



Raadsvoorstel

Raadsnummer: 2017-026

Registratiekenmerk: 830800

Onderwerp: bestemmingsplan Buitengebied 2016

Korte inhoud:

In 2014 is gekozen voor het opstellen van een nieuw integraal bestemmingsplan voor het buitengebied van de gemeente Nijkerk. Bij het opstellen van dit nieuwe bestemmingsplan is rekening gehouden met een aantal belangrijke facetten en beleidsplannen met ruimtelijke relevantie zoals:

- Omgevingsvisie Gelderland
- Omgevingsverordening Gelderland
- Ontwikkelingen binnen FoodValley
- (Nadere invulling) Regionale beleidsinvulling functieverandering en nevenactiviteiten
- Structuurvisie Nijkerk / Hoevelaken 2030

Tegen het ontwerpbestemmingsplan zijn zienswijzen ingediend die na beoordeling deels gegrond zijn. Bovendien heeft een ambtelijke (na)controle een aantal wijzigingen opgeleverd. Dit leidt tot een gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan Buitengebied Nijkerk 2016.

Datum B&W: 14 maart 2017

Portefeuillehouder: W. van Veelen

Voorstel

1. De ingediende zienswijzen conform voorstel in bijlage 1 geheel of gedeeltelijk gegrond, ongegrond en/of niet-ontvankelijk te verklaren;
2. In te stemmen met de voorgestelde ambtshalve wijzigingen conform voorstel in bijlage 2;
3. De naam van het bestemmingsplan te wijzigen in "Buitengebied Nijkerk 2017";
4. Het bestemmingsplan "Buitengebied Nijkerk 2017" gewijzigd vast te stellen.

Toelichting:

Inleiding

De gemeenteraad van Nijkerk heeft op 26 maart 2009 na een lange voorbereidingsprocedure het bestemmingsplan Buitengebied Nijkerk 2009 vastgesteld. Op 10 december 2009 hebben Gedeputeerde Staten (GS) van Gelderland beslist over de goedkeuring van het plan. Het bestemmingsplan is in de basis grotendeels goedgekeurd. Aan de planologische regeling zoals deze was voorzien in Polder Arkemheen als ook aan diverse integrale flexibiliteitsbepalingen (vrijstellingen en wijzigingsmogelijkheden) is goedkeuring onthouden.

De goedgekeurde delen van het bestemmingsplan zijn op 4 mei 2010 in werking getreden. De Raad van State heeft op 10 augustus 2011 uitspraak gedaan. Het goedkeuringsbesluit van GS is voor het overgrote deel in stand gebleven. De Raad van State heeft zes onderdelen van het bestemmingsplan vernietigd en bij drie ervan zelf goedkeuring onthouden. GS heeft op 26 januari 2012 een heroverwegingsbesluit genomen waarin drie onderdelen alsnog niet zijn goedgekeurd.

Voor wat betreft de niet goedgekeurde planonderdelen van het bestemmingsplan Buitengebied Nijkerk 2009 is het wenselijk alsnog een planologische regeling te formuleren als aanvulling op de goedgekeurde onderdelen. Daarbij is er voor gekozen om de reparatie te combineren met een actualiseringsslag van het gehele buitengebied, waarbij de kernwaarden van het vastgestelde bestemmingsplan Buitengebied Nijkerk 2009 het uitgangspunt blijven.

Beoogd effect

Het beoogde resultaat voor het nieuwe bestemmingsplan is een actuele juridisch planologische regeling, conform de huidige wetgeving, die is gericht op het beheer en behoud van bestaande kwaliteiten en functies en het faciliteren van daarbinnen passende ontwikkelingen. Daarbij zijn de uitgangspunten van het bestemmingsplan Buitengebied Nijkerk 2009 zoals vastgesteld leidend en zijn actueel beleid van gemeente, provincie en het rijk randvoorwaardelijk.

Bovendien is het resultaat gericht op het hebben van een (digitaal) plan dat beschikbaar en raadpleegbaar is, zodat het voor alle belanghebbenden te allen tijde toegankelijk is.

Argumenten

De zienswijzen zijn beoordeeld

In totaal zijn er 99 schriftelijke zienswijzen ingediend binnen de gestelde termijn. Drie zienswijzen zijn buiten de termijn ingediend, maar worden inhoudelijk toch beoordeeld. Zes zienswijzen zijn na indiening weer ingetrokken. De gemeente heeft in samenspraak met LTO en natuur- en milieuorganisaties een bestemmingsplan gemaakt dat volgens hen maximaal ruimte geeft aan de landbouw, maar ook het milieu beschermt. Ook aan bewoners en bedrijven in het buitengebied wordt, waar mogelijk, meer ruimte geboden dan in het huidige plan het geval is.

De meeste locaties in het buitengebied krijgen een vergelijkbare bestemming als die ze nu hebben waarbij de vorm (en de grootte) van het bestemmingsvlak en/of bouwvlak gelijk blijft. In het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied 2016 is op een aantal punten gekozen voor een verruiming van de bouw- en gebruiksmogelijkheden. Conform regionaal beleid biedt het plan meer alternatieven aan stoppende agrarische bedrijven, geeft het meer uitbreidingsmogelijkheden aan niet-agrarische bedrijven en zijn de mogelijkheden voor nevenactiviteiten bij agrarische bedrijven vergroot. Ook zijn er meer mogelijkheden voor het inzetten van sloopmeters. Tenslotte zijn de mogelijkheden voor niet-woonactiviteiten aan huis, voor bijvoorbeeld een 'bed-and-breakfast', verruimd.

De zienswijzen kenmerken zich door een grote mate van diversiteit en hebben veelal betrekking op specifieke locaties.

Onderwerp/thema	Aantal (bij benadering)
Agrarische bedrijvigheid	25
Burgerwoningen / Wonen met agrarische nevenactiviteit	30
Natuur en landschap	2
Niet agrarische bedrijvigheid	40
Functieverandering	3
Landgoederen	1
Totaal	101

Een aantal ingediende zienswijzen heeft betrekking op meerdere onderwerpen/thema's.

Voor de uitgebreide informatie over de zienswijzen, de beoordeling daarvan en het voorstel voor de beslissing omtrent de zienswijzen wordt u verwezen naar de als bijlage toegevoegde Nota Zienswijzen.

Geground of gedeeltelijk geground	Ongegrond	Niet-ontvankelijk	Ingetrokken
61	32	3	6

In de bijlage bij dit voorstel zijn de zienswijzen opgesomd waarvan wij aan u voorstellen deze respectievelijk (deels) geground en deels ongegrond te verklaren, ongegrond te verklaren en niet ontvankelijk te verklaren. Voor de uitgebreide informatie over de zienswijzen, de beoordeling daarvan en het voorstel voor de beslissing omtrent de zienswijzen wordt u verwezen naar de als bijlage 1 toegevoegde Nota Zienswijzen.

Ambtshalve wijzigingen

Naast de Nota Zienswijzen is een voorstel gemaakt voor ambtshalve wijzigingen. Voor de vaststelling is het bestemmingsplan op verschillende onderdelen nagelopen en kritisch bezien op ongerechtigdheden die aangepast moeten worden. Integraal is de redactie van het plan (toelichting en voorschriften) nogmaals nagelopen en op punten aangepast. Daarnaast is het voorgekomen dat gedurende de bestemmingsplanprocedure zich ontwikkelingen hebben voorgedaan die het nodig maken om het bestemmingsplan op onderdelen aan te passen.

Een aantal belangrijke aspecten die worden aangepast in de regels, op de plankaart en in de toelichting wordt hieronder kort omschreven. Voor het overige wordt u verwezen naar de Nota ambtshalve wijzigingen welke als bijlage 2 bij dit raadsvoorstel is gevoegd.

Regels

- De vestiging van webshops als aan huis gebonden bedrijf of beroep wordt mogelijk gemaakt voor zover deze geen ruimtelijke uitstraling hebben.
- Diverse definities zijn aangepast om onduidelijkheid over de interpretatie van de definitie op te heffen.
- De afwijkingsmogelijkheid voor bouw- en goothoogte voor loonbedrijven is vergroot om tegemoet te kunnen komen aan de steeds groter wordende landbouwmachines mits dit zorgvuldig wordt ingepast.
- Geconstateerd is dat de grens van maximaal 60 m² voor overkappingen over een zwembad in de praktijk onvoldoende is. De maximale toegestane oppervlaktemaat wordt gewijzigd naar 100 m².
- Met ingang van 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) in werking getreden. Deze vervangt onder andere de Natuurbeschermingswet, de Flora- en faunawet en de Boswet. Waar relevant worden de regels hierop aangepast.

Verbeelding

- Tijdens de periode vanaf de terinzagelegging van het (voor)ontwerpbestemmingsplan is een aantal uitgebreide omgevingsvergunningen verleend. Deze vergunningen zijn nu ook op de verbeelding van het bestemmingsplan opgenomen.
- Bij controle (zienswijzen, dossier en veldonderzoek) zijn onjuistheden op de plankaart geconstateerd. Deze worden ook gecorrigeerd. Het streven blijft een zo'n goed mogelijk kaartbeeld zodat de burger er geen last van heeft;
- Op een aantal locaties is het (agrarisch) bouwperceel aangepast bij concrete en passende plannen die niet strijdig zijn met aanverwante wet- en regelgeving dan wel is deze aangepast aan de feitelijke (legale) situatie.
- Op een aantal locaties wordt op dit moment een afzonderlijke wijzigingsprocedure gevoerd. Deze locaties zijn uit het bestemmingsplan gehaald.

Toelichting

- Waar nodig wordt de toelichting op basis van de bovenstaande punten aangepast.

Gewijzigde naamgeving

Omvangrijke bestemmingsplannen vragen een lange tijd van voorbereiding en bewerking tijdens de procedure. Indertijd is gekozen voor de naam bestemmingsplan Buitengebied 2016. Nu de besluitvorming over de vaststelling in 2017 plaatsvindt ligt een naamswijziging naar bestemmingsplan Buitengebied 2017 voor de hand. Om de vindbaarheid van het bestemmingsplan op ruimtelijkeplannen.nl te vergroten wordt voorgesteld om de Nijkerk in de naam van het bestemmingsplan op te nemen. De volledige naam wordt daarmee bestemmingsplan Buitengebied Nijkerk 2017.

Kantttekeningen

Het traject van herziening van een bestemmingsplan buitengebied is een langdurig proces. Daarnaast is het buitengebied in zijn volle breedte continu in beweging. Dat leidt er onvermijdelijk toe, dat er altijd wensen en plannen zullen zijn die niet of niet volledig passen binnen de regels van het bestemmingsplan maar waar bij de gemeente wel de bereidheid is om aan mee te werken. In die gevallen kan gewerkt worden met (uitgebreide) omgevingsvergunningen en de systematiek van zogenaamde veegplannen voor het buitengebied. Met deze (jaarlijkse) veegplannen kunnen op relatief eenvoudige wijze op onderdelen wijzigingen aangebracht worden in het bestemmingsplan Buitengebied.

Communicatie en uitvoering

In het kader van de vaststelling worden appellanten uitgenodigd voor de Beeldvorming. Behandeling van de gekozen beleidslijnen in het bestemmingsplan komen daar aan de orde en appellanten kunnen hierover meespreken in het kader van de ingediende zienswijzen. Tot en met de vaststelling is het verloop van de procedure als volgt:

6 april 2017:	Beeldvorming
18 mei 2017:	commissie
30 mei 2017:	raadsvergadering

Na vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad zal aan appellanten het besluit en het definitieve standpunt op de ingediende zienswijzen schriftelijk kenbaar worden gemaakt. Voor het overige zal kennisgeving plaatsvinden op de in gemeente gebruikelijke en wettelijke voorgeschreven wijzen. Vervolgens ligt het vastgestelde plan voor een periode van 6 weken ter visie. In deze periode kunnen appellanten, diegene die om verschoonbare redenen niet in staat zijn geweest tijdig hun zienswijze kenbaar te maken en een ieder voor wat betreft de wijziging en die na de ontwerpfasen zijn aangebracht, in beroep gaan bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

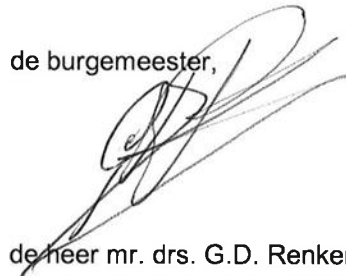
Burgemeester en wethouders van Nijkerk,

de secretaris,



de heer G. van Beek

de burgemeester,



de heer mr. drs. G.D. Renkema

RAADSBESLUIT

Nummer: 2017-026

De raad van de gemeente Nijkerk;

gelezen het collegevoorstel van 2 maart 2017;

gelezen het addendum van 23 mei 2017

gelet op artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening;

b e s l u i t :

1. De ingediende zienswijzen conform bijlage 1 d.d. 23 mei 2017 van bijbehorend voorstel geheel of gedeeltelijk gegrond, ongegrond en/of niet-ontvankelijk te verklaren;
2. In te stemmen met de voorgestelde ambtshalve wijzigingen conform bijlage 2 d.d. 23 mei 2017 van bijbehorend voorstel, dit met uitzondering van de toe te voegen voorwaarde aan de afwijkingsbevoegdheid onder Artikel 34.1, onder e – zendmasten: hier wordt alleen het tekstdeel ‘de mast zoveel mogelijk in de nabijheid van bestaande bebouwing wordt gesitueerd’ toegevoegd (het tekstdeel ‘maar niet binnen een straal van 300 meter van woningen’ wordt niet aan de voorwaarde toegevoegd).
3. De naam van het bestemmingsplan te wijzigen in ‘Buitengebied Nijkerk 2017’;
4. Het bestemmingsplan ‘Buitengebied Nijkerk 2017’ gewijzigd vast te stellen, met inachtneming van de als volgt gewijzigde artikelen:
 - Artikel 36.3 c: werken of werkzaamheden ten behoeve van natuurontwikkeling met uitzondering van de gronden gelegen ter plaatse van de aanduiding overige zone - polderlandschap en overige zone – weidevogelgebied
 - Artikel 36.3 f: werken of werkzaamheden, inclusief werken of werkzaamheden ten behoeve van natuurontwikkeling, die worden uitgevoerd op grond van het ‘Beheerplan Natura 2000 gebied 56-Arkemheen’ d.d. januari 2016’, zoals vastgesteld door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 5 januari 2016.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad van de gemeente Nijkerk
d.d. 30 mei 2017,

de griffier,

mevrouw A.G. VERHOEF-FRANKEN

de voorzitter

de heer mr. drs. G.D. RENKEMA



Amendement

Betreffende voorstelnummer: 2017-026

Volgnummer: 1

Stemming: *Aangenomen*

Onderwerp: **Natuurontwikkeling Bestemmingsplan Buitengebied 2017**

De raad van de gemeente Nijkerk, in vergadering bijeen op 30 mei 2017,

Constaterende dat:

1. de raadscommissie bij de behandeling van het raadsvoorstel Bestemmingsplan Buitengebied in de commissievergadering van 18 mei 2017 heeft uitgesproken dat de polder Arkemheen een kwetsbaar gebied betreft;
2. in het bestemmingsplan buitengebied 2009 natuurontwikkeling niet is vrijgesteld van vergunningplicht;
3. het college van Burgemeester en Wethouders in een addendum op voormeld raadsvoorstel een voorstel heeft gedaan om het natura2000 gebied uit te zonderen van de vergunningvrije mogelijkheid tot natuurontwikkeling.

Overwegende dat:

- de polder Arkemheen groter is dan alleen het natura2000 gebied;
- het natura2000 gebied volledig binnen het gebied polderlandschap ligt;
- het weidevogelgebied gedeeltelijk buiten het polderlandschap ligt;
- de polder Arkemheen een zeer kwetsbaar gebied betreft;
- natuurontwikkeling vergaande gevolgen kan hebben voor weidevogels en wintergasten;
- vergunningvrije mogelijkheden aansluiten bij de filosofie van de toekomstige Omgevingswet;
- vergunningvrije mogelijkheden aansluiten bij de wens tot deregulering.

Besluit:

- Artikel 36.3 c wijzigen in “werken of werkzaamheden ten behoeve van natuurontwikkeling met uitzondering van de gronden gelegen ter plaatse van de aanduiding overige zone - polderlandschap en overige zone – weidevogelgebied
- Artikel 36.3 f wijzigen in “werken of werkzaamheden, inclusief werken of werkzaamheden ten behoeve van natuurontwikkeling, die worden uitgevoerd op grond van het ‘Beheerplan Natura 2000 gebied 56-Arkemheen’ d.d. januari 2016’, zoals vastgesteld door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 5 januari 2016.

En gaat over tot de orde van de dag.

Ondertekening:

De fractie van PRO21



I.H. Moes

De fractie van de Lokale Partij



M. van Elteren

De fractie van het CDA



H.W. Stuive

De fractie van ChristenUnie-SGP



H.L. Dijksterhuis

De fractie van de VVD



N.G. Staal

Amendement

Betreffende voorstelnummer: 2017-026

Volgnummer: 2

Stemming: *Aangenomen*

Onderwerp: bestemmingsplan buitengebied, afwijkingsbevoegdheid bouwen van antennemasten, zendmasten en gsm-masten tot een bouwhoogte van 20 meter

De raad van de gemeente Nijkerk in vergadering bijeen op 30 mei 2017,

overwegende dat:

1. Het college in de 'nota ambtshalve wijzigingen' voorstelt om een voorwaarde toe te voegen aan de algemene afwijkingsbevoegdheid voor het bouwen van antennemasten, zendmasten en gsm-masten tot een bouwhoogte van 20 meter (artikel 34.1 onder e), namelijk: 'de mast zoveel mogelijk in nabijheid van bestaande bebouwing wordt gesitueerd maar niet binnen een straal van 300 meter van woningen';
2. Deze extra regel niet eenduidig valt te interpreteren; 'nabij bestaande bebouwing, maar niet binnen 300 meter van woningen'.
3. Het toevoegen van deze voorwaarde als gevolg heeft dat het (vrijwel) onmogelijk wordt om antennemasten, zendmasten en gsm-masten tot een bouwhoogte van 20 meter te plaatsen;
4. Deze regel reeds werd toegepast als beleidsregel afwijkingsbevoegdheid en in die hoedanigheid het afgelopen jaar in drie gevallen medewerking aan het oprichten of in stand houden van een antennemast heeft verhinderd.
5. Een antennemast in voorkomende gevallen de oplossing biedt voor inwoners en bedrijven om zich aan te sluiten op snel internet en of andere informatie die door de ether wordt aangeboden en anderszins niet beschikbaar is.
6. Het past in het beleid van de raad om inwoners en bedrijven zichzelf te laten informeren en oplossingen te bedenken hoe dat kan. Zelfredzaamheid.
7. Het (vrijwel) onmogelijk maken van alle antennemasten in de gemeente Nijkerk zich niet goed verdraagt met het verdrag van Rome, waaruit blijkt dat het recht op informatie valt onder het recht op de vrijheid van meningsuiting. Artikel 10 EVRM; Zie bijlage 1
8. Antennemasten standaard in het bestemmingsplan niet zijn toegestaan, maar enkel middels een afwijkingsbevoegdheid van het college kunnen worden toegestaan. Hierdoor geen wildgroei van antennemasten kan ontstaan.
9. Het (vrijwel) onmogelijk maken van alle antennemasten in de gemeente Nijkerk niet wenselijk is gelet op de overwegingen onder 2 tot en met 7.

besluit:

Beslispunt 2 in het raadsbesluit te wijzigen in:

2. a. In te stemmen met de voorgestelde ambtshalve wijzigingen conform voorstel in bijlage 2, met uitzondering van de aanpassing 3.2.q 'Artikel 34.1, onder e – zendmasten'
2. b. De aanpassing 3.2.q 'Artikel 34.1, onder e – zendmasten' te schrappen in de 'nota ambtshalve wijzigingen'.

Tijdens de raadsvergadering is bovenstaand voorstel voor wijziging van het beslispunt aangepast. Het nieuwe voorgestelde beslispunt luidt:

2. In te stemmen met de voorgestelde ambtshalve wijzigingen conform bijlage 2 d.d. 23 mei 2017 van bijbehorend voorstel, dit met uitzondering van de toe te voegen voorwaarde aan de afwijkingsbevoegdheid onder Artikel 34.1, onder e – zendmasten: hier wordt alleen het tekstdeel 'de mast zoveel mogelijk in de nabijheid van bestaande bebouwing wordt gesitueerd' toegevoegd (het tekstdeel 'maar niet binnen een straal van 300 meter van woningen' wordt niet aan de voorwaarde toegevoegd).

ondertekening:

De fractie van De Lokale Partij

De fractie van de VVD

M. van Elteren

N.G. Staal