

Bijlage I: Beleidskader

In deze bijlage wordt ingegaan op de belangrijkste beleidsnota's van de verschillende overheden die relevant zijn voor Posterenk.

1. Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) van kracht geworden. De SVIR heeft diverse nota's vervangen, zoals de Nota Ruimte en Nota Mobiliteit. Ook zijn met het SVIR de ruimtelijke doelen en uitspraken vervallen die zijn benoemd in de Agenda Landschap, Agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta. In het SVIR is de visie van de rijksoverheid op de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven voor Nederland richting 2040 aangegeven. Dit betreft een nieuw, integraal kader dat de basis vormt voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In het SVIR is gekozen voor een meer selectieve inzet van het rijksbeleid dan voorheen. Voor de periode tot 2028 zijn de ambities van het Rijk in drie rijksdoelen uitgewerkt:

- vergroten van de concurrentiekracht door versterking van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- verbeteren van de bereikbaarheid;
- zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

Met bovengenoemde rijksdoelen zijn 13 nationale belangen aan de orde die in het SVIR verder gebiedsgericht zijn uitgewerkt in concrete opgaven voor de diverse onderscheiden regio's. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden meer beleidsvrijheid op het terrein van de ruimtelijke ordening gekregen; het kabinet is van mening dat provincies en gemeenten beter op de hoogte zijn van de actuele situatie in de regio en de vraag van bewoners, bedrijven en organisaties en daardoor beter kunnen afwegen welke (ruimtelijke) ingrepen in een gebied nodig zijn.

Nationale landschappen

Posterenk maakt deel uit van het Nationaal Landschap Veluwe. In een Nationaal Landschap is sprake van een unieke combinatie van cultuurhistorische en natuurlijke elementen die tot een typisch Nederlands landschap hebben geleid. De unieke kernkwaliteiten van het gebied dienen te worden behouden en versterkt. Dit wil niet zeggen dat er in deze gebieden geen ontwikkelingen meer mogelijk zijn. Deze dienen echter de kernkwaliteiten niet aan te tasten, beter nog, zij leveren een bijdrage aan de kernkwaliteiten.

2. Provinciaal beleid

Streekplan Gelderland

Het Streekplan van de provincie Gelderland dateert uit juni 2005. Het overgangsrecht van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening regelt, dat het huidige streekplan van rechtswege een structuurvisie wordt.

In dit streekplan verwoordt de provincie haar eigen algemene ruimtelijke beleid in relatie tot de regionale ambities, zoals deze onder meer door de regio Stedendriehoek zijn verwoord. Posterenk maakt onderdeel uit van het stedelijke bundelingsgebied van de Stedendriehoek.

Het regionale programma voor wonen en werken moet zoveel mogelijk gebundeld en gekoppeld worden aan knooppunten van infrastructuur binnen het bundelingsgebied van de Stedendriehoek. Binnen de gemeente Voorst wordt daarbij vooral gekeken naar Twello. De verstedelijkingsopgave is zowel gericht op inbreiden als uitbreiden. Bij inbreiden is herstructurering niet alleen voorbehouden aan de steden,

maar vindt evenzeer plaats in de bestaande dorpen. Bij uitbreiding wordt gestreefd naar gedifferentieerde vormen en locaties met in achtneming van de te bepalen zoekzones voor verstedelijking en de betreffende gebiedskwaliteiten. Wat betreft wonen, wordt voor de dorpen binnen het bundelingsgebied, zoals Posterenk, ingezet op het realiseren van de autonome woningbehoefte plus een deel van de regionale woningbehoefte, zover het 'landelijk en dorps wonen' betreft.

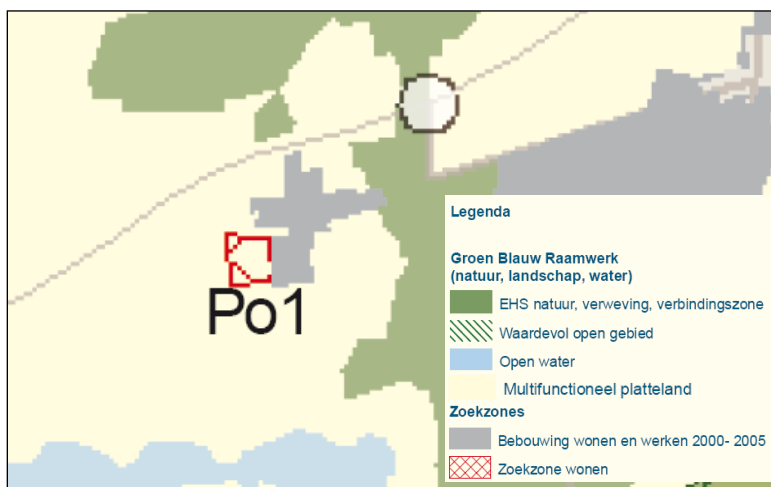
Voor wat betreft de bereikbaarheid van de regio wordt ingezet op een verbetering van de weginfrastructuur. Maatregelen worden getroffen om de capaciteit van de A1 en de A50 te verhogen.

Streekplanuitwerking zoekzones stedelijke functies en landschappelijke versterking

Op 12 december 2006 is de Streekplanuitwerking Zoekzones Stedelijke Functies en Landschappelijke Versterking door Gedeputeerde Staten vastgesteld.

Hierin is ten zuidwesten van Posterenk een gebied aangewezen als 'zoekzone wonen'. Hierbinnen valt de woningbouwlocatie Postakker II.

De omvang van de zoekzone is bepaald door twee principes. Ten eerste is gewerkt met de vuistregel van gemiddeld 20 won/ha, welke als algemeen gemiddelde binnen Gelderland gebruikelijk is en waarin tevens groen, water, ontsluiting, parkeren, speelterreinen, winkels, scholen en andere voorzieningen een plek kunnen vinden, de woningbouwbehoefte omgerekend naar een ruimtelijke reservering ten behoeve van de zoekzones. Ten tweede is gesteld dat de omvang van de zoekzones als vuistregel tweemaal de behoefte aan uitbreiding van de voorraad woningen is, zodat het bouwprogramma op uitbreidingslocaties in de streekplanperiode nooit de gehele zoekzone zal omvatten.



Uitsnede Zoekzones Deeluitwerking Regio Stedendriehoek

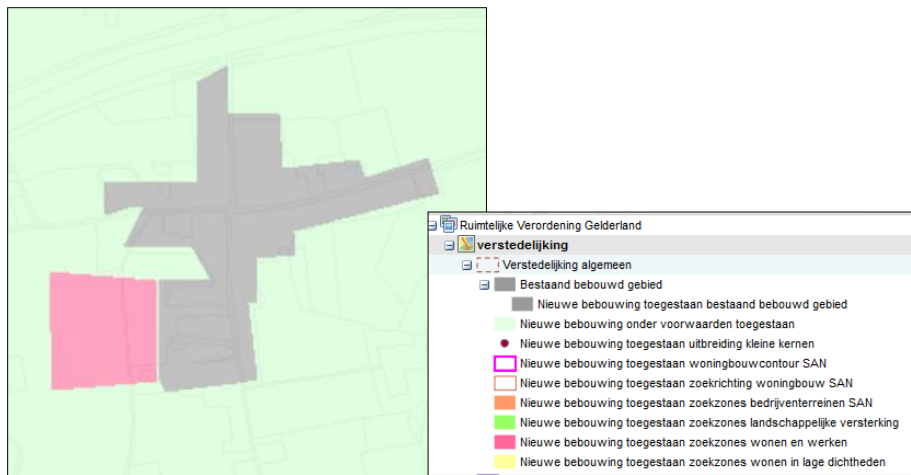
Ruimtelijke Verordening Gelderland

Provinciale Staten hebben de Ruimtelijke Verordening Gelderland vastgesteld in december 2010 en de deze geldt sinds maart 2011. Op 27 juni 2012 volgde een eerste herziening.

De regels in de verordening kunnen betrekking hebben op het hele provinciale grondgebied, delen of gebiedsgerichte thema's. Gemeenten moeten binnen een bepaalde termijn hun bestemmingsplan op deze regels afstemmen.

Voor Posterenk is ten westen van de kern een gebied aangeduid voor 'Zoekzones wonen en werken Streekplan'. De kern zelf is aangeduid als 'bestaand bebouwd gebied'.

In een bestemmingsplan is nieuwe bebouwing ten behoeve van wonen en werken slechts toegestaan binnen bestaand stedelijk gebied en binnen de zoekzones wonen en werken uit de Streekplanuitwerking Zoekzones stedelijke functies en landschappelijke versterking.



Uitsnede Verstedelijking, Ruimtelijke Verordening Gelderland

Voor Posterenk is het van belang dat nieuwe bebouwing tevens mogelijk gemaakt wordt indien in de toelichting bij het bestemmingsplan wordt aangetoond dat sprake is van een ontwikkeling die redelijkerwijs niet kan worden gerealiseerd binnen het bestaande gebied en/of de zoekzone en indien deze ontwikkeling bijdraagt aan de verbetering van de ruimtelijke kwaliteit.

Voor Posterenk is een vrij grote zoekzone ten westen van de kern opgenomen. Om van deze aangewezen uitbreidingslocatie gebruik te kunnen maken, zal de bestaande bedrijfsbebouwing worden verwijderd en plaatsmaken voor een uitbreidingslocatie die aansluit op de kern van Posterenk. Gezien het kleinschalige karakter van Posterenk is ervoor gekozen om niet van de gehele uitbreidingslocatie gebruik te maken, maar deze deels in te vullen en deels te zoeken naar kleinschalige inbreidingslocaties verspreid over of grenzend aan de kern. Hiermee zullen echter enkele kleinschalige locaties buiten het bestaand bebouwd gebied en/of zoekzone worden gerealiseerd. Echter, middels het opnemen van meerdere kleinschalige uitbreidingslocaties, zal beter aangesloten worden op de huidige kern van Posterenk, dan een naar verhouding te grootschalige uitbreidingslocatie aan de oostkant van het dorp, waardoor het evenwicht binnen de kern geheel zoek zal raken.

Belvoir en belvoir2

De nota's Belvoir en Belvoir2 zijn de provinciale doorvertaling van het cultuurhistorische beleid op basis van de rijksnota Belvedere. In de nota Belvoir staan vijf hoofddoelen centraal: maak cultuurhistorische waarden inzichtelijk, integreer cultuurhistorie in planvorming, versterk de cultuurhistorische bijdrage aan de Gelderse economie, houd cultuurhistorische waarden duurzaam in stand en vergroot het cultuurhistorisch besef en het draagvlak. De gemeente Voorst valt binnen het gebied IJsselvallei, waarin de samenhang tussen water, bedrijvigheid en agrarische inrichting centraal staat.

3. Regionaal beleid

Regionale Structuurvisie Stedendriehoek 2030

De gemeenten in de regio Stedendriehoek, met daarin de steden Apeldoorn, Deventer en Zutphen, hebben gezamenlijk een regionale structuurvisie opgesteld. Deze visie vormt de integrale afstemming tussen de ruimtelijke opgaven binnen de regio en is beleidsmatig tevens vertaald in het streekplan. Voor de gemeente Voorst is van belang de expliciete opname van een woningbouwprogramma voor de dorpen. Een programma dat de lokale behoefte te boven kan gaan. Het gaat om in totaal 1.300 woningen, die ingezet worden voor een geleidelijke groei van de dorpen. Zo wordt een bijdrage geleverd aan de vitaliteit van deze dorpen en aan het vergroten van het woonmilieu 'landelijk en dorps wonen'.

Op de beleidskaart van deze regionale structuurvisie is een zone rondom Posterenk aangegeven als 'Globale zoekzone wonen'. Het gaat hier om de beoogde in- en uitbreidingslocaties voor de periode 2005-2030. Hierbinnen valt de woninglocatie Postakker II.

4. Lokaal beleid

Ruimtelijke Toekomstvisie Voorst

De Ruimtelijke Toekomstvisie Voorst (vastgesteld op 31 januari 2005) geeft een visie op wonen, werken, verkeer en voorzieningen binnen de gemeente Voorst. Voor Posterenk zijn de volgende ontwikkelingen van belang:

- een woningbouwprogramma van 85 woningen voorzien tot 2030, waarvan circa 40 woningen tot 2020;
- aansluiting kan worden gezocht met het Recreatiegebied Bussloo. Gedacht wordt aan kleinschalige recreatieve voorzieningen;
- mogelijkheden voor bedrijvigheid zijn verbonden aan lokale initiatieven en mogelijkheden;
- Posterenk ligt in het Groene Carré. Hier staat het versterken van het landschap centraal. Hierin passen nieuwe landgoederen en recreatieve activiteiten. In de nota Landgoederen (versie januari 2006) is het Groene Carré opgenomen als zoekgebied voor nieuwe landgoederen. Hierbinnen valt ook Posterenk;
- het Fliertdal is een belangrijke ecologische schakel, waarlangs mogelijkheden liggen voor extensieve recreatie;
- uitbreiding van dorpen in het Groene Carré wordt zodanig ruimtelijk vormgegeven en landschappelijk ingepast dat het geheel aansluit bij de landschappelijke karakteristiek van het gebied.

Inmiddels is het vijf jaar verder en is er veel op de woningmarkt gebeurd. Dit heeft gevolgen voor de woningbouwambitie van de gemeente Voorst. Voor een complete herijking van alle opgaven is het te vroeg. De gemeente is in alle kernen bezig met woningbouwplannen en in alle kernen is de belangstelling in kavels en woningen groot te noemen. Met het kwalitatief woningbouwprogramma dat de gemeente Voost hanteert, wordt er voor gezorgd dat 75% van het totale aanbod onder de € 270.000,- v.o.n. wordt gerealiseerd (of een huurprijs die hiermee correspondeert).

De gemeente Voorst heeft een duidelijke groeiambitie. Door de economische situatie moet er kritisch gekeken worden naar de aantallen. Bouwen voor leegstand zal nooit aan de orde zijn, maar voorzien in de autonome woningbehoefte van de gemeente is iets wat een beleidsuitgangspunt blijft. Het aantal van 85 woningen die voorzien zijn in Posterenk, is niet hard. Integendeel; 45 woningen zijn voor nu vertrekpunt. De resterende 40 zijn slechts aan de orde wanneer na 2020 overduidelijk blijkt dat er nog steeds sprake is van een groeiambitie, gecombineerd met een sterke regionale woonvraag. Dit geldt voor Posterenk maar net zo goed voor de overige kernen van de gemeente.

Het voorliggend plan kent naast de bouw van woningen ook de bedrijfsverplaatsing van A.J. Bessels. Doordat deze partij grondeigendom heeft en aannemer is ligt het voor de hand, dat een deel van de woningen door dit bedrijf ontwikkeld en gebouwd gaat worden. In het goedkope bereikbare segment ligt ook een rol voor de lokale woningbouwstichting voor de hand.

Een ontwikkelaar/bouwer is gehouden aan de gronduitgifteregeling van de gemeente Voorst. Dit wil zeggen, dat er sprake zal zijn van inschrijving en openbare verloting van de aangeboden woningen. De gemeente Voorst ziet, tezamen met de notaris, toe op de juiste gang van zaken.

Woonvisie: diversiteit in wonen 2011-2015

De Woonvisie is op 10 oktober 2011 vastgesteld. In de Woonvisie geeft de gemeente de kwalitatieve en kwantitatieve ontwikkelingsrichting voor het wonen aan. De woonvisie is een thematische structuurvisie die zich richt op ruimtelijke ontwikkelingen die met het 'wonen' samenhangen. De Structuurvisie Wonen biedt de programmatische kaders voor de uitwerking, vaststelling en actualisering van bestemmingsplannen.

In de Woonvisie worden zes centrale keuzes voor de gewenste ontwikkeling van het wonen in de gemeente Voorst gegeven, namelijk:

1. Bij nieuwbouw ruimte ontwikkelen voor gezinnen en senioren.
2. Voor starters en lagere inkomens mogelijkheden in bestaande voorraad benutten.
3. Regie nemen bij ontwikkelingen voor wonen met zorg.
4. Concentratie ontwikkelingen in middelgrote en de hoofdkern Twello.
5. Uitwerking naar een KWP-programma: maatwerk in planning.
6. Solidariteit organiseren.

In tegenstelling tot de vorige woonvisie, wil de gemeente nu naar een meer flexibel planningsmechanisme, passend bij de woonwensen en de ambities zoals in de woonvisie weergegeven. De variatie in de kernen (naar schaalgrootte en (markt)vraag per woningmarktsegment) vraagt hierom. De nieuwe aanpak van het Kwalitatief Woonprogramma (KWP2011) is daarom gericht op meer maatwerk per woningbouwlocatie. In dit nieuwe KWP2011 richt de gemeente zich op de volgende onderdelen:

- A. Categorieën woningbouw.
- B. Woningbouwprogramma per doelgroep.
- C. Concentratie van wonen, zorg en welzijn.

De gemeente kiest als uitgangspunt voor sociale woningbouw een percentage van 30%. Bij de verdeling van de 30% sociaal plaatst de gemeente onder andere de volgende accenten:

- In de kleine kernen is maatwerk uitgangspunt, waarbij gezocht wordt naar een evenwichtig kwalitatief woningbouwprogramma afgestemd op de behoefte en maat van het bouwplan. (Collectief) particulier opdrachtgeverschap is gewenst. In de kleine kernen zal vooral door zelfbouw in de lokale vraag voorzien worden.
- In de kleine kernen geldt wel het solidariteitsbeginsel vanuit de verevening.

Geconcludeerd kan worden dat voor de kleine kernen geldt dat de verdeling sociale segment en marktsegment maatwerk per locatie inhoudt. Aandachtspunten voor de kleine kernen zijn het opplussen van bestaande woningen voor senioren en kavels voor zelfbouw voor starters en gezinnen met kinderen.

Nieuwe landgoederen in de gemeente voorst

Landgoederen en buitenplaatsen zijn een beeldbepalend onderdeel van de gemeente Voorst. Het uitgangspunt van de gemeente is, dat bestaande landgoederen en een gezonde landbouw de basis vormen van het groene en recreatieve karakter van de gemeente Voorst. Onder andere nieuwe landgoederen kunnen dit versterken. Met de komst van nieuwe landgoederen kan de bestaande landgoederengordel (het Groene Carré) worden versterkt en kan tegelijk een grote bijdrage worden geleverd aan de ecologische en landschappelijke versterking. Een zoekgebied bepaalt waar nieuwe landgoederen kunnen worden opgericht. Binnen dit zoekgebied ligt ook het dorp Posterenk.

Welstandsnota Voorst

In de welstandsnota wordt het welstandsbeleid ten aanzien van kleine bouwwerken, zoals dakkapellen, aan- en uitbouwen en bijgebouwen, en grotere bouwwerken verwoord. Voor de eerste categorie zijn

zogenaamde loketcriteria opgesteld, die 'aan de balie' duidelijk maken of het gebouwd kan worden of niet. Voor de grotere bouwactiviteiten gelden object- en gebiedscriteria. Voor Posterenk zijn de gebiedscriteria gericht op het behoud van de karakteristieke eigenschappen van de bebouwingslinten, namelijk:

- bebouwing heeft een individuele uitstraling;
- bebouwing staat vrij op de kavel;
- bebouwing is niet direct aan de openbare weg gelegen;
- bebouwing is voorzien van een kap.

Cultuurhistorie in de gemeente Voorst

Deze nota bevat inventarisatie en waardering van cultuurhistorische elementen en patronen van de gemeente Voorst. Met betrekking tot Posterenk wordt aangegeven dat deze is gelegen op de grens van het in het oosten gelegen stroomrugontginningslandschap en in het westen gelegen jonge heide- en broekontginningslandchap. Tevens hebben bij Posterenk oude bouwlandcomplexen gelegen.

Posterenk is gelegen op het kruispunt van twee historische routes van voor 1850, namelijk de Molenallee/Grotenhuisweg en de H.W. Iordensweg/ Enkweg. Ook de Stronkseweg is aangegeven als een weg van voor 1850. De Molenallee heeft tevens de aanduiding dat het om een oprijlaan gaat. De Wilpermolen is aangegeven als molenplaats.