

bestemmingsplan
School Ringbaan
gemeente Scherpenzeel

status: vastgesteld
datum: 27 november 2014
projectnummer: 404583R.2003
adviseur: Wle



Gemeente
Scherpenzeel



VONDERWEG 14, 5616 RM EINDHOVEN
TELEFOON 040 257 13 36 TELEFAX 040 257 02 90

AMERIKALAAN 70C, 6199 AE MAASTRICHT-AIRPORT
TELEFOON 043 326 16 60 TELEFAX 043 326 16 64

INFO@TONNAER.NL WWW.TONNAER.NL

TONNAER



ADVISEURS IN OMGEVINGSRECHT JURIDISCHE EN BELEIDSAADVISING
DIGITALE INFORMATIE
PLANLOGIE EN STEDENBOUW



Inhoudsopgave

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding	1
1.2	Plangebied	1
1.3	Doel	2
1.4	Geldende bestemmingsplannen	2
1.5	Leeswijzer	3
2	Beschrijving bestaande situatie	4
2.1	Ontstaansgeschiedenis	4
2.2	Bestaande situatie	4
3	Beleidskader	5
3.1	Inleiding	5
3.2	Rijksbeleid	5
3.3	Provinciaal beleid	7
3.4	Gemeentelijk beleid	10
4	Planbeschrijving	12
4.1	Uitgangspunten	12
4.2	Ontwikkelingsvisie	12
5	Planologische en milieutechnische randvoorwaarden	16
5.1	Inleiding	16
5.2	Milieu	16
5.3	Waterparagraaf	22
5.4	Ecologie	29
5.5	Archeologie en cultuurhistorische waarden	31
5.3	Kabels, leidingen en straalpaden	32
6	Juridische planbeschrijving	33
6.1	Inleiding	33
6.2	Inleidende regels	34
6.3	Bestemmingsregels	34
6.4	Algemene regels	35
6.5	Overgangs- en slotregels	36
6.6	Handhaving	36
7	Uitvoerbaarheid	37
7.1	Inleiding	37
7.2	Planschade	37

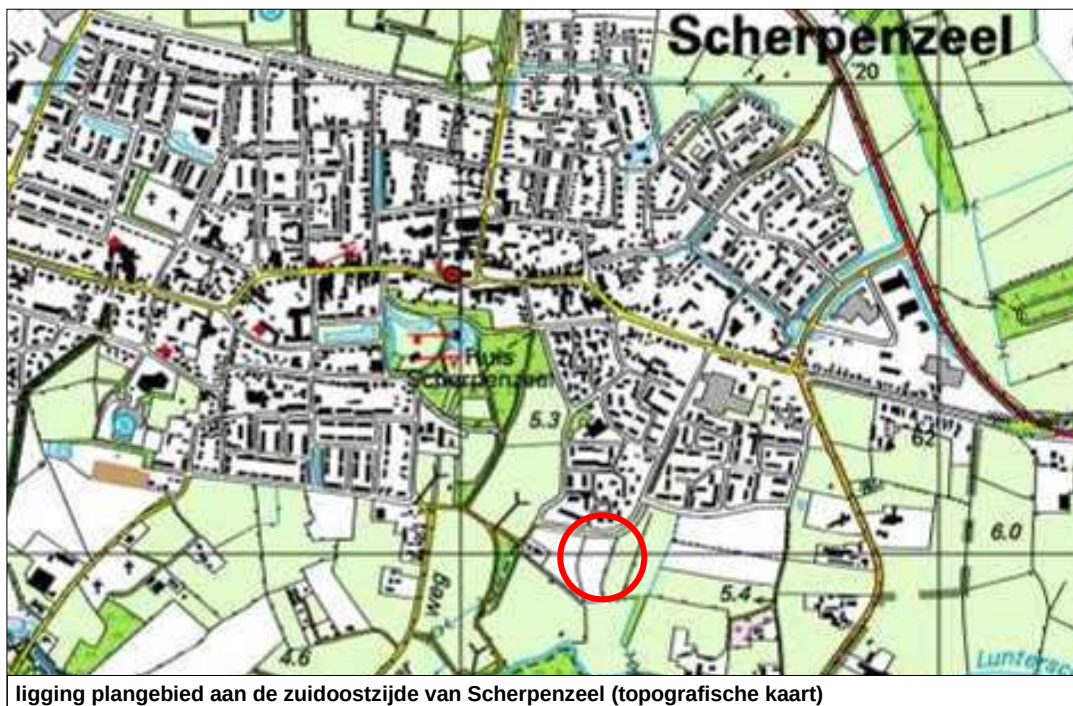


8	Overleg en inspraak	38
8.1	Bestuurlijk overleg	38
8.2	Inspraak en vooroverleg	38
8.3	Zienswijzen	39

Bijlagen bij toelichting

Bijlage 1 - Verkeerskundig onderzoek
Bijlage 2 - Verkennend bodemonderzoek
Bijlage 3 - Nader grondwateronderzoek
Bijlage 4 - Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï
Bijlage 5 - Quicksan flora en fauna
Bijlage 6 - Archeologisch onderzoek
Bijlage 7 - Nota inspraak en overleg ex artikel 3.1.1 Bro
Bijlage 8 – Nota zienswijzen





1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De gemeente Scherpenzeel heeft een stedenbouwkundige visie opgesteld voor de gronden ten zuiden van de Ringbaan en Akkerwindelaan in Scherpenzeel. Ter plaatse is de gemeente voornemens om een school (ter vervanging van een tweetal bestaande scholen), woningen en natuurontwikkeling te realiseren. Het onderhavige bestemmingsplan is opgesteld ten behoeve van de planologische verantwoording van de nieuwe school, waarvan de realisatie op basis van de vigerende bestemmingsplannen niet mogelijk is. Voor de woningbouw- en natuurontwikkeling wordt te zijner tijd een separate planologische procedure gevolgd.

1.2 Plangebied

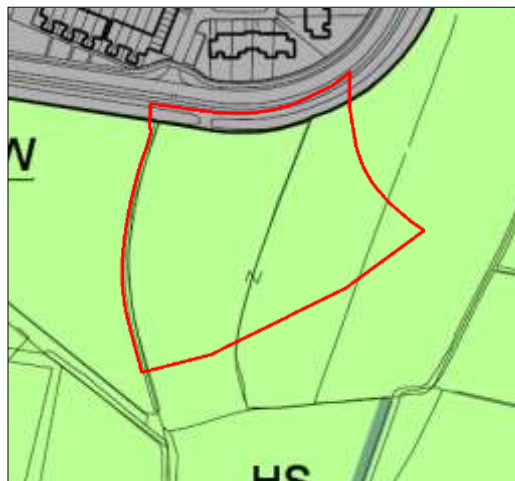
Het plangebied, zoals dat in dit bestemmingsplan wordt geregeld, is gelegen aan de zuidoostzijde van het dorp Scherpenzeel aan de Ringbaan. De locatie ligt op de grens van het bebouwde gebied en is momenteel nog in gebruik als landbouwgrond. Ook een gedeelte van de Ringbaan en van het buitengebied maken deel uit van het plangebied, om op die manier naadloos te kunnen aansluiten bij de plangrenzen van de omliggende bestemmingsplannen. Ten noorden van het plangebied ligt de woonwijk De Maatjes uit de jaren 1970. Aan de overige zijden wordt het plangebied begrensd door agrarische percelen.

Het plangebied is in totaal circa 12.775 m² groot. De locatie ligt in kadastraal opzicht op (een gedeelte van) de percelen die kadastraal bekend staan als gemeente Scherpenzeel, sectie E, nummers 2494 en 3227.





luchtfoto met globaal afgebakend plangebied



uitsnede vigerend BP buitengebied 2006

1.3 Doel

De gemeente heeft zich als doel gesteld om te kunnen beschikken over een vastgesteld bestemmingsplan op basis waarvan de bouw van de school en de herinrichting van het omliggende gebied (wegen en groen) mogelijk wordt. Het doel van dit bestemmingsplan is derhalve het voorzien in een adequate planologische regeling (gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden) voor het plangebied. Het betreft een op ontwikkeling gericht bestemmingsplan, waarvan de regeling specifiek is afgestemd op de voorgestelde inrichting van het terrein.

Evenwel is het bestemmingsplan voldoende flexibel om rekening te houden met aanpassingen in het definitieve inrichtingsvoorstel en een eventuele toekomstige uitbreiding van de bebouwing. Het bestemmingsplan biedt in dat opzicht ruimte om te schuiven met de uiteindelijke positionering van het schoolgebouw en de ligging van verkeers- groen- en andere voorzieningen.

1.4 Geldende bestemmingsplannen

Binnen het plangebied gelden thans de volgende drie bestemmingsplannen:

- bestemmingsplan Zuid Oost, vastgesteld 3 november 2005, goedgekeurd 22 februari 2006, onherroepelijk 18 april 2006;
- bestemmingsplan Buitengebied 2006, vastgesteld 24 augustus 2006, goedgekeurd 24 april 2007, onherroepelijk 2 juli 2008;
- bestemmingsplan Buitengebied 2013, vastgesteld 6 maart 2013.

Ter plaatse van het plangebied heeft het grootste gedeelte van de gronden de bestemming 'Agrarisch gebied met landschappelijke waarde' van het bestemmingsplan 'Buitengebied'. Deze gronden zijn primair bestemd voor agrarische doeleinden en daaraan gerelateerde functies. De bouw van een school met daarbij behorende voorzieningen is op basis van deze bestemming niet mogelijk.



Aan de uiterste noordrand van het plangebied geldt de bestemming 'Groenvoorzieningen' van het bestemmingsplan 'Zuid-Oost'. Op basis van deze bestemming is wel de aanleg van voet- en fietspaden mogelijk, maar niet van wegen voor gemotoriseerd verkeer.

Door middel van een herziening van de vigerende bestemmingsplannen ter plaatse wordt de voorgenomen ontwikkeling van de schoollocatie toch mogelijk gemaakt. Het onderhavige bestemmingsplan betreft deze herziening.

1.5 Leeswijzer

Wat betreft de opzet van dit bestemmingsplan vormt het in samenwerking met de aangrenzende gemeentes Renswoude en Woudenberg opgestelde 'Handboek Ruimtelijke Plannen, versie 2.0 (d.d. 17 juli 2012) de leidraad. Voorts wordt de regeling specifiek afgestemd op de voorgenomen ontwikkeling en wordt inhoudelijk aangesloten bij het bestemmingsplan Zuid-Oost.

Conform het handboek komen in deze toelichting na dit inleidende hoofdstuk de volgende aspecten nog aan bod:

- beschrijving bestaande situatie;
- toetsing aan het geldende beleid;
- beschrijving van het plan;
- toetsing aan milieuwetgeving en andere ruimtelijke wetgeving met betrekking tot bestaande of potentiële belemmeringen in de omgeving van het plangebied;
- juridische paragraaf;
- uitvoerbaarheid;
- procedure.

Naast de toelichting omvat dit bestemmingsplan regels en een digitale verbeelding, opgesteld conform IMRO2008 en de SVBP2008/SVBP2012. Hiermee wordt voldaan aan de eisen die de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de gemeente Scherpenzeel stellen ten aanzien van bestemmingsplannen.





locatie nieuwe school



Ringbaan ter hoogte van het plangebied

2 Beschrijving bestaande situatie

2.1 Ontstaansgeschiedenis

Het plangebied heeft altijd behoord tot het (agrarische) buitengebied. Dit betreft een zogenaamd kampen- en hoevenlandschap, dat ondermeer wordt gekenmerkt door de aanwezigheid van houtwallen en singels. Toen in de tweede helft van de 20^e eeuw het dorp Scherpenzeel begon uit te breiden, was dat eveneens in zuidelijke richting tot nabij het plangebied. De aangrenzende woonwijk 'De Maatjes' vormt echter sinds de bouw daarvan in de jaren 1970 de meest zuidelijke grens van het bebouwde gebied van Scherpenzeel. Het plangebied is tot op dit moment niet eerder voor de ontwikkeling van bebouwing in aanmerking gekomen.

2.2 Bestaande situatie

Net als in het verleden wordt het plangebied in de huidige situatie nog altijd gebruikt voor agrarisch doeleinden in de vorm van akker- en of weidegrond zonder bebouwing. In functioneel opzicht is het plangebied derhalve vrij uniform. Een uitzondering wordt gevormd door de berm van de Ringbaan, waar in de vorm van een wandelpad tevens de verkeersfunctie aanwezig is.

De ruimtelijke structuur van de bestaande situatie wordt als gevolg van het huidige hoofdzakelijk agrarische gebruik grotendeels gekenmerkt door de aanwezige langgerekte percelen, welke worden omzoomd door sloten en houtwallen. De aanwezige houtwallen zijn echter niet aaneengesloten, waardoor van echte houtsingels, zoals onderscheiden in het bestemmingplan 'Buitengebied 2006' geen sprake is. Langs de Ringbaan, welke als een duidelijk lijnelement de noordelijke plangrens vormt, staan bomenrijen die de lijnstructuur benadrukken en samen met de aanwezige sloot een overgang van de woonwijk naar het groene buitengebied vormen.



3 Beleidskader

3.1 Inleiding

Gemeenten zijn niet geheel vrij in het voeren van hun eigen beleid. Rijk en provincies geven met het door hen gevoerde en vastgelegde beleid de kaders aan waarbinnen gemeenten kunnen opereren. Hierna worden in het kort de voornaamste zaken uit het voor het plangebied relevante nationale en provinciale beleid weergegeven, aangevuld met het van toepassing zijnde beleid van de gemeente Scherpenzeel zelf.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte*

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. Deze nieuwe structuurvisie vervangt onder andere de Nota Ruimte en de Nota Mobiliteit.

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) speelt in op de volgende ontwikkelingen en uitdagingen:

- de veranderende behoefte aan wonen en werken;
- de mobiliteit van personen;
- economische positie tussen de tien meest concurrerende landen vasthouden voornamelijk in de sectoren logistiek, water, hightech, creatieve industrie, chemie en voedsel en tuinbouw;
- de bijzondere waarden (compacte steden omringd door open en natuurrijk landelijk gebied, cultuurhistorie en natuur) koesteren en versterken;
- waterveiligheid en beschikbaarheid van voldoende zoetwater in verband met de klimaatverandering en stedelijke ontwikkeling;
- aandeel duurzame energiebronnen als wind, zon, biomassa en bodemenergie moet worden vergroot;
- deregulering.

Om goed op deze ontwikkelingen en eisen in te spelen is een beleid nodig dat toekomstbestendig is en de gebruiker ruimte geeft. Dit vraagt een grondige actualisatie van de bestaande beleidsnota's voor ruimte en mobiliteit. De structuurvisie voorziet hierin door overheden, burgers en bedrijven de ruimte te geven om oplossingen te creëren. Het Rijk gaat zich meer richten op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van belangen voor Nederland als geheel. Het Rijk ziet verder toe op de deregulering waarmee jaarlijks vele miljoenen euro's kunnen worden bespaard.

De provincies en gemeenten zullen afspraken maken over verstedelijking, groene ruimte en landschap. Gemeenten krijgen ruimte voor kleinschalige natuurlijke groei en voor het bouwen van huizen die aansluiten bij de woonwensen van mensen. Het Rijk verbindt ruimtelijke ontwikkeling en mobiliteit en zet de gebruikers centraal. Het zijn bewoners, ondernemers, reizigers en verladers die Nederland sterk maken. Provincies en gemeenten krijgen de ruimte zelf maatwerk te leveren. Zo werkt het Rijk aan een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland.



Hiertoe zijn voor de middellange termijn (2028) drie doelen gesteld:

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Het Rijk benoemt 13 nationale belangen; hiervoor is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Deze belangen zijn gelijkwaardig aan elkaar en beïnvloeden elkaar onderling. In de SVIR is een eerste integrale afweging gemaakt van deze belangen. Dit heeft als gevolg dat het Rijk in gebieden of projecten een gebieds- of projectspecifieke afweging zal maken. Indien nodig maakt het Rijk duidelijk welke nationale belangen voorgaan.

Onderhavig bestemmingsplan voorziet in een kleinschalige ontwikkeling waarbij, ter vervanging van twee bestaande scholen in Scherpenzeel, een nieuwe school wordt gebouwd aan de zuidzijde van het bestaande bebouwde gebied. Het plan voor de school maakt deel uit van een bredere ontwikkeling, waarbij op termijn tevens woningbouw en natuurontwikkelingen zullen worden gerealiseerd in dit gebied aan de zuidzijde van het dorp. Bij deze ontwikkeling wordt nadrukkelijk rekening gehouden met de aanwezige landschappelijke, natuurlijke en cultuurhistorische waarden in het gebied.

De SVIR voorziet niet in onderwerpen die op het besluitgebied van toepassing zijn. Dit houdt in dat voor het planvoornemen geen beperkingen vanuit de SVIR gelden.

3.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

De SVIR (zie paragraaf 3.2.1) bepaalt welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Met het Barro geeft het Rijk algemene regels voor bestemmingsplannen. Doel van dit Besluit is bepaalde onderwerpen uit de SVIR te verwezenlijken.

Door middel van het Barro worden voor een aantal specifieke onderwerpen algemene regels gesteld ten behoeve van de verwerking in bestemmingsplannen. In het SVIR is aangegeven wat het nationale belang is van het stellen van regels voor deze onderwerpen. Het Barro stelt in eerste instantie regels voor het project Mainportontwikkeling Rotterdam, het kustfundament, grote rivieren, de Waddenzee en het waddengebied, defensie en erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde. Op een later moment zal het besluit worden aangevuld met andere onderwerpen uit de SVIR.



De algemene regels in het Barro hebben vooral een conserverend/beschermend karakter waardoor geformuleerde nationale belangen niet belemmerd worden door ontwikkelingen die middels bestemmingsplannen mogelijk worden gemaakt. Voor een aantal onderwerpen geeft het Barro de opdracht dan wel de mogelijkheid aan provincies om bij provinciale verordening regels te stellen.

Onderhavig planvoornemen voorziet in een kleinschalige ontwikkeling. Het Barro voorziet niet in onderwerpen die op het besluitgebied van toepassing zijn. Dit houdt in dat voor het planvoornemen geen beperkingen vanuit de Barro gelden.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Structuurvisie Gelderland 2005

Hoofddoelstelling

De basis voor de Structuurvisie Gelderland 2005 wordt gevormd door het Streekplan uit 2005 met dezelfde naam, waaruit het bestaande beleid is overgenomen. Als gevolg van de invoering van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) per 1 juli 2008 zijn provincies verplicht een ruimtelijke structuurvisie op te stellen met een uitvoeringsagenda. Het beleid zoals verwoord in de structuurvisie werd aldus voorheen in het streekplan geformuleerd.

De formele hoofddoelstelling van het Gelders ruimtelijk beleid is de ruimtebehoefte zorgvuldig in regionaal verband te accommoderen en te bevorderen dat publieke en private partijen de benodigde ruimte vinden, op een wijze die meervoudig ruimtegebruik stimuleert, duurzaam is en de regionale verscheidenheid versterkt, gebruik makend van de aanwezige identiteiten en ruimtelijke kenmerken.

De provincie Gelderland wil meer op hoofdlijnen sturen en gemeenten meer beleidsvrijheid bieden. Als inbreng hebben de Gelderse gemeenten, die in 6 regio's samenwerken, regionale structuurvisies opgesteld. De Structuurvisie Gelderland 2005 is mede hierop gebaseerd.

Ruimtelijke structuur en ruimtelijke ontwikkeling

In de Structuurvisie kiest de provincie voor versterking van de ruimtelijke kwaliteit in Gelderland. Dat gebeurt door op provinciaal niveau te sturen op kenmerken en waarden die van provinciaal belang worden geacht. Deze zijn opgenomen in het 'groenblauwe raamwerk' dat de belangrijkste natuurgebieden, landschappen, rivieren, beken en andere waterlopen bevat, en het 'rode raamwerk', waarin onder meer stedelijke netwerken, regionale centra en infrastructuur en intensieve teelten zijn opgenomen. De rest van de provincie, het 'multifunctioneel gebied', wordt meer dan in het verleden het domein van de gemeenten.

Het plangebied valt binnen het multifunctioneel gebied en is aangeduid als 'waardevol landschap'. Voor de waardevolle landschappen geldt de algemene voorwaarde dat de kernkwaliteiten moeten worden versterkt.



In de streekplanuitwerking 'Kernkwaliteiten waardevolle landschappen' uit 2006 wordt beschreven hoe om te gaan met ruimtelijke ontwikkelingen binnen deze waardevolle landschappen. Dit is onderverdeeld in drie verschillende situaties:

- Waardevol landschap (geen EHS, geen Waardevol open gebied) ja, mits de kernkwaliteiten worden behouden en versterkt;
- Waardevol landschap (samenvallend met EHS) nee, tenzij groot maatschappelijk belang aan de orde is zonder alternatieve mogelijkheden;
- Waardevol open gebied (valt altijd binnen Waardevol landschap) nee voor nieuwe bouwlocaties. nee, tenzij voor overige ruimtelijke ingrepen zoals uitbreiding van agrarische woningen, zolang de aantasting van de kernkwaliteiten gecompenseerd wordt.

Het plangebied valt onder de eerste situatie, waardoor ontwikkelingen in principe mogelijk zijn, mits rekening wordt gehouden met de aanwezige landschappelijke kwaliteiten. Het Provinciaal waardevol landschap Scherpenzeel heeft de volgende kenmerken:

- kleinschalige afwisseling van weidegrond, bosschages, elzensingels en beekjes;
- oude landgoederen met bijbehorende luister;
- onregelmatige blokverkeveling.

Ter plaatse van het plangebied zijn met name het eerste en derde kenmerk aanwijsbaar in het landschap. Bij de inrichting van het plangebied zal dan ook nadrukkelijk rekening moeten worden met deze kenmerken. Dit gebeurt enerzijds door het verbreden van de bestaande groenstrook langs de Ringbaan en anderzijds door het bewerkstelligen van een groene overgang aan de overige randen van het plangebied.

Op de beleidskaart ruimtelijke ontwikkeling zijn de zoekzones aangegeven waar gemeenten nieuwe bouwlocaties en dergelijke willen ontwikkelen. Voor de plannen op deze kaart geldt dat wanneer de uitgewerkte plannen van de gemeenten passen binnen deze kaders, de provincie zich niet gedetailleerd met de vormgeving van bestemmingsplannen bemoeit. In de streekplanuitwerking zoekzones stedelijke functies is in de deeluitwerking Regio Vallei ten zuiden van de Ringbaan en Akkerwindelaan de aanduiding zoekzone wonen aangegeven. In dit gehele gebied is het mogelijk om woningbouw te realiseren. De ontwikkeling van een school wordt als passend gezien binnen een dergelijke zoekgebied.

3.3.2 Omgevingsvisie

Op 14 januari 2014 zijn de nieuwe Omgevingsvisie en de bijbehorende Omgevingsverordening door Gedeputeerde Staten vastgesteld. Provinciale Staten heeft de Omgevingsvisie op 9 juli 2014 vastgesteld, de verwachting is dat de Omgevingsverordening in het najaar van 2014 wordt vastgesteld en de Omgevingsverordening in het najaar van 2014.



De nieuwe visie (die nog niet in werking is getreden) vervangt uiteindelijk het Streekplan Gelderland 2005, het Waterplan, het Milieubeleidsplan, het Verkeers- en vervoersplan en de Reconstructieplannen van de provincie. De Gelderse omgevingsvisie is daarmee een integrale visie, niet alleen op het gebied van de ruimtelijke ordening, maar ook voor waterkwaliteit en veiligheid, bereikbaarheid, economische ontwikkeling, natuur en milieu, inclusief de sociale gevolgen daarvan.

De visie beschrijft hoe de provincie de komende jaren wil omgaan met ontwikkelingen en initiatieven. Het is een 'plan' dat richting geeft en ruimte biedt; geen plan met exacte antwoorden. De crux van deze Omgevingsvisie ten opzichte van eerdere omgevingsplannen is wel dat de provincie zich meer dan voorheen inzet op verbinden en inspireren. In de visie wordt een aantal nieuwe beleidsrichtingen en nieuwe accenten gegeven, alsmede een tweetal centrale inhoudelijke doelstellingen:

1. een duurzame economische structuurversterking.
2. het borgen van de kwaliteit en veiligheid van onze leefomgeving

De strategie om deze doelen te bereiken wordt gevoed door het besef dat stad en land elkaar nodig hebben. De provincie gaat voor:

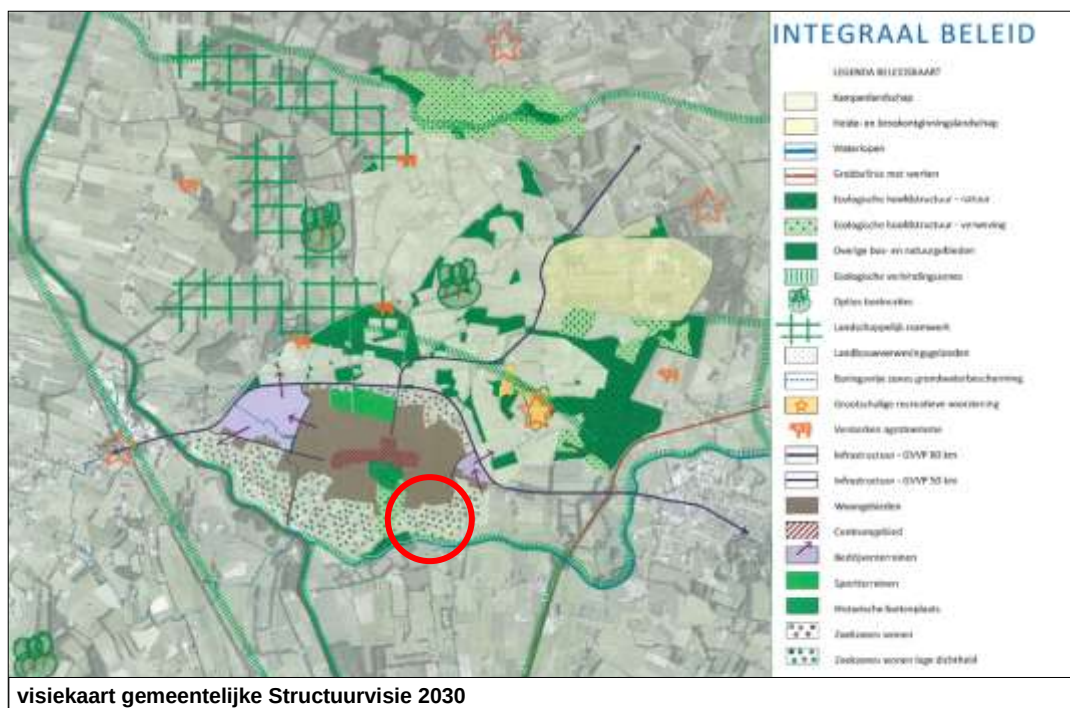
- sterke steden, van belang voor toekomstige aantrekkingskracht, waar kennis zich samenbalt en waar veel jongeren naar toe trekken, waar ook nu al de meeste mensen wonen en werken.
- een vitaal platteland, waar mensen inspelen op grote veranderingen, waar inwoners zich actief inzetten voor hun gezamenlijke toekomst, een platteland met een eigen economische kracht en een grote natuurlijke en landschappelijke waarde, waar kwaliteit en vitaliteit samen op gaan.

Het onderhavige bestemmingsplan voor de ontwikkeling van de school heeft betrekking op beide inhoudelijke doelstellingen. Enerzijds betekent de nieuwe school een duurzame versterking van het onderwijsaanbod in Scherpenzeel en daarmee een versterking van de economische structuur. Anderzijds draagt het ontwerp van de schoolterrein bij aan een kwalitatief hoogwaardige en veilige leefomgeving, afgestemd op het langzaam verkeer. Daarmee kan worden geconcludeerd dat het bestemmingsplan past binnen het beleid uit de nieuwe (ontwerp) Omgevingsvisie.

3.3.3 Ruimtelijke Verordening Gelderland

Een structuurvisie is niet direct juridisch bindend voor burgers en overheden. Toch kan het in het kader van de ruimtelijke ordening van provinciaal belang zijn om bepaalde aspecten veilig te stellen. De provincie kan derhalve een Ruimtelijke Verordening opstellen. De provincie Gelderland beschikt over een dergelijke verordening. De verordening is de juridische vertaling van de structuurvisie en bevat derhalve onderwerpen die in de visie naar voren komen.





Dit betreft onder andere de belangen die de provincie wil behartigen en de manier waarop dit zal geschieden, alsmede regels waarmee rekening gehouden moet worden bij het opstellen van een bestemmingsplan. Deze regels zijn direct bindend voor overheden. Zo weten gemeenten al in een vroeg stadium waar ze aan toe zijn.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Structuurvisie 2013

Er is een nieuwe structuurvisie opgesteld. Deze visie heeft vanaf juni 2013 ter inzage gelegen en is door de raad op 31 oktober 2013 vastgesteld. De visie is het ruimtelijk instrument waarin de gemeente helderheid verschaft over de ruimtelijke koers en de wijze waarop zij deze tot uitvoering wil brengen. Tevens wordt voor het hele grondgebied van de gemeente Scherpenzeel aangegeven wat de ruimtelijke opgaven zijn. De structuurvisie beschrijft de ruimtelijke ambities en vormt een kwalitatief ruimtelijk ontwikkelings- en toetsingskader.

Het is een visie op hoofdlijnen, waarbij voor het zuidelijk gedeelte van Scherpenzeel meer diepgang is gegeven. Het betreffende plangebied ligt aan de zuidzijde van Scherpenzeel en ligt binnen de zoekzone dorpse functies. De bouw van een nieuwe basisschool aan de zuidzijde van Scherpenzeel is opgenomen in de Structuurvisie. De planontwikkeling past hiermee binnen de kaders van de ruimtelijke visie van de gemeente.

3.4.2 Gemeentelijk verkeers en vervoersplan

Het gemeentelijk verkeers en vervoersplan (GVVP) is opgesteld voor de periode 2012-2016. Het GVVP is een kaderstellende notitie. Eventuele verdieping op inhoudelijk niveau wordt uitgewerkt in bijlagen of indien nodig in later op te stellen deelplannen.



De algemene doelstelling van het GVVP kan als volgt worden geformuleerd:

Het behouden en waar nodig het creëren van een doelmatig, leefbaar en duurzaam veilig verkeers- en vervoerssysteem waarvan de kwaliteit voor de individuele gebruiker in een goede verhouding staat de kwaliteit voor de samenleving in Scherpenzeel als geheel. De verkeershinder voor de dagelijkse leefomgeving dient hierbij tot een acceptabel minimum te worden beperkt.

In het GVVP wordt stilgestaan bij de ontwikkelingen die zich mogelijk aan de zuidrand van Scherpenzeel gaan afspelen. Dit betreft echter alleen de ontwikkelingen aan de zuidwestzijde, over de locatie van het plangebied is in het GVVP geen specifieke informatie opgenomen.

Wat wel uit het GVVP is af te leiden, is dat het plangebied gelegen is aan een weg (de Ringbaan) die een secundaire ontsluitingsweg betreft en die deel uitmaakt van het fietsnetwerk van Scherpenzeel. Dit biedt een goede uitgangssituatie voor de ontwikkelingen aan de Ringbaan en de school in het bijzonder. Mogelijk wordt de Ringbaan in de toekomst bovendien doorgetrokken in westelijke richting, waardoor de ontsluitingssituatie verder zal verbeteren voor zowel het auto- als fietsverkeer.

3.4.3 Overige relevant gemeentelijk beleid

In de Welstandnota uit 2009 wordt het gemeentelijke welstandbeleid beschreven dat als toetsingskader dient voor het verlenen van omgevingsvergunningen voor het bouwen (voorheen: bouwvergunningen). In de regels van het bestemmingsplan zijn de in de welstandnota genoemde regelingen ten aanzien van ondermeer bijgebouwen en erfafscheidingen vertaald naar concrete regels.

Een ander gemeentelijk beleidsstuk dat relevant is om aan te halen betreft de 'Bomenverordening gemeente Scherpenzeel 2010'. Hierin zijn de aanwezige boomstructuren en de gemeentelijke en nationale monumentale bomen op kaart gezet en voorzien van een beschermende regeling.





4 Planbeschrijving

4.1 Uitgangspunten

Ten behoeve van de voorgenen ontwikkeling van de school, woningbouw en natuurontwikkeling ten zuidoosten van de bestaande kern is een 'Stedenbouwkundige verkenning ten zuiden van de Akkerwindelaan' opgesteld (Amer, 13004, 11 april 2012). Hierbij heeft een analyse van het gebied als geheel plaatsgevonden en zijn randvoorwaarden opgesteld voor de herinrichting van het gebied. Uiteindelijk is de keuze voor een visie (visiescherven) gemaakt, waarin ten aanzien van de school is bepaald dat deze op de voorgestelde locatie aan de Ringbaan komt te liggen. Met deze positionering wordt de westentree van de nieuwe buurt gemarkeerd en krijgt de Ringbaan een herkenbaar einde met een dorpsfunctie.

4.2 Ontwikkelingsvisie

4.2.1 Algemeen

Van de voorgestelde ontwikkelingen aan de zuidoostzijde van Scherpenzeel bestaan alleen voor de school concrete plannen. De woningbouw en natuurontwikkeling worden waarschijnlijk in een later stadium tot uitvoering gebracht. Bij het plan voor de school dient stil te worden gestaan bij een aantal relevante aspecten, zijnde de inpassing en vormgeving van het schoolgebouw, de landschappelijke inpassing en de omgang met het verkeer en parkeren.



Het gebouw dient aan te sluiten bij het landelijk karakter van de omgeving en wordt daarom gebouwd in natuurlijke materialen. Hetzelfde geldt voor de speeltoestellen op het schoolplein. Er is daarbij voldoende aandacht zijn met betrekking tot duurzaam bouwen, zoals bijvoorbeeld een gezond binnenklimaat, energiezuinig bouwen en materialen met een lage milieubelasting. Het toepassen van zonnepanelen en extra isolatie behoort tot de mogelijkheden.

4.2.3 Verkeer en parkeren

Algemeen

Bij het schoolterrein komt aan de westzijde een ontsluitingsweg te liggen voor het gemotoriseerde verkeer, waarmee de aldaar gelegen parkeerplaatsen (géén zoen en zoefzone) worden ontsloten. Aan de oostzijde komt een aparte ontsluiting voor in eerste instantie alleen het langzaamverkeer (fietsers en voetgangers). Er komen geen extra fietspaden rond de school. Daarmee wordt een veilige situatie voor de kinderen gecreëerd en wordt overlast voor omwonenden zoveel mogelijk beperkt.

Verkeersonderzoek

De nieuwe school zal in bepaalde mate nieuwe verkeersstromen genereren. Dit verkeer zal zich via de omliggende woonwijken, normaal gesproken via de wijkontsluitingswegen, een weg naar de school zoeken. Enerzijds zal hierdoor het aantal verkeersbewegingen in de wijk toenemen. Anderzijds zal de nabijgelegen bestaande school De Maatjes, waarvoor de nieuwe school aan de Ringbaan de vervanger is, ophouden te bestaan en daarmee leiden tot een afname in het aantal verkeersbewegingen.

Teneinde de verwachte verkeerssituatie goed in beeld te krijgen, is een verkeerskundig onderzoek uitgevoerd (Plangroep Heggen, 12.133, 3 juli 2014). In het rapport wordt geconcludeerd dat de betreffende voorzieningen ruimtelijk goed inpasbaar zijn en dat de verkeersgeneratie die een dergelijke functie veroorzaakt, met enkele beperkte aanpassingen, op een goede en veilige manier kan worden opgevangen op het bestaande wegennet. Daarbij zal met name de Ringbaan een belangrijke ontsluiting vormen voor de betreffende functie.

Het verkeersonderzoek, met daarin de volledige onderzoeksresultaten, is als bijlage 1 bij deze toelichting gevoegd.

Parkeerbehoefte

Ten aanzien van het parkeren is parkeerruimte nodig voor het personeel, voor halende en brengende ouders (circa 10 minuten parkeren).



Uitgegaan kan worden van in totaal circa 340 leerlingen. In groep 1 t/m 4 komen circa 170 leerlingen, waarvan 45% met de auto wordt gebracht. In groep 5 t/m 8 komen circa 170 leerlingen, daarvan wordt 25% naar verwachting met de auto gebracht. Het aantal onderwijzers en onderwijzeressen bedraagt circa 45, waarvan een groot deel parttime werkt. Op basis van de richtlijnen van het CROW dienen ongeveer 51 parkeerplaatsen te worden aangelegd (40 voor kort parkeren en 11 voor personeel). De ruimte voor de reguliere parkeerplaatsen is aanwezig langs de ontsluitingsweg die om het schoolterrein heen ligt.

4.2.4 Landschappelijke inpassing

Het plangebied ligt in een door de provincie aangeduid waardevol landschap en heeft, net als de rest van het gebied ten zuidwesten van Scherpenzeel, een rijke groene uitstraling met houtwallen, bomenlanen en sloten. Dit biedt kansen om de school in een landschappelijke setting te realiseren. Bij het schoolterrein zullen groenvoorzieningen worden aangebracht.

De groenstrook aan de Ringbaan met de bomenrij wordt in de toekomstige situatie verbreed. In de verbrede groenstrook worden tevens enkele nieuwe bomen geplaatst. Het groene voorterrein vormt de landschappelijke overgangszone naar het gebouw en verzacht het beeld vanaf de Ringbaan.

Ook aan de zuidzijde zal het terrein door middel van beplanting opgaan in zijn omgeving. Tevens wordt op deze wijze het terrein afgeschermd, waardoor een prettige, omsloten plek voor kinderen ontstaat. De beplanting op ooghoogte zal transparant zijn, zodat er voldoende zicht blijft op het terrein. Bomen en lage hagen zijn hiervoor een uitstekend middel. De landschappelijke inpassing zorgt voor een geleidelijke overgang van het terrein van de school (en daarmee van het hele bebouwde gebied) naar het groene buitengebied.



5 Planologische en milieutechnische randvoorwaarden

5.1 Inleiding

Milieubeleid wordt steeds meer geïncorporeerd in andere beleidsvelden. Verbreding van milieubeleid naar andere beleidsterreinen is dan ook een belangrijk uitgangspunt. Ook in de ruimtelijke planvorming is structureel aandacht voor milieudoelstellingen nodig. De milieudoelstellingen worden daartoe integraal en vanaf een zo vroeg mogelijk stadium in het planvormingsproces meegewogen. Een duurzame ontwikkeling van de gemeente is een belangrijk beleidsuitgangspunt dat zijn doorwerking heeft in meerdere beleidsterreinen.

5.2 Milieu

5.2.1 Bodem

Bij het opstellen van een nieuw bestemmingsplan moet op basis van artikel 3.1.6. Besluit ruimtelijke ordening worden onderzocht of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van de bodem. Het uitgangspunt is dat een eventuele aanwezige bodemverontreiniging geen onaanvaardbaar risico mag opleveren voor de gebruikers van de bodem en dat de bodemkwaliteit niet verslechtert door grondverzet.

Het planvoornemen gaat uit van de bouw van een nieuwe basisschool met bijbehorende voorzieningen aan de Ringbaan in Scherpenzeel, op een terrein dat voorheen in gebruik is geweest voor agrarische doeleinden. Ten behoeve van de hiervoor noodzakelijke bestemmingswijziging zijn een verkennend bodemonderzoek en nader grondwater uitgevoerd voor het gebied rondom de Akkerwindelaan, waarvan ook het plangebied deel uitmaakt.

Verkennend bodemonderzoek

Het verkennende bodemonderzoek is in februari 2011 uitgevoerd (PJ Milieu BV, 1103701A, 9 maart 2011). Het onderzoeksrapport is opgenomen als bijlage 2. Uit het onderzoek is naar voren gekomen dat op het noordelijk deel van de locatie vermoedelijk sprake zal zijn van gechloreerde koolwaterstoffen in het grondwater. Geconcludeerd wordt dat de hypothese 'onverdachte locatie' geen stand houdt. Vinylchloride in het grondwater is sterk verhoogd aangetoond. Tevens zijn enkele parameters in de bovengrond en in het grondwater aangetoond in een gehalte waarbij in lichte mate sprake is van verontreiniging.

De bron van de aangetoonde grondwaterverontreiniging is niet gelegen op de onderzochte locatie, maar bevindt zich waarschijnlijk circa 280 meter ten noordoosten van de onderzoekslocatie. Overwogen kan worden aanvullend onderzoek te verrichten naar de grondwaterverontreiniging.

Gelet op het voorgenomen gebruik van de gronden binnen het onderzochte gebied ten behoeve van woningbouw en een school, werd door de gemeente nader onderzoek naar de waargenomen grondwaterverontreiniging noodzakelijk geacht.



Nader grondwateronderzoek

Dit nader grondwateronderzoek is in april 2011 uitgevoerd (PJ Milieu BV, 1103702B, 8 november 2011). Het onderzoeksrapport is opgenomen als bijlage 3. Het onderzoek heeft aangetoond dat de verontreiniging een ernstig geval betreft en continu is, maar niet volledig homogeen verdeeld. De sterk verhoogde gehalten in het ondiepe grondwater in het weiland zijn ingekaderd. De omvang van de verontreiniging in het diepe grondwater is niet vastgesteld.

De verontreiniging in het weiland vormt één geheel met de verontreiniging afkomstig van Overeem. Onder invloed van grondwaterstroming, grondwateronttrekking, natuurlijke afbraak en storende lagen lopen de gehalten niet geleidelijk of van de bron naar de pluim, maar worden ondiep in het grondwater in het weiland hogere gehalten aangetroffen dan in de woonwijk. In het weiland is geen andere bron van verontreiniging aangetoond.

In de huidige situatie is geen sprake van actuele humane risico's. De sanering is wel spoedeisend als gevolg van het verspreidingsrisico. Sanering in het weiland door middel van onttrekking geeft het risico op aantrekken van meer verontreiniging. Bodemluchtinjectie of stimulering natuurlijke afbraak kan worden overwogen.

Indien wordt overgegaan tot sanering dienen een saneringsonderzoek en saneringsplan te worden opgesteld. In het saneringsplan wordt een uitvoeringsmethode omschreven om de bodem op een zo efficiënt mogelijke wijze te saneren. Het saneringsplan dient goedgekeurd te zijn door het bevoegd gezag (de provincie Gelderland).

In het nader grondwateronderzoek is de verontreinigingscontour afgeperkt. Het bestemmingsplan ligt buiten deze contour zodat sanering ten behoeve van de bouw van de school niet noodzakelijk is.

5.2.2 Externe veiligheid

Algemeen

Externe veiligheid betreft het risico dat aan bepaalde activiteiten verbonden is voor niet bij de activiteit betrokken personen. Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het voorkomen en beheersen van risicovolle bedrijfsactiviteiten en van risicovol transport. Het gaat daarbij om de bescherming van individuele burgers en groepen tegen ongevallen met gevaarlijke stoffen of omstandigheden. Daarbij gaat het om de risico's verbonden aan 'risicovolle inrichtingen', waar gevaarlijke stoffen worden geproduceerd, opgeslagen of gebruikt, om het 'vervoer van gevaarlijke stoffen' via wegen, spoorwegen, waterwegen en buisleidingen en om natuurrampen.





Risicovolle inrichtingen

De huidige situatie met betrekking tot externe veiligheid wijzigt niet als gevolg van het bestemmingsplan, aangezien geen nieuwe ontwikkelingen zijn opgenomen. In het plangebied en de directe omgeving daarvan zijn geen risicovolle inrichtingen aanwezig. De Risicokaart van het Interprovinciaal Overleg (IPO) bevestigt dit.

Vervoer gevaarlijke stoffen

Aan de noordzijde van Scherpenzeel is de N224 gelegen, waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Voor deze weg is echter geen plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} opgenomen. De N224 is ook geen aandachtspunt in het kader van het groepsrisico. Er zijn dan ook geen knelpunten met betrekking tot het plaatsgebonden en het groepsrisico ten aanzien van de N224.

Verder komen in (de nabijheid van) het besluitgebied geen rail-, weg- en vaartransportroutes voor uit de lijsten met aandachtspunten of knelpunten voor het plaatsgebonden risico (PR) en groepsrisico (GR). In deze situatie zijn evenmin veranderingen voorzien.

5.2.3 Geluid

Algemeen

Ten aanzien van geluid zijn de regels uit de Wet geluidhinder (Wgh) van toepassing. De Wgh voorziet rond (gezoneerde) industrieterreinen, langs wegen en langs spoorwegen in zones. In het onderhavige geval is, door het ontbreken van industrieterreinen en spoorlijnen in de directe omgeving, alleen de zonering langs de wegen van belang.



De zones langs wegen volgen uit de Wet geluidhinder in samenhang met het Besluit geluidhinder. Indien men voornemens is nieuwe woningen of andere geluidsgevoelige gebouwen (zoals een school) te realiseren binnen deze zones, dan dient een akoestisch onderzoek te worden uitgevoerd waaruit blijkt dat aan de hoogst toelaatbare geluidsbelasting op de gevel, als opgenomen in de Wet geluidhinder c.q. het Besluit geluidhinder, kan worden voldaan. Bij de planologische realisatie van nieuwe geluidsbronnen in de vorm van een weg dient te worden onderzocht of de hiervoor bedoelde hoogst toelaatbare geluidsbelasting op de gevels van bestaande woningen binnen de nieuwe zone kunnen worden gehaald.

Op 1 juli 2012 heeft een aanpassing van de Wet geluidhinder plaatsgevonden. Onder de noemer van SWUNG (Samen Werken in de Uitvoering van Nieuw Geluidbeleid) zijn voor de rijksinfrastructuur (hoofd(spoor)wegen) geluidproductieplafonds ingevoerd. Er gelden plafondwaarden die het geluid op vastgestelde referentiepunten langs de weg of het spoor niet mag overschrijden. Het wettelijk kader voor SWUNG is vastgelegd in hoofdstuk 11 van de Wet milieubeheer. Daarop blijven voor de beoordeling van geluidhinder vooralsnog de regels van de Wet geluidhinder van toepassing. Ook op decentraal beheerde wegen en spoorwegen blijft de Wet geluidhinder van toepassing. Deze onderwerpen zullen onderdeel uitmaken van de volgende stap in de herziening van de geluidregelgeving.

In onderhavig geval is sprake van mogelijke geluidsoverlast als gevolg van wegverkeer over de Ringbaan. Daarnaast dient rekening te worden gehouden met geluidsoverlast die mogelijk wordt veroorzaakt door de activiteiten bij de school alsmede door de nieuw aan te leggen infrastructuur.

Wegverkeerslawaaï

Ten aanzien van de geluidsbelasting als gevolg van wegverkeerslawaaï heeft een akoestisch onderzoek plaatsgevonden (Tritium, 1401/107/RV-01, 2 juli 2014), waarvan het volledige rapport als bijlage 4 bij deze toelichting is gevoegd.

Voor de drie relevante wegen in en in de omgeving van het plangebied geldt dat de geluidbelasting onder de voorkeursgrenswaarde voor wegverkeerslawaaï van 48 dB blijft. Hierdoor is er sprake van een goede ruimtelijke ordening en legt de Wet geluidhinder geen beperkingen op aan het bouwplan.

Aangezien ook de cumulatieve geluidbelasting op de gevels van het nieuwe schoolgebouw niet hoger is dan 53 dB (excl. aftrek artikel 110g Wgh) hoeft er geen nader onderzoek te worden uitgevoerd ter bepaling van de geluidwering van de gevels. Bij toepassing van standaard geluidwerende materialen en maatregelen is een binnenniveau van 33 dB gewaarborgd en is er te allen tijde sprake van een goed leefklimaat voor het volgen van onderwijs.



Milieuzonering

Het schoolgebouw zelf valt volgens de Staat van bedrijfsactiviteiten van de 'Handreiking Bedrijven en Milieuzonering' onder de omschrijving 'Scholen voor basis- en algemeen voortgezet onderwijs' en heeft een milieucategorie 2, waarbij volgens de richtlijn een afstand van 30 meter inzake geluidshinder in acht moet worden genomen. Ook ten aanzien van 'Autoparkeerterreinen, parkeergarages' geldt een richtafstand van 30 meter voor geluid. Het betreft hier een zogezegd een richtlijn met indicatieve afstanden.

Het schoolgebouw komt op circa 38 tot 45 meter afstand te liggen vanaf de achtertuinen van de meest dichtbij zijnde woningen ten noorden van het plangebied (Fluitekruidlaan 49 t/m 55). De afstand tot de woningen zelf bedraagt circa 48 tot 55 meter. Het schoolplein ligt op een afstand van circa 28 tot 30 meter van de achtertuinen van de woningen en op circa 38 tot 40 meter van de woningen zelf. Gelet op deze afstanden en het feit dat tussen het schoolterrein en de weg nog een groenstrook komt te liggen, mag worden geconcludeerd dat geluidsoverlast als gevolg van de nieuwe school voor de omliggende woningen niet waarschijnlijk is. Nader onderzoek is niet nodig.

5.2.4 Geur

Op 1 januari 2007 is de Wet geurhinder veehouderijen in werking getreden. In deze wet zijn normen opgenomen die moeten worden gehanteerd bij de verlening van een milieuvergunning aan een agrarisch bedrijf waarin vee wordt gehouden. Echter ook in de omgekeerde situatie, waarbij in de omgeving van agrarische bedrijven een nieuw geurgevoelig object wordt gesitueerd of uitgebreid, dient aan de wet te worden getoetst (de zogenoemde 'omgekeerde werking').

Binnen het plangebied bevinden geen inrichtingen die stank- of geuroverlast tot gevolg kunnen hebben. De meest nabije agrarische bedrijven liggen op meer dan 350 afstand van het plangebied. De geurcirkels van deze bedrijven reiken echter niet verder dan 50 meter, waardoor van geuroverlast binnen het plangebied als gevolg van deze bedrijven geen sprake kan zijn.

Aangezien het planvoornemen evenmin voorziet in de realisering van nieuwe geurgevoelige functies, zijn er geen belemmeringen voor het planvoornemen ten aanzien van het aspect geurhinder.

5.2.5 Luchtkwaliteit

Op basis van de Wet luchtkwaliteit, welke onderdeel uitmaakt (hoofdstuk 5) van de Wet Milieubeheer, gelden milieukwaliteitseisen voor de luchtkwaliteit. Deze kwaliteitseisen zijn middels grenswaarden vastgelegd voor de luchtverontreinigingcomponenten stikstofdioxide (NO_2), zwevende deeltjes (PM_{10} of fijnstof), zwaveldioxide (SO_2), lood (Pb), benzeen (C_6H_6) en koolmonoxide (CO). De grenswaarden gelden overal in de buitenlucht.



Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit			
Extra verkeer als gevolg van het plan			
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		360	
Aandeel vrachtverkeer		0,5%	
Maximale bijdrage extra verkeer			
	NO ₂ in µg/m ³	0,33	
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,08	
Grens voor "Niet in Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2	
Conclusie			
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig			
berekening met 360 autobewegingen			

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit			
Extra verkeer als gevolg van het plan			
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		1400	
Aandeel vrachtverkeer		0,5%	
Maximale bijdrage extra verkeer			
	NO ₂ in µg/m ³	1,23	
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,33	
Grens voor "Niet in Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2	
Conclusie			
De bijdrage van het extra verkeer is mogelijk in betekenende mate; nader onderzoek noodzakelijk			
berekening met 1.400 autobewegingen			

Hoofdstuk 5 van de Wet Milieubeheer maakt onderscheid tussen projecten die 'Niet in betekenende mate' (NIBM) en 'In betekenende mate' (IBM) bijdragen aan de uitstoot van luchtverontreinigende stoffen. In de regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen opgenomen die NIBM zijn. Deze NIBM projecten kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

Als een project ervoor zorgt dat de concentratie fijn stof of CO₂ met meer dan 3% van de grenswaarde verhoogd, draagt het project in betekenende mate bij aan luchtvervuiling en dient er een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd te worden. Deze regel komt voort uit het zogenaamde Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Daarbinnen werken het rijk, de provincies en gemeenten samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren.

In het geval een planvoornemen strekt tot het realiseren of wijzigen van bronnen van luchtverontreiniging, die leiden tot een toename van de hoeveelheid luchtverontreiniging, dient onderzoek naar de exacte gevolgen voor de luchtkwaliteit uitgevoerd te worden.

Voor het onderhavige planvoornemen geldt dat de eventuele luchtverontreiniging ten gevolge van het plan wordt veroorzaakt door de verkeersbewegingen van en naar het plangebied. Voor de maximale verkeersgeneratie wordt uitgegaan van 360 voertuigbewegingen per etmaal, een aantal gebaseerd op het maximale aantal leerlingen en personeel dat de school per dag zal bezoeken en dat ook in het akoestisch onderzoek (zie paragraaf 5.2.3) is gebruikt. Met behulp van de NIBM rekentool (versie 12 mei 2010) is met deze gegevens bepaald of het schoolterrein NIBM bijdraagt aan luchtverontreiniging. Wanneer wordt uitgegaan van 0,5% vrachtverkeer (2 vrachtauto's per dag voor de bevoorrading), zou dit betekenen dat het planvoornemen NIBM is. Pas bij een aantal van 1.400 autobewegingen (met een aandeel van 0,5% vrachtverkeer) zou dit betekenen dat het planvoornemen mogelijk in betekenende mate is en onderzoek naar de luchtkwaliteit noodzakelijk is.

Aangezien het zeer onwaarschijnlijk is dat per dag 1.400 autobewegingen plaats zullen vinden en ook het aandeel vrachtverkeer van 0,5% een hoge schatting betreft, is het zeer aannemelijk dat het planvoornemen NIBM bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Nader onderzoek wordt niet noodzakelijk geacht.



5.3 Waterparagraaf

5.3.1 Algemeen

Water en ruimtelijke ordening hebben met elkaar te maken. Enerzijds is water een sturende factor in de ruimtelijke ordening en kan daarmee beperkingen opleggen aan het ruimtegebruik. Anderzijds kunnen ontwikkelingen in het ruimtegebruik ongewenste effecten hebben op de waterhuishouding. Een goede afstemming tussen beide is derhalve noodzakelijk om problemen, zoals bijvoorbeeld wateroverlast, slechte waterkwaliteit en verdroging te voorkomen. Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) stelt een watertoets in ruimtelijke plannen verplicht. Door Tritium Advies is in dat kader een waterparagraaf opgesteld (Tritium, 1401/107/RV-03, 2 juli 2014). In deze waterparagraaf wordt beschreven op welke wijze in het plangebied met water en watergerelateerde aspecten wordt omgegaan. De door Tritium opgestelde waterparagraaf is integraal in deze bestemmingsplantoelichting opgenomen en derhalve niet als aparte bijlage toegevoegd.

5.3.2 Waterbeleid

Nationaal waterbeleid

In de afgelopen decennia heeft Nederland meerdere keren te kampen gehad met wateroverlast. Dit heeft geresulteerd in een omslag in het waterbeleid en het denken over water. Het kabinet heeft in december 2000 voor het Waterbeleid 21e eeuw drie uitgangspunten opgesteld, te weten anticiperen in plaats van reageren, niet afwentelen van waterproblemen op het volgende stroomgebied, maar handelen volgens de drietrapsstrategie van vasthouden-bergen-afvoeren en meer ruimtelijke maatregelen naast technische ingrepen. Belangrijk onderdeel in het waterbeleid is de watertoets. Nieuwe plannen en projecten moeten worden getoetst aan de effecten op veiligheid, wateroverlast en verdroging. Ruimte die nu beschikbaar is voor de bescherming tegen overstromingen en wateroverlast mag niet sluipenderwijs verloren gaan bij de uitvoering van nieuwe projecten voor infrastructuur, woningbouw, landbouw of bedrijventerreinen. Het Waterbeleid 21e eeuw richt zich derhalve primair op het voorkomen van wateroverlast door overstroming vanwege veel neerslag in een korte tijd. Hieruit volgen richtlijnen voor de ruimtelijke inrichting van het gebied om wateroverlast tegen te gaan en de mogelijke technische maatregelen die kunnen worden ingezet. De maatregelen kunnen worden ingedeeld in de voorkeursvolgorde van vasthouden, bergen en afvoeren. De doelstelling van deze maatregelen is een afvoer te krijgen die niet groter is dan de landbouwkundige afvoer.

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Een belangrijke verandering na het in werking treden van de Waterwet is de onderverdeling in het bevoegde gezag met betrekking tot directe en indirecte lozingen. Alle indirecte lozingen vallen onder het Wabo bevoegde gezag (gemeente en provincie). Alle directe lozingen vallen onder het bevoegde gezag voor de Waterwet (waterschappen voor de regionale wateren en Rijkswaterstaat voor de Rijkswateren). De directe lozingen vallen onder de Waterwet (Wtw). De indirecte lozingen zijn opgegaan in de Wet milieubeheer (Wm) en vallen inmiddels onder de omgevingsvergunning (Wabo).



Beleid waterschap Vallei en Veluwe

Het waterschap Vallei en Veluwe is verantwoordelijk voor het waterbeleid in en om de gemeente Scherpenzeel. In het Waterbeheersplan 2010-2015 wordt het beleid van het waterschap weergegeven. Het plan omvat alle watertaken van het waterschap: waterkwantiteit, waterkwaliteit, waterkering en waterketen. Het waterbeheersplan bouwt voort op bestaand (inter)nationaal beleid (Kaderrichtlijn Water, Nationaal Bestuursakkoord Water) en is gericht op het beschermen tegen overstromingen, het zuiveren van afvalwater en het zorgen voor de kwaliteit van oppervlaktewater en voor het waterpeil. Vanuit de waterbeheerder zijn het waterbeheersplan en de Keur oppervlaktewateren en waterkeringen de belangrijkste beleidsdocumenten.

Het beleid is gericht op het vasthouden van gebiedseigen water en het voorkomen van wateroverlast. Met name door afkoppelen van verhard oppervlak, in combinatie met infiltratie- en percolatievoorzieningen kan hier invulling aan gegeven worden. Het streven naar ecologisch gezond water is gericht op het voorkomen van emissies naar het grondwater. Dit betekent onder meer dat het materiaalgebruik dient te voldoen aan de eisen van het Nationaal Pakket Duurzaam Bouwen. Tevens dient het gebruik van chemische onkruidbestrijdingsmiddelen vermeden te worden.

Beleid gemeente Scherpenzeel

De gemeente Scherpenzeel heeft het waterbeleid uiteen gezet in de Watervisie, Kompas voor 2008-2020, wat samen met het Uitvoeringsplan 2008-2012 het Waterplan Scherpenzeel vormt. De watervisie beschrijft de beoogde ontwikkeling van het water in de gemeente Scherpenzeel voor 2020. In het waterplan worden alle onderdelen van het watersysteem en de waterketen meegenomen. Hieronder vallen alle oppervlaktewateren in Scherpenzeel, het grondwater, drinkwater (winning en distributie), riolering en zuivering (rwzi). Daarnaast heeft een deel van het waterplan betrekking op de organisatie van het waterbeheer door de participanten.

In de periode 2008 tot en met 2012 wordt prioriteit gegeven aan grondwaterbeheer, voldoende waterberging, optimalisatie van de afvalwaterketen waaronder het afkoppelen van hemelwater, verbetering van de regionale waterkwaliteit (invulling KRW) en natuurlijke herinrichting van de Luntersebeek met mogelijkheden tot recreatief medegebruik. Verder wordt in het dorp de ambitie gesteld de lokale waterkwaliteit te verbeteren en de natuur- en belevingswaarde van watergangen te verhogen.

5.3.3 Waterhuishoudkundige situatie

Gebied

Het waterschap Vallei en Veluwe is verantwoordelijk voor het waterbeleid in en om de gemeente Scherpenzeel. Het beleid van het waterschap is om te proberen om 100% van het verhard oppervlak af te koppelen en het schone regenwater te infiltreren in de bodem. De volgende stap is het bergen van water. Pas wanneer vasthouden en bergen niet mogelijk is kan gekozen worden voor afvoeren. De keuze van voorziening moet uiteraard afgestemd zijn op de kenmerken van de ondergrond.



Er lopen geen primaire watergangen door het plangebied. Ten zuiden van het plangebied stroomt de Luntersebeek, die ten westen van het dorp uitkomt in het Valleikanaal. Beide waterlopen beschikken over een beschermingszone van enkele meters breed. Deze beschermingszone reikt niet tot in het plangebied. Aan de westzijde van Scherpenzeel is voorts een zoekgebied voor stedelijke waterberging aanwezig. Deze reikt echter eveneens niet tot in het plangebied. Daarnaast maakt vrijwel de gehele kern (waaronder het plangebied aan de Akkerwindelaan) deel uit van een intrekgebied ten behoeve van de waterwinning. Deze intrekgebieden zijn gebieden waar het grondwater binnen 100 jaar de pomputten van het waterbedrijf (Vitens) bereikt. De feitelijke waterwinning vindt plaats in de aangrenzende gemeente Woudenberg in de provincie Utrecht. Op basis van gegevens van de provincie Utrecht is gebleken dat het meest westelijke deel van het grondgebied van de gemeente Scherpenzeel binnen de bij de winning behorende grondwaterbeschermingszone valt. Dit betreft de boringsvrije zone Woudenberg, waar een vergunning vereist is voor boringen of andere werkzaamheden dieper dan 10 meter.

De provincie Utrecht is momenteel bezig met de procedure voor de aanpassing van de grenzen van alle grondwaterbeschermingszones (waaronder de boringsvrije zone Woudenberg). De nieuwe grenzen worden vastgelegd in de in voorbereiding zijnde Provinciale Milieuvordering (PMV). De voorgestelde nieuwe boringsvrije zone reikt niet tot binnen het plangebied, waardoor hier geen beperkingen gelden ten aanzien van de diepte waarop geboord mag worden.

Scherpenzeel is voorts gelegen in de Grebbelinie, waardoor in geval van een (voorheen in principe moedwillige) dijkdoorbraak van de Neder-Rijn het land tussen de rivier en het IJsselmeer mogelijkerwijs zal overstromen.

Beïnvloeding van het waterhuishoudkundige systeem

Door de beoogde realisatie van het bouwplan zullen er wijzigingen plaatsvinden aan de verharde oppervlakten. De waterhuishoudkundige situatie ter plaatse zal derhalve veranderen. Afkoppeling en eventuele infiltratie van hemelwater in de bodem is een belangrijk aspect dat aandacht verdient binnen het plan. Infiltratie van hemelwater biedt namelijk voordelen tegenover de gebruikelijke afvoermethoden via het oppervlaktewater of via rioleeringssystemen.

Deze voordelen zijn onder andere:

- verdroging van de bodem wordt tegengegaan en de natuurlijke waterkringloop wordt verbeterd;
- minder of geen belasting van het rioolstelsel. Daardoor zullen minder of geen overstorten plaatsvinden, zodat minder vuilast in het oppervlaktewater terecht komt;
- lagere piekaanvoer op de RioolWaterZuiveringInstallatie (RWZI);
- mogelijkheid tot hergebruik van (geïnfiltreerd) water.



Infiltratie van regenwater is in Nederland een relatief nieuwe ontwikkeling. In Duitsland is hiermee al meer ervaring opgedaan en is vastgelegd dat minimaal een infiltratiesnelheid (k-waarde) van $1\text{--}5 \cdot 10^{-6}$ m/s (circa 0,09-0,43 meter/dag ofwel 3,6 - 18,0 mm/uur) vereist is voor het succesvol toepassen van regenwaterinfiltratie. De reden die hiervoor wordt opgegeven is dat er bij lagere doorlatendheden reducerende omstandigheden kunnen optreden in de onverzadigde zone, die een ongunstige invloed kunnen hebben op het retentie- en omzettingsvermogen van de infiltratievoorziening. Daarnaast is bij lagere doorlatendheden ook een groot ruimtebeslag nodig voor het aanleggen van infiltratievoorzieningen. Bovendien moet er rekening mee worden gehouden dat deze langer (dagen achtereen) water blijven voeren, hetgeen onwenselijk kan zijn in een woonomgeving.

De doorlatendheid van een bodem is afhankelijk van vele factoren, onder meer de poriëngrootte, de continuïteit van de poriën, de poriënvorm, het poriënaantal, de geometrie van de poriëncanalen en de diepte tot de grondwaterstand. De poriëngrootte en de verdeling ervan hangen in de eerste plaats van de bodemsoort en de bodemstructuur af. Bovendien is de doorlatendheid afhankelijk van de verzadigingsgraad en kan ze beïnvloed worden door micro-organismen. Dit betekent dat de infiltratiesnelheid van de ondergrond geen constante waarde heeft, maar van plaats tot plaats varieert, waarbij zelfs op vrij kleine schaal belangrijke verschillen kunnen optreden.

Locatie plangebied

Het plangebied wordt ontsloten door de Ringbaan. De directe omgeving van het onderzoeksgebied is enerzijds in gebruik als woonwijk (ten noorden) en anderzijds als landbouwgrond met bijbehorende bebouwing (overige windrichtingen). Het onderzoeksgebied heeft een totale oppervlakte van ongeveer 8.330 m². De onderzoekslocatie is kadastraal bekend als sectie E, nummer 2494 van de kadastrale gemeente Scherpenzeel. Het westelijke deel van het plangebied is in gebruik als akkerland (maïs). Het oostelijke deel is in gebruik als grasland. De deelgebieden worden thans gescheiden door een houtwal. Het plangebied grenst in het oosten aan hoger gelegen graslanden. Tijdens het veldbezoek op 22 november 2012 was het gras kort gemaaid en was de maïs kortgeleden van de akker gerooïd. Ook was het plangebied plaatselijk erg drassig. Rondom het plangebied zijn voorts enkele sloten en greppels gelegen. De maaiveldhoogte van de locatie bedraagt globaal +5 meter NAP.

Het nieuwe schoolgebouw heeft een oppervlakte van circa 1.330 m². Verder wordt er binnen het plangebied nog circa 5.000 m² aan terreinverharding (o.a. wegen, parkeerplaatsen en schoolplein) gerealiseerd. Het totaal aan extra verhard oppervlak wordt hiermee circa 6.330 m². Het resterende deel van het plangebied (circa 2.000 m²) is voor groen- en watervoorziening gereserveerd.



Van het plangebied zijn de volgende gegevens bekend:

locatie :	Ringbaan te Scherpenzeel (Gelderland);
toekomstige bestemming :	schoolgebouw;
totale oppervlakte plangebied :	circa 8.330 m ² ;
bestaand verhard oppervlak :	0 m ² ;
totaal extra verhard oppervlak :	circa 6.330 m ² , waarvan:
dak	circa 1.330 m ² ;
schoolplein, parkeerplaatsen	
en infrastructuur:	circa 5.000 m ² .

De watersystemen die op de locatie en in de omgeving voorkomen worden onderverdeeld in grondwater, oppervlaktewater, regenwater en afvalwater.

Grondwater en bodemopbouw

De onderzoekslocatie ligt globaal op +5 meter NAP. Uit het door PJ Milieu BV uitgevoerde verkennend bodemonderzoek en nader grondwateronderzoek (zie paragraaf 5.2.1) blijkt dat het eerste watervoerende pakket reikt tot aan het maaiveld en behoort tot de formatie van Twente. Deze formatie is opgebouwd uit zanden, welke overwegend matig grof tot matig fijn zijn. De dikte van het eerste watervoerende pakket is 11 meter. Het freatisch grondwater bevindt zich globaal op +4 meter NAP.

De top van de eerste scheidende laag bevindt zich op -6 meter NAP. Deze laag bestaat voornamelijk uit slecht doorlatende klei en behoort voornamelijk tot het kleiige deel van de Eem Formatie. De dikte van deze slecht doorlatende laag is globaal 3 meter. De doorlaatbaarheid van deze laag ligt tussen de 1000 (3 mm/dag) en 2000 dagen (1,5 mm/dag).

In het algemeen kan gesteld worden, dat het grondwater van de hooggelegen gestuwde gebieden naar de as van de Gelderse Vallei (Lunterse Beek) stroomt en dat over een belangrijk deel van dat traject voeding door infiltrerende neerslag plaatsvindt. De grondwaterstroming is hierbij zuidwestelijk gericht.

Voor zover bekend vinden in de directe omgeving van de locatie geen grootschalige grondwateronttrekkingen plaats die een directe invloed hebben op de grondwaterstand en grondwaterstroming op de locatie. Het onderzoeksgebied ligt niet in een waterwingebied of een grondwaterbeschermingsgebied.

Tijdens het bemonsteren van de peilbuizen behorende bij de door PJ Milieu BV uitgevoerde onderzoeken werd het grondwater ter plaatse van het plangebied aangetroffen op een diepte van 0,5 meter onder maaiveld.



Oppervlaktewateren

Er lopen op dit moment geen primaire watergangen door het plangebied. In het concept waterstructuurplan is een verbeterde watergang aangegeven die binnen het plangebied zal worden opgenomen. Op circa 190 meter afstand ten zuiden van het plangebied bevindt zich voorts de Luntersebeek. Verder grenst het plangebied in het noorden aan een direct naast de Ringbaan gelegen sloot.

Ecosystemen

Het plangebied ligt niet in een natuurgebied. Het dichtstbijzijnde natuurgebied is rondom de Luntersebeek gelegen in de Gelderse Vallei op ruim 150 meter afstand ten zuiden van het plangebied. De beek behoort tot de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) tussen de Veluwe en de Utrechtse Heuvelrug en vormt tevens de grens tussen de provincie Gelderland en Utrecht.

Bodem

De bodemlaag tot 2,3 m-mv (einddiepte diepste boring) is opgebouwd uit matig fijn en zwak siltig zand. Uit analyseresultaten van het in maart 2011 door PJ Milieu BV uitgevoerde verkennende bodemonderzoek blijkt dat het grondwater is verontreinigd met vinylchloride. Het aangetroffen gehalte is dermate hoog dat nader onderzoek hiernaar noodzakelijk werd geacht. Derhalve is er door PJ Milieu BV een nader onderzoek uitgevoerd. Uit het grondwateronderzoek blijkt dat het plangebied buiten de verontreinigingscontouren (2004 en 2011) is gelegen en dat de bron van de verontreiniging zich op circa 300 meter ten noorden van het plangebied bevindt. Aangezien de stromingsrichting van het grondwater zuidelijk is gericht zal de geconstateerde verontreiniging van het grondwater niet worden beïnvloed door de eventuele infiltratie van het hemelwater.

5.3.4 Afvoer schoon en vuil water

Voor de dimensionering van de eventuele infiltratie- of bergingsvoorzieningen zijn de volgende parameters van belang:

- de k-waarde van de ondergrond. Hiervoor wordt op basis van de door bureau PJ Milieu BV uitgevoerde bodemonderzoek een minimale k-waarde van 5,0 meter (matig grof tot matig fijn zand) per dag aangehouden;
- de afgekoppelde oppervlakken die worden aangesloten op de voorziening;
- de te verwachten neerslag, evenals de intensiteit ervan.

Voor de afvoer van hemelwater geldt het uitgangspunt 'hydrologisch neutraal ontwikkelen'. Dit houdt in dat het hemelwater dat op daken en verhardingen valt, niet versneld mag worden afgevoerd naar oppervlaktewater. Voor behandeling van dit water geldt de waterkwantiteitsrits, waarbij optie 1 het meest wenselijk en optie 4 het minst wenselijk is:

1. hergebruiken;
2. vasthouden;
3. bergen;
4. afvoeren naar oppervlaktewater.



Deze trits dient te worden doorlopen en er dient beargumenteerd te worden voor welke optie wordt gekozen. 'Vasthouden' betekent infiltratie in de bodem. Als hergebruik en (volledige) infiltratie niet mogelijk zijn, is het noodzakelijk om water te bergen of af te voeren naar oppervlaktewater.

Bij 'bergen' kan bijvoorbeeld worden gedacht aan een buffersloot met een geknepen afvoer naar een watergang. De te bergen hoeveelheid hemelwater dient te worden berekend met een neerslagreeks van $T = 10$, met een neerslag van 40 mm in 7 uur. De initiatiefnemer dient deze berging op eigen terrein te realiseren. De afvoer vanuit de berging mag niet meer bedragen dan de afvoer in de oorspronkelijke situatie. Deze afvoer is locatiegebonden en varieert grofweg van 0,1 tot 2 l/s/ha. Voor de projectlocatie wordt uitgegaan van een afvoercoëfficiënt van 1,0 l/s/ha.

De maatgevende berging uitgaande van een toename van het verhard oppervlak met 6330 m² bedraagt 253 m³. Hierbij is voor de verschillende soorten terreinverharding (schoolplein, parkeerplaatsen, wegen en fiets- en voetpaden) worst-case uitgegaan van een afvloeiingscoëfficiënt van 1,00.

Binnen het onderzoeksgebied is voldoende ruimte beschikbaar (groenvoorziening) voor het aanleggen van een zichtbare bergings- en infiltratievoorziening. De berekende hoeveelheid hemelwater zal derhalve in de vorm van een op het terrein nog aan te leggen bergings- en infiltratievoorziening (bijvoorbeeld een wadi) worden geborgen. Het hemelwater dat op de verharde oppervlakken valt zal via een regenwaterriolering, of over het maaiveld, worden afgevoerd naar de infiltratievoorziening waar het kan infiltreren in de bodem.

Voor het maaiveldniveau van het nieuw verhard oppervlak wordt ervan uitgegaan dat het plangebied met 0,5 meter zal worden opgehoogd tot circa +5,5 meter NAP. De gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG) bedraagt circa +4,5 meter NAP.

In deze fase van het project kan en hoeft er nog geen definitieve beslissing te worden genomen met betrekking tot het bergen en infiltreren van hemelwater. Bovendien is er in het concept waterstructuurplan een verbeterde watergang aangegeven die binnen het plangebied zal worden opgenomen. De exacte locatie en dimensionering van de bergings- en infiltratievoorziening zal derhalve bij de technische uitwerking nader worden bepaald en zal bovendien in overeenstemming zijn met het waterstructuurplan dat thans voor het gehele zuidelijke gebied van de gemeente Scherpenzeel wordt opgesteld.

5.3.5 Materiaalgebruik

Afkoppeling van het hemelwater van het afvalwater maakt dat er in de bebouwing geen materialen gebruikt mogen worden die de grondwaterkwaliteit negatief kunnen beïnvloeden, zoals uitlogende materialen, bijvoorbeeld zink en lood.





EHS-gebieden ten zuiden van het plangebied



bomenrijen en singels in het plangebied

5.3.6 Overige aandachtspunten

In het afwateringssysteem van de daken moeten voorzieningen worden aangebracht om vaste bestanddelen als bladeren, zand, ander sediment en dergelijke achter te houden zodat het systeem niet verstopt raakt of dicht gaat slibben in de tijd. Deze voorzieningen moeten goed bereikbaar blijven, om ze regelmatig te kunnen onderhouden en reinigen.

Het is niet toegestaan chemische bestrijdingsmiddelen toe te passen of agressieve reinigingsmiddelen te gebruiken op de af te koppelen verharde oppervlakken. Het is in beperkte mate toegestaan tijdens gladheid door bevriezing of sneeuwval zout als gladheidbestrijdingsmiddel op de bestrating en parkeerplaatsen e.d. toe te passen. Een alternatief kan bijvoorbeeld zand zijn.

Regelmatig onderhoud van de aanvoorzijde van de voorzieningen zal noodzakelijk zijn om te garanderen dat het systeem blijft functioneren. Ook moet de noodoverloop (indien aanwezig) regelmatig worden onderhouden.

5.4 Ecologie

5.4.1 Gebiedsbescherming

Ten aanzien van flora en fauna dient in eerste instantie rekening gehouden te worden met gebiedsbescherming. Deze bescherming geschiedt op basis van de Natuurbeschermingswet 1998. Sinds 2005 zijn hierin ook alle Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijn-gebieden opgenomen als Natura 2000-gebieden.

In de directe omgeving van Scherpenzeel zijn geen Natura 2000-gebieden aanwezig. De meest nabije Natura 2000-gebieden betreffen de Veluwe en de Uiterwaarden Neder-Rijn. Deze zijn op meer dan 8 kilometer afstand gelegen. Dichtbij Scherpenzeel is een aantal gebieden aanwezig die deel uitmaken van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Dit is met name het geval ten zuiden van het dorp, waar deze EHS-gebieden gekoppeld zijn aan de Luntersebeek. deze gebieden liggen op circa 200 afstand van het plangebied.



De binnen het plangebied aanwezige bomenrijen en groensingels behoren niet tot de EHS. Gelet op de aard van het planvoornemen en de afstand van het planvoornemen tot de in de omgeving aanwezige Natura 2000- en EHS-gebieden, mag worden geconcludeerd dat het planvoornemen daar geen nadelige invloed op uitoefent.

5.4.2 Soortenbescherming

Naast gebiedsbescherming is de soortenbescherming van belang. De soortbeschermingsregeling uit de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn is geïmplementeerd in de Flora- en faunawet. In verband met de uitvoerbaarheid van ruimtelijke plannen dient rekening te worden gehouden met soortbescherming en dan met name de aanwezigheid van beschermde soorten in het plangebied. In bestemmingsplannen mogen geen mogelijkheden worden geboden voor ruimtelijke ontwikkelingen waarvan op voorhand redelijkerwijs kan worden ingezien dat in het kader van de Flora- en faunawet geen ontheffing zal worden verleend.

Het plangebied bestaat momenteel uit agrarische gronden, afgewisseld met bomenrijen en groensingels. Hierdoor kan niet worden uitgesloten dat zich beschermde planten- en diersoorten bevinden binnen het plangebied. Ten behoeve van het planvoornemen is daarom een quickscan flora en fauna uitgevoerd, waarbij tevens het omliggende terrein is onderzocht (Tritium, 1401/107/RV-02, 2 juli 2014).

Op basis van de bevindingen uit het literatuuronderzoek en het veldbezoek is in de onderzoeksrapportage de volgende eindconclusie opgenomen:

- De omschreven werkwijze (protocol) ten aanzien van vogels dient in acht te worden genomen zodat een overtreding van de natuurwetgeving wordt voorkomen.
- De werkzaamheden in relatie tot het planvoornemen zullen voor de overige soortgroepen eveneens geen overtreding van de natuurwetgeving tot gevolg hebben.

Het volledige rapport met de daarin opgenomen uitgebreidere conclusies is opgenomen als bijlage 5 bij deze toelichting.

5.4.3 Milieueffectrapportage

Op 1 april 2011 is het nieuwe Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Een milieueffectrapportage (m.e.r.) is verplicht voor besluiten van de overheid over initiatieven van particulieren of marktpartijen, zoals bij de bouw van woonwijken, de aanleg van auto(snel)wegen, spoorwegen, vliegvelden, pijpleidingen voor gas of olie en (stuw)dammen.

Een m.e.r. kan ook verplicht zijn voor plannen van de overheid, zoals een bestemmingsplan. Ingevolge het Besluit milieueffectrapportage (verder: Besluit m.e.r.) wordt getoetst of het bestemmingsplan voorziet in, of een kader vormt voor, activiteiten die (mogelijk) belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu. Hiervoor zijn in de bijlage bij het Besluit m.e.r. lijsten opgenomen waarin activiteiten zijn aangewezen die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu (lijst C) of ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben (lijst D). In de lijsten zijn (indicatieve) drempelwaarden opgenomen.





In het plangebied worden geen activiteiten uitgevoerd en komen geen gevallen voor die in lijst C of D zijn genoemd. Hiermee kan worden geconcludeerd dat er geen sprake is van significante effecten, die een m.e.r.(beoordelings)plicht noodzakelijk maken.

5.5 Archeologie en cultuurhistorische waarden

5.5.1 Archeologische waarden

Bij de opstelling en de uitvoering van ruimtelijke plannen moet rekening gehouden worden met bekende archeologische waarden. De gemeente Scherpenzeel beschikt over een Archeologische waarden- en verwachtingskaart met AMZ-adviezen uit 2009, waaraan tevens een toelichting is gekoppeld. De Archeologische waarden- en verwachtingskaart geeft de archeologische verwachting weer voor de binnen de gemeente gelegen gronden. Voor het westelijke deel van het plangebied geldt een middelhoge verwachtingswaarde. Het oostelijke gedeelte kent een lage verwachtingswaarde.

Aan elke van de onderscheiden verwachtingswaarden is een maximale oppervlakte- en dieptegrens gekoppeld. In 2011 heeft een aanpassing plaatsgevonden aan deze grenzen ten opzichte van de oorspronkelijke maten. De actuele oppervlakte- en dieptegrens per onderscheiden zone is in onderstaand schema weergegeven.

	Zone / locatie	Oppervlakte grens	Diepte Grens (- maaiveld)
1a	Zichtbare behoudenswaardige archeologische vindplaats of AMK-terrein (niet-beschermd in Monumentenwet 1988) o.a. grafheuvels, kasteelterreinen etc.	0 m2	0 cm
1b	Niet zichtbare behoudenswaardige archeologische vindplaats of AMK-terrein (niet beschermd in Monumentenwet 1988)	0 m2	30 cm
2	Wettelijk beschermde rijksmonumenten	Vast te stellen door RCE	Vast te stellen door RCE
3	Historische stadskern	30 m2	50 cm
4	Historische dorpskernen	100 m2	50 cm
5	Zone hoge archeologische verwachting	250 m2	30 cm
6	Zone middelhoge archeologische verwachting	1000 m2	30 cm
7	Zone lage archeologische verwachting	10.000 m2	30 cm



In bepaalde situatie bestaat derhalve de noodzaak tot archeologisch onderzoek. Zo nodig worden nieuwe ontwikkelingen aan de archeologische waarden aangepast. Gelet op de middelhoge archeologische verwachtingswaarde die over een deel van het plangebied ligt en het feit dat over een grotere oppervlakte dan 1.000 m² en dieper dan 30 cm grondwerkzaamheden zullen plaatsvinden, wordt archeologisch onderzoek in onderhavig geval vereist in de vorm van een bureauonderzoek en inventariserende veldonderzoek.

Een dergelijk onderzoek is uitgevoerd voor het plangebied als geheel, alsmede voor het aangrenzende terrein (Archeodienst, 53948, 10 december 2012). Op grond van de resultaten van het onderzoek acht Archeodienst een archeologisch vervolgonderzoek niet noodzakelijk. Dit advies betreft een selectieadvies, op basis waarvan de gemeente Scherpenzeel een selectiebesluit heeft genomen. In het selectiebesluit wordt door de regioarcheoloog aangegeven dat kan worden ingestemd met de conclusies uit het onderzoek.

Het volledige onderzoeksrapport met de daarin opgenomen bevindingen uit het bureauonderzoek en het inventariserende veldonderzoek is toegevoegd als bijlage 6.

5.5.2 Cultuurhistorische waarden

De provinciale kaart 'Historisch landschap, historische stedenbouw en archeologie' geeft ondermeer de aanwezige cultuurhistorisch waardevolle elementen in de omgeving aan. Te zien is dat binnen het plangebied en in de directe omgeving daarvan geen rijks- en gemeentelijke monumenten aanwezig zijn. De Ringbaan is niet aangeduid als lijnvormige historisch-geografische eenheid. Als gevolg van het ontbreken van cultuurhistorische waarden komen deze ook niet in het geding.

5.3 Kabels, leidingen en straalpaden

Kabels en leidingen welke planologische bescherming behoeven zijn binnen het plangebied niet aanwezig. Scherpenzeel is op adequate wijze aangesloten op de diverse nutsvoorzieningen. De hierbij behorende kabels en leidingen zijn steeds binnen het straatprofiel in de openbare ruimte gelegen. De bereikbaarheid hiervan is daarmee gegarandeerd. Een afzonderlijke regeling in het bestemmingsplan kan achterwege blijven. Vanuit de bestaande kabels en leidingen in de Ringbaan zal het plangebied van de benodigde aansluitingen worden voorzien. Hiervoor worden nieuwe kabels en leidingen aangelegd.

Straalpaden zijn boven Scherpenzeel niet aanwezig, er gelden wat dat betreft geen beperkingen voor de hoogte van bouwwerken.



6 Juridische planbeschrijving

6.1 Inleiding

In een bestemmingsplan zijn de bouw- en gebruiksmogelijkheden voor een bepaald gebied opgenomen. Het onderhavige bestemmingsplan regelt de inrichting van het gebied op hoofdlijnen door de gronden te beleggen met een bestemming. Het juridische deel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding (kaart) in samenhang met de regels. In deze paragraaf wordt het juridische deel van het bestemmingsplan nader toegelicht.

6.1.1 Wettelijk kader

Het wettelijk kader wordt gevormd door de Wet ruimtelijke ordening (Wro, 1 juli 2008) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo, 1 oktober 2010). De wettelijke regeling voor bestemmingsplannen is vervolgens verder ingevuld door het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), de Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2008. Het bestemmingsplan gaat uit van de bijlage bij de voornoemde Regeling opgenomen Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP2008) en de Werkafspraken SVBP begrippen vs. Wabo. Aangezien bestemmingsplannen hieraan moeten voldoen, zullen bestemmingsplannen voortaan kwalitatief gelijkwaardig zijn en uniform in aanpak, uitvoering, uitwisseling van gegevens en raadpleging daarvan.

Vanaf 1 juli 2013 zijn de RO Standaarden 2012 verplicht. Ook de plannen die op 1 juli 2013 al in procedure zijn, moeten voldoen aan de RO Standaarden 2012. Daarom mogen deze standaarden vanaf 1 juli 2012 gebruikt worden. Omdat naar verwachting het bestemmingsplan na 1 juli 2013 zal worden vastgesteld, is het wenselijk deze nieuwe standaarden toe te passen bij het opstellen van dit bestemmingsplan, zodra de noodzakelijke software daarvoor beschikbaar is. Vooralsnog is dat niet het geval, waardoor dit bestemmingsplan in eerste instantie op basis van de RO Standaarden 2008 wordt opgesteld. In een later stadium is het vervolgens eenvoudig mogelijk een conversie naar de RO Standaarden 2012 te maken.

6.1.2 Planonderdelen

Het bestemmingsplan 'School Ringbaan' bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels tezamen vormen het juridisch bindende deel van het plan. Verbeelding en regels dienen te allen tijde in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast.

Op de verbeelding krijgen alle gronden binnen het plangebied een bestemming. Binnen een bestemming kunnen nadere aanduidingen zijn aangegeven. De juridische betekenis van deze bestemmingen en aanduidingen zijn terug te vinden in de regels. Een gedeelte van de informatie op de verbeelding heeft geen juridisch betekenis, maar is slechts opgenomen om de leesbaarheid van en oriëntatie op de verbeelding te vergroten, zoals een kadastrale/GBKN ondergrond. Alle letters, aanduidingen en lijnen worden verklaard in de legenda op de verbeelding.



De regels bepalen de gebruiksmogelijkheden van de gronden binnen het plangebied en geven tevens de bouw- en gebruiksmogelijkheden met betrekking tot bouwwerken aan. De regels van het bestemmingsplan 'School Ringbaan' zijn opgebouwd conform de door de SVBP2008 voorgeschreven systematiek en omvatten inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels, en ten slotte de overgangs- en slotregels.

6.2 Inleidende regels

6.2.1 Begrippen

In de begripsregels worden omschrijvingen gegeven van de in het bestemmingsplan gebruikte begrippen. Deze worden opgenomen om interpretatieverschillen te voorkomen. Alleen die begripsregels worden opgenomen die gebruikt worden in de regels en die tot verwarring kunnen leiden of voor meerdere uitleg vatbaar zijn. Voor sommige begrippen worden in de SVBP2008 omschrijvingen gegeven. Deze worden overgenomen.

6.2.2 Wijze van meten

Om op een eenduidige manier afstanden en oppervlakten te bepalen, wordt in de 'wijze van meten' uitleg gegeven wat onder de diverse begrippen wordt verstaan. Ten aanzien van de wijze van meten op de verbeelding geldt steeds dat het hart van een lijn moet worden aangehouden. Ook voor de 'wijze van meten' worden in de SVBP2008 richtlijnen gegeven.

6.3 Bestemmingsregels

6.3.1 Opbouw bestemmingen

De gronden van het gehele plangebied hebben een positieve bestemming. Een positieve bestemming betekent dat het gebruik van de gronden voor de verschillende bestemmingen direct mogelijk is. Bovendien betekent het dat oprichting van gebouwen direct mogelijk is nadat burgemeester en wethouders een omgevingsvergunning hebben verleend, welke dient te voldoen aan onder meer de regels van het bestemmingsplan, het Bouwbesluit en de Bouwverordening.

De opbouw van de bestemmingen ziet er in beginsel als volgt uit:

- Bestemmingsomschrijving;
- Bouwregels;
- Nadere eisen;
- Afwijken van de bouwregels;
- Specifieke gebruiksregels;
- Afwijken van de gebruiksregels;
- Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden;
- Omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk;
- Wijzigingsbevoegdheid.



6.3.9 Bestemmingen

Agrarisch met waarden - Landschap

De gebieden aan de zuid- en oostrand van het plangebied krijgen deze bestemming, welke inhoudelijk aansluit bij de bestemming met dezelfde naam uit het aangrenzende bestemmingsplan voor het buitengebied. Deze gronden zijn bestemd voor de uitoefening van het agrarische bedrijf, alsmede het behoud, herstel en versterking van de landschappelijke waarde

Groen

Deze bestemming is opgenomen voor de structurele groenzones aan de randen van het plangebied. Behalve de inpassing van groenelementen is binnen de bestemming ook de aanleg van fiets- en wandelpaden en waterhuishoudkundige voorzieningen (zoals sloten) mogelijk, alsmede de plaatsing van (kleine) nutsvoorzieningen.

Maatschappelijk

De maatschappelijke bestemming regelt de plaats waar de school en het schoolplein mogen worden opgericht. Over het gehele bestemmingsvlak ligt een bouwvlak, waaraan aanduidingen zijn gekoppeld voor de maximaal toegestane goot- en bouwhoogte en het maximale bebouwingspercentage. Deze laatstgenoemde maatvoeringsaanduiding is nodig om ervoor te zorgen dat voldoende ruimte overblijft voor het schoolplein en niet het gehele vlak wordt volgebouwd.

Verkeer

De ontsluitingsweg bij de school en de locaties waar parkeervoorzieningen zijn voorzien, krijgen deze bestemming. De verkeersbestemming is primair gericht op gemotoriseerd verkeer. Ook de plaatsing van (kleine) nutsvoorziening en de aanleg van waterhuishoudkundige voorziening zijn hier toegestaan.

Water

Aan de westzijde van het plangebied is ruimte gereserveerd voor de aanleg van een verbeterde watergang. De ruimte wordt in het bestemmingsplan opgenomen als de bestemming 'Water'. Aan weerszijden van deze watergang dient een strook van 5 meter breed vrij te worden gehouden te behoeve van onderhoud.

6.4 Algemene regels

6.4.1 Anti-dubbeltelregel

Een anti-dubbeltelregel wordt opgenomen om te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het opengebleven terrein ook nog eens meetelt bij het bestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld. De opgenomen anti-dubbeltelregel is gelijkloidend aan de in het Besluit ruimtelijke ordening voorgeschreven formulering.



6.4.2 Overige algemene regels

Voor het hele plangebied geldt een aantal algemene regels. Hier worden ondermeer zaken geregeld als de mogelijkheid om af te wijken van bepaalde, in het bestemmingsplan geregelde, onderwerpen, zijn de gebiedsaanduidingen opgenomen en worden procedureregels behandeld.

6.5 Overgangs- en slotregels

6.5.1 Overgangsrecht

In deze regels wordt het overgangsrecht, zoals voorgeschreven in het Besluit ruimtelijke ordening en de Wabo, overgenomen.

6.5.2 Slotregel

Als laatste wordt de slotregel opgenomen, ook zoals voorgeschreven in het Besluit ruimtelijke ordening. Deze regel geeft aan hoe het plan kan worden aangehaald.

6.6 Handhaving

De opgenomen overgangsregels voorkomen dat strijdig gebruik en/of illegaal gerealiseerde bebouwing onder het overgangsrecht vallen en op deze wijze gelegaliseerd worden. Strijdig gebruik en illegale bouw blijven ook onder de nieuwe bestemmingsregeling strijdig en illegaal. Waar nodig wordt handhavend opgetreden.



7 Uitvoerbaarheid

7.1 Inleiding

De gemeenteraad van Scherpenzeel heeft ingestemd met de vervangende nieuwbouw van de school de Bruinhorst en de Maatjes. Hiervoor is in de raadsvergadering van 7 oktober 2010 een krediet beschikbaar gesteld. De gemeente zal de infrastructurele voorzieningen in eigen beheer aanleggen. Het schoolgebouw en plein zal onder beheer van het schoolbestuur worden aangelegd.

De kosten voor de uitvoering en de voorbereiding van het project worden gedekt door de beschikbaar gestelde financiële middelen.

7.2 Planschade

De gemeente Scherpenzeel heeft de verplichting op zich genomen om alle eventuele planschade als gevolg van de planologische wijziging te compenseren. Eventueel ingediende planschades zullen niet leiden tot belemmeringen met betrekking tot de uitvoerbaarheid van het plan.



8 Overleg en inspraak

8.1 Bestuurlijk overleg

Het bestemmingsplan doorloopt de volgende procedure:

- a. Voorbereiding:
Vooroverleg met overheidsinstanties: betrokken diensten van rijk en provincie, waterschap (watertoets), eventueel buurgemeenten.
- b. Ontwerp:
publicatie en terinzagelegging overeenkomstig afdeling 3.4 Awb en Wro
een ieder kan gedurende deze terinzagelegging een zienswijze indienen bij de gemeenteraad
- c. Vaststelling:
Vaststelling door de Raad
Mogelijkheid reactieve aanwijzing
publicatie en terinzagelegging vastgesteld bestemmingsplan gedurende de beroepstermijn
- d. Inwerkingtreding:
Na afloop van de beroepstermijn (tenzij binnen de beroepstermijn een verzoek om voorlopige voorziening wordt gedaan)
- e. Beroep:
Beroep bij Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State

8.2 Inspraak en vooroverleg

Het bestemmingsplan dient maatschappelijk draagvlak te hebben onder de inwoners van Scherpenzeel en andere belanghebbenden. Over het voorontwerp bestemmingsplan is in dat kader, overeenkomstig de gemeentelijke Inspraakverordening, gelegenheid tot inspraak geboden. In totaal heeft de gemeente 5 inspraakreacties mogen ontvangen.

Ook is ter voldoening aan het bepaalde in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening bij de voorbereiding van het bestemmingsplan overleg gepleegd met besturen van gemeenten, rijks- en provinciale diensten. Van de onderstaande instanties is een reactie ontvangen:

- Provincie Gelderland dienst Ruimte, Economie en Welzijn
- N.V. Nederlandse Gasunie
- GGD Gelderland-Midden
- VAC Scherpenzeel
- Waterschap Vallei en Veluwe

De resultaten van de inspraak en het vooroverleg zijn opgenomen in een Nota inspraak en overleg ex artikel 3.1.1 Bro, welke als bijlage 7 bij dit bestemmingsplan is opgenomen.



8.3 Zienswijzen

Het ontwerp bestemmingsplan heeft vanaf 13 augustus 2014 gedurende 6 weken ter inzage gelegen. De bewoners die in de nabijheid van het plangebied wonen zijn schriftelijk op de hoogte gebracht van het ter inzage leggen van het ontwerp-bestemmingsplan. Tevens is het ontwerp-bestemmingsplan naar de provincie Gelderland en Waterschap Vallei en Veluwe gezonden.

Gedurende deze termijn zijn 14 zienswijzen ingediend. De ingekomen zienswijzen zijn samengevat en van een standpunt voorzien in de 'Nota zienswijzen', welke als bijlage 8 bij dit bestemmingsplan is gevoegd. De ingekomen zienswijzen zijn als bijlage bij de nota opgenomen.



