

**Nadere toelichting
dierenopvang**

**Van Dijkhuizenstraat 15,
Nijkerkerveen**

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

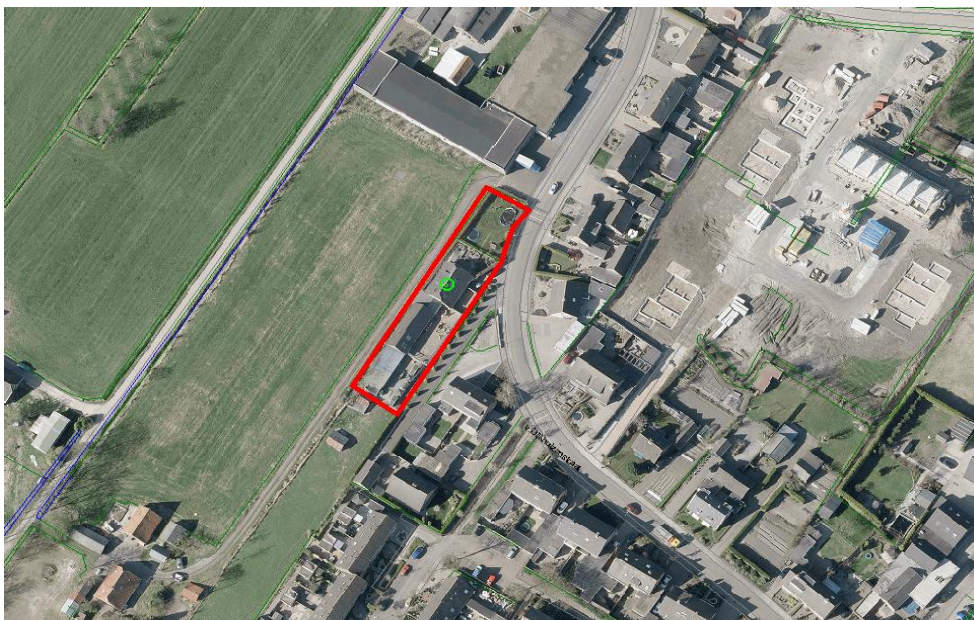
Per principeverzoek van 7 augustus 2012 heeft mevrouw Van Hezel de gemeente verzocht of de gemeente een (reeds bestaande) vorm van kleinschalige dierenopvang wil toestaan op het perceel Van Dijkhuizenstraat 15 in Nijkerkerveen. Mevrouw Van Hezel is met haar echtgenoot eigenaar van het perceel.

Op basis van het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied 1975' heeft het perceel een agrarische bestemming. In het in voorbereiding zijnde actualisatieplan 'Nijkerkerveen en Holkerveen' krijgt het perceel een woonbestemming. Dierenopvang is (in beide bestemmingsplannen) planologisch niet (bij recht) toegestaan.

Op 1 oktober 2013 heeft het College van burgemeester en wethouders van Nijkerk besloten voornemens te zijn medewerking te verlenen aan het verzoek en hiertoe het geldende bestemmingsplan te herzien. In onderhavig bestemmingsplan Gemeente Nijkerk 2014, 1 wordt hierin voorzien.

1.2 Ligging plangebied

Op het perceel Van Dijkhuizenstraat 15 in Nijkerkerveen vindt reeds, naast zelfstandige bewoning van het hoofdgebouw, een vorm van dierenopvang plaats in diverse bijgebouwen. De 'Stichting Eekhoorn en zijn vrienden' vangt eekhoorns, wilde konijnen, egels en katten op. Voor de opvang van de inheemse diersoorten heeft de stichting een ontheffing van (destijds) het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie. De opvang wordt bezocht door de dierenambulance of andere partijen die een dier komen brengen/halen. Het verzorgen van de dieren vindt op het perceel zelf plaats, waarbij de stichting de dieren inpandig en in de buitenruimte opvang biedt. Teneinde de impact op de omgeving te beperken heeft de stichting het perceel afgeschermd om ontsnappen van dieren zoveel als mogelijk te voorkomen.



Locatie Van Dijkhuizenstraat 15, Nijkerkerveen (Bron: Stroomlijn)

1.3 Geldende bestemmingsplan

Het perceel Van Dijkhuizenstraat 15 in Nijkerkerveen heeft op basis van het geldende bestemmingsplan Buitengebied 1975 een agrarische bestemming. In het in voorbereiding zijnde actualisatieplan 'Nijkerkerveen en Holkerveen' krijgt het perceel een woonbestemming. Dierenopvang is (in beide bestemmingsplannen) planologisch niet (bij recht) toegestaan.

Hoofdstuk 2 Nieuwe situatie

In dit hoofdstuk wordt beknopt ingegaan op invulling van het perceel Van Dijkhuizenstraat 15 in Nijkerkerveen als woning met aan huis een kleinschalige vorm van dierenopvang.

2.1 Functionele en ruimtelijke beschrijving

Algemeen

Op het perceel Van Dijkhuizenstraat 15 in Nijkerkerveen is al enkele jaren, naast de woonfunctie, een dierenopvang gevestigd. Opgevangen worden eekhoorns, wilde konijnen, egels en katten. Deze dieren veroorzaken geen geluidsoverlast. Aangezien het geldende bestemmingsplan dierenopvang niet toestaat, is afgewogen of er aanleiding bestaat het bestemmingsplan hierop aan te passen. Deze afweging is positief uitgevallen met inachtneming van een aantal duidelijk vast te leggen randvoorwaarden.

Zo wordt in dit bestemmingsplan vastgelegd dat de dierenopvang alleen is toegestaan voor bepaalde soorten dieren (eekhoorns, egels, konijnen, hazen, katten). Tevens zal het hiervoor te bebouwen aantal vierkante meters worden gelimiteerd op 200 m² (reeds bestaande bijgebouwen), teneinde de impact voor de omgeving nu en in de toekomst te borgen. Ook zal worden vastgelegd dat op eigen terrein moet worden voorzien in drie parkeerplaatsen, zodat de parkeerbehoefte niet afgewenteld wordt op de openbare ruimte.

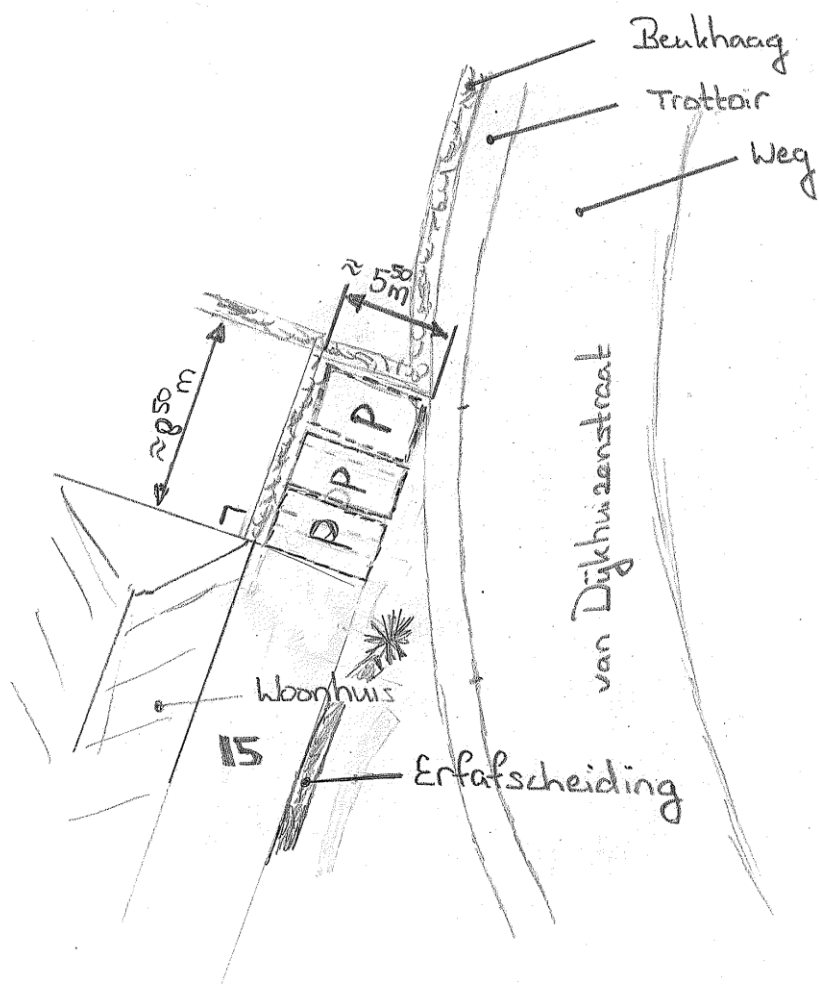
Door duidelijke randvoorwaarden te stellen en op te nemen in dit bestemmingsplan is voor de eigenaren van het perceel, maar ook voor omwonenden duidelijk binnen welke kaders dierenopvang kan plaatsvinden.

Verkeer en parkeren

Het perceel Van Dijkhuizenstraat 15 in Nijkerkerveen grenst aan (een bocht in) de Van Dijkhuizenstraat. In de praktijk blijkt dat de combinatie van een woonfunctie met die van een kleinschalige dierenopvang in sommige gevallen leidt tot (verkeerskundig) een onoverzichtelijke situatie. Bijvoorbeeld als er auto's geparkeerd staan op het perceel en tegelijkertijd ook de dierenambulance het perceel benadert.

Teneinde de overlast die de kleinschalige dierenopvang met zich meebrengt zoveel als mogelijk te beperken is het wenselijk dat de parkeerbehoefte die de dierenopvang naast de woonfunctie met zich meebrengt niet wordt afgewenteld op de openbare ruimte. Om die reden zal, in tegenstelling tot de huidige situatie, voorzien gaan worden in een drietal parkeerplaatsen op eigen terrein.

Onderstaand wordt de voorgestelde parkeeroplossing schetsmatig weergegeven. In de regels van dit bestemmingsplan wordt geborgd dat de drie voorgeschreven parkeerplaatsen op eigen terrein worden gerealiseerd.



Schetsmatige weergave parkeeroplossing eigen terrein Van Dijkhuizenstraat 15, Nijkerkerveen

Hoofdstuk 3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Het Rijksbeleid ten aanzien van ruimtelijke ordening is verwoord in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012). In de Structuurvisie is verwoord dat het Rijk zich richt op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de belangen voor Nederland als geheel, zoals de hoofdnetwerken voor personen- en goederenvervoer (waaronder buisleidingen), energie en natuur, alsook ondergrond en ruimte voor militaire activiteiten. Ook waterveiligheid en milieukwaliteit (lucht, geluid, bodem, water en externe veiligheid) horen daarbij, evenals de bescherming van ons werelderfgoed (zoals de Waddenzee en de Nieuwe Hollandse Waterlinie). Verstedelijkings- en landschapsbeleid laat het Rijk over aan de provincies en gemeenten. Gemeenten krijgen ruimte voor kleinschalige natuurlijke groei geënt op het bouwen van huizen die aansluiten bij de woonwensen van mensen. Bij het beheren en ontwikkelen van natuur krijgen boeren en particulieren in het landelijk gebied een grotere rol. In de Structuurvisie is opgenomen dat het Rijk zo min mogelijk op de stoel van de provincies en de gemeenten gaat zitten. Onderhavige ontwikkeling is niet in strijd met het Rijksbeleid.

3.2 Provinciaal beleid

Streekplan Gelderland (2005)

Het Streekplan Gelderland 2005 is door Provinciale Staten van Gelderland vastgesteld op 29 juni 2005. Een streekplan geeft de beleidskaders aan voor de ruimtelijke ontwikkelingen in de komende 10 jaar. Dit streekplan is er op gericht de verschillende functies in regionaal verband een zodanige plek te geven dat de ruimtelijke kwaliteiten worden versterkt en er zuinig en zorgvuldig met de ruimte wordt omgegaan. Met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening per 1 juli 2008 heeft het Streekplan Gelderland 2005 de status van een structuurvisie gekregen. Dat betekent dat de inhoud van het streekplan voor de provincie de basis blijft voor haar eigen optreden in de ruimtelijke ordening.

De hoofddoelstelling van het Gelders ruimtelijk beleid voor de periode 2005-2015 is om de ruimtebehoefte zorgvuldig in regionaal verband te accommoderen en te bevorderen dat publieke (rijk, provincie, gemeenten, waterschappen) en private partijen de benodigde ruimte vinden, op een wijze die meervoudig ruimtegebruik stimuleert, duurzaam is en de regionale verscheidenheid versterkt, gebruik makend van de aanwezige identiteiten en ruimtelijke kenmerken.

Hierbij hanteert de provincie de volgende doelen als uitwerking van de hoofddoelstelling:

- sterke stedelijke netwerken en regionale centra bevorderen;
- versterken van de economische kracht en de concurrentiepositie van Gelderland;
- bevorderen van een duurzame toeristisch-recreatieve sector in Gelderland met een bovengemiddelde groei;
- de vitaliteit van het landelijk gebied en de leefbaarheid van daarin aanwezige kernen versterken;
- de waardevolle landschappen verbeteren en de Ecologische Hoofdstructuur realiseren;
- de watersystemen veilig en duurzaam afstemmen op de veranderende water aan- en afvoer en de benodigde waterkwaliteit;
- een gezonde en veilige milieu(basis)kwaliteit bewerkstelligen;
- met ruimtelijk beleid bijdragen aan de verbetering van de bereikbaarheid van en in de provincie;
- bijdragen aan een evenwichtige regionaal gedifferentieerde ruimtelijke ontwikkeling, door de cultuurhistorische identiteiten en ruimtelijke kenmerken als inspiratiebron te hanteren in de ruimtelijke planning.

Volgens de beleidskaart ruimtelijke structuur van het Streekplan Gelderland 2005 is het stedelijk gebied van Nijkerk een regionaal centrum. Daarnaast valt Nijkerk onder de regio Vallei. Nijkerk is met de aansluiting op de rijksweg A28 een knooppuntlocatie voor de ontwikkeling van wonen, werken en voorzieningen.

Nijkerk heeft volgens het Streekplan Gelderland 2005 een regionale functie ten aanzien van werken en wonen. Eén van de hoofddoelstellingen van het ruimtelijke provinciebeleid is het bevorderen van sterke stedelijke netwerken en regionale centra. Voor de kern Nijkerk ziet de provincie nadrukkelijk een ruimtelijke relatie met Amersfoort. Verdere ondersteuning en intensivering van die relatie is wenselijk voor wat betreft het openbaar vervoer, de onderlinge afstemming van de verstedelijkingsopgave en de open groene ruimte tussen Nijkerk en Amersfoort. Tegen deze achtergrond acht de provincie voor Nijkerk een regionale functie voor wonen en werken op zijn plaats.

Het planologisch mogelijk maken van een reeds bestaande vorm van dierenopvang in Nijkerkerveen doet geen afbreuk aan het ruimtelijk beleid van de provincie Gelderland.

Ruimtelijke Verordening Gelderland

In december 2010 hebben Provinciale Staten van Gelderland de Ruimtelijke Verordening Gelderland (RVG) vastgesteld. Met de RVG stelt de provincie regels aan ruimtelijke plannen van gemeenten. De voorschriften in de RVG zijn gebaseerd op de provinciale structuurvisie (voorheen Streekplan Gelderland 2005), streekplanuitwerkingen en –herzieningen. De verordening is slechts een juridische vertaling van dit beleid, er is geen nieuw beleid aan toegevoegd. De onderwerpen die de provincie belangrijk vindt en waarvoor regels in de verordening zijn opgenomen, zijn onder andere verstedelijking, wonen, detailhandel, waardevol open gebied en het nationaal landschap.

Van belang is dat bestemmingsplannen waarbij een provinciaal belang in het geding is, dit provinciaal belang niet in strijd is met de voorziene ruimtelijke ontwikkeling.

Het planologisch mogelijk maken van een dierenopvang op het perceel Van Dijkhuizenstraat 15 in Nijkerkerveen is niet in strijd met een provinciaal belang, waardoor ook de RVG niet in het geding is.

3.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Nijkerk-Hoevelaken 2030

Op 30 juni 2011 heeft de gemeenteraad van Nijkerk de Structuurvisie Nijkerk / Hoevelaken 2030 vastgesteld. In deze structuurvisie geeft de gemeente haar ambities voor de toekomst weer. Deze visie gaat uit van de bestaande kracht van de kernen Nijkerk, Nijkerkerveen en Hoevelaken onder de noemer 'Ontwikkelen, koesteren, verwelkomen'.

De belangrijkste pijler van de structuurvisie is de keuze voor drie herkenbare en door het landschap met elkaar verbonden woonplaatsen met elk hun eigen cultuur en samenleving. In het cultuurlandschap behouden de agrarische bedrijven hun traditionele plaats, waarin ruimte wordt gemaakt voor vernieuwing zoals landschapsbeheer en de ontwikkeling van nevenactiviteiten.

De belangrijkste pijler van de structuurvisie is de keuze voor drie herkenbare en door het landschap met elkaar verbonden woonplaatsen met elk hun eigen cultuur en samenleving. In het cultuurlandschap behouden de agrarische bedrijven hun traditionele plaats, waarin ruimte wordt gemaakt voor vernieuwing zoals landschapsbeheer en de ontwikkeling van de nieuwe bedrijventerreinen De Flier en Arkerpoort wordt ruimte voor nieuwe bedrijvigheid geboden door herstructurering.

Ten aanzien van wonen stelt de structuurvisie dat moet worden ingezet op een realistisch bouwprogramma met onderscheidende kwaliteit. In dit kader moet worden ingespeeld op de kwalitatieve wensen van de eigen inwoners en vestigers. Inbreiding gaat daarnaast voor uitbreiding waarbij transformatie kansen biedt voor wonen in combinatie met andere functies als voorzieningen, detailhandel en cultuurhistorie.

Op het gebied van verkeer en vervoer wordt het behoud van de bereikbaarheid van de drie kernen nagestreefd. Zowel voor het doorgaande als het bestemmingsverkeer moeten meer logische routes gemaakt worden. In kwetsbare gebieden en waardevolle landschappen zullen maatregelen moeten worden getroffen om verkeer te ontmoedigen.

Met het planologisch mogelijk maken van dierenopvang op het perceel Van Dijkhuizenstraat 15 in Nijkerkerveen wordt een bestaand perceel intensief gebruikt. De vorm en grootte van het perceel, in samenhang met haar omgeving, lenen zich hier wel toe. Dit laatste wordt onder andere beschreven in het volgende hoofdstuk, waarin wordt ingegaan op de milieukundige haalbaarheid van de dierenopvang op het perceel Van Dijkhuizenstraat 15 in Nijkerkerveen. Gesteld kan worden dat de dierenopvang niet in strijd is met de gemeentelijke structuurvisie.

Gemeentelijk Verkeer- en Vervoerplan (GVVP)

Op 26 mei 2011 is het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan vastgesteld. Deze is tegelijk met de Structuurvisie tot stand gekomen. Het GVVP is geschreven met de Structuurvisie als overkoepelend kader. Het GVVP heeft een planhorizon tot 2020, met af en toe een doorkijk naar 2030.

De ambitie van de gemeente is om goed en veilig bereikbaar te blijven via zowel de weg als het spoor voor haar bewoners en vanuit haar omgeving. Daarbij moet de doorstroming op het lokale hoofdwegennet verbeterd en het sluipverkeer voorkomen worden. De kernen blijven ook de komende jaren onderling goed met elkaar verbonden en nieuwe ontwikkelingen worden goed en duurzaam ontsloten op het (lokale) hoofdwegennet. Nijkerk zet in op het reduceren van het aantal korte ritten met de auto. Door te investeren in de fiets en in flankerend beleid ten aanzien van het openbaar vervoer wil Nijkerk het gebruik van de fiets en het openbaarvervoer bevorderen en (subjectief) onveilige locaties aanpakken. Door het verbeteren van de leefbaarheid in en de bereikbaarheid van de binnenstad creëert Nijkerk een aantrekkelijk centrum voor Nijkerk en haar omgeving.

Het GVVP geeft geen bijzonderheden aan die voor het perceel Van Dijkhuizenstraat 15 in Nijkerkerveen aan de orde zijn. In hoofdstuk twee is nader ingegaan op de afwikkeling van verkeer en de vereiste parkeeroplossing.

Hoofdstuk 4 Randvoorwaarden

4.2 Relevante milieuaspecten

De dierenopvang vindt plaats op een bestaand perceel in bestaande opstallen. Er is om die reden geen reden om nader onderzoek te doen naar aspecten als bodem, archeologie en flora en fauna. Aangezien de aan de orde zijnde vorm van dierenopvang ook geen impact op de omgeving heeft qua geluid, is nader onderzoek op dit vlak ook niet noodzakelijk. Teneinde de impact op de omgeving vanuit het perspectief van milieuzonering te beschouwen, wordt hieronder nader op dit onderwerp ingegaan.

Milieuzonering

Conform de VNG-brochure Bedrijven en Milieuzonering heeft een regulier dierenasiel een milieucategorie 3.2 en een bijbehorende milieucategorie van 100 meter. De kleinschalige dierenopvang op het perceel Van Dijkhuizenstraat 15 in Nijkerkerveen is echter niet te beschouwen als een regulier dierenasiel. Zo wordt er op het perceel alleen voorzien in de opvang van bepaalde (kleine en geen geluidsoverlast gevende) dieren. Uit een locatiebezoek is gebleken dat de huidige dierenopvang geen milieukundige overlast met zich meebrengt voor de directe omgeving. Gesteld kan worden dat de op het perceel aanwezige vorm van dierenopvang te beschouwen is als milieucategorie 1. Deze milieucategorie, met een contour van 10 meter of minder, leidt niet tot hinder voor de bestaande omgeving, zijnde bestaande woningen aan de Van Dijkhuizenstraat, alsmede voor de toekomstige in het zogenaamde deelplan 2 in Nijkerkerveen te realiseren woningbouw.

Hoofdstuk 5 Uitvoerbaarheid

Gelet op de beperkte omvang en situering van de voorgestane ontwikkeling is er geen wettelijke grondslag artikel 6.12 Wro/ 6.2.1 Bro) voor het vaststellen van een exploitatieplan of anderszins verhalen van kosten voor de grondexploitatie. Wel is met de initiatiefnemer afgesproken dat de kosten die gepaard gaan met de planologische procedure voor rekening van de initiatiefnemer zijn (waaronder een bijdrage in de bestemmingsplankosten).

Hoofdstuk 6 Overleg en Inspraak

Het bestemmingsplan Gemeente Nijkerk 2014, 1 waarmee de dierenopvang op het perceel Van Dijkhuizenstraat 15 in Nijkerkerveen planologisch mogelijk wordt gemaakt, wordt op de wettelijk voorgeschreven wijze ter inzage gelegd. Indien er met betrekking tot de dierenopvang zienswijzen worden ingediend, zal de omgang met deze zienswijzen in het bestemmingsplan worden ingevoegd.