

Gemeente Harderwijk
T.a.v. college van B&W
Postbus 149
3840 AC HARDERWIJK

Datum : 11 mei 2020
Ons kenmerk : RB/ROI050/MN/CG/*BPSTRANDEILANDEN
Zaakdossier : 20-51471/20-072111
Behandeld door : M. Nitert
Afschrift aan : Archief; Omgevingsdienst Noord Veluwe
Bijlage : 1. Advies GHOR
Onderwerp : Advies externe veiligheid Bestemmingsplan Waterfront -
Strandeiland en De Wijde Wellen in Harderwijk

Geacht college,

Op 14 april jl. heeft u een verzoek voor een advies bij de VNOG ingediend voor de beoordeling van het 'Bestemmingsplan Waterfront – Strandeiland en De Wijde Wellen' in Harderwijk. U vraagt of de ontwikkelingen passen binnen de wet- en regelgeving over externe veiligheid. In deze brief geef ik u graag antwoord, waarbij ik de door u toegezonden documentatie heb betrokken. Daarnaast geef ik u adviezen over de algemene fysieke veiligheid. Door deze adviezen op te volgen, verkleint u de kans op calamiteiten of – als er zich toch een ongeluk voordoet – beperkt u de gevolgen. In een begeleidend schrijven vraagt u antwoord op een 3-tal vragen. Deze worden hieronder beantwoord.

1. Klopt het eerder afgegeven EV-advies [kenmerk: 18-43363/18-061404] nog, of moet dit geactualiseerd worden?
2. Kan nader worden ingegaan op de zwaardere horeca-categorie en de evenementen? Is dit qua EV aanvaardbaar?
3. Kan een EV-advies worden gegeven over deelgebied De Wijde Wellen?

Het eerder afgegeven EV-advies blijft onverminderd van kracht en hoeft niet te worden geactualiseerd. Dit nieuwe advies beperkt zich tot de externe en fysieke veiligheidsaspecten over de nieuwe informatie (met name nieuwe ontwikkelingen m.b.t. evenementen en deelgebied De Wijde Wellen). Indien er – naar aanleiding van deze ontwikkeling – bouwwerkzaamheden gaan plaatsvinden, dan verzoek ik u om uw accounthouder in de gelegenheid te stellen te adviseren over het onderdeel 'Bouwen' van de aanvraag voor een omgevingsvergunning. Uw accounthouder is de heer G. Juffer. Hij is te bereiken via telefoonnummer: 088 – 310 5668 en per mail: g.juffer@vnog.nl.

Samenvatting beoogde wijzigingen

Het doel van dit bestemmingsplan is het scheppen van een actueel, helder en toegankelijk ruimtelijk kader, waarbij de vier vigerende ruimtelijke plannen worden vervangen door één nieuw plan. Daarnaast worden enkele gewijzigde en nieuwe ontwikkelingen voorzien op het Strandeiland en De Wijde Wellen.

Advies externe veiligheid

In de toelichting op het bestemmingsplan ontbreekt de nadere beschrijving over 'externe veiligheid' en lijkt dit EV-advies hiervoor te worden gebruikt. De gemeente Harderwijk zal die beschrijving zelf moeten opstellen, aan de hand van bijvoorbeeld een advies of analyse van de ODNV. De VNOG geeft u een advies over de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid in het kader van externe veiligheid.

Op basis van voorgaande EV-adviezen rondom het gebied Waterfront in Harderwijk en een omgevingsanalyse van het plangebied kunnen voorgenomen ontwikkelingen (ook de zwaardere horeca en evenementen) passen binnen de normen van de wet- en regelgeving over externe veiligheid (Bevi, Bevb en Bevt). Dit zie ik echter graag alsnog onderbouwd middels een analyse van de ODNV.

In de directe omgeving van het plangebied bevinden zich geen EV-gerelateerde risico-bronnen, het plangebied valt wel binnen het invloedsgebied van het spoortraject Amersfoort-Zwolle. Bij het vrijkomen van een grote hoeveelheid (zeer) toxische (vloei) stoffen kunnen effecten worden veroorzaakt in het plangebied, maar dat geldt voor een groot gedeelte van Harderwijk.¹

Advies over fysieke veiligheid

In de wet- en regelgeving over externe veiligheid wordt een risicobenadering gehanteerd. Omdat incidenten nooit geheel zijn uit te sluiten, geef ik u advies over maatregelen die getroffen kunnen worden. Deze maatregelen kunnen bijdragen aan het beperken van het aantal (dodelijke) slachtoffers.

Ik adviseer u aandacht te besteden aan de zelfredzaamheid van de bezoekers van het recreatiegebied c.q. evenemententerrein en ijsbaan als deze beperkt zelfredzaam zijn. Gezien de toelichting op het bestemmingsplan sluit ik namelijk niet uit dat er verminderd zelfredzame personen aanwezig zullen zijn in het plangebied. Een opgeleide en getrainde BHV-organisatie (bijv. als onderdeel van een evenementenorganisatie) kan ertoe bijdragen dat deze doelgroep zich snel(ler) in veiligheid kan brengen bij incidenten. Borging van deze maatregel zal middels een voorschrift in de omgevingsvergunning moeten plaatsvinden.

Onderstaand geef ik u advies over de aspecten bestrijdbaarheid (bereikbaarheid en bluswatervoorzieningen) en zelfredzaamheid.

Bestrijdbaarheid – bluswatervoorzieningen en bereikbaarheid

Uit de VNOG-Geoviewer blijkt dat er geen beschikbaar primair bluswater aanwezig is in het plangebied zelf. De vraag is of dit noodzakelijk is, gezien de beoogde ontwikkelingen. Het is mede afhankelijk van het te realiseren bouwvolume. Ik adviseer u om hierover in gesprek te gaan met de heer G. Juffer.

Het plangebied lijkt via de openbare weg via twee zijden bereikbaar te zijn voor hulpverleningsdiensten. Aan de rand van het plangebied lijkt een (verhard) voetpad te worden geprojecteerd, maar ik kan niet beoordelen of dit pad begaanbaar is voor (zwaardere) hulpverleningsvoertuigen. Daarom adviseer ik u hierover in contact te treden met de heer G. Juffer. Voor wat betreft de inrichting van het plangebied (met name tijdens evenementen) is het van belang dat – ten behoeve van een adequate (geneeskundige) hulpverlening – er rekening wordt gehouden met een aantal bereikbaarheidsaspecten. Deze staan beschreven in het advies van de GHOR [bijlage 1].

¹ Het ligt niet in de lijn der verwachting dat een grote populatie personen wordt blootgesteld aan evt. (toxische) incidenten van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de N302 gezien de ligging van het plangebied.

Zelfredzaamheid

Het plangebied valt niet geheel binnen het bereik van de bestaande WAS-palen. Het ministerie gaat op termijn deze wijze van alarmering in Nederland gefaseerd beëindigen. De zelfredzaamheid van personen binnen uw gemeente kan vergroot worden door het gebruik van NL-alert. Hierop wordt door de overheid de komende jaren verder geïnvesteerd. Personen zullen echter zelf het initiatief moeten nemen om hun mobiele telefoon hiervoor geschikt te maken (zie: <http://www.crisis.nl/nl-alert>).

De zelfredzaamheid van bezoekers aan het gebied kan worden vergroot door op strategische locaties een AED te plaatsen en burgers/bezoekers te attenderen op deelname aan 'Stan the CPR network' (voorheen Hartveilig Wonen). Dit is een hulpsysteem waarbij vrijwilligers opgeroepen kunnen worden om iemand te reanimeren (met AED), in afwachting van een ambulance. Deelname aan 'Stan the CPR network' kan levens redden.

Ik adviseer u om initiatiefnemer(s) te wijzen op deze mogelijkheden.

Tot slot

Heeft u vragen over deze brief? Of wilt u overleggen? Bel of mail dan gerust met Marijke Nitert (telefoonnummer: 088 – 310 7411 of email: m.nitert@vnog.nl). Fijn als u ons laat weten wat u doet of gedaan heeft met onze adviezen. Dan kunnen wij daar rekening mee houden in onze preparatie. De vereiste basis voor een goede brandweezorg legt u door in contact te blijven met uw accounthouder.

Met vriendelijke groet,
Namens het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland,



W.J.C. van der Worp
Teamleider Omgevingsveiligheid

Bijlage 1: Advies GHOR

De GHOR (Geneeskundige HulpverleningsOrganisatie in de Regio) is als onderdeel van de veiligheidsregio belast met de coördinatie, aansturing en regie van de geneeskundige hulpverlening en met de advisering van andere overheden en organisaties op dat gebied (Wvr, art. 1). De GHOR is onderdeel van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland en adviseert onderstaande maatregelen.

Bereikbaarheid en toegankelijkheid

Bij de inrichting van het plangebied, is het ten behoeve van een adequate (geneeskundige) hulpverlening van belang dat er rekening wordt gehouden met de onderstaande bereikbaarheidsaspecten:

- Creëer voor ambulances een goede bereikbaarheid door minimaal twee toe- en uitgangswegen te realiseren. Voor ambulances is het namelijk niet alleen van belang om zo snel mogelijk in de wijk te kunnen komen, maar ook om zo snel mogelijk weer weg te kunnen rijden zonder hinder te ondervinden van andere (hulpverlenings)voertuigen.
- Ambulances dienen dichtbij bouwwerken geparkeerd te kunnen worden. Obstakels op de weg, de stoep en het terrein dienen dus zodanig te worden ingericht dat ambulances snel en goed bij een bouwwerk kunnen komen. Het beperken van trappen, paaltjes, drempels, grote bloembakken, e.d. draagt bij aan een goede bereikbaarheid van het gebouw voor ambulances en brancards.
- Zorg voor een eenduidige, duidelijke bewegwijzering, waarbij borden en nummers zodanig zijn geplaatst, dat bij een calamiteit in/bij het gebouw duidelijk is waar de hulpverleners naartoe moeten.

Advies GHOR – Begaanbaarheid

- Om bouwwerken voor brancards goed begaanbaar te houden, is het van belang om met name de ingang begaanbaar te houden. Grind voor de ingang en het gebruik van grote rubberen ringmatten vormen voor ambulancepersoneel en het slachtoffer op de brancard namelijk een obstakel. Een schoonloopmat is een goed alternatief om binnen bij de ingang te plaatsen.

Advies GHOR – Zelfredzaamheid

T.a.v. zelfredzaamheid adviseert de GHOR het volgende:

- Plaats een AED op een strategische locatie. In geval van een circulatiestilstand wordt, door z.s.m. te defibrilleren, de overlevingskans van de betreffende persoon in het gebied rondom De Harder vergroot. Met name als deze AED aan bijvoorbeeld een buitenmuur van een bouwwerk wordt bevestigd en deze beschikbaar wordt gesteld voor algemeen gebruik.
- Plaats een Stop de bloeding-set naast de AED. Dit is een pakketje met extra hulpmiddelen om bloedingen te stoppen. Omstanders en niet-medische hulpverleners kunnen de overlevingskansen van slachtoffers van (bom)aanslagen en grote ongelukken aanzienlijk verhogen. Door ernstig bloedverlies meteen adequaat te stelpen, worden levens gered. Dat geldt natuurlijk ook voor meer alledaagse verwondingen waarbij levensbedreigend bloedverlies optreedt, bijvoorbeeld bij een val door een glazen deur of ernstige open botbreuken.