



bestemmingsplan Buitengebied 2016

Nota vooroverleg

8 januari 2016

NOTA VOOROVERLEG

In deze nota zijn alle reacties in het kader van het vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1.1 Bro opgenomen (deels samengevat en/of ingekort) en behandeld. Hierbij is de gemeentelijke behandeling steeds cursief gedrukt. Tevens wordt per reactie vermeld of deze aanleiding geeft tot het het aanbrengen van wijzigingen in het voorontwerpbestemmingsplan (anders dan de ambtshalve wijzigingen).

Als er in onderstaande nota wordt verwezen naar artikelen in de planregels dan betreft dit de verwijzing naar het voorontwerpbestemmingsplan buitengebied 2014. Door aanpassingen kunnen de artikelnummers in het ontwerpbestemmingsplan zijn aangepast.

1.

Provincie Gelderland (Postbus 9090, 6800 GX Arnhem)

1. In het voorontwerp is de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) weergegeven met onderscheid in EHS natuur, verweven en verbinding. Op 14 januari 2014 heeft het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland de ontwerp-omgevingsvisie vastgesteld. Daarin is voor het natuurbeleid onderscheid gemaakt in het Gelders Natuurnetwerk (GNN) en de Groene ontwikkelingszone (GO). De begrenzingen zijn ook deels aangepast. Geadviseerd wordt aan te sluiten bij dit vernieuwde natuurbeleid van de omgevingsvisie en de verordening- en compensatieregels uit de provinciale verordening te verankeren in het bestemmingsplan.

Antwoord gemeente

Er is kennis genomen van deze ontwikkelingen. Provinciale Staten hebben inmiddels zowel de Omgevingsvisie als de Omgevingsverordening vastgesteld. Het bestemmingsplan wordt dan ook aangepast op deze documenten.

Daarbij heeft de gemeente op onderdelen een nadere afweging gemaakt. Dit betreft:

- *De uitbreidingsmogelijkheden voor niet-grondgebonden veehouderijen. Overeenkomstig de geldende mogelijkheden vanuit het Reconstructieplan kunnen dergelijke bedrijven éénmalig met 30% vergroot worden. Het wordt niet redelijk geacht om deze bedrijven nu te beperken tot 1 ha. overeenkomstig de verordening. Dit mede in het licht van de ontwikkelingsmogelijkheden voor dergelijke bedrijven in de bestemmingsplannen van de buurgemeenten Barneveld en Putten. Daarom is voor deze bedrijven uitgegaan van een wijzigingsbevoegdheid om te kunnen vergroten met 30% tot een bouwvlak van maximaal 1,5 ha. Een belangrijk argument hierbij is dat in de planregels een regeling is opgenomen om de ammoniakemissie van de veehouderijen niet (of in zeer geringe mate) te laten toenemen. Indien een veehouderij wil verduurzamen zonder toename van de emissie dan moet het bestemmingsplan niet de beperkende factor worden. En de regeling*

betekent tevens dat de wijzigingsbevoegdheid niet heel vaak toegepast zal kunnen worden.

- *Naar de mening van de gemeente is in de verordening een kennelijke omissie opgenomen voor uitbreidingen t.b.v. dierwelzijn in het verwevingsgebied. Een dergelijke mogelijkheid biedt de verordening wel in het extensiveringsgebied. Niet ingezien wordt waarom zo'n regeling in het verwevingsgebied niet aanvaardbaar zou kunnen zijn.*
2. De provinciale afdelingen zijn van mening dat er in het bestemmingsplan een passende en werkbare maatwerk-regeling is opgenomen ter bescherming van de natuurwaarden in Natura 2000-gebieden.

Antwoord gemeente

De gemeente neemt de reactie van de provincie voor kennisgeving aan. Door recente jurisprudentie (o.a. over buitengebied Doetinchem en buitengebied Westerveld) is het noodzakelijk om de regeling enigszins aan te passen. Ook de mogelijkheden van het PAS (Programmatische Aanpak Stikstof) zijn verwerkt in de regeling.

3. De provinciale afdelingen ondersteunen de regeling in het bestemmingsplan omtrent regionale regeling functieverandering Foodvalley.

Antwoord gemeente

De gemeente neemt de reactie van de provincie voor kennisgeving aan.

4. Het provinciale beleid voor de grondgebonden veehouderij is vernieuwd en gericht op verduurzaming. Hiervoor zijn in de concept-verordening in paragraaf 2.5 specifieke eisen opgenomen. Ook worden in de concept-verordening regels gegeven ten behoeve van de definiëring van grondgebonden veehouderij. Geadviseerd wordt notie te nemen van de toelichting op de conceptverordening en de verordening zelf (met name paragraaf 2.5), en deze te verwerken in het bestemmingsplan.

Antwoord gemeente

Zoals hiervoor bij punt 1 aangegeven, wordt het bestemmingsplan aangepast aan de Omgevingsverordening. Ook de definitie van grondgebonden veehouderij wordt hierop aangepast.

Aanpassing bestemmingsplan

<i>Toelichting</i>	<ul style="list-style-type: none">– <i>De omgevingsvisie en de verordening ten aanzien van het Gelders Natuurnetwerk (GNN) en de Groene ontwikkelingszone (GO) wordt verwerkt.</i>– <i>Het beleid ten aanzien van grondgebonden veehouderijen en</i>
--------------------	---

	<i>niet-grondgebonden veehouderijen uit de verordening wordt verwerkt, waarbij t.a.v. de uitbreidingsmogelijkheden van niet-grondgebonden veehouderijen een nadere afweging is gemaakt.</i>
Regels	<ul style="list-style-type: none"> – <i>De omgevingsvisie en de verordening ten aanzien van het Gelders Natuurnetwerk (GNN) en de Groene ontwikkelingszone (GO) wordt verwerkt.</i> – <i>De regelgeving ten aanzien van grondgebonden veehouderijen en niet-grondgebonden veehouderijen uit de verordening wordt verwerkt, waarbij t.a.v. de uitbreidingsmogelijkheden van niet-grondgebonden veehouderijen een nadere afweging is gemaakt.</i>
Verbeelding	<ul style="list-style-type: none"> – <i>De EHS-aanduidingen worden aangepast aan de verordening en omzet in Gelders Natuurnetwerk (GNN) en Groene ontwikkelingszone (GO)</i> – <i>De aanduiding intensieve veehouderij wordt omgezet in niet-grondgebonden veehouderij overeenkomstig de verordening.</i>

2.

Waterschap Vallei en Veluwe (Postbus 4142, 7320 AC Apeldoorn)

Geconstateerd is dat een deel van de A-wateren niet op de verbeelding zo zijn weergegeven. Verzocht wordt de volgende wateren op de verbeelding op te nemen:

- De Rassenbeek, parallel aan de Bunschoterweg
- De Nekkeveldsloot Zuid (stopt onterecht voordat deze het stedelijk gebied ingaat)
- De Bremersloot Oost t.h.v. Bremensesloot en Dammersbeek
- De verbindingssloot Nijkerkerveen t.h.v. de Vrouwenweg
- De Rubberbeek t.h.v. de Kamersteeg (verschilt in plaatsing t.o.v. geoweb)
- De Rubberbeek t.h.v. de Woudweg (er mist een stuk)
- Het Appelse Maaischap t.h.v. de Nieuwe Voorthuizerweg
- De Drostensebeek t.h.v. Voorthuizerstraat
- De Deuverdensebeek t.h.v. de Deuverdenseweg
- De Schuitenbeek t.h.v. Nieuwe Beekpad

Antwoord gemeente

De A-watergangen die het Waterschap Vallei en Veluwe opsomt, worden opgenomen op de verbeelding van het bestemmingsplan. Deze watergangen worden voorzien van de bestemming 'Water'.

Aanpassing bestemmingsplan

<i>Toelichting</i>	<i>Geen aanpassing</i>
<i>Regels</i>	<i>Geen aanpassing</i>
<i>Verbeelding</i>	<i>De A-watergangen die door het Waterschap zijn opgesomd worden voorzien van de bestemming 'Water'.</i>

3.

Gemeente Amersfoort (Postbus 4000, 3800 EA Amersfoort)

Het plan geeft op dit moment geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

Antwoord gemeente

De gemeente neemt de reactie van de gemeente Amersfoort voor kennisgeving aan.

Aanpassing bestemmingsplan

<i>Toelichting</i>	<i>Geen aanpassing</i>
<i>Regels</i>	<i>Geen aanpassing</i>
<i>Verbeelding</i>	<i>Geen aanpassing</i>

4.

Gemeente Bunschoten (Postbus 200, 3750 GE Bunschoten)

Het plan geeft geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

Antwoord gemeente

De gemeente neemt de reactie van de gemeente Bunschoten voor kennisgeving aan.

Aanpassing bestemmingsplan

<i>Toelichting</i>	<i>Geen aanpassing</i>
<i>Regels</i>	<i>Geen aanpassing</i>
<i>Verbeelding</i>	<i>Geen aanpassing</i>

5.

Gemeente Zeewolde (Postbus 1, 3890 AA Zeewolde)

Het Nijkerkernauw is in tegenstelling tot de Arkemheensepolder niet aangewezen als Natura 2000 gebied. Op het water zijn in het voorontwerpbestemmingsplan de aanduidingen "EHS-verweving" en "weidevogelgebied" gelegd. In streekplan van de provincie Gelderland wordt "EHS-verweving" gerelateerd aan landbouwgebieden. En het weidevogelgebied ligt in de Arkemheensepolder. De begrenzing lijkt dus niet juist. Overigens ontbreekt in de planregels van de bestemming "Water" een verwijzing naar de aanduidingen. In de aangrenzende delen van het Nijkerkernauw - op het grondgebied van Zeewolde en Bunschoten-Spakenburg- is geen sprake van een beschermde natuurstatus. De begrenzing van de EHS eindigt in Zeewolde op de oeverlijn.

Antwoord gemeente

Inmiddels heeft de provincie de Omgevingsverordening vastgesteld. Daarin wordt niet meer van EHS gesproken maar van Gelders Natuurnetwerk en Groene ontwikkelingszone. Deze laatste zone ligt ook over het water. Deze zone wordt overgenomen in het bestemmingsplan. Daarmee krijgt het water dus een aanduiding als Groene Ontwikkelingszone.

Een verwijzing in de bestemming Water is niet nodig. Bij het aanklikken op ruimtelijkeplannen.nl worden ook de relevante algemene aanduidingsregels zichtbaar. Het weidevogelgebied ligt inderdaad in de polder zelf. De aanduiding “overige zone - weidevogelgebied” wordt ter hoogte van de waterbestemming geschrapt.

Aanpassing bestemmingsplan

<i>Toelichting</i>	<i>Geen aanpassing</i>
<i>Regels</i>	<i>Geen aanpassing</i>
<i>Verbeelding</i>	<i>De aanduiding ‘overige zone - weidevogelgebied’ zal ter hoogte van de bestemming ‘Water’ worden geschrapt.</i>

6.

Gebiedscoöperatie O-gen (Postbus 125, 3925 ZJ Scherpenzeel)

1. Op blz. 18 wordt gesproken over de evaluatie van het Reconstructieplan Gelderse Vallei/Utrecht-Oost. In 2010 heeft echter de actualisatie van het Reconstructieplan plaatsgevonden.

Antwoord gemeente

Het Reconstructieplan Gelderse Vallei/Utrecht-Oost is in 2010 inderdaad geactualiseerd. Echter met de vaststelling van de provinciale Omgevingsvisie en Omgevingsverordening is het Reconstructieplan vervallen. Ook de Reconstructiewet is inmiddels ingetrokken. De toelichting wordt hierop aangepast.

2. Op blz. 70 staat “bouwvlakken met intensieve veehouderijen mogen éénmalig met 30% worden vergroot door middel van een wijzigingsbevoegdheid, onder voorwaarde van een brede omgevingstoets met inbegrip van een zorgvuldige landschappelijke inpassing. Peildatum is hierbij de datum van het vaststellen van het bestemmingsplan buitengebied 2009 (26 maart 2009)”. In de actualisatie van het Reconstructieplan staat echter: “het Intensieve Veehouderijbedrijf in een verwevingsgebied krijgt maximaal 30% extra uitbreidingsruimte ten opzichte van de situatie zoals die is afgesproken bij het vaststellen van het Reconstructieplan in 2005. Dit betekent dat elk bedrijf zijn rechten uit 2005 behoudt om 30% te mogen uitbreiden en dat een verzoek gedaan kan worden voor nogmaals 30% uitbreidingsruimte”.

Antwoord gemeente

Door nieuwe provinciale regelgeving is dit niet meer van toepassing. De tekst in de toelichting wordt hierop aangepast.

Aanpassing bestemmingsplan

<i>Toelichting</i>	<i>In de toelichting worden de teksten over het Reconstructieplan verwijderd.</i>
<i>Regels</i>	<i>Geen aanpassing</i>
<i>Verbeelding</i>	<i>Geen aanpassing</i>

7.**Luchtverkeersleiding Nederland (Postbus 75200, 1117 ZT Schiphol)**

1. In het plangebied staat een VDF (VHF Directional Finder), onderdeel van de navigatie infrastructuur van LVNL, opgesteld. Om het belang van de correcte werking ervan te verduidelijken wordt verzocht in de Toelichting te verwijzen naar de VDF en het bijbehorende toetsingsvlak.

Antwoord gemeente

In de toelichting zal worden verwezen naar de VDF en het bijbehorende toetsingsvlak. Daarbij zal gebruik gemaakt worden van het tekstvoorstel dat de Luchtverkeersleiding Nederland bij haar vooroverlegreactie heeft bijgevoegd.

2. De VDK heeft een toetsingsvlak. Het toetsingsvlak van de VDF kent een 500 meter vrije straal gemeten vanaf de basis van de antenne op maaiveldhoogte. Binnen deze straal van 500 meter geldt een toetsingshoogte van 0 meter; elk op te richten object binnen dit gebied kan verstoring veroorzaken. Vanaf het 0 meter vlak loopt het toetsingsvlak trechtersvormig omhoog tot een hoogte van 52.06 m (NAP) op een afstand van 3 km. Vanaf de straal van 3 km geldt een apart windturbinevlak met een toetsingshoogte vanaf 52.06 m (NAP) tot een straal van 10 km gemeten vanaf de basis van de antenne. Dit deel van het toetsingsvlak is enkel van toepassing op windturbines. Verzocht wordt te borgen dat, indien de maximale hoogte van een bouwplan het toetsingsvlak van de VDF Nijkerk doorsnijdt, advies wordt ingewonnen bij LVNL over het effect hiervan op de correcte werking van de VDF. Daarnaast wordt verzocht, om voor zover nodig, het toetsingsvlak behorend bij de VDF Nijkerk op te nemen op de verbeelding.

Antwoord gemeente

Aan dit verzoek wordt gedeeltelijk tegemoet gekomen. In het bestemmingsplan zijn alleen bouw mogelijkheden opgenomen tot maximaal 12 m. De gemeente acht het dan ook voldoende om het toetsingsvlak tot een bouwhoogte van 20 m op te nemen.

In de regels wordt opgenomen dat indien men voornemens is om te bouwen binnen het toetsingsvlak advies wordt ingewonnen bij de LVNL. Het deel van het toetsingsvlak dat enkel van toepassing is op windturbines, wordt niet opgenomen op de verbeelding. Windturbines worden namelijk niet mogelijk gemaakt binnen het bestemmingsplan Buitengebied 2016 van de gemeente Nijkerk.

Aanpassing bestemmingsplan

<i>Toelichting</i>	<i>In de toelichting zal worden verwezen naar de VDF en het bijbehorende toetsingsvlak.</i>
<i>Regels</i>	<i>Indien binnen het toetsingsvlak wordt gebouwd moet advies worden opgenomen bij de LVNL.</i>
<i>Verbeelding</i>	<i>Het toetsingsvlak wordt tot en met de straal van 3 km door middel van een nadere aanduiding op de verbeelding opgenomen.</i>

8.

Ministerie van Defensie, Commando DienstenCentra (Postbus 90004, 3509 AA Utrecht)

Het plangebied van het bestemmingsplan Buitengebied 2014 is in zijn geheel gelegen binnen het verstoringsgebied van de Radarposten Nieuw Milligen en Soesterberg en de radar van de vliegbasis Volkel. In het plan is geen aandacht besteed aan de binnen het radarverstoringgebied geldende restricties. Gelet op de in het bestemmingsplan geregelde bouwhoogtebeperkingen is dit ook niet noodzakelijk. Teneinde te bereiken dat in voorkomend geval bij wijziging of vrijstelling van het bestemmingsplan voldoende aandacht wordt besteed aan het radarverstoringgebied wordt het wenselijk geacht om in de toelichting een illustratief kaartje op te nemen, alsmede een globale beschrijving van de van toepassing zijnde restricties voor het ruimtegebruik.

Antwoord gemeente

De gemeente deelt de mening van het Ministerie van Defensie. In de toelichting van het bestemmingsplan zal een illustratief kaartje en een globale beschrijving van de restricties die gelden in het radarverstoringgebied worden opgenomen.

Aanpassing bestemmingsplan

<i>Toelichting</i>	<i>In de toelichting van het bestemmingsplan zal een illustratief kaartje en een globale beschrijving van de restricties die gelden in het radarverstoringgebied worden opgenomen.</i>
<i>Regels</i>	<i>Geen aanpassing</i>
<i>Verbeelding</i>	<i>Geen aanpassing</i>

9.

Ministerie van Infrastructuur en Milieu, Rijkswaterstaat Oost-Nederland (Postbus 9070, 6800 ED Arnhem)

1. Vanuit het project Knooppunt Hoevelaken is een bestuursovereenkomst gesloten waarin o.a. de contour is vastgelegd, waarmee de bestuurlijke partijen hebben afgesproken welke ruimte de marktpartijen krijgen om de oplossing te zoeken om het project te kunnen realiseren. In het voorontwerpbestemmingsplan zijn er binnen deze contour op een aantal locaties bestemmingen vastgelegd die in potentie ontwikkelingsmogelijkheden bieden. Verzocht wordt er zorg voor te dragen dat er hierdoor geen nieuwe ontwikkelingsmogelijkheden binnen de contouren voor het project Knooppunt Hoevelaken worden opgenomen. Dit is ook conform het Barro/Rarro, want de contouren uit de bestuursovereenkomst vallen binnen de zonering die in het kader van het Barro/Rarro is vastgelegd.

Antwoord gemeente

Het reserveringsgebied volgens het Barro wordt op de verbeelding opgenomen. Voor bestemmingen binnen dat gebied geldt dat ontwikkeling dan alleen mogelijk is na overleg met RWS.

2. Binnen het plangebied is de Nijkerkersluis gelegen. Op de verbeelding heeft deze de bestemmingen "groen" en "verkeer" gekregen. Er wordt op gewezen dat de Nijkerkersluis een primaire waterkering (categorie B) is. Verzocht wordt om deze waterkering inclusief beschermingszones (conform het Barro) ook als zodanig weer te geven op de verbeelding. Op de planverbeelding is ook de functieaanduiding "schutsluis" weergegeven. Naast een schutsluis is de Nijkerkersluis ook een spuisluis. Verzocht wordt tevens de functieaanduiding "spuisluis" op te nemen op de verbeelding. De exactie ligging van de waterkering, beschermingszones en de spuisluis zijn opgenomen in de vastgestelde legger voor de Nijkerkersluis.

Antwoord gemeente

Aan de zienswijze wordt tegemoet gekomen. De Berencamperweg tussen de Zeedijk en de plangrens met Zeewolde krijgt de dubbelbestemming Waterstaat-waterkering. De aansluitende beschermingszone krijgen de aanduiding 'vrijwaringszone-dijk'. Daarnaast wordt een passende regeling opgenomen in de regels.

Er is geen sprake van een aanduiding spuisluis, maar een aanduiding 'sluis' binnen de bestemming Water. Het aanpassen van de aanduiding is derhalve niet nodig.

Aanvullend is nog geconstateerd dat de gebouwen behorende bij de sluis nu niet zijn bestemd. Hiertoe wordt de bestemming 'Bedrijf - Nutsvoorzieningen' op deze bebouwing gelegd met een bouwmogelijkheid van max. 250 m².

3. De begrenzing van de verkeersbestemming van Rijksweg 28 op de planverbeelding omvat nu niet het gehele gebied waarop het wegbeheer dat Rijkswaterstaat voert

betrekking heeft. Dit beheer omvat namelijk het gehele weglichaam inclusief wegbermen en taluds evenals de bij de weg behorende watergangen, inpassingsgroen en beheerstroken. Verzocht wordt de verkeersbestemming op de planverbeelding zodanig aan te passen, dat deze ook op die onderdelen komt te liggen. De bestemming komt dan samen te vallen met de kadastrale grenzen van het rijkseigendom. Tevens wordt verzocht in de verkeersbestemming op te nemen dat deze bestemming mede bedoeld is voor bij de rijkswegen behorende groen- en watervoorzieningen.

Antwoord gemeente

De bestemming ‘Verkeer’ wordt zowel op de verbeelding als in de regels aangepast zoals Rijkswaterstaat Oost-Nederland voorstelt. De verbeelding wordt dusdanig aangepast dat het gehele weglichaam, inclusief wegbermen, taluds, watergangen, inpassingsgroen en beheerstroken worden voorzien van de bestemming ‘Verkeer’. Daarnaast worden groen- en watervoorzieningen aan de bestemmingsomschrijving van de bestemming ‘Verkeer’ toegevoegd.

Aanpassing bestemmingsplan

<i>Toelichting</i>	<i>Geen aanpassing</i>
<i>Regels</i>	<ul style="list-style-type: none"> – <i>Er wordt een passende regeling opgenomen voor de waterkering en de beschermingszone conform de vastgestelde legger van de Nijkerkersluis.</i> – <i>Groen- en watervoorzieningen worden aan de bestemmingsomschrijving van de bestemming ‘Verkeer’ toegevoegd.</i>
<i>Verbeelding</i>	<ul style="list-style-type: none"> – <i>De waterkering en de beschermingszone worden conform de vastgestelde legger van de Nijkerkersluis opgenomen op de verbeelding.</i> – <i>De bestemming ‘Verkeer’ ter hoogte van de A28 wordt dusdanig aangepast dat het gehele weglichaam, inclusief wegbermen, taluds, watergangen, inpassingsgroen en beheerstroken worden voorzien van de bestemming ‘Verkeer’.</i>

10.

Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland Midden (Postbus 5364, 6802 EJ Arnhem)

1. Het bestemmingsplan biedt ruimere mogelijkheden voor de functiewijziging naar bedrijfs, recreatieve of maatschappelijke functies. Geadviseerd wordt om bij initiatieven die leiden tot functiewijzigingen de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland Midden in de gelegenheid te stellen daarin te adviseren.

Antwoord gemeente

De opgenomen voorwaarden in de betreffende wijzigingsbevoegdheden waarborgen voldoende dat er geen sprake zal zijn van ongezonde of onveilige situaties. Niettemin: in twijfelgevallen zal de gemeente zeker gebruik maken van de diensten de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland Midden. Het verplicht stellen van dergelijke advisering in het bestemmingsplan vindt de gemeente echter te ver gaan. Dat de Veiligheids- en Gezondheidsregio deze rol vervuld zal in de toelichting worden vermeld.

2. Voor fysieke veiligheid wordt verzocht bij functiewijziging aandacht te besteden aan o.a. opkomsttijden, bereikbaarheid en bluswatervoorziening(en) op planniveau. Voor gezondheid wordt bij functiewijzigingen verzocht om een (integrale) benadering die meer gericht is op gezondheidseffecten dan op het al dan niet halen van bepaalde milieunormen. Specifiek gaat het om die functiewijzigingen die grote en/of kwetsbare groepen mensen raken. Daarnaast wordt geadviseerd om de adviestekst in de toelichting te herschrijven door antwoord te geven op de vraag welke gevolgen ons advies heeft voor het bestemmingsplan alsook de ontwikkelingen die het bestemmingsplan mogelijk maakt.

Antwoord gemeente

De tekst in de toelichting wordt aangevuld.

3. Voor gezondheid wordt bij functiewijziging aandacht gevraagd voor een goede ruimtelijke ordening.

Antwoord gemeente

Zoals bij punt 1 a is aangegeven moet voldaan worden aan de nodige voorwaarden om te voldoen aan 'een goede ruimtelijke ordening'. Daarbij worden ook gezondheidsaspecten betrokken. Ook hiervoor geldt: in geval van twijfel, wordt advies gevraagd bij de Veiligheids- en Gezondheidsregio.

Aanpassing bestemmingsplan

<i>Toelichting</i>	<i>De paragraaf Externe Veiligheid wordt aangepast</i>
<i>Regels</i>	<i>Geen aanpassing</i>
<i>Verbeelding</i>	<i>Geen aanpassing</i>

11.

LTO Noord (Postbus 240, 8000 AE Zwolle)

1. De in o.a. artikel 3.3.5. genoemde maximale inhoud van een bouwwerk voor mestopslag moet maximaal zoveel zijn dat alle mest voor de juridische opslagperiode is gewaarborgd. Dit kan gemakkelijk worden berekend aan de hand

van de opslag van het aantal dieren en de duur van de mestopslag, met een maximum van 3.000 m³.

Antwoord gemeente

De gemeente is van mening dat in beginsel de mestlo binnen het bouwvlak dient te worden gesitueerd. Mestopslag kan dus binnen het bouwvlak plaatsvinden waardoor aan de wettelijke verplichting kan worden voldaan. De afwijkingsregeling voor buiten het bouwvlak is vooral bedoeld om in situaties dat het niet mogelijk is om de hele mestlo binnen het bouwvlak te situeren. Het tegemoet komen aan de wens van LTO zou betekenen dat de hele mestlo buiten het bouwvlak zou komen, waarmee de bouw mogelijkheden binnen het bouwvlak fors worden vergroot. Dat is niet de bedoeling.

2. De oppervlakte van silo's en platen voor opslag van hooi en kuilvoer buiten het bouwvlak dient maximaal 2.500 m² te zijn. De 25 meter uit de grens van het bouwvlak kan dan vervallen.

Gevraagd wordt te verduidelijken wat de noodzaak is voor een doelmatig gebruik, en hoe dat moet worden aangetoond.

Antwoord gemeente

De maat van 2.500 m² voor silo's en platen wordt overgenomen en de 25 meter regeling geschrapt. Wel wordt opgenomen dat zowel de mestopslag als de silo's en platen direct aansluitend aan het bouwvlak dienen te worden gesitueerd. Aanvullend wordt opgenomen dat deze silo's en platen ook goed landschappelijk moeten worden ingepast.

Noodzaak voor doelmatig gebruik: hiermee wordt bedoeld dat een ondernemer moet aantonen waarom de betreffende voorziening niet binnen het bouwvlak gesitueerd kan worden. Dit wordt in de toelichting verduidelijkt.

3. De wijzigingsbevoegdheid in o.a. artikel 3.6 inzake verschuiving en vergroting van het bouwvlak brengt een extra lastenverzwaring voor intensieve veehouderij bedrijven met zich mee. Bij de omgevingsvergunning Nbw, ex artikel 19d, moeten de in artikel 3.6.1.e.2. genoemde punten ook worden aangetoond. Tevens is niet duidelijk wat met een inrichtings- en beheersplan wordt bedoeld.

Antwoord gemeente

In het licht van de vertaling van de provinciale Omgevingsverordening wordt deze regeling ingrijpend herzien.

In alle gevallen van uitbreiding van een bouwvlak (zowel grondgebonden als niet grondgebonden veehouderij) geldt als voorwaarde dat er sprake moet zijn van een goede landschappelijke inpassing. Hiertoe dient een (door de gemeente goed te keuren) erfinrichtingsplan te worden overlegd, waarin ook het beheer van de groeninrichting dient te worden beschreven. Dat wordt bedoeld met een inrichtings- en beheersplan.

4. Verzocht wordt de gronden die onder het archeologisch regime vallen zoveel mogelijk te beperken. Er moeten zich daadwerkelijk archeologische waarden bevinden. Als dat niet vaststaat, moet de gemeente daar op eigen kosten onderzoek naar doen.

Antwoord gemeente

In 2010 is door een deskundig bureau (RAAP) de voorkomende en te verwachten archeologische waarden in geheel Nijkerk gedetailleerd in kaart gebracht. Daarbij zijn de archeologisch monumenten omschreven en aangeduid en is voor het hele grondgebied een categorisering gemaakt voor wat betreft de archeologische verwachtingswaarde. Door middel van dit onderzoek is onderzocht waar archeologische waarden aanwezig zijn of waar de kans groot is dat archeologische waarden aanwezig zijn. De gemeente is van mening dat ze op deze wijze de onderzoeksverplichting ten behoeve van archeologie bij ruimtelijke ontwikkelingen zoveel mogelijk beperkt.

5. Archeologische adviesbureaus en de regioarcheologen hebben gezien hun achtergrond de focus teveel op het behoud van de archeologische waarden. Er is te weinig aandacht voor het agrarisch belang. Indien na onderzoek is gebleken dat er geen archeologische bodemschatten zijn gevonden dient de archeologische verwachtingskaart hieraan te worden aangepast.

Antwoord gemeente

Het telkens aanpassen van de archeologische waardenkaart wordt niet wenselijk geacht. Wel wordt in de regels toegevoegd dat het overleggen van een rapport niet nodig is indien de archeologische waarde van de gronden reeds afdoende is vastgesteld. Indien er dus eerder onderzoek heeft plaatsgevonden waaruit blijkt dat er geen archeologische waarden zijn, dient niet opnieuw archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd.

6. Het opnemen van een verbod van werkzaamheden die dieper gaan dan 40 cm in gebieden die op de archeologische waardenkaart staan, is veel te globaal. Gewezen wordt op een uitspraak van de Raad van State (buitengebied Haaren). Uit het deskundigenbericht volgt dat een bewerkingsdiepte van 0,4 m het normaal agrarisch gebruik beperkt en niet nodig is.

Antwoord gemeente

In de uitspraak buitengebied Haaren wordt 0,3 m normaal agrarisch gebruik gezien. De opgenomen regeling is daarmee niet in strijd. Bovendien is in artikel 26.4.3 al opgenomen dat het verbod niet geldt voor werkzaamheden die worden gezien als het normale onderhoud, beheer en gebruik van de gronden. In de toelichting zal nader uitgelegd worden wat onder normaal beheer en onderhoud wordt verstaan (Onder normaal beheer, onderhoud en gebruik wordt verstaan beheer, onderhoud en gebruik die gelet op de bestemming, regelmatig noodzakelijk zijn voor een goed beheer, een goed onderhoud en

een goed gebruik van de gronden en van de gebouwen die tot de betreffende bestemming behoren. Diepploegen valt hier niet onder).

Bovendien is de gemeente van mening dat de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie' in het bestemmingsplan Buitengebied op zorgvuldig onderzoek is gebaseerd.

7. De wet biedt de mogelijkheid om een vrijstelling te verlenen voor werkzaamheden die betrekking hebben op normaal onderhoud, beheer en gebruik overeenkomstig de bestemming van de grond. Normaal agrarische werkzaamheden gaan nogal eens tot een diepte van ongeveer 50 cm. De diepte kan per gebied verschillen.

Antwoord gemeente

Zie de gemeentelijke reactie bij punt 5. Een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden is niet nodig als er sprake is van normaal onderhoud, beheer en gebruik van gronden. De diepte van de desbetreffende werkzaamheden doet in dat geval ook niet meer ter zake en kan inderdaad per gebied verschillen.

8. Gronden die in het verleden al geroerd zijn, kunnen archeologisch niet waardevol zijn. Bouwvlakken (inclusief uitbreidingen) moeten om die reden dus buiten de begrenzing blijven.

Antwoord gemeente

Indien er eerder onderzoek heeft plaatsgevonden waaruit blijkt dat er geen archeologische waarden zijn, danwel aangetoond kan worden dat de bodem ter plaatse al zodanig is geroerd dat er geen sprake kan zijn van archeologische waarden, dan behoeft geen archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. Dit wordt in de regels verduidelijkt.

9. Verzocht wordt een toelichting betreffende de in artikel 26.2.1.b.2 opgenomen verwachtingswaardes.

Antwoord gemeente

De toelichting van het bestemmingsplan Buitengebied zal op dit punt worden aangepast. In de toelichting zal de archeologische beleidskaart nader worden beschreven. Ook zal aandacht besteed worden aan de verschillende afzonderlijke verwachtingswaardes.

10. Verzocht wordt een algemene afwijkingsregel toe te voegen. Een afwijking van overschrijding bouwvlak van 10% moet mogelijk zijn.

Antwoord gemeente

De gemeente verleent geen medewerking aan het verzoek van LTO Noord. De gemeente is van mening dat ze in haar bestemmingsplan voldoende mogelijkheden heeft opgenomen om bouwvlakken te vergroten. Zo is het onder andere mogelijk om door middel van een afwijking bij een omgevingsvergunning silo's en kuilvoerplaten buiten het bouwvlak te

realiseren. Daarnaast is het mogelijk om door middel van een wijzigingsbevoegdheid het bouwvlak te vergroten.

Aanpassing bestemmingsplan

<i>Toelichting</i>	<i>De archeologische beleidskaart zal nader worden beschreven.</i>
<i>Regels</i>	<i>De regeling voor mest- en sleufsilos buiten het bouwvlak wordt aangepast. De voorwaarden voor de wijzigingsbevoegdheid voor het verschuiven en vergroten van bouwvlakken wordt aangepast. In de regels van de archeologische bestemming wordt verduidelijkt wanneer er geen archeologisch onderzoek nodig is.</i>
<i>Verbeelding</i>	<i>Geen aanpassing</i>

12.

inspraakreactie - ingediend door Stichting Natuur en Milieuzorg Noord-West Veluwe t.a.v. dhr. G. van Dijk (p/a Van Kluijvelaan 16, 3862 XG Nijkerk)

1. Geadviseerd wordt om het ontwerp-bestemmingsplan buitengebied pas ter visie te leggen nadat zowel de Omgevingsvisie als de Omgevingsverordening door Provinciale Staten definitief zijn vastgesteld.

Antwoord gemeente

Zie de beantwoording in 3.1. Het bestemmingsplan wordt aangepast op basis van de vastgestelde Omgevingsverordening.

2. In de polder Arkemheen valt op dat het verschil tussen N en AW-LN alleen gebaseerd is op actueel eigendom. Voorgesteld wordt dit nader af te stemmen op/met de kaart van het Gelders Natuur Netwerk (GNN) in de komende Omgevingsvisie.

Antwoord gemeente

Het bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Nijkerk wordt aangepast aan de omgevingsvisie en de verordening van de provincie Gelderland. Indien noodzakelijk zal ook de bestemming van bepaalde gronden worden aangepast.

3. De begrenzing van de hydrologische beschermingszone nabij de Nekkeveldseweg lijkt een onpraktische begrenzing te hebben, los van het stelsel van oppervlakte-waterbeheersing. Voorgesteld wordt dit naar boven af te ronden op water-huishoudkundige eenheden.

Antwoord gemeente

Ook in de provinciale Omgevingsvisie zijn hydrologische beschermingszones aangegeven. Deze komen overeen met hetgeen in het bestemmingsplan is aangegeven. De gemeente ziet voorsnog geen reden om hiervoor een andere begrenzing te kiezen.

4. Er zijn ontwikkelingen rondom de polder die de landschappelijke kwaliteit steeds verder aantasten, zoals het windmolenpark in de gemeente Zeewolde en opdringende stadsranden van Bunschoten en Amersfoort. Verzocht wordt om over dergelijke zaken te overleggen met buurgemeentes en waar nodig actief te participeren in planologische procedures.

Antwoord gemeente

De gemeente volgt de ontwikkelingen in de buurgemeenten nauwgezet en waar gewenst wordt een reactie gegeven of vindt nader overleg met de buurgemeente plaats.

5. Verzocht wordt de wateren van het Veluwerandmeer en het Nijkerkernauw, behalve de vaargeul en vaarroutes van en naar de jachthaven De Zuidwal en de sluizen te bestemmen als Natuurgebied, dan wel van een dubbelbestemming te voorzien en het voorschriftenpakket daarop aan te passen. Er kan ook gedacht worden aan een nieuwe bestemming Water met waarden-landschappelijke en natuurwaarden (W-W-LN) voor beide randmeren, de binnendijkse wielen en historische watergangen. Daarbij zou dan een extra aanduiding moeten worden gegeven voor ehs en voor Natura 2000 (polder+Nuldemauw) met in art. 35.1 een op waternatuur afgestemd voorschriftenpakket, waaronder een verbod dan wel vergunningplicht voor ontgrondingen, ophogingen en het oprichten van opstallen, waaronder windmolens. Zo mogelijk dient ook bepaald te worden dat al het water buiten de vaargeul en andere vaarroutes voor vracht- en pleziervaartuigen verboden wordt voor alle vormen van watersport.

Antwoord gemeente

In de bestemming Water is reeds opgenomen dat deze gronden/wateren tevens bestemd zijn voor de instandhouding van de aanwezige landschaps- en natuurwaarden. De opgenomen regels zorgen daarbij voor voldoende bescherming.

Voor de Natura 2000-gebieden zijn reeds aanduidingen opgenomen. Tevens worden aanduidingen opgenomen voor het Gelders Natuurnetwerk en de Groene Ontwikkelingszone.

Windmolens worden in het bestemmingsplan niet mogelijk gemaakt. Voor ontgrondingen geldt een vergunningplicht vanuit de provincie. Het regelen van soorten vaartuigen valt buiten het kader van het bestemmingsplan. Rijkswaterstaat is hier bevoegd gezag.

6. Verzocht wordt voor de Zeedijk de dubbelbestemming Waterkering-Natuurgebied, of een bestemming Waterkering met aanduiding 'Waterkering met waarde-landschaps- en natuurwaarden' op te nemen.

Antwoord gemeente

De Zeedijk is nu bestemd als Groen met een dubbelbestemming voor de functie als waterkering. Gelet op de functie van de Zeedijk voor fietser, wandelaars e.d. wordt deze bestemming als meest passend gezien. Op basis van de nieuwe provinciale Omgevingsverordening krijgt de dijk tevens een gebiedsaanduiding als Gelders NatuurNetwerk of Groene Ontwikkelingszone. Daarmee worden ook aanwezige natuurwaarden afdoende beschermd.

7. Wat nog ontbreekt, zijn de WAV-zones (Wet Ammoniak & Veehouderij) en hun 250 m-zones. Verzocht wordt deze toe te voegen.

Antwoord gemeente

Hiervoor wordt verwezen naar paragraaf 5.1 van de toelichting: De regulering van de Wav-zones vindt primair plaats via de milieuvergunningen. Overigens vallen de Wav gebieden en de 250 m-zones grotendeels samen met de extensiveringsgebieden op grond van de Reconstructiewet (die ook weer zijn opgenomen in de provinciale Omgevingsverordening). De regelingen voor de extensiveringsgebieden voorzien al in een afdoende bescherming van de kwetsbare Wav-gebieden.

8. De forste houtwallen en bosstroken in de hoek van de Bloemendaalseweg en het Kokkeveld zijn niet als Bos bestemd. Verzocht wordt dit alsnog te doen.

Antwoord gemeente

Aan dit verzoek wordt tegemoet gekomen.

9. Rond Appel en op de Appelse heide aan weerszijden van de Nieuwe Voorthuizerweg zijn ook alle open natuurgebieden als Bos bestemd. Verzocht wordt dit, voor zover geen bos, aan te passen tot Natuurgebied, met passende extra aanduidingen (natte natuur, hydrologische beschermingszone, ehs-natuur en ehs-verweving). Verzocht wordt dit voor het gehele buitengebied te controleren en waar nodig te corrigeren.

Antwoord gemeente

Daar waar er open natuurgebieden tot Bos zijn bestemd wordt dit omgezet in Natuur. Bij landgoed Appel wordt hierover ook nader overleg gepleegd met de eigenaar.

10. In de bos- en natuurgebieden zijn de aardkundige waarden onvolledig aangegeven. Ter plaatse van de ringwalburcht bij boerderij De Poort bij Appel is in het bos geen extra beschermende aanduiding opgenomen. Hier dient de aanduiding WR-A

(waarde-archeologie) te worden toegevoegd. Verzocht wordt een controle van het gehele kaartbeeld op aardkundige en archeologische waarden te laten uitvoeren.

Antwoord gemeente

Door middel van de gewijzigde bescherming van de landschapswaarden (indeling in landschappelijke eenheden) worden de aardkundige waarden voldoende beschermd. De opgenomen archeologische bestemmingen en aanduidingen zijn gecontroleerd en overgenomen uit de meest recente versie van het gemeentelijke beleid ter zake.

11. Bij elke afzonderlijke bestemming zou consequent verwezen moeten worden naar de werken en werkzaamheden waarvoor een vergunningplicht geldt, de aanduidingen, de inleidende regels en de overige Algemene regels.

Antwoord gemeente

Een dergelijke verwijzing is juridisch niet noodzakelijk. Maar de gemeente deelt de mening van inspreker dat het plan leesbaarder wordt indien in de desbetreffende artikelen een verwijzing wordt opgenomen. In de bestemmingen of gebiedsaanduidingen waarvoor een omgevingsvergunningplicht voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden geldt zal een verwijzing worden gemaakt naar artikel 35 'Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden'. Een verwijzing naar de 'Inleidende regels' en de overige 'Algemene regels' wordt achterwege gelaten. Deze regels zijn namelijk op het gehele plan van toepassing. Dit blijkt ook helder uit de opzet van de regels. Een verwijzing is daarmee overbodig.

12. Voor zowel de bouwregels (diverse artikelen) als voor de werken en werkzaamheden (art. 35) geldt dat het referentiekader voor de afwegingen o.i. te summier en incompleet is.

Antwoord gemeente

De gemeente deelt de mening van inspreker t.a.v. de bouwregels niet. De te beschermen waarden worden helder omschreven in de planregels van het plan. M.b.t. de werken en werkzaamheden is deze ingrijpend aangepast onder andere vanwege de koppeling aan de landschappelijke eenheden. Hierover heeft ook nader overleg met de vertegenwoordiger van de Stichting Natuur en Milieuzorg plaatsgevonden.

13. Voor de bestemmingen zoals AW-LN, AW-L, N, Bos zijn de natuur- en landschapswaarden kort genoemd maar incompleet. Diverse aanduidingen en verwijzingen ontbreken.

Antwoord gemeente

Aan deze zienswijze wordt tegemoet gekomen door herordening van de regels. Waarden worden in het voorontwerp genoemd in de bestemmingen maar ook in de algemene aanduidingsregels (art. 32). De regels worden zo aangepast dat alle aanduidingen voor landschaps- en natuurwaarden in artikel 32 worden opgenomen. In de agrarische bestemmingen wordt dan een verwijzing naar dit artikel opgenomen. Ook het aanlegvergunningstelsel wordt in artikel 32 opgenomen, zodat de bescherming van deze waarden zoveel mogelijk op één plek staat. Tevens is nu consequent doorgevoerd dat er alleen AW-LN is gelegd daar waar de aanduiding Groene ontwikkelingszone of Gelders Natuur Netwerk is opgenomen.

14. Voorgesteld wordt om in art. 32 een complete opsomming van aanduidingen op te nemen, alsmede een beschrijving van de kernkwaliteiten in overeenstemming met de komende Omgevingsvisie. Dit kan als referentiekader dienen voor het gebruik van afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden en voor afwegingen inzake vergunningen voor werken en werkzaamheden zoals genoemd in art. 35. Voorgesteld wordt om in art. 32 relevant provinciaal - en rijksbeleid te noemen. In art. 35.1 zouden alle aanduidingen terug moeten komen in de tabel. De aanduidingen, opgesomd in art. 32, komen niet alle overeen met die in de tabel van art. 35.1 en ook omgekeerd, in art. 32 ontbreken aanduidingen van art. 35.1

Antwoord gemeente

Zie ook onder 13. Beschrijving van beleid hoort overigens thuis in de toelichting en niet in de planregels. Vertaling van de regels uit de provinciale Omgevingsverordening vindt vanzelfsprekend wel plaats.

15. In 35.1 dient b (aanleggen en verharderen van wegen en parkeerterreinen) te worden uitgebreid met kavelontsluitingspaden. Bovendien zou dit niet alleen moeten gelden voor verharde paden maar ook voor het aanbrengen van puin e.d. Vervolgens dient deze activiteit ook vergunningplichtig te zijn (+) onder half-open landschap, open gebied en zone met reliëf en aardkundige waarden.

Antwoord gemeente

Kavelontsluitingspaden vallen ook onder b, voor zover het gaat om een verharding van meer dan 60 m². Het aanbrengen van puin wordt ook gezien als het verharderen van wegen. Deze werkzaamheden dienen alleen gekoppeld te worden aan een stelsel van vergunningen indien de aanwezige landschaps- en natuurwaarden daardoor mogelijk kunnen worden aangetast. De openheid of half-openheid zal niet veranderen indien er sprake is van verharding van wegen. Tegen deze achtergrond wordt het niet noodzakelijk geacht om de vergunningplicht in deze gebieden toe te voegen. Overigens wordt de wijze van beschermen van de landschapswaarden aangepast en gekoppeld aan de

landschapstypen in de structuurvisie. Dit heeft vanzelfsprekend ook consequenties voor de aanlegvergunningen.

Bij het verharderen van wegen wordt veelal eerst geëgaliseerd. Om die reden wordt het aanleggen en verharderen van wegen ook in de landschapstypen met reliëf gekoppeld aan een aanlegvergunning.

16. De hydrologische beschermingszones in art. 1.28 zouden niet alleen ten dienste van kwelafhankelijke natuur moeten staan maar ook van andere natte natuur. Deze kan overigens ook in bos gelegen zijn.

Antwoord gemeente

De definitie in art. 1.38 wordt op dit punt verduidelijkt (inmiddels verplaatst naar algemene aanduidingsregels in artikel 34).

17. In art. 1.46: wordt een definitie gegeven van 'landgoed'. Van de onderdelen bos, natuur en landbouwgronden wordt geen oppervlakte(-aandeel) genoemd, zodat het bij de beoordeling van bouwaanvragen niet duidelijk is of de daarvoor vereiste 7,5 ha (artikel 33.2) voldoende bos en natuurgebied omvat zodat van een landgoedstructuur sprake kan zijn. Verzocht wordt dit nader te preciseren. Overigens wordt in art. 33.2 alleen gesproken over bijgebouwen. Verzocht wordt te verduidelijken wat de eisen zijn aan nieuwe landgoederen.

Antwoord gemeente

Artikel 1 lid 1.46 wordt niet aangepast. In dit artikel wordt minimale omvang voor landgoederen niet opgenomen. Er kunnen namelijk bestaande landgoederen zijn waarbij de oppervlakte minder is dan 7,5 ha. De 7,5 ha is als voorwaarden opgenomen in artikel 33 lid 33.2. Dit betekent dat als men graag de toegestane oppervlakte aan bijgebouwen wil vergroten, dat het landgoed dan een omvang moet hebben van 7,5 ha. De werking van deze bepaling reikt niet verder dan als voorwaarde bij de omgevingsvergunning voor het vergroten van de oppervlakte aan bijgebouwen bij landgoederen.

Nieuwe landgoederen worden in de planregels niet mogelijk gemaakt. Het beleid hiervoor is omschreven in paragraaf 6.8 van de toelichting.

18. Voor 2 m² sloop van oude gebouwen kan 1 m³ extra nieuwbouw gerealiseerd worden. Op de plicht deze gebouwen daadwerkelijk af te breken wordt een uitzondering gemaakt voor monumentale gebouwen. In overweging wordt gegeven dit laatste ook van toepassing te verklaren op gebouwen die als broedbiotoop van steenuil en/of kerkuil fungeren. In deze gevallen zal een vergunning in het kader van de Flora- en Faunawet vereist zijn.

Antwoord gemeente

Op basis van de Flora- en faunawet is in dergelijke gevallen sloop al niet zonder meer mogelijk en zullen nadere voorwaarden gelden. Daarmee worden deze natuurwaarden al voldoende beschermd.

19. In veel gevallen liggen diverse aanduidingen over elkaar. Bij de tabel in 35.1 zou duidelijk gemaakt moeten worden dat dan het verst gaande regime geldt.

Antwoord gemeente

Er is geen sprake van hiërarchie in de regeling. Alle regelingen gelden naast elkaar. Afhankelijk van de waarde is de beoordeling ook anders.

20. Bij de derde stip in 35.3 wordt ingegaan op effecten ter plaatse van natura 2000-gebied. Verzocht wordt duidelijk te maken dat hier ook externe effecten onder vallen. Een verwijzing naar de Beheerplannen voor de Natura2000-gebieden Arnhemmeer, Randmeren en Veluwe ontbreekt. Er zou aanvullend op art 35.3 kunnen worden opgenomen dat de Beheerplannen-Natura 2000, hoewel de juridische status nog in discussie is, naar verwachting nader inzicht kunnen geven in de vraag welke maatregelen vergunningplichtig of verboden zijn.

Antwoord gemeente

In artikel 35 lid 35.3 wordt niet verwezen naar externe effecten of Beheerplannen. Het criterium 'er geen sprake is van significante effecten' is afkomstig uit de Natuurbeschermingswet 1998. Een verdere invulling of uitleg van dit criterium is niet passend in de regels van het bestemmingsplan. De invulling van dit criterium kan namelijk door voortschrijdend inzicht worden gewijzigd. Om deze reden is aangesloten bij de wettelijke omschrijving van het criterium en is een verdere invulling niet passend.

21. In de tabel van art. 35 ontbreken enkele maatregelen die de waterhuishouding raken, zoals verandering van polderpeil en onderbemalingen. Bij aanpassing van peilbesluiten van het waterschap zal de bestemming en specifieke aanduidingen in hoge mate bepalend dienen te zijn.

Antwoord gemeente

Voor de aanpassing van peilen e.d. geldt de regelgeving van het Waterschap. In deze regelgeving wordt niet alleen rekening gehouden met de waterhuishoudkundige aspecten, maar ook met de aanwezige landschaps- en natuurwaarden. Het regelen hiervan in het bestemmingsplan zou daarom dubbelop zijn.

22. In de tabel van art. 35 ontbreekt een vergunningplicht t.a.v. reclameborden, bijv. langs wegen.

Antwoord gemeente

De plaatsing van reclameborden wordt niet geregeld in artikel 35. In artikel 35 worden werken en werkzaamheden, geen bouwwerken zijnde geregeld. Een reclamebord is een bouwwerk, geen gebouw zijnde en valt daarmee niet onder de werking van artikel 35. De vraag of een reclamebord op een bepaalde locatie is toegestaan is afhankelijk van de bestemming van de desbetreffende gronden.

23. Antennemasten tot 20 meter hoogte kunnen op grond van artikel 33.1 overal vergunningvrij geplaatst worden. Verzocht wordt een vergunningsplicht op te nemen en het mogelijk te maken om alleen lagere bouwhoogtes toe te staan. Ook ontbreekt een vergunningplicht t.a.v. zendmasten of gsm-masten, alsook van uitkijktorens en hoogzitten boven een nader te formuleren drempelwaarde.

Antwoord gemeente

De antennemasten kunnen niet vergunningvrij worden geplaatst. In artikel 33.1 is juist geregeld dat voor dergelijke masten een omgevingsvergunning nodig is. De afwegingscriteria staan nu nog onvoldoende in dat artikel. Dat wordt aangepast. Tevens zullen zendmasten aan de regeling worden toegevoegd.

De aanleg van lichtmasten is overigens ten onrechte onder artikel 35 gebracht. In artikel 35 worden werken en werkzaamheden geregeld, die geen bouwwerken zijn. Masten zijn bouwwerken, geen gebouw zijnde en horen daarmee niet onder de werking van artikel 35 te vallen.

24. Verzocht wordt een vergunningplicht op te nemen voor maïsteelt in Natuurgebied en Bos en voor diepploegen in Bos.

Antwoord gemeente

Dit verzoek wordt niet gehonoreerd. Maïsteelt is agrarisch grondgebruik dat in Bos- en natuurgebieden niet is toegestaan. Ook diepploegen is een agrarische activiteit, die niet in bosgebieden zal voorkomen.

Bij nader inzien blijkt dit onvoldoende uit de tabel in de regels met de aanlegvergunningen (Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden). Deze tabel wordt aangepast zodat duidelijk is welke werkzaamheden niet zijn toegestaan.

25. In het uitgiftebeleid van depositieruimte zal behalve met ontwikkelingsmogelijkheden van de landbouw ook met de wenselijkheid van verlaging van de bestaande druk op o.m. de Veluwe rekening moeten worden gehouden. De afweging is aan de provincie, maar de gemeente moet wel duidelijk zijn over de afbakening van verantwoordelijkheden tussen gemeente en provincie. Verzocht wordt dit zowel in de Regels als de Toelichting te verduidelijken.

Antwoord gemeente

In de toelichting wordt verduidelijkt dat het uiteindelijk gaat om een verlaging van de milieudruk in de natuurgebieden. Hiervoor is generieke, landelijke regelgeving noodzakelijk, met name in de vorm van het PAS. De regeling in de planregels is opgenomen om het bestemmingsplan in overeenstemming te brengen met de Natuurbeschermingswet 1998. Daarin is opgenomen dat ontwikkelingen in het bestemmingsplan niet mogen leiden tot significant negatieve effecten in Natura 2000-gebieden.

Aanpassing bestemmingsplan

<i>Toelichting</i>	<i>In de toelichting wordt verduidelijkt dat het uiteindelijk gaat om een verlaging van de milieudruk in de natuurgebieden.</i>
<i>Regels</i>	<ul style="list-style-type: none"><i>– In de bestemmingen of gebiedsaanduidingen waarvoor een omgevingsvergunningplicht voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden geldt zal een verwijzing worden gemaakt naar artikel 35 ‘Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden’.</i><i>– De omschrijving van hydrologische bufferzone wordt aangepast.</i><i>– Aan artikel 33 lid 33.1 onder e worden zendmasten en gsm-masten toegevoegd en worden afwegingscriteria opgenomen.</i><i>– In art. 35.1, onder j wordt de aanleg van lichtmasten verwijderd en zo nodig elders in de regels opgenomen.</i><i>– De tabel in artikel 35 wordt zodanig aangepast dat duidelijke is welke werkzaamheden niet zijn toegestaan.</i>
<i>Verbeelding</i>	<ul style="list-style-type: none"><i>– De houtwallen en bosstroken in de hoek van de Bloemendaalseweg en het Kokkeveld worden als Bos bestemd.</i><i>– De bestemming van open natuurgebieden wordt omgezet van Bos in Natuur.</i>

13.

Gelderse Natuur en Milieufederatie (Jansbuitensingel 14, 6811 AB Arnhem)

1. In het bestemmingplan dienen de Natura 2000 beschermingszones te worden opgenomen.

Antwoord gemeente

In het bestemmingsplan Buitengebied zijn de gebieden die worden aangewezen als speciale beschermingszone onder de Vogel- en Habitatrichtlijn aangeduid met de gebiedsaanduiding 'overige zone - natura 2000 gebied'. Kortom, de natura2000-gebieden zijn reeds opgenomen in het bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Nijkerk.

Aanvullend is bij ontwikkelingen in de buurt van deze gebieden de voorwaarde opgenomen dat de consequenties voor het Natura 2000-gebied moeten worden beoordeeld (zie bijv. 35.3, onder C, afwegingscriteria voor aanlegvergunningen).

Daarnaast wordt opgemerkt dat het bevoegd gezag van de Natura 2000-gebieden (provincie Gelderland) heeft aangegeven dat de bescherming van deze gebieden voldoende heeft plaatsgevonden.

2. Het bestemmingplan gaat uit van een maximale benutting van groei mogelijkheden voor de veehouderij. Als dit betekent dat stikstofemissie beperkende maatregelen kunnen worden opgevuld met aantallen dieren dan is dit in strijd met de Natuurbeschermingswet en de vogel- en habitatrichtlijn. De stikstof-emissie beperkende maatregelen die worden genomen moeten ten goede komen aan het reduceren van de achtergronddepositie van stikstof en ammoniak. Dat betekent dat groei van veehouderijen alleen kan worden gezocht in het salderen met andere krimpende of stoppende veehouderijen zonder dat het aantal dierplaatsen en het staloppervlak in de gemeente toeneemt. Opvullen van de gerealiseerde stikstof/- ammoniakreductie moet worden uitgesloten, ook bij het toelaten van nevenactiviteiten of nieuwe bedrijvigheid in vrijgekomen gebouwen, bouwwerken en op wegen.

Antwoord gemeente

In de toelichting wordt verduidelijkt dat het uiteindelijk gaat om een verlaging van de milieudruk in de natuurgebieden. Hiervoor is generieke, landelijke regelgeving noodzakelijk, met name in de vorm van het PAS. De regeling in de planregels is opgenomen om het bestemmingsplan in overeenstemming te brengen met de Natuurbeschermingswet 1998. Daarin is opgenomen dat ontwikkelingen in het bestemmingsplan niet mogen leiden significant negatieve effecten in Natura 2000-gebieden.

3. De formulering in artikel 1.7.b van grondgebondenheid roept vragen op. Meer dan 50% producerend vermogen van eigen grond is wel een extreem magere voorstelling van grondgebonden veehouderij. De formulering biedt te veel ruimte aan alle veehouderijen om juist niet grondgebonden te worden. Het is goed dat er in de definitie rekening gehouden wordt met de nodige flexibiliteit in de bedrijfsvoering aangaande diervoeders, in bijvoorbeeld situaties van mislukte oogst, slecht groeiseizoen, etc . Een percentage van 80% producerend vermogen van eigen grond komt echter dicht bij een grondgebonden werkelijkheid. Ten tweede sluit het begrip "grond waarover het bedrijf kan beschikken" niet uit dat die grond ook elders ter wereld gelegen is. Een minder voor discussie vatbare formulering is hier gewenst.

Antwoord gemeente

In de Omgevingsverordening van de provincie Gelderland zijn nieuwe regels opgesteld ten aanzien van de grondgebonden veehouderijen. Deze regels worden verwerkt in het bestemmingsplan Buitengebied.

4. Bij het begrip 'Landgoed' wordt geen minimum vereiste maat gesteld. Om het effect van de verstening te beperken wordt een ondergrens van 14 ha of meer ter overweging gegeven. Het wordt wenselijk geacht dat nieuwe landgoederen alleen worden toegestaan op locaties waar ze echt toegevoegde waarde voor het landschap kunnen hebben. Nieuwe landgoederen in en in de nabijheid van Natura-2000, de EHS en beschermingszones met landschappelijke en natuurwaarden zouden moeten worden uitgesloten.

Antwoord gemeente

Artikel 1 lid 1.46 wordt niet aangepast. In dit artikel wordt de minimale omvang voor landgoederen niet opgenomen. Er kunnen namelijk bestaande landgoederen zijn waarbij de oppervlakte minder is dan 7,5 ha. De 7,5 ha is als voorwaarden opgenomen in artikel 33 lid 33.2. Dit betekent dat als men graag de toegestane oppervlakte aan bijgebouwen wil vergroten, dat het landgoed dan een omvang moet hebben van 7.5 ha. De werking van deze bepaling reikt niet verder dan als voorwaarde bij de omgevingsvergunning voor het vergroten van de oppervlakte aan bijgebouwen bij landgoederen. Nieuwe landgoederen worden in de planregels niet mogelijk gemaakt. Het beleid hiervoor is omschreven in paragraaf 6.8 van de toelichting.

5. Er is in het bestemmingplan geen minimum afstand van veehouderijen tot burgerwoningen opgenomen. Het is te overwegen om een ruime minimum afstand van een veehouderij tot een burgerwoning op te nemen.

Antwoord gemeente

In het bestemmingsplan buitengebied zijn alleen ontwikkelingsmogelijkheden opgenomen voor de bestaande agrarische bedrijven. Nieuwe veehouderijen zijn niet toegestaan. Er ontstaan daardoor geen nieuwe conflicten tussen veehouderijen en burgerwoningen. In de wijzigingsbevoegdheden voor vergroting van bouwvlakken geldt al het criterium dat belangen van gebruikers en/of eigenaren van nabijgelegen gronden niet onevenredig mogen worden geschaad. Daarmee kan per geval een afweging worden gemaakt of er voldoende afstand in acht wordt genomen.

Daarnaast voorziet de Wet geurhinder en veehouderij in regels, die zorgdragen voor voldoende afstand tussen veehouderijen en burgerwoningen. De regels uit de Wet geurhinder en veehouderij worden toegepast bij de aanvragen voor een omgevingsvergunning ten behoeve van het oprichten, veranderen of het in werking hebben van een inrichting.

Bovendien is de uitbreiding van veehouderijen gekoppeld aan eisen op het gebied van ammoniakemissie. Hierdoor worden de gezondheidseffecten aanzienlijk beperkt.

6. In o.a. de regeling 3.3.3 'vergroten inhoud bedrijfswoning' is geen voorwaarde opgenomen van een ecologisch onderzoek naar beschermde soorten volgens de Flora-en Faunawet.

Antwoord gemeente

Een dergelijk onderzoek wordt niet als voorwaarde bij een afwijking bij een omgevingsvergunning opgenomen. Onderzoeken ter bescherming van beschermde soorten worden immers gereguleerd in de Flora- en Faunawet. Om deze reden is het overbodig om een verplichting voor een dergelijk onderzoek op te nemen in het bestemmingsplan.

7. De 'Driehoek' tussen de Nekkeveldseweg, de Zeedijk en de hoofdwatgang De Wiel is in het bestemmingsplan vnl. Natuurgebied, maar er liggen zes enclaves AW-LN in. In de omgevingsvisie van de provincie Gelderland staat de gehele Driehoek als GNN aangegeven. Deze enclaves zouden ook als natuur (N) bestemd moeten worden.

Antwoord gemeente

Het voorontwerpbestemmingsplan Buitengebied wordt aangepast aan de vastgestelde verordening van de provincie Gelderland. Indien de verordening dit vereist wordt de bestemming van de desbetreffende gronden gewijzigd.

8. In de toelichting wordt in de laatste regel onder 6.2 vermeld: "Voor zover mogelijk en ruimtelijk aanvaardbaar, zijn tevens reeds voorziene ontwikkelingen meegenomen". Verzocht wordt aan te geven welke voorziene ontwikkelingen dit betreft.

Antwoord gemeente

Dit betreft enerzijds de zaken die zijn omschreven in hoofdstuk 4 van de toelichting (inmiddels bijlage 2 bij de toelichting). Anderzijds wordt bedoeld dat de regels van het bestemmingsplan afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden bevat voor ontwikkelingen die in beginsel ruimtelijk aanvaardbaar worden geacht.

9. In het bestemmingplan wordt gesproken over de eis bij uitbreidingen van een zorgvuldige landschappelijke inpassing. Verzocht wordt om een zorgvuldige landschappelijke inpassing ook ruimtelijk in het bestemmingplan mogelijk/afdwingbaar te maken.

Antwoord gemeente

De voorwaarde van een zorgvuldige landschappelijke inpassing wordt bij verscheidene afwijkingen en wijzigingsbevoegdheden gesteld. Veelal dient de zorgvuldige

landschappelijke inpassing te worden aangetoond met een inrichtings- en beheersplan. Als niet aan deze voorwaarde wordt voldaan kan geen omgevingsvergunning worden verleend of kan er geen medewerking worden verleend aan het opstellen van een wijzigingsplan. De gemeente is van mening dat op deze wijze een zorgvuldige landschappelijke inpassing afdoende wordt gewaarborgd en afgedwongen.

10. Het inrichten van een landschapsfonds wordt toegejuicht. Mogelijk kan bij elke ingreep in het buitengebied, waarbij een (omgevings)vergunning of bestemmingsplanwijziging noodzakelijk is, een afdracht aan het landschapsfonds opgelegd worden.

Antwoord gemeente

Het inrichting van een landschapsfonds is als mogelijkheid benoemd in hoofdstuk 4 van de toelichting. Inmiddels is een Landschapsfonds ingesteld in het kader van de nota Bovenwijkse en Bovenplanse Voorzieningen. In dat kader wordt bij elke functieverandering naar wonen in het buitengebied een bijdrage gevraagd van € 6.000,- per extra woning ten behoeve van het Landschapsfonds.

11. Er zijn erg veel afwijkingsmogelijkheden voor o.a. bebouwing binnen de bestemming 'Natuur' en buiten het bestemmingsvlak en bouwvlak opgenomen in het bestemmingsplan. Verzocht wordt dit tot een minimum te reduceren. Ten minste dienen voor het geval van bouwen en bouwwerken in de EHS de zogenaamde EHS-spelregels te worden opgenomen, zodat mitigatie en compensatie direct en gelijktijdig kunnen worden meegenomen in de plannen.

Antwoord gemeente

De gemeente is van mening dat enkel de meest wenselijke afwijkingen bij een omgevingsvergunning in het bestemmingsplan zijn opgenomen. Daarnaast wordt het bestemmingsplan aangepast aan de vastgestelde provinciale Omgevingsverordening. Daarmee wordt de EHS vervangen door het Gelders Natuurnetwerk en de Groene ontwikkelingszone. Indien nodig worden de afwijkingen in het bestemmingsplan hierop aangepast.

12. De toekomstige verbreding van de A-28 zal aanspraak maken op gronden van Landgoed Hoevelaken. Om compensatie hiervan grenzend aan landgoed Hoevelaken soepel te kunnen laten verlopen wordt verzocht om daar reeds in het bestemmingsplan rekening mee te houden.

Antwoord gemeente

De verbreding van de A28 wordt via afzonderlijke regelgeving geregeld (Tracébesluit). Invloeden op landgoed Hoevelaken en eventuele compensatie worden in dat kader geregeld.

13. De begrenzing van de hydrologische beschermingszone, met name nabij de Nekkeveldseweg, zou een meer praktische, waterhuishoudkundige eenheid, afronding moeten krijgen.

Antwoord gemeente

Zie de gemeentelijke reactie bij de Stichting Natuur en Milieuzorg Noord-West, punt 3.

14. Verzocht wordt voor wat betreft de Randmeren de bestemming ‘Water’ te vervangen door de bestemming ‘Natuur’ met het daarbij passend voorschriftenpakket.

Antwoord gemeente

Zie de gemeentelijke reactie bij de Stichting Natuur en Milieuzorg Noord-West, punt 5.

15. De WAV-zones ontbreken in het bestemmingplan. Verzocht wordt deze alsnog op te nemen.

Antwoord gemeente

Zie de gemeentelijke reactie bij de Stichting Natuur en Milieuzorg Noord-West, punt 7.

16. Meerdere forse houtwallen en bosstroken gelegen in het kleinschalig landschap ten zuiden van de A-28 hebben niet de bestemming ‘Bos’ gekregen, terwijl open natuurgebieden wel met de bestemming ‘Bos’ staan aangeduid. Verzocht wordt dit aan te passen.

Antwoord gemeente

Hieraan wordt tegemoet gekomen. De verbeelding wordt op deze punten gecontroleerd en zo nodig worden Bosbestemmingen toegevoegd of wordt de bestemming Bos omgezet in Natuur. Zie ook de gemeentelijke reactie bij de Stichting Natuur en Milieuzorg Noord-West, punten 8 en 9.

Aanpassing bestemmingsplan

<i>Toelichting</i>	<i>Geen aanpassing</i>
<i>Regels</i>	<i>De regels ten aanzien van grondgebonden veehouderijen uit de verordening van de provincie Gelderland worden verwerkt in het bestemmingsplan.</i>
<i>Verbeelding</i>	<i>De verbeelding wordt gecontroleerd op niet bestemde bosstroken en forse houtwallen en zo nodig worden Bosbestemmingen toegevoegd of wordt de bestemming Bos omgezet in Natuur.</i>

