

Ruimtelijke onderbouwing 'Zutphenseweg 202a Eefde'

1. Aanleiding en doel

Voor het gebouw 'Spijk-Hoeve' en het vernieuwen van de gebruiksvergunning voor het gebouw is een omgevingsvergunning aangevraagd. Het gaat om tijdelijk gebruik voor een periode van vijf jaar.

'Spijk-Hoeve' is een woonzorggebouw met 46 plaatsen. Het ligt achter woonzorgcentrum 'Het Spijk' in Eefde. Gebouw 'Spijk-Hoeve' is in 2011 als interim voorziening geplaatst om onder meer de nieuwbouw van gebouw 'De Borkel' mogelijk te maken. In 2016 is de tijdelijke voorziening verlengd met een tijdelijke omgevingsvergunning voor nog eens vijf jaar.

Het 'bouwplan' past niet in het geldende bestemmingsplan 'Kern Eefde 2010' dat door de gemeenteraad op 13 mei 2013 is vastgesteld. Om mee te werken aan de verlenging van het gebouw op deze locatie is het college van burgemeester en wethouders (hierna: college) van de gemeente Lochem van plan om een omgevingsvergunning te verlenen. Dit kan door af te wijken van de bouw- en gebruiksregels van het bestemmingsplan 'Kern Eefde 2010' op grond van artikel 2.12, lid 1, sub a onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo).

Voorwaarde bij het verlenen van de omgevingsvergunning is dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

De motivering voor de afwijking staat in de ruimtelijke onderbouwing die nu voorligt. De ruimtelijke onderbouwing laat zien waarom deze ontwikkeling die in strijd is met het bestemmingsplan toch kan worden toegestaan.

2. Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied ligt binnen de bebouwde kom van Eefde. Het perceel ligt ten oosten van de spoorlijn Zutphen-Deventer en ten westen van de Zutphenseweg.



Figuur 1: Luchtfoto perceel Zutphenseweg 202a Eefde met in de cirkel de al bestaande tijdelijke bebouwing

3. Vigerende bestemmingsplannen

Het plangebied maakt deel uit van het bestemmingsplan 'Kern Eefde 2010' (hierna: bestemmingsplan). Dit bestemmingsplan is door de gemeenteraad vastgesteld op 13 mei 2013. De gronden hebben deels de bestemming 'Groen' en deels de bestemming 'Maatschappelijk'.

Artikel 8 'Groen'

8.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Groen' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. plantsoenen en/of;
- b. groenvoorzieningen (waaronder begrepen fiets- en voetpaden, water en waterberging, taluds) en/of;
- c. speelvoorzieningen en/of;
- d. een theekoepel uitsluitend ter plaatse van de aanduiding "specifieke vorm van groen - theekoepel" en/of;
- e. beplanting.

Op grond van de bouwregels van artikel 8.2 mogen alleen bouwwerken, geen gebouwen zijnde gebouwd worden ten behoeve van de bestemming 'Groen'. Ook mag een theekoepel gebouwd worden.

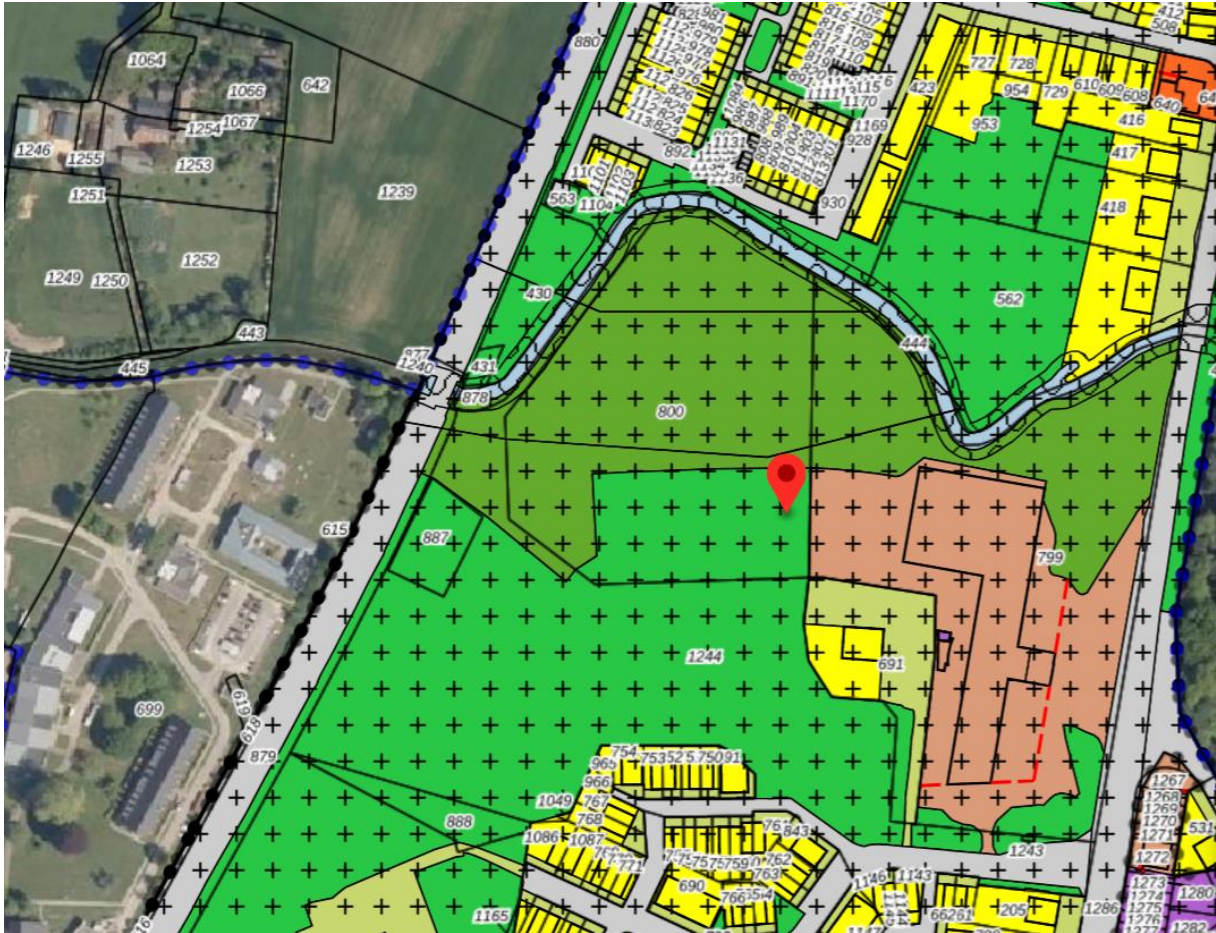
Artikel 12 'Maatschappelijk'

12.1 Bestemmingsomschrijving

De voor "Maatschappelijk" aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. activiteiten gericht op sociale, maatschappelijke, educatieve en openbare dienstverlening, waaronder begrepen:
 1. gezondheidszorg;
 2. zorg en welzijn;
 3. jeugd- en kinderopvang;
 4. onderwijs;
 5. religie;
 6. bibliotheken;
 7. maatschappelijke instellingen;
 8. verenigingsleven;
 9. doeleinden ten behoeve van defensie, waaronder in ieder geval wordt begrepen sportvelden, ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van maatschappelijk - defensie' één en ander zoals genoemd in de categorieën 1 en 2 van de bij deze regels behorende Lijst van typen maatschappelijke instellingen en/of instanties;
- b. bijbehorende gebouwen, bouwwerken, geen gebouwen zijnde, wegen en paden, parkeervoorzieningen, speelvoorzieningen, water en voorzieningen voor de waterhuishouding, tuinen en erven.

Het plangebied maakt ook deel uit van het 'Paraplubestemmingsplan Archeologie'. Dit bestemmingsplan is door de gemeenteraad vastgesteld op 20 januari 2014. Binnen dit bestemmingsplan hebben de gronden binnen het plangebied de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 5'.



Figuur 2: Uittreksel van de kaart van bestemmingsplan 'Kern Eefde 2010' met de bestemmingen

4. Beoogde situatie

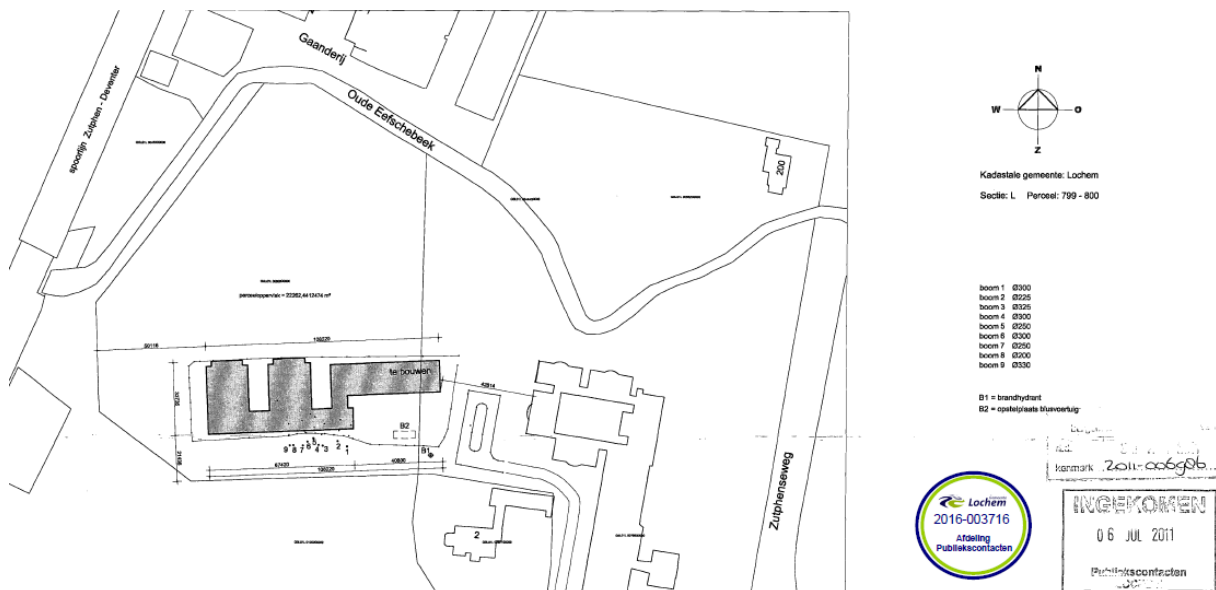
De beoogde situatie verandert niet ten opzichte van de huidige situatie. De tijdelijke bebouwing staat er al 10 jaar.

Na het verlenen van de omgevingsvergunning is geen sprake van bouwactiviteiten. De feitelijke situatie wordt verlengd met een termijn van vijf jaar. De verdere toelichting hierop staat in hoofdstuk 5 van deze ruimtelijke onderbouwing.

Door het verlengen van de termijn voor de tijdelijke bebouwing wordt het ruimtelijk beeld ter plaatse niet aangetast. De belanghebbenden, in dit geval de direct omwonenden en/of grondeigenaren, worden niet geconfronteerd met een situatie die anders is dan nu het geval is.

De aanvraag is niet in overeenstemming met de bouw- en gebruiksregels uit het bestemmingsplan. Het is niet mogelijk om tijdelijk af te wijken van het bestemmingsplan met de kleine buitenplanse 'kruimel' afwijking en de reguliere procedure op grond van artikel 2.12, lid 1, sub a onder 2° van de Wabo. Dat is namelijk al voor de maximale termijn van 10 jaar gebeurd met de omgevingsvergunningen uit 2011 en 2016 voor telkens vijf jaar.

Afwijken op grond van de 'kruimellijst' van artikel 4 van Bijlage II bij het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) is niet meer mogelijk. De aanvraag moet daarom beschouwd worden als een verzoek om af te wijken van het bestemmingsplan als bedoeld in artikel 2.12, lid 1, sub a onder 3° van de Wabo. Dit is de grote buitenplanse afwijking waarvoor de uitgebreide procedure geldt.



Figuur 3: Bestaande bebouwing met links, donkergrijs, de al bestaande tijdelijke bebouwing

5. Ruimtelijke afweging

De voor 'Maatschappelijk' aangewezen gronden zijn, onder andere, bestemd voor activiteiten gericht op sociale, maatschappelijke, educatieve en openbare dienstverlening, waaronder begrepen gezondheidszorg en zorg en welzijn.

Woonzorgcentrum 'Het Spijk' met gebouw 'Spijk-Hoeve' is een voorziening die gericht is op gezondheidszorg en zorg en welzijn.

In Het Spijk wonen ouderen zelfstandig in huurappartementen en ouderen die verpleging of zorg nodig hebben. Het Spijk biedt kleinschalige woonzorgvoorzieningen voor mensen met dementie. Bij dagbesteding 'Het Elze' worden verschillende gezamenlijke groepsactiviteiten georganiseerd. Daarvan kunnen bewoners ook gebruik maken. Dagelijks komen hier thuiswonende ouderen voor een invulling van de dag.

Het al bestaande gebouw 'Spijk-Hoeve' waar nu een verlenging voor is gevraagd ligt deels binnen de bestemming 'Groen' en deels binnen de bestemming 'Maatschappelijk'.

Het bouwwerk is in strijd met de bouw- en gebruiksregels van de bestemming 'Groen'. Binnen deze bestemming mogen alleen bouwwerken worden gebouwd ten dienste van de groene bestemming.

Het bouwwerk is ook in strijd met de bouwregels van de bestemming 'Maatschappelijk'. Dat komt omdat het bouwwerk buiten het zogeheten 'bouwvlak' staat. Op grond van artikel 12.2.2, onder c. van het bestemmingsplan mag de goothoogte van gebouwen niet meer dan 3 meter bedragen en de bouwhoogte niet meer dan 5 meter. De bouwhoogte van het bestaande gebouw hoger en komt daarom niet overeenkomst met de bouwregels.

Op 30 augustus 2011 is een omgevingsvergunning verleend voor het plaatsen van een tijdelijke huisvesting voor gezondheidszorg. Kenmerk van de omgevingsvergunning is 2011-006986. De vergunning is verleend voor de activiteiten het bouwen van een bouwwerk en het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan voor een maximale duur van vijf jaar.

Op 29 maart 2016 is een omgevingsvergunning verleend voor de tijdelijke huisvesting voor gezondheidszorg. Kenmerk van de omgevingsvergunning is 2016-003716. De vergunning is verleend voor de activiteiten het bouwen van een bouwwerk en het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan voor een maximale duur van vijf jaar tot 30 augustus 2021.

Het gebouw was in eerste instantie nodig als tijdelijke voorziening om onder meer de nieuwbouw van 'De Borkel' mogelijk te maken. De termijn is met vijf jaar verlengd omdat de tijdelijke behoefte nog steeds bestond.

De bouw en het gebruik zijn strijd met het bestemmingsplan. De omgevingsvergunningen van 2011 en 2016 zijn verleend op grond van artikel 2.12, lid 1, sub a onder 2° van de Wabo in samenhang met artikel 4, lid 11 van Bijlage II bij het Bor. Een tijdelijke vergunning verlenen voor een bouwplan dat in strijd is met het bestemmingsplan kan via de reguliere procedure voor een periode van maximaal 10 jaar. Die maximale termijn is met de vergunningen uit 2011 en 2016 op 30 augustus 2021 bereikt.

Aanvrager wil het gebouw nog graag vijf jaar laten staan. Dit blijkt uit de onderbouwing bij de aanvraag.

In het woonzorgveld voor ouderen voltrekken zich grote veranderingen. De aandacht voor thuis wonen leidt onder meer naar een heroriëntatie van de toekomstig benodigde intramurale (verpleeghuis)plaatsen. Aanvrager benoemt de verschuiving van de vraag van somatische plaatsen voor psychogeriatric met daarbij een sterke vraag naar nieuwe woon/zorgconcepten.

Naast de gemeente Zutphen is de gemeente Lochem het verzorgingsgebied van zorgorganisatie Sensire waaronder 'Het Spijk' valt.

CBS-cijfers laten een toename zien van het aantal 65 plussers in de gemeente Lochem de komende decennia van ruim duizend iedere tien jaar. Vanwege allerlei ontwikkelingen in de zorg is het momenteel niet mogelijk te voorspellen tot hoeveel extra (verpleeghuis)plaatsen dit moet gaan leiden. De zorgmonitor 'Wonen en Zorg' van Provincie Gelderland, toegespitst op de gemeente Lochem, voorspelt echter een tekort in 2023 van 73 plaatsen.

Het voorgaande maakt dat de zorgorganisatie zich actief bezig houdt met de toekomstige capaciteitsbehoefte in haar verzorgingsgebied. Het langer in kunnen zetten van het gebouw 'Spijk-Hoeve' biedt ruimte om in de weliswaar onzekere, maar niet onwaarschijnlijke toename van de vraag naar specifieke huisvesting voor ouderen te kunnen voorzien. Het betreft vooral die ouderen die dementeren of anderszins in de gemeente Lochem tijdelijk of permanent moeten worden opgevangen.

De zorgorganisatie ziet een vruchtbaar en economisch gebruik van het gebouw 'Spijk-Hoeve' voor de komende vijf jaar. Daarna zullen de instandhoudingsvraagstukken het keerpunt inluiden van doelmatig gebruik. Vijf jaar biedt ruimte om niet alleen verschillende vormen van opvang en verblijf te bieden, maar vooral om ruimte te bieden aan het op gemeentelijk niveau gezamenlijk werken aan het realiseren van gewenste aanvullende (nieuwe) woonvormen voor ouderen in de gemeente Lochem.

We zien de behoefte aan zorgplaatsen en onderschrijven het idee van de zorgorganisatie. Wij willen meewerken aan een eenmalige verlenging onder voorwaarde dat de zorgorganisatie binnen de termijn van vijf jaar met een definitief plan komt. Daarvoor willen wij dan over drie jaar in overleg met de zorgorganisatie.

Als voldaan wordt aan die voorwaarde bestaan voor ons geen ruimtelijke bezwaren om een omgevingsvergunning te verlenen met de buitenplanse afwijking als bedoeld in artikel 2.12, lid 1, sub a onder 3° van de Wabo.

6. Beleidskader

In de ruimtelijke onderbouwing wordt de ruimtelijke ontwikkeling getoetst aan het beleid van het Rijk, Provincie Gelderland, de regio en gemeente.

Bij deze aanvraag gaat het om een termijn van vijf jaar voor een al bestaande tijdelijke uitbreiding bij een woonzorgcentrum. Het bouwplan raakt uitsluitend het gemeentelijke beleid zoals opgenomen in het bestemmingsplan. Het beleid van het Rijk, Provincie Gelderland en de regio, evenals het ruimtelijke beleid van de gemeente zoals verwoord in de ruimtelijke structuurvisie zijn niet aan de orde. In de ruimtelijke afweging is gemotiveerd waarom een afwijking van het geldende bestemmingsplan aanvaardbaar wordt geacht.

7. Milieuaspecten – randvoorwaarden

7.1 Geluid

De Wet geluidhinder (hierna: Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij de vaststelling van een bestemmingsplan of bij het verlenen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. In dit geval wordt er geen nieuw geluidsgevoelige object mogelijk gemaakt. Om die reden hoeft geen akoestisch onderzoek te worden uitgevoerd.

7.2 Bodem

De beoogde ontwikkeling, het gebouw 'Spijk-Hoeve', is bestaand. Van bodemwerkzaamheden is daarmee geen sprake. Vanuit milieukundig oogpunt is geen bezwaar tegen het verlengen van de termijn voor de bebouwing. De bodem is daarmee geschikt voor het voorgenomen gebruik.

7.3 Water

Algemeen

In het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) wordt gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd.

Bij de toelichting op ruimtelijke plannen hoort een waterparagraaf. Hierin wordt verslag gedaan van de manier waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie. Dit is de watertoets. Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen duidelijk en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

Voor deze ruimtelijke ontwikkeling worden de effecten van de ontwikkeling per waterthema afgewogen. De relevante waterthema's zijn door middel van de watertoets tabel geselecteerd. Ze moeten vervolgens, als dat van toepassing is, nader toegelicht worden.

Thema	Toetsvraag	Relevant
HOOFDTHEMA'S		
Veiligheid	1. Ligt in of nabij het plangebied een primaire of regionale waterkering?	Nee
	2. Ligt in of nabij het plangebied een kade?	Nee
Riolering en afvalwaterketen	1. Is er toename van het afvalwater (DWA)?	Nee
	2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ?	Nee
	3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI van het waterschap?	Nee
Wateroverlast (oppervlaktewater)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak?	Nee
	2. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?	Nee
	3. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Nee
Grondwateroverlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Nee
	2. Bevindt het plangebied zich in de invloedzone van de Rijn of IJssel?	Nee Nee Nee
	3. Is in het plangebied sprake van kwel?	Nee
	4. Beoogt het plan dempen van slootjes of andere wateren?	Nee
Oppervlaktewater-kwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied water op oppervlaktewater geloosd?	Nee
	2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water?	Nee
	3. Ligt het plangebied geheel of gedeeltelijk in een Strategisch actiegebied?	Nee

Grondwater-kwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde of verbeterde gescheiden stelsel?	Nee
	2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	Nee
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ?	Nee
	2. Bevindt het plangebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	Nee
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap?	Nee
	2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee
AANDACHTSTHEMA'S		
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee

Grondwaterkwaliteit

Het perceel aan Zutphenseweg 202a in Eefde ligt niet binnen een grondwaterbeschermingsgebied. De ontwikkeling ligt buiten het beschermingsgebied en leidt niet tot een groter risico op grondwaterverontreiniging. Het aanwezigheid van de tijdelijke bebouwing voor een periode van vijf jaar heeft om deze reden geen invloed op het milieuaspect water.

7.4 Luchtkwaliteit

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan onder meer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);

Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip "niet in betekenende mate" is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats, omdat een overschrijding van de grenswaarden bijna niet voorkomt.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

Onderzoeksresultaten

Gelet op de aard en omvang van dit project, in verhouding tot de genoemde categorieën van gevallen kan worden gesteld dat voorliggend project 'niet in betekenende mate bijdraagt' aan de luchtverontreiniging. Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan. Een AERIUS-berekening hoeft niet gedaan te worden. Het gebouw is bestaand en wordt niet uitgebreid.

7.5 Externe veiligheid

Inleiding

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen in inrichtingen en tijdens het transport ervan. Op basis van de criteria zoals onder andere gesteld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen worden bedrijven en activiteiten geselecteerd die een risico op zware ongevallen met zich mee (kunnen) brengen. Daarbij gaat het vooral om de grote chemische bedrijven, maar ook om kleinere bedrijven als LPG-tankstations en opslagen van bestrijdingsmiddelen. Daarnaast zijn (hoofd)transportassen voor gevaarlijke stoffen, zoals buisleidingen, spoor-, auto-, en waterwegen, ook als potentiële gevarenbron aangemerkt.

Het externe veiligheidsbeleid heeft tot doel zowel individuele burgers als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te bieden tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om dit doel te bereiken zijn gemeenten en provincies verplicht om bij besluitvorming in het kader van de Wet milieubeheer en de Wet op de ruimtelijke ordening de invloed van een risicobron op zijn omgeving te beoordelen. Daartoe wordt binnen het werkveld van de externe veiligheid veelal het plaatsgebonden risico en het groepsrisico gehanteerd.

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans dat een persoon die zich gedurende een jaar onafgebroken onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt, overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit risico wordt per bedrijf en transportas vastgelegd in contouren. Er geldt een contour waarbinnen deze kans 1×10^{-6} (één op de miljoen) bedraagt.

Het groepsrisico (GR) is een berekening van de kans dat een groep personen binnen een bepaald gebied overlijdt ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De oriëntatiewaarde geeft hierbij de indicatie van een aanvaardbaar groepsrisico. Indien een ontwikkeling is gepland in de nabijheid van een risicobron geldt afhankelijk van de ontwikkeling een verantwoordingsplicht voor het toelaten van gevoelige functies.

Wettelijk kader

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Voor bepaalde risicovolle bedrijven geldt het Bevi. Hierin zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd.

Transport van gevaarlijke stoffen (water, spoor, weg)

Voor de beoordeling van de risico's vanwege transport van gevaarlijke stoffen geldt het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt), met als uitvloeisel het zogeheten Basisnet en de bijbehorende regeling Basisnet.

Transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen

Voor de beoordeling van de risico's van transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen geldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Naast de toetsing aan het plaatsgebonden risico en het groepsrisico is hierin vastgelegd dat aan weerszijden van een buisleiding een bebouwingsvrije afstand moet worden aangehouden voor beheer en onderhoud aan de buisleidingen.

Circulaire effectafstanden externe veiligheid LPG-tankstations

Deze circulaire is van toepassing bij een besluit ten aanzien van een LPG-tankstation onder werking van het Bevi, dat het mogelijk maakt dat er (meer) personen in de omgeving van een LPG-tankstation aanwezig kunnen zijn. De effecten van bepaalde ongevalsscenario's staan centraal.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In dit besluit zijn veiligheidsafstanden en risiconormen ten opzichte van (beperkt) kwetsbare objecten opgenomen. Veiligheidsafstanden zijn vastgesteld voor onder andere opslagtanks met propaan/propeen, aardgastankstations, en gasdrukmeet- en regelstations. Voor windturbines geldt het plaatsgebonden risico als risiconorm.

Vuurwerkbesluit

Dit besluit geeft veiligheidsafstanden voor de opslag van consumentenvuurwerk en professioneel vuurwerk.

Circulaire opslag ontplofbare stoffen voor civiel gebruik.

In deze circulaire zijn veiligheidszones (A-, B- of C-zone) vastgesteld voor de opslag van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik. Binnen deze veiligheidszones worden de aanwezigheid van activiteiten en/of objecten uitgesloten.

Beleidsvisie externe veiligheid

De gemeente Lochem heeft haar beleidsvisie vastgesteld op 17 november 2008. De gemeente Lochem wil haar burgers en bedrijven een veilige leef- en werkomgeving bieden. De gemeente Lochem streeft naar een verantwoord evenwicht tussen risico's en de behoefte aan de activiteiten die de risico's veroorzaken. De gemeente Lochem hanteert hierbij de volgende algemene uitgangspunten:

1. De gemeente legt de focus op wonen, rust en recreatie, en is terughoudend ten aanzien van nieuw vestiging van zwaardere en risicovolle bedrijvigheid.
2. Lochem streeft naar het actief opheffen van een risicobron daar waar nut en noodzaak ter discussie staat.
3. De gemeente wil in bestaande knelpuntsituaties in samenspel met betrokkenen tot een oplossing komen. Voor wat betreft de vestiging van nieuwe risicobronnen wil de gemeente door middel van toepassing van bronmaatregelen in overleg met betrokkenen een zo veilig mogelijk situatie creëren.

Beoordeling risicobronnen

Het plangebied maakt kwetsbare objecten mogelijk en is daarmee mogelijk een risico-ontvanger van risicobronnen in de omgeving. Op basis van de signaleringskaart externe veiligheid bevinden zich in de omgeving van het plangebied een aantal risicobronnen. Onderstaand wordt per risicobron beschreven of de risicobron relevant is voor het plangebied vanuit het oogpunt van externe veiligheid. Zie Figuur 4 voor ligging van deze risicobronnen ten opzichte van het plangebied.

Vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoortraject Zutphen - Deventer

Direct ten westen op ongeveer 80 meter van het plangebied ligt het spoortraject Zutphen - Deventer (Route 62, Zutphen Twentekanaal aansl. – Deventer Oost), die valt onder het Bevt en onderdeel is van het Basisnet spoor¹.

Op basis van de Regeling basisnet vindt over dit traject vervoer van zowel brandbare gassen en -vloeistoffen (categorie A, resp. C3) als (zeer) toxische gassen en -vloeistoffen (categorie B2, resp. D3 en D4) plaats. Het plangebied valt geheel binnen de 200 meterzone van dit spoortraject, hiervoor is een berekening van het groepsrisico uitgevoerd.

¹ Zie tabel Bijlage II. Tabel Basisnet spoor van de Regeling basisnet:

<https://wetten.overheid.nl/jci1.3:c:BWBR0035000&bijlage=II&z=2016-12-01&g=2016-12-01>

Vervoer van gevaarlijke stoffen over de spoorlijn Zutphen – Delden

Op basis van de Regeling basisnet vindt over dit traject vervoer van zowel brandbare gassen en -vloeistoffen (categorie A en C3) als (zeer) toxische gassen en -vloeistoffen (categorie B2, resp. D3 en D4) plaats. Het plangebied valt buiten de 200 meterzone van dit spoortraject. Het invloedsgebied van deze spoorlijn wordt bepaald door stofcategorie A (brandbare gassen) en bedraagt 460 meter. Hiermee is dit spoortraject relevant voor dit plangebied.

Op circa 700 meter ten westen van het plangebied hogedruk aardgasleiding N-558-40 gelegen. De leiding is van de Gasunie en valt binnen de werkingssfeer van het Bevb. Deze hogedruk aardgasleiding heeft een invloedsgebied van 95 meter. Het invloedsgebied van deze buisleiding valt derhalve niet over het plangebied en is daarmee niet relevant van het oogpunt externe veiligheid.

Op circa 2 kilometer ten westen van het plangebied is de corridor Rijn – Oost Nederland gelegen. Dit corridor is een basisnetroute en is onderdeel van het Basisnet water. Conform de regeling Basisnet vindt er transport van brandbare vloeistoffen (categorie LF1 en LF2) plaats. Het invloedsgebied voor beide categorieën is 45 meter. Het plangebied valt niet in het invloedsgebied van de corridor Rijn – Oost Nederland en is derhalve niet relevant vanuit het oogpunt van externe veiligheid.

- Vervoer van gevaarlijke stoffen over de spoorlijn Zutphen – Deventer;
- Vervoer van gevaarlijke stoffen over de spoorlijn Zutphen – Delden.



² Handleiding risicoanalyse transport (HART), versie 1.2, 11 januari 2017, RIVM

Toetsing plaatsgebonden risico, plasbrandaandachtsgebied en groepsrisico

Spoorlijn Zutphen – Deventer

Plaatsgebonden risico en plasbrandaandachtsgebied

Het plaatsgebonden risico van het spoortraject Zutphen-Deventer (Route 62) is vastgesteld in de Regeling Basisnet en bedraagt 0 meter³. Hiermee wordt voldaan aan de grens- en richtwaarde van het plaatsgebonden risico en vormt deze geen belemmering voor het plan.

Conform de Regeling basisnet heeft deze spoorlijn geen plasbrandaandachtsgebied (PAG)⁴. Het PAG vormt hiermee geen belemmering voor de ontwikkeling van het plan.

Groepsrisico

Omdat het plangebied binnen 200 meter van het spoortraject Zutphen – Deventer ligt, is de hoogte van het groepsrisico berekend middels een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) in RBMII, conform Artikel 8 van het Bevt. In hoeverre het groepsrisico beperkt of uitgebreid verantwoord dient te worden, is afhankelijk van de uitkomsten van een kwantitatieve risicoberekening. Het groepsrisico hoeft alleen beperkt verantwoord te worden zodra het groepsrisico kleiner is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde of als het groepsrisico niet meer dan 10% toeneemt bij een groepsrisico dat onder de oriëntatiewaarde blijft.

Uit de berekeningen blijkt dat de hoogte van het groepsrisico ter hoogte van het plangebied 0.057 keer de oriëntatiewaarde van het groepsrisico bedraagt. Van een toename van het groepsrisico is geen sprake, omdat het tijdelijke woon-zorgcomplex blijft volgens het plan immers nog 5 jaar bestaan. Conform artikel 7 van het Bevt betekent dit hiermee het groepsrisico van deze transportroute beperkt verantwoord dient te worden. Zie hiervoor het kopje 'beperkte verantwoording groepsrisico'.

Spoorlijn Zutphen – Delden

Plaatsgebonden risico en plasbrandaandachtsgebied

Het plaatsgebonden risico van de spoorlijn is vastgesteld in de Regeling Basisnet. Deze bedraagt eveneens 0 meter⁵ en daarmee voldoet het plan aan de grens- en richtwaarde van het plaatsgebonden risico. Het plaatsgebonden risico vormt geen belemmering voor het plan.

Conform de Regeling basisnet heeft deze spoorlijn geen plasbrandaandachtsgebied (PAG)⁶. Het PAG vormt hiermee geen belemmering voor de ontwikkeling van het plan.

Groepsrisico

Het plangebied bevindt zich op meer dan 200 meter van het spoortraject. Conform artikel 8 van het Bevt betekent dit dat het groepsrisico niet van toepassing is. Er dient enkel inzicht gegeven te worden in de mogelijkheden voor zelfredzaamheid en rampenbestrijding. Zie hiervoor het kopje 'beperkte verantwoording groepsrisico'.

Beperkte verantwoording groepsrisico

Voor zowel het spoortrajecten Zutphen–Deventer als Zutphen-Delden dient het groepsrisico beperkt verantwoord te worden. Hiervoor is het scenarioboek externe veiligheid⁷ en het advies van veiligheidsregio als basis gebruikt.

Een beperkte verantwoording van het groepsrisico bevat de volgende onderdelen:

- de onderbouwing waarom met een beperkte verantwoording van het groepsrisico wordt volstaan;
- de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp;
- het advies van de veiligheidsregio met betrekking tot de onderwerpen beheersbaarheid, bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

³

⁴

⁵

⁶ Zie hiervoor de Regeling basisnet, Bijlage II. Tabel Basisnet spoor (bijlage II, derde kolom). Beschikbaar via: <https://wetten.overheid.nl/jci1.3:c:BWBR0035000&bijlage=II&z=2016-12-01&g=2016-12-01>

⁷ Scenarioboek externe veiligheid, beschikbaar via: <https://www.scenarioboekev.nl/>

Onderbouwing beperkte verantwoording groepsrisico

Voor de spoorlijn Zutphen-Deventer is de hoogte van het groepsrisico berekend, omdat het plangebied binnen de 200 meterzone van de spoorlijn ligt. De uitkomsten van de uitgevoerde groepsrisicoberekeningen laten zien dat het groepsrisico voor deze risicobron alleen beperkt verantwoord hoeft te worden. Dit betekent dat alleen inzicht gegeven dient te worden in de mogelijkheden voor zelfredzaamheid en rampenbestrijding.

Voor de spoorlijn Zutphen-Delden is de hoogte van het groepsrisico niet van toepassing, omdat het plangebied op meer dan 200 meter van de spoorlijn ligt. Het groepsrisico dient daarom ook voor deze spoorlijn alleen beperkt verantwoord te worden.

Mogelijkheden rampenbestrijding en zelfredzaamheid

De mogelijkheden van de rampenbestrijding en zelfredzaamheid zijn afhankelijk van de maatgevende scenario's die zich voor kunnen doen bij een incident op het spoor. Over beide spoortrajecten (Zutphen-Deventer en Zutphen-Delden) vindt vervoer van brandbare gassen en -vloeistoffen (categorie A, resp. C3) en (zeer) toxische gassen en -vloeistoffen (categorie B2, resp. D3 en D4) plaats, zie kopje 'beoordeling risicobronnen'.

Het woon-zorgcomplex bevindt zich op ongeveer 80 meter ten oosten van de spoorlijn Zutphen-Deventer en op ongeveer 450 meter ten noorden van de spoorlijn Zutphen-Delden. Onderstaande tabel 2 bevat een overzicht van de relevante ongevalsscenario's op het spoor voor deze planlocatie.

Tabel 2 – Overzicht van relevante ongevalsscenario's op het spoor, effecten en bijbehorende effectafstanden (bron: scenarioboek EV).

Ongevalsscenario	Effect	Maximale effectafstand	Relevant voor plangebied, per spoortraject	
			Zutphen – Deventer (Route 62)	Zutphen – Delden (Route 130)
Fakkelbrand	Warmtestraling	200 meter	Ja	Nee
Gaswolkexplosie (wolkbrand)	Warmtestraling	180 meter	Ja	Nee
Koude BLEVE	Warmtestraling	450 meter	Ja	Ja
Warme BLEVE	Warmtestraling	500 meter	Ja	Ja
Plasbrand	Warmtestraling	35 meter	Nee	Nee
Toxische wolk	Vergiftiging	>4.000 meter*	Ja	Ja

*Voor zeer giftige gassen is de afstand van het invloedsgebied (1%-letaliteitsafstand) meegenomen, zie tabel 4-2 uit de HART. Een maximale effectafstand is voor deze stofcategorieën namelijk niet goed vast te stellen op basis van het scenarioboek EV.

Beschrijving relevante ongevalsscenario's

- **Fakkelbrand (spoorlijn Zutphen – Deventer)**

Een fakkelbrand ontstaat doordat na een botsing een afsluiter afbreekt van de ketelwagon, waardoor brandbaar gas uitstroomt en direct ontsteekt. Er ontstaat een fakkel die blijft branden tot de tank leeg is. De effecten van een fakkelbrand zijn hoge warmtestraling en rook. Hierdoor kunnen slachtoffers, schade en brand in de omgeving ontstaan.

- **Gaswolkexplosie/wolkbrand (spoorlijn Zutphen – Deventer)**

Een gaswolkexplosie kan ontstaan doordat na bijvoorbeeld een botsing de afsluiter van de ketelwagon afbreekt, waardoor een gat ontstaat waar brandbaar gas uit stroomt. Hierdoor verspreidt zich een gaswolk zich over de grond die eenvoudig kan worden ontstoken. De ontsteking veroorzaakt een kortdurende vlammenzee. Als de gaswolk bij het ontbranden niet kan expanderen (uitbreiden) ontstaat er een gaswolkexplosie. Het effect van een wolkbrand is een kortdurende vlammenzee. Wanneer de brandbare wolk ingesloten is en ontsteekt ontstaat naast warmtestraling ook een drukeffect ontstaan: een gaswolkexplosie.

- **Koude BLEVE (beide spoortrajecten)**

Een koude BLEVE wordt veroorzaakt door een externe beschadiging van een ketelwagon, bijvoorbeeld een botsing. Hierdoor scheurt de ketelwagon open, zodat brandbaar gas onmiddellijk vrijkomt en direct ontsteekt. Hierbij komt een vuurbal en drukgolf vrij. De effecten van een koude

BLEVE zijn daarom warmtestraling, overdruk en scherfwerking. Hierdoor kunnen slachtoffers, schade en brand in de omgeving ontstaan.

- **Warme BLEVE (beide spoortrajecten)**

Een warme BLEVE wordt veroorzaakt doordat een aanwezige brand de druk in de ketelwagon laat oplopen. Hierdoor verzwakt en bezwijkt uiteindelijk de ketelwagon, waardoor brandbaar gas vrijkomt en ontsteekt. Hierbij komt een vuurbal en drukgolf vrij. De effecten van een warme BLEVE zijn eveneens warmtestraling, overdruk en scherfwerking. Hierdoor kunnen slachtoffers, schade en brand in de omgeving ontstaan.

- **Toxische wolk (vloeistoffen) (beide spoortrajecten)**

Een giftige plas/wolk ontstaat doordat de tank van de ketelwagon openscheurt na bijvoorbeeld een botsing. Hierdoor stroomt een groot deel van de toxische vloeistof/gas in korte tijd uit. De stof verspreidt zich over het spoorbed, dampt uit en vormt een toxische wolk. De wolk verspreidt zich met de wind mee.

Mogelijkheden voor de rampenbestrijding

Per maatgevend scenario worden de mogelijkheden voor de rampenbestrijding beschreven.

- **Fakkelbrand**

In geval van een fakkelbrand zal de bestrijding vooral gericht zijn op het beperken van de warmtestralingseffecten op nabijgelegen gebouwen totdat de tankwagon leeg is.

- **Koude/warme BLEVE**

Bij een warme BLEVE zal de bestrijding vooral gericht zijn op het redden/evacueren van slachtoffers, het gecontroleerd laten uitbranden van de plasbrand. Daarnaast wordt uitbreiding voorkomen door middel van het afschermen van de omgeving en het blussen van secundaire branden.

- **Gaswolkexplosie/wolkbrand**

In geval van een gaswolkexplosie/wolkbrand zal de bestrijding vooral gericht zijn op het redden/evacueren van slachtoffers, uitbreiding voorkomen en het blussen van secundaire branden.

- **Toxische wolk**

Bij een toxische wolk wordt door de brandweer zoveel mogelijk vanaf de bovenwindse zijde opgetreden. Bij het vrijkomen van giftige stoffen zal de brandweer zich richten op verdunnen van een mogelijke gifwolk door het inzetten van een waterscherm of het voorkomen van het uitdampen giftige vloeistoffen door het inzetten van schuimvormend middel.

Bereikbaarheid en bluswatervoorzieningen

De locatie is goed bereikbaar. Ook de bluswatervoorzieningen in de omgeving zijn voldoende.

Regionaal Crisisplan

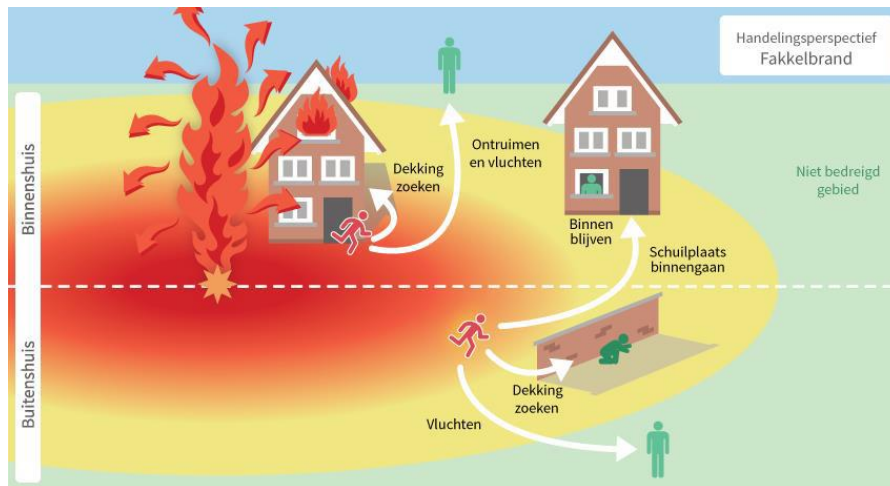
De Veiligheidsregio Noord- en Oost- Gelderland (VNOG) heeft voor rampenbestrijding het Regionaal Crisisplan VNOG 2020-2023 opgesteld. In het crisisplan is vastgelegd wie waarvoor verantwoordelijk is tijdens een crisis en hoe de informatielijnen lopen. Dit plan beschrijft de hoofdstructuur, de taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van functionarissen en instanties ten tijde van een crisis.

Zelfredzaamheid

Per maatgevend scenario worden de mogelijkheden voor de zelfredzaamheid beschreven.

- **Fakkelbrand**

De zelfredzaamheid is afhankelijk van de situatie, zie ook onderstaande figuur 5. Kijkend naar de functie van het plangebied (woon-zorgcomplex) en de ligging ervan tot de spoorlijn (450 meter) is het advies om bij een fakkelbrand binnen te blijven.



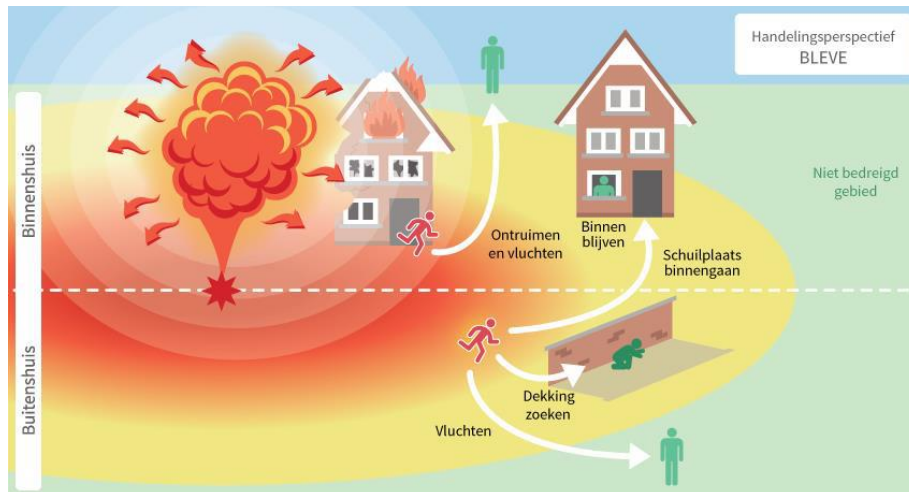
Figuur 5 Handelingsperspectief fakkelfbrand (bron scenarioboek externe veiligheid)

- Koude BLEVE

De zelfredzaamheid bij een BLEVE is gericht op vluchten van de risicobron. De mogelijkheden van vluchten bij een warme BLEVE zijn groter omdat het scenario enige ontwikkeltijd kent. De alarmeringstijd bij een warme BLEVE is daarmee cruciaal. Gezien het een zorgcomplex betreft is het aannemelijk dat de mensen zich veelal binnen bevinden, dit heeft een positief effect bij het optreden van een koude BLEVE.

De overige aspecten met betrekking tot zelfredzaamheid zijn conform het scenarioboek externe veiligheid gelijk.

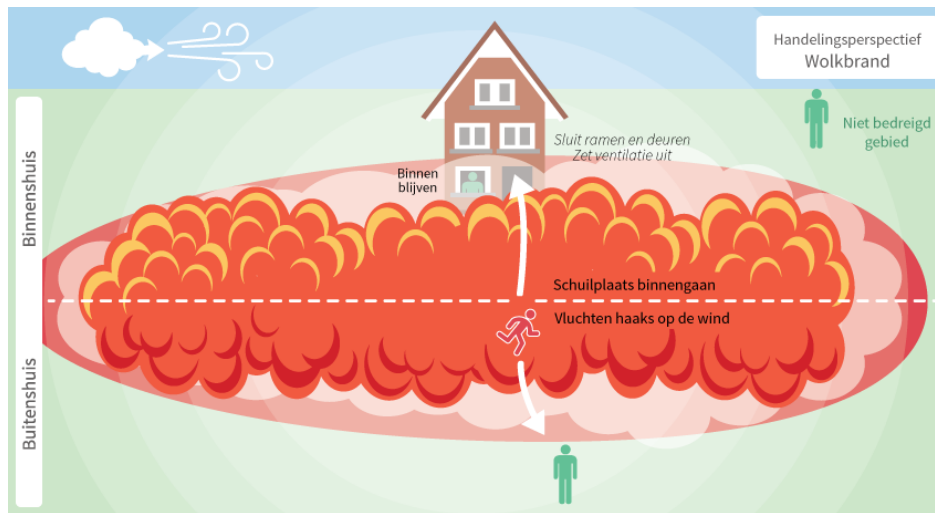
De effectafstanden voor overdruk bij een explosie reikt tot 200 meter en vallen daarmee buiten het plangebied.



Figuur 6 Handelingsperspectief bij een BLEVE (bron scenarioboek externe veiligheid)

- Gaswolkexplosie/wolkbrand

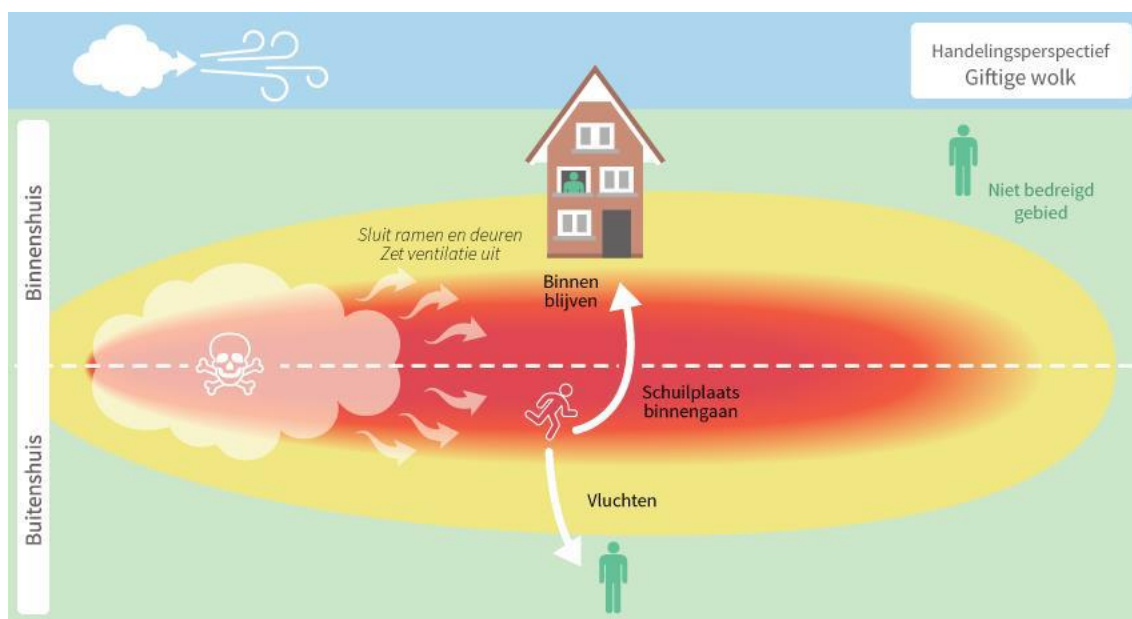
De zelfredzaamheid is afhankelijk van de situatie, zie ook onderstaande figuur 7. Kijkend naar de functie van het plangebied (woon-zorgcomplex) en de ligging ervan tot de spoorlijn (450 meter) is het advies om bij een gaswolkexplosie en wolkbrand binnen te blijven, ramen en deuren te sluiten en de ventilatie uit te zetten. Gezien het een zorgcomplex betreft is het aannemelijk dat de mensen zich veelal binnen bevinden, dit heeft een positief effect bij het optreden van een Gaswolkexplosie/wolkbrand.



Figuur 7 Handelingsperspectief bij een gaswolkexplosie/wolkbrand (bron scenarioboek externe veiligheid)

- Toxische wolk

Afhankelijk van de situatie en de inrichting van de omgeving kan het handelingsperspectief verschillen. Snel reageren is bevorderlijk. Voor personen binnen is het advies binnen blijven en naar hoogste bouwlaag met een vlak plafond te gaan. Ook geldt het advies ramen en deuren te sluiten en de ventilatie uit te zetten, snelle alarmering is hierbij een cruciaal element. Zie ook onderstaande figuur 8.



Figuur 8 Handelingsperspectief toxische wolk (bron scenarioboek externe veiligheid)

Gezien het een zorgcomplex betreft is het aannemelijk dat de mensen zich veelal binnen bevinden, dit heeft een positief effect bij het optreden van een toxische wolk.

Beperkte zelfredzaamheid bewoners

Kijkend naar de functie van het tijdelijke woon-zorgcomplex (gezondheidszorg) wordt aangenomen dat aanwezige personen beperkt zelfredzaam zijn. Daarnaast kan vanaf de locatie in één richting gevlucht worden. Dit is een aandachtspunt wanneer alsnog gevlucht moet worden.

De zelfredzaamheid van de burgers binnen de gemeente Lochem kan vergroot worden door het gebruik van NL-alert. Hierop wordt door de overheid de komende jaren verder geïnvesteerd. Burgers zullen echter zelf het initiatief moeten nemen om hun mobiele telefoon hiervoor geschikt te maken (zie: <http://www.crisis.nl/nl-alert>).

Advies veiligheidsregio

Advies aan de veiligheidsregio is meermaals gevraagd. Het advies is echter uitgebleven. Gezien de ligging van het plangebied heeft Omgevingsdienst Achterhoek aangenomen dat de onderdelen bereikbaarheid en bestrijdbaarheid niet tot noemenswaardige problemen leiden.

Conclusie

Voor het plan aan de Zutphenseweg 202a in Eefde zijn de spoortrajecten Zutphen-Deventer en Zutphen-Delden relevant vanuit het oogpunt van externe veiligheid.

Plaatsgebonden risico

Het plan voldoet aan de grens- en richtwaarden van het plaatsgebonden risico.

Plasbrandaandachtsgebied

Het plasbrandaandachtsgebied is niet van toepassing op het plangebied.

Groepsrisico

Enkel voor het spoortraject Zutphen – Deventer is het groepsrisico berekend. Het groepsrisico is kleiner dan 0.1 keer de oriëntatiewaarde. Bovendien leidt dit plan niet tot een toename van het groepsrisico. Voor beide spoortrajecten is in het kader van de verantwoording inzicht gegeven in de aspecten zelfredzaamheid en rampenbestrijding. Hiervoor is advies gevraagd aan de Veiligheidsregio.

7.6 Ecologie

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient in beeld te worden gebracht wat de gevolgen zijn voor gebieden en dier- en plantensoorten. Voor gebiedsbescherming geldt de Natuurbeschermingswet. De soortenbescherming komt voort uit de Flora- en faunawet.

Omdat het gaat om een bestaand gebouw met bestaand gebruik zijn geen negatieve gevolgen te verwachten voor eventueel voorkomende beschermde planten en dieren. Om die reden is onderzoek naar de gevolgen voor flora en fauna niet nodig.

Door de aard van de ruimtelijke ontwikkeling en de ruime afstand tot het Gelderse Natuur Netwerk en Natura 2000 gebieden heeft de ontwikkeling geen significante negatieve effecten heeft op de gebieden.

7.7 Archeologie

Naast het bestemmingsplan 'Kern Eefde 2010' geldt ter plaatse tevens het 'Paraplubestemmingsplan Archeologie'. Binnen dat bestemmingsplan geldt de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 5'. Binnen deze bestemming is het verboden om te bouwen of te laten bouwen. Dit verbod is niet van toepassing op:

- a) gronden waarvan uit documenten blijkt dat de archeologische waarden al eerder verstoord zijn op een diepte van meer dan 30 centimeter onder het bestaande maaiveld, hetgeen wordt getoetst door een archeologisch deskundige, of;
- b) bebouwing die nodig is voor het archeologisch onderzoek met een maximale bouwhoogte van 5 meter, of;
- c) bebouwing waarvan de diepte niet meer bedraagt dan 30 centimeter onder het bestaande maaiveld en die kan worden gebouwd krachtens de andere daar voorkomende bestemming(en), of;
- d) bebouwing waarvan de oppervlakte niet meer bedraagt dan 250 m² en die kan worden gebouwd krachtens de andere daar voorkomende bestemming(en), of;
- e) de verbouwing en/of sloop- en nieuwbouw van bestaande bebouwing krachtens de andere daar voorkomende bestemming(en), mits:
 - de bestaande fundering wordt gebruikt;
 - de bestaande oppervlakte niet wordt uitgebreid.

Met het verlengen van de termijn voor dit bestaande bouwwerk is geen sprake van bouwactiviteiten. Om die reden hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden om de locatie vrij te kunnen geven.

7.8 Milieuzonering

Bij de ontwikkeling van milieugevoelige functies, zoals woningen moeten afstanden tot milieubelastende activiteiten in acht te worden genomen. Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' gehanteerd. De uitgave geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar.

In de omgeving van de locatie zijn geen milieubelastende activiteiten aanwezig. Er zijn geen bedrijven in de directe nabije omgeving dus de zorgwoningen worden niet belemmerd. Omgekeerd worden omliggende bedrijven niet belemmerd door de zorgwoningen vanwege de afstand. Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

8. Uitvoerbaarheid

8.1 Economische uitvoerbaarheid

De ontwikkeling is een particulier initiatief dat door de initiatiefnemer wordt gefinancierd. De kosten die zijn gemoeid met de ruimtelijke procedure worden op grond van de legesverordening bij de initiatiefnemer in rekening gebracht. Het risico op planschade wordt gezien de acceptatie vanuit de omgeving bij de vorige omgevingsvergunningen en de tijdelijkheid van het plan klein geacht.

Gezien het voorgaande zien wij geen aanleiding om een exploitatieplan vast te laten stellen.

8.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening is vooroverleg vereist met het Waterschap Rijn en IJssel en met de diensten van Provincie Gelderland en het Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen. Geoordeeld wordt dat de voorgenomen ontwikkeling geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

Provincie Gelderland

In voorliggend geval zijn geen provinciale belangen in het geding: het betreft een binnenstedelijke ontwikkeling. Van nader vooroverleg met de provincie Gelderland kan derhalve worden afgezien.

Waterschap Rijn en IJssel

Er zijn geen waterschapsbelangen in het geding. Verwezen wordt naar de watertoets uit paragraaf 7.3. Van nader vooroverleg met het waterschap is dan ook afgezien.

8.3 Inspraakmogelijkheid

Zoals wettelijk is voorgeschreven bij de uitgebreide procedure heeft de ontwerp omgevingsvergunning met bijbehorende stukken zes weken ter inzage gelegen. **De inzagetermijn was van tot en met 2021.** Gedurende de ter inzage legging kon iedereen een zienswijze ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling kenbaar maken bij burgemeester en wethouders van Gemeente Lochem. Van deze mogelijkheid is geen gebruik gemaakt.