

TOELICHTING

VAN HET

BESTEMMINGSPLAN

TRANSFORMATORSTATION KANAALDIJK

5 LOCHEM

GEMEENTE LOCHEM

Opdrachtnummer : 08.407

IDnr. : NL.IMRO.0262.buKanaaldijk5Lo-BP41

Datum : januari 2022

Versie : 8

Auteurs : mRO b.v.

Vastgesteld d.d. : 17 januari 2022 / Besluitnr. 2020-184161

INHOUDSOPGAVE VAN DE TOELICHTING

1	INLEIDING.....	3
1.1	AANLEIDING EN DOEL VOOR EEN NIEUW BESTEMMINGSPLAN	3
1.2	LIGGING EN BEGRENZING PLANGEBIED	3
1.3	HET GELDENDE BESTEMMINGSPLAN	5
1.4	BEGRIPPENLIJST.....	6
1.5	OPBOUW TOELICHTING	7
2	PLANBESCHRIJVING	8
2.1	BESTAANDE SITUATIE.....	8
2.2	TOEKOMSTIGE SITUATIE.....	11
3	BELEIDSKADER.....	13
3.1	INLEIDING	13
3.2	RIJKSBELEID	13
3.3	PROVINCIAAL BELEID	15
3.4	GEMEENTELIJK BELEID.....	16
4	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	19
4.1	INLEIDING	19
4.2	GELUID.....	19
4.3	LUCHTKWALITEIT	22
4.4	BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING (OMGEVINGSANALYSE).....	23
4.5	EXTERNE VEILIGHEID	24
4.6	BODEM	26
4.7	WATER	27
4.8	ECOLOGIE.....	31
4.9	ARCHEOLOGIE	34
4.10	CULTUURHISTORIE	36
4.11	ELECTRO MAGNETISCHE VELDEN	36
4.12	EXPLOSIEVEN	37
5	JURIDISCHE ASPECTEN	39
5.1	INLEIDING	39
5.2	OPBOUW REGELS EN VERBEELDING	40
5.3	BESTEMMINGEN	40
5.4	ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING.....	41
6	UITVOERBAARHEID	44
6.1	KOSTENVERHAAL	44
6.2	MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	44

Bijlagen bij toelichting:

1. Peutz, Akoestisch onderzoek ivm uitbreiding OS Lochem, 11 augustus 2021;
2. Sweco Nederland B.V., Historisch en verkennend bodemonderzoek, Kanaaldijk 5 Lochem, 25 maart 2021;
3. Aeriusberekening, 6 april 2021;
4. Beïnvloeding nieuwe infra op buisleiding Gasunie, Qirion, 21 september 2021;
5. Econsultancy, Rapportage quickscan Wet natuurbescherming Kanaaldijk 5 te Lochem, 1 december 2020;
6. Bombs Away b.v., VO CE Kanaaldijk 5 Lochem versie 1.0, 17 december 2020.

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel voor een nieuw bestemmingsplan

Op transformatorstation Lochem (Kanaaldijk 5, Lochem) is een uitbreiding van de capaciteit noodzakelijk om ook in de toekomst aan de toenemende vraag naar elektriciteit uit de omgeving te kunnen voldoen. Daartoe is Liander voornemens om op het bestaande transformatorterrein een nieuwe 20kV-installatie te plaatsen in een gebouw en twee 80 MVA-transformatoren te plaatsen in een open driewandige transformatorruimten.

Het transformatorterrein zelf wordt niet uitgebreid. Alle uitbreidingen vinden binnen het hek van het huidige transformatorstation plaats. De omvang van deze uitbreiding is beperkt.

Zo bedraagt het totaal opgestelde vermogen na uitbreiding 248 MVA. Dat vermogen wordt echter nooit gelijk ingeschakeld omdat er altijd een backup moet zijn in het geval van een storing. Het gelijk in te schakelen vermogen blijft onder de 200 MVA, zodat er geen zoneringsplicht vanwege geluid ontstaat als gevolg van de uitbreiding.

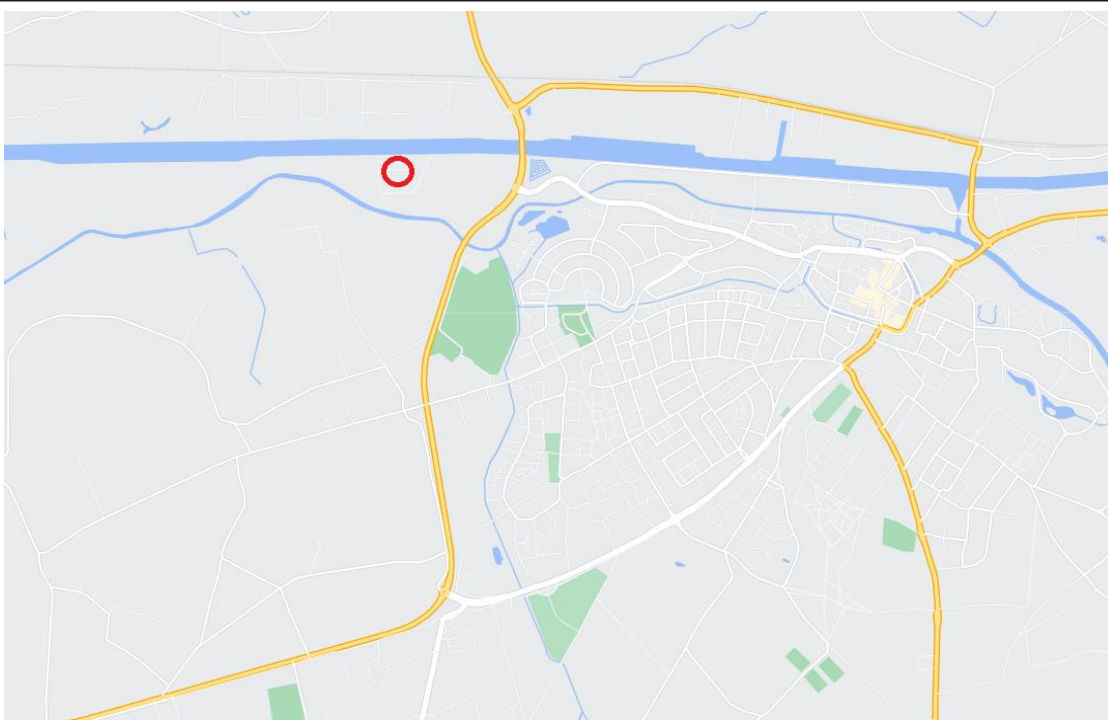
Het huidige bestemmingsplan biedt echter zeer beperkte uitbreidingsmogelijkheden die tekort schieten om de beoogde uitbreiding van het gebouw (265 m²), de hoogte van de bliksemspitsen (25 meter) en overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde (9 meter) te kunnen realiseren die nodig zijn voor uitbreiding van de capaciteit.

Met dit bestemmingsplan is dan ook beoogd om de noodzakelijke capaciteitsuitbreiding planologisch-juridisch mogelijk te maken.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied bevindt zich in het buitengebied van de gemeente Lochem aan de Kanaaldijk 5, naast Zonnepark Berkelweide, en circa 1,6 kilometer ten westen van de kern van Lochem. Het perceel staat bekend onder gemeente Lochem, sectie AC, nummer 15 en heeft een omvang van ruim 2 hectare.

Het plangebied wordt aan de noordzijde begrensd door het Twentekanaal. De oostzijde grenst aan het zonnepark Berkelweide. Aan de zuidzijde van het plangebied staan enkele bomen en stroomt de Berkel. Ten westen van het plangebied is een braakliggend gebied gesitueerd.



Figuur 1 - Globale ligging plangebied op een topografische kaart



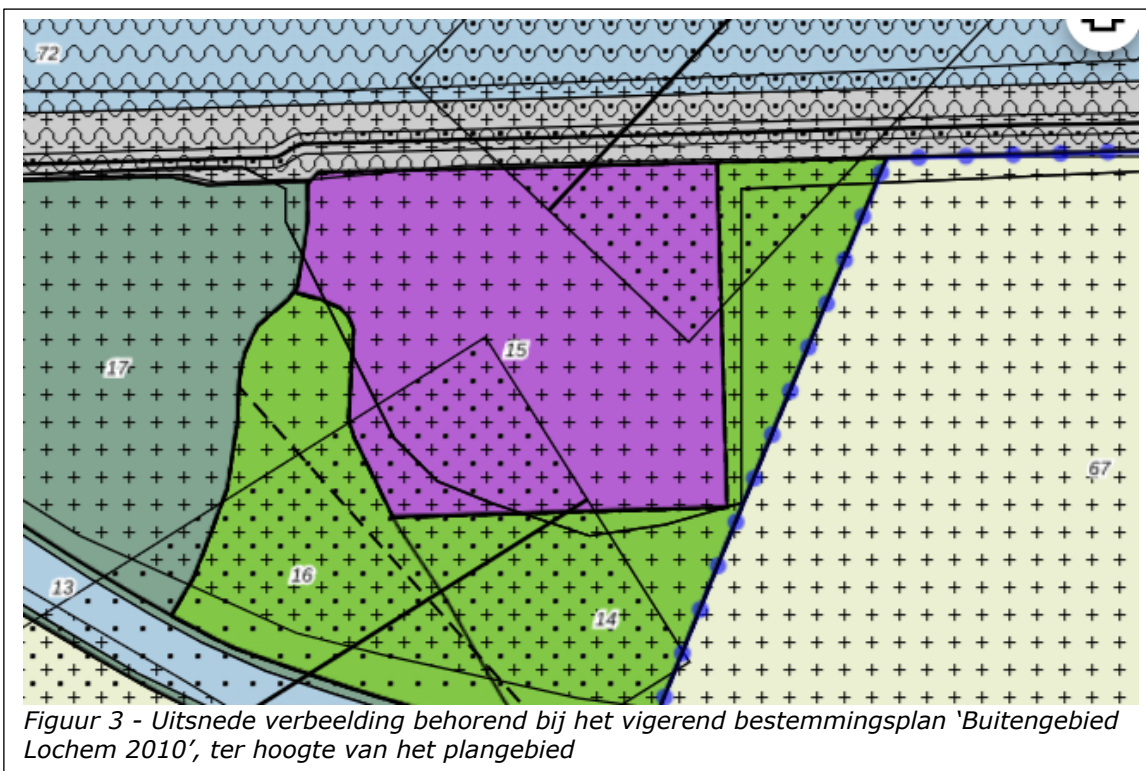
Figuur 2 - Ligging plangebied op een luchtfoto

1.3 Het geldende bestemmingsplan

1.3.1 Huidige bestemming

Het plangebied maakt deel uit van het bestemmingsplan 'Buitengebied Lochem 2010' dat op 7 december 2010 door de raad is vastgesteld (en onherroepelijk is geworden bij uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 22 augustus 2012), in combinatie met het bestemmingsplan 'Buitengebied Lochem 2010, Partiële herziening', vastgesteld door de gemeenteraad op 30 juni 2014.

In het laatstgenoemde plan zijn verschillende omissies uit het bestemmingsplan 'Buitengebied Lochem 2010' hersteld. Met uitzondering van een aantal ondergeschikte aanpassingen in de regels heeft deze partiële herziening geen inhoudelijke consequenties voor het plangebied.



Voor het plangebied geldt de bestemming 'Bedrijf', in combinatie met de functieaanduiding 'nutsbedrijf'. Daarmee is uitsluitend een bedrijf ten behoeve van het algemeen nut toegestaan, in combinatie met de bij het bedrijf behorende bebouwing, erven, terreinen en voorzieningen, waaronder begrepen groenvoorzieningen, parkeervoorzieningen en water.

Op grond van de bijbehorende bouwregels mag de oppervlakte van de bestaande bedrijfsbebouwing binnen het bestemmingsvlak worden uitgebreid, waarbij geldt dat bij een bestaande oppervlakte van 500m² of kleiner, de maximaal toegestane uitbreiding in ieder geval 75m² of 20% van het bedrijfsgebouw mag bedragen. Met een binnenplanse afwijking is een vergroting mogelijk tot maximaal 50% van de bestaande oppervlakte van de bedrijfsgebouwen.

Het bestaande bedrijfsgebouw heeft een oppervlakte van 448 m².

Verder zijn er binnen de bedrijfsbestemming bouwwerken, geen gebouw zijnde, toegestaan. De maximale bouwhoogte is ter plaatse van de aanduiding 'nutsbedrijf' op 8 meter gesteld.

Daarnaast geldt er de dubbelbestemming 'Leiding – Hoogspanningsverbinding'. Dit in verband met de bescherming van de aanwezige hoogspanningsverbindingen. Ook liggen er een tweetal gebiedsaanduidingen over de planlocatie, te weten 'overige zone – landschapstype beekdallandschap' en 'reconstructiewetzone – verwervingsgebied'. Binnen de aanduiding 'beekdallandschap' is het beleid gericht op het behoud en de ontwikkeling van de landschapswaarden. En ter plaatse van de reconstructiewetzone gelden ingevolge het reconstructiebeleid specifieke regels voor intensieve veehouderijen.

Tot slot geldt in het plangebied het 'Paraplubestemmingsplan Archeologie', vastgesteld door de raad op 20 januari 2014. Het plangebied heeft hierin de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 5' en 'Waarde – Archeologie 7' gekregen. De gronden zijn daarmee mede bestemd voor de bescherming van terreinen met een hoge dan wel lage archeologische verwachting. Volgens deze bestemming is het zonder omgevingsvergunning verboden om bouw- of grondwerkzaamheden te verrichten. Wel geldt er een zogenaamde 'ondergrens' voor de vergunningplicht. In paragraaf 4.9 van deze toelichting wordt hierop nader ingegaan.

1.4 Begrippenlijst

In het bestemmingsplan worden verschillende begrippen gebruikt, welke vrij technisch en specialistisch van aard zijn. Daarom is hieronder een begrippenlijst opgenomen waarin de meest belangrijke termen zijn toegelicht:

Transformatorstation

Op een transformatorstation wordt middenspanning getransformeerd naar een andere middenspanning. De elektriciteit wordt vervolgens gedistribueerd via de middenspanningsinstallatie naar de transformatorhuisjes in de wijk of naar bedrijven.

Transformator

Een transformator zet elektriciteit om van de ene spanning naar een andere spanning.

Transformatorvermogen

Het vermogen ofwel capaciteit van de transformator, uitgedrukt in MVA.

Transformatorruimten

De transformator komt in een bouwwerk te staan, bestaande uit 3 dichte wanden. De bovenzijde is open.

MVA

Aanduiding van het vermogen ofwel capaciteit van de transformator om elektriciteit te kunnen transporteren en transformeren. De capaciteit wordt uitgedrukt in VoltAmpère (VA). 1 MVA (MegaVoltAmpère) is 1.000.000 VA.

Middenspanning

Middenspanning is de verzamelnaam voor de spanningen tussen de hoogste en laagste spanningen in het elektriciteitsnet. Alle spanningen van hoger dan 1 kV en lager dan 25 kV vallen hieronder.

Laagspanning

Laagspanning is de verzamelnaam voor de lage spanningen in het elektriciteitsnet en betekent spanning onder de 1 kV (1.000 Volt).

kV

De hoogte van de spanning uitgedrukt in Volt, 10 kV is 10.000 Volt.

Middenspanningsinstallatie

De installatie zorgt ervoor dat de elektriciteit gedistribueerd wordt over verschillende kabels naar de transformatorhuisjes in de wijk of naar bedrijven. De middenspanningsinstallatie is de 'groepenkast' van een transformatorstation.

1.5 Opbouw toelichting

De toelichting is verder als volgt opgebouwd.

In hoofdstuk 2 komt een planbeschrijving aan de orde met een korte beschrijving van de huidige situatie en een beschrijving van de toekomstige beoogde situatie. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 het relevante beleid van zowel het Rijk, de provincie, de regio, alsook de gemeente beschreven.

Hoofdstuk 4 omvat een beschrijving en onderbouwing van de verschillende milieu- en omgevingsaspecten die betrekking (kunnen) hebben op het plan. In hoofdstuk 5 is een toelichting op de verbeelding en de regels opgenomen, waarna hoofdstuk 6 de uitvoerbaarheid van het plan beschrijft. Daarbij wordt ingegaan op zowel de economische haalbaarheid, alsook de maatschappelijke uitvoerbaarheid.

2 PLANBESCHRIJVING

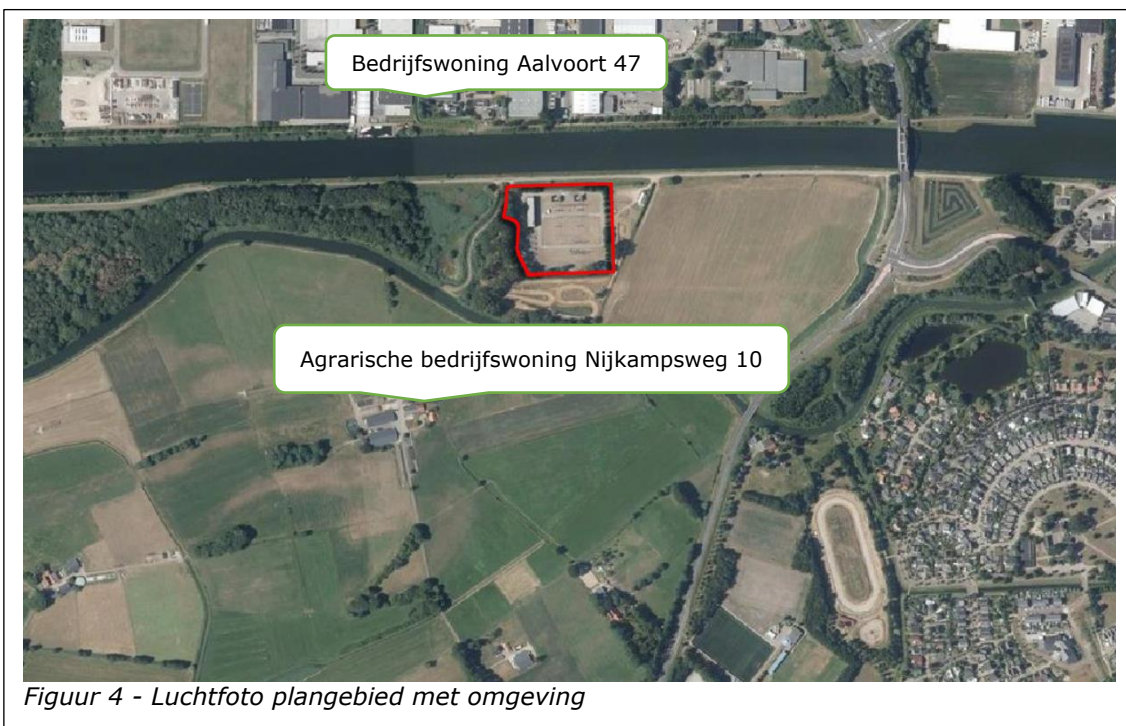
2.1 Bestaande situatie

2.1.1 Omgeving plangebied

Het plangebied ligt ten oosten van de kern Lochem, in het buitengebied van de gemeente. In de directe omgeving van het plangebied zijn verschillende functies aanwezig.

Ten noorden van het plangebied, aan de overkant van het Twentekanaal, ligt het bedrijventerrein Aalsvoort. Ten oosten ligt het zonnepark Berkelweide, wat gescheiden is van het stedelijk gebied van Lochem door de N346 (Rondweg West). Direct ten zuiden en oosten van het plangebied is een crossbaan gelegen. Meer zuidelijk, aan de overzijde van de Berkel, liggen agrarische gebieden. Ten westen van het plangebied ligt een groen en bebost gebied.

De dichtstbijzijnde (bedrijfs)woning gelegen op een afstand van circa 120 meter (adres Aalsvoort 47). Andere panden met een woonfunctie bevinden zich op tenminste 220 meter (adres Nijkampsweg 10).

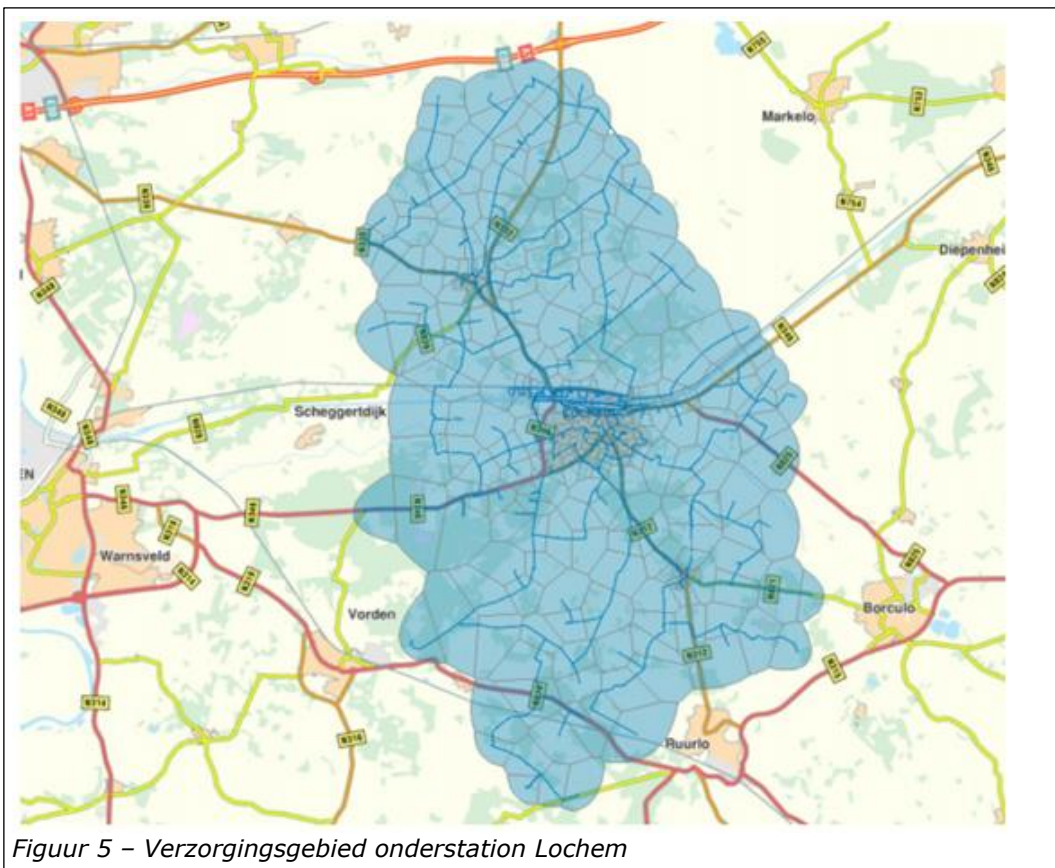


Figuur 4 - Luchtfoto plangebied met omgeving

2.1.2 Voorgeschiedenis en huidige gebruik station

Het transformatorstation (bij Liander aangeduidt als onderstation Lochem) is gebouwd in de jaren '60. Op dit station wordt de 150.000 Volt hoogspanning (hierna: 150kV) getransformeerd naar 10.000 Volt middenspanning (hierna: 10kV). Aan de 10kV zijde staat een verdeelinstallatie. Deze verdeelinstallatie ('stekkerdoos') heeft vanuit het verleden een beperkt aantal afgaande velden ('stopcontacten') waarop distributiekabels of kabels van grote klanten zijn aangesloten. De distributiekabels voorzien het verzorgingsgebied van elektriciteit. Veroudering van de installatie en gewenste wijzigingen in spanningsniveau om

toekomstbestendig te zijn, maken dat wijzigingen aan het transformatorstation nodig zijn. Het gebied dat volledig afhankelijk is van dit station is groot. Om een indruk te geven van het verzorgingsgebied van dit station is op onderstaande afbeelding de netsituatie weergegeven.



Het transformatorstation wordt gedeeld door TenneT en Liander. Het bestaat uit een 150 kV schakeltuin, vermogensschakelaars, bliksemspitsen en masten. Liander is voornemens haar gedeelte uit te breiden. Voor TenneT wijzigt er niets. In de huidige situatie bevinden zich twee open 3 wandige transformatorruimten zonder dak op het station (zie figuur 7 T1 & T2). Beide transformatorruimtes hebben per stuk een oppervlakte van 115 m² en een bouwhoogte van 6,5 meter. De bliksemspitsen op deze ruimten reiken tot 10,5 meter hoogte. Het bestaande bedrijfsgebouw heeft een oppervlakte van 448 m² en een bouwhoogte van 7,95 meter.

De bliksemspitsen staan los op de een bouwhoogte van 24 meter (inclusief bliksemspitsen). De schakeltuinen staan niet op een verharde bodem. Aan de rand van deze schakeltuin staan portalen met een hoogte van 8,5 m. Verder zijn er twee hoogspanningsmasten van TenneT aanwezig met een bouwhoogte van 44 meter. Het terrein is omheind met een hekwerk. Verder staan er nog een beperkt aantal zonnepanelen op het terrein opgesteld.

Het gehele perceel is in eigendom bij Liander. De stippellijn in figuur 6 geeft de eigendomsgrenzen van het plangebied weer.



Figuur 6 - Luchtfoto plangebied

2.2 Toekomstige situatie

2.2.1 Uitbreiding transformatorstation Kanaaldijk 5 te Lochem

Door de toenemende duurzame opwek door zon op land en zonnepanelen op daken, is de maximale hoeveelheid duurzame opwek wat op transformatorstation Lochem aangesloten kan worden bereikt. Om nieuwe duurzame initiatieven aan te kunnen sluiten dienen er nieuwe aansluitpunten gerealiseerd te worden op het station. Daarnaast moet de capaciteit uitgebreid worden, middels twee transformatoren, om de opgewekte energie het hogere netvlak op te kunnen transporteren.

Voor de uitbreiding van de capaciteit is Liander voornemens om een 20kV-installatie te plaatsen. De installatie komt in een nieuw gebouw te staan met een oppervlakte van 265 m². De bouwhoogte van het nieuwe gebouw bedraagt 4,2 meter.

Daarnaast worden er twee transformatoren (80 MVA) in open driewandige transformatorruimten geplaatst. In de plattegrond hieronder is de toekomstige situatie weergegeven.



Figuur 7 – Plattegrond toekomstige situatie werkgebied transformatorstation

Vertaling naar bestemmingsplan

De globale bestemmingsregeling voor nutsbedrijven is afgestemd op een regeling voor een transformatorstation. Daarbij is de maximale milieucategorie voorgeschreven (categorie 4.2) en het maximaal gelijktijdig in te schakelen elektrische vermogen in de buitenlucht (minder dan 200 MVA). Dit om de omgeving te beschermen tegen met name geluidoverlast.

Om de beoogde uitbreiding van de bouwoppervlakte mogelijk te maken, is in de regels een maximum bebouwde oppervlakte voorgeschreven van 980 m².

De maximum bouwhoogte van de gebouwen is overgenomen uit het geldende bestemmingsplan en mag niet meer dan 10 meter bedragen.

De maximum bouwhoogtes van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn afgestemd op wat er nu al staat (hoogspanningsmasten 44m) en wat er moet komen (bliksemspitsen 25m). Overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, werden tot 8 meter toegestaan. In het voorliggende bestemmingsplan is dit 9 meter.

Bouwwerken geen gebouwen zijnde	maximum bouwhoogte
hoogspanningsmasten	44 m
Portalen (vergelijkbare constructies)	15 m
bliksemspitsen	25 m
erfafscheidingen	3 m
overige bouwwerken geen gebouwen	9 m

Tabel 1 - Bouwhoogtes bouwwerken, geen gebouwen zijnde

3 BELEIDSKADER

3.1 Inleiding

Op rijks-, provinciaal en gemeentelijk niveau is veel beleid geformuleerd dat voor het opstellen van nieuwe bestemmingsplannen van belang is. De meest relevante beleidsaspecten die betrekking hebben op het plangebied worden in dit hoofdstuk uiteengezet.

Onderscheid is aangebracht in rijksbeleid (paragraaf 3.1), provinciaal beleid (paragraaf 3.2), regionaal beleid (paragraaf 3.3), en gemeentelijk beleid (paragraaf 3.4).

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 *Nationale Omgevingsvisie*

De kaders van het rijksbeleid op het gebied van de fysieke leefomgeving zijn opgenomen in de Nationale Omgevingsvisie (NOVI). De NOVI is op 11 september 2020 vastgesteld en is vanaf 12 februari 2021 bindend voor het Rijk als geldende visie onder Wet ruimtelijke ordening. De NOVI vervangt daarmee de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR, 2012).

Met de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) geeft het Rijk een langetermijnvisie op de toekomst en de ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. Nederland staat immers voor een aantal urgente opgaven, die zowel lokaal, nationaal als wereldwijd spelen. Het zijn grote en complexe opgaven op het gebied van klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw. Deze opgaven zullen Nederland flink veranderen.

De toenemende druk op de fysieke leefomgeving vraagt daarbij om een actiever Rijksoverheid. De NOVI stelt een integrale aanpak voor: integraal, samen met andere overheden en maatschappelijke organisatie, en met meer regie vanuit het Rijk. Regie vanuit het Rijk betekent echter niet het centraliseren van taken en verantwoordelijkheden; wel het geven van richting op grote opgaven en regie op goed samenspel, zowel publiek als publiek/privaat.

In de NOVI zijn de genoemde opgaven samengevat in vier prioriteiten:

- ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- een duurzaam en economisch groeipotentieel;
- sterke en gezonde steden en regio's;
- toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Om dit te bereiken worden 21 nationale belangen benoemt in de NOVI waarop de nationale overheid zich richt. Deze hebben onder andere betrekking op het zorgdragen voor een woningvoorraad die aansluit op de woonbehoeften, het waarborgen en realiseren van een veilig, robuust en duurzaam mobiliteitssysteem, het beperken van klimaatverandering, het waarborgen van de hoofdinfrastructuur voor transport van stoffen via (buis)leidingen, het behouden en versterken van cultureel erfgoed en landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten van (inter)nationaal belang en het verbeteren en beschermen van natuur en biodiversiteit. Deze 21 nationale belangen hebben ook een relatie met het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), zie ook paragraaf 3.2.2.

Relatie met het plangebied

In het algemeen is het streven dat nieuwe bebouwing minimaal CO₂-neutraal, gasloos en energieneutraal wordt met een intelligent elektriciteitsnet. Met de

onderhavige capaciteitsuitbreiding van het bestaande transformatorstation wordt voorzien in de snel toenemende vraag naar elektriciteit in het gebied.

Het nationale belang 'Een betrouwbare, betaalbare en veilige energievoorziening, die in 2050 CO₂-arm is, en de daarbij benodigde hoofdinfrastructuur' sluit hiermee goed aan met het onderhavige plan.

3.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Ten behoeve van de bescherming en de verwezenlijking van de nationale belangen, worden in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) algemene regels voorgeschreven die bindend zijn voor de lagere overheden als provincie en gemeente. Hoewel in het Barro de kaderstellende uitspraken uit de voorheen geldende SVIR werden bevestigd, blijven deze ook onder de NOVI gelden. Het gaat hierbij onder meer om de volgende onderwerpen:

- Rijksvaarwegen;
- Hoofdwegen en hoofdspoorwegen;
- Elektriciteitsvoorziening;
- Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen;
- Natuurnetwerk Nederland (voorheen Ecologische hoofdstructuur);
- Primaire waterkeringen buiten het kustfundament;
- IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

Relatie met het plangebied

Het plan voorziet bovenal in een verhoging van de transformatorcapaciteit op het transformatorstation Kanaaldijk. Het betreft echter geen net/verbindingen met een spanning van 220 kV. Derhalve zijn de in het Barro opgenomen regels met betrekking tot de elektriciteitsvoorziening niet van toepassing op het plan.

Het plangebied ligt bovendien ten zuiden van het Twentekanaal. Het Twentekanaal is een binnenvaarweg die veel door de beroepsvaart wordt gebruikt. Het kanaal is door het Rijk aangewezen als een hoofdwatgang en is in het beheer van Rijkswaterstaat Oost-Nederland. Overeenkomstig artikel 2.1.3 van het Barro en gebaseerd op de 'Legger rijkswaterstaatswerken' geldt er vanaf de vaarweg een (vrijwarings)zone van 25 meter breed waarbinnen waterstaatkundige belangen gelden. Dit betekent dat er binnen deze zone niet zonder meer worden mag gebouwd en mogen ook bepaalde (grond)werkzaamheden niet worden uitgevoerd. Hoewel een klein deel (enkele meters) van deze zone binnen het plangebied van dit bestemmingsplan ligt, heeft de beoogde ontwikkeling (uitbreiding transformatorstation) geen invloed op deze waterstaatkundige belangen. De beoogde werkzaamheden liggen namelijk buiten deze 25m-zone. Ter bescherming van de bovengenoemde belangen is wel een dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterstaatkundige functie' opgenomen.

3.2.3 Besluit ruimtelijke ordening (Bro)

In het Bro zijn regels opgenomen die eisen stellen aan de inhoud van een toelichting op een bestemmingsplan. Verder dienen bestemmingsplannen die voorzien in nieuwe stedelijke ontwikkelingen een verantwoording te bevatten aan de hand van de zogenoemde 'Ladder voor duurzame verstedelijking' (hierna: de Ladder), die is vastgelegd in artikel 3.1.6, tweede lid Bro. Dit afwegingskader verplicht overheden tot het maken van een zorgvuldige ruimtelijke afweging bij het mogelijk maken van nieuwe stedelijke ontwikkelingen in een bestemmingsplan. Het doel is om te komen tot zorgvuldig ruimtegebruik. De Ladder is daarmee een belangrijk instrument voor een goede ruimtelijke ordening. De Ladder ziet erop toe

dat de toelichting van een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, een beschrijving bevat van de behoefte aan de voorgenomen stedelijke ontwikkeling. Indien blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied kan worden voorzien, bevat de toelichting vervolgens een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Alvorens te toetsen aan de Ladder dient te worden vastgesteld of sprake is van een stedelijke ontwikkeling. Dit begrip is in artikel 1.1.1 Bro gedefinieerd als een "ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen". Uit de tot dusver gevormde jurisprudentie ten aanzien van dit begrip blijkt dat de omvang van de ontwikkeling een rol speelt. Zo wordt een project vanaf 12 woningen of meer aangemerkt als een nieuwe stedelijke ontwikkeling in de zin van het Bro.

Relatie met het plangebied

Het plan voorziet in een capaciteitsvergroting van het transformatorstation. Gelet op de nota van toelichting van het Bro, het gegeven dat nutsvoorzieningen in het Bro niet zijn gedefinieerd als stedelijke ontwikkeling, de strekking van de regeling in het Bro die mede gericht is op het tegengaan van leegstand, en recente jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (zie uitspraken van 26 april 2017, ECLI:NL:RVS:2017:1123, en 24 februari 2016, ECLI:NL:RVS:2016:465) wordt de capaciteitsvergroting van een transformatorstation niet aangemerkt als een stedelijke ontwikkeling in de zin van het Bro. De ladder voor duurzame verstedelijking is daarom niet van toepassing op voorliggend plan.

3.2.4 Overig wettelijk kader

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen is diverse (milieu)wetgeving van toepassing, waaronder de Wet luchtkwaliteitseisen, Besluit externe veiligheid, Wet geluidhinder, Natuurbeschermingswet, Erfgoedwet, etc. Op deze aspecten zal in hoofdstuk 4 nader worden ingegaan.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Omgevingsvisie Gaaf Gelderland

Op 19 december 2018 hebben Provinciale Staten de 'Omgevingsvisie Gaaf Gelderland' vastgesteld. Hiermee is de Omgevingsvisie uit 2014 komen te vervallen en wordt vooruitgelopen op de aankomende Omgevingswet.

De Omgevingsvisie beschrijft de lange termijn ambities en beleidsdoelen voor de fysiek leefomgeving.

De provincie legt in deze visie de focus op een duurzaam, verbonden en een economisch krachtig Gelderland. Om dit te bereiken worden zeven met elkaar samenhangende ambities nagestreefd:

1. Energietransitie: van fossiel naar duurzaam. Een versnelde energietransitie, gericht op forse vergroting van het aandeel duurzame energie en passend bij de Gelderse kwaliteiten;
2. Klimaatadaptatie: omgaan met veranderend weer. Een op de toekomst toegerust klimaatbeleid (klimaatbestendig);
3. Circulaire economie: sluiten van kringlopen; Een voortvarend en innovatief circulair beleid zonder afval.

4. Biodiversiteit: werken met de natuur en een beschermend beleid voor biodiversiteit.
5. Bereikbaarheid: Efficiënte, duurzame en innovatieve bereikbaarheid, toegesneden op de veranderende vraag.
6. Vestigingsklimaat: Een duurzaam, dynamisch en toegankelijk economisch vestigingsklimaat, waar voor ondernemers en inwoners een sterke aantrekkingskracht vanuit gaat.
7. Woon- en leefomgeving: Een duurzaam en divers woon- en leefklimaat en anticiperend op ontwikkelingen.

Hoewel de Omgevingsvisie met deze ambities vooral een visie op hoofdlijnen betreft, is ook een vijftal wettelijke planfiguren in de Omgevingsvisie opgenomen: ruimte, natuur, water, milieu en verkeer en vervoer. Deze planfiguren waren ook al in de voorgaande Omgevingsvisie (vanaf 2014) opgenomen en worden daarmee gecontinueerd. Het gaat daarbij onder andere om de aanwijzing van functies van regionale oppervlaktewateren, van gebieden waar milieukwaliteit bijzondere bescherming behoeft, van Natura 2000-gebieden en van bijzondere natuurgebieden, en de aanwijzing van locaties voor de mogelijkheden om zonne- en windenergie op te wekken. In dit kader zijn een viertal themakaarten opgesteld (Themakaart Ruimtelijk beleid, Themakaart Waterbeleid, Themakaart Milieubeleid en Themakaart Natuur- en landschapsbeleid) die bij de uitvoering van het provinciale beleid uit de Omgevingsvisie 2018 een belangrijke rol spelen.

3.3.2 Omgevingsverordening Gelderland

Tegelijk met de vaststelling van de 'Omgevingsvisie Gaaf Gelderland' hebben Provinciale Staten op 19 december 2018 ook het 'Actualisatieplan 6 Omgevingsverordening' vastgesteld. Hiermee is de oorspronkelijke Omgevingsverordening Gelderland uit 2014 afgestemd op de recent vastgestelde Omgevingsvisie. De genoemde actualisatieronde heeft bovendien geresulteerd in een geconsolideerde versie van de Omgevingsvisie Gelderland (december 2018). De Omgevingsverordening betreft de juridische vertaling van de provinciale omgevingsvisie en heeft als doel om provinciale belangen op het gebied van de ruimtelijke ordening te laten doorwerken naar het gemeentelijk niveau. De provincie richt zich hierbij op onderwerpen die van provinciaal belang zijn, zoals verstedelijking, landbouw/veehouderij, natuur en landschap, grond- en drinkwater, milieu, verkeer en energie.

Relatie tot het plangebied

De Omgevingsvisie en Verordening bevatten geen concreet beleid voor het onderhavige transformatorstation. De beoogde uitbreiding van de transformatorcapaciteit doet geen afbreuk aan de beleidsdoelstellingen en uitgangspunten van het provinciale beleid.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Bestemmingsplan Buitengebied Lochem

Het bestemmingsplan 'Buitengebied Lochem 2010' vormt een belangrijk toetsingskader voor de ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied van Lochem. Het bestemmingsplan is onder meer gebaseerd op de visie Buitengebied Lochem en het Landschap Ontwikkelingsplan (LOP).

Landschap

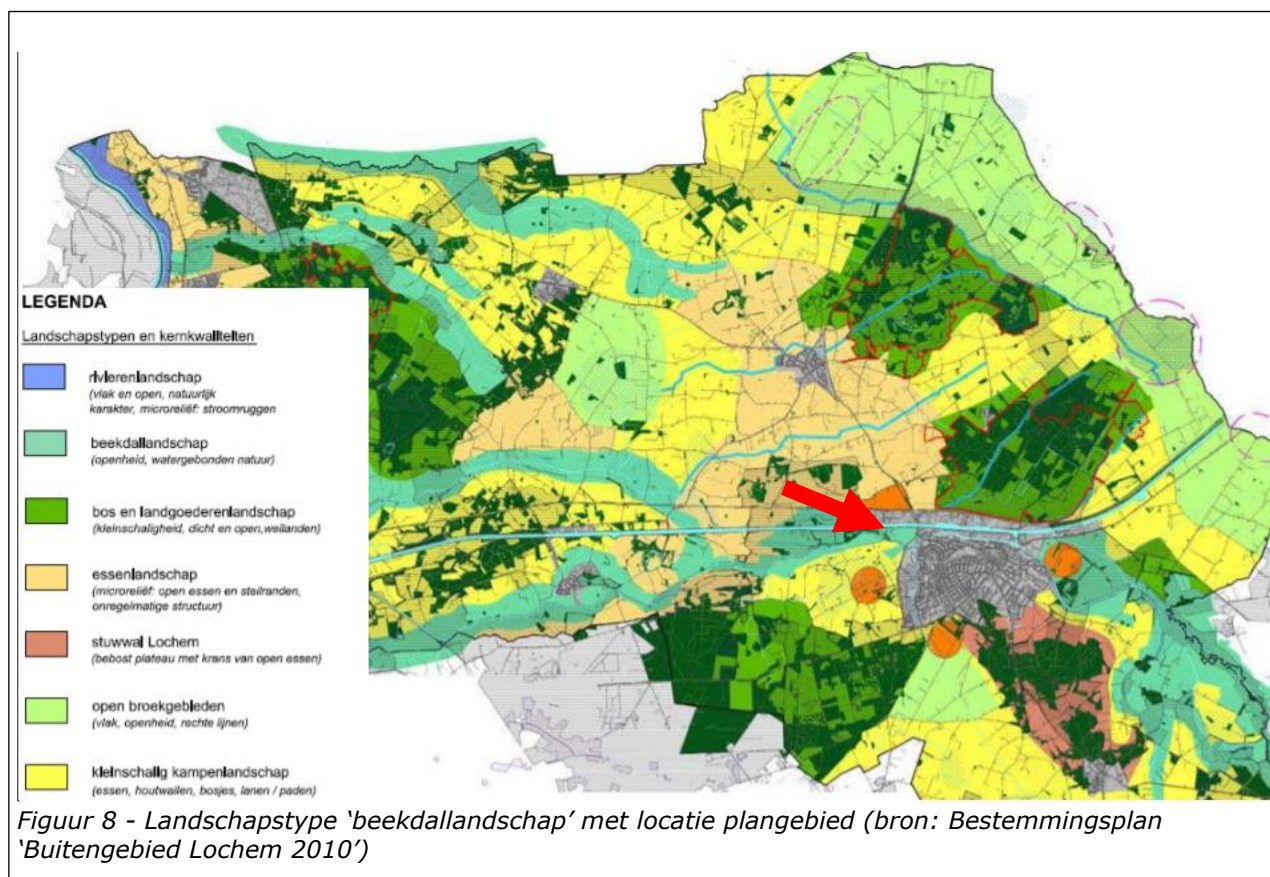
Een belangrijk uitgangspunt van het bestemmingsplan is de kwaliteit van het landschap. De landschappelijke kwaliteit in het buitengebied Lochem verschilt

plaatselijk sterk als gevolg van ontwikkelingsgeschiedenis, verschillend grondgebruik en een verschillende ondergrond wat betreft geologie, bodem en waterhuishouding. Op basis van deze verschillen zijn in het bestemmingsplan zeven landschapstypen onderscheiden, te weten: rivierenlandschap, beekdallandschap, bos- en landgoederenlandschap, essenlandschap, stuwwal Lochem, open broekgebieden en kleinschalig kampenlandschap.

In het plan zijn kernkwaliteiten per landschapstype benoemd. Deze zijn het uitgangspunt voor de ontwikkelingsrichting die de gemeente per landschapstype voor ogen heeft.

Het plangebied ligt in een gebied dat is te typeren als een 'beekdallandschap' (zie figuur 8).

In bijgaande tabel zijn de belangrijkste kenmerken van dit type landschap weergegeven.



	Kenmerken	Uitgangspunten voor ontwikkelingen
Landschap	Vlak en reliëfrijk door ondiepe dalen, lage heuvels, ruggen en welvingen	Oost-west richting versterken
	Beken in oost-west richting	Gedifferentieerd in kamers en stroken
	Wegen parallel aan beken	Openheid handhaven
	Bebouwing en beplanting op rand en overgang naar hogere gronden en andere landschapstypen	Wegbeplanting
	Beek begeleiden de beplanting	Natte natuur (poelen en natuuroevers) bevorderen, verdichting (beplanting) op de randen naar hogere gronden
Bebouwing	Geen bebouwing in beekdalen, wel op de hoge ruggen.	Openhouden van de beekdalen
	Bebouwing (T-boerderijen) op hoge randen	Geen bebouwing ter plaatse van laagtes, vlakten (overstromings vlakten)
Erfbeplanting	Windschermen door boomrijen/singels op zuid-west zijde	
	Bomen: populier, wilg, es, els, eik	Windschermen door boomrijen/singels op zuid-west zijde versterken
	Hagen: meidoorn, sleedoorn	Zware erfbeplanting op overgang
	Beplanting mede afhankelijk van aangrenzend landschap	Nabij beek ruimte voor natte natuur ontwikkeling
	Grote boomgaarden	Versterken van de gebiedseigen beplantingsstructuren

Tabel 2 - Kenmerken van het landschapstype 'Beekdallandschap'
(bron: Bestemmingsplan 'Buitengebied Lochem 2010')

Relatie tot het plangebied

Het onderhavige plan voorziet in de uitbreiding van een transformatorstation op een bestaande stationslocatie. De stationslocatie zelf wordt niet uitgebreid ten koste van het aangrenzende landschap. De beoogde uitbreiding van de transformatorcapaciteit doet geen afbreuk aan het Beekdallandschapstype ter plaatse en is in overeenstemming met de beleidsdoelstellingen en uitgangspunten van het gemeentelijk beleid.

4 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt een aantal milieu- en omgevingsaspecten toegelicht die bij een ruimtelijk plan in beschouwing moeten worden genomen. Na een algemene beschrijving, gebaseerd op beleid en regelgeving, wordt voor elk onderdeel ingegaan op de relatie met het plangebied.

Verder wordt de uitbreiding van het transformatorvermogen op een bestaande locatie ook niet genoemd bij de activiteiten in de onderdelen C- en D van de bijlage bij het Besluit m.e.r., zodat geen (vormvrije)-m.e.r. noodzakelijk is.

4.2 Geluid

4.2.1 Beleid en regelgeving

Het wettelijk kader voor geluid is grotendeels geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). Hierin is een normering opgenomen voor wegverkeers-, railverkeers- en industrielawaai. Tot laatstgenoemde behoort de geluidsbelasting als gevolg van industrieterreinen waarop inrichtingen zijn gevestigd, die bij Algemene Maatregel van Bestuur zijn aangemerkt als een inrichting die 'in belangrijke mate geluidhinder kan veroorzaken'.

In het kader van dit bestemmingsplan is alleen industrielawaai van belang. Het transformatorstation is geen geluidsgevoelige locatie, er wordt hier gekeken in welke mate geluidshinder veroorzaakt wordt.

Industrielawaai

Industrieterreinen moeten ingevolge de Wgh worden gezoneerd als er bedrijven, die in belangrijke mate geluidshinder kunnen veroorzaken, zijn of kunnen worden gevestigd. Met de zonering wordt onder andere beoogd de geluidsbelasting vanwege het industrieterrein ter hoogte van de zogenaamde zonegrens te beperken tot ten hoogste 50 dB(A). Binnen de geluidszone mogen ter plaatse van geluidsgevoelige bestemmingen, onder voorwaarden, hogere geluidsbelastingen optreden.

Indien de geluidsbelasting hoger is, kan door burgemeester en wethouders een hogere grenswaarde worden vastgesteld. Aan deze hogere grenswaarde is echter een plafond verbonden. De hoogte van dit plafond is afhankelijk van de situatie waarin zich de geluidsgevoelige bestemming bevindt. Voor nieuw te bouwen woningen bedraagt deze maximaal 55 dB(A).

Het instrument dat de gemeente gebruikt om ervoor te zorgen dat ter plaatse van de zonegrens niet meer dan 50 dB(A) wordt geproduceerd, is het zogenaamde zonebewakingsmodel. In dat model zijn alle bedrijven als het ware gemodelleerd in een rekenmodel.

Er zijn geluidsmetingen verricht op en in de omgeving van het transformatorstation. De toekomstige geluidsbelasting is voor de meest nabij gelegen gevoelige objecten vastgelegd door middel van berekeningen. Dit is gedaan in de vorm van een akoestisch onderzoek. Hiervan is een notitie ¹ opgesteld die als bijlage bij deze plantoelichting is toegevoegd.

¹ Peutz, Akoestisch onderzoek ivm uitbreiding OS Lochem, 11 augustus 2021.

4.2.2 Relatie met het plangebied

In het genoemde akoestisch onderzoek zijn drie bedrijfsscenario's beschouwd (in totaal 5 varianten), elk voor 2 mogelijke locaties van de transformatoren, optie 1 en optie 2. Het doel van het onderzoek is om de geluidbelasting van 'gevoelige gebouwen' in de omgeving voor de drie scenario's inzichtelijk te maken en na te gaan of wordt voldaan aan de geldende geluidnormen. Het gelijktijdig te schakelen transformatorvermogen is, ook na uitbreiding, nog altijd lager dan 200 MVA. Het onderstation blijft daardoor aan te merken als type A of B inrichting waarvoor de standaard voorschriften uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Er geldt geen vergunningplicht (voor het aspect milieu) en geluidzonering is niet aan de orde.

In de onderstaande figuur zijn de verschillende rekenpunten weergegeven. Positie 01 is de positie bij de bedrijfswoning aan de Aalvoort 57 (schuin tegenover het transformatorstation, aan de overzijde van het kanaal). De overige posities (02 t/m 06) zijn posities bij 'gewone' woningen. Bij bedrijfswoningen geldt op basis van het Activiteitenbesluit een grenswaarde van 55 dB(A) etmaalwaarde (dit 55 dB(A) overdag, 50 dB(A) in de avond en 45 dB(A) 's nachts). Bij 'gewone' woningen geldt een grenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde (50, 45 en 40 dB(A) voor resp. dag, avond en nacht).



Figuur 9 - Overzicht rekenpunten bij woningen en bedrijfswoningen (Bron: Akoestisch onderzoek ivm uitbreiding OS Lochem, Peutz, 18 februari 2021)

De berekeningen zijn uitgevoerd voor 2 verschillende locaties van de nieuwe transformatoren: optie 1 en optie 2. In optie 1 worden de beide nieuwe transformatoren gesitueerd naast elkaar, ten oosten van de bestaande transformator T2. In optie 2 wordt één nieuwe trafo gesitueerd ten oosten van T2 en één trafo ten westen van T1.

Per optie zijn berekeningen uitgevoerd voor 3 scenario's. Scenario 1 en 2 bevatten 2 varianten: a en b.

Scenario 1a: T1 op nullast, T2 t/m T4 op vollast

Scenario 1b: T2 op nullast, T1, T3 en T4 op vollast

Scenario 2a: T1 en T3 op nullast, T2 en T4 op vollast

Scenario 2b: T1 en T3 op vollast, T2 en T4 op nullast

Scenario 3: Alle trafo op 50% belast.

Verder zijn nog de optredende 'maximale geluidniveaus L_{Amax} ' (piekgeluidniveaus) vanwege het schakelen met de bestaande (luchtdruk gestuurde) vermogensschakelaars ter plaatse van de (bedrijfs)woningen berekend. Op basis van het Activiteitenbesluit gelden voor de 'representatieve bedrijfssituatie' hiervoor als grenswaarde 70 dB(A) in de dagperiode, 65 dB(A) in de avond en 60 dB(A) 's nachts.

Activiteitenbesluit

Uit het onderzoek blijkt dat in de huidige situatie de geluidbelasting ter plaatse van geluidgevoelige objecten (woningen), niet gelegen op het bedrijventerrein, maximaal 41 dB(A) etmaalwaarde bedraagt, inclusief toeslag voor tonaal geluid. Ter plaatse van de bedrijfswoning aan de Aalsvoort 57 (woning gelegen op het bedrijventerrein) bedraagt de geluidbelasting in de huidige situatie maximaal 52 dB(A), inclusief toeslag.

Na de geplande uitbreidingen zal de geluidbelasting ter plaatse van geluidgevoelige objecten (woningen), niet gelegen op het bedrijventerrein, maximaal 42 à 43 dB(A) etmaalwaarde bedragen, inclusief toeslag voor tonaal geluid. Ter plaatse van de bedrijfswoning aan de Aalsvoort 57 zal een geluidbelasting optreden van maximaal 52 à 54 dB(A) etmaalwaarde, afhankelijk van de optredende bedrijfssituatie.

Zowel in de huidige situatie als in de situatie na uitbreidingen is het onderstation aan te merken als een 'type A of B inrichting' en zijn de (standaard) voorschriften uit het Activiteitenbesluit van toepassing. Vastgesteld wordt dat ook na realisering van de uitbreidingen nog steeds ruimschoots wordt voldaan aan deze voorschriften.

Bestemmingsplan

Volgens de VNG-richtlijnen vallen transformatorstations met een opgesteld vermogen van 200 – 1000 MVA in milieucategorie 4.2. In dit geval wordt er niet voldaan aan de richtafstand (zijnde 200 meter voor 'gemengd gebied'). Om die reden is ook de in de beoordelingsprocedure omschreven 'stap 2' gezet: de aan de gevel van de woningen (gelegen buiten het bedrijventerrein) berekende langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus zijn getoetst aan een etmaalwaarde van 50 dB(A) (i.e. 50 dB(A) in de dagperiode, 45 dB(A) in de avond en 40 dB(A) in de nacht) welke van toepassing is voor 'gemengd gebied'. Voor de woning op het bedrijventerrein zijn 5 dB hogere waarden van toepassing. Deze toetswaarden zijn overigens gelijk aan de standaard grenswaarden in het Activiteitenbesluit.

Uit de rekenresultaten volgt dat voor de woningen die niet zijn gelegen op het bedrijventerrein in alle beschouwde situaties wordt voldaan aan de grenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde, zijnde de grenswaarde in het Activiteitenbesluit respectievelijk de toetswaarde volgens 'stap 2' in de VNG-richtlijn. Voor de op het bedrijventerrein gesitueerde woning wordt voldaan aan de toepasselijke 5 dB hogere grenswaarde.

NB. Voor de woningen die niet op het bedrijventerrein zijn gelegen wordt zelfs voldaan aan de richtwaarde voor omgevingstype 'rustige woonwijk'.

Uit de berekeningen volgt dat in alle opties, scenario's en varianten wordt voldaan aan de toepasselijke grenswaarden voor de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus $L_{Ar,LT}$. Dat wil zeggen dat bij de bedrijfswoning aan de Aalsvoort 57 steeds wordt voldaan aan de grenswaarde van 55 dB(A) overdag, 50 dB(A) in de avond en 45 dB(A) in de nacht. Bij de 'gewone' woningen wordt overal (ruimschoots) voldaan aan de grenswaarde van 50, 45 en 40 dB(A) voor respectievelijk de dag, avond en nacht. Omdat de bestaande transformatoren T1 en T2 maatgevend zijn voor de optredende geluidniveaus, zijn de verschillen tussen de diverse opties, scenario's en varianten gering. Over het algemeen geldt dat bij een gelijkmatige belasting verdeeld over alle transformatoren (scenario 3) de geluidemissie het meest gunstig is.

Voor wat betreft de 'maximale geluidniveaus L_{Amax} ' kan alleen als gevolg van het schakelen met de vermogensschakelaars niet wordt voldaan aan de grenswaarden voor de dagperiode (maximaal 75 dB(A) op de gevel van bedrijfswoningen en 70 dB(A) op de gevel van 'gewone' woningen).

Het schakelen met de vermogensschakelaars gebeurt echter incidenteel (minder dan 12 keer per jaar) en maakt geen deel uit van de representatieve bedrijfssituatie. Omdat dit maar een beperkt aantal keren per jaar gebeurt en van korte duur is, worden deze incidentele overschrijdingen als aanvaardbaar beoordeeld.

4.2.3 Conclusie

Het aspect geluid staat het onderhavige plan niet in de weg.

4.3 Luchtkwaliteit

4.3.1 Beleid en regelgeving

De hoofdlijnen van de regelgeving voor luchtkwaliteit zijn te vinden in hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer, ook wel de Wet luchtkwaliteit genoemd. De regelgeving is uitgewerkt in onderliggende Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB's) en Ministeriële Regelingen. In de Wet Luchtkwaliteit zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen in de vorm van grenswaarden en richtwaarden voor een aantal luchtverontreinigende stoffen. De belangrijkste zijn fijn stof (PM_{10} en $PM_{2,5}$) en stikstofdioxide (NO_2) omdat deze in Nederland soms worden overschreden. De grenswaarden van de overige stoffen worden, op enkele uitzonderingen na, in de regel niet overschreden. De grenswaarde van PM_{10} of NO_2 bedraagt $40 \mu g/m^3$. De grenswaarde van $PM_{2,5}$ ligt op $25 \mu g/m^3$.

Besluit Niet In Betekende Mate (NIBM)

In dit besluit is bepaald in welke gevallen een ruimtelijke ontwikkeling vanwege de gevolgen voor de luchtkwaliteit niet hoeft te worden getoetst aan de grenswaarden. Een project draagt 'niet in betekende mate' bij aan de luchtverontreiniging als de zogenaamde 3% grens niet wordt overschreden. De 3% grens is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof of stikstofdioxide. Deze grenswaarde is gesteld op $40 \mu g/m^3$. Dit komt overeen met $1,2 \text{ microgram}/m^3$ voor zowel PM_{10} als NO_2 .

Als de 3% grens voor PM_{10} of NO_2 niet wordt overschreden is het project NIBM, en hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden.

In de Regeling NIBM is de bovengenoemde 3%-grens uitgewerkt in concrete getallen. Zo ligt voor woningbouwplannen de grens van 3% bij 1.500 woningen bij één ontsluitingsweg.

Besluit gevoelige bestemmingen

Het besluit gevoelige bestemmingen is gericht op bescherming van mensen met een verhoogde gevoeligheid voor fijnstof en stikstofdioxide, met name kinderen, ouderen en zieken. Daartoe voorziet het besluit in zones waarbinnen luchtkwaliteitsonderzoek nodig is: 300 meter aan weerszijden van rijkswegen en 50 meter langs provinciale wegen, in beide gevallen gemeten vanaf de rand van de weg. Als in een onderzoekszone de grenswaarden voor fijnstof of stikstofdioxide overschreden worden, mag het totaal aantal personen dat bij een 'gevoelige bestemming' hoort, niet toenemen.

4.3.2 Relatie tot het plangebied

Het onderhavige bestemmingsplan maakt het mogelijk een bestaand transformatorstation uit te breiden, waar elektriciteit wordt gedistribueerd. Dit heeft geen negatieve effecten op de luchtkwaliteit. Het transformatorstation is niet bememd en wordt op afstand bestuurd. Er zal enkel verkeer zijn ten behoeve van het onderhoud.

Er zijn geen belemmeringen vanuit het aspect luchtkwaliteit voor het plan.

4.4 Bedrijven en milieuzonering (Omgevingsanalyse)

4.4.1 Beleid en regelgeving

Om tot een ruimtelijk relevante toetsing van bedrijfsvestigingen op milieuhygiënische aspecten te komen wordt het begrip milieuzonering gehanteerd. De milieuzonering zorgt voor een voldoende afstand tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en milieugevoelige functies (zoals woningen) in ruimtelijke plannen. Hiertoe zijn bedrijven voorzien van een zone waar mogelijke nadelige effecten zijn voor woningen. Maatgevend zijn de thema's geur, geluid, stof en gevaar. Vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening is het voorkomen van voorzienbare hinder door milieubelastende activiteiten van belang. Daarnaast mogen bedrijven niet worden beperkt in hun mogelijkheden.

Om mogelijke hinder van niet-agrarische bedrijven voor bewoners te voorkomen wordt de daarvoor algemeen aanvaarde VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) gebruikt. In deze uitgave is de potentiële milieubelasting voor een hele reeks van bedrijven bepaald aan de hand van een aantal milieuaspecten, zoals geur, stof, geluid en gevaar. De milieubelasting is voor die aspecten vertaald in richtlijnen voor aan te houden afstanden tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Deze afstanden kunnen als basis worden gehanteerd, maar zijn indicatief. Bovendien zijn deze afstanden alleen van toepassing op nieuwe situaties en niet op bestaande situaties. Het milieuaspect met de grootste afstand is maatgevend en bepaalt in welke milieucategorie een bedrijfstype wordt ingedeeld.

4.4.2 Relatie tot het plangebied

In de nieuwe situatie staat er na uitbreiding meer dan 200 MVA opgesteld vermogen (2x44 MVA-transformatoren en 2x80 MVA-transformatoren). Volgens de VNG-richtlijnen vallen transformatorstations met een opgesteld vermogen van 200 – 1000 MVA in milieucategorie 4.2. Voor bedrijfstypen in deze milieucategorieën geldt een richtafstand van 200 meter tot geluidgevoelige woningen in gemengd gebied. Indien er geluidgevoelige woningen binnen deze richtafstand zijn gesitueerd

dient met een akoestisch onderzoek te worden aangetoond dat er geen geluidhinder optreedt.

In de onderhavige situatie is de dichtstbijzijnde bedrijwoning op circa 120 meter afstand van het plangebied gesitueerd en is dus een akoestisch onderzoek nodig naar de geluidbelasting.

Ten behoeve van de beoogde uitbreiding is een akoestisch onderzoek gedaan door het akoestisch bureau Peutz². Volgens het akoestische onderzoek treden er in de representatieve bedrijfssituatie geen overschrijdingen op van de geluidnormen (zie hiervoor ook paragraaf 4.2.2 van deze toelichting).

Verder geldt er voor bedrijfstypen in deze milieucategorie een richtafstand van 50 meter met betrekking tot gevaar. Hier wordt ruimschoots aan voldaan.

4.4.3 Conclusie

Er zijn geen belemmeringen vanuit het aspect bedrijven en milieuzonering.

4.5 Externe veiligheid

4.5.1 Beleid en regelgeving

Externe veiligheid heeft betrekking op de gevaren die mensen lopen als gevolg van aanwezigheid in de directe omgeving van een ongeval waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken. Er kan onderscheid worden gemaakt tussen inrichtingen waar gevaarlijke stoffen worden bewaard en/of bewerkt, transportroutes waarlangs gevaarlijke stoffen worden vervoerd en ondergrondse buisleidingen. De aan deze activiteiten verbonden risico's moeten tot een aanvaardbaar niveau beperkt blijven.

Wettelijk kader

Het wettelijk kader voor risicobedrijven is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi). Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is het wettelijke kader vastgelegd in de Wet vervoer gevaarlijke stoffen, het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en de Regeling Basisnet. De regelgeving voor ondergrondse buisleidingen is vastgelegd in het Besluit Externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Bij de beoordeling van de externe veiligheidssituatie zijn twee begrippen van belang:

- Het plaatsgebonden risico (PR) richt zich als maat voor het risico vanwege activiteiten met gevaarlijke stoffen vooral op de basisveiligheid voor personen in de omgeving van die activiteiten. Aan het PR is een wettelijke grenswaarde verbonden die niet mag worden overschreden. Het PR wordt "vertaald" als een risicocontour rondom een risicovolle activiteit, waarbinnen geen kwetsbare objecten (bijv. woningen) mogen liggen.
- Het groepsrisico (GR) is een maat voor de maatschappelijke ontwrichting als gevolg van een calamiteit met gevaarlijke stoffen. Rondom een risicobron wordt een invloedsgebied gedefinieerd, waarbinnen grenzen worden gesteld aan het maximaal aanvaardbare aantal doden, de z.g. oriënterende waarde (OW). Dit is een richtwaarde, waarvan het bevoegd gezag, mits afdoende gemotiveerd, kan afwijken. Deze verantwoordingsplicht geldt voor elke toename van het GR, ook als de OW niet wordt overschreden.

² Peutz, Akoestisch onderzoek ivm uitbreiding OS Lochem, 11 augustus 2021.

Gemeentelijk beleid

Overeenkomstig het gestelde in de Externe Veiligheidsvisie (EV-visie) van Lochem conformeert de gemeente Lochem zich aan het wettelijke kader voor het omgaan met de externe veiligheidsproblematiek en behandelt de circulaire als of deze wet zijn. Verder geeft de EV-visie richtinggevende uitspraken over:

- de invulling van de beleidsvrije ruimte bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen (kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten) rondom de meest risicovolle bedrijven (BEVI-bedrijven), en langs relevante transportassen en buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen;
- de gebieden waar nieuwe risicorelevante bedrijven wel of niet kunnen worden toegestaan.

4.5.2 Relatie tot het plangebied

Circa 25 meter ten noorden van het plangebied loopt een buisleiding van de Gasunie (N560-07). Theoretisch is het mogelijk dat de gasleiding en de elektriciteitsinfra elkaar beïnvloeden. Om die reden is onderzoek gedaan naar mogelijke 'Beïnvloeding nieuwe infra op buisleiding Gasunie'. Het integrale onderzoeksrapport is als bijlage achter deze toelichting opgenomen³. De belangrijkste conclusies zijn hierna opgenomen.

Theoretisch is het mogelijk dat buisleidingen en de nieuwe elektriciteitsinfra elkaar nadelig beïnvloeden via (een of meer van) deze mechanismen:

- capacitieve beïnvloeding;
- weerstandsbeïnvloeding;
- inductieve beïnvloeding;
- thermische beïnvloeding;
- mechanische beïnvloeding.

Er is getoetst aan NEN 3654. Daaruit is gebleken dat er geen aanvullende acties noodzakelijk zijn.

Capacitieve beïnvloeding

Niet van toepassing, zie § 2.2 van het rapport.

Weerstandsbeïnvloeding

De berekende stap- en aanraakspanning in het huidige ontwerp bedraagt 652 Volt. Hiermee **voldoet** deze waarde aan de in de NEN 3654 gestelde limieten voor doorslagspanning van 1000 Volt (voor bitumen bekleding) en overbruggingsspanningen van 1500 Volt, zie § 3.2 van het rapport. Aanvullende actie wordt **niet** vereist.

Inductieve beïnvloeding

De bijgestelde Unity Check voor de 150 kV kabels bedraagt 0,1 en **voldoet** een de eisen voor Unity Check.

De berekende geïnduceerde spanning als gevolg door de inductieve beïnvloeding door de 20 kV kabels betreft worst case 1 Volt. Dit **voldoet** aan de in de NEN 3654 gestelde limieten voor overbruggingsspanningen, zie § 3.3 van het rapport. Aanvullende actie wordt **niet** vereist.

Thermische beïnvloeding

Niet van toepassing, zie § 2.2 van het rapport.

³ Beïnvloeding nieuwe infra buisleiding Gasunie, Qirion, 21 september 2021

Mechanische beïnvloeding

Niet van toepassing, zie § 2.2 van het rapport.

4.6 Bodem

4.6.1 Beleid en regelgeving

In het kader van een ruimtelijk plan moet aangetoond worden dat de kwaliteit van de bodem en het grondwater in het plangebied in overeenstemming zijn met het beoogde gebruik. Dit is geregeld in de Wet Bodembescherming. De bodemkwaliteit kan namelijk van invloed zijn op de beoogde functie van het plangebied. Indien sprake is van een functiewijziging zal er in veel gevallen een bodemonderzoek moeten worden uitgevoerd op de planlocatie. Middels dit onderzoek (conform NEN 5740) kan in beeld worden gebracht of de bodemkwaliteit en de beoogde functie van het plangebied bij elkaar passen.

Wet bodembescherming (Wbb)

Als er sprake is van ernstige bodemverontreiniging dan gelden de regels van de Wbb. In de Wbb is een saneringsdoelstelling bepaald (het saneren naar de functie) en een saneringscriterium (wanneer moet er gesaneerd worden (bij zogenaamde 'spoed- of risicolocaties').

4.6.2 Relatie tot het plangebied

Ten behoeve van de beoogde uitbreiding is een historisch en verkennend bodemonderzoek uitgevoerd door Sweco⁴. Het integrale rapport is als bijlage achter deze toelichting opgenomen. Hierna zijn de belangrijkste resultaten en conclusies uit het rapport weergegeven.

Interpretatie onderzoeksresultaten

Verontreinigingssituatie:

De bodem tot 3,0 m-mv ter plaatse van het transformatorstation aan de Kanaaldijk 5 in Lochem is visueel niet verontreinigd. Er zijn geen bodemvreemde bijmengingen of oliewaarnemingen gedaan. In geen van de mengmonsters zijn verhoogde gehalten aangetoond.

Hergebruik van grond:

De grond ter plaatse van de onderzoekslocatie valt in klasse 'altijd toepasbaar'. Er zijn geen verhoogde gehalten aan de standaard chemische parameters gemeten. Tevens blijven de gemeten gehalten aan PFAS onder de toepassingsklasse voor natuur/landbouw. Naast toepassing elders, kan hergebruik op locatie overwogen worden

Conclusie en advies

Conclusie:

De hypothese 'onverdacht' is formeel gezien onjuist. Er zijn immers verhoogde concentraties aangetoond in het grondwater. De milieuhygiënische kwaliteit van de bodem op de onderzoekslocatie is echter voldoende in beeld gebracht. Er is geen sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging in het kader van de Wbb.

⁴ Historisch en verkennend bodemonderzoek, Kanaaldijk 5 Lochem, Sweco Nederland B.V., 25 maart 2021.

Grond van de onderzoekslocatie is op locatie en elders vrij toepasbaar. De bodem is niet op de aanwezigheid van asbest onderzocht, maar er zijn tijdens het bodemonderzoek geen waarnemingen gedaan die een verontreiniging met asbest doen vermoeden.

4.6.3 Conclusie

Er zijn geen belemmeringen vanuit het aspect bodem.

4.7 Water

4.7.1 Waterbeheer en watertoets

Het is sinds 2003 verplicht om bij ruimtelijke plannen en besluiten een beschrijving op te nemen van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding. De watertoets is een proces waarbij de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder in een zo vroeg mogelijk stadium afspraken maken over de toepassing en uitvoering van het waterhuishoudkundige en ruimtelijke beleid. Het waterschap is het eerste aanspreekpunt in het watertoets proces, waarbij het waterschap rekening houdt met het provinciale grondwaterbeleid.

In het Besluit ruimtelijke ordening is de 'watertoets' wettelijk verankerd. Deze heeft tot doel om ruimtelijke ontwikkelingen te toetsen aan het vigerende waterbeleid en de wateraspecten volwaardig mee te laten wegen bij de besluitvorming omtrent een goede ruimtelijke ordening. Dit proces komt in samenwerking tussen de gemeente en waterbeheerder tot stand.

In de gemeente Lochem is het waterschap Rijn en IJssel verantwoordelijk voor het waterbeheer.

4.7.2 Beleidskader

Eind jaren negentig vond er een omslag plaats in denken en beleid over de omgang met water. In plaats van voort te borduren op waterbeheersing door technische ingrepen die gericht waren op het veilig en snel afvoeren van water, kwam de nadruk te liggen op de natuurlijke potenties van het landschap en het watersysteem. Bij dit nieuwe waterdenken staat duurzaamheid voorop. Daarmee wordt bedoeld dat er zo min mogelijk inspanningen van buitenaf nodig zijn om het watersysteem in stand te houden en overlast te voorkomen. In de praktijk betekent dit dat natuurlijke processen zoals infiltratie en kwel, het zelfreinigende vermogen van waterlopen etc. worden hersteld. Externe negatieve effecten, zoals toename van verharding en riooloverstorten met afvalwater, worden voorkomen of gecompenseerd.

Op verschillende bestuursniveaus zijn de afgelopen jaren dan ook beleidsnota's verschenen aangaande de waterhuishouding, allen met als doel een duurzaam waterbeheer (kwalitatief en kwantitatief). Deze paragraaf geeft een overzicht van de relevante nota's.

Europa

- Kaderrichtlijn Water (KRW).

Nationaal

- Nationaal Waterplan 2016-2021 (NW);
- Waterbeleid voor de 21ste eeuw (WB21);
- Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW);
- Deltaprogramma;

- Waterwet.

Provinciaal

- Omgevingsvisie Gaaf Gelderland;
- Omgevingsverordening Gelderland.

Regionaal / lokaal

- Waterbeheerplan Rijn en IJssel 2016-2021.

De opdracht is te zorgen voor voldoende water, schoon water en voor veilig wonen en werken op de taakvelden watersysteem, waterketen en veiligheid. Het waterschap houdt daarbij rekening met agrarische, economische, ecologische en recreatieve belangen. Aandachtspunten zijn het verbeteren van ecologische en chemische waterkwaliteit (terugdringen van oppervlaktewatervervuiling) en het voorkomen van wateroverlast, waarbij rekening wordt gehouden met het veranderende klimaat. In zowel landelijk als stedelijk gebied kunnen ruimtelijke ontwikkelingen een positief maar ook een negatief effect hebben op het watersysteem.

In het algemeen zoekt het waterschap naar duurzame oplossingen. Uitgangspunt is dat het water zoveel mogelijk binnen een plangebied wordt vastgehouden en dat relatief schoonwater ook relatief schoon blijft. Daarbij geldt dat het regenwater, dat op verharde oppervlaktes valt en schoon genoeg is (zoals van gevels en daken), zoveel mogelijk wordt vastgehouden of wordt geborgen.

Het waterschap Rijn en IJssel is primair verantwoordelijk voor de waterhuishouding in het plangebied. Onder de verantwoordelijkheden vallen onder andere beveiliging tegen hoog water, peilbeheer en aan- en afvoer van water. Daarnaast wordt geadviseerd hoe om te gaan met hemelwater. De gemeente heeft een zorgplicht voor de inzameling, transport en verwerking van stedelijk afvalwater en regenwater en voor de aanpak van grondwaterproblemen.

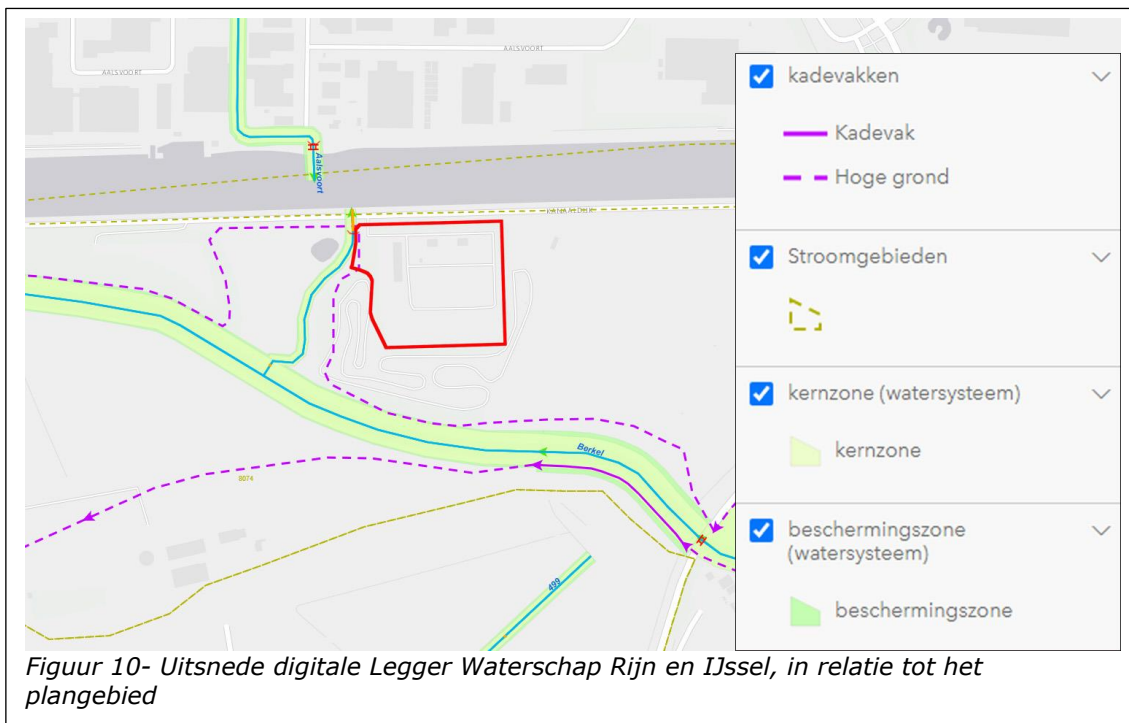
4.7.3 Relatie tot plangebied

Het voorliggende bestemmingsplan maakt op het perceel Kanaaldijk 5 te Lochem de uitbreiding van een bestaand transformatorstation mogelijk. Het betreft in dit kader de plaatsing van een nieuw gebouw ten behoeve van een 20kV-installatie, alsook twee transformatoren (80 MVA) in open driewandige transformatorruimten. De bebouwing die momenteel op het perceel aanwezig is heeft een oppervlakte van ca. 448 m². In de nieuwe situatie komt hier 265 m² aan nieuwe bebouwing bij. De verharding in het gebied neemt dus niet significant toe. Watercompensatie is op grond van het beleidskader van het waterschap derhalve niet nodig.

In het plangebied bevindt zich geen noemenswaardig oppervlaktewater. Het plan voorziet ook niet in het graven of dempen van watergangen. Ten zuiden van het plangebied, op ca. 85 meter afstand, ligt de waterloop de Berkel. Deze waterloop is in beheer bij het waterschap. De bijbehorende beschermingszone raakt het plangebied niet (zie bijgaande figuur).

Direct ten westen van het plangebied is ook een waterloop aanwezig. Het betreft een watergang die de Berkel en het noordelijk gelegen Twentekanaal met elkaar verbindt. Ook deze waterloop heeft een beschermingszone. Het uiterste noordwesten van het plangebied raakt deze beschermingszone. Omdat de uitbreiding van de bebouwing, plaatsing van de transformatorruimten, alsook de bijbehorende (grond)werkzaamheden elders op er transformatorterrein plaatsvinden, levert dit geen problemen op. Met andere woorden, de functie en

grootte nabij de waterloop veranderd niet. De voorgenomen ontwikkelingen zijn daarom geen belemmering voor het reguliere beheer en onderhoud van het watersysteem.



Ook is het plangebied niet gelegen in een waterwingebied en/of grondwaterbeschermingsgebied. In het plangebied bevinden zich bovendien geen waterkeringen of andere waterstaatkundige werken. Wel ligt het noordelijke deel van het plangebied voor een klein gedeelte in de (vrijwarings)zone van het nabijgelegen Twentekanaal, een binnenvaarweg die veel door de beroepsvaart wordt gebruikt. Zoals ook vermeld in hoofdstuk 3.2.2 van deze plantoelichting gelden hiervoor in een zone van 25 meter vanaf het kanaal waterstaatkundige belangen die beschermd dienen te worden. In het bestemmingsplan is hiervoor een dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterstaatkundige functie' opgenomen. Maar omdat de uitbreiding van het transformatorstation buiten deze dubbelbestemming ligt, leveren de bijbehorende werkzaamheden ook geen problemen op.

Nabij het plangebied bevinden zich geen overstromingsvlaktes. Wel maakt het plangebied deel uit van het beekdal van de Berkel. De veelal laaggelegen en natte beekdalen worden bij voorkeur niet bebouwd. In dit kader wordt opgemerkt dat er binnen het plangebied al een transformatorstation aanwezig is en het transformatorterrein zelf niet verder wordt uitgebreid. Bovendien ligt het maaiveld ter hoogte transformatorstation op ca. 11,5 tot 12,0 meter +NAP, waarmee de locatie tot ruim 1 meter hoger ligt dan de aangrenzende gronden. En omdat met het voorliggende plan wordt voorzien in een relatief beperkte uitbreiding van de bebouwing op het terrein, worden hieromtrent geen problemen voorzien.

Het huishoudelijk afvalwater vanaf het perceel zal, na de uitbreiding van het transformatorstation, naar verwachting zeer beperkt toenemen. Het transformatorstation is een onbemande locatie, waar enkel mensen heen gaan voor onderhoudstaken. De riolering van het bedrijfsgebouw is op het bestaande

aanwezige rioleringssysteem worden aangesloten. Het bestaande bedrijfsgebouw wordt alleen uitgebreid.

In bijgaande watertoetstabel zijn de relevante en niet-relevante waterhuishoudkundige thema's inzichtelijk gemaakt.

Thema	Toetsvraag	REL	IT
Veiligheid	1. Licht in of binnen 20 meter vanaf het plangebied een waterkering? (primaire waterkering, regionale waterkering of kade)	Nee	2
	2. Licht het plangebied in een waterbergingsgebied of winterbed van een rivier?	Nee	2
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is de toename van het afvalwater (DWA) groter dan 1m ³ /uur?	Nee	2
	2. Licht in het plangebied een persleiding van WRIJ?	Nee	1
	3. Licht in of nabij het plangebied een RWZI of rioolgemaal van het waterschap?	Nee	1
Wateroverlast (oppervlakte-water)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 2500m ² ?	Nee	2
	2. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 500m ² ?	Nee	1
	3. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?	Nee	1
	4. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Ja	1
Oppervlakte-waterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied (hemel)water op oppervlaktewater geloosd?	Nee	1
Grondwater-overlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Nee	1
	2. Is in het plangebied sprake van kwel?	Nee	1
	3. Beoogt het plan dempen van perceelsloten of andere wateren?	Nee	1
	4. Beoogt het plan aanleg van drainage?	Nee	1
Grondwater-kwaliteit	1. Licht het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee	1
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap?	Ja	1
	2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee	2
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde stelsel?	Nee	1
	2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee	1
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ?	Nee	2
	2. Licht in of nabij het plangebied een HEN of SED water?	Nee	2
	3. Bevindt het plangebied zich in beschermingszones voor natte natuur?	Nee	1
	4. Bevindt het plangebied zich in een Natura 2000-gebied?	Nee	1
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in een TOP-gebied?	Nee	1
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee	2
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee	1
# IT de intensiteit van het watertoetsproces is afhankelijk van de antwoorden op bovenstaande vragen. Als er op een categorie 2 vraag een 'ja' is geantwoord is een uitgebreide watertoets noodzakelijk. Is er op geen van de categorie 2 vragen een 'ja' geantwoord dan kan een verkorte watertoets doorlopen			

worden. Als er alleen met 'nee' is geantwoord dan is het RO-plan waterhuishoudkundig niet van belang en hoeft er geen wateradvies bij het waterschap gevraagd te worden.

4.7.4 Conclusie

Het plan heeft geen negatieve gevolgen voor de waterhuishouding in het plangebied en omgeving.

4.8 Ecologie

4.8.1 Beleid en regelgeving

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen is het noodzakelijk te onderzoeken of en zo ja, in hoeverre de plannen ten koste gaan van de (aanwezige) flora en fauna. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in de 'gebiedsbescherming' en de 'soortenbescherming'.

Gebiedsbescherming

Wet Natuurbescherming

Per 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) in werking getreden. De Wnb richt zich op de bescherming van Natura 2000-gebieden (Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden). Activiteiten en ontwikkelingen die kunnen leiden tot negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen van Natura 2000-gebieden zijn in beginsel niet toegestaan, tenzij hiervoor een vergunning op grond van de Wnb is verkregen.

Gelders Natuurnetwerk

Naast de bescherming van de Wet natuurbescherming kunnen waardevolle gebieden ook beleidsmatig beschermd zijn doordat zij behoren tot het Gelders Natuurnetwerk (GNN) of Groene Ontwikkelingszone (GO) (voorheen beiden Ecologische Hoofdstructuur). Op gronden binnen het GNN mogen geen nieuwe functies mogelijk worden gemaakt, tenzij er geen reële alternatieven aanwezig zijn, redenen zijn van groot openbaar belang en negatieve effecten op het gebied worden beperkt. Uitbreiding van bestaande functies in het GNN kan alleen als de kernkwaliteiten van het gebied per saldo worden versterkt. Op gronden die deel uitmaken van het GO zijn nieuwe ontwikkelingen of uitbreiding van bestaande functies alleen mogelijk als dat niet leidt tot een significante aantasting van de kernkwaliteiten van dat gebied.

Soortenbescherming

De soortenbescherming is eveneens geregeld in de Wet natuurbescherming (Wnb). Het doel van de Wnb is het in stand houden en beschermen van in het wild voorkomende planten- en diersoorten. De Wnb kent zowel een zorgplicht als verbodsbepalingen. De zorgplicht geldt te allen tijde voor alle in het wild levende dieren en planten en hun leefomgeving. De verbodsbepalingen zijn gebaseerd op het 'nee, tenzij'-principe. Alle schadelijke handelingen ten aanzien van beschermde planten- en diersoorten zijn in principe verboden, maar er kunnen vrijstellingen en ontheffingen (door het bevoegd gezag) worden verleend van de verbodsbepalingen.

De Wnb kent een apart beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten (alle vogels), Habitatrichtlijnsoorten en nationaal beschermde soorten. Voor Vogel- en Habitatrichtlijnsoorten geldt een strikte bescherming. Voor de nationaal beschermde soorten hebben provincies de bevoegdheid om in het kader van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden een vrijstelling te verlenen van de verbodsbepalingen. Dit moet worden geregeld in een provinciale verordening.

Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden nagegaan, c.q. onderbouwd worden, of zich in het betreffende gebied beschermde soorten bevinden.

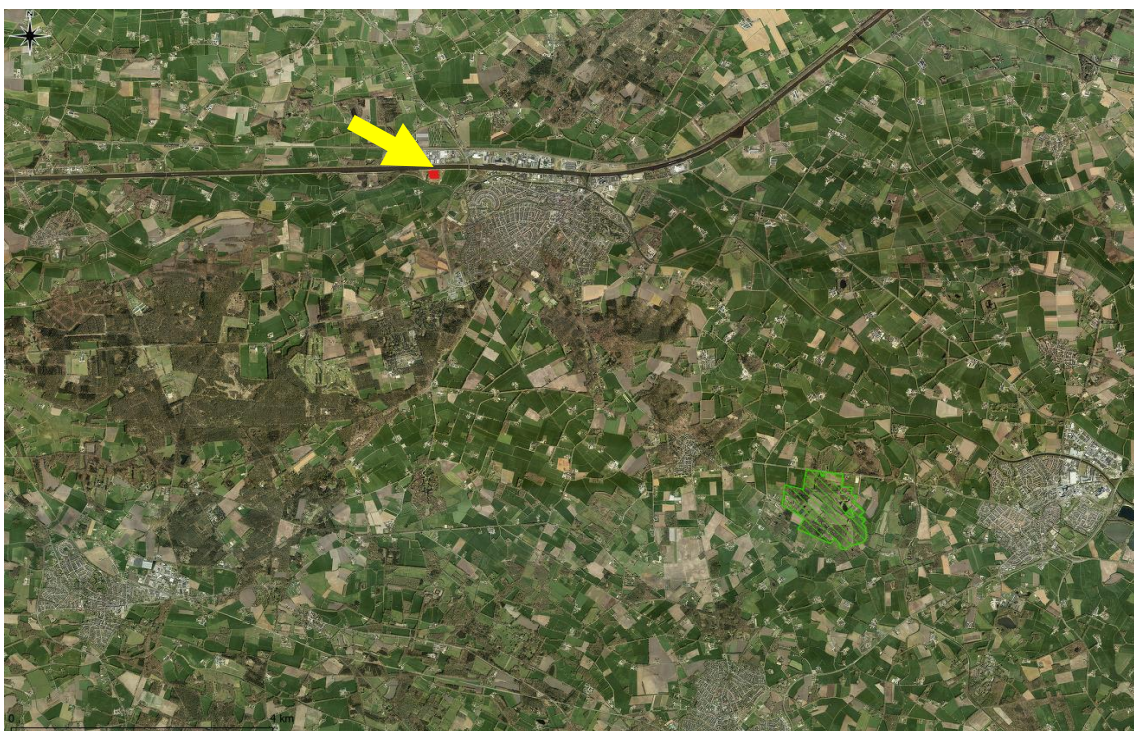
4.8.2 Relatie tot plangebied

Gebiedsbescherming

De onderzoekslocatie is niet gelegen binnen de grenzen, of in de directe nabijheid van een gebied dat aangewezen is als Natura 2000. Het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied, Stelkampsveld, bevindt zich op circa 7,3 kilometer afstand ten zuiden van de onderzoekslocatie. Indien er sprake zou zijn van een effect op het Natura 2000-gebied, betreft dit een extern effect, zoals toename van geluid, trilling, licht of depositie van stikstof. Externe effecten als gevolg van de voorgenomen plannen op de onderzoekslocatie zijn, gezien de afstand (meer dan 7 km) tot de meest nabijgelegen Natura 2000-gebieden in combinatie met de aard van de plannen (een zeer beperkte uitbreiding) niet te verwachten. Vervolgonderzoek in het kader van de gebiedsbeschermingsparagrafen uit de Wet natuurbescherming wordt niet noodzakelijk geacht. Echter is er alsnog een Aeries-berekening uitgevoerd⁵, om zeker te weten dat de uitbreiding van het transformatorstation geen negatieve effecten heeft op het Natura 2000-gebied. Uit het onderzoek blijkt dat de stikstofdepositie door de ontwikkeling niet groter is dan 0,00 mol per hectare per jaar. Verder is sprake van een zodanige grote afstand tot Natura 2000-gebieden dat negatieve effecten door andere factoren dan stikstof eveneens zijn uit te sluiten. Het onderwerp Natura 2000 vormt daarom geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

Er is hierbij enkel gekeken naar de gebruiksfase. In de Wet en het Besluit natuurbescherming (Wnb en Bnb) is sinds 1 juli 2021 een partiele vrijstelling van de Natura 2000-vergunningsplicht opgenomen voor stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden als gevolg van het bouwen en slopen van bouwwerken en het aanleggen, veranderen of verwijderen van werken, inclusief daarmee samenhangende vervoersbewegingen. Deze vrijstelling betekent dat voor bestemmingsplannen die bouwactiviteiten en/of de aanleg of wijziging van werken mogelijk maken, zoals het onderhavige plan dat woningbouw mogelijk maakt, de effecten van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden in de aanlegfase niet in beschouwing hoeven te worden genomen. Er heeft immers al een beoordeling door de wetgever plaatsgevonden die een vrijstelling voor stikstofdepositie in de aanlegfase van een project heeft vastgesteld. Concreet betekent dit dat voor het aspect stikstof alleen nog de neerslag (depositie) in de gebruiksfase beschouwd dient te worden.

⁵ AERius rekenresultaten Kanaaldijk 5 Lochem, 6 april 2021.



Figuur 11 - Ligging onderzoekslocatie ten opzichte van Natura 2000.

Soortenbescherming

In het kader van het aspect ecologie is er een quickscan⁶ Wet natuurbescherming uitgevoerd door Econsultancy aan de Kanaaldijk 5 te Lochem. Het onderzoek heeft tot doel om in te schatten of er op de onderzoekslocatie planten- en diersoorten, gebieden of houtopstanden aanwezig zijn die volgens de Wet natuurbescherming een beschermde status hebben en die mogelijk negatieve gevolgen kunnen ondervinden door de voorgenomen ingreep. Grondwerkzaamheden zullen worden uitgevoerd ten behoeve van fundering en het verleggen van kabels tot circa 1,5 meter beneden het maaiveld.

Ook zullen mogelijk bomen of struiken gerooid worden. Aanvullend hierop zullen enkele bomen en struiken gesnoeid moeten worden waarvan takken of stammen te dicht bij kabels of transformatoren zijn gegroeid. De exacte te snoeien bomen en struiken moeten nog worden afgestemd met de hovenier. Daarom is door Econsultancy al het groen op de locatie beoordeeld.

Algemene broedvogels

Voor de algemene broedvogelsoorten die op de onderzoekslocatie zijn te verwachten geldt dat, indien het groen buiten het broedseizoen wordt verwijderd, er geen overtredingen plaats zullen vinden met betrekking tot deze soorten. Globaal kan voor het broedseizoen de periode maart tot half augustus worden aangehouden. Geldend is echter de aanwezigheid van een broedgeval op het moment van ingrijpen. Wanneer toch binnen het broedseizoen wordt gesnoeid of gekapt, zal voorafgaand aan de werkzaamheden door een ter zake kundig ecooloog geïnspecteerd moeten worden of er broedvogels binnen de invloedssfeer van de werkzaamheden aanwezig zijn.

⁶ Econsultancy, Rapportage quickscan Wet natuurbescherming Kanaaldijk 5 te Lochem, 1 december 2020.

Algemene zoogdieren en amfibieën

Voor de te verwachten soorten geldt dat de werkzaamheden mogelijk verstorend kunnen werken. Als gevolg van graafwerkzaamheden kunnen dieren verwond of gedood worden en holen kunnen worden verwijderd. Het doden of verwonden kan plaatsvinden indien schuil- of voortplantingslocaties worden beschadigd. Dit kan door het verwijderen van takkenhopen, bladeren en andere materialen die door langdurige opslag of aanwezigheid schuilplaatsen bieden. Het verwijderen van de materialen dient daarom bij voorkeur buiten de gevoelige periode van voortplanting of winterrust plaats te vinden. Aanwezige dieren moeten de gelegenheid krijgen om veilig weg te komen.

Met andere woorden, het aspect ecologie staat niet in de weg aan de voortgang van deze bestemmingsplanprocedure. Voor de volledigheid wordt melding gemaakt van het feit dat tijdens de uitvoering van eventuele toekomstige werkzaamheden, uitvoering moet worden gegeven aan de algemene Zorgplicht uit de Wnb. Dit betekent dat ingrepen op zodanige wijze dienen plaats te vinden, dat de schade aan soorten beperkt wordt. Bij de uitvoering moet rekening gehouden worden met kwetsbare perioden van soorten (voortplantingstijd, overwintering). Daarbij dienen alle soorten die tijdens de ingreep aangetroffen worden, verplaatst of beschermd te worden, zodat zij behouden kunnen blijven.

4.8.3 Conclusie

Er zijn geen belemmeringen vanuit het aspect ecologie voor het plan.

4.9 Archeologie

4.9.1 Beleid en regelgeving

Als gevolg van het Verdrag van Malta (Valedda) zijn overheden verplicht om in het ruimtelijke beleid zorgvuldig om te gaan met het archeologische erfgoed. Voor gebieden waar archeologische waarden voorkomen of waar een reële verwachting bestaat dat er archeologische waarden aanwezig zijn dient, voordat er bodemingrepen plaatsvinden, een archeologisch onderzoek uit te worden gevoerd.

De zorgplicht voor het archeologisch erfgoed is vastgelegd in de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (WAMZ) uit 2007, welke is geïmplementeerd in de Monumentenwet uit 1988. De wet regelt:

- Bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem;
- Inpassen van archeologisch erfgoed in de ruimtelijke ordening;
- Financiering onderzoek: de veroorzaker betaalt.

Op 1 juli 2016 is de nieuwe Erfgoedwet in werking getreden. Deze wet vervangt onder meer de Monumentenwet 1988. In artikel 9.1 van de Erfgoedwet is echter bepaald dat tot het tijdstip waarop de nieuwe Omgevingswet in werking is getreden de bepalingen uit de Monumentenwet 1988 met betrekking tot archeologie van toepassing blijven. De nieuwe Omgevingswet treedt naar verwachting niet eerder in werking dan 2021.

Gemeentelijk beleid

Naar aanleiding van de bovengenoemde Wamz heeft de gemeente Lochem voor het gehele grondgebied van de gemeente een archeologische beleidskaart op laten stellen. Dit 'eigen' archeologiebeleid is vervolgens vertaald in het 'Paraplubestemmingsplan Archeologie'. Dit overkoepelende bestemmingsplan is op 20 januari 2014 door de gemeenteraad vastgesteld.

Op de archeologische beleidskaart wordt onderscheid gemaakt in verschillende archeologische categorieën. Daarnaast zijn er gebieden waar door bijvoorbeeld vergravingen geen archeologische waarden meer worden verwacht. De volgende categorieën worden onderscheiden:

- categorie 1: rijksmonument
- categorie 2: gemeentelijk monument
- categorie 3: terrein van archeologische waarde
- categorie 4: historische stads- of dorpskern
- categorie 5: hoge archeologische verwachting
- categorie 6: middelmatige archeologische verwachting
- categorie 7: lage archeologische verwachting
- categorie 8: zonder een archeologische verwachting

4.9.2 Relatie tot het plangebied

Voor het plangebied zijn twee categorieën uit het gemeentelijk archeologiebeleid van belang, te weten:

- Categorie 5, met een hoge archeologische verwachting voor een klein gedeelte van het plangebied in het zuidelijkwestelijke deel;
- Categorie 7, met een lage archeologische verwachting voor de rest van het plangebied.

Voor deze categorieën geldt het volgende beleid:

Categorie 5: Hoge archeologische verwachting

Gebieden die op grond van geomorfologie, grondwatertrap en bodem en op grond van veel bekende vindplaatsen in vergelijkbare omstandigheden, een grote kans hebben op archeologische resten in de bodem. Streven naar behoud in huidige staat. Bij bodemingrepen met een oppervlakte groter dan 250 m² én waarvan de diepte van de ingreep dieper reikt dan 30 cm –Mv is inventariserend archeologisch onderzoek verplicht (volgens Richtlijn Archeologisch Onderzoek).

Categorie 7:

Gebieden die op grond van geomorfologie, grondwatertrap en bodem en op grond van veel bekende vindplaatsen in vergelijkbare omstandigheden, een lage archeologische verwachting hebben. Streven naar behoud in huidige staat. Bij bodemingrepen met een oppervlakte groter dan 2.500 m² én waarvan de diepte van de ingreep dieper reikt dan 30 cm –Mv is inventariserend archeologisch onderzoek verplicht (volgens Richtlijn Archeologisch Onderzoek).

De beoogde ontwikkelingen op het transformatorstation zijn vooral voorzien op de gronden met een lage archeologische verwachting. De oppervlakte van de bebouwing op deze gronden is ruim minder dan 2.500 m². Slechts een heel klein deel van het nieuwe 20kV gebouw is voorzien op de gronden met een hoge archeologische verwachting. Ook daar is echter minder oppervlakte nieuwe bebouwing voorzien dan de drempelwaarden van 250 m². Dat betekent dat geen voorafgaand archeologisch onderzoek nodig is om de uitbreiding te kunnen realiseren.

Het aspect archeologie staat niet in de weg aan de voortgang van deze bestemmingsplanprocedure.



Figuur 12 - Plangebied; Opgelichte gedeelte geeft zone archeologie 5 weer

4.10 Cultuurhistorie

4.10.1 Beleid en regelgeving

Goede ruimtelijke ordening betekent dat er onder meer bij het opstellen van bestemmingsplannen, een integrale afweging plaatsvindt van alle belangen die effect hebben op de kwaliteit van de ruimte. Een van die belangen is de cultuurhistorie. Het bestemmingsplan is daarbij een belangrijk instrument om cultuurhistorische waarden in een gebied te beschermen.

Door wijziging per 1 januari 2012 van het Besluit ruimtelijke ordening (art. 3.1.6) dienen cultuurhistorische waarden uitdrukkelijk te worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen.

4.10.2 Relatie tot het plangebied

Er bevinden zich geen waardevolle cultuurhistorische objecten in het gebied. Er zijn geen belemmeringen vanuit het aspect cultuurhistorie voor het plan.

4.10.3 Conclusie

Er zijn geen belemmeringen vanuit het aspect cultuurhistorie voor het plan.

4.11 Electro magnetische velden

4.11.1 Beleid en regelgeving

Voor de blootstelling - kortdurend of langdurend - aan magnetische velden zijn in Nederland geen wettelijke grenswaarden vastgesteld. Voor onder andere onderstations heeft de EU een richtwaarde voor maximale blootstelling van 100

microtesla geadviseerd. Nederland heeft deze richtwaarde overgenomen. Burgers mogen in de openbare ruimte niet blootgesteld worden aan magneetvelden ten gevolge van de elektriciteitsvoorziening van meer dan 100 microtesla. Vanwege onder andere de ongerustheid over een relatie tussen blootstelling aan magnetische velden van bovengrondse hoogspanningslijnen en kinderleukemie, heeft de Nederlandse overheid in 2005 beleid opgesteld voor magnetische velden van bovengrondse hoogspanningslijnen. Op basis van het voorzorgsprincipe wordt aangeraden om zo veel als redelijkerwijs mogelijk is te vermijden dat er nieuwe situaties ontstaan waarbij kinderen langdurig worden blootgesteld aan magnetische velden van bovengrondse hoogspanningslijnen. Voor nieuwe situaties geldt voor 'gevoelige locaties', zoals woningen, scholen en crèches als voorzorg een maximaal jaargemiddelde magnetische veldsterkte van 0,4 microtesla. Het 'voorzorgsbeleid' geldt voor magnetische velden van bovengrondse hoogspanningslijnen. Dit voorzorgsbeleid geldt dus niet voor andere infrastructuur zoals, (ondergrondse) elektriciteitskabels, transformatorstations en middenspanningsruimtes. In april 2018 heeft de Gezondheidsraad advies uitgebracht waarin de beleidsverantwoordelijke staatssecretaris van I&W ter overweging wordt gegeven het voorzorgsbeleid ten aanzien van magnetische velden, zoals dat nu geldt voor bovengrondse hoogspanningslijnen, ook toe te passen op andere bronnen van langdurige blootstelling aan magnetische velden uit het elektriciteitsnetwerk. Hoe de staatssecretaris met dit advies van de Gezondheidsraad zal omgaan, is nog niet bekend. Voor de plannen van netbeheerders die nu in procedure zijn is daarom het huidige beleid leidend.

4.11.2 Relatie tot het plangebied

Een berekening wordt niet noodzakelijk geacht. De 100 microtesla contour bevindt zich direct bij de installaties en zal nooit buiten het stationsterrein aanwezig zijn. De 0,4 microtesla contour reikt verder, maar aangezien in de wijde omgeving geen gevoelige objecten aanwezig zijn, is een berekening naar deze contour niet nodig.

4.11.3 Conclusie

Er zijn geen belemmeringen vanuit het aspect Electro magnetische velden.

4.12 Explosieven

4.12.1 Beleid en regelgeving

Op de opslag van munitie en/of explosieven is de "Circulaire Opslag ontplofbare stoffen voor civiel gebruik" van toepassing. Deze circulaire kent een effectbenadering in tegenstelling tot het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), dat een risicobenadering kent. Er worden categorieën explosieven onderscheiden waarvoor per categorie aan te houden afstanden gelden. Binnen deze afstanden mogen geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten aanwezig zijn.

4.12.2 Relatie tot het plangebied

Bombs Away B.V. heeft in opdracht van Qirion B.V. vooronderzoek⁷ gedaan naar conventionele explosieven. Er is gekeken of het vast te stellen is of er in de geraadpleegde bronnen indicaties zijn waaruit blijkt dat het onderzoeksgebied tijdens de Tweede Wereldoorlog (deels) betrokken is geweest bij oorlogshandelingen waardoor er mogelijk conventionele explosieven (CE) in de bodem zijn achtergebleven.

⁷ Bombs Away b.v., VO CE Kanaaldijk 5 Lochem versie 1.0, 17 december 2020.

Op basis van de geraadpleegde bronnen, de beoordeling en evaluatie van de indicaties is vastgesteld dat het onderzoeksgebied niet betrokken is geweest bij oorlogshandelingen waarbij CE zijn ingezet tijdens de Tweede Wereldoorlog. Het onderzoeksgebied is niet verdacht op CE. Wel hebben er in de (directe) omgeving diverse oorlogshandelingen plaatsgevonden zoals (geallieerde) luchtaanvallen. Echter er zijn geen aanwijzingen dat deze oorlogshandelingen van invloed zijn op het onderzoeksgebied.

Op basis van de resultaten van dit vooronderzoek en de conclusies is het onderzoeksgebied niet verdacht op CE. De voorgenomen werkzaamheden kunnen plaatsvinden zonder dat vervolgstappen noodzakelijk zijn in de CE-opsporing.

4.12.3 Conclusie

Gelet op de bovenstaande bevindingen kan worden geconcludeerd dat het plan vanuit het aspect explosieven geen belemmering is voor het vaststellen van het bestemmingsplan.

5 JURIDISCHE ASPECTEN

5.1 Inleiding

5.1.1 Algemeen

Dit hoofdstuk geeft inzicht hoe het beleid voor het plangebied is vertaald in juridisch bindende regels, met hieraan gekoppeld een verbeelding. De regels bevatten het juridische instrumentarium voor de gebruiksmogelijkheden en bouwmogelijkheden. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van deze regels evenals de functie van visualisering van de bestemmingen. De toelichting heeft geen juridisch bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij de onderbouwing van het plan en soms voor de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels.

Het belangrijkste onderdeel van een bestemmingsplan is de bestemming. Aan alle in het plan begrepen gronden worden ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening bestemmingen toegewezen. Zo nodig worden aan deze bestemmingen regels gekoppeld omtrent het gebruik van de in het plan begrepen gronden en van de zich daarop bevindende opstallen. Naast de bestemmingen komen ook dubbelbestemmingen voor. Deze overlappen de 'gewone' bestemmingen en geven eigen regels, waarbij er sprake is van een rangorde tussen de bestemmingen en de dubbelbestemmingen.

Bij bestemmingen komen aanduidingen voor met als doel bepaalde zaken nader of specifieker te regelen. Aanduidingen zijn terug te vinden op de (analoge) verbeelding en hebben een juridische betekenis in het bestemmingsplan. Alle overige op de (analoge) verbeelding voorkomende zaken worden verklaringen genoemd. Verklaringen hebben geen juridische betekenis, maar zijn op de (analoge) verbeelding opgenomen om deze beter leesbaar te maken (bijvoorbeeld topografische ondergrond). Verklaringen worden in de digitale verbeelding niet uitgewisseld, waardoor die informatie de burger via de digitale weg niet zal bereiken.

5.1.2 Digitaliseringsvereisten

Met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) zijn ook digitaliseringsverplichtingen aan een bestemmingsplan gesteld. De regels en de verbeelding dienen daarom te zijn opgesteld volgens IMRO en SVBP, onderdeel van de zogenaamde RO Standaarden.

IMRO staat voor Informatie Model Ruimtelijke Ordening en heeft betrekking op de inrichting van de ruimtelijke instrumenten van de Wro. Het is het informatiemodel voor het opstellen en het uitwisselen van visies, plannen, besluiten, verordeningen en algemene regels op alle bestuurlijke niveaus. Het model is geschikt voor uitwisseling van informatie tussen de organisaties op het gebied van de ruimtelijke ordening en aanverwante werkterreinen.

SVBP staat voor Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen. Doel van deze standaard is het op vergelijkbare wijze inrichten, vormgeven en verbeelden van bestemmingsplannen en de daarbij behorende uitwerkings- en wijzigingsbesluiten. Vanaf 1 juli 2013 zijn de RO Standaarden 2012 verplicht. Concreet betekent dit dat nieuwe bestemmingsplannen vanaf die datum volgens deze nieuwe standaard opgesteld en gepubliceerd moeten worden. Het voorliggende bestemmingsplan is overeenkomstig deze nieuwe vereisten opgesteld en is hiermee gereed om digitaal beschikbaar te stellen voor een ieder.

5.2 Opbouw regels en verbeelding

5.2.1 Regels

De planregels zijn opgesteld volgens het SVBP2012 en voldoen tevens aan de eisen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) die op 1 oktober 2010 in werking is getreden. Daarbij is een standaard hoofdstukindeling aangehouden die begint met Inleidende regels (begrippen en wijze van meten), vervolgens met de bestemmingsregels, de algemene regels (de regels die voor alle bestemmingen gelden) en de overgangs- en slotregels. Daarbij staan de verschillende bestemmingen op alfabetische volgorde.

Ook de regels van een bestemming kennen een standaardopbouw en worden als volgt benoemd:

- Bestemmingsomschrijving;
- Bouwregels;
- Nadere eisen;
- Afwijken van de bouwregels;
- Specifieke gebruiksregels;
- Afwijken van de gebruiksregels;
- Omgevingsvergunning voor de uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden;
- Wijzigingsbevoegdheid.

Opgemerkt wordt dat een bestemmingsregel niet alle elementen hoeft te bevatten, dit verschilt per bestemming.

5.2.2 Analoge verbeelding (plankaart)

Uit de SVBP2012 volgen diverse verplichtingen voor wat betreft de verbeelding, zoals de kleur van de ondergrond (grijs) en minimaal weer te geven aspecten op de ondergrond. Ook de diverse kleuren van de bestemmingen, evenals de verhouding van de op de verbeelding voorkomende lijndiktes, zijn verplicht voorgeschreven.

Voor wat betreft de ondergrond van de verbeelding is gebruik gemaakt van de Basiskaart Grootchalige Topografie (BGT), waar nodig aangevuld met de Digitale Kadastrale Kaart (DKK).

In de legenda van de verbeelding is de versie van het bestemmingsplan vermeld (ontwerp/vastgesteld). Verder staat de noordpijl in de legenda aangegeven.

5.3 Bestemmingen

Onder een bestemming wordt de bestemming verstaan die ingevolge artikel 3.1 Wro aan gronden wordt toegekend. Met een bestemming wordt tot uitdrukking gebracht welke gebruiksdoelen of functies (en bouwmogelijkheden), met het oog op een goede ruimtelijke ordening, aan de in het plan begrepen gronden zijn toegekend.

In dit postzegelbestemmingsplan voor het transformatorstation is de dubbelbestemming 'Leiding – Hoogspanningsverbinding' niet opgenomen omdat deze verbindingen op het transformatorstation zelf geen bescherming behoeven. De gronden zijn al bestemd voor de distributie van elektriciteit en de daarbij behorende voorzieningen waaronder een hoogspanningsverbinding.

5.4 Artikelgewijze toelichting

In deze paragraaf wordt waar dat noodzakelijk en nuttig wordt geacht een nadere toelichting gegeven op specifieke onderdelen van de planregels. Sommige regelingen zijn daarom hierna niet opgenomen: deze worden geacht voor zich te spreken.

Voor de regels is zoveel mogelijk aangesloten bij het aangrenzende bestemmingsplan 'Buitengebied Lochem, geconsolideerde versie'.

Hoofdstuk 1: Inleidende regels

Artikel 1 en 2:

Voor de begripsomschrijvingen en wijze van meten is aangesloten bij het SVBP2012. Deze begrippen zijn aangevuld met voor het plan relevante begrippen.

Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels

Artikel 3 Bedrijf

Het transformatorstation heeft de bestemming 'Bedrijf' met de aanduiding 'nutsbedrijf' gekregen. De bestemmingsregeling is toegespitst op het Transformatorstation ter plaatse. Daarbij is een maximum bedrijfscategorie van 4.2 voorgeschreven met een maximaal opgesteld vermogen van 200 – 1000 MVA. Het gelijktijdig in te schakelen vermogen dient echter minder dan 200 MVA te bedragen. Daarmee is verzekerd dat de (geluid)hinder voor de omgeving beperkt blijft en de inrichting niet zodanig uitgebreid kan worden dat een geluidzoneringsplicht ontstaat (bij meer dan 200 MVA).

Binnen het bestemmingsplan mag maximaal 980 m² oppervlak worden bebouwd. Daarmee is beoogd om de huidige bebouwing plus de beoogde uitbreiding met een nieuw 20 kV-gebouw en 2 extra transformatorruimtes mogelijk te maken. De bouwhoogte van de gebouwen mag niet meer dan 10 meter bedragen.

De bouwhoogtes van de hoogspanningsmasten en bliksemspitsen zijn ingepast.

Artikel 4 Waarde - Archeologie 5

De voor 'Waarde - Archeologie 5' aangewezen gronden zijn behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de bescherming van archeologische verwachtingswaarden.

In de regels van deze bestemming is bepaald dat voor het oprichten van bouwwerken eerst archeologisch onderzoek moet worden verricht, tenzij de bodemingrepen niet dieper gaan dan 30 cm onder het bestaande maaiveld of de betreffende bouwwerken een oppervlakte hebben van niet meer dan 250 m².

In de bestemming geldt ook een omgevingsvergunningenstelsel voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden voor de bescherming van de archeologische waarden. Alleen als er archeologisch onderzoek is verricht kan een vergunning worden verkregen. Uitgezonderd van de vergunningplicht zijn onder meer werken en werkzaamheden die behoren tot het normale onderhoud en beheer van de gronden, evenals werken en werkzaamheden die niet dieper gaan dan 30 cm onder het bestaande maaiveld of die een oppervlakte hebben van niet meer dan 250 m².

Artikel 5 Waarde – Archeologie 7

De voor 'Waarde - Archeologie 7' aangewezen gronden zijn behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de bescherming van terreinen met een lage archeologische verwachting.

Voor het oprichten van bouwwerken en het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden op deze gronden gelden dezelfde regels als in de bestemming 'Waarde - Archeologie 5', zij het dat hier een oppervlakteondergrens van 2.500 m² geldt.

Artikel 6 Waterstaat – Waterstaatkundige functie

De voor 'Waterstaat-Waterstaatkundige functies' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor onderhoud, beheer en instandhouding van de aangrenzende waterkering behorend bij het Twentekanaal.

Het betreft een zogenaamde dubbelbestemming, wat betekent dat de bestemming 'Waterstaat' voorrang heeft op de andere daar voorkomende bestemmingen. In principe mag ter plaatse van de dubbelbestemming niet worden gebouwd en mogen ook bepaalde (grond)werkzaamheden niet worden uitgevoerd. Wel kan hiervan worden afgeweken, mits voldaan wordt aan de gestelde voorwaarden en hier vooraf advies wordt ingewonnen bij de betreffende waterbeheerder.

Hoofdstuk 3: Algemene regels

Artikel 7 Anti-dubbeltelregel

In het nieuwe Besluit op de ruimtelijke ordening is hiervoor een standaard bepaling opgenomen. Het besluit verplicht om deze bepaling in het bestemmingsplan op te nemen.

Artikel 8 Algemene bouwregels

In dit bestemmingsplan zijn deels gestandaardiseerde bouwregels opgenomen waar het merendeel van de bebouwing aan voldoet.

Overschrijding bouwgrenzen:

In de regels zijn geen mogelijkheden opgenomen voor het overschrijden van bouwgrenzen, omdat de bouwgrenzen tevens de bestemmingsgrenzen zijn.

Bestaande maten:

Er komen echter overschrijdingen voor, waarvoor in het verleden omgevingsvergunningen zijn verleend. Deze vergunde overschrijdingen zijn hier positief bestemd. Anders dan onder het overgangrecht geldt voor deze positief bestemde overschrijdingen dus niet de beperking dat slechts een gedeeltelijke vervanging mag plaatsvinden. Sloop en vervangende nieuwbouw zijn gewoon toegestaan.

In deze bepaling zijn ook regels opgenomen voor ondergronds bouwen. Dat mag bijvoorbeeld maximaal 4 meter onder maaiveld. Dieper bouwen kan namelijk invloed hebben op de waterhuishouding. Daarom mag er alleen met een afwijking en toets aan de waterhuishouding dieper worden gebouwd tot maximaal 10 meter.

Artikel 9 Algemene gebruiksregels

Het verbod om gronden en opstallen te gebruiken in strijd met het bestemmingsplan is opgenomen in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht zelf (artikel 2.1). In deze bepaling is dan ook enkel aangegeven welk gebruik in ieder geval als strijdig met dit bestemmingsplan moet worden aangemerkt. Ruimte die is aangewezen voor parkeren of laden en lossen mag zonder afwijking niet voor andere doeleinden worden gebruikt.

Artikel 10 Algemene aanduidingsregels

Conform de systematiek van het bestemmingsplan 'Buitengebied Lochem' is de aanduiding 'overige zone - landschapstype beekdallandschap' overgenomen. Deze aanduiding heeft op het terrein van het Transformatorstation zelf geen betekenis maar maakt wel duidelijk dat het terrein deel uitmaakt van het landschapstype beekdallandschap.

Artikel 11 Algemene afwijkingsregels

In het plan zijn algemene afwijkingsregels opgenomen die voor alle bestemmingen gelden en specifieke afwijkingsregels die alleen kunnen worden toegepast binnen de bestemmingen waarin ze zijn opgenomen.

In de algemene afwijkingsregels is onder meer een mogelijkheid opgenomen om de bouwgrenzen maximaal 3 meter te overschrijden, in verband met de werkelijke toestand van het terrein, mits het bouwvlak niet meer dan 10% wordt vergroot.

Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels

Artikel 12 Overgangsregels

Deze overgangsregels zijn overgenomen uit het nieuwe Besluit op de Ruimtelijke Ordening. De grootste verandering ten opzichte van de tot voor kort gebruikelijke overgangsregels is dat de peildatum voor bouwen en gebruik, gelijk is getrokken. Ook voor het bouwen is nu de datum van inwerkingtreding van het bestemmingsplan beslissend. Dat was voorheen de datum van de ter inzage legging van het ontwerp bestemmingsplan. De wetgever heeft met die gelijkschakeling beoogd eenduidigheid te scheppen.

Bij het tenietgaan van bouwwerken die onder het overgangsrecht vallen bestaat de mogelijkheid om terug te bouwen. Onder een calamiteit wordt hier verstaan: een verwoesting door een onvermijdelijk, eenmalig, buiten schuld van de indiener van de bouwaanvraag veroorzaakt onheil.

Artikel 13 Slotregel

Hier is aangegeven hoe de regels kunnen worden aangehaald.

6 UITVOERBAARHEID

6.1 Kostenverhaal

6.1.1 Grondexploitatie

De Wet ruimtelijke ordening stelt verplicht dat de gemeenteraad tegelijk met de vaststelling van een bestemmingsplan een exploitatieplan vaststelt voor kostenverhaal in het geval het bestemmingsplan nieuwe, bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplannen mogelijk maakt. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om de bouw van één of meer woningen, de bouw van één of meer andere hoofdgebouwen of de uitbreiding of verbouwing van gebouwen. In de wet is aangegeven welke kosten verhaald kunnen worden. Het vaststellen van een exploitatieplan is niet nodig indien het kostenverhaal anderszins verzekerd is, bijvoorbeeld door gronduitgifte of een anterieure overeenkomst.

Dit bestemmingsplan maakt geen bij algemene maatregel van bestuur (artikel 6.2.1. Bro) aangewezen bouwplannen mogelijk. Het opstellen van een exploitatieplan is dan ook niet noodzakelijk.

6.1.2 Kosten van aanleg en instandhouding

De uitvoering van het plan komt voor rekening en risico van Liander. Zij hebben de gronden van het transformatorstation in eigendom. Het garanderen van leveringszekerheid is een wettelijke taak van Liander op grond van de Elektriciteitswet. Nut en noodzaak van het plan is aangetoond met dit bestemmingsplan. Hierdoor kan Liander de investeringskosten doorberekenen in de tarieven voor transport van elektriciteit.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.2.1 Voorbereidingsfase

Inpraak

Het ontwerpbestemmingsplan zal voor inspraak ter inzage worden gelegd. Gedurende de periode van terinzagelegging kan eenieder een inspraakreactie indienen. Als eventuele inspraakreacties bekend zijn, dan worden de resultaten hiervan vermeld.

Wettelijk vooroverleg

In het kader van artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) zal overleg gevoerd worden over het ontwerp bestemmingsplan met de gebruikelijke overlegpartners in het kader van de ruimtelijke ordening, waaronder het de rijksoverheid, de provincie en het waterschap. Zodra de resultaten van dit overleg bekend zijn, zullen vermeld worden.

6.2.2 Ontwerpfase

De formele bestemmingsplanprocedure start met de ter inzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan. Volgens artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening is op de voorbereiding van een bestemmingsplan het bepaalde in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Dit betekent dat het college van burgemeester en wethouders het ontwerp van het te nemen besluit, met de daarop betrekking hebbende stukken, voor een periode van 6 weken ter inzage dient te leggen. Gedurende deze periode kan eenieder zienswijzen naar voren brengen.

In dit kader heeft het ontwerpbestemmingsplan 'Transformatorstation Kanaaldijk 5 Lochem' van 7 oktober 2021 tot en met 17 november 2021 (6 weken) ter inzage gelegen. In deze periode zijn géén zienswijzen ingediend.

BIJLAGEN BIJ TOELICHTING

BIJLAGE 1 AKOESTISCH ONDERZOEK

BIJLAGE 2 HISTORISCH EN VERKENNEND BODEMONDERZOEK

BIJLAGE 3 AERIUSBEREKENING

BIJLAGE 4 ONDERZOEK EXTERNE VEILIGHEID

BIJLAGE 5 QUICKSCAN WET NATUURBESCHERMING

BIJLAGE 6 ONDERZOEK NGE

