

Behoort bij besluit van Burgemeester en
Wethouders van de gemeente VOORST d.d.
7 augustus 2017

Nr. SXO-2017-0294

Mij bekend,
De Secretaris



Omgevingsvergunning Rijksstraatweg 222, Teuge
Planfase vastgesteld

Rijksstraatweg 222, Teuge

Inhoudsopgave

Ruimtelijke onderbouwing	3
Hoofdstuk 1 Inleiding	3
1.1 Aanleiding	3
1.2 Het plangebied	3
1.3 Doel	4
Hoofdstuk 2 Planomschrijving	5
2.1 Bestaande situatie	5
2.2 Toekomstige situatie	5
2.3 Ruimtelijke afweging	7
Hoofdstuk 3 Beleidskader	8
3.1 Inleiding	8
3.2 Rijksbeleid	8
3.3 Provinciaal beleid	9
3.4 Regionaal beleid	10
3.5 Gemeentelijk beleid	10
Hoofdstuk 4 Randvoorwaarden en onderzoek	11
4.1 Inleiding	11
4.2 Milieu-aspecten	11
4.3 Ecologie	13
4.4 Archeologie	14
4.5 Waterparagraaf	14
4.6 Economische uitvoerbaarheid	15
Hoofdstuk 5 Maatschappelijke haalbaarheid	16
Bijlage	17
Bijlage 1 Watertoets	18

Ruimtelijke onderbouwing

Behorende bij de omgevingsvergunning SXO-2017-0294.

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De eigenaar van het perceel Rijksstraatweg 222 in Teuge heeft bij de gemeente Voorst een verzoek ingediend om een schuur buiten het bouwvlak en de bestemming Wonen te realiseren. Het huidige bouwvlak is voornamelijk aan de voorzijde van de woning gesitueerd, op deze plek is nieuwe bebouwing onwenselijk. Het is de intentie om het verplaatsen van het bouwvlak richting de achterzijde van de woning planologisch mogelijk te maken in de tweede herziening van het bestemmingsplan Buitengebied. Om deze procedure niet af te wachten, kan vooruitlopend op het nieuwe bestemmingsplan, een aparte procedure worden doorlopen.

Deze procedure, een zogenaamde grote buitenplanse afwijking van het bestemmingsplan, valt onder de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3. Het afwijken is slechts mogelijk als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

1.2 Het plangebied

De situering van het plangebied is opgenomen in *Afbeelding 1*. Het perceel ligt in het buitengebied ten westen van de kern Teuge en ten oosten van Apeldoorn. Een luchtfoto van het perceel is weergegeven in *Afbeelding 2*. De gronden zijn kadastraal bekend als gemeente Voorst, sectie D, nummers 1191, 1192, 1193 en 1194.



Afbeelding 1 - Ligging plangebied.



Afbeelding 2 - Overzicht van de gronden.

1.3 Doel

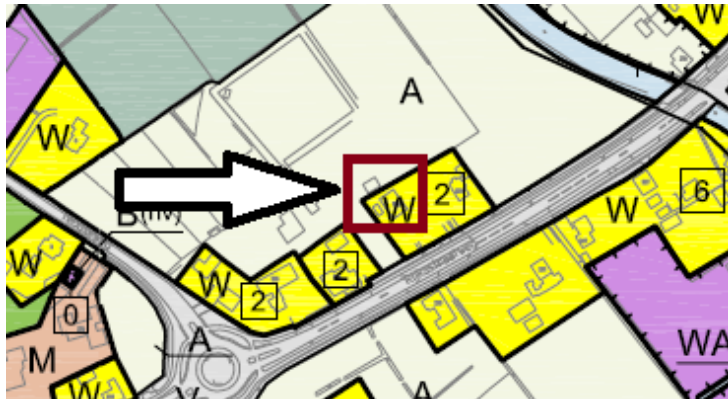
Het doel van deze ruimtelijke procedure is het planologisch mogelijk maken van een schuur buiten het bouwvlak op het perceel Rijksstraatweg 222 in Teuge. Het vastgestelde bestemmingsplan Buitengebied laat dit niet toe. Om dit mogelijk te maken wordt toepassing gegeven aan een zogenaamde 'grote buitenplanse afwijking' (Wabo). Voorliggend stuk vormt de ruimtelijke onderbouwing voor de omgevingsvergunning.

Hoofdstuk 2 Planomschrijving

In dit hoofdstuk wordt eerst de bestaande situatie beknopt weergegeven. Vervolgens zal de toekomstige situatie worden weergegeven. Ten slotte zal er een ruimtelijke afweging plaatsvinden.

2.1 Bestaande situatie

Op het perceel zijn, naast de woning, een tweetal bijgebouwen aanwezig. Aan de westzijde staat een schuur van ongeveer 40 m², aan de noordzijde een schuur van ongeveer 45 m². Het perceel aan de Rijksstraatweg 222 in Teuge is in het bestemmingsplan Buitengebied bestemd voor Wonen.



Afbeelding 3 - Uitsnede bestemmingsplan Buitengebied.

Bij de bestemming Wonen geldt voor bijgebouwen een maximale goothoogte van 3 meter en een bouwhoogte bedraagt maximaal 6 meter. Daarnaast geldt voor bijgebouwen de maximale oppervlaktemaat van 100 m². Het bouwvlak voor wonen is georiënteerd op de voorzijde van de woning. Op basis van het huidige bestemmingsplan valt de beoogde bouwlocatie van de schuur buiten het bouwvlak. Daarnaast is het perceel voor een groot deel bestemd voor Agrarisch met de dubbelbestemming Waarde - Landschap. Het woonerf bestaat uit een woonhuis, een schuur aan de noordzijde en een schuur met overkapping aan de westzijde.

De toegangsrit van het erf bevindt zich aan de zuidzijde van het perceel aan de Rijksstraatweg. Aan deze provinciale weg N344 geldt bij de locatie een maximale snelheid van 50 km per uur. Bij dit gedeelte van de Rijksstraatweg komt veel lintbebouwing voor. De directe omgeving van het plangebied wordt voornamelijk gekenmerkt door percelen bestemd voor woondoeleinden. Daarnaast worden er in de omgeving bedrijfsactiviteiten ontplooid. Zoals autobedrijf Weijers B.V. aan de Teugseweg 8, Haverkamp Auto's (met benzinestationservice zonder LPG) aan de Woudweg 7, een bedrijfsbestemming (met functieaanduiding 'autosloperij') aan de Stationsweg 5 en aan de Rijksstraatweg 216 is Kwekerij Polman gevestigd. Ten noorden van het gebied is het natuurgebied Weteringse Broek gelegen.

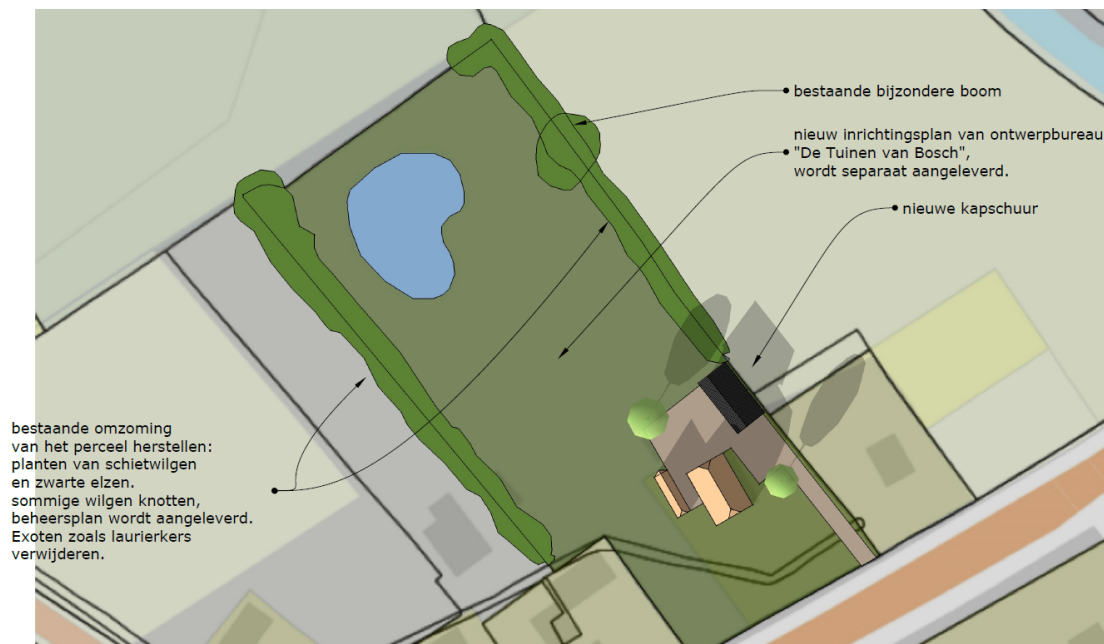
2.2 Toekomstige situatie

De inrichting van het perceel blijft in de nieuwe situatie grotendeels hetzelfde. De bestaande schuur aan de noordzijde (deze staat ook buiten het bouwvlak) voldoet niet langer en wordt gesloopt. Voor de nieuwe locatie van de schuur zijn de uitgangspunten van een agrarisch erf aangehouden. Dat wil zeggen dat het erf een ensemble vormt van gebouwen en beplanting, de elementen van een erf gegroepeerd zijn in en aan een gemeenschappelijke ruimte, het erf één duidelijke hoofdentree heeft en het erf verknoot is met het landschap.

Voor de samenhang op het erf worden gebouwen volgens een bepaalde hiërarchie op het terrein gesitueerd. Er is sprake van één hoofdgebouw (meestal de oude boerderij) en bijgebouwen. De boerderij is meer gedetailleerd dan de andere gebouwen. De overige gebouwen zijn altijd gedekt van kleur en sober in materiaalgebruik en vorm. Het totaal aan gebouwen op het erf staat nooit ver uit elkaar of verspreid op het erf.

Voor onderliggend plan wordt de nieuwe kapschuur ten noordoosten van de woning herontwikkeld. Deze locatie valt buiten het bouwvlak, maar is stedenbouwkundig gezien de beste optie. Daarnaast wordt de

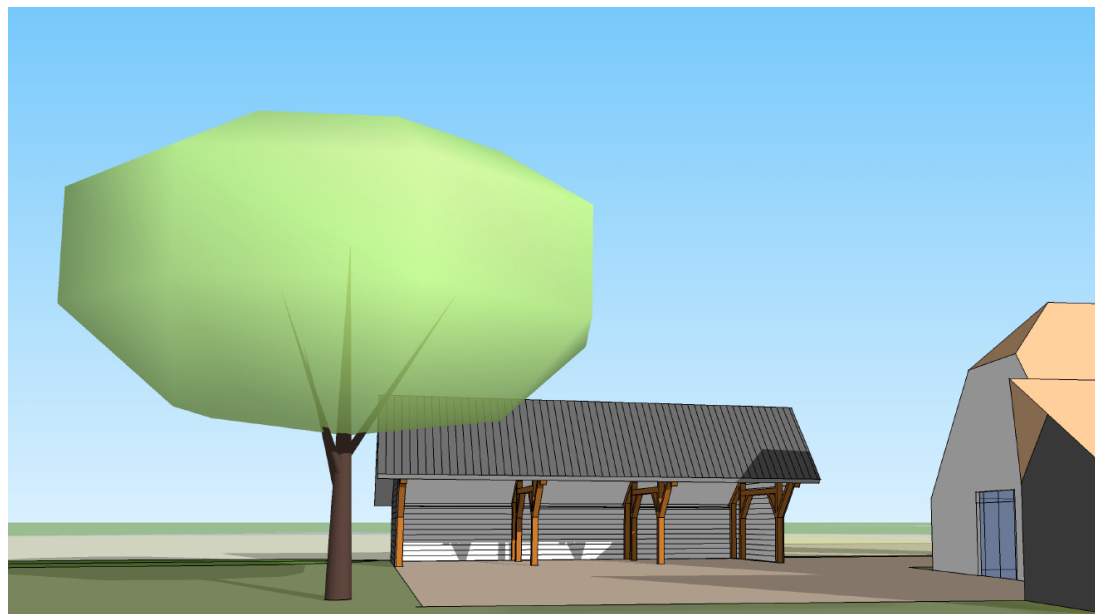
omzoming van het perceel hersteld. Dat wil zeggen dat er schietwilgen en zwarte elzen worden aangeplant. Verder worden exoten (zoals de laurierkers) verwijderd. Dit sluit aan op de gebiedskenmerken van de kampenontginningen.



Afbeelding 4 - Inrichting van het perceel (bron: Architectenbureau Van Erken Calandt BNA).

Er is gekozen voor een karakteristieke veld- of kapschuur. Hierbij is de verhouding tussen de twee dakdelen kloppend, evenals de dakkijk en het verschil in goothoogte. De schuur wordt 13,8 meter breed, en 7,45 meter diep. Dit geeft een oppervlakte van 102 m². De schuur heeft een bouwhoogte van 5,77 meter. Daarnaast kent de kapschuur twee verschillende goothoogten: 2,99 meter aan de voorzijde, 2,27 meter aan de achterzijde.

Qua materiaalgebruik wordt de kapschuur sober uitgevoerd. Als dakbedekking is gekozen voor grijs gesmoorde holle pannen. De wanden van de schuur worden uitgevoerd in zwart potdekselwerk.



Afbeelding 5 - Perspectief achtererf (bron: Architectenbureau Van Erken Calandt BNA).

2.3 Ruimtelijke afweging

In het bestemmingsplan Buitengebied is het perceel aan de Rijksstraatweg 222 in Teuge bestemd voor Wonen. Het bijbehorende bouwvlak is hierbij gesitueerd aan de voorzijde van de woning. Op deze locatie is de nieuwbouw van bijgebouwen niet wenselijk. Stedenbouwkundig en cultuurhistorisch horen de bijgebouwen bij een (voormalig) agrarisch erf aan de achterzijde van het hoofdgebouw. Ruimtelijk gezien zijn er dan ook geen belemmeringen om medewerking te verlenen aan het realiseren van de kapschuur buiten het bouwvlak aan de achterzijde van de woning.

Het verschuiven van bouwvlak voor wonen richting de achterzijde wordt meegenomen in de tweede herziening van het bestemmingsplan Buitengebied. Vooruitlopend op dit bestemmingsplan, is het niet bezwaarlijk om met een aparte procedure (zogenaamde grote buitenplanse afwijking) medewerking te verlenen. Hierbij geldt als voorwaarde dat wordt voldaan aan een goede ruimtelijke ordening.

Ruimtelijk is beoordeeld dat het plan voldoet. De locatie van de nieuwe kapschuur is vanuit stedenbouwkundig perspectief de beste situering. Met de locatie van de nieuwe schuur blijft de erfopzet compact. Daarnaast zijn ook het sobere materiaalgebruik en opzet van de kapschuur passend in het buitengebied van de gemeente Voorst.

Met de sloop van het bestaande bijgebouw aan de noordzijde van de woning, blijft er 60 m² aan oppervlakte voor bijgebouwen over. De kapschuur kent een oppervlakte van 102 m². Dit past niet binnen het bestemmingsplan Buitengebied. Vanwege de combinatie van enerzijds compenserende landschappelijke maatregelen en anderzijds de perceel oppervlakte (circa 9.000 m²) is een overschrijding verdedigbaar. Dit heeft gevolgen voor het vergunningsvrij bouwen. Wanneer het bouwvlak wordt verplaatst heeft dit positieve gevolgen voor het achtererfgebied. Door deze medewerking blijft hierin geen ruimte over.

Gelet op het bovenstaande bestaan er tegen het realiseren van de kapschuur buiten het bouwvlak op voorhand geen ruimtelijke bezwaren.

Hoofdstuk 3 **Beleidskader**

3.1 *Inleiding*

In dit hoofdstuk wordt beknopt het belangrijkste ruimtelijke beleidskader beschreven op de verschillende overheidsniveaus (rijk, provincie, regionaal en gemeente).

3.2 *Rijksbeleid*

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

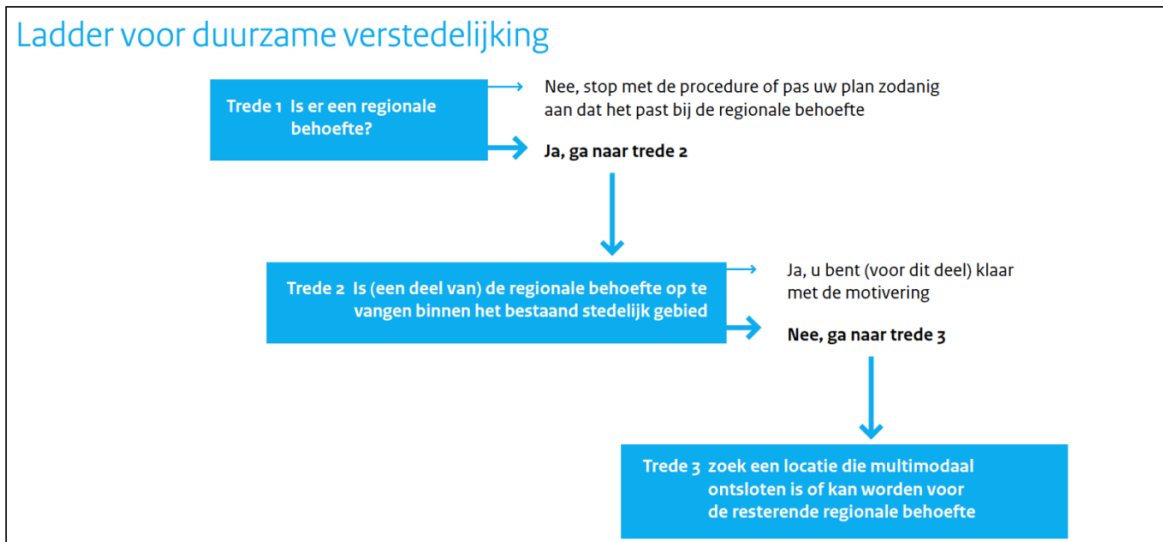
Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. Deze visie geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. In de SVIR is de visie van de rijksoverheid op de (nieuwe) ruimtelijke en mobiliteitsopgaven voor Nederland richting 2040 aangegeven. Hierin heeft zij gekozen voor thema's zoals concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. De rijksoverheid richt zich op nationale belangen, zoals een goed vestigingsklimaat, een degelijk wegennet en waterveiligheid. Tot 2028 heeft het kabinet in de SVIR drie Rijksdoelen opgesteld: concurrentiekracht vergroten door de ruimtelijk-economische structuur van Nederland te versterken; de bereikbaarheid verbeteren; zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden. Eén van de kernmiddelen die wordt ingezet om goed op deze ontwikkelingen en uitdagingen in te spelen is decentralisatie.

Voor de ruimtelijke ordening heeft dit geleid tot minder nationale belangen (van 39 naar 13) en eenvoudigere regelgeving. Hiermee is duidelijk het roer omgegooid, meer ruimte voor provincies en gemeenten om in te spelen op de eigen situatie. Dit komt voort vanuit de gedachte dat provincies en gemeenten beter weten wat er lokaal speelt en daardoor beter kunnen afwegen wat er in een gebied moet gebeuren. Dit biedt ook meer mogelijkheden voor burgers en bedrijven voor eigen initiatief en ontwikkeling.

Beslissingen over ruimtelijke ontwikkelingen wil het kabinet dichterbij burgers en bedrijven brengen en provincies en gemeenten krijgen de ruimte om maatwerk te leveren voor regionale opgaven. Het Rijk richt zich op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van belangen als geheel. Hoofdnetwerken voor personen- en goederenvervoer, energie en natuur, ondergrond en ruimte voor militaire activiteiten, waterveiligheid en milieukwaliteit en de bescherming van ons werelderfgoed zijn daarbij onderwerpen. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor die belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaat boeken.

Ladder duurzame verstedelijking

In de SVIR wordt de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij dient de behoefte aan een stedelijke ontwikkeling te worden aangetoond. De ladder kent drie treden die achter elkaar worden doorlopen.



Afbeelding 6 - Schema ladder voor duurzame verstedelijking.

Gezien de aard en omvang van de ontwikkeling, zijn de SVIR en de ladder voor duurzame verstedelijking op onderliggend plan niet van toepassing. Het Rijk heeft dan ook geen verdere bemoeienis met de planvorming. Nadere toetsing aan de ladder is om deze reden dan ook niet noodzakelijk.

3.3 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Gelderland

De omgevingsvisie Gelderland is een integrale visie, niet alleen op het gebied van de ruimtelijke ordening, maar ook voor waterkwaliteit en veiligheid, bereikbaarheid, economische ontwikkeling, natuur en milieu, inclusief de sociale gevolgen daarvan. De omgevingsvisie is de vervanger van het streekplan en enkele andere structuurvisies.

De provincie kiest ervoor om vanuit twee hoofddoelen bij te dragen aan maatschappelijke opgaven: een duurzame economische structuur en het borgen van de kwaliteit en veiligheid van de leefomgeving. De uitwerking van de omgevingsvisie is hierbij opgehangen aan de termen dynamisch, mooi en divers. Gelderland is een dynamische provincie in een prachtige setting, met een grote diversiteit. Dynamisch duidt op economische ontwikkelingsaspecten als innovatie, duurzaamheid en bereikbaarheid. Mooi staat voor onze natuurdoelen en de kwaliteiten die we willen borgen en verder ontwikkelen. Divers gaat over het herkennen van de regionale verschillen in maatschappelijke vraagstukken en het koesteren van de regionale identiteit.

De omgevingsverordening Gelderland dient als een juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen en beperkt zich tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.



Afbeelding 7 - Uitsnede omgevingsverordening Gelderland.

Onderliggend plan voorziet in het realiseren van een kapschuur buiten het bouwvlak. Dit gebeurt in de nabijheid van de Groene Ontwikkelingszone (GO). De kapschuur ligt buiten de GO, in het Nationaal landschap buiten GNN, GO en NHW. Dit betreft het Nationaal landschap De Veluwe, deelgebied Twello. Plannen voor gronden binnen een nationaal landschap moeten de kernkwaliteiten van dat landschap versterken of in ieder geval niet aantasten. De kernkwaliteiten van het Nationaal landschap De Veluwe, deelgebied Twello zijn:

- Grofmaziger dan de Oost-Veluwse gradiënt;
- Amorfe structuur met elementen van rivierenlandschap, dekzandruggen, ruilverkaveling en landgoederen;
- Waardevolle open essen;
- Vrij uitzicht vanaf de dijk over het binnendijkse landschap en over de rivier met uiterwaarden.

Met onderliggend plan wordt de omzoming van het perceel versterkt. Deze versterking van de randen van het perceel benadrukken de kleinschaligheid die kenmerkend is voor de kampenontginningen. De uitvoering en de instandhouding (verplichting van 25 jaar) van de landschappelijke verbetering maakt onderdeel uit van een overeenkomst. Het plan heeft hiermee verder geen raakvlakken met de provinciale omgevingsvisie en -verordening.

3.4 Regionaal beleid

Regionale Structuurvisie Stedendriehoek 2030

De gemeenten in de regio Stedendriehoek, met daarin de steden Apeldoorn, Deventer en Zutphen, hebben gezamenlijk een regionale structuurvisie opgesteld. Deze visie vormt de integrale afstemming tussen de ruimtelijke opgaven binnen de regio en is beleidsmatig tevens vertaald in de omgevingsvisie Gelderland. In de Regionale Structuurvisie heeft de regio Stedendriehoek ruimtelijk beleid ontwikkeld voor de lange termijn (2030). De doelstelling luidt hierbij: het behoud en versterking van de samenhang en variatie in woon-, werk- en recreatiegebieden, met het gelijktijdig ontwikkelen van nieuwe kwaliteiten in water, natuur, landschap en landbouw. De regionale structuurvisie is richtinggevend voor de ruimtelijke ontwikkeling (Intergemeentelijk Structuurplan).

De locatie ligt aan de rand van het natuurgebied de Weteringse Broek. Gezien aard en omvang van het plan biedt de structuurvisie geen beleid dat hierop specifiek van toepassing is.

3.5 Gemeentelijk beleid

Ruimtelijke Toekomstvisie Voorst

In de Ruimtelijke Toekomstvisie Voorst is de toekomstvisie geformuleerd voor toekomstig gemeentelijk ruimtelijk beleid. Dit kader geeft de ambities weer ten aanzien van de gewenste ruimtelijke ontwikkeling en is daarmee een handvat voor onder meer nieuwe bestemmingsplannen. Voor de grotere kernen in de gemeente Voorst zijn afzonderlijke dorpsvisies opgesteld.

Het plangebied ligt in het Groene Carré, in dit centraal gelegen deel is de ruimtelijke druk het grootst. In het Groene Carré staat het versterken van de waarde van het landschap centraal. De afwisseling tussen besloten, half-besloten en open ruimten is karakteristiek en biedt ruimte voor een divers scala aan functies, mits passend in het landschap. Binnen het gebied komen dan ook verschillende functies voor, zoals recreatie, wonen en werken. Daarnaast ziet het GLTO mogelijkheden voor de grondgebonden landbouw, met name voor ontwikkeling in de verbrede landbouw.

Het plan voldoet aan de uitgangspunten.

Hoofdstuk 4 Randvoorwaarden en onderzoek

4.1 Inleiding

Bij ruimtelijke ingrepen dient onderbouwd te worden of het voornemen 'redelijkerwijs uitvoerbaar' is. In dit hoofdstuk wordt per aspect (milieu, flora en fauna, archeologie, watertoets en economie) aangegeven in hoeverre het plan uitvoerbaar is.

4.2 Milieu-aspecten

4.2.1 Bodem

Als gevolg van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening dient in verband met de uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan onderzoek te worden verricht naar de geschiktheid van de gronden voor het beoogde doel. In het geval van een verontreiniging moet de mate van de omvang ervan worden vastgesteld, zodat beoordeeld kan worden of -en zo ja welke- kosten gemoeid zijn met het verwijderen of verminderen van die verontreiniging, zodat voldaan wordt aan de eisen van de milieuwetgeving.

De kapschuur wordt gebruikt als opslag en is daarmee geen gevoelige bestemming. Om die reden is een verkennend bodemonderzoek dan ook achterwege gelaten.

4.2.2 Milieuzonering

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stelt zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Hieronder wordt verstaan het aanbrengen van voldoende ruimte tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies zoals wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen de milieubelastende en milieugevoelige functies. Deze afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. De milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten als geur, stof, geluid en gevaar. Hoe gevoelig een gebied is voor milieubelastende activiteiten is mede afhankelijk van het omgevingstype. Hierbij wordt een onderscheid gemaakt tussen het type rustige woonwijk en gemengd gebied.

Voor onderliggend plan gelden geen milieurichtafstanden. Wel dient te worden beoordeeld of bedrijven in de omgeving van het plangebied eventueel in hun bedrijfsvoering worden belemmerd. Voor de autobedrijven aan de Teugseweg 8 en de Woudweg 7 geldt een grootste milieurichtafstand van 30 meter in verband met geluid (voor de Woudweg 7 eveneens voor het geuraspect). Beide bedrijven zijn op een grotere afstand van het plangebied gelegen, namelijk op respectievelijk 205 en 195 meter. Voor de autosloperij aan de Stationsweg 5 geldt een grootste richtafstand van 100 meter in verband met het geluidsaspect. Ten opzichte van de planlocatie bedraagt de afstand 126 meter. Verder is aan de Rijksstraatweg 216 het bedrijf Kwekerij Polman gevestigd. Voor dit type bedrijvigheid geldt een grootste richtafstand van 30 meter in verband met het geluidsaspect. De afstand tot deze locatie bedraagt 128 meter.

Geconcludeerd wordt dat het plan voldoet aan de milieuzonering.

4.2.3 Geluid

Op basis van de Wet geluidhinder (Wgh) zijn er drie geluidsbronnen waarmee bij de vaststelling van bestemmingsplannen rekening gehouden moet worden: wegverkeers-, railverkeers- en industrielawaai. Artikel 76 Wgh verplicht ertoe om bij de vaststelling van een bestemmingsplan dat betrekking heeft op gronden binnen een geluidzone ter zake van de geluidsbelasting van de gevel van geprojecteerde geluidsgevoelige bestemmingen (zoals woningen) de grenswaarden uit de Wgh in acht te nemen. Bij het voorbereiden van de vaststelling van zo'n bestemmingsplan moet akoestisch onderzoek worden gedaan naar die geluidsbelasting.

Met onderliggend plan wordt geen extra geluidgevoelig object in de vorm van een woning toegevoegd. Het betreft enkel het realiseren van een kapschuur buiten het bouwvlak voor wonen. Om deze reden zijn geen extra eisen gesteld aan de geluidwering van de gevels. Bezien vanuit de Wet geluidhinder gelden in dat geval dezelfde waarden en is nadere toetsing aan de wet voor vaststelling van het plan niet nodig.

4.2.4 Luchtkwaliteit

De eisen voor de kwaliteit van de buitenlucht zijn sinds november 2007 vastgelegd in de Wet milieubeheer, in titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen (ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'). In zijn algemeenheid kan worden gesteld dat de Wet luchtkwaliteit bestaat uit in Europees verband vastgestelde normen voor maximumconcentraties voor een aantal luchtvervuilende stoffen. In Nederland kunnen met name fijnstof (PM_{10}) en stikstofoxiden (NO_2) problemen opleveren met betrekking tot overschrijding van de grenswaarden. Fijnstof wordt grotendeels veroorzaakt door grote industriële bronnen en het wegverkeer, NO_2 wordt voornamelijk veroorzaakt door wegverkeer. Indien het uitoefenen van bevoegdheden zoals het vaststellen van bestemmingsplannen of het afwijken van het bestemmingsplan op grond van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 1 van de Wabo gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit, kunnen bestuursorganen die bevoegdheden uitoefenen wanneer aannemelijk is gemaakt dat:

- het bestemmingsplan c.q. de afwijking niet leidt tot het overschrijden van de in de wet genoemde grenswaarden;
- de luchtkwaliteit als gevolg van het bestemmingsplan c.q. de afwijking per saldo verbetert of ten minste gelijk blijft;
- het bestemmingsplan c.q. de afwijking niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van een stof waarvoor in de wet grenswaarden zijn opgenomen.

Sinds 1 augustus 2009 is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) van kracht. Volgens het NSL draagt een project 'niet in betekenende mate' (Nibm) bij zo lang de concentratie fijnstof of stikstofdioxide niet meer dan 3% bedraagt. Volgens de regeling Nibm wordt die grens pas overschreden bij bijvoorbeeld woningbouwprojecten van meer dan 1500 woningen of kantoorlocaties met meer dan 100.000 m² bruto vloeroppervlak. Voor ontwikkelingen die 'niet in betekenende mate' bijdragen aan de luchtverontreiniging hoeft niet te worden getoetst aan de grenswaarden.

De ontwikkeling kan worden aangemerkt als een ontwikkeling die niet in betekende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit. De locatie ligt dan ook niet binnen een gebied waarin de normen van luchtkwaliteit worden overschreden. Geconcludeerd wordt dat de Wet luchtkwaliteit en het Besluit Nibm geen belemmering vormen voor deze ontwikkeling.

4.2.5 Externe veiligheid

Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire (chemische fabriek, lpg-tankstation) en de mobiele (vervoer gevaarlijke stoffen) bronnen. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen groepsrisico (GR) en plaatsgebonden risico (PR). Het groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Het plaatsgebonden risico biedt burgers in hun woonomgeving een minimum beschermingsniveau tegen gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico heeft een oriënterende waarde en voor het plaatsgebonden risico geldt een grenswaarde voor kwetsbare objecten.

Van belang is het uitvoeringsprogramma externe veiligheid van de provincie Gelderland. Een belangrijk

product dat hieruit voortvloeit is de zogeheten Gelderse risicokaart.



Afbeelding 8 - Uitsnede risicokaart Gelderland.

Uit de risicokaart blijkt dat er voor het perceel aan de Rijksstraatweg 222 in Teuge geen noemenswaardige kans risico's voordoen. De rode kleur in afbeelding 8 duidt op een bescherming bij een kleine kans op een overstromingen. Een kleine kans gaat om een gebeurtenis waarvan het zeer onwaarschijnlijk is dat ze optreden tijdens een mensenleven. Het aspect externe veiligheid levert dan ook geen belemmeringen op.

4.3 Ecologie

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient natuurwetgeving beschouwd te worden. Ruimtelijke projecten kunnen niet zonder meer worden gerealiseerd in of nabij beschermde natuurgebieden. Projecten die in of in de nabijheid van beschermde natuurgebieden worden geprojecteerd, dienen te worden getoetst op de mogelijke negatieve effecten die zij op deze gebieden kunnen hebben en of zij verstoring zullen veroorzaken (externe werking).

Vanaf 1 januari 2017 vervangt de Wet natuurbescherming een drietal wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en faunawet. Het doel van deze wet is de bescherming van de biodiversiteit in Nederland, decentralisatie van verantwoordelijkheden en een vereenvoudiging van regels. De wet gaat in op gebiedsbescherming (Natura 2000-gebieden of Nationaal Natuurnetwerk) en op soortbescherming. De Wet natuurbescherming heeft de verbodsbepaling uit de Flora- en faunawet overgenomen dat activiteiten die schadelijk zijn voor beschermde dier- en plantsoorten, verboden zijn. De verboden activiteiten zijn het op enige wijze verwijderen van beschermde inheemse planten van hun groeiplaats, een beschermde inheemse diersoort opzettelijk te verontrusten en/of nesten, holen of andere vaste rusten verblijfplaatsen van deze dieren te verstoren.

De locatie ligt niet in een beschermd natuurgebied. Daarbij is binnen de planlocatie de aanwezigheid van bijzondere soorten niet bekend. Gezien de aard en omvang van onderliggend plan, is nader ecologisch onderzoek achterwege gebleven. Te allen tijde dient de algemene zorgplicht in acht te worden genomen voor alle soorten planten en dieren die tijdens werkzaamheden onverwacht worden aangetroffen, ongeacht of deze soorten beschermd zijn.

4.4 Archeologie

De bescherming van de aanwezige en de te verwachten archeologische waarden door bodemversturende activiteiten was in de Monumentenwet 1988 geregeld. Echter is deze wet per 1 juli 2016 vervallen. Het deel dat betrekking heeft op de besluitvorming in de fysieke leefomgeving gaat over naar de omgevingswet en deze treedt in 2019 in werking. Wel blijft hetgeen dat in de Monumentenwet 1988 is geregeld, zoals hieronder vermeld, van toepassing. Hierbij wordt uitgegaan van het zo vroeg mogelijk betrekken van de archeologische waarden in het ruimtelijke orderingsproces.

Specifiek voor het bestemmingsplan is hierop artikel 38a van de Monumentenwet van toepassing: "De gemeenteraad houdt bij de vaststelling van een bestemmingsplan of een beheersverordening als bedoeld in artikel 3.1, onderscheidenlijk artikel 3.38, van de Wet ruimtelijke ordening en bij de bestemming van de in het plan begrepen grond, rekening met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten monumenten".

De gemeente Voorst heeft in 2009 een archeologische beleidskaart vastgesteld. Daarmee zijn de te verwachten archeologische waarden gedetailleerd in beeld gebracht. De beleidskaart is doorvertaald in dubbelbestemmingen voor de bescherming van archeologische waarden in het bestemmingsplan Buitengebied. De locatie ligt in een gebied met een lage of onbekende archeologische verwachtingswaarde (6). Voor deze zone geldt een onderzoeksverplichting als de oppervlakte van de ingreep groter is dan 2.500 m² én de ingreep dieper reikt dan 30 cm onder maaiveld. De ingreep die op het perceel gaat plaatsvinden (bouw van de kapschuur) valt buiten de normen waarvoor de onderzoeksverplichting geldt. Voor onderliggend plan is het dan ook niet noodzakelijk om archeologisch onderzoek te laten plaatsvinden.

4.5 Waterparagraaf

Sinds 1 november 2003 is voor alle ruimtelijke plannen de watertoets verplicht. Het doel van de watertoets is waterbelangen evenwichtig mee te nemen in het planvormingsproces van Rijk, Provincies en gemeenten. Hiermee wordt een veilig, gezond en duurzaam watersysteem nagestreefd. De toets omvat het gehele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van de in ruimtelijke plannen voorkomende waterhuishoudkundige aspecten. Via de digitale watertoets (www.dewatertoets.nl) kan beoordeeld worden welke waterthema's in het plan relevant zijn.

De toets is op 23 mei 2017 uitgevoerd (zie Bijlage 1). In het plangebied liggen geen belangrijke oppervlaktewateren (zogenaamde primaire of A-watgangen), waterkeringen of gebieden die zijn aangewezen voor regionale waterberging. Dit betekent dat het plan geen essentiële waterbelangen raakt. Op basis daarvan wordt door het waterschap een positief wateradvies gegeven. Wel geeft het waterschap aan dat bij het uitwerken en concretiseren van de beoogde ontwikkeling rekening moet worden gehouden met een aantal algemene en gebiedsspecifieke aandachtspunten voor water. Het gaat om de volgende aandachtspunten:

Vasthouden - bergen - afvoeren

Een belangrijk principe is dat een deel van het hemelwater binnen het plangebied wordt vastgehouden en/of geborgen en dus niet direct afgevoerd wordt naar de riolering of het oppervlaktewater. Hiermee wordt bereikt dat de waterzuiveringsinstallatie beter functioneert, verdroging wordt tegengegaan en piekafvoeren in het oppervlaktewater (met eventueel wateroverlast in benedenstrooms gelegen gebieden) wordt voorkomen. Bij lozing op oppervlaktewater zal hiervan een melding gedaan moeten worden bij het waterschap.

Grondwaterneutraal bouwen

Om grondwateroverlast te voorkomen adviseert het waterschap om boven de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) te ontwerpen. Dit betekent dat aspecten zoals ontwateringsdiepte en infiltratie van hemelwater, beschouwd worden ten opzichte van de GHG. Het structureel onttrekken / draineren van grondwater is geen duurzame oplossing en moet worden voorkomen. Het waterschap adviseert de initiatiefnemer dan ook om een goed beeld te krijgen van de heersende grondwaterstanden en GHG. Eventuele grondwateroverlast is in eerste instantie een zaak voor de betreffende perceeleigenaar.

Schoon houden - scheiden - schoon maken

Om verontreiniging van bodem, grond- en/of oppervlaktewater te voorkomen is het van belang dat het afstromende hemelwater niet verontreinigd raakt. Dit kan door nadere eisen of randvoorwaarden te stellen aan bijvoorbeeld de toegepaste (bouw)materialen. Het waterschap vraagt de initiatiefnemer de beslisboom voor het afkoppelen van verhard oppervlak van het waterschap toe te passen, zoals die te vinden is op de website van het waterschap.

4.6 Economische uitvoerbaarheid

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad een exploitatieplan vaststelt voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen. In dit geval is van een dergelijk plan geen sprake. Kosten voor uitvoering van de bouwplannen en eventuele planschade zijn voor rekening van initiatiefnemer.

Hoofdstuk 5 Maatschappelijke haalbaarheid

Het ontwerp heeft met ingang van 15 juni 2017 gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegen. Tijdens de inzagetermijn zijn belanghebbenden in de gelegenheid gesteld een zienswijze over het plan naar voren te brengen. Hiervan is geen gebruik gemaakt.

Bijlage

Bijlage 1 Watertoets

datum 23-5-2017
dossiercode 20170523-10-15326

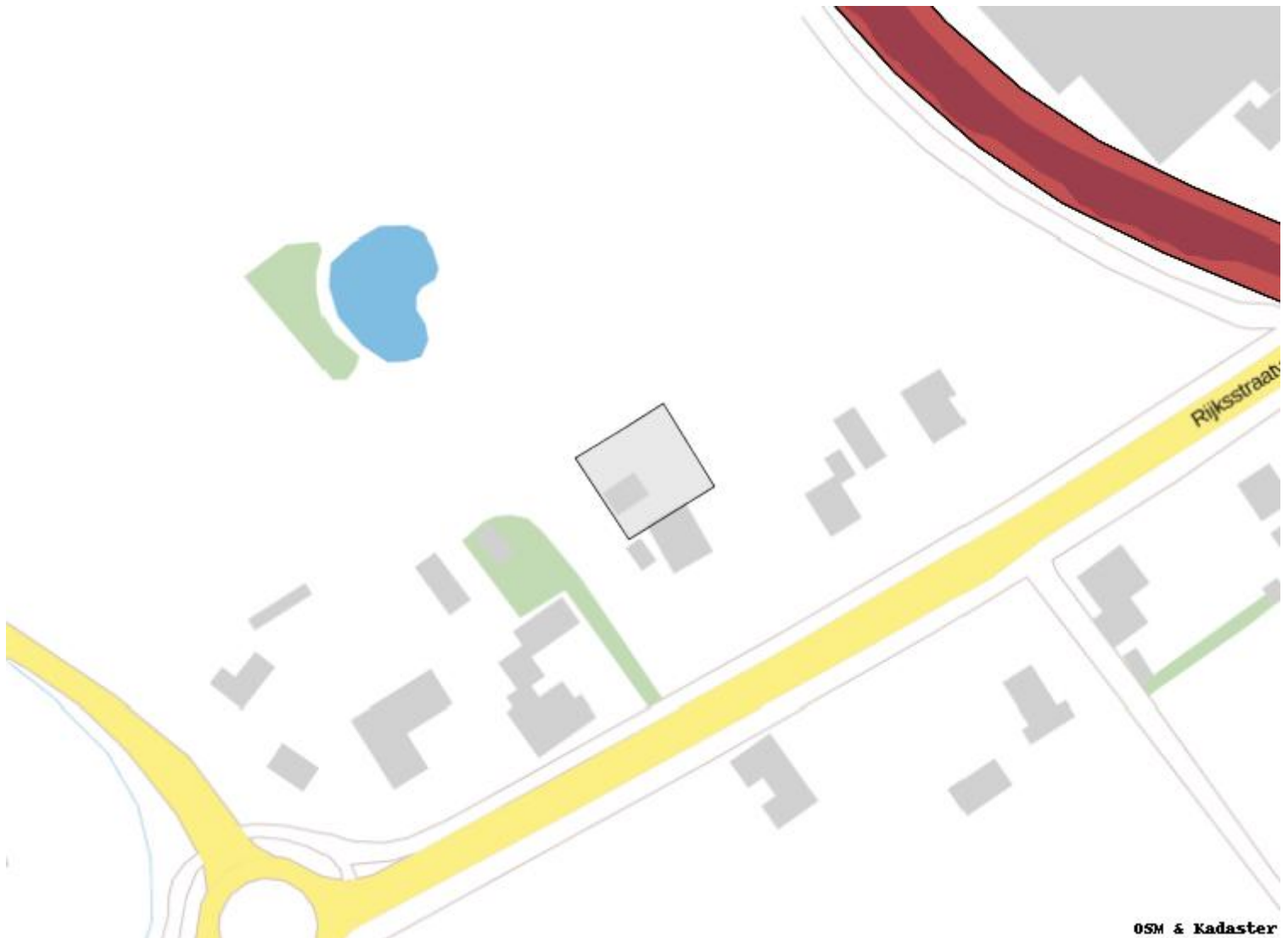
Wateradvies voor ruimtelijke plannen met een klein waterbelang (korte procedure)

Algemeen

Sinds 1 november 2003 is voor alle ruimtelijke plannen de watertoets verplicht. Het doel van de watertoets is waterbelangen evenwichtig mee te nemen in het planvormingsproces van Rijk, Provincies en gemeenten. Hiermee wordt een veilig, gezond en duurzaam watersysteem nagestreefd. De toets omvat het gehele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van de in ruimtelijke plannen voorkomende waterhuishoudkundige aspecten. Via de digitale watertoets is beoordeeld of en welke waterbelangen voor het plan relevant zijn.

Beoordeling

In het plangebied liggen geen belangrijke oppervlaktewateren (zogenaamde primaire of A- watergangen), waterkeringen of gebieden die zijn aangewezen voor regionale waterberging. Dit betekent dat dit plan geen essentiële waterbelangen raakt. Op basis daarvan wordt door het waterschap voor het onderhavige plan een positief wateradvies gegeven.



Aandachtspunten

Voor de verdere uitwerking en concretisering van de beoogde ontwikkeling, geeft het waterschap aan dat rekening gehouden

moet worden met een aantal algemene en gebiedsspecifieke aandachtspunten voor water.

Algemene aandachtspunten

Vasthouden - bergen - afvoeren

Een belangrijk principe is dat een deel van het hemelwater binnen het plangebied wordt vastgehouden en/of geborgen en dus niet direct afgevoerd wordt naar de riolering of het oppervlaktewater. Hiermee wordt bereikt dat de waterzuiveringsinstallatie beter functioneert, verdroging wordt tegen gegaan en piekafvoeren in het oppervlaktewater (met eventueel wateroverlast in benedenstrooms gelegen gebieden) wordt voorkomen. Bij lozing op oppervlaktewater zal hiervan een melding gedaan moeten worden bij het waterschap.

Grondwaterneutraal bouwen

Om grondwateroverlast te voorkomen adviseert het waterschap om boven de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) te ontwerpen. Dit betekent dat aspecten zoals ontwateringsdiepte en infiltratie van hemelwater, beschouwd worden ten opzichte van de GHG. Het structureel onttrekken / draineren van grondwater is geen duurzame oplossing en moet worden voorkomen. Het waterschap adviseert de initiatiefnemer dan ook om voorafgaand aan de ontwikkeling een goed beeld te krijgen van de heersende grondwaterstanden en GHG. Eventuele grondwateroverlast is in eerste instantie een zaak voor de betreffende perceeleigenaar.

Schoon houden - scheiden - schoon maken

Om verontreiniging van bodem, grond- en/of oppervlaktewater te voorkomen is het van belang dat het afstromende hemelwater niet verontreinigd raakt. Dit kan door nadere eisen of randvoorwaarden te stellen aan bijvoorbeeld de toegepaste (bouw)materialen. Wij vragen de initiatiefnemer de beslisboom voor het afkoppelen van verhard oppervlak van ons waterschap toe te passen. Deze beslisboom is te vinden op onze website, -link-.

Tot slot

Eventueel benodigde vergunningen worden niet binnen de watertoets procedure of met deze Digitale Watertoets geregeld en zullen via daarvoor bedoelde procedures verkregen moeten worden. Een watervergunning van het waterschap is bijvoorbeeld nodig voor het dempen en/of vergraven van watergangen, het lozen van water op oppervlaktewater en het onttrekken van grondwater. Informatie over een watervergunning kunt u vinden op de website van het waterschap (www.vallei-veluwe.nl/loket). Op www.omgevingsloket.nl kunt u een watervergunning aanvragen. Daarnaast kunt u telefonisch contact opnemen met het waterschap onder telefoonnummer 055 - 52 72 911. Wij wensen u succes met de verdere ruimtelijke planvorming en verzoeken u het voorontwerp bestemmingsplan naar ons te mailen [watertoets@vallei-veluwe.nl].

Heeft u vragen of opmerkingen over deze watertoetsapplicatie? Laat het ons per mail weten [watertoets@vallei-veluwe.nl]. Voor dringende watertoetszaken kunt u ons telefonisch bereiken op 055 - 52 72 911.

Team Watertoets, Waterschap Vallei en Veluwe

Disclaimer

Waterschap Vallei en Veluwe streeft ernaar om correcte en actuele informatie in deze watertoetsapplicatie aan te bieden. Aan het beschikbaar gestelde kaartinformatie kunnen geen rechten worden ontleend. Waterschap Vallei en Veluwe aanvaard geen aansprakelijkheid voor enige vorm van schade naar aanleiding van het gebruik of de informatie die via deze applicatie beschikbaar wordt gesteld.

De WaterToets 2014