

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

Plaatsen van zonnepanelen Velhorst 7 Lochem

Zaaknummer: 2022-234988

september 2022

H 1. Aanleiding van het project

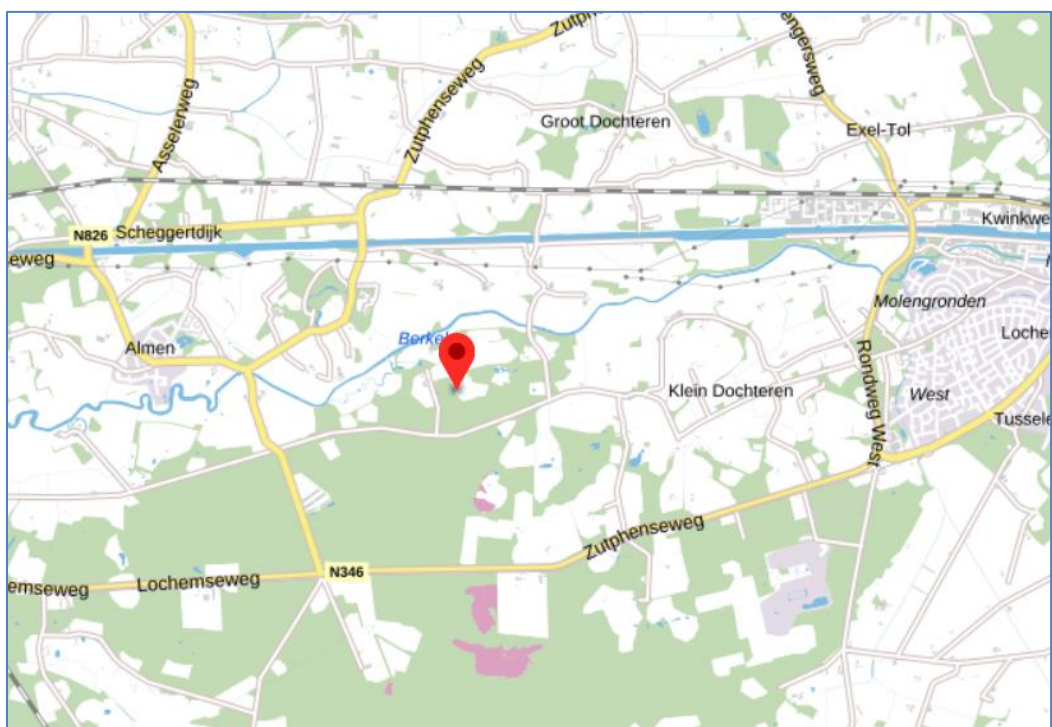
De gemeente Lochem heeft een aanvraag omgevingsvergunning ontvangen voor het plaatsen van zonnepanelen op dak van een bijgebouw in de tuin van buitenplaats de Velhorst (rijksmonument) voor een periode van 25 jaar. Het gaat over het adres Velhorst 7, 7241 TB, Lochem. De wens van de bewoner is om door middel van deze zonnepanelen bij te dragen in de eigen elektriciteitsbehoefte.

De plaatsing van de zonnepanelen voldoet niet aan de planregels van het geldende bestemmingsplan “Buitengebied Lochem 2010” dat door de gemeenteraad op 7 december 2010 is vastgesteld. Om toch medewerking aan de plaatsing van de zonnepanelen te kunnen verlenen, is de gemeente Lochem voornemens om een omgevingsvergunning te verlenen voor het afwijken van het geldende bestemmingsplan, conform artikel 2.12, lid 1, sub a onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Voorwaarde voor het verlenen van de omgevingsvergunning is dat de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Een dergelijke ruimtelijke onderbouwing gaat onder andere in op de motivatie waarom een bouwplan passend is op de beoogde locatie. Het voorliggende document voorziet ten behoeve van de afwijking van het geldende bestemmingsplan in deze goede ruimtelijke onderbouwing

H 2. Ligging en begrenzing van het plangebied

De beoogde locatie is gelegen op het perceel Velhorst 7, circa 4 kilometer ten westen van de kern Lochem. Kadastraal gaat het om het perceel kadastrale gemeente Laren, sectie F, nummer 1123. De zonnepanelen worden geplaatst op een locatie in de tuin perceel direct naast de woning Heideweg 6. De oppervlakte van de grondopstelling bedraagt circa 77 m². Op de navolgende afbeeldingen is de ligging van de locatie weergegeven.



Figuur 1. Locatie Velhorst 7 Lochem (pijl) ten opzichte van de kern Lochem



Figuur 2. Luchtfoto locatie zonnepanelen Velhorst 7 Lochem

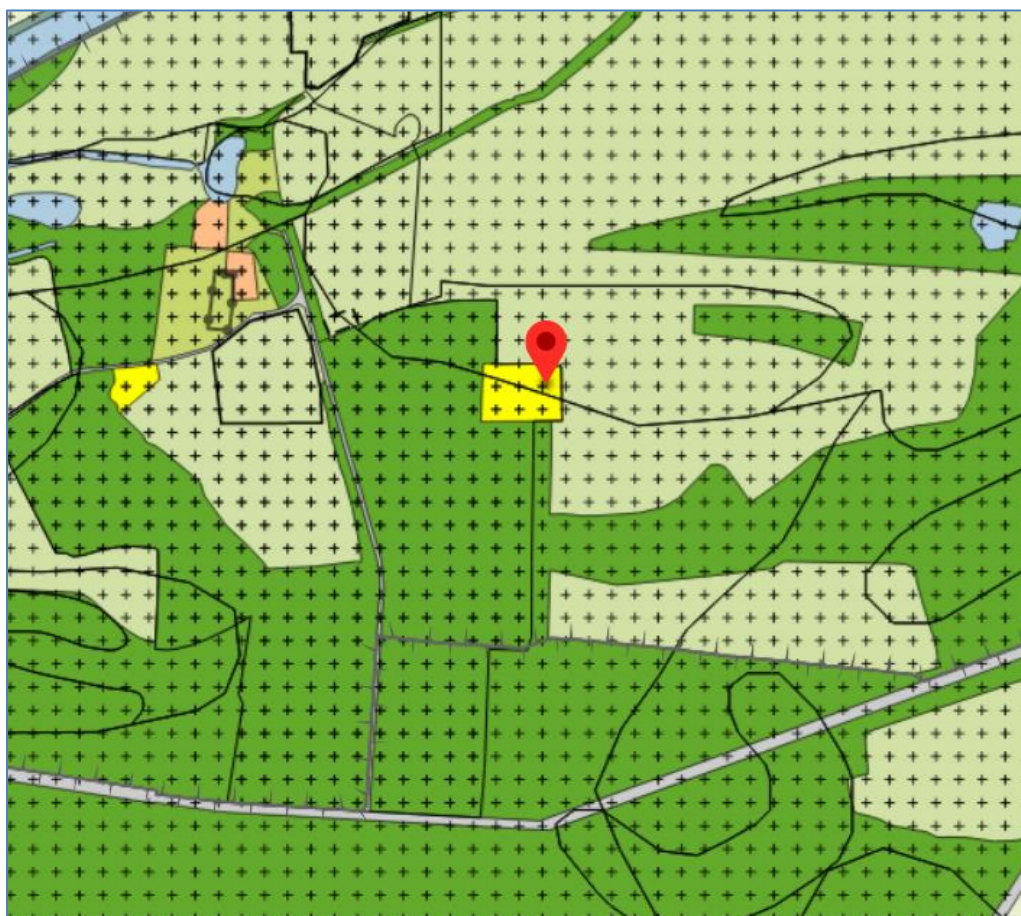
H 3. Het vigerende bestemmingsplan

Het plangebied valt binnen de werking van het bestemmingsplan “Buitengebied Lochem 2010” en het paraplubestemmingsplan “Archeologie”.

Bestemmingsplan Buitengebied Lochem 2010

De locatie valt binnen de werking van het bestemmingsplan Buitengebied Lochem 2010 (zie onderstaande figuur). Er gelden de volgende bestemmingen en aanduidingen:

- bestemming ‘Wonen’;
- aanduidingen ‘landschapstype essenlandschap’, ‘essen en enken’ en ‘beschermingszone natu- te landnatuur’.



Figuur 3. Uitsnede verbeelding bestemmingsplan Buitengebied Lochem 2010 met locatie plangebied

Bestemming ‘Wonen’

De voor ‘Wonen’ (artikel 24) aangewezen gronden zijn bestemd voor wonen met de bijbehorende tuinen en erven.

Zonnepanelen in een grondopstelling zijn bouwwerken, geen gebouw zijde. Binnen de bestemming ‘Wonen’ is een opsomming opgenomen van bouwwerken, geen gebouw zijde, die binnen de bestemming zijn toegestaan. Zonnepanelen maken geen onderdeel uit van deze opsomming en zijn derhalve niet toegestaan.

Aanduiding 'essenlandschap' en 'essen en enken'

Ter plaatse van de aanduiding 'landschapstype essenlandschap' is het beleid gericht op de instandhouding en de ontwikkeling van het essenlandschap met de volgende kernkwaliteiten: microreliëf in de vorm van grote essen en steilranden, perceelrandbeplanting, houtwallen en houthakbosjes, onregelmatige verkaveling, grillige wegenstructuur, oude boerderijen en open essen en enken.

Ter plaatse van de aanduiding 'essen en enken' is het beleid gericht op het open houden van de essen en enken en is in de bestemmingen Agrarisch en Agrarisch met waarden aangegeven of er bij het verlenen van afwijkingen of aanlegvergunningen en bij wijziging van het bestemmingsplan aan dit beleid moet worden getoetst en op welke wijze.

Voor het initiatief hoeft op grond van het bestemmingsplan niet getoetst worden aan het beleid voor het landschapstype essenlandschap en essen/enken.

Aanduiding 'beschermingszone natte landnatuur'

Ter plaatse van de aanduiding 'beschermingszone natte landnatuur' is het beleid gericht op de instandhouding van natte natuur en is in de bestemmingen Agrarisch en Agrarisch met waarden aangegeven of er bij het verlenen van afwijkingen of aanlegvergunningen en bij de wijziging van het bestemmingsplan aan dit beleid moet worden getoetst en op welke wijze.

Voor het initiatief hoeft op grond van het bestemmingsplan niet getoetst te worden aan het beleid voor de beschermingszone natte land

Conclusie

Het plaatsen van zonnepanelen in een grondopstelling moet gezien worden als een bouwwerk, geen gebouw zijnde. Het initiatief past niet binnen de regels van het bestemmingsplan Buitengebied Lochem 2010.

Paraplubestemmingsplan Archeologie

Naast het bestemmingsplan "Buitengebied Lochem 2010" is ook het paraplubestemmingsplan "Archeologie" van kracht. Een paraplubestemmingsplan hangt als een paraplu over andere bestemmingsplannen heen. Het parapluplan vervangt de archeologische bestemmingsregels van in dit geval bestemmingsplan "Buitengebied Lochem 2010".

Volgens het paraplubestemmingsplan "Archeologie" valt de locatie gedeeltelijk binnen de dubbelbestemming "Waarde – archeologie 6" (middelmatische archeologische verwachting).

Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie – 6'

Het is verboden te bouwen of te laten bouwen op de voor 'Waarde - Archeologie 6' mede bestemde gronden.

Het verbod is niet van toepassing op:

- a. gronden waarvan uit documenten blijkt dat de archeologische waarden reeds eerder verstoord zijn op een diepte van meer dan 30 centimeter onder het bestaande maaiveld, hetgeen wordt getoetst door een archeologisch deskundige, of;
- b. bebouwing die nodig is voor het archeologisch onderzoek met een maximale bouwhoogte van 5 meter, of;
- c. bebouwing waarvan de diepte niet meer bedraagt dan 30 centimeter onder het bestaande maaiveld en die kan worden gebouwd krachtens de andere daar voorkomende bestemming(en), of;
- d. bebouwing waarvan de oppervlakte niet meer bedraagt dan 1.00 m² en die kan worden gebouwd krachtens de andere daar voorkomende bestemming(en), of;
- e. de verbouwing en/of sloop- en nieuwbouw van bestaande bebouwing krachtens de andere daar voorkomende bestemming(en), mits:
 1. de bestaande fundering wordt gebruikt;
 2. de bestaande oppervlakte niet wordt uitgebreid.

Conclusie

Het totaaloppervlak aan bodemverstoring dieper dan 30 cm voor dit project is kleiner dan 1.000 m². Archeologisch onderzoek is derhalve niet noodzakelijk. De dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie – 6' verzet zich niet tegen het plaatsen van het bouwwerk.

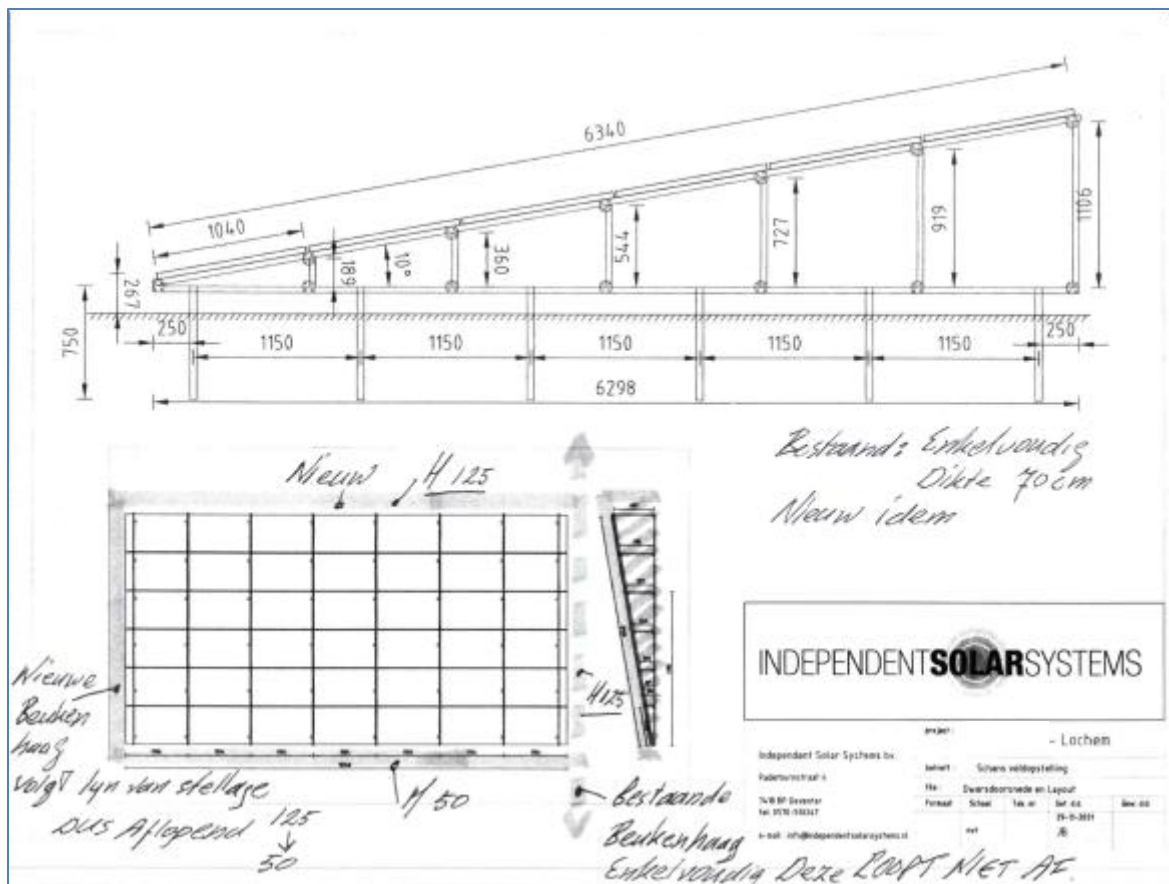
H 4. Beoogde situatie

Deze ruimtelijke onderbouwing voorziet in het toestaan van het plaatsen van 42 zonnepanelen in een grondopstelling bij het perceel Velhorst 7 in Lochem. De bouwhoogte bedraagt maximaal circa 1,1 meter. De opstelling heeft een oppervlakte van circa 77 m².

De wens van de aanvrager (bewoner) is om door middel van deze zonnepanelen in de eigen elektriciteitsbehoefte te kunnen voorzien. Naast de zonnepanelen in grondopstelling zullen ook 18 zonnepanelen worden geplaatst op het zijdakvlak van een bijgebouw (schuur). De zonnepanelen in grondopstelling komen in de tuin, op een afstand van circa 5 meter vanaf het bijgebouw. De zonnepanelen worden voor de omgeving aan het zicht onttrokken door de bestaande beukenhagen en de aanleg van een nieuwe beukenhaag. De onderstaande figuren geven het initiatief weer.



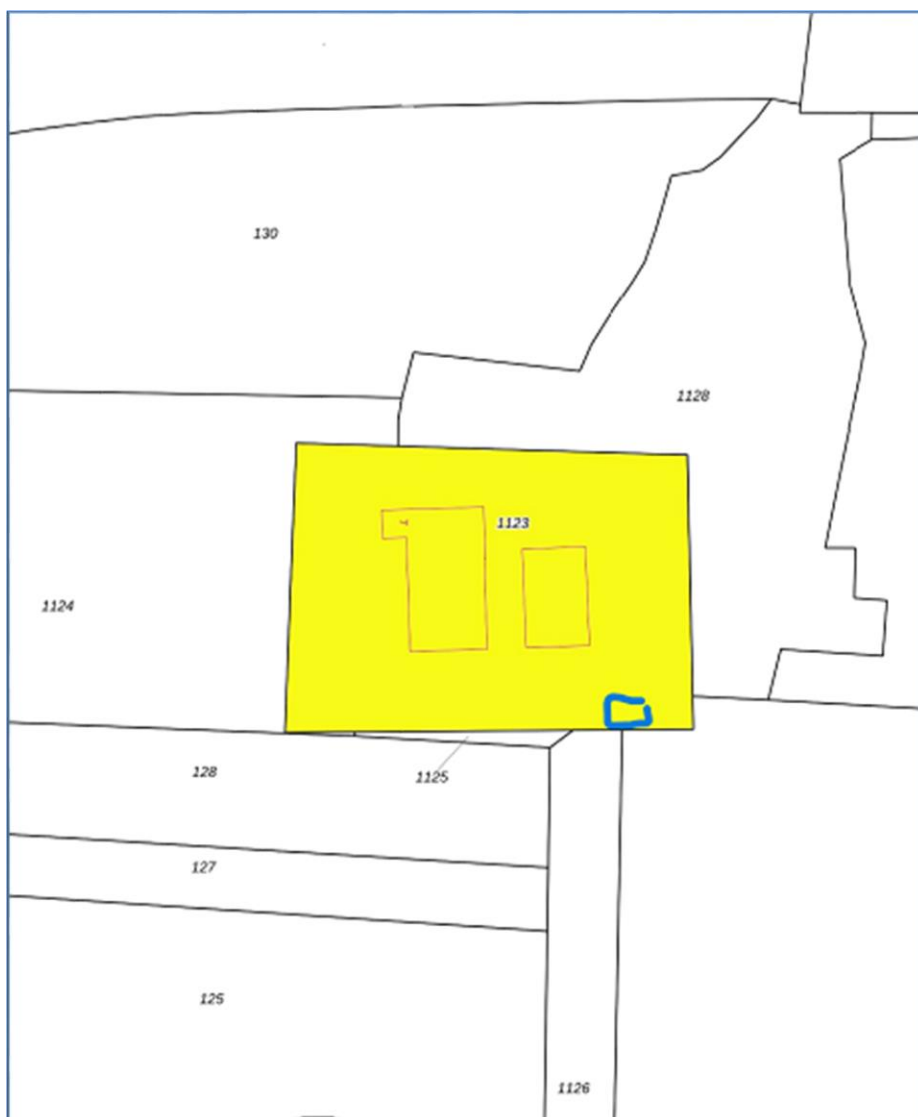
Figuur 4. Situering zonnepanelen in de tuin (blauw) en op bijgebouw (rood)



Figuur 5. Details zonnepanelen in de tuin met landschappelijke inpassing in de vorm van beukenhagen.



Figuur 6. Bijenhotel (vormgeving en afmetingen)



Figuur 7. Locatie bijenhotel

H 5. Ruimtelijke afweging

In het geldende bestemmingsplan Buitengebied Lochem 2010 heeft de locatie van de zonnepanelen de bestemming 'Wonen'. Binnen deze bestemming is het niet toegestaan de zonnepanelen in een grondopstelling te plaatsen. Hieronder is aangegeven dat van het bestemmingsplan kan worden afgeweken.

Algemeen

Het plaatsen van zonnepanelen draagt bij aan de lokale productie van duurzame energie. Een veldopstelling van zonnepanelen is in overeenstemming met het gemeentelijke beleid zoals opgenomen in het Beleidskader zonne-energie (zie hoofdstuk 6). De opstelling heeft een beperkte omvang (ca. 77 m²) en bevindt zich in de tuin direct naast de woning. De zonnepanelen worden voor de omgeving aan het zicht onttrokken door een bestaande beukenhaag en de aanleg van een nieuwe beukenhaag.

Bestemmingsplan

De gronden waarop de zonnepanelen worden geplaatst in de tuin bij de woning Velhorst 7. De zonnepanelen zijn gesitueerd aan de oostzijde van het erf. De zonnepanelen worden ingepast middels de aanleg van een bestaande en nieuwe beukenhaag rondom de zonne-installatie. De landschappelijke inpassing past bij het bestaande erf en bij het ter plaatse voorkomend landschapstype essen-landschap. De aanleg van de zonnepanelen is een duurzame ontwikkeling die bijdraagt aan de instandhouding van het erf en het landschap in de omgeving.

Beleidskader zonne-energie

Het project voldoet aan de voorwaarden uit het Beleidskader zonne-energie voor het verlenen van een omgevingsvergunning: er vindt een goede landschappelijke inpassing plaats, de omwonenden zijn in een vroegtijdig stadium betrokken bij het initiatief, het bouwplan wordt voor maximaal 25 jaar vergund en de situatie wordt daarna in de oorspronkelijke staat hersteld (zie hoofdstuk 6).

Belangenafweging

De voorgenomen inrichting van de betrokken gronden met zonnepanelen levert geen hinder of gevaar op voor omliggende gevoelige functies. De ontwikkeling is in overeenstemming met de van toepassing zijnde wet- en regelgeving (zie hoofdstuk 7).

Cultuurhistorie

Blijkens de Cultuurhistorische waardenkaart van de gemeente Lochem ligt de planlocatie binnen een gebied met een zeer hoge waarde cultuurlandschap (Ensemble landgoederen Velhorst en Boekhorst). Op de planlocatie hebben het hoofdgebouw (hallehuisboerderij) en twee bijgebouwen (mid-denlangsdeelschuur en kapberg) een hoge waarde. Deze gebouwen hebben de status rijksmonument. Ten aanzien van het bouwplan voor de zonnepanelen is een positief advies ontvangen van de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed. Daarbij is getoetst aan de Advieslijn zonnepanelen op rijksmonumenten. De conclusie is dat de zonnepanelen geen nadelige gevolgen hebben voor de monumentale waarden en dat de aangevraagde omgevingsvergunning kan worden verleend.

Conclusie

Gelet op de bovenstaande ruimtelijke belangenafweging is het aanvaardbaar de aangevraagde omgevingsvergunning voor het plaatsen van veertig zonnepanelen met afwijking van het bestemmingsplan te verlenen.

H 6. Beleid

In een goede ruimtelijke onderbouwing wordt de ruimtelijke ontwikkeling getoetst aan het beleid van Rijk, provincie, regio en gemeente. Gelet op de omvang en de ligging van het bouwplan is het beleid van het Rijk en de Cleantech Regio, evenals het ruimtelijke beleid van de gemeente zoals verwoord in de ruimtelijke structuurvisie niet aan de orde. In de ruimtelijke afweging is gemotiveerd waarom een afwijking van het geldende bestemmingsplan aanvaardbaar wordt geacht (zie hoofdstuk 5).

Provinciaal beleid

Op grond van de Omgevingsverordening Gelderland (februari 2022) ligt de locatie in de Groene Ontwikkelingszone (GO) en wel in het deelgebied 5 'Landgoederen Laren'. Zie onderstaande figuur. De kernkwaliteiten en ontwikkeldoelen van dit deelgebied zijn in de onderstaande tabel beschreven.



Figuur 8. Ligging van de locatie binnen de Groene Ontwikkelingszone (lichtgroen)

KERNKWALITEITEN	natuur en landschap	• Kleinschalig kampen- en heideontginningenlandschap met enkele landgoederen met bos, restanten schraalland en heide onderdeel van Nationaal Landschap Graafschap • Vooral van belang voor dieren en planten van (vochtige) bossen en cultuurlandschappen. • Parel: Moeras op Verwolde met soorten als draadzegge, wilde gagel, galigaan en veenpluis. • Parel Ampsen als laatste restant van een veel grotere natte heide met karakteristieke soorten als zonnedauw, wilde gagel en bruine snavelbies. • De evz Dortherbeek verbindt dit gebied met de IJssel en landgoederen bij Gossel en oostelijk van Deventer, de evz Ampsen-Lochemse berg verbindt het met het Berkeldal en de Lochemse berg, het gebied van Groot Dochteren sluit aan bij het Berkeldal daar ten zuiden van • leefgebied steenuil • leefgebied kamsalamander
	aardkundige waarden	• Harfsen (dekzandrug)
	waardevol open gebied of verkaveling	• -
	parel	• +
	natte landnatuur	• ja
ONTWIKKELINGSDOELEN	natuur en landschap GNN (omvorming, natuurontwikkeling)	• Ontwikkelen van moeras, vochtige heide en nat schraalland op de landgoederen Verwolde, Ampsen en Blankenberger Broek
	natuur en landschap Groene Ontwikkelingszone	• Ontwikkelen van het kleinschalig cultuurlandschap door verdichting met lijnvormige gebiedseigen landschapselementen en vochtige bosjes; • ontwikkelen van de natuurwaarden van bosranden, beken en inliggend cultuurland • vermindering barrièrewerking Twentekanaal (faunauittreedplaatsen); • lokaal verhoging (kwel)waterstanden
	ecologische verbindingen met evz-model	• Dortherbeek: das, kamsalamander, winde

Beschermingsregime Groene ontwikkelingszone (artikel 2.52 Omgevingsverordening)

1. Voor zover een bestemmingsplan van toepassing is op locaties binnen de Groene ontwikkelingszone, laat het een nieuwe activiteit of ontwikkeling alleen toe als uit onderzoek blijkt dat:
 - a. de kernkwaliteiten of ontwikkelingsdoelen, genoemd in bijlage Kernkwaliteiten Gelders natuurnetwerk en Groene ontwikkelingszone, per saldo en naar rato van de ingreep worden versterkt; en
 - b. de samenhang niet verloren gaat.
2. Gedeputeerde Staten stellen regels vast om de versterking uit te werken.

Versterkingsplan (artikel 2.53b Omgevingsverordening)

Als de Groene ontwikkelingszone wordt versterkt op grond van artikel 2.52, eerste lid, onderdeel a, bevat het bestemmingsplan dat de activiteit of ontwikkeling mogelijk maakt een versterkingsplan, dat in ieder geval inzicht geeft in:

- a. hoe verzekerd is dat de versterking wordt uitgevoerd;
- b. hoe monitoring van en rapportage over de uitvoering van de versterking plaatsvinden;
- c. hoe de natuur wordt ingericht en beheerd gedurende de ontwikkeltijd;
- d. de locatie waar de nadelige gevolgen voor de oppervlakte, samenhang of kwaliteit van de Groene ontwikkelingszone optreden; en
- e. de locatie waarop de versterking plaatsvindt.

Rekenregels Groene ontwikkelingszone

De provincie heeft Regels versterking Groene ontwikkelingszone vastgesteld, waarvan een rekenmethodiek deel uitmaakt.

Toetsing

Voor het onderhavige plan is de rekenmethodiek uitgevoerd. De samenvatting is hieronder weergegeven. De uitkomst is dat er voldoende versterking plaatsvindt. De versterking is weergegeven in bijlage 1 bij deze ruimtelijke onderbouwing.

Stap 1. Verliesfactor

De verliesfactor bedraagt 0 punten. Ter plaatse zijn geen aanwezige groenelementen aanwezig die verdwijnen.

Stap 2. Impactfactor

De impactfactor van de zonne-installatie bedraagt 10,395 punten. Dit is gebaseerd op een zonnenveld met een oppervlakte van 0,0077 hectare. Het betreft een nieuwe functie (factor 1,5) en ligt in open landschap (factor 1,5). Niet van toepassing zijn de aspecten aardkundige waarden buiten open landschap en ligging in ecologische verbindingszone.

Stap 3. Versterkingspunten

De versterkingsmaatregelen levert 11,5423 versterkingspunten. De punten worden verkregen door:

- Aanplanten nieuwe beukenhagen (4,54 punten). De oppervlakte bedraagt 0,002163 hectare (lengte 12,3 x breedte 0,7 x 2 + lengte 6,3 x breedte 0,7).
- Plaatsen bijenhotel van ruim 1 m2 functioneel oppervlak (7 punten).

Voor beide elementen geldt een tijdelijkheid (factor 0,7). Na 25 jaar mag de nieuw aangelegde beukenhaag verwijderd worden. Deze factor 0,7 is onder stap 3 al meegenomen.

Balans

Het saldo bedraagt 11,5423 punten (versterkingspunten) min 10,395 punten (vereiste versterking) = 1,1473 punten. Daarmee is de versterking van de Groene ontwikkelingszone voldoende.

Gemeentelijke beleid

Het bouwplan raakt het gemeentelijk beleid zoals opgenomen in het bestemmingsplan Buitengebied Lochem 2010 en het Beleidskader zonne-energie.

Bestemmingsplan Lochem 2010

In hoofdstuk 5 is afgewogen waarom een afwijking van het bestemmingsplan aanvaardbaar wordt geacht.

Beleidskader zonne-energie

In het Beleidskader zonne-energie is het gemeentelijk beleid opgenomen voor het plaatsen van zonnepanelen in een veldopstelling. Zonnepanelen van particulieren voor eigen gebruik kunnen zowel op het dak als in het veld worden geplaatst. Het project voldoet aan de voorwaarden voor het verlenen van een omgevingsvergunning: landschappelijke inpassing, vroegtijdig informeren, maximaal 25 jaar omgevingsvergunning en verwijderingsplicht.

- Landschappelijke inpassing vindt plaats middels een bestaande beukenhaag en het aanleggen van een beukenhaag rondom de zonne-installatie. Hiermee worden de zonnepanelen aan het zicht onttrokken en wordt geen afbreuk gedaan aan de energie-opwek.
- Aanvrager heeft in een vroegtijdig stadium de directe burens persoonlijk geïnformeerd over het plan en hen in de gelegenheid gesteld mee te denken met het plan. Blijkens de stukken bij de aanvraag kunnen de omwonenden instemmen met het plan.
- Het bouwplan is aangevraagd voor een periode van maximaal 25 jaar. Deze periode wordt in de vergunningsvoorwaarden opgenomen.
- Tevens wordt in de omgevingsvergunning opgenomen dat de zonnepanelen na de economische of technische levensduur of na maximaal 25 jaar volledig worden verwijderd en de locatie in oorspronkelijke staat wordt hersteld.

H 7. Milieuaspecten – randvoorwaarden

Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidsniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij de vaststelling van een bestemmingsplan of bij het verlenen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. In dit geval maakt de ontwikkeling geen geluidgevoelig object mogelijk. Om die reden hoeft geen akoestisch onderzoek te worden uitgevoerd.

Bodem

Het plaatsen van de zonnepanelen in grondopstelling heeft een minimaal effect op de bodem. Een bodemonderzoek hoeft om die reden niet te worden uitgevoerd.

Water

In het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) wordt gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets). Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast,

tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

Voor de in deze ruimtelijke onderbouwing besloten ruimtelijke ontwikkeling worden de effecten van de ontwikkeling per waterthema afgewogen. De relevante waterthema's worden door middel van de watertoetstabel geselecteerd en dienen vervolgens, indien relevant, nader te worden toegelicht. Voor dit bouwplan zijn er geen relevante aspecten aan de orde, met uitzondering van beschermingszone voor natte landnatuur.

Thema	Toetsvraag	Relevant
HOOFDTHEMA'S		
Veiligheid	1. Ligt in of nabij het plangebied een primaire of regionale waterkering? 2. Ligt in of nabij het plangebied een kade?	Nee Nee
Riolering en afvalwaterketen	1. Is er toename van het afvalwater (DWA)? 2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ? 3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI van het waterschap?	Nee Nee Nee
Wateroverlast (oppervlaktewater)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak? 2. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak? 3. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Nee Nee Nee
Grondwateroverlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond? 2. Bevindt het plangebied zich in de invloedzone van de Rijn of IJssel? 3. Is in het plangebied sprake van kwel? 4. Beoogt het plan dempen van slootjes of andere wateren?	Nee Nee Nee Nee
Oppervlaktewaterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied water op oppervlaktewater geloosd? 2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water? 3. Ligt het plangebied geheel of gedeeltelijk in een Strategisch actiegebied?	Nee Nee Nee
Grondwaterkwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde of verbeterde gescheiden stelsel? 2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee Nee
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	Nee
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ? 2. Bevindt het plangebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	Nee Ja
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap? 2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee Nee
AANDACHTSTHEMA'S		
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee

Beschermingszone voor natte natuur

Bij de wijziging van het bestemmingsplan hoeft niet getoetst te worden aan de beschermingszone natte landnatuur. Zie ook pagina 4.

Luchtkwaliteit

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese Unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan onder meer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);

Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip “niet in betekenende mate” is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats, omdat een overschrijding van de grenswaarden bijna niet voorkomt.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

Gelet op bovenstaande zal het bouwplan geen bijdrage leveren aan luchtverontreiniging.

Externe veiligheid

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid (Revi);

- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo 1999);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer gevaarlijke stoffen geldt de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRvgs). Op transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen zijn het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) van toepassing.

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

Beoordeling

Aan hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het projectgebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven.

Uit de inventarisatie blijkt dat het projectgebied:

1. zich niet bevindt binnen de risicocontour van risicovolle inrichtingen;
2. zich niet bevindt binnen een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
3. niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
4. niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.

Ecologie

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient in beeld te worden gebracht wat de gevolgen zijn voor gebieden en dier- en plantensoorten. Bij gebieds- en soortenbescherming heeft men te maken met de Wet natuurbescherming.

Gelet op het gebruik van het perceel (tuin) en de beperkte omvang van de zonne-installatie zijn geen negatieve effecten te verwachten op de flora en fauna. Daarmee is de ontwikkeling ecologisch verantwoord en is verder onderzoek niet nodig.

Milieuzonering

Bij de ontwikkeling van milieugevoelige functies, zoals woningen, dienen afstanden tot milieubelastende activiteiten in acht te worden genomen. Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave "Bedrijven en milieuzonering" gehanteerd. De uitgave geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. Op de locatie worden bij de zonnepanelen geen transformatoren en omvormers geplaatst. De voorgenomen inrichting van de betreffende gronden met zonnepanelen levert geen hinder of gevaar op voor omliggende gevoelige functies.

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

H 8. Uitvoerbaarheid

Economische uitvoerbaarheid

De ontwikkeling betreft een particulier initiatief dat door de initiatiefnemer wordt gefinancierd. De kosten die zijn gemoeid met de ruimtelijke procedure worden op grond van de legesverordening bij de initiatiefnemer in rekening gebracht.

Gezien het voorgaande wordt geen aanleiding gezien om een exploitatieplan vast te stellen.

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening is vooroverleg vereist met het waterschap en met de diensten van de provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen. Geoordeeld wordt dat de voorgenoemde ontwikkeling geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk. Wel is een positief advies ontvangen van de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed.

Provincie Gelderland

In voorliggend plan ligt binnen de Groene Ontwikkelingszone. Hierover heeft vooroverleg plaatsgevonden met de provinciale dienst. Verwezen wordt naar Hoofdstuk 6. Van nader vooroverleg met de provincie Gelderland kan derhalve worden afgezien.

Waterschap Rijn en IJssel

Er zijn geen waterschapsbelangen in het geding. Verwezen wordt naar Hoofdstuk 7. Van nader vooroverleg met het waterschap is dan ook afgezien.

Bijlage 1

Versterkingsplan Groene ontwikkelingszone

Op grond van artikel 2.53b Omgevingsverordening Gelderland

De beoogde landschappelijke inpassing is beschreven in hoofdstuk 4 van de ruimtelijke onderbouwing behorende bij de aanvraag omgevingsvergunning. Het betreft de aanleg van beukenhagen rondom de zonne-installatie en het plaatsen van een bijenhotel nabij de zonne-installatie.

Uitvoering verzekerd

In de vergunningsvoorwaarden is opgenomen dat de landschappelijke inpassing binnen één jaar na de start van de bouw van de zonnepanelen wordt uitgevoerd in overeenstemming met de beoogde landschappelijke inpassing zoals beschreven in hoofdstuk 4 van de ruimtelijke onderbouwing behorende bij de aanvraag omgevingsvergunning.

In de vergunningsvoorwaarden is bepaald dat het verplicht is deze landschappelijke inpassing adequaat in stand te houden en duurzaam te beheren in overeenstemming met de genoemde documenten, gedurende de looptijd van de omgevingsvergunning. De genoemde documenten maken deel uit van de omgevingsvergunning.

Inrichting en beheer van de natuur

Ten behoeve van de versterking van de groene ontwikkelingszone worden beukenhagen aangeplant en wordt een bestaande beukenhaag behouden. De beukenhaag draagt bij aan het ontwikkeldoel: 'ontwikkelen van het kleinschalig cultuurlandschap door verdichting met lijnvormende gebiedseigen landschapselementen en vochtige bosjes'.

De bestaande en nieuwe beukenhagen (scheerhagen) worden gesitueerd rondom de zonne-installatie. Daarmee wordt de zonne-installatie tevens landschappelijk ingepast op grond van het gemeentelijke beleid.

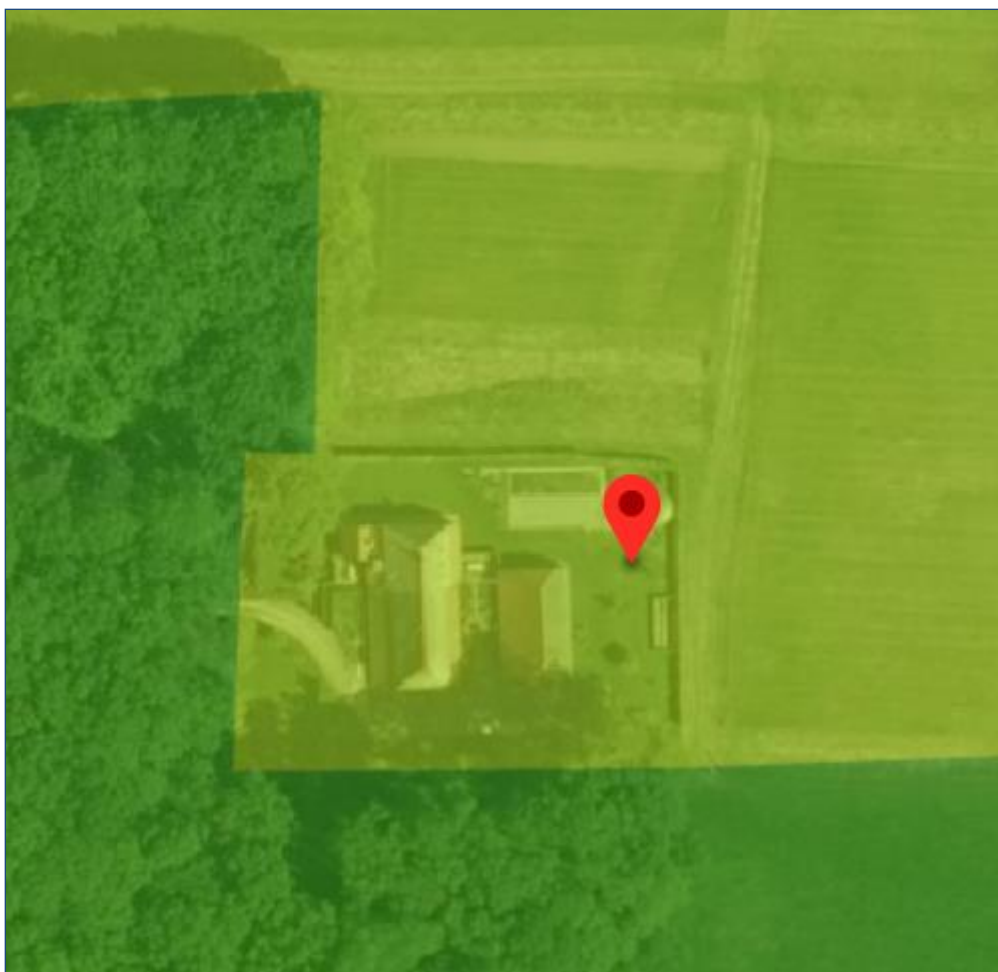
Ook wordt bijenhotel geplaatst. Dit draagt bij aan de natuurwaarden in de directe omgeving.

Locatie van de nadelige gevolgen

De nadelige gevolgen voor de Groene ontwikkelingszone vinden plaats op de beoogde plek van de zonne-installatie. Dit is een nieuwe ontwikkeling binnen het erf en de omgeving. De locatie van de zonne-installatie is hieronder weergegeven.

Locatie van de versterking

De versterking van de Groene ontwikkelingszone vindt plaats binnen of nabij het plangebied. Dit is hieronder weergegeven.



Velhorst 7 Lochem: locatie nadelige effecten en versterking Groene ontwikkelingszone