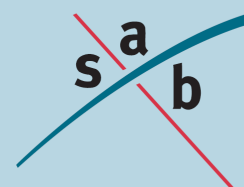


Bestemmingsplan

Traverse Eefde

Gemeente Lochem

Datum: 14 oktober 2013
Projectnummer: 130165
NL.IMRO.0262.TraverseEefde-BP41



INHOUD

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Ligging plangebied	3
1.3	Vigerend bestemmingsplan	4
1.4	Opzet van het bestemmingsplan	6
2	Het plan	7
3	Haalbaarheid van het plan	7
3.1	Overheidsbeleid	10
3.2	Milieuaspecten	14
3.3	Water	19
3.4	Archeologie	21
3.5	Flora en fauna	23
3.6	Verkeer en parkeren	27
3.7	Economische uitvoerbaarheid	28
4	Wijze van bestemmen	29
4.1	Algemeen	29
4.2	Dit bestemmingsplan	30
5	Procedure	32

Bijlagen

- Bijlage 1: akoestisch onderzoek
- Bijlage 2: flora- en faunaonderzoek
- Bijlage 3: nader onderzoek vleermuizen
- Bijlage 4: archeologisch onderzoek
- Bijlage 5: reactienota zienswijzen

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

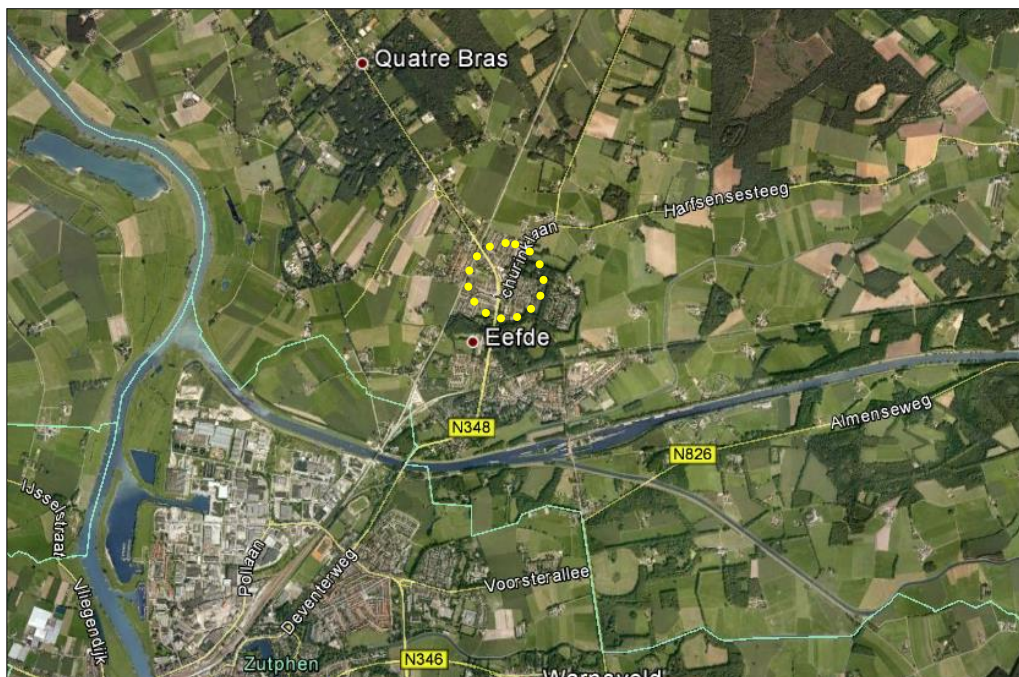
Door de kern Eefde loopt een belangrijke verkeersader van de provincie Gelderland die de Achterhoek en Zutphen verbindt met de A1 en Deventer. Deze verkeersader is een veelgebruikte weg, die een barrière vormt in de kern Eefde, voor geluidsoverlast zorgt en de leefbaarheid van het dorp aantast.

Voor het verbeteren van de leefbaarheid in de kern Eefde is een rondweg aangelegd, welke in december 2012 is geopend. De huidige verkeersstructuur in Eefde blijft in stand, waardoor het noodzakelijk is deze minder aantrekkelijk te maken voor het doorgaande verkeer. Met de aanpassing van de huidige weginrichting van de Traverse in de kern van Eefde wordt de leefbaarheid verbeterd, de barrièrewerking vermindert en de oversteekbaarheid verbeterd. Het grootste deel van de Traverse past binnen vigerende bestemmingsplan, alleen in de kern is een herziening van het geldende bestemmingsplan noodzakelijk

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied ligt in de Kern Eefde. De locatie ligt ten zuiden van de Ontmoetingskerk op de kruising van de Zutphenseweg en de Schurinklaan.

Op navolgende afbeeldingen is de globale ligging en begrenzing van het plangebied weergegeven. Voor de exacte begrenzing van het plangebied wordt verwezen naar de verbeelding, horend bij dit bestemmingsplan.



Globale ligging plangebied (bron: Google Earth)



Globale begrenzing plangebied

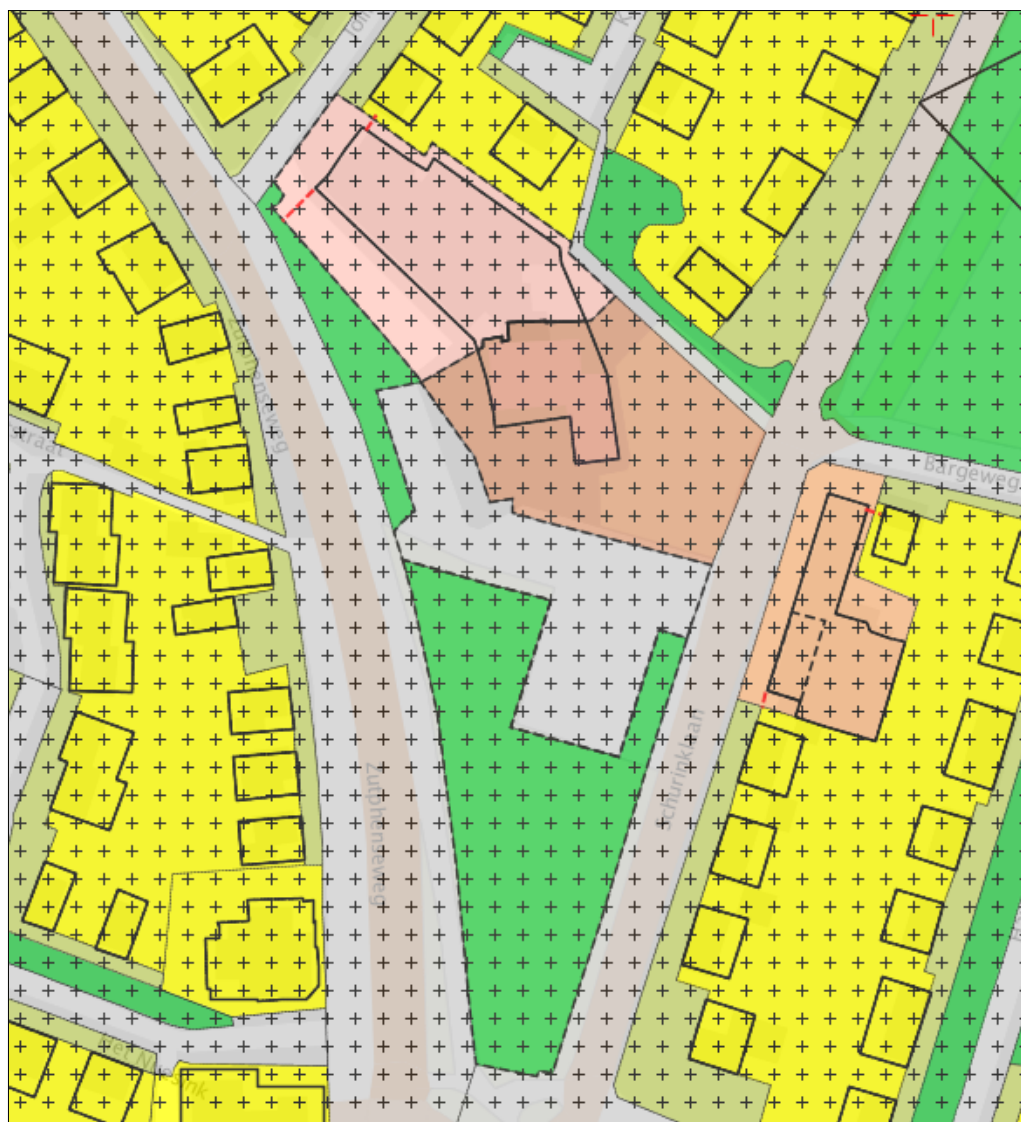
1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het voorliggende plan wordt een partiële herziening van het bestemmingsplan 'Kern Eefde 2010', vastgesteld op 13 mei 2013.

Het plangebied heeft op grond van het vigerende bestemmingsplan de bestemmingen 'Groen', 'Verkeer - Verblijf' en 'Verkeer'.

Binnen de bestemming 'Groen' zijn geen wegen en parkeervoorzieningen toegestaan. Daarom is de herinrichting van plangebied op grond van het vigerende bestemmingsplan niet mogelijk en is een herziening noodzakelijk.

Op de navolgende afbeelding is een uitsnede van de verbeelding van het vigerend bestemmingsplan weergegeven.



Uitsnede vigerend bestemmingsplan Kern Eefde 2010 van de gemeente Lochem

1.4 Opzet van het bestemmingsplan

Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en deze toelichting. De toelichting is opgebouwd uit vijf hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 de inhoud en het ontwerp van het initiatief beschreven. In hoofdstuk 3 wordt de haalbaarheid van het bestemmingsplan aangetoond voor wat betreft het hogere overheidsbeleid, milieuaspecten, water, archeologie, flora en fauna en economische uitvoerbaarheid. In hoofdstuk 4 volgt de wijze van bestemmen; hierin wordt uiteengezet hoe het in hoofdstuk 2 beschreven plan juridisch is vertaald naar de verbeelding en de regels. Ten slotte komen in het vijfde en laatste hoofdstuk de resultaten van de procedure aan de orde.

2 Het plan

2.1 Huidige situatie

Het plangebied ligt op de kruising van de Zutphenseweg en de Schurinklaan. De Zutphenseweg maakt onderdeel uit van het plangebied. In de huidige situatie is het plangebied in gebruik als parkeerterrein ten behoeve van de Ontmoetingskerk en de nabijgelegen supermarkt. Daarnaast is het plangebied ingericht als groene ruimte.

Aan de oostkant van het plangebied vormt een dubbele bomenrij met een wandelpad ertussen de grens met de Schurinklaan.



Huidige situatie plangebied

2.2 Toekomstige situatie

De Zutphenseweg in Eefde was tot voor kort een veelgebruikte verkeersader, die vanwege het drukke karakter een barrière vormde in de kern Eefde. Daarnaast zorgde het frequente gebruik van de weg voor geluidsoverlast voor omwonenden en aantasting van de leefbaarheid van het dorp.

Teneinde een beter leefbaarheid in het dorp te creëren, is ten westen van Eefde een rondweg aangelegd, welke in december 2012 is geopend. Het gebruik van de rondweg moet verder worden gestimuleerd door het gebruik van de Zutphenseweg onaantrekkelijk te maken. Voorliggend bestemmingsplan ziet toe op de herinrichting van de weg tot een verblijfsgebied, passend bij het dorpse karakter van de omgeving.

Het voornemen bestaat om ter plaatse van het plangebied een Traverse in te richten die zorgt voor een afwaardering van de Zutphenseweg. De Zutphenseweg is nu nog ingericht voor het afwikkelen van een grote stroom verkeer (regionale functie) maar zal worden heringericht tot een weg die beter past bij de omvang van het toekomstige verkeersaanbod (lokale functie). Voor de aanleg van de rondweg reden er op de Zut-

phenseweg ter plaatse van het plangebied circa 20.000 motorvoertuigen per dag. In de toekomstige situatie zal dit aantal afnemen tot circa 2.400 motorvoertuigen per dag.

De afwaardering is enerzijds noodzakelijk om de weerstand op het oorspronkelijke tracé te vergroten en de nieuwe rondweg aantrekkelijk te maken voor het doorgaande verkeer. Anderzijds is de afwaardering gewenst om een kwaliteitsimpuls te geven aan de kern Eefde.

Met de aanpassing van de huidige weginrichting zal de leefbaarheid in Eefde verbeteren, de barrièrewerking worden verminderd en de oversteekbaarheid verbeteren. Op die manier ontstaat de mogelijkheid om de barrière tussen de oost- en westzijde van Eefde sterk te verminderen en de openbare ruimte aantrekkelijk in te richten.

In het plangebied wordt een weg ten zuiden van de Ontmoetingskerk aangelegd, die de Zutphenseweg verbindt met de Schurinklaan. Deze weg zal tevens de Zutphenseweg verder richting het zuiden ontsluiten. Hiermee vervalt het rechtstreeks doorgaande traject van de Zutphenseweg.

Naast deze nieuwe verbindingsweg herbergt het plangebied parkeerruimte voor de kerk, het dorpshuis en de supermarkt. Deze parkeerplaats zal daarnaast wekelijks ruimte bieden aan ambulante handel en een aantal keer per jaar aan evenementen. In samenspraak met de Dorpsraad heeft de gemeente gekozen voor de inrichting die op de navolgende afbeelding is weergegeven.

Bij de inrichting van het plangebied is uitgegaan van het principe van 'Shared Space'. De verblijfsruimte wordt daarbij ingericht als mensenruimte en niet als verkeersruimte. De uitgangspunten van 'Shared Space' zijn ontmoeting en eigen verantwoordelijkheid in plaats van verboden en obstakels. Er wordt weinig geregeld en veel aan de vrijheid overgelaten. De verkeersdeelnemers nemen hun eigen verantwoordelijkheid. Dit resulteert in een daling van het aantal ongevallen, in lagere snelheden, in een mooie invulling van de openbare ruimte.



Toekomstige situatie plangebied

3 Haalbaarheid van het plan

3.1 Overheidsbeleid

3.1.1 *Streekplan Gelderland 2005 (Structuurvisie)*

Het ruimtelijk beleid van de provincie Gelderland tot 2015 is vastgelegd in het Streekplan Gelderland 2005. Met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) op 1 juli 2008 heeft het Streekplan de status van structuurvisie gekregen. Dat betekent dat de inhoud van het Streekplan voor de provincie de basis blijft voor haar eigen optreden in de ruimtelijke ordening. Hierbij hanteert de provincie een tweeledige provinciale hoofdstructuur. Enerzijds 'hoog dynamische' functies met een intensieve vorm van ruimtegebruik, zoals stedelijke functies en intensieve vormen van recreatie. Anderzijds kent de provincie 'laag dynamische' functies. Deze gebieden zijn kwetsbaar voor intensieve vormen van ruimtegebruik, zoals de Ecologische Hoofdstructuur, waardevolle open gebieden en gebieden waar ruimte voor water moet worden gecreëerd.

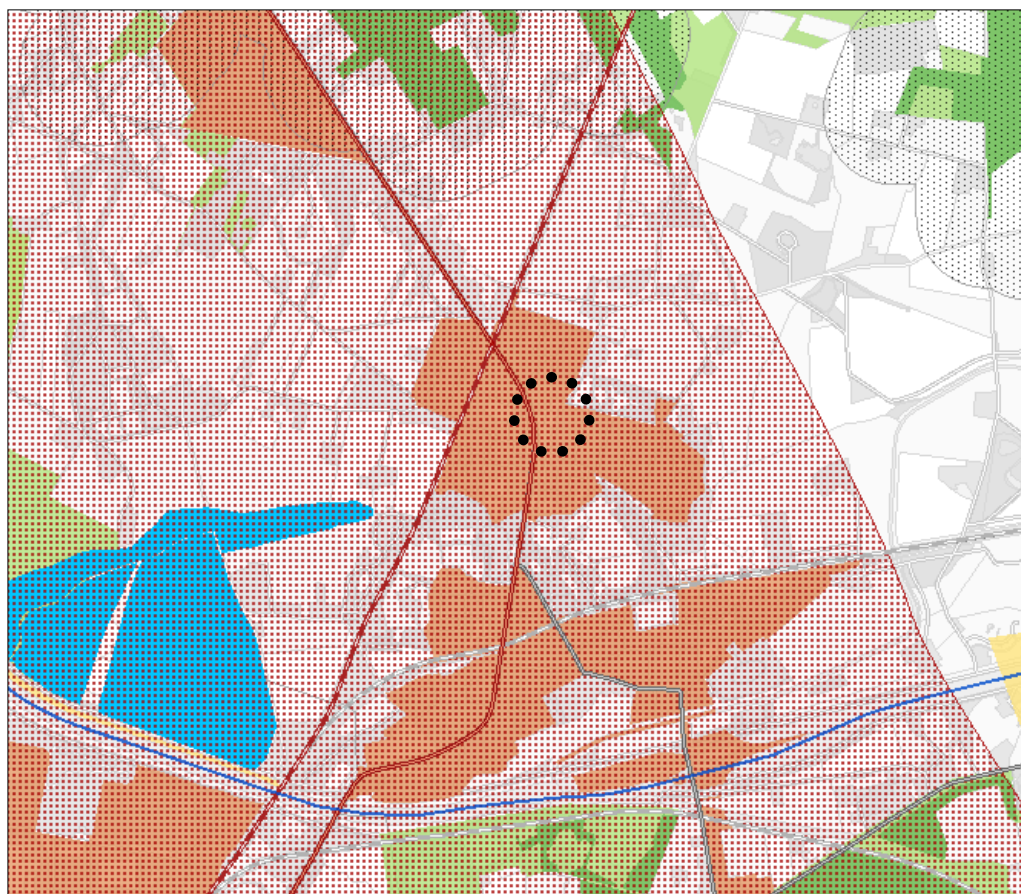
Op grond van de Beleidskaart Ruimtelijke Structuur (BRS) valt het plangebied binnen het 'bebouwd gebied' binnen het stedelijk netwerk Stedendriehoek.

In het provinciaal beleid voor stedelijke ontwikkeling wordt onderscheid gemaakt tussen bestaand bebouwd gebied en stedelijke uitbreiding. Het accent van de provinciale beleidsambities ligt op de vernieuwing en het beheer en onderhoud van bestaand bebouwd gebied. Hiervoor zijn nodig:

- een verhoging van de kwaliteit van de leefomgeving en openbare ruimte door fysieke aanpassingen;
- het oplossen en voorkomen van milieuproblemen en -knelpunten door een duurzame planontwikkeling;
- door kwalitatief woonbeleid bevorderen dat woonmilieus en de kwaliteit van de woningen aansluiten op de vraag van de inwoners van Gelderland;
- intensivering van het stedelijk grondgebruik, maar wel met behoud van karakteristieke elementen en zorgvuldig omgaan met open ruimten daarbinnen;
- optimalisering van het gebruik van het bestaand bebouwd gebied: meer gebruik van de verticale dimensie (hoogte, diepte) en van de tijdsdimensie (meervoudig gebruik van dezelfde gebouwde ruimte).

Stedelijke netwerken moeten aantrekkelijk, sterk en goed bereikbaar zijn. Binnen een stedelijk netwerk streeft de provincie naar een bundeling van stedelijke functies. Bundelingsbeleid is een centraal uitgangspunt voor de wijze waarop in het Gelders ruimtelijk beleid wordt omgegaan met verstedelijking.

Dit bundelingsbeleid moet bijdragen aan efficiënt ruimtegebruik en aan een versterking van voorzieningen, infrastructuur en de economische en culturele functies van steden. De provincie wil voorzien in voldoende ruimtelijke reservering voor de behoefte aan stedelijke functies, zoals wonen, werken en voorzieningen. Uitbreidingslocaties voor stedelijke functies buiten bestaand bebouwd gebied zijn in overleg met regio's vastgelegd in de vorm van zoekzones.



Uitsnede streekplankaart met globale ligging plangebied

Het plan

In dit plan wordt de N348 (Zutphenseweg) in de kern Eefde heringericht om doorgaand verkeer door Eefde te ontmoedigen. Daarnaast wordt het parkeerterrein ten zuiden van de Ontmoetingskerk heringericht.

Met de aanleg van de rondweg wordt het verkeersknelpunt in Eefde opgelost. Samen met de herinrichting van het plangebied wordt de leefbaarheid in Eefde verbeterd, de barrièrewerking tussen het oostelijk en westelijk deel van Eefde verminderd en de oversteekbaarheid verbeterd.

Het plan is in overeenstemming met de provinciale structuurvisie.

3.1.2 Ruimtelijke Verordening Gelderland

Op 22 januari 2011 is de Ruimtelijke Verordening Gelderland officieel in werking getreden. Met de ruimtelijke verordening stelt de provincie regels voor onderwerpen die van provinciaal belang zijn, zoals verstedelijking, natuur, nationale landschappen, water en glastuinbouw.

De invoering van de verordening is een direct gevolg van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) uit 2008 die is ingevoerd om de rolverdeling tussen Rijk, provincies en gemeenten te vereenvoudigen. De verordening betekent geen verandering in het ruimtelijk beleid van de provincie, maar is de 'juridische vertaling' van de eerder vastgestelde Structuurvisie, de opvolger van het Streekplan.

Op 27 juni 2012 is de eerste herziening van de Ruimtelijke Verordening Gelderland Vastgesteld door Gedeputeerde Staten.

Het plan

In de Ruimtelijke Verordening Gelderland zijn geen regels opgenomen die van belang zijn voor dit plan.

3.1.3 Provinciaal Verkeer- en Vervoerplan 2

Het provinciaal beleid voor verkeer en vervoer is vastgelegd in het Provinciaal Verkeer en Vervoerplan 2 (PVVP 2) (2004). Het PVVP 2 geeft tot 2015 richting aan het provinciale verkeers- en vervoersbeleid, waarbij naar een duurzame balans wordt gezocht tussen bereikbaarheid, leefomgeving en veiligheid. Voor elk van deze aspecten formuleert het PVVP 2 ambities.

Voor bereikbaarheid:

- 1 het verkeers- en vervoerssysteem optimaliseren ten dienste van bereikbaarheid;
- 2 bereikbaarheid van de stedelijke gebieden, bedrijventerreinen en voorzieningen waarborgen.

Voor leefomgeving:

- 3 zorgen voor een duurzame mobiliteit met een goede kwaliteit van de leefomgeving van mensen (risico's voor gezondheid vallen binnen het acceptabele);
- 4 waarborgen en waar mogelijk verbeteren van de unieke groene waarde in Gelderland.

Voor veiligheid:

- 5 zorgen voor een veilige mobiliteit.

Dit wil de provincie bereiken door:

- 6 evenwichtige inzet van middelen, met een gezamenlijke verantwoordelijkheid van overheden en bedrijven.

Met het PVVP 2 streeft de provincie naar een duurzame mobiliteit: een verkeers- en vervoerssysteem dat een sterke economie ondersteunt, welvaart versterkt en die sociale integratie stimuleert.

In de regionale uitwerking voor de regio Stedendriehoek wordt aangegeven dat door de perifere ligging van Zutphen veel autoverkeer door de kernen Eefde, Voorst en De Hoven gaat. Het betreft zowel doorgaand verkeer tussen de Achterhoek en de A1, als regionaal verkeer. Bovendien is er sprake van veel vrachtverkeer doordat bedrijventerrein De Mars hier ook ontsloten wordt.

De provincie streeft ernaar functie, inrichting en gebruik van wegen in het gebied af te stemmen en zo nodig de rondwegen te realiseren. Dit gebeurt op basis van de wettelijke visie op die plaatsen waar de leefomgeving en de veiligheid onder druk staan. Extra aandacht wordt geschonken aan de belangen van openbaar vervoer en hulpdiensten. Een en ander is gerealiseerd met de komst van een rondweg.

De knelpunten bij Eefde worden gefaseerd aangepakt. Op korte termijn wordt de leefomgeving en de veiligheid in Eefde en Zutphen-Noord en de bereikbaarheid van Polbeek en De Mars verbeterd.

Conclusie

Het oplossen van het knelpunt van de N348 in Eefde is in de PVVP 2 als één van de doelstellingen genoemd. Met de aanleg van de rondweg wordt het verkeersknelpunt in Eefde opgelost. Samen met de herinrichting van het plangebied wordt de leefbaarheid in Eefde verbeterd.

Het plan is daarmee geheel in lijn met de uitgangspunten uit het PVVP 2.

3.1.4 Nota Mobiliteit Lochem

In de integrale mobiliteitsnota zijn duurzaam, groen, veilig en bereikbaar de kernwoorden:

- duurzame mobiliteit en een robuust verkeerssysteem voor alle modaliteiten: auto- en vrachtverkeer, fietsverkeer, openbaar vervoer en voetverkeer;
- een leefbare en aantrekkelijke gemeente zowel in het buitengebied, in de dorpskernen en in de stad Lochem;
- een robuust wegennet voor alle modaliteiten waarbij de kans op ongevallen tot een minimum worden beperkt en waarbij alle weggebruikers zich veilig voelen;
- het nu en straks bereikbaar houden van de gehele gemeente via het nationale, regionale en lokale wegennet, bereikbaar houden van economische centra en een verantwoorde bereikbaarheid van natuur en recreatiegebieden. Mobiliteit en economie zijn daarbij onlosmakelijk met elkaar verbonden.

Het mobiliteitsbeleid wordt hierbij afgestemd met andere beleidsvelden, zoals de ruimtelijke en economische ontwikkelingen, recreatie & toerisme, hét groenbeleid (dé groene visie) en beheer en onderhoud.

De ambities van de gemeente Lochem op het gebied van verkeer en vervoer zijn verder verwoord in doelstellingen per thema. Deze doelstellingen geven richting aan de invulling van de Nota Mobiliteit Lochem. Navolgend volgt een overzicht van de thema's die in de Nota Mobiliteit aan bod komen.

- wegennetvisie
- bereikbaarheid
- verkeersveiligheid
- langzaam verkeer
- openbaar vervoer
- educatie
- parkeren
- recreatief verkeer

De thema's zijn in de vertaald naar hoofddoelstellingen en, voor zover relevant, naar uitwerkingskaders.

In de nota Mobiliteit wordt de doelstelling vanuit de provincie en de regio voor de omlegging van de N348 aangehaald in verband met de verkeersproblematiek van dit traject. Er wordt aangegeven dat hiermee de verkeersveiligheid en leefbaarheid in Eefde wordt aangepakt.

Het plan

Met de aanleg van de rondweg wordt het verkeersknelpunt in Eefde opgelost. Samen met de herinrichting van het plangebied wordt de leefbaarheid en de verkeersveiligheid in Eefde verbeterd.

3.2 Milieuaspecten

3.2.1 Bodem

Algemeen

In het bestemmingsplan moet aangetoond worden dat de bodem- en grondwaterkwaliteit ter plaatse van het plangebied geschikt zijn voor het beoogde gebruik.

Onderzoek

Momenteel is het plangebied reeds in gebruik als weg en parkeerplaats en groene ruimte. De verkeersstructuur en de openbare ruimte wordt met dit plan aangepast. Hiermee is geen sprake van een functieverandering waarbij de nieuwe functie meer milieugevoeliger is dan de huidige functie. Om deze reden kan worden aangenomen dat de bodemkwaliteit ter plaatse voldoende geschikt is voor de nieuwe functie.

Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

3.2.2 Geluid

Algemeen

De mate waarin het geluid onder andere het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). In het bestemmingsplan moet volgens de Wgh worden aangetoond dat gevoelige functies, zoals een woning, een aanvaardbare geluidsbelasting hebben als gevolg van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen.

Onderzoek

Door de kern van Eefde (gemeente Lochem) loopt de Zutphenseweg. Deze drukke provinciale weg zorgt er voor dat de kern van Eefde in twee delen wordt gesneden. Om de leefbaarheid van Eefde te verbeteren wordt aan de westzijde van Eefde een rondweg aangelegd. Door de aanleg van de rondweg hoeft het doorgaande verkeer niet meer door de kern van Eefde heen te rijden, maar kan over de nieuwe rondweg. Om de Zutphenseweg in de kern van Eefde minder aantrekkelijk te maken voor doorgaand verkeer wordt de Zutphenseweg tussen de Schurinklaan en de Jolinkweg opnieuw ingericht. Voor de woningen in de zone van deze wegen moet daarom akoestisch onderzoek worden verricht.

De geluidsbelasting van woningen is getoetst aan de normen uit de Wet geluidhinder (Wgh). Het resultaat van de toetsing is verwoord in het akoestisch onderzoek van april 2013.

Zutphenseweg

Bij geen van de woningen of de bijzondere niet-geluidsgevoelige bestemmingen (kerk) is er sprake van een reconstructie in de zin van de Wgh door de aanpassing van de Zutphenseweg.

Schurinklaan

Bij geen van de woningen of de bijzondere niet-geluidsgevoelige bestemmingen (kerk) is er sprake van een reconstructie in de zin van de Wgh door de aanpassing van de Schurinklaan.

Conclusie

Het bestemmingsplan is uitvoerbaar wat betreft het aspect geluid.

3.2.3 Luchtkwaliteit

Algemeen

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor.

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die in 2010 van kracht zijn geworden. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Plannen die in betekende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in een gebiedsgericht programma van het NSL. Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt. Plannen die 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof: Voor NO₂ en PM₁₀ betekent dit dat aannemelijk moeten worden gemaakt dat het project tot maximaal 1,2 µg/m³ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening wordt afgewogen of het aanvaardbaar is het project op deze plaats te realiseren. Hierbij kan de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol spelen, ook als het project 'niet in betekende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Er is sprake van een significante blootstellingsduur als de verblijfsduur die gemiddeld bij de functie te verwachten is een aanzienlijk deel van de dag betreft. Volgens de toelichting op de Regeling Beoordeling luchtkwaliteit is dit onder andere het geval bij een woning, school of sportterrein.

Gevoelige bestemmingen als scholen, kinderdagverblijven, bejaarden- en zorgtehuizen genieten op grond van de gelijknamige AMvB extra bescherming. Substantiële uitbreiding of nieuwsvestiging binnen 50 meter van een provinciale weg of 300 meter van een Rijksweg is alleen toegestaan als de concentraties luchtvervuilende stoffen zich onder de grenswaarden bevinden waardoor geen onacceptabele gezondheidsrisico's optreden.

Toetsing

In dit plan wordt de N348 (Zutphenseweg) in de kern Eefde heringericht om doorgaand verkeer door Eefde te ontmoedigen. Daarnaast wordt het parkeerterrein ten zuiden van de Ontmoetingskerk heringericht.

In de huidige situatie maken circa 13.700 mvt/ etmaal gebruik van de N348 ter plaatse van het plangebied. Door de aanleg van de rondweg rondom Eefde wordt dit aantal teruggebracht tot circa 2.400 mvt/etmaal. Hiermee is sprake van een significante afname van het aantal verkeersbewegingen in en om het plangebied. Dit zal leiden tot een verbetering van de luchtkwaliteit ter plaatse.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

3.2.4 Bedrijven en milieuzonering

Algemeen

Indien door middel van een plan nieuwe, gevoelige functies mogelijk worden gemaakt, moet worden aangetoond dat een goed leefmilieu mogelijk kan worden gemaakt. Hierbij moet rekening worden gehouden met omliggende functies met een milieuzone. Anderzijds mogen omliggende bedrijven niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden aangetast door de realisatie van een nieuwe gevoelige functie.

Wat betreft de aanbevolen richtafstanden tussen bedrijvigheid en gevoelige functies is de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering'¹ als leidraad voor milieuzonering gebruikt. In de VNG-publicatie zijn richtafstanden voor diverse omgevings- en gebiedstypen opgenomen. Het gaat onder andere om de volgende omgevings- en gebiedstypen: 'rustige woonwijk', 'rustig buitengebied' en 'gemengd gebied'. In een rustige woonwijk en een rustig buitengebied komen vrijwel geen andere functies dan de woonfunctie voor. Gemengde gebieden betreffen gebieden die langs hoofdinfrastructuur liggen en/of gebieden met matige tot sterke functiemenging. In een dergelijk gebied komen direct naast woningen andere functies voor, zoals winkels, maatschappelijke voorzieningen horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Voor gemengde gebieden kunnen de aanbevolen richtafstanden met één stap worden verminderd. De afstand wordt gemeten vanaf het op de verbeelding aangeduide deel voor de bedrijfsmatige activiteit tot aan de gevel van nieuwe of bestaande gevoelige functies gelegen buiten betreffend perceel.

¹ VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering', 2009

Toetsing

Het plangebied en haar omgeving maakt, gezien de aanwezige functies en de ligging aan de hoofdinfrastructuur, deel uit van een 'gemengd gebied'.

In dit plan wordt de N348 (Zutphenseweg) in de kern Eefde heringericht om doorgaand verkeer door Eefde te ontmoedigen. Daarnaast wordt het parkeerterrein ten zuiden van de Ontmoetingskerk heringericht.

In paragraaf 3.2.2 wordt nader ingegaan op hinder afkomstig van het gewijzigde verkeerstraject.

Het parkeerterrein wordt heringericht en de contour van het parkeerterrein wordt daarmee gewijzigd en komt dicht bij de woningen te liggen. Op basis van de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' kan het parkeerterrein worden gecategoriseerd als 'Autoparkeerterreinen, parkeergarages'. De VNG-brochure geeft de volgende minimaal aanbevolen richtafstanden aan voor deze functie:

Type inrichting	Geur	Stof	Geluid	Gevaar
Autoparkeerterreinen, parkeergarages	10	0	30	0

De maximale richtafstand, die volgt uit de VNG-brochure, voor voorliggend initiatief bedraagt 30 meter. Aangezien het een gemengd gebied betreft kan de richtafstand met één stap worden verminderd naar 10 meter.

De afstand tussen het parkeerterrein en de omliggende milieuhindergevoelige functies (wonen) bedraagt circa 20 meter en is daarmee voldoende groot.

Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

3.2.5 Externe veiligheid

Algemeen

Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire bronnen (chemische fabriek, lpg-vulpunt) en de mobiele bronnen (route gevaarlijke stoffen en gasleidingen). Er wordt bij externe veiligheid onderscheid gemaakt in plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het plaatsgebonden risico biedt burgers in hun woonomgeving een minimum beschermingsniveau tegen gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico heeft een oriënterende waarde en voor het plaatsgebonden risico geldt een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten.

Het plaatsgebonden risico mag in principe nergens groter zijn dan 1 op 1 miljoen (ofwel 10^{-6}). Dit is de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een ongeval. Deze kans mag niet groter zijn dan eens in de miljoen jaar. Elke ruimtelijke ontwikkeling wordt getoetst aan het plaatsgebonden risico van 10^{-6} als grenswaarde.

Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen. Groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp. Een ongeval met 100 doden leidt tot meer ontwrichting, leed en emoties, dan een ongeval met 10 dodelijke slachtoffers. Aan de kans op een ramp met 100 doden wordt dan ook een grens gesteld, die een factor honderd lager ligt dan voor een ramp met 10 doden. In het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) (stb. 250, 2004) wordt verder een verantwoordingsplicht (door de overheid) voor het groepsrisico rond inrichtingen wettelijk geregeld (artikel 13). De verantwoording houdt in dat wordt aangegeven of risico's acceptabel zijn en welke maatregelen worden genomen om de risico's te verkleinen.

Toetsing

In dit plan wordt het verkeerstraject van de Zutphenseweg (N348) in de kern Eefde aangepast en het parkeerterrein ten zuiden van de Ontmoetingskerk heringericht.

Hiermee is geen sprake van de ontwikkeling van nieuwe kwetsbare objecten. In de toekomstige situatie worden over de N348 geen gevaarlijke stoffen meer vervoerd. Deze worden vervoerd over de nieuwe rondweg. Met de uitvoering van het plan zal daarmee de situatie met betrekking tot externe veiligheid in en om het plangebied verbeteren.



Uitsnede risicokaart Nederland (bron: www.risicokaart.nl)

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

3.3 Water

3.3.1 Rijksbeleid

In december 2009 is het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiervoor worden genomen.

Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet die met ingang van 22 december 2009 van kracht is. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

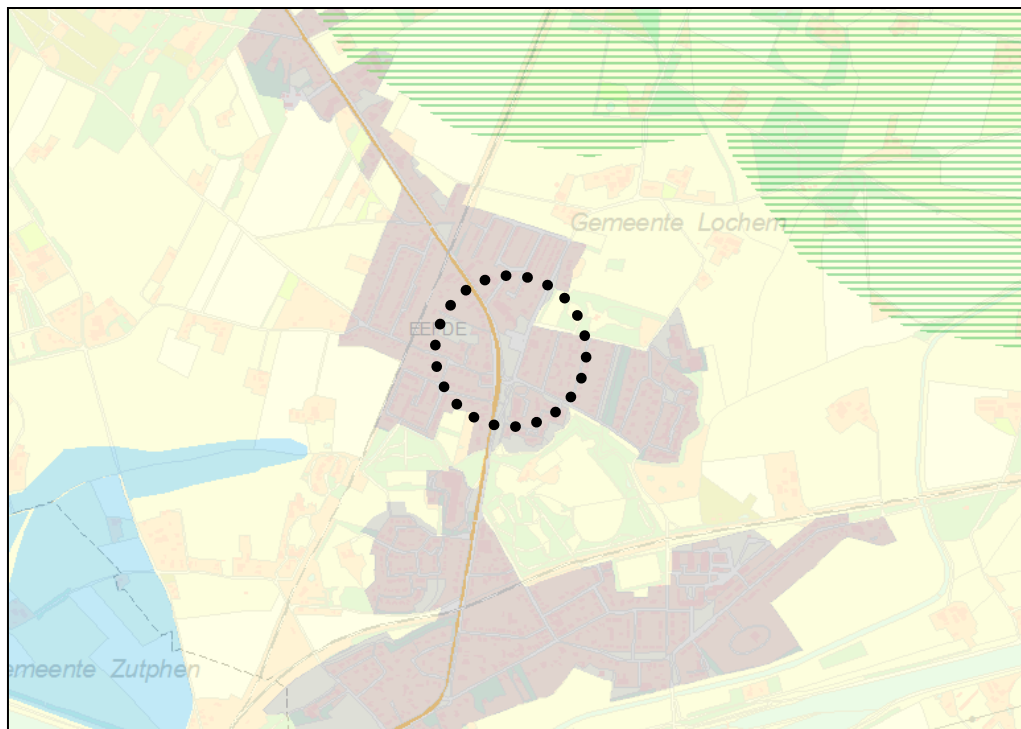
3.3.2 Waterplan Gelderland 2010-2015

Het Waterplan bevat het waterbeleid van de provincie en is de opvolger van het derde Waterhuishoudingsplan (WHP3). Het beleid uit WHP3 wordt grotendeels voortgezet. Het Waterplan is tegelijk opgesteld met de water(beheer)plannen van het Rijk en de waterschappen. In onderlinge samenwerking zijn de plannen zo goed mogelijk op elkaar afgestemd. Het Waterplan Gelderland 2010-2015 is op 1 januari 2010 in werking getreden.

In het plan staan de doelen voor het waterbeheer, de maatregelen die daarvoor nodig zijn en wie ze gaat uitvoeren. Voor oppervlaktewaterkwaliteit, hoogwaterbescherming, regionale wateroverlast, watertekort en waterbodems gelden provinciebrede doelen. Voor een aantal functies, zoals landbouw, natte natuur, waterbergingsgebieden en grondwaterbeschermingsgebieden, zijn specifieke doelen geformuleerd.

Het plangebied bevindt zich in de bebouwde kom en dus volgens de definitie van het Waterplan in het stedelijk gebied. De inrichting en het beheer van het waterhuishoudkundige systeem zijn in stedelijk gebied gericht op:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van wateroverlast;
- de ontwikkeling en het behoud van de natuur in het stedelijk gebied;
- het voorkomen van zettingen;
- het herbenutten van ontwateringswater voor drink- en industriewatervoorziening of voor herstel van verdroogde natuur;
- het weren van de riolering van (diepe) drainage en instromend grond- en oppervlaktewater;
- het beperken van de vuilbelasting door riooloverstorten en hemelwateruitlaten;
- het beperken van de invloed van bronbemaling;
- het realiseren van de basiskwaliteit voor oppervlaktewater.



Uitsnede Waterplankaart (bron: provincie Gelderland)

3.3.3 *Beleid Waterschap Rijn en IJssel*

Het Waterschap Rijn en IJssel heeft in het Waterbeheerplan 2010-2015 haar nieuwe beleid vermeld. Dit plan is opgesteld in samenwerking met vier andere waterschappen, die deel uitmaken van deelstroomgebied Rijn-Oost. Dit plan is per 1 januari 2010 in werking getreden.

De opdracht van de waterschappen in Rijn-Oost is te zorgen voor voldoende water, schoon water en voor veilig wonen en werken op de taakvelden watersysteem, waterketen en veiligheid. Het waterschap houdt daarbij rekening met agrarische, economische, ecologische en recreatieve belangen. Aandachtspunten zijn het verbeteren van ecologische en chemische waterkwaliteit (terugdringen van oppervlaktewatervervuiling) en het voorkomen van wateroverlast, waarbij rekening wordt gehouden met het veranderende klimaat. In zowel landelijk als stedelijk gebied kunnen ruimtelijke ontwikkelingen een positief maar ook een negatief effect hebben op het watersysteem.

3.3.4 *Situatie plangebied*

In de huidige situatie is het plangebied ingericht als weg en parkeerterrein. In de toekomstige situatie is het plangebied eveneens ingericht als weg en parkeerterrein. Het verhard oppervlak zal in toekomst beperkt toenemen. In de huidige situatie zijn onder de parkeerplaats infiltratiekratten aanwezig die bij veel neerslag, water afkomstig van de verharding kan bergen. In de toekomst worden deze infiltratiekratten gehandhaafd.

Gezien het voorgaande zal het plan naar verwachting geen negatieve gevolgen voor de waterhuishouding ter plaatse hebben.

3.3.5 Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

3.4 Cultuurhistorie en archeologie

3.4.1 Cultuurhistorie

Algemeen

Door de wijziging van artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten ook cultuurhistorische waarden te worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen.

Toetsing

Uit de gemeentelijke archeologische waarden- en verwachtingenkaart wordt duidelijk dat ten noorden van het plangebied in het verleden de historische boerderij Jolinck heeft gestaan. Deze boerderij is in het verleden reeds afgebroken.

In de huidige situatie bevinden zich in en om het plangebied geen cultuurhistorisch waardevolle elementen.

3.4.2 Archeologie

Algemeen

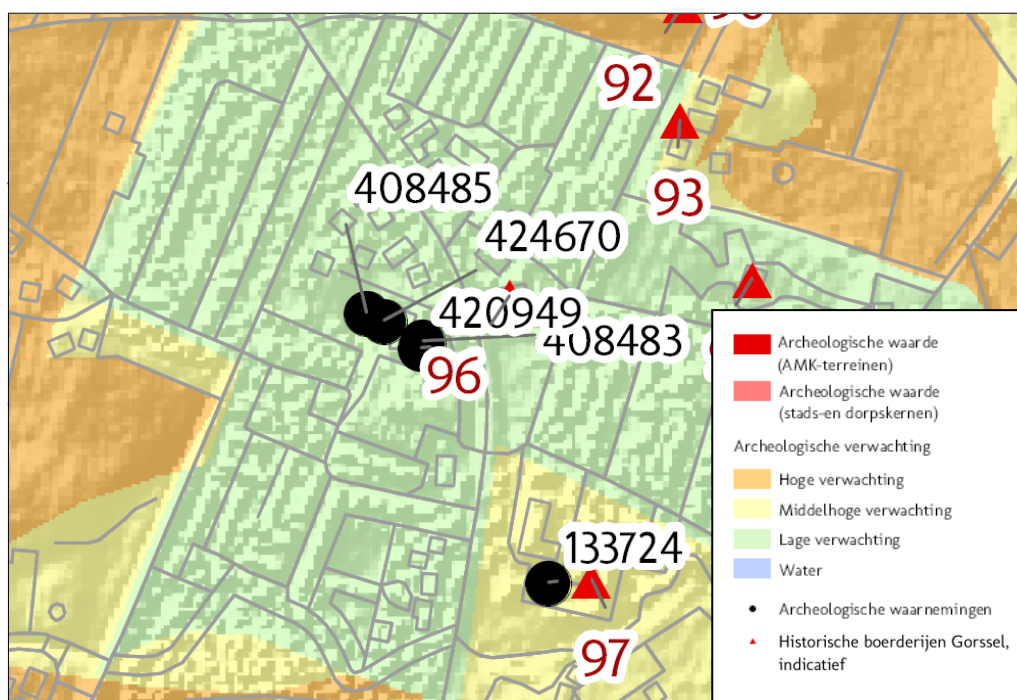
Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast.

Toetsing

Gemeentelijk archeologiebeleid

De gemeente Lochem heeft op 8 april 2013 archeologiebeleid vastgesteld. Op basis van de bijbehorende archeologische waarden- en verwachtingenkaart blijkt dat het plangebied is aangeduid als een gebied met een lage archeologische verwachtingswaarde. Bij deze verwachtingswaarde is archeologisch onderzoek noodzakelijk bij ingrepen dieper dan 30 cm en met een oppervlakte groter dan of gelijk aan 5.000 m².

De bodemingrepen in het plangebied hebben een diepte van 1 m een oppervlakte van circa 1,1 ha. Archeologisch onderzoek is daarom noodzakelijk.



Uitsnede gemeentelijke archeologische waarden- en verwachtingenkaart

Onderzoek

Door RAAP is in mei 2013 een bureau- en inventariserend veldonderzoek uitgevoerd². Op basis van de onderzoeksresultaten en de aard en omvang van de voorgenomen bodemingrepen in het plangebied is vervolgens een advies met betrekking tot archeologisch vervolgonderzoek geformuleerd. Gezien de ligging op de Eefse Enk, waar tijdens onderzoeken in het verleden al meerdere archeologische vindplaatsen zijn aangetroffen, gold in het plangebied een hoge archeologische verwachting.

Tijdens het veldwerk is ter plaatse van het grasveld in het zuiden van het plangebied een intact plaggendek aangetroffen. Onderin dit plaggendek zijn houtskooffragmenten aangetroffen en in één boring een aardewerkfragment (Neolithicum-Late Middeleeuwen) en een mogelijke ijzerbaar (Romeinse tijd-Late Middeleeuwen). Gezien de intact bodemopbouw, de aangetroffen indicatoren en de nabijheid van een vindplaats uit de Bronstijd-IJzertijd (aan de overkant van de Zutphenseweg), worden hier archeologische resten verwacht. Aangezien er geen duidelijk dateerbaar vondstmateriaal is aangetroffen, geldt een ruime verwachting, maar vooral voor de periode Neolithicum t/m Late Middeleeuwen met een verhoogde kans voor resten uit de Late Bronstijd en IJzertijd. Het vondstmateriaal wordt in het onderste deel van het plaggendek en in de onderliggende menglaag verwacht (vanaf ca. 40 cm -Mv). Archeologische grondsporen worden in de top van de C-horizont verwacht (70-100 cm -Mv).

In het overige deel van het plangebied worden geen intacte archeologische resten meer verwacht. Buiten het zuidelijke grasveld is de bodem tot in de C-horizont ver-

² RAAP, 31 mei 2013, Plangebied Zutphenseweg/Schurinklaan te Eefde, gemeente Lochem; archeologisch vooronderzoek: een bureau- en inventariserend veldonderzoek (verkennend booronderzoek), RAAP-notitie 4501

stoord (tot minstens 120 cm -Mv), waarbij een groot deel van de archeologische sporen verloren moet zijn gegaan.

Bovendien zal de bodem tot ca. 1 m -Mv vergraven worden, waardoor in dit deel van het plangebied niet tot in de ongestoorde C-horizont gegraven zal worden.

Op basis van de resultaten van het onderzoek wordt aanbevolen om aanvullend archeologisch onderzoek te laten verrichten ter plaatse van het grasveld in het zuiden van het plangebied, in de zone waar de bodem op basis van de ligging van kabels en leidingen nog intact is. Geadviseerd wordt om dit vervolgonderzoek te laten plaatsvinden in de vorm van een inventariserend veldonderzoek karterende fase, bestaande uit proefsleuvenonderzoek (IVO-P). Een IVOP behoort, conform de KNA versie 3.2, plaats te vinden op basis van een PvE. In het overige deel van het plangebied wordt in het kader van de voorgenomen bodemingrepen geen archeologisch vervolgonderzoek aanbevolen.

Gevolgen voor dit bestemmingsplan

Omdat er bij de aanleg van de traverse naar verwachting geen bodemingrepen plaatsvinden in het deel van het plangebied waar vervolgonderzoek wordt aanbevolen, is nader onderzoek niet noodzakelijk.

Ter bescherming van de mogelijk aanwezige archeologische waarden in dit deel van het plangebied is op de verbeelding en in de regels een passende dubbelbestemming voor archeologie opgenomen. Op deze manier worden mogelijke archeologische waarden in de bodem beschermd tegen bodemingrepen in de toekomst.

3.4.3 Conclusie

Het aspect cultuurhistorie en archeologie vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan

3.5 Flora en fauna

3.5.1 Algemeen

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden in en om het plangebied. Voordat ontwikkelingen mogen plaatsvinden, dient eerst een onderzoek uitgevoerd te worden in het kader van de Natuurbeschermingswet (gebiedsbescherming), de Flora- en faunawet (soortenbescherming) en eventuele andere betrokken natuurregeling.

3.5.2 Onderzoek

In maart 2013 is onderzoek³ verricht naar gebiedsbescherming en soortenbescherming. De conclusie van het onderzoek luidt als volgt.

³ SAB, quick scan flora en fauna, 14 maart 2013

Gebiedsbescherming

Bij gebiedsbescherming is er onderscheid gemaakt tussen de Natuurbeschermingswet 1998 en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). In de Natuurbeschermingswet 1998 worden Natura 2000-gebieden en beschermde Natuurmonumenten beschermd. De EHS is niet opgenomen in de natuurwetgeving, maar dient bij de planologische afweging te worden meegenomen.

Het plangebied ligt niet in of nabij een gebied dat is aangewezen in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998. Het dichtstbijzijnde beschermde natuurgebied (Natura 2000-gebied Uiterwaarden IJssel) ligt op een afstand van 1.800 meter (hemelsbreed gemeten) ten westen van het plangebied. Gezien de aard van de ontwikkelingen, de afwezigheid van overeenkomstig habitat, de bufferwerking van het tussenliggende gebied en het ontbreken van directe of indirecte verbindingen zijn geen negatieve effecten op beschermde natuurgebieden niet te verwachten. Het plan leidt niet tot aantasting van instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied.

Het plangebied ligt bovendien niet in de EHS. Het dichtstbijzijnde gebied aangewezen als EHS ligt op ongeveer 1.100 meter afstand ten noorden van het plangebied. Het gaat hier om de bosgebieden van Quatre Bas, een bestaand EHS gebied. Aangezien de beoogde plannen betrekking hebben op een relatief klein gebied en tussen het plangebied en de EHS bebouwing en wegen aanwezig zijn, zijn geen negatieve effecten te verwachten op de EHS. Het plan leidt niet tot aantasting van kernkwaliteiten van de EHS.

Soortenbescherming

Soortenbescherming is altijd van toepassing. In Nederland is de bescherming van soorten opgenomen in de Flora- en faunawet. De Flora- en faunawet is gericht op het duurzaam in stand houden van soorten in hun natuurlijk leefgebied. Als een ruimtelijke ingreep rechtstreeks kan leiden tot verstoring of vernietiging van bepaalde beschermde soorten of hun leefgebied, kan het project in strijd zijn met de Flora- en faunawet. Voor het beoordelen van de doorwerking van het aspect soortenbescherming moet worden nagegaan of het plangebied beschermde soorten (zowel planten als dieren) herbergt. De mogelijke negatieve effecten van de ingreep op betreffende soorten moeten worden beschreven.

algemene soorten

De meeste van de mogelijk in het plangebied voorkomende soorten zoals Bruine kikker, Gewone pad, Egel, (spits)muizen, Konijn en Mol zijn beschermd volgens het lichte beschermingsregime van de Flora- en faunawet. Voor deze soorten geldt dat aantasting van vaste rust- en verblijfplaatsen op basis van een vrijstelling mogelijk is, zonder dat er sprake is van procedurele consequenties.

strikt beschermde soorten

Een aantal van de mogelijk voorkomende soorten is meer strikt beschermd. Voor deze soorten moet bij aantasting van vaste rust- en verblijfplaatsen een ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet worden aangevraagd. Hieronder wordt een beschrijving gegeven per soortgroep van het (mogelijk) voorkomen van deze strikt beschermde soorten.

Volgens verspreidingsgegevens uit de 'Atlas van de Nederlandse Vleermuizen' (Lim-pens, 1997) en volgens www.waarneming.nl komen in de omgeving van het plange-bied verschillende vleermuissoorten voor. Vleermuizen zijn strikt beschermd volgens tabel 3 van de Flora- en faunawet en bijlage IV van de Habitatrichtlijn. Vleermuizen verblijven in bomen en/of gebouwen.

Vleermuizen maken vaak jarenlang gebruik van vaste aanvliegroutes tussen verblijfplaats en foerageergebied, daarom kan het behoud van lijnelementen cruciaal zijn voor de instandhouding van het leefgebied. De meest oostelijke (dubbele) bomenrij betreft een lijnelement dat van noord naar zuid loopt. Dit element dient mogelijk als vaste vliegroute van vleermuizen om van hun verblijfplaats naar hun foerageergebied te komen. Aantasting van deze vliegroute kan leiden tot aantasting van een verblijfplaats.



Voor de plannen worden enkele bomen gekapt. Indien de kap van bomen leidt tot een gat tussen de kronen van meer dan 10 meter, dan zijn negatieve effecten op vliegrou-

ten van vleermuizen niet op voorhand uit te sluiten. Om die reden is nader onderzoek naar het gebruik van deze bomenrij door vleermuizen noodzakelijk.

Verder zijn de meeste vleermuizen gevoelig voor verlichting. Om eventuele vliegroute van vleermuizen niet aan te tasten, wordt geadviseerd niet meer verlichting langs de weg / bomenrij toe te passen dan in de huidige situatie al aanwezig is. Het advies is om de huidige (verouderde) lantaarnpalen te vervangen door nieuwe lantaarnpalen met speciale armaturen die het licht bundelen en zo minder uitstraling naar de omgeving (vooral naar boven) toe veroorzaken. Ook kan ervoor gekozen worden om lage oriëntatieverlichting te gebruiken of amber kleurige lampen toe te passen. Vleermuizen zijn namelijk ongevoelig voor deze amberkleurige verlichting.

vogels

Tijdens de veldverkenning zijn Merel, Vink, Kauw, Ekster en Huismus waargenomen. Alle vogels en hun actief gebruikte nesten zijn strikt beschermd. Actieve nesten van vogels mogen niet worden aangetast of verstoord. Voor de meeste vogels kan worden volstaan met ontzien van nesten in het broedseizoen (globaal van half maart tot half juli). Nestlocaties van enkele vogelsoorten zoals roofvogels, uilen en Huismus zijn buiten het broedseizoen ook beschermd, zogenoemde jaarrond beschermde vogelsoorten.

In het plangebied ontbreken gebouwen, waardoor nestlocaties van de jaarrond beschermde Huismus en andere gebouwbewonende soorten zijn uit te sluiten in het plangebied. De Huismus is wel waargenomen in het plangebied, maar broedt in de woningen rondom het plangebied. Verder zijn in de bomen in het plangebied geen horsten van roofvogels of holten aangetroffen waar broedlocaties van jaarrond beschermde vogelsoorten in aangetroffen kunnen worden. Wel is één nest van een Ekster in de oostelijke bomenrij aangetroffen. Dit nest is alleen beschermd op het moment dat er eieren en jongen in zitten.

Sporen van jaarrond beschermde vogelsoorten (braakballen, veren, enz.) zijn niet aangetroffen in het plangebied. Gezien het ontbreken van geschikte nestlocaties en het intensieve gebruik van het plangebied en omgeving is het onwaarschijnlijk dat jaarrond beschermde vogelsoorten nestlocaties in het plangebied hebben. De plannen leiden daarmee niet tot aantasting van nestlocaties van jaarrond beschermde vogelsoorten. Nader onderzoek is niet noodzakelijk.

overige soortgroepen

Strikt beschermde soorten uit overige soortgroepen (vaatplanten, grondgebonden zoogdieren, reptielen, amfibieën, vissen, insecten en ongewervelden) zijn niet aangetroffen in het plangebied. Gezien de afwezigheid van voor reptielen geschikte structuurrijke / ruige / zonnige elementen, voldoende geschikte voedselbomen voor de Eekhoorn en afwezigheid van watervoerende elementen (amfibieën en vissen) worden deze strikt beschermde soorten ook niet verwacht in het plangebied. Verder staat het plangebied niet in verbinding met leefgebieden van strikt beschermde reptielen en zoogdieren. Het is daardoor onwaarschijnlijk dat de plannen leiden tot aantasting van leefgebieden van strikt beschermde vaatplanten, grondgebonden zoogdieren, reptielen, amfibieën, vissen, insecten en ongewervelden.

Conclusie

Gebiedsbescherming in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 en de Ecologische Hoofdstructuur is gezien de relatief kleine ingreep, de tussenliggende bebouwing en afstand niet van toepassing. De plannen leiden niet tot aantasting van instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden of kernkwaliteiten van de EHS.

Uit de quick scan is naar voren gekomen dat de oostelijke (dubbele) bomenrij mogelijk dienst doet als belangrijke vliegroute voor vleermuizen. Negatieve effecten op een vliegroute van vleermuizen zijn niet op voorhand uit te sluiten. In dit geval is nader onderzoek naar het gebruik van deze bomenrij door vleermuizen noodzakelijk. Nader onderzoek moet uitgevoerd worden in de periode van globaal april – oktober.

De zorgplicht is altijd van toepassing, op basis waarvan door iedereen voldoende zorg in acht moet worden genomen voor de in het wild levende dieren en hun leefomgeving. Dit kan bijvoorbeeld door buiten kwetsbare periodes (het voortplantings- en winterslaapseizoen) te starten met werkzaamheden en het gefaseerd werken om dieren de kans te geven om te vluchten. Verder kunnen vogels broeden binnen en in de omgeving van het plangebied. Werkzaamheden die een verstorend effect op broedende vogels veroorzaken mogen niet uitgevoerd worden.

3.5.3 Nader onderzoek vleermuizen

In mei en juli 2013 is door ECOquickscan een nader onderzoek naar vaste vliegroutes van vleermuizen uitgevoerd⁴. Uit dit onderzoek blijkt dat er geen essentiële vaste vliegroutes aanwezig zijn langs de bomenrij aan de Schurinklaan. Wel wordt een deel van de bomenrij binnen het plangebied gebruikt als foerageergebied. Dit deel blijft met de beoogde ingreep behouden. Met de uitvoering van het plan wordt derhalve geen afbreuk gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de aanwezige vleermuissoorten in en rondom het plangebied.

3.5.4 Conclusie

Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

3.6 Verkeer en parkeren

3.6.1 Verkeer

Voor de aanleg van de rondweg reden er ter plaatse van het plangebied, volgens verkeersmodellen van de gemeente, circa 20.000 motorvoertuigen per dag. In de toekomstige situatie zal dit aantal verminderen tot circa 2.400 motorvoertuigen per dag. Er is daarmee sprake van een ruime vermindering van het aantal verkeersbewegingen in het plangebied. De nieuwe weginrichting is geschikt voor de verwachte verkeersintensiteit.

⁴ ECOquickscan, 9 september 2013, nader onderzoek naar vleermuizen Schurinklaan te Eefde, kenmerk: 13019

3.6.2 *Parkeren*

Voorliggend initiatief maakt onder meer de herinrichting van het parkeerterrein ten zuiden van de Ontmoetingskerk mogelijk. In dit plan is geen sprake van ontwikkelingen met een parkeerbehoefte.

3.6.3 *Conclusie*

Het aspect verkeer en parkeren vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

3.7 Economische uitvoerbaarheid

De gronden die binnen het plangebied vallen, zijn grotendeels in het bezit van de gemeente Lochem. Over de overige gronden wordt overeenstemming bereikt voor de vaststelling van voorliggend bestemmingsplan.

De herinrichting van het plangebied komt voor rekening van de gemeente. Hiervoor zijn in de raadsvergadering van 11 februari 2013 middelen beschikbaar gesteld. Het bestemmingsplan is hiermee uitvoerbaar.

4 Wijze van bestemmen

4.1 Algemeen

4.1.1 *Wat is een bestemmingsplan?*

Het gemeentelijke bestemmingsplan is een middel waarmee functies aan gronden worden toegekend. Het gaat dus om het toekennen van gebruiksmogelijkheden. Vanuit de Wet ruimtelijke ordening volgt een belangrijk principe: het gaat om toelatingsplanologie. Het wordt de grondgebruiker (eigenaar, huurder etc.) toegestaan om de functie die het bestemmingsplan geeft, uit te oefenen. Dit houdt in dat:

- de grondgebruiker niet kan worden verplicht om een in het bestemmingsplan aangewezen bestemming ook daadwerkelijk te realiseren, en
- de grondgebruiker geen andere functie mag uitoefenen in strijd met de gegeven bestemming (de overgangsbepalingen zijn hierbij mede van belang).

Een afgeleide van de gebruiksregels in het bestemmingsplan zijn regels voor bebouwing (bouwvergunning) en regels voor het verrichten van 'werken' (aanlegvergunning).

Een bestemmingsplan regelt derhalve:

- het toegestane gebruik van gronden (en de bouwwerken en gebouwen);
- en een bestemmingsplan kan daarbij regels geven voor:
- het bebouwen van de gronden;
 - het verrichten van werken (aanleggen).

Het bestemmingsplan is een belangrijk instrument voor het voeren van ruimtelijk beleid, maar het is zeker niet het enige instrument. Andere ruimtelijke wetten en regels zoals bijvoorbeeld de Woningwet, de Monumentenwet 1988, de Algemene Plaatselijke Verordening, de Wet milieubeheer en de Bouwverordening zijn ook erg belangrijk voor het uitoefenen van ruimtelijk beleid.

4.1.2 *Over bestemmen, dubbelbestemmen en aanduiden*

Op de verbeelding wordt aangegeven welke bestemming gronden hebben. Dit gebeurt via een bestemmingsvlak. Voor het op de verbeelding aangegeven bestemmingsvlak gelden de gebruiksmogelijkheden zoals die in de bijbehorende regels worden gegeven. Die toegekende gebruiksmogelijkheden kunnen op twee manieren nader worden ingevuld:

- 1 Via een dubbelbestemming. Een dubbelbestemming is, zoals de naam al zegt, een bestemming die óók aan de gronden wordt toegekend. Voor gronden kunnen dus meerdere bestemmingen gelden. Er geldt altijd één 'enkel' bestemming (dat is dé bestemming) en soms geldt er een dubbelbestemming (soms zelfs meerdere). In de regels van de dubbelbestemming wordt omschreven wat er voor de onderliggende gronden geldt aan extra bepalingen in aanvulling, of ter beperking, van de mogelijkheden van de onderliggende bestemmingen.

- 2 Via een aanduiding. Een aanduiding is een teken op de verbeelding. Dat teken kan bestaan uit een lijn, een figuur, of een lettercode etc. Via een aanduiding wordt in de regels 'iets' geregeld. Dat 'iets' kan betrekking hebben op extra mogelijkheden of extra beperkingen voor het gebruik en/of de bebouwing en/of het aanleggen van werken. Aanduidingen kunnen voorkomen in een bestemmingsregel, in meerdere bestemmingsregels en kunnen ook een eigen regel hebben.

4.1.3 Hoofdstukindeling van de regels

De regels zijn verdeeld over 4 hoofdstukken:

- 1 Inleidende regels. In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de regels worden gebruikt (artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de regels te waarborgen. Ook is bepaald de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels (artikel 2).
- 2 Bestemmingsregels. In dit tweede hoofdstuk zijn de regels van de bestemmingen opgenomen. Dit gebeurt in alfabetische volgorde. Per bestemming is het toegestane gebruik geregeld en zijn bouwregels en, eventueel, ook een aanlegvergunningstelsel opgenomen. Als er dubbelbestemmingen zijn worden die ook in dit hoofdstuk opgenomen. Die komen, ook in alfabetische volgorde, achter de bestemmingsregels. Ieder artikel kent een vaste opzet. Eerst wordt het toegestane gebruik geformuleerd in de bestemmingsomschrijving. Vervolgens zijn bouwregels opgenomen. Aansluitend volgen ontheffingsregels met betrekking tot bouw- en/of gebruiksregels. Ten slotte zijn eventueel een aanlegvergunningstelsel en/of wijzigingsbevoegdheden opgenomen. Belangrijk om te vermelden is dat naast de bestemmingsregels ook in andere artikelen relevante informatie staat die mede gelezen en geïnterpreteerd moet worden. Alleen zo ontstaat een volledig beeld van hetgeen is geregeld.
- 3 Algemene regels. In dit hoofdstuk zijn regels opgenomen met een algemeen karakter. Ze gelden dus voor het hele plan. In voorliggend plan is een anti-dubbeltelregel opgenomen.
- 4 Overgangs- en slotregels. In het laatste hoofdstuk is het overgangsrecht en een slotregel opgenomen. Hoewel het hier in wezen ook algemene regels betreft, zijn deze vanwege hun meer bijzondere karakter in een apart hoofdstuk opgenomen.

4.2 Dit bestemmingsplan

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld. De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beoogredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

4.2.1 Bijzonderheden in dit bestemmingsplan

Bij de keuze van de bestemmingen is aansluiting gezocht bij het bestemmingsplan 'Eefde 2010'. De regels in dit bestemmingsplan zijn opgezet aan de hand van hetgeen hiervoor is beschreven.

Dit bestemmingsplan kent de bestemmingen 'Groen' en 'Verkeer - Verblijf'.

Groen

De voor 'Groen' aangewezen gronden zijn bestemd voor plantsoenen, groenvoorzieningen (waaronder begrepen fiets- en voetpaden, water en waterberging, taluds), speelvoorzieningen en beplanting.

Binnen deze bestemming zijn geen gebouwen toegestaan.

Verkeer - Verblijf

De voor 'Verkeer - Verblijf' aangewezen gronden zijn bestemd voor wegen, straten en paden met hoofdzakelijk een verblijfsfunctie, voet- en rijwielpaden, parkeervoorzieningen, bermen en beplanting (waaronder begrepen water en waterberging), een evenemententerrein, bijbehorende gebouwen, bouwwerken, geen gebouwen zijnde, water en voorzieningen voor de waterhuishouding.

Voor het evenemententerrein geldt dat er maximaal 3 evenementen per jaar zijn toegestaan met een duur van hoogstens 5 dagen per evenement;

Binnen deze bestemming zijn geen gebouwen toegestaan.

4.2.2 Algemene regels

Naast de bestemmingen bevat het plan een aantal algemene regels over bijvoorbeeld begrippen, de wijze van meten, algemene ontheffingen en overgangsrecht. Deze min of meer standaardregels in bestemmingsplannen worden hier verder niet toegelicht.

5 Procedure

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 2 mei 2013 tot en met 12 juni 2013 ter visie gelegen. Gedurende deze termijn is een ieder in de gelegenheid gesteld zienswijzen kenbaar te maken aan de gemeenteraad. Ten aanzien van het ontwerpbestemmingsplan zijn binnen de daarvoor gestelde termijn drie zienswijzen naar voren gebracht.

De zienswijzen zijn beantwoord door de gemeente en de nota hiervan is als bijlage bij dit plan opgenomen. De zienswijzen hebben niet geresulteerd in aanpassingen aan het plan.