

Gemeente Nijmegen
t.a.v. D. te Braake
Postbus 9105
6500 HG Nijmegen

Sector Brandweer
Team Omgevingsveiligheid
Postbus 1120
6501 BC Nijmegen

Datum: 4-3-2021
Betreft: Advies tbv bestemmingsplan Nyma-terrein

Contactpersoon
Sander van den Hoogen

088-4575200
sander.van.den.hoogen@vrgz.nl

Uw kenmerk: -
Bijlage(n): -

Geachte heer Te Braake,

Bij deze het advies van Veiligheidsregio Gelderland-Zuid op een wijziging van het bestemmingsplan voor het Nyma-terrein en de Vasim waarmee een bijeenkomstfunctie en evenementenlocatie mogelijk worden gemaakt. Wij verzoeken u onderstaande tekst onder de titel 'Ruimtelijke Veiligheid' en aan het plan toe te voegen.

Ruimtelijke veiligheid

Inrichting openbare ruimte: ontluchting en zelfredzaamheid

Hoe de openbare ruimte is ingericht, is van invloed op de mate waarin hulpdiensten de incidentlocatie kunnen bereiken en betrokkenen bij een incident in staat zijn een locatie te ontluchten. In dit kader zijn de mogelijkheden voor ontluchting en zelfredzaamheid binnen het plangebied getoetst. Hierbij gaat het er bijvoorbeeld om dat vluchtroutes in het gebouw goed kunnen aansluiten op de omgeving.

Aan de hand van het voorgelegde plan kunnen wat betreft de inrichting van de openbare ruimte beperkingen in de bestaande situatie worden geconstateerd, de gemeente heeft echter aangegeven deze (onderstaande) punten in de toekomst op te pakken. Gezien de wens om het achterterrein van de Nyma-fabriek als evenemententerrein te gaan gebruiken is goede toegankelijkheid en goede ontluchtingsmogelijkheden voor het terrein van groot belang. Onder meer is het van belang dat het terrein aan meerdere zijden ontsloten wordt en er voldoende uitgangsbreedte voor ontluchting is. Om dit optimaal faciliteren zijn (voor het Nyma-terrein) de poorten in de hekwerken aan de Winselingsse weg (noordwesthoek) en de noordoosthoek (Oversteek/Waal) zo breed mogelijk gemaakt, om toegang voor hulpverlening beter mogelijk te maken én ontluchting maximaal te faciliteren. Dit is inmiddels gerealiseerd. In dat kader is ook aangegeven dat door het gebouw, richting het Vasim-terrein, er een doorgang wordt gemaakt. Dit wordt ook op korte termijn gerealiseerd.

Situering van gebouwen

In verband met brandveiligheid kan het Bouwbesluit voorwaarden stellen aan de afstand tussen gebouwen onderling en de positionering ten opzichte van elkaar.

Op basis van het huidige plan zien wij op voorhand geen bijzondere met betrekking tot de situering. Eventuele nadere eisen kunnen in het kader van de omgevingsvergunning gesteld worden.

Bereikbaarheid

Wat bereikbaarheid betreft is het voor dit plangebied belangrijk dat de panden in het plangebied langs twee onafhankelijke routes door brandweervoertuigen zijn te bereiken. Daarbij is de dimensionering van de wegen en de bereikbaarheid van de (hoofd)toegang van de gebouwen/het gebouw van belang. Deze toegang moet tot op 10 meter voor hulpverleningsvoertuigen te benaderen te zijn en er dient een opstelplaats voor de brandweer te zijn (conform artikel 6.37 Bouwbesluit 2012). Doodlopende wegen dienen zoveel mogelijk vermeden te worden. Indien dit onmogelijk is dan dient er een keervoorziening gerealiseerd te worden.

De bereikbaarheid van het Nyma-terrein is niet optimaal (zie ook: ontvluchting en zelfredzaamheid) maar inmiddels wel sterk verbeterd; zo is aan de noordoostzijde van het terrein de poort verbreed en is ook de ontsluiting aan de zuidwestkant verbreed. Zowel het binnenterrein als de omringende panden zijn daarmee voldoende ontsloten.

Bluswatervoorziening

Het Bouwbesluit 2012 stelt eisen aan de beschikbaarheid van bluswater. Afstand van de bluswatervoorziening(en) tot de brandweertoegang van gebouwen dient conform Bouwbesluit maximaal 40 meter te bedragen. De Handreiking Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid 2019 geeft zelfs kaders om grotere afstanden te accepteren. De benodigde capaciteit van een dergelijke voorziening is voor de betrokken panden in dit plangebied minimaal 60 m³ water per uur.

De situatie qua bluswatervoorziening op deze locatie voldoet aan deze vereisten; de toekomstige exacte indeling van het terrein en de functies die daar gerealiseerd worden kunnen echter invloed op de bluswaterbehoefte. Dit kan eventueel door het aanbrengen van extra voorzieningen opgelost worden, bijvoorbeeld op basis van de inzetdiepte in de gebouwen. In het kader van een omgevingsvergunning kunnen hier eisen aan gesteld worden (denk bijvoorbeeld aan in pandige droge blusleidingen of een extra geboorde put).

Externe veiligheid

Indien de geplande ontwikkeling geheel of gedeeltelijk is gelegen in een invloedsgebied van externe veiligheidsrisicobronnen (opslag, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen), dan dient op basis van desbetreffende regelgeving het groepsrisico ter plaatse verantwoord te worden. De Veiligheidsregio is daarbij wettelijk adviseur voor de aspecten rampenbestrijding en zelfredzaamheid.

Dit plangebied ligt binnen het invloedsgebied van de rivier de Waal; hierover worden allerlei soorten gevaarlijke stoffen vervoerd. Daarmee is het Besluit externe veiligheid transportroutes van kracht.

Vraag daarbij is of met name het Nyma-pand en het bijbehorende terrein als een kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object beschouwd wordt: enerzijds zullen op piekmomenten grote aantallen personen in het plangebied verblijven, anderzijds is voor de overige tijd het terrein maar heel beperkt bezet. De afweging hiervoor ligt bij de gemeente. De kans op een dergelijk ongeval is zeer klein, maar de mogelijke gevolgen kunnen zeer groot zijn in termen van (dodelijke) slachtoffers.

Bestrijdbaarheid

Qua bestrijdbaarheid van incidenten is de slagkracht van de brandweer op voldoende niveau. Voor incidenten op de Waal beschikt de brandweer over een blusboot die in Nijmegen gestationeerd is en ook aan de landzijde kan men binnen afzienbare tijd een groot potentieel inzetten. Bluswater is ruim voor handen.

Externe veiligheidsscenario's kunnen zich echter zeer snel voltrekken, een rampscenario is dan ook niet per definitie te voorkomen. Dit kan, gezien de functie van het terrein als evenementengebied, potentieel leiden tot zeer veel slachtoffers, waarbij aangegeven dient te worden dat de kans daarop zeer laag is. In dergelijke gevallen, als een ramp optreedt tijdens een evenement, kunnen slachtofferaantallen de capaciteit van de direct beschikbare ambulances ruim overschrijden.

Zelfredzaamheid

Gezien de ligging van de Nyma-fabriek is het raadzaam om qua zelfredzaamheid van mensen in het plangebied rekening te houden met plasbrandscenario's, explosieve scenario's en toxische scenario's.

Voor de eerste 2 scenario's kunnen blinde gevels aan de Waalzijde van het pand en/of een materiaalkeuze die bestand is tegen overdruk en hittestraling bescherming bieden. Voor toxische scenario's geldt dat binnenshuis schuilen en het centraal afschakelen van de ventilatie/sluiten ventilatieopeningen bescherming bieden. Aangezien er plannen zijn om de binnenzijde van het Nyma-gebouw te vernieuwen biedt dit kansen om het pand te optimaliseren met het oog op deze scenario's.

In algemene zin geldt dat ook een goede ontluchting van het terrein belangrijk kan zijn: de eerder besproken doorgang door het gebouw richting Vasim bevordert dit. Daarnaast geldt ook dat bekendheid van gebruikers en/of BHV-organisatie van een dergelijk pand met EV-risico's de zelfredzaamheid vergroot

Het treffen van bovenstaande maatregelen kan de zelfredzaamheid vergroten. Gezien het mogelijke plotselinge karakter van externe veiligheidsrisico's vallen slachtoffers echter nooit uit te sluiten.

Overstromingen

Het plangebied kan bij extreem hoog water deels overstroomd (zie: Overstroomik.nl). Gezien het gebruik van dit terrein is dit beperkt relevant.

Evenementen/verkeer

Het terrein is o.a. ingericht als evenementenlocatie. De situatie m.b.t. ontsluiting en parkeergelegenheid wordt hierop ingericht.

Conclusie

Op het gebied van ontluchting en zelfredzaamheid zijn er aandachtspunten; aangegeven is dat die in de toekomst worden opgepakt. Verder dient het groepsrisico (externe veiligheid) geaccepteerd te worden: in bijlage 1 worden een aantal maatregelen genoemd die de zelfredzaamheid in het kader van externe veiligheid kunnen verbeteren.

Vragen of informatie?

Heeft u vragen over deze brief? Neemt u dan gerust contact op met bovenvermelde contactpersoon.

Met vriendelijke groet,
Namens het bestuur van de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid,

Deze brief is digitaal aangemaakt en daarom niet persoonlijk ondertekend

Met vriendelijke groet,

Sander van den Hoogen
Specialist risico's en veiligheid

Bijlage 1

Adviezen:

Ontvluchting en zelfredzaamheid:

- Realiseer een extra doorgang in het Nyma-gebouw richting Vasim om de ontvluchting van het evenemententerrein te verbeteren.

Externe veiligheid:

- Bij verbouwing van het Nyma gebouw: voer aanpassingen aan gevels aan de Waalzijde indien mogelijk zoveel mogelijk uit als 'blinde gevel' en zorg bij eventuele aanpassing van het ventilatiesysteem voor een centraal afschakelbare installatie. Bouwkundige aanpassing van het pand zou extra bescherming kunnen bieden tegen de zeer hoge hittestraling van plasbranden en de overdruk van explosies. Vraag is bij bestaande bebouwing in hoeverre de kosten opwegen tegen veiligheidswinst. Dit is een gemeentelijke afweging.
- Verbeter de ontvluchting van het terrein door een extra doorgang door het Nyma-gebouw (zie punt 'ontvluchting en zelfredzaamheid')
- Zorg dat gebruikers/BHV-organisatie bekend is met risico's en het handelingsperspectief in dit plangebied.