan deze voorschriften wordt voldaan. De woningen aan de Grotenhuisweg 9 en 14A zijn immers leidend voor de beschikbare milieuruimte. Dat betekent dat ter plaatse van het plangebied voldaan kan worden aan een goed woon- en leefklimaat.

Los van het voorgaande is het niet aannemelijk dat zich in het pand aan de Grotenhuisweg 13 een brandweerkazerne zal vestigen. Het huidige gebouw is daarvoor ongeschikt. Sloop-nieuwbouw wordt bovendien niet reëel geacht, aangezien het betreffende gebouw als gemeentelijk monument is aangewezen.

In de huidige situatie is het gebouw in gebruik als buurthuis met speeltuin. Dit betreft een inrichting in milieucategorie 2, waarvoor een indicatieve richtafstand van 30 meter geldt in een rustig woongebied. In de navolgende tabel is de minimaal aanbevolen richtafstand voor deze functie weergegeven, uitgaande van een ligging in een rustig woongebied.

Functie	Omschrijving VNG	Richtafstanden in meters				Gemeten Afstand
		Geur	Stof	Geluid	Gevaar	
Buurthuis	Buurt- en clubhuizen	0	0	30	0	± 26 m

Aangezien de afstand tussen de bestemmingsgrens en de dichtstbijzijnde geprojecteerde (vrijstaande) woning in het plangebied circa 26 meter bedraagt, kan niet worden voldaan aan de indicatieve richtafstand uit de VNG-publicatie. Het gaat om slechts één woning; voor de overige woningen wordt wel voldaan aan de richtafstand van 30 meter.

Maatgevend voor eventuele hinder is het aspect geluid, in dit geval veroorzaakt door spelende kinderen in de speeltuin. Op grond van het Activiteitenbesluit hoeft het stemgeluid van spelende kinderen echter niet meegenomen te worden bij de beoordeling aan de geluidnormen uit het Activiteitenbesluit. Omdat sprake is van een behoorlijke afstand tussen de bestemmingsgrens en de vrijstaande woning - ruim 26 meter – wordt aanvullend onderzoek niet nodig geacht. Te meer omdat aan de noordzijde van het plangebied een struweelhaag wordt aangeplant, die het geluid van spelende kinderen enigszins zal dempen. Bovendien kan overwogen worden de vrijstaande woning wat zuidelijker op het perceel te situeren, waardoor de richtafstand van 30 meter behaald kan worden. Dit alles overwegende wordt het uitvoeren van aanvullend onderzoek niet nodig geacht.

Conclusie

Gelet op het voorgaande kan worden geconcludeerd dat voor bijna alle omliggende functies aan de indicatieve richtafstanden uit de VNG-brochure wordt voldaan. Uitzondering hierop vormt het buurthuis aan de Grotenhuisweg 13 en dan met name de daarbij behorende speeltuin. Voor slechts één woning wordt niet voldaan aan de indicatieve richtafstand. Gelet op de ruime afstand van de woning tot de bestemmingsgrens (ruim 26 meter) en het gegeven dat een struweelhaag wordt aangebracht, kan een goed woon- en leefklimaat voldoende gewaarborgd worden. Bovendien bestaat de mogelijkheid de woning wat zuidelijker op het perceel te situeren, waarmee voldaan kan worden aan de indicatieve richtafstand. Gelet op het voorgaande wordt aanvullend onderzoek niet nodig geacht.