

Bestemmingsplan

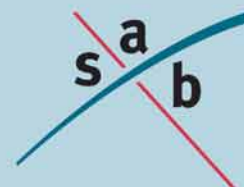
Buitengebied, Zweefvliegveld Malden

Gemeente Heumen

Datum: 10 maart 2010

Projectnummer: 90522

ID: NL.IMRO.0252.BUbpZWEEFVLIEGVELD-VA01



INHOUD

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Globale ligging plangebied	3
1.3	Vigerend bestemmingsplan	4
1.4	Opzet van het bestemmingsplan	4
2	Het plan	5
3	Haalbaarheid van het plan	7
3.1	Inleiding	7
3.2	Beleid	7
3.3	Milieu	9
3.4	Water	11
3.5	Flora en fauna	14
3.6	Archeologie	15
3.7	Recreatie en toerisme	15
3.8	Verkeer en parkeren	16
3.9	Economische uitvoerbaarheid	16
4	Wijze van bestemmen	17
4.1	Algemeen	17
4.2	Dit bestemmingsplan	18
5	Procedure	20
5.1	Ter inzage legging	20
5.2	Wijzigingen ambtshalve	20

Bijlagen

- Bijlage 1: Verkennend bodemonderzoek, Peutz, augustus 2009
- Bijlage 2: Quick-scan onderzoek in het kader van de Flora- en faunawet, Natuurbalans - Limes Divergrens BV, november 2006
- Bijlage 3: Verslag bespreking 19 mei 2009 Vitens, Provincie Gelderland, Nijmeegse Aeroclub

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De Nijmeegse Aeroclub wenst haar oude hangaars en werkplaatsen te vervangen door nieuwbouw. De huidige gebouwen zijn te klein geworden om de steeds grotere en meerdere vliegtuigen met bijbehorende aanhangwagens te kunnen stallen. Ook worden nieuwe en grotere werkplaatsen gerealiseerd, welke voldoen aan de huidige eisen van de ARBO en energiebesparing. Ten behoeve van deze nieuwe ontwikkeling is het noodzakelijk het geldende bestemmingsplan te herzien. Dit bestemmingsplan regelt de herbestemming binnen het plangebied.

1.2 Globale ligging plangebied

Het plangebied is gelegen ten oosten van de kern Malden in het bosgebied Heumensoord. De gronden zijn gelegen in de gemeente Heumen en eigendom van de gemeente Nijmegen. Op onderstaande afbeelding staat de globale ligging van het plangebied weergegeven. De exacte begrenzing van het plangebied is weergegeven op de verbeelding bij dit bestemmingsplan.



Globale ligging plangebied (Rode cirkel), bron: Google Earth

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het vigerend bestemmingsplan waarbinnen de gronden vallen is het bestemmingsplan Buitengebied 1997, herziening 2003 van de gemeente Heumen. Dit bestemmingsplan is vastgesteld door de raad van de gemeente Heumen op 29 september 2005 en gedeeltelijk goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland op 16 mei 2006. De gronden hebben de bestemming Actieve recreatie. De gronden met de bestemming Actieve recreatie zijn bestemd voor het beoefenen van de zweefvlieg-sport, alsmede het behoud en de ontwikkeling van de aanwezige natuurwaarden waarbij horeca-activiteiten ten behoeve van de dagrecreatie zijn toegestaan en waarbij ten hoogste 40 kampeermiddelen zijn toegestaan gedurende de periode van 1 april tot 15 oktober, waarbij de afzonderlijke kampeermiddelen niet langer dan 4 weken mogen worden geplaatst.

Voor het onderdeel toe te stane bebouwing heeft Gedeputeerde Staten indertijd goedkeuring onthouden aan het gestelde in het bestemmingsplan Buitengebied 1997, herziening 2003, waardoor voor de maximale oppervlakte bebouwing wordt terug gevallen op het bestemmingsplan Buitengebied 1997. Hierin staat aangegeven dat niet meer mag worden bebouwd dan 1.250 m², waarvan ten hoogste 200 m² mag worden gerealiseerd ten behoeve van een horecavoorziening voor de zweefvliegsport en (daaraan ondergeschikt) voor de dagrecreatie.

De realisatie van de grotere oppervlakte bebouwing en de wens een grotere oppervlakte voor horeca te gebruiken past niet binnen de vigerende bestemming. Voorliggende planherziening maakt deze ontwikkeling wel mogelijk.

1.4 Opzet van het bestemmingsplan

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. Deze toelichting is opgebouwd uit vijf hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 het plan beschreven. Hoofdstuk 3 gaat in op de haalbaarheid van het plan. Hier komen aspecten als beleid, milieu, flora en fauna en archeologie aan de orde. In hoofdstuk 4 wordt de opzet van het plan en de wijze van bestemmen behandeld. Hoofdstuk 5 tenslotte is gereserveerd voor de resultaten van de procedure.

2 Het plan

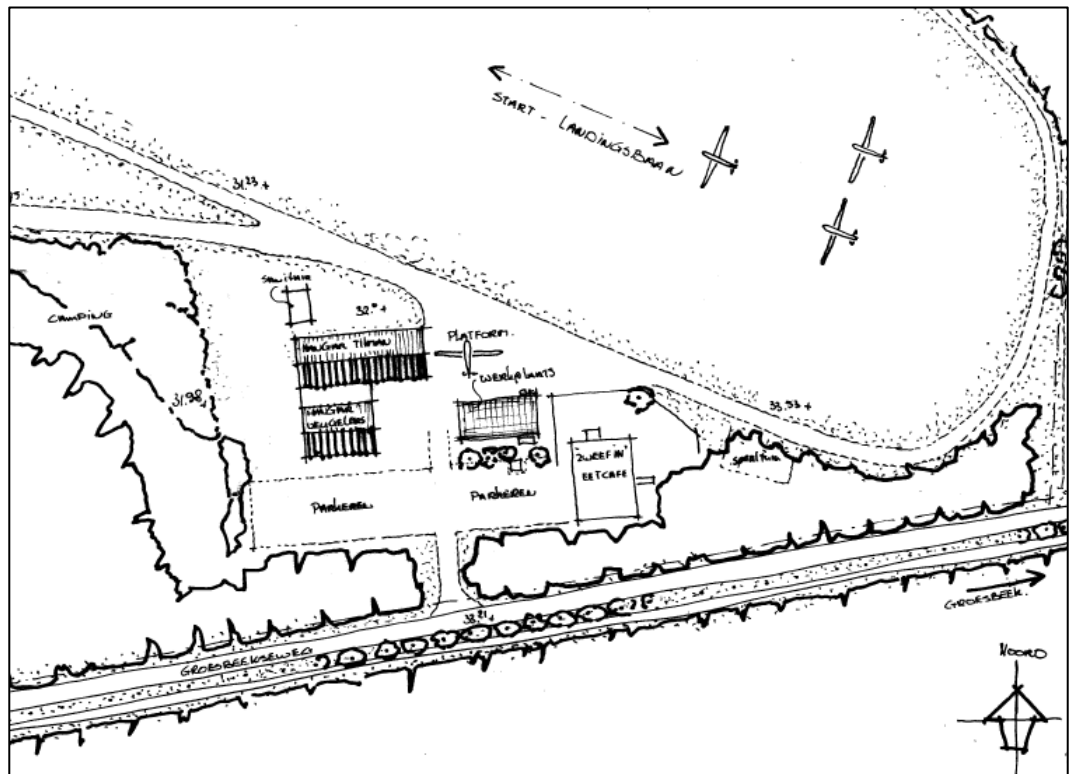
De huidige hangaars zullen worden gesloopt om plaats te maken voor één nieuwe en grotere hangaar met een oppervlakte van 1.215 m² voor de stalling van gemonteerde vliegtuigen. Daarbij wordt een facilitair gebouw opgericht met twee werkplaatsen, sanitaire voorzieningen ten behoeve van de camping, kantoren en instructie- en vergader-ruimten. De oppervlakte voor deze voorzieningen bedraagt circa 525 m².

Onder dit gebouw wordt een kelder gerealiseerd met een oppervlakte van ca 1.580 m² ten behoeve van de stalling van aanhangwagens voor het transport van zweefvliegtuigen. Ook worden hier de technische ruimten ten behoeve van de centrale verwarming e.d. en een kleine opslag in gerealiseerd. De kelder is bereikbaar via een buitenpandige afrit in noordwestelijke richting naar het vliegveld.

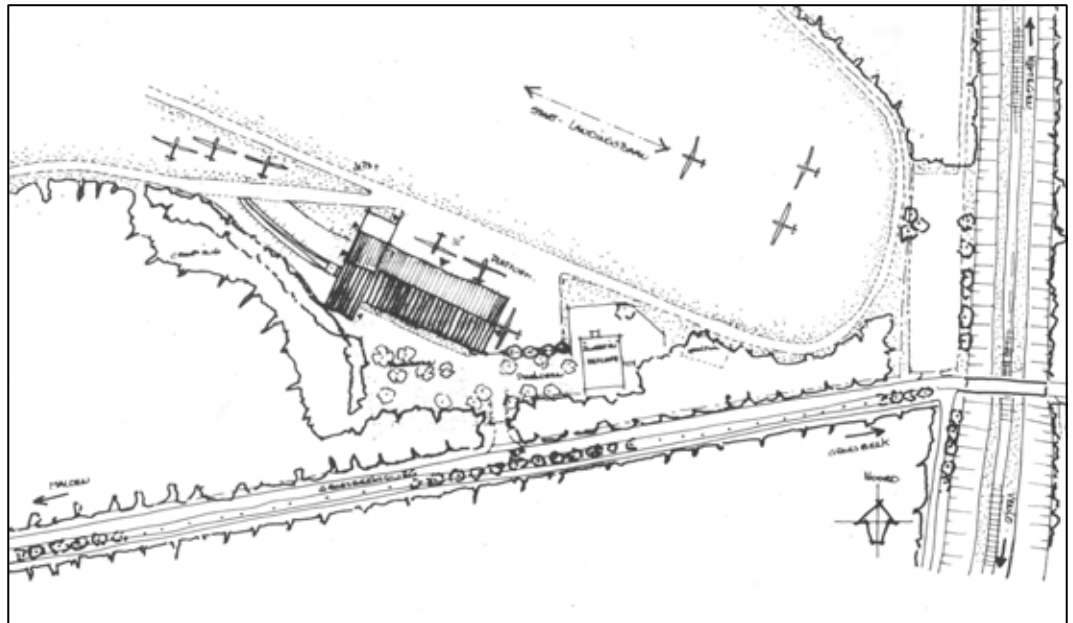
Na de volledige voltooiing van de nieuwbouw worden de bestaande betonnen metaalwerkplaats en de kantoorruimte gesloopt. De bestaande vliegtuigwerkplaats zal bij de al aanwezige horecavoorziening worden betrokken, zodat de totale oppervlakte ten behoeve van horeca circa 310 m² zal bedragen. De bestaande waterput en speeltuin blijft gehandhaafd.

Aan de westzijde van het nieuwe gebouw ligt de camping welke uitsluitend mag worden gebruikt door leden van de Koninklijke Nederlandse Vereniging voor Luchtvaart (KNVvL) en hun familie ten behoeve van de uitoefening van de zweefvliegsport.

Op de volgende pagina staat een afbeelding met de globale nieuwe situatie binnen het plangebied.



Globale inrichting terrein voor realisatie van de plannen, bron: Halma architecten



Globale inrichting terrein na realisatie van de plannen, bron: Halma architecten

3 Haalbaarheid van het plan

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk zal de uitvoerbaarheid van het plan getoetst worden. Hierbij wordt onder meer aandacht besteed aan de onderwerpen: beleid, milieu, water, archeologie en cultuurhistorie en de economische uitvoerbaarheid. Bij elk van deze onderwerpen zal geconcludeerd worden in hoeverre voorliggend plan uitvoerbaar is.

3.2 Beleid

Nota ruimte

De Nota Ruimte bevat de visie van het kabinet op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland en bevat de ruimtelijke bijdrage aan een sterke economie, een veilige en leefbare samenleving en een aantrekkelijk land. Het schept ruimte voor ontwikkeling uitgaande van het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet' en verschuift het accent van het stellen van ruimtelijke beperkingen naar het stimuleren van gewenste ontwikkelingen. De nota ondersteunt gebiedsgerichte ontwikkeling.

Hoofddoel van het nationaal ruimtelijk beleid is om ruimte te scheppen voor de verschillende ruimteveragende functies. Het beperkte oppervlak dat Nederland ter beschikking staat, maakt het nodig dit op een efficiënte en duurzame wijze te doen en niet alleen in kwantitatieve, maar ook in kwalitatieve zin vorm te geven. Daarbij is het belangrijk dat iedere overheidslaag in staat wordt gesteld de eigen verantwoordelijkheid waar te maken. Meer specifiek richt het kabinet zich in het nationaal ruimtelijk beleid op:

- versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland;
- bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland;
- borging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden;
- borging van de veiligheid.

Deze vier doelen worden in onderlinge samenhang nagestreefd en zijn een uitdrukking van de voornaamste ruimtelijke beleidsopgaven die het kabinet ziet voor de kortere en langere termijn.

Streekplan Gelderland 2005

Eeuwenlang heeft de rurale economie een belangrijk aandeel gehad in de duurzame en stabiele ontwikkeling van Gelderland. De vitaliteit en kwaliteit van het buitengebied staan nu onder druk. De primaire productie van land- en tuinbouw heeft een steeds kleiner aandeel in de regionale economie. De landbouw kan haar historische rol als drager en beheerder van de kwaliteiten van groene ruimte steeds minder vervullen. Ook de kwaliteit van de natuur staat onder druk, mede als gevolg van versnippering van ecologische verbanden en de milieukwaliteit van bodem en water. De vitaliteit van het landelijk gebied staat ook onder druk door ontgroening en vergrijzing. In combinatie met schaalvergrotingstendensen in voorzieningen tast dit de leefbaarheid aan. De betekenis van de vrijetijdseconomie neemt toe. De Ecologische Hoofdstructuur wordt gerealiseerd en tevens wordt ingezet op verbetering van de noodzakelijke milieu- en waterkwaliteit voor de beoogde natuurdoelen. Er is behoefte aan nieuwe economische

dragers. De omgevingskwaliteit is van grote betekenis als toeristisch/recreatief product. Door het ruimtelijk beleid voor stad en land op regionale schaal af te stemmen, moeten regio's meer als complete woon-, recreatie- en werkmilieus gaan functioneren.

Natuur

De natuur in Gelderland is zeer divers van karakter. Bescherming en kwaliteitsverbetering is niet alleen ecologisch van belang, maar ook voor recreatie en toerisme en als vestigingsfactor voor wonen en bedrijvigheid. De Ecologische Hoofdstructuur in Gelderland (een samenhangend netwerk van kwalitatief hoogwaardige natuurgebieden en natuurrijke cultuurlandschappen) is in aanleg. Het plangebied behoort tot de EHS-Natuur. Binnen de EHS geldt de 'nee, tenzij'-benadering. Dit houdt in dat bestemmingswijziging niet mogelijk is als daarmee de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant worden aangetast, tenzij er geen reële alternatieven zijn en er sprake is van redenen van groot openbaar belang.

Zweefvliegveld

Over de in Gelderland gelegen zweefvliegvelden Terlet en Malden zegt de provincie het volgende. De aanwezigheid van zweefvliegveld Terlet wordt aanvaard als een positief element op de Veluwe dat in potentie goede mogelijkheden biedt voor een toeristisch-recreatieve ontwikkeling gericht op natuur-, rust- en cultuurhistorieminnende recreant. De provincie zet in op consolidatie van het huidige gebruik. Ook voor de zweefvlieglocatie Malden zet de provincie in op consolidatie van het huidige gebruik.

Streekplanuitwerking kernkwaliteiten en omgevingscondities van de Gelderse EHS

In de streekplanuitwerking Kernkwaliteiten en omgevingscondities van de Gelderse EHS staan de kernkwaliteiten genoemd. Binnen de EHS staat het "nee, tenzij" principe centraal. De in de streekplanuitwerking onderscheiden kernkwaliteiten en omgevingscondities vormen het toetsingskader. De streekplanuitwerking bevat geen nieuw beleid. In de uitwerking worden de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS gespecificeerd.

Binnen het "nee, tenzij" principe bieden mitigatie, compensatie en saldobenadering de mogelijkheden om hier ontwikkelingsgericht invulling aan te geven. In de streekplanuitwerking is een beoordelingsschema opgenomen dat de procedurestappen inzichtelijk maakt.

De ecologische kernkwaliteiten van een bepaald gebied zijn gelijk aan de natuurdoelstellingen voor dat gebied. Dit houdt in dat niet alleen de aanwezige natuurwaarden worden beschermd maar ook de beoogde natuurwaarden. Omgevingscondities zijn de omstandigheden waaraan voldaan moet worden om de ecologische kernkwaliteiten te bewerkstelligen. Initiatiefnemers van ingrepen binnen de EHS zullen de effecten van de ingreep op kernkwaliteiten en omgevingscondities moeten onderzoeken. Bestaande rechten van functies ingevolge vigerende bestemmingsplannen worden niet beoordeeld. In de EHS verweving en verbindingszone kan regulier agrarisch gebruik worden voortgezet en kan vergroting van aanwezige bouwpercelen via bestemmingsplanwijziging plaatsvinden mits rekening wordt gehouden met de omgeving.

De kernkwaliteiten van het plangebied en de directe omgeving betreffen de landschappelijke verwevenheid van natuur, bos en landschapselementen met cultuurgronden.

Conclusie

Voorliggend plan past binnen het beleid zoals aangegeven, mits voldaan wordt aan de “nee, tenzij” benadering van de provincie in de Ecologische Hoofdstructuur. Voor deze toets wordt verwezen naar de paragraaf Flora en fauna waarin dit nader aan de orde komt. Verder is er sprake van een bestaande functie die vanwege ontwikkelingen moet doorgroeien. Het is niet mogelijk deze functie te verplaatsen aangezien de groeimogelijkheden afhankelijk zijn van de omliggende gronden, namelijk het zweefvliegveld zelf.

3.3 Milieu

3.3.1 Bodem

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet aangetoond worden dat de bodem en het grondwater geschikt zijn voor het beoogde gebruik.

Voorliggend plan heeft betrekking op de vergroting van bebouwing. Ten behoeve van deze bestemmingsplanwijziging is een bodemonderzoek noodzakelijk. Door Peutz is in augustus 2009 een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. Dit onderzoek is opgenomen in de bijlagen bij deze toelichting.

Op basis van het uitgevoerde onderzoek kan het volgende worden geconcludeerd. Voor nagenoeg alle onderzochte stoffen in de boven- en ondergrond wordt de achtergrondwaarde niet overschreden. Alleen voor lood en minerale olie wordt in één bovengrondmonster de achtergrondwaarde licht overschreden. De concentratie ligt ver beneden de relevante tussenwaarde waardoor nader onderzoek niet noodzakelijk is. De kleinschalige verontreiniging met minerale olie, die in 1994 is vastgesteld nabij de buiten gebruik gestelde ondergrondse tank, is volgens opgave van initiatiefnemers verwijderd. De tank zal bij aanvang van de bouw van de nieuwe hangar worden verwijderd. Tijdens het verwijderen van de tank zullen opnieuw grondmonsters worden genomen om te kunnen bepalen of er nog een verontreiniging aanwezig is.

Op basis van de resultaten van het onderzoek kan worden gesteld dat de bodemkwaliteit ter plaatse geen belemmering vormt voor de uitvoering van voorliggend plan.

3.3.2 Geluid

De mate waarin het geluid veroorzaakt door het (spoor) wegverkeer het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). Voor wegverkeer stelt de wet dat in principe de geluidsbelasting op geluidsgevoelige functies de voorkeurgrenswaarde van 48 dB niet mag overschrijden. Voor spoorwegverkeer mag de voorkeurgrenswaarde van 55 dB niet worden overschreden. Indien nieuwe geluidsgevoelige functies worden toegestaan, stelt de Wet geluidhinder de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge van alle (spoor) wegen op een bepaalde afstand van de geluidsgevoelige functie(s). Binnen het plangebied is

geen sprake van het oprichten van gevoelige bebouwing, waardoor een onderzoek naar geluid niet noodzakelijk is.

3.3.3 Luchtkwaliteit

De 'Wet luchtkwaliteit' is een implementatie van de Europese kaderrichtlijn luchtkwaliteit en de vier dochterrichtlijnen waarin onder andere grenswaarden voor de luchtkwaliteit ter bescherming van mens en milieu zijn vastgesteld.

De wet- en regelgeving op het gebied van luchtkwaliteit maakt onderscheid tussen kleine en grote ruimtelijke projecten. Een project is klein als het slechts in geringe mate (ofwel niet in betekenende mate) leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. Kleine projecten hoeven niet langer afzonderlijk te worden getoetst aan de grenswaarden, tenzij een dreigende overschrijding van één of meerdere grenswaarden te verwachten is. Grotere projecten kunnen worden opgenomen in het 'Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit' (NSL) mits overtuigend wordt aangetoond dat de effecten van dat project worden weggenomen door de maatregelen van het NSL; anders moet met projectsaldering worden aangetoond dat de luchtkwaliteit per saldo verbetert of tenminste gelijk blijft. Het begrip 'niet in betekenende mate' is verder uitgewerkt in een gelijknamig AMvB. Deze treedt gelijk met de wet in werking. De grens van 'niet in betekenende mate' wordt gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof. Voor fijn stof en stikstofdioxide betekent dit een maximale toename van 1,2 $\mu\text{g}/\text{m}^3$. In de gelijknamige ministeriële regeling wordt de 3% norm gekwantificeerd voor veel voorkomende ruimtelijke functies als:

- woningen: 1.500 woningen met 1 ontsluitingsweg;
- kantoren: 10 hectare bruto vloeroppervlak (bvo) met 1 ontsluitingsweg;
- landbouwinrichtingen: akkerbouw of tuinbouw met open teelt, teelt van eetbare gewassen in een gebouw of onverwarmde glastuinbouw ongeacht de omvang en verwarmde opstanden van glas of kunststof van maximaal 2 hectare;
- kinderboerderijen.

Tijdens de interim-periode (tot de derogatie door de EU mogelijk is) wordt een grens van 1% gehanteerd (een maximale toename van 0,4 $\mu\text{g}/\text{m}^3$).

Uiteraard moet niet alleen bij gevoelige bestemmingen, maar bij alle projecten sprake zijn van een goede ruimtelijke ordening. Uit dit oogpunt moet afgewogen worden of het aanvaardbaar is om een bepaald project op een bepaalde plaats te realiseren. Hierbij speelt de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol, ook als het project zelf niet of nauwelijks bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

Het vervangen van de hangaar door een grotere, het bestemmen van het kampeerterrein en het in geringe mate vergroten van de horecavoorziening leidt 'niet in betekende mate' tot een verslechtering van de luchtkwaliteit ter plaatse. Een onderzoek wordt dan ook niet noodzakelijk geacht.

3.3.4 Bedrijven en milieu

Indien door middel van een plan nieuwe, gevoelige functies mogelijk worden gemaakt, moet worden aangetoond dat deze niet worden gerealiseerd binnen de milieuzone van omliggende bedrijven. Anderzijds mogen omliggende bedrijven niet in hun ontwik-

kelingsmogelijkheden worden aangetast door de realisatie van een nieuwe gevoelige functie. Voorliggend plan heeft geen betrekking op een functiewijziging.

In de directe omgeving van het plangebied zijn geen functies gelegen welke gehinderd kunnen worden door de voorgenomen planherziening. Eventuele andere milieuzaken worden/ zijn in de milieuvergunning van de Nijmeegse Aeroclub opgenomen. Geconcludeerd wordt dat er vanuit bedrijvigheid geen belemmeringen aanwezig zijn voor wat betreft de beoogde ontwikkeling.

3.3.5 Externe veiligheid

Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire bronnen (chemische fabriek, lpg-vulpunt) en de mobiele bronnen (route gevaarlijke stoffen). Er wordt onderscheid gemaakt tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijk slachtoffers.

Op grond van het recent opgestelde voorontwerpbestemmingsplan Buitengebied Heumen 2009 blijkt dat er direct ten zuiden van het plangebied, onder de Groesbeekseweg, een gasleiding is gelegen. Het plangebied en daarmee het nieuwe bouwvlak vallen buiten de zone die voor deze leiding is opgenomen. Er ontstaat hierdoor geen extra gevaar ten aanzien van het groepsrisico en het plaatsgebonden risico. Geconcludeerd wordt dat het aspect externe veiligheid geen belemmering oplevert bij de uitvoering van voorliggend bestemmingsplan.

3.4 Water

3.4.1 Rijksbeleid

Vierde nota waterhuishouding (1998)

Het Rijksbeleid ten aanzien van water is neergelegd in de Vierde Nota Waterhuishouding (1998). Hierin is aangegeven dat het waterbeheer in Nederland moet zijn gericht op een veilig en goed bewoonbaar land met gezonde duurzame watersystemen. Om dit te bereiken moet zoveel mogelijk worden uitgegaan van een watersysteembenadering en integraal waterbeheer. In de nota is onder andere aangegeven dat stedelijk water meer aandacht moet krijgen. Vanuit de Europese Unie is de Kaderrichtlijn Water (2000) van kracht geworden. Het doel van deze richtlijn is het realiseren van een goede ecologische en chemische kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater. Per stroomgebied moet hiertoe in 2009 een beheersplan worden opgesteld.

Volgens de nota Waterbeheer in de 21^e eeuw (2000) moet aan het watersysteem meer aandacht worden gegeven om de natuurlijke veerkracht te benutten. Voorkomen van afwenteling door het hanteren van de drietrapsstrategie “vasthouden-bergen-afvoeren” staat hierbij centraal. Ook in stedelijke uitbreidingen dient daarom het overtollige hemelwater beter vastgehouden te worden.

In navolging van de nota Waterbeheer 21^e eeuw en de Kaderrichtlijn Water is in 2003 het Nationaal Bestuursakkoord Water ondertekend door het rijk, provincies, waterschappen en gemeenten. Het akkoord heeft tot doel om in de periode tot 2015 het wa-

tersysteem in Nederland op orde te krijgen en daarna op orde te houden. Het gaat daarbij om het aanpakken van de gevolgen van de zeespiegelstijging, bodemdaling en een veranderend klimaat en om het behalen van de doelstellingen van de Kaderrichtlijn Water.

3.4.2 *Provinciaal beleid*

Derde waterhuishoudingsplan 2005-2009

Doelstelling van het derde waterhuishoudingsplan is om in 2030 het waterbeheer volledig op orde te hebben ten behoeve van de maatschappelijke functies. Het waterbeheer heeft betrekking op de thema's 'veiligheid tegen hoogwater', 'droge voeten en water voor droge tijden', 'schoon water in gebieden' en 'schoon water uit de kraan'.

In het waterhuishoudingsplan is gebiedsgericht beleid geformuleerd voor een aantal waardevolle gebieden die om specifieke waterhuishoudkundige condities vragen. Het gaat daarbij om het ontwikkelen van natuur en het verbeteren van de waterkwaliteit. Deze integrale aanpak betekent dat maatregelen in het grond- en oppervlaktewaterbeheer in samenhang worden uitgevoerd. Ook betekent deze aanpak dat maatregelen in het waterbeheer in samenhang worden uitgevoerd met maatregelen in de ruimtelijke ordening en het milieubeheer. Bij het gebiedsgerichte grondwaterbeheer zijn de functies en doelen van een gebied bepalend voor de mogelijkheden voor grondwateronttrekking.

3.4.3 *Waterschap Rivierenland*

Stroomgebiedsvisie Rivierengebied

De (dreigende) overstromingen van eind jaren '90 bleken het gevolg van de klimaatverandering en bodemdaling. Het watersysteem is niet op orde. Er is minder ruimte voor water, terwijl het water uit stad en platteland juist versneld op deze stromen wordt afgevoerd. Verder veroorzaken functies zoals landbouw, wonen, verkeer en industrie nog steeds watervervuiling. Dit maakt dat naast veiligheid, wateroverlast en watertekort ook de kwaliteit van het water en ons drinkwater in het geding is. Met de Startovereenkomst Waterbeheer van de 21^e eeuw (2001) hebben Rijk, provincies, waterschappen en gemeenten een start gemaakt met het nieuwe waterbeheer. De stroomgebiedsvisie is een gevolg hiervan. De visie heeft geen juridische status, maar zal moeten doorwerken in de relevante plannen, waaronder het waterbeheersplan. Als hoofddoelstelling voor de regionale waterhuishouding in het Rivierengebied geldt het realiseren van duurzame, veerkrachtige watersystemen in zowel stedelijk gebied als buitengebied. Het accent voor de wateropgaven in het rivierengebied ligt op het voorkomen van wateroverlast en het beheer van het diepe en ondiepe grondwater voor het behoud en herstel van natuur en voor het veiligstellen van de drinkwatervoorziening. Bij wateroverlast gaat het niet alleen om het regionale systeem, maar ook om kwel vanuit de grote rivieren.

Het nieuwe waterbeheer houdt verder in dat voor het oplossen van de wateropgaven naast alleen technische ook ruimtelijke oplossingen nodig zijn. Dit kan botsen met overige ruimtelijke ontwikkelingen, maar dit blijkt slechts beperkt voor te komen.

Integraal Waterbeheersplan Gelders Rivierengebied 2002-2006

Landelijk is afgesproken dat de waterschappen in 2008/2009 nieuwe waterbeheersplannen moeten vaststellen. Waterschap Rivierenland heeft besloten om de vigerende waterbeheersplannen te verlengen tot eind 2009 en deze voor de periode van 2006 tot 2009 aan te vullen met een Strategienota en zeven gebiedsgerichte uitvoeringsplannen (zie de subparagraaf hierna).

Het doel van het waterbeheersplan is zorg dragen voor voldoende en schoon water, nu en in de toekomst. De natuurlijke dynamiek wordt daarbij als uitgangspunt gehanteerd. Er is een spanningsveld tussen natuurlijk waterbeheer en de gebruiker. Het watersysteem moet flexibeler zijn, om beter op veranderingen in te kunnen spelen.

De visie vormt de basis voor concrete maatregelen. In het waterbeheersplan zijn waterhuishoudkundige functies van het watersysteem geformuleerd. Deze gebieds- en gebruiksfuncties vormen het uitgangspunt voor het beleid. Voor het buitengebied zijn vooral de gebiedsfuncties met betrekking op landbouw en landbouw in combinatie met diverse typen natuur en de gebruiksfunctie landschap en cultuurhistorie van belang.

De gemeente Heumen behoort tot het deelgebied land van Maas en Waal. Het land van Maas en Waal wordt gekenmerkt door de aanwezigheid van oeverwallen en stroomruggen langs de rivieren met daartussen een groot gebied met komgronden. In de visie 'Water aan Bod' wordt duurzaam integraal waterbeheer beschreven. Deze manier van beheren wil men vormgeven door onder andere ruimte te scheppen voor waterberging en de ecologische verbindingzones aan te leggen. Ook de drietrapstrategie: eerst vasthouden, vervolgens bergen en tenslotte pas afvoeren wil men toepassen. In het land van Maas en Waal zijn de komkleigronden het meest geschikt voor waterberging.

Strategienota Water op orde 2006-2009

De strategienota is geen wettelijk kader, de gebiedsgerichte uitvoeringsplannen wel. De strategienota sluit zich aan bij het nieuwe waterbeleid, dat erop gericht is 'mee te veren' met de natuur. Door gebruik te maken van de geomorfologische eigenschappen van het beheersgebied, door ruimte voor water te creëren en het watersysteem robuust te maken, kan het watersysteem veerkrachtig gemaakt worden. Het water krijgt daarmee ook een meer sturende rol in de ruimtelijke inrichting.

Het doel van het Waterschap is te werken aan duurzaam waterbeheer en een veilig en leefbaar rivierenland. De principes uit het Integraal Waterbeheersplan Gelders Rivierengebied zijn overgenomen. Het Waterschap heeft per thema beschreven welk, wanneer en hoe het waterbeleid wordt uitgevoerd: waterkwantiteit; waterkwaliteit; stedelijk water; waterbodem; landschap, natuur en cultuurhistorie en recreatie.

Waterberging wordt in eerste instantie gerealiseerd binnen het watersysteem. Voor een verbetering in de waterkwaliteit worden ecologische beheers- en inrichtingsmaatregelen getroffen. Het Waterschap treft daarnaast maatregelen voor het veiligstellen van natte natuurwaarden.

3.4.4 Situatie plangebied

Het verharde oppervlak op het perceel neemt toe als gevolg van onderhavig plan. Het vuilwater van het terrein wordt afgevoerd via de perspomp en –leiding van het Heumense drukrioolsysteem. Het regenwater wordt geïnfiltreerd in de bodem via natuurlijke afvloeiing van het dakwater en via een infiltratievoorziening onder de afrit voor de ingang van de kelder. De 4 meter diepe kelder zal worden voorzien van stelconplaten zodat mogelijk regenwater hier via de naden tussen de platen kan wegzakken.

Het grondwaterniveau bedraagt circa 14 meter onder maaiveld. Voor het graven van de kelder in het grondwaterbeschermingsgebied is een provinciale ontheffing benodigd. Hierover is overleg gevoerd met het waterleidingbedrijf Vitens en de provincie (zie bijlage 3 verslag 19 mei 2009). Beide partijen hebben aangegeven dat hiervoor een ontheffing kan en zal worden afgegeven in het kader van de onderhavige bestemmingsplanwijziging.

Geconcludeerd wordt dat er geen gevolgen zijn voor de waterhuishouding als gevolg van voorliggend plan.

3.5 Flora en fauna

Bij ruimtelijke ingrepen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden van het plangebied. Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming.

Bij gebiedsbescherming zijn de Natuurbeschermingswet 1998 en de Ecologische Hoofdstructuur van toepassing. Natuurgebieden of andere gebieden die belangrijk zijn voor flora en fauna kunnen aangewezen worden als Europese Vogelrichtlijn en/of Habitatrichtlijngebieden (Natura 2000). De verplichtingen uit de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden zijn in Nederland opgenomen in de Natuurbeschermingswet 1998. Hierin zijn de reeds bestaande staatsnatuurmonumenten ook opgenomen. Soortenbescherming komt voort uit de Flora- en faunawet.

Ten behoeve van dit plan is in november 2006 door Natuurbalans - Limes Divergrens BV een quick scan onderzoek in het kader van de Flora- en faunawet uitgevoerd. Dit onderzoek is opgenomen in de bijlagen bij deze toelichting.

Soortenbescherming

In het onderzoek wordt geconcludeerd dat de gewenste ontwikkelingen geen gevolgen hebben voor beschermde natuurwaarden op en rondom het Maldens Vlak. Gezien de situering, met beschaduwing door de ligging aan de noordzijde van de bosrand, het ontbreken van heide- en heischrale vegetaties, zal de zandhagedis niet gebruik maken van het plangebied. Op de locatie van de nieuwbouw aan de zijde van de camping hebben de verruimde bouw mogelijkheden geen gevolgen voor beschermde soorten, aangezien er geen geschikte biotopen voor beschermde soorten aanwezig zijn. De te kappen bomen zijn vrij jong en missen holten die geschikt kunnen zijn voor vleermuizen. Vaste verblijfplaatsen voor spechten en uilen ontbreken. Nesten van roofvogels zijn niet in de bomen aanwezig.

Met de vernieuwbouwplannen komen ook gewenste maatregelen voor herstel van heide niet in gevaar.

Op grond van de bevindingen is een ontheffing voor grond van de Flora- en faunawet niet noodzakelijk. Er zijn geen negatieve effecten op beschermde soorten te verwachten.

Gebiedsbescherming

In het kader van de Natuurbeschermingswet (NB-wet) en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) dient er getoetst te worden of de beoogde ontwikkelingen een negatieve invloed hebben op de beschermde gebieden.

Het dichtstbijzijnde beschermde gebied ligt op meer dan vier kilometer afstand van het plangebied en betreft het Natura 2000-gebied "Sint Jansberg". Gezien de afstand en tussenliggende elementen zijn directe en indirecte effecten op het Natura 2000-gebied niet te verwachten. Het Maldens Vlak, en daarmee het plangebied, is gelegen in de EHS. De provincie Gelderland heeft bij brief van 31 januari 2007 aangegeven dat de voorgenomen plannen geen negatief effect zullen hebben op de kernkwaliteiten van de EHS. De plannen zullen daarmee geen effect hebben op het functioneren van de EHS en aantasting van de EHS is niet te verwachten.

Conclusie

Het aspect flora en fauna vormt geen belemmeringen voor de realisatie van voorliggend bestemmingsplan.

3.6 Archeologie

Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast. Archeologisch onderzoek zal moeten worden uitgevoerd indien sprake is van een hoge of middelhoge trefkans, of indien het projectgebied niet is gekarteerd. Uit gemeentelijk archeologiebeleid blijkt dat er aan het plangebied geen archeologische verwachtingswaarde is toegekend. Op grond daarvan is er geen onderzoeksplicht en is geen onderzoek uitgevoerd. Het aspect archeologie vormt dan ook geen belemmeringen voor het gestelde in dit bestemmingsplan.

3.7 Recreatie en toerisme

Gemeente Heumen heeft een beleidsnotitie Recreatie en Toerisme in concept laten opstellen.

Algemene lijn

Sterkte van de gemeente is het landelijk karakter met een gevarieerdheid van landschappen waarin diverse kleinschalige attracties (waaronder het zweefvliegveld) te vinden zijn. De centrale ligging en de nabijheid van Nijmegen waar qua (regionale) marketing op wordt aangesloten, wordt daarbij genoemd. Geconcludeerd wordt dat de huidige markt gunstig is, maar dat Heumen de mogelijkheden nog onvoldoende benut.

Voor de stimulering van recreatie en toerisme wordt gewerkt aan:

1. Behoud en versterking van het landschap
2. Uitwerking van een thematische benadering, hierbij wordt aan het zichtbaar/beleefbaar maken van het verleden.
3. Versterken van het netwerk van kleinschalige bezienswaardigheden met een aantal duidelijke trekkers en middelgrote attracties. In dit kader wordt het zweefvliegveld genoemd.
4. Aantrekkelijkheid van dorpen.
5. Faciliteren van verblijfsmogelijkheden in de vorm van een hotel.

Om dit te realiseren wordt aan uitvoeringsprojecten, wisselend in de rol van 'actief sturen', 'stimuleren' en 'faciliteren'.

Binnen het project 'Stimuleren recreatie De Gelderse poort' worden er toegewerkt naar doorgaande wandel- en fietsroutes en gezamenlijke promotie. Het fietspad van Malden naar het zweefvliegveld wordt verbeterd. De horecagelegenheid bij het zweefvliegveld zal meer dan tot op heden een dagrecreatieve functie vervullen. Ook wordt hier een informatiepunt gerealiseerd.

In het kader van het Draisineproject, waar pompwagentjes op de voormalige spoorlijn Groesbeek-Kleef ingezet worden voor wandelaars en fietsers, wordt bekeken of het mogelijk is een halte te realiseren bij het zweefvliegveld.

3.8 Verkeer en parkeren

De verkeersafwikkeling en het parkeren blijft ongewijzigd ten opzichte van de huidige situatie; ontsluiting via de aanliggende Groesbeekseweg en onverhard parkeren. Er is dan ook geen sprake van een toename van het aantal verkeersbewegingen welke niet door de bestaande infrastructuur kunnen worden opgevangen. Parkeren vindt plaats op eigen terrein.

3.9 Economische uitvoerbaarheid

Het plan wordt op particulier initiatief gerealiseerd. De kosten in verband met de realisatie zijn voor rekening van de initiatiefnemer.

4 Wijze van bestemmen

4.1 Algemeen

4.1.1 *wat is een bestemmingsplan?*

Het gemeentelijke bestemmingsplan is een middel waarmee functies aan gronden worden toegekend. Het gaat dus om het toekennen van gebruiksmogelijkheden. Vanuit de Wet ruimtelijke ordening volgt een belangrijk principe: het gaat om toelatingsplanologie. Het wordt de grondgebruiker (eigenaar, huurder etc.) toegestaan om de functie die het bestemmingsplan geeft uit te oefenen. Dit houdt in dat:

- 1 de grondgebruiker niet kan worden verplicht om een in het bestemmingsplan aangewezen bestemming ook daadwerkelijk te realiseren, en
- 2 de grondgebruiker geen andere functie mag uitoefenen in strijd met de gegeven bestemming (het overgangsrecht is hierbij mede van belang).

Een afgeleide van de gebruiksregels in het bestemmingsplan zijn regels voor bebouwing (bouwvergunning) en regels voor het verrichten van 'werken' (aanlegvergunning).

Een bestemmingsplan regelt derhalve:

1. het toegestane gebruik van gronden (en de bouwwerken en gebouwen); en een bestemmingsplan kan daarbij regels geven voor:
2. het bebouwen van de gronden;
3. het verrichten van werken (aanleggen).

Het bestemmingsplan is een belangrijk instrument voor het voeren van ruimtelijk beleid, maar het is zeker niet het enige instrument. Andere ruimtelijke wetten en regels zoals bijvoorbeeld de Woningwet, de Monumentenwet 1988, de Algemene Plaatselijke Verordening, de Wet milieubeheer en de Bouwverordening zijn ook erg belangrijk voor het uitoefenen van het ruimtelijke beleid.

4.1.2 *over bestemmen, dubbelbestemmen en aanduiden*

Op de verbeelding wordt aangegeven welke bestemming gronden hebben. Dit gebeurt via een bestemmingsvlak. Voor het op de verbeelding aangegeven bestemmingsvlak gelden de gebruiksmogelijkheden zoals die in het bijhorende regel worden gegeven. Die toegekende gebruiksmogelijkheden kunnen op twee manieren nader worden ingevuld:

- 1 Via een dubbelbestemming. Een dubbelbestemming is, zoals de naam al zegt, een bestemming die óók aan de gronden wordt toegekend. Voor gronden kunnen dus meerdere bestemmingen gelden. Er geldt altijd één 'enkel' bestemming (dat is dé bestemming) en soms geldt er een dubbelbestemming (soms zelfs meerdere). In de regel van de dubbelbestemming wordt omschreven wat er voor de onderliggende gronden geldt aan extra bepalingen in aanvulling, of ter beperking, van de mogelijkheden van de onderliggende bestemmingen.

- 2 Via een aanduiding. Een aanduiding is een teken op de verbeelding dat betrekking heeft op een vlak op die kaart. Via een aanduiding wordt in de regels 'iets' geregeld. Dat 'iets' kan betrekking hebben op extra mogelijkheden of extra beperkingen voor het gebruik en/of de bebouwing en/of het aanleggen van werken. Aanduidingen kunnen voorkomen in een bestemmingsregel, in meerdere bestemmingsregels en kunnen ook een eigen regel hebben.

4.1.3 hoofdstukopbouw van de regels

De regels zijn verdeeld over 4 hoofdstukken:

- 1 Inleidende regels. In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de regels worden gebruikt (artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de regels te waarborgen. Ook is bepaald de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels (artikel 2).
- 2 Bestemmingsregels. In dit tweede hoofdstuk zijn de bepalingen van de bestemmingen opgenomen. Dit gebeurt in alfabetische volgorde. Per bestemming is het toegestane gebruik geregeld en zijn bouwregels en, eventueel, ook een aanlegvergunningstelsel opgenomen. Als er dubbelbestemmingen zijn worden die ook in dit hoofdstuk opgenomen. Die komen, ook in alfabetische volgorde, achter de bestemmingsbepalingen.
Ieder artikel kent een vaste opzet. Eerst wordt het toegestane gebruik geformuleerd in de bestemmingsomschrijving. Vervolgens zijn bouwregels opgenomen. Aansluitend volgen ontheffingsbevoegdheden met betrekking tot bouw- en/of gebruiksregels. Ten slotte zijn eventueel een aanlegvergunningstelsel en/of wijzigingsbevoegdheden opgenomen.
Belangrijk om te vermelden is dat naast de bestemmingsbepalingen ook in andere artikelen relevante informatie staat die mede gelezen en geïnterpreteerd moet worden. Alleen zo is een volledig beeld te verkrijgen van hetgeen is geregeld.
- 3 Algemene regels. In dit hoofdstuk zijn bepalingen opgenomen met een algemeen karakter. Ze gelden dus voor het hele plan. Het zijn achtereenvolgens een antidubbeltelbepaling, algemene bouwregels (zo worden de bouwwerken die afwijken van de regeling in het bestemmingsplan 'positief' bestemd), algemene gebruiksregels, algemene ontheffings- en wijzigingsregels en algemene procedureregels (deze laatste bepaling hangt samen met de ontheffingsregels en nadere eisen in het bestemmingsplan).
- 4 Overgangs- en slotregels. In het laatste hoofdstuk zijn respectievelijk het overgangsrecht en een slotregel opgenomen. Hoewel het hierin ook algemene regels betreft, zijn deze vanwege hun meer bijzondere karakter in een apart hoofdstuk opgenomen.

4.2 Dit bestemmingsplan

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld. De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de be-

weegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

4.2.1 *Bijzonderheden in dit bestemmingsplan*

Voorliggend bestemmingsplan kent de bestemming Sport. Hierbinnen zijn de gronden expliciet bedoeld voor de zweefvliegsport. Binnen het bouwvlak mogen de gebouwen ten behoeve van de zweefvliegsport, ten behoeve van het aangeduide kampeerterrein, ten behoeve van de horecafunctie en ten behoeve van de ondersteunende functies worden opgericht.

4.2.2 *Algemene regels*

Naast de bestemmingen bevat het plan een aantal algemene regels over bijvoorbeeld begrippen, de wijze van meten, algemene ontheffingen en overgangsrecht. Deze min of meer standaardregels in bestemmingsplannen worden hier verder niet toegelicht.

5 Procedure

5.1 Ter inzage legging

Het ontwerpbestemmingsplan heeft met ingang van 17 december 2009 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Tijdens deze periode zijn geen zienswijzen ingediend.

5.2 Wijzigingen ambtshalve

Bij de voorbereiding van de bouwaanvraag aan de hand van voorliggend bestemmingsplan kwam een aantal onvolkomenheden aan het licht. Het betreft de in de regels genoemde goot- en bouwhoogte van de gebouwen en de oppervlaktemaat van de gebouwen (genoemd staan de binnenwerkse maten, terwijl de buitenwerkse maten genoemd moeten worden). Bovengenoemde maten zijn in dit bestemmingsplan aangepast.

De wijzigingen zijn besproken met het waterleidingbedrijf Vitens en deze stemt in met de opgenomen wijzigingen.