

Verzenddatum: **11 FEB. 2013**

OMGEVINGSVERGUNNING

Burgemeester en Wethouders van Nijkerk hebben op 2 oktober 2012 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het legaliseren van een paardenbak op het adres Penningweg 3 A te Hoevelaken. Het perceel is kadastraal bekend als sectie B nummer gemeente 2849. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 20120507 / 198492.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de zogenaamde uitgebreide voorbereidingsprocedure. In De Stad Nijkerk van 10 oktober 2012 is de ontvangst van de aanvraag gepubliceerd. De beslistermijn eindigt op 3 april 2013.

Beoordeling van de aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op de activiteit bouwen van een bouwwerk en strijdig gebruik bestemmingsplan als bedoeld in artikel 2.1 lid a en c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De aanvrager is de eigenaar van het betreffende perceel en belanghebbende in de zin van artikel 1:2 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

De aanvraag voldoet aan de eisen gesteld door het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor).

De aangevraagde activiteit betreft geen vergunningsvrije activiteit als bedoeld in artikel 2.3 van het Bor en daarom is de aanvraag getoetst aan het bepaalde artikel 2.10 van de Wabo.

Besluit

Burgemeester en wethouders van Nijkerk besluiten gelet op artikel 2.10 en 2.12 van de Wabo de omgevingsvergunning te verlenen voor het legaliseren van een paardenbak op het perceel Penningweg 3a te Hoevelaken.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de hierna genoemde gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning.

- Aanvraag, 2 oktober 2012;
- Tekening, 15 november 2012;
- Ruimtelijke onderbouwing.

Voorschriften

- Het is niet toegestaan lichtmasten aan te brengen bij de paardenbak.

Bouwen

Voorwaarden

Het bouwen moet krachtens de Woningwet plaatsvinden overeenkomstig de bepalingen van het Bouwbesluit 2012 en de Bouwverordening 2007 en krachtens de op grond daarvan gestelde nadere regelen.

- De aanvang bouwwerkzaamheden, ontgraving- en grondverbeteringwerkzaamheden en storten van beton daaronder begrepen, moet **tenminste twee werkdagen van te voren worden gemeld** bij de afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving. U wordt verzocht hiervoor contact op te nemen met de heer G. Wolbers, telefoonnummer 14 033;

- De **voltooiing** van het bouwwerk waarop de omgevingsvergunning betrekking heeft moet uiterlijk op de dag van beëindiging van de werkzaamheden bij de afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving worden gemeld.

Aanwijzingen

- Indien er grond moet worden afgevoerd dient er eerst een depot onderzoek (Ap04 keuring) te worden uitgevoerd door een gecertificeerd bedrijf.
- Indien achteraf blijkt dat er gebouwd is op verontreinigde grond is dit geheel voor eigen risico. De gemeente aanvaardt op geen enkele wijze enige vorm van aansprakelijkheid.

Overwegingen

Aan de omgevingsvergunning liggen de volgende overwegingen ten grondslag

- Op basis van de verstreekte gegevens heeft de aanvrager voldoende aannemelijk gemaakt, dat het bouwen van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012 en de bouwverordening 2007;
- Omdat de paardenbak mede is beoordeeld bij de aanwezige bebouwing op het perceel kan worden gesteld dat het plan wel voldoet aan redelijke eisen van welstand en dus aan de criteria van de Welstandsnota, zoals vastgesteld door de gemeenteraad op 1 juli 2004. Daarom geen nader advies van de Gelderse Welstandscommissie gevraagd.;
- Ingevolge het bestemmingsplan 'Buitengebied Nijkerk 2009' heeft het perceel Penningweg 3a te Hoevelaken de bestemming 'wonen', de gronden achter de woning waar de paardenbak gelegen is hebben de bestemming 'agrarisch met landschappelijke waarden';
- Het bouwwerk is niet in overeenstemming met de voorschriften van het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Nijkerk 2009' Het bestemmingsplan bepaalt dat alleen gebouwd mag worden binnen een bouwperceel. Op betreffende gronden is geen bouwperceel aanwezig;
- Het bouwen van het bouwwerk is in strijd met 6 van de regels van het bestemmingsplan omdat de paardenbak niet in een bouwvlak ligt;
- De gronden waar de paardenbak gelegen is behoren bij de woning op de Penningweg 3a. Artikel 19.4.4 van het bestemmingsplan bepaalt dat het mogelijk is vrijstelling te verlenen voor ten hoogste één paardenbak bij eenzelfde woning;
- De paardenbak is goed landschappelijk inpasbaar en doet geen afbreuk aan de omgeving;
- De paardenbak voldoet aan de vrijstellingsbepaling in het bestemmingsplan voor wat betreft de afmetingen. De paardenbak ligt een paar meter te ver van het bebouwingsvlak en voldoet daarom niet geheel aan de vrijstellingsbepaling. Omdat de paardenbak niet in open landschap gelegen is en geen afbreuk doet aan de omgeving kan toch medewerking verleend worden;
- Er bestaan verder geen bouwkundige en planologische bezwaren tegen het verlenen van een vergunning;
- Beoordeeld is of medewerking verleend kan worden met een reguliere procedure. Dit kan niet omdat het gaat om een niet goedgekeurde vrijstellingsregeling in het bestemmingsplan en artikel 4 van bijlage II van het Bor geen mogelijkheid biedt tot verandering van gebruik van gronden;
- Medewerking wordt daarom verleend met toepassing van de uitgebreide procedure zoals verwoord in artikel 3.10 van de Wabo en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.
- De ontwerpomgevingsvergunning en ruimtelijke onderbouwing hebben voor een periode van 6 weken ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Legesheffing

Op grond van de legesverordening zoals geldig bij indiening van deze aanvraag is de aanvrager leges verschuldigd. De verschuldigde leges bedragen op grond van de Legesverordening 2012 € 1.744,-. De leges moeten na ontvangst van de legesnota worden betaald.

Rechtsmiddelenclausule

Tegen dit besluit kan een belanghebbende beroep instellen bij de bestuursrechter. Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan dat binnen zes weken na de datum van bekendmaking. Volgens de wettelijke regels bevat het beroepschrift ten minste: de dagtekening, uw naam, adres en handtekening; een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht (zo mogelijk met een kopie daarvan); de gronden van het beroep.

Verder zendt u een kopie mee van de zienswijze die u tegen het ontwerpbesluit hebt ingediend, of u geeft een toelichting waarom u niet in de gelegenheid was een zienswijze in te dienen.

Een beroepschrift heeft geen schorsende werking; dat betekent dat het besluit na afloop van de beroepstermijn in werking treedt en kan worden uitgevoerd. Als u een direct en spoedeisend belang hebt om dat te voorkomen, kunt u binnen de beroepstermijn een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter. Het besluit van rechtswege geschorst totdat de voorzieningenrechter op het verzoek heeft beslist.

Uw brief aan de bestuursrechter of de voorzieningenrechter adresseert u als volgt:
Rechtbank Gelderland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM ARNHEM.
Met uw elektronische handtekening (DigiD) kunt u digitaal een beroepschrift indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Op die website staat een handleiding.

Namens burgemeester en wethouders van Nijkerk,



S.M. van der Wielen
Teamleider Vergunningen

Behoort bij besluit van
burgemeester en wethouders
d.d. 1.1. FEB. 2013 Nr. 2012.0507

Paardenbak Penningweg 3a Hoevelaken

Inhoudsopgave

Ruimtelijke Onderbouwing	3
Hoofdstuk 1 Inleiding	4
1.1 Aanleiding	4
1.2 Ligging plangebied	4
1.3 Geldend bestemmingsplan	4
Hoofdstuk 2 Nieuwe situatie	5
Hoofdstuk 3 Beleidskader	5
3.1 Rijksbeleid	5
3.2 Provinciaal beleid	5
3.3 Gemeentelijk beleid	7
Hoofdstuk 4 Randvoorwaarden	8
4.1 Waterhuishouding	8
4.2 Milieuaspecten	8
Hoofdstuk 5 Uitvoerbaarheid	9
Hoofdstuk 6 Overleg en Inspraak	9

Ruimtelijke Onderbouwing

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Op 2 oktober 2012 is een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het legaliseren van een aangelegde paardenbak aan de Penningweg 3a te Hoevelaken. In het verleden heeft op het perceel een grote varkensschuur gestaan. Voor de gesloopte vierkante meters is aan de Oosterdorpsstraat in Hoevelaken een grote loods voor het bouwbedrijf Doppenberg gebouwd. Hierdoor bestaat er buiten het bouwperceel van de Penningweg 3a geen mogelijkheid meer bebouwing op te richten. Het voormalige agrarische bedrijf is beëindigd.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied is gelegen aan noordoostkant van Hoevelaken. De Penningweg ligt op de grens van de bebouwde kom van Hoevelaken. Penningweg 3a ligt tussen de Oosterdorpsstraat en de Veenwal in.



1.3 Geldend bestemmingsplan

Het betreffende perceel Penningweg 3a te Hoevelaken valt onder het bestemmingsplan 'Buitengebied Nijkerk 2009'. Het perceel heeft de bestemming 'wonen'. De gronden achter de woning waar de paardenbak ligt hebben de bestemming 'agrarisch gebied met landschappelijke waarden'. Op de gronden met de bestemming 'agrarisch gebied met landschappelijke waarden' mag niet gebouwd worden. Het bestemmingsplan bepaalt dat alleen gebouwd mag worden binnen een bouwperceel. Op de betreffende gronden is geen bouwperceel aanwezig.

Ingevolge artikel 19.4.4 van het geldende bestemmingsplan is het mogelijk vrijstelling te verlenen voor ten hoogste één paardenbak bij eenzelfde woning. De paardenbak moet op maximaal 25 meter van het betreffende bouwperceel worden gesitueerd. De omvang van de paardenbak mag maximaal 1.000 m² bedragen. Niet de gehele paardenbak ligt binnen een afstand van 25 meter van het bouwvlak. Wel past de omvang van de paardenbak binnen de regels van het bestemmingsplan. De paardenbak heeft een omvang van 800 m².

Omdat de vrijstellingsregeling in het bestemmingsplan niet is goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland en de paardenbak op meer dan 25 meter afstand van het bouwvlak ligt, moet de uitgebreide procedure voor een omgevingsvergunning gevolgd worden. Dit op basis van artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Hoofdstuk 2 Nieuwe situatie

Een definitie van een paardenbak is: Een paardenbak is een omheinde ruimte welke geschikt is gemaakt voor het berijden van paarden. De ondergrond is meestal een zandbed. De paardenbak zal een afmeting hebben van 20 x 40 meter. In deze aanvraag voor een omgevingsvergunning gaat het om het legaliseren van een paardenbak. Er is dus geen sprake van een nieuwe situatie.

Hoofdstuk 3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

Nota Ruimte (2006)

De Nota Ruimte bevat de visie van het kabinet op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland en bevat de ruimtelijke bijdrage aan een sterke economie, een veilige en leefbare samenleving en een aantrekkelijk land. Het kabinet schept ruimte voor ontwikkeling uitgaande van het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet' en verschuift het accent van het stellen van ruimtelijke beperkingen naar het stimuleren van gewenste ontwikkelingen. De "Nota Ruimte" ondersteunt gebiedsgerichte ontwikkeling waarin alle betrokken partijen kunnen participeren. De Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal hebben ingestemd met de nota op respectievelijk 17 mei 2005 en 17 januari 2006. Met de bekendmaking op 27 februari 2006 in onder andere de Staatscourant is de "Nota Ruimte" formeel in werking getreden.

De Nota Ruimte doet geen concrete uitspraken over zaken die voor het plangebied van belang zijn.

3.2 Provinciaal beleid

Streekplan Gelderland (2005)

Het Streekplan Gelderland 2005 is door Provinciale Staten van Gelderland vastgesteld op 29 juni 2005. Een streekplan geeft de beleidskaders aan voor de ruimtelijke ontwikkelingen in de komende 10 jaar. Dit streekplan is er op gericht de verschillende functies in regionaal verband een zodanige plek te geven dat de ruimtelijke kwaliteiten worden versterkt en er zuinig en zorgvuldig met de ruimte wordt omgegaan. Met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening per 1 juli 2008 heeft het Streekplan Gelderland 2005 de status van een structuurvisie gekregen. Dat betekent dat de inhoud van het streekplan voor de provincie de basis blijft voor haar eigen optreden in de ruimtelijke ordening.

De hoofddoelstelling van het Gelders ruimtelijk beleid voor de periode 2005-2015 is om de ruimtebehoefte zorgvuldig in regionaal verband te accommoderen en te bevorderen dat publieke (rijk, provincie, gemeenten, waterschappen) en private partijen de benodigde ruimte vinden, op een wijze die meervoudig ruimtegebruik stimuleert, duurzaam is en de regionale verscheidenheid versterkt, gebruik makend van de aanwezige identiteiten en ruimtelijke kenmerken.

Hierbij hanteert de provincie de volgende doelen als uitwerking van de hoofddoelstelling:

- sterke stedelijke netwerken en regionale centra bevorderen;
- versterken van de economische kracht en de concurrentiepositie van Gelderland;

- bevorderen van een duurzame toeristisch-recreatieve sector in Gelderland met een bovengemiddelde groei;
- de vitaliteit van het landelijk gebied en de leefbaarheid van daarin aanwezige kernen versterken;
- de waardevolle landschappen verbeteren en de Ecologische Hoofdstructuur realiseren;
- de watersystemen veilig en duurzaam afstemmen op de veranderende water aan- en afvoer en de benodigde waterkwaliteit;
- een gezonde en veilige milieu(basis)kwaliteit bewerkstelligen;
- met ruimtelijk beleid bijdragen aan de verbetering van de bereikbaarheid van en in de provincie;
- bijdragen aan een evenwichtige regionaal gedifferentieerde ruimtelijke ontwikkeling, door de cultuurhistorische identiteiten en ruimtelijke kenmerken als inspiratiebron te hanteren in de ruimtelijke planning.

Ruimtelijke Verordening Gelderland

Ruimtelijke Verordening Gelderland

In december 2010 hebben Provinciale Staten van Gelderland de Ruimtelijke Verordening Gelderland (RVG) vastgesteld. Met de RVG stelt de provincie regels aan ruimtelijke plannen van gemeenten. De voorschriften in de RVG zijn gebaseerd op de provinciale structuurvisie (voorheen Streekplan Gelderland 2005), streekplanuitwerkingen en –herzieningen. De verordening is slechts een juridische vertaling van dit beleid, er is geen nieuw beleid aan toegevoegd. De onderwerpen die de provincie belangrijk vindt en waarvoor regels in de verordening zijn opgenomen, zijn onder andere verstedelijking, wonen, detailhandel, waardevol open gebied en het nationaal landschap.

Van belang is dat bestemmingsplannen waarbij een provinciaal belang in het geding is, dit provinciaal belang niet in strijd is met de voorziene ruimtelijke ontwikkeling.

De omgevingsvergunning waar het in deze ruimtelijke onderbouwing om gaat is niet in strijd met een provinciaal belang, waardoor ook de RVG niet in het geding is.

Structuurvisie Nijkerk-Hoevelaken 2030

De belangrijkste pijler van de structuurvisie is de keuze voor drie herkenbare en door het landschap met elkaar verbonden woonplaatsen met elk hun eigen cultuur en samenleving. In het cultuurlandschap behouden de agrarische bedrijven hun traditionele plaats, waarin ruimte wordt gemaakt voor vernieuwing zoals landschapsbeheer en de ontwikkeling van nevenactiviteiten.

Onderstaand is de integrale visiekaart van de gemeente opgenomen. Het aanleggen van de paardenbak aan de Penningweg 3a te Hoevelaken is niet in strijd met de structuurvisie.



Landschapsontwikkelingsplan Nijkerk (2005)

Het door de gemeenteraad vastgestelde Landschapsontwikkelingsplan van de gemeente Nijkerk heeft een visie op hoofdlijnen opgenomen, genaamd "De rode draad".

Hierin zijn een viertal aanknopingspunten opgenomen die van belang zijn voor de gemeente, namelijk:

1. Versterken van de drie aanwezige landschapstypen in Nijkerk.
2. Versterken en beleefbaar maken van het cultuurhistorische erfgoed.
3. Behoud en versterken van de natuurparels van Nijkerk.
4. Uitbreiden recreatief netwerk en benutten kansen op recreatief vlak.

Eén van de aanbevelingen in het landschapsontwikkelingsplan is het versterken, behouden en uitbreiden van de landschappelijke kwaliteiten. De snelweg vormt een barrière van de stad Nijkerk richting de polder. Ook de bedrijventerreinen zorgen voor een harde stadsrand aan de westzijde van Nijkerk. Doordat langs deze rand bomenrijen, schermen of boomgroepen zijn geplaatst wordt hiermee de landschappelijke kwaliteit versterkt.

De paardenbak aan de Penningweg 3a te Hoevelaken is goed inpasbaar in de omgeving en maakt geen inbreuk op het landschap.

Hoofdstuk 4 Randvoorwaarden

4.1 Waterhuishouding

Het aspect water is van groot belang binnen de ruimtelijke ordening. Door verstandig om te gaan met het water kan verdroging en wateroverlast (waaronder ook risico van overstromingen e.d) voorkomen worden en de kwaliteit van het water hoog gehouden worden.

Op Rijksniveau en Europees niveau zijn de laatste jaren veel plannen en wetten gemaakt met betrekking tot water. De belangrijkste hiervan zijn het Waterbeleid voor de 21e eeuw, de Waterwet en het Nationaal Waterplan.

Watertoets

De 'watertoets' is een instrument dat waterhuishoudkundige belangen expliciet en op evenwichtige wijze laat meewegen bij het opstellen van ruimtelijke plannen en besluiten. Het is geen technische toets maar een proces dat de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder met elkaar in gesprek brengt in een zo vroeg mogelijk stadium.

De aanleg van de paardenbak heeft geen invloed op het afvoeren van overtollig regenwater. De paardenbak is daarmee op het gebied van water uitvoerbaar.

4.2 Milieuaspecten

In het kader van milieuaspecten zijn geen onderzoeken uitgevoerd, omdat de aanleg van de paardenbak geen invloed zal hebben op aspecten als bodem, geluid en archeologie. Daarnaast is de paardenbak goed ruimtelijk inpasbaar en heeft geen invloed op de flora en fauna in het gebied. Voor de paardenbak geldt dat op basis van de ligging en aard van de ruimtelijke ingreep geconcludeerd kan worden dat de aanleg geen negatieve invloed heeft op de specifieke natuurwaarden. Ook valt de paardenbak buiten de begrenzing van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Er zijn geen effecten te verwachten op de wezenlijke waarden en kenmerken.

Hoofdstuk 5 Uitvoerbaarheid

Gelet op de beperkte omvang en situering van de voorgestane ontwikkeling is er geen wettelijke grondslag artikel 6.12 Wro/ 6.2.1 Bro) voor het vaststellen van een exploitatieplan of anderszins verhalen van kosten voor de grondexploitatie. De kosten voor de omgevingsvergunning worden gedekt door de leges.

In verband met het bepaalde in artikel 6.1 van de Wet ruimtelijke ordening inzake tegemoetkoming in schade kan worden vastgesteld dat het niet aannemelijk is dat als gevolg van de voorgenomen uitbreiding een planologisch nadeel ontstaat dat voor tegemoetkoming in aanmerking komt. Er is dan ook geen planschade overeenkomst afgesloten.

Hoofdstuk 6 Overleg en Inspraak

Deze ruimtelijke onderbouwing en de ontwerp omgevingsvergunning worden voor zes weken ter inzage gelegd. Dit conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Een ieder kan dan een zienswijze indienen tegen het voorgenomen besluit.