

Notitie beoordeling externe veiligheid ten behoeve van bestemmingsplan Zuidelijke Stadsrand

Inleiding

Gemeente Harderwijk heeft de Omgevingsdienst Noord Veluwe (ODNV) gevraagd om advies op het gebied van externe veiligheid inzake het opstellen van bestemmingsplan Zuidelijke Stadsrand te Harderwijk. Gevraagd is om een inhoudelijk advies en plantoelichtingstekst aan te leveren ten aanzien van het aspect externe veiligheid.

Dit advies is gebaseerd op de volgende aangeleverde documenten:

- Milieu beleidsplan Zuidelijke Stadsrand (Deelgebied 26), gemeente Harderwijk;
- Concept plankaarten, Gemeente Harderwijk.

Voor het opstellen van dit advies is verder gebruik gemaakt van de provinciale risicokaart, de rapportage 'Inventarisatie risicobronnen gemeente Harderwijk', Tebodin, documentnummer: 123418002, datum: 31 oktober 2013 en de 'Beleidsvisie externe veiligheid Noord-Veluwe', Oranjewoud, project: 249182, datum: juni 2013.

Opmerking

Bij de adviesvraagstelling is aangegeven dat het bestemmingsplan het vaststellen van de feitelijke situatie binnen het plangebied betreft. Er zouden geen ontwikkelingen plaatsvinden. Ontwikkelingen die mogelijk in de toekomst gaan plaatsvinden worden als aparte procedure opgepakt. De bouwvlakken dienen op de definitieve plankaart ingetekend te worden op basis van de bestaande bebouwing. Hiermee wordt afgedicht dat een ontwikkelingsmogelijkheid wordt gecreëerd en dat een (mogelijk ongewenste) toename van de personendichtheid wordt voorkomen.

Risicobronnen

Op basis van het Registratiebesluit externe veiligheid en de ministeriële regeling provinciale risicokaart moet het bevoegde gezag risicobronnen vermelden op de risicokaart met de daarbij horende relevante risicocontouren. Voor transportroutes geldt dat de geldende invloedsgebieden (nog) niet op de risicokaart staan vermeld. Figuur 1 geeft een overzicht van de planlocatie in relatie tot de risicobronnen binnen en nabij de planlocatie.



Figuur 1: Overzicht risicobronnen omgeving plangebied

Uit figuur 1 blijkt dat binnen het plangebied meerdere risicobronnen zijn gelegen.

In onderstaande tabel worden de relevante risicobronnen en de te hanteren afstanden weergegeven.

Risicobron	PR-contour	PAG zone	Bebouwings-vrije zone	Invloeds-gebied	Afstand tot risicobron
Oranjelaan (Stationslaan)	0 m	N.v.t.	N.v.t.	355 m	0 m
N302	0 m	N.v.t.	N.v.t.	355 m	0 m
N303	0 m	N.v.t.	N.v.t.	355 m	0 m
Rijksweg A28	Max. 16 m	30 m	N.v.t.	880 m	0 m
Spoorlijn Zwolle-Amersfoort	1 m	30 m	N.v.t.	4000 m	0 m
Buisleiding N-570-20	0 m	N.v.t.	4 m	140 m	0 m
Buisleiding A-510	Max. 140 m	N.v.t.	5 m	430 m	0 m
LPG-tankstation Texaco Drielanders	Max. 120 m ¹	N.v.t.	N.v.t.	150 m	0 m
LPG-tankstation Shell Oranjelaan	Max. 40 m	N.v.t.	N.v.t.	150 m	10 m
Propaantanks Camping 'de Konijnenberg'	20 m	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	12 m
Propaantank Het Verscholen Dorp ²	45 m	N.v.t.	N.v.t.	285 m	± 110 m

Oranjelaan en provinciale wegen

Conform de Tebodin rapportage 'Inventarisatie risicobronnen gemeente Harderwijk' is ten aanzien van deze wegen sprake van een groepsrisico kleiner dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde. Een groepsrisicoberekening is niet noodzakelijk. De gemeentelijke en provinciale wegen vormen geen belemmering in het kader van externe veiligheid. Wel dient er een 'beperkte' verantwoording van het groepsrisico plaats te vinden, gezien de ligging van de planontwikkeling binnen het invloedsgebied.

Rijksweg A28

Conform de Tebodin rapportage 'Inventarisatie risicobronnen gemeente Harderwijk' is ten aanzien van de A28 sprake van een groepsrisico kleiner dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde, met betrekking tot de trajecten G60 en G62. De Tebodin rapportage stelt dat voor traject G61 een gedetailleerde groepsrisicoberekening nodig is. Deze groepsrisicoberekening is in november

¹ In verband met een bovengronds reservoir.

² Deze afstanden dienen nog aangepast te worden in afwachting van vergunningsprocedure en afstanden REVI

2015 uitgevoerd in het kader van bestemmingsplan Rietmeen (DOS-2015-059826). Uit de groepsrisicoberekening blijkt dat voor traject G61 sprake is van een groepsrisico van 0,41 ten opzichte van de oriëntatiewaarde. Hiermee is het groepsrisico wel hoger dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde, maar blijft het groepsrisico onder de oriëntatiewaarde.

Op basis van de feitelijke situatie vormt Rijksweg A28 geen belemmering in het kader van externe veiligheid. Gezien de aanwezigheid van een PR contour dient realisatie van kwetsbare objecten binnen deze zone uitgesloten te worden in het bestemmingsplan, realisatie van beperkt kwetsbare objecten is gemotiveerd toegestaan. Binnen het PAG zone is realisatie van nieuwe kwetsbare objecten toegestaan mits bouwkundige veiligheidseisen aan nieuwe kwetsbare objecten worden geëist. Ten aanzien van beperkt kwetsbare objecten alsmede bestaande situaties zijn geen consequenties noodzakelijk. Wel dient er een 'beperkte' verantwoording van het groepsrisico plaats te vinden, gezien de ligging van de planontwikkeling binnen het invloedsgebied.

Spoorlijn Zwolle-Amersfoort

Conform de Tebodin rapportage 'Inventarisatie risicobronnen gemeente Harderwijk' is ten aanzien van de spoorlijn Zwolle-Amersfoort sprake van een groepsrisico onder de oriëntatiewaarde en op de meeste locaties kleiner dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde.

Op basis van de feitelijke situatie vormt de spoorlijn Zwolle-Amersfoort geen belemmering in het kader van externe veiligheid. Mogelijke ontwikkelingen die als kwetsbare objecten worden bestempeld kunnen niet gerealiseerd worden binnen de plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} , beperkt kwetsbare objecten zijn gemotiveerd toegestaan. Binnen het PAG worden bouwkundige veiligheidseisen aan nieuwe kwetsbare objecten geëist, er zijn geen consequenties voor beperkt kwetsbare objecten en bestaande situaties. Dit dient geborgd te worden op de plankaart alsmede in de planregels. Daarnaast dient er een 'beperkte' verantwoording van het groepsrisico plaats te vinden, gezien de ligging van de planontwikkeling binnen het invloedsgebied.

Buisleiding N-570-20

Conform de Tebodin rapportage 'Inventarisatie risicobronnen gemeente Harderwijk' is ten aanzien van buisleiding N-570-20 sprake van een groepsrisico kleiner dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde.

Op basis van de feitelijke situatie vormt buisleiding N-570-20 geen belemmering in het kader van externe veiligheid. Mogelijke ontwikkelingen kunnen niet gerealiseerd worden binnen de belemmeringenstrook. Dit dient geborgd te worden op de plankaart alsmede in de planregels. Daarnaast dient er een 'beperkte' verantwoording van het groepsrisico plaats te vinden, gezien de ligging van de planontwikkeling binnen het invloedsgebied.

Buisleiding A-510

Conform de Tebodin rapportage 'Inventarisatie risicobronnen gemeente Harderwijk' is ten aanzien van buisleiding A-510 sprake van een groepsrisico groter dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde, maar gelegen onder de oriëntatiewaarde en ter hoogte van het Bouw- en Infrapark groter dan de oriëntatiewaarde.

Op basis van de feitelijke situatie vormt buisleiding A-510 geen belemmering in het kader van externe veiligheid. Mogelijke ontwikkelingen kunnen niet gerealiseerd worden binnen de plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} en binnen de belemmeringsstrook. Dit dient geborgd te worden op de plankaart alsmede in de planregels. Bij mogelijke ontwikkelingen dient het groepsrisico geheel verantwoord worden. Op dit moment kan worden volstaan met een 'beperkte' verantwoording van het groepsrisico, gezien de ligging van de planontwikkeling binnen het invloedsgebied.

LPG-tankstation Texaco Drieland

Het LPG-tankstation Texaco Drieland is gelegen binnen het plangebied. Binnen het invloedsgebied van het LPG-tankstation zijn geen (beperkt) kwetsbare objecten gelegen en bevinden zich dus geen personen. Hierdoor is er geen sprake van een groepsrisico en vormt het plaatsgebonden risico geen belemmering.

Op basis van de feitelijke situatie vormt LPG-tankstation Texaco Drieland geen belemmering in het kader van externe veiligheid. Mogelijke ontwikkelingen die als kwetsbare objecten worden bestempeld kunnen niet gerealiseerd worden binnen de plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} en daarnaast geeft de nieuw vast te stellen Circulaire LPG een aantal restricties. Zo zijn nieuw (beperkt) kwetsbare objecten binnen een afstand van 60 alleen gemotiveerd toegestaan en zijn nieuwe zeer kwetsbare objecten alleen gemotiveerd toegestaan binnen een afstand van 160 meter. Gezien de toekomstige functie verkeersdoeleinden die opgenomen is in de concept plankaart zal ontwikkeling van dergelijke objecten uitgesloten zijn. Wel dient er een 'beperkte' verantwoording van het groepsrisico plaats te vinden, gezien de ligging van de planontwikkeling binnen het invloedsgebied.

LPG-tankstation Shell Oranjelaan

Conform de plandoelstelling van bestemmingsplan Tweelingstad-Slingerbos is er geen overschrijding van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico (Groepsrisico LPG-tankstation Oranjelaan te Harderwijk, 13 mei 2008). Deze groepsrisicoberekening kan gebruikt worden voor onderhavig plan. Het invloedsgebied van het tankstation ligt namelijk niet over een ontwikkeling binnen het plangebied. Daarmee kan vastgesteld worden dat het groepsrisico van het LPG-tankstation niet wijzigt.

Op basis van de feitelijke situatie vormt LPG-tankstation Shell Oranjelaan geen belemmering in het kader van externe veiligheid. Mogelijke ontwikkelingen die als kwetsbare objecten worden bestempeld kunnen niet gerealiseerd worden binnen de plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} en daarnaast geeft de nieuw vast te stellen Circulaire LPG een aantal restricties. Zo zijn nieuw (beperkt) kwetsbare objecten binnen een afstand van 60 alleen gemotiveerd toegestaan en zijn nieuwe zeer kwetsbare objecten alleen gemotiveerd toegestaan binnen een afstand van 160 meter. Gezien de toekomstige functie verkeersdoeleinden die opgenomen is in de concept plankaart zal ontwikkeling van dergelijke objecten uitgesloten zijn. Wel dient er een 'beperkte' verantwoording van het groepsrisico plaats te vinden, gezien de ligging van de planontwikkeling binnen het invloedsgebied.

Propaantanks camping 'de Konijnenberg'

Mogelijke ontwikkelingen die als kwetsbare objecten worden bestempeld kunnen niet gerealiseerd worden binnen de plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} . Dit dient geborgd te worden in de plankaart en de planregels. Een verantwoording van het groepsrisico is niet nodig, omdat het Bevi niet van toepassing is.

Propaantank Het Verscholen Dorp

Conform de groepsrisicoberekening is er geen overschrijding van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico (QRA Het Verscholen Dorp Harderwijk, 6 maart 2014, Antea Group). Deze groepsrisicoberekening kan gebruikt worden voor onderhavig plan. Het invloedsgebied van de propaantank ligt namelijk niet over een ontwikkeling binnen het plangebied. Daarmee kan vastgesteld worden dat het groepsrisico van de propaantank niet wijzigt.

Op basis van de feitelijke situatie vormt de propaantank van Het Verscholen Dorp geen belemmering in het kader van externe veiligheid. Wel dient er een 'beperkte' verantwoording van het groepsrisico plaats te vinden, gezien de ligging van de planontwikkeling binnen het invloedsgebied.

Advies bedrijven

Bekeken is of het bouwvlak van bedrijven op de plankaart overeenkomt met de werkelijke situatie. Op de concept plankaart zijn de bouwvlakken nog niet ingetekend. Het advies is om op de definitieve plankaart de juiste bouwvlakken van bedrijfsbestemmingen, zoals in de feitelijke situatie aanwezig, in te tekenen. Op deze manier wordt voorkomen dat bedrijven via het nieuwe bestemmingsplan Zuidelijke Stadsrand uit kunnen breiden, met alle gevolgen van dien.

In het bestemmingsplan moet geborgd worden dat middels een afwijkingsbesluit bedrijven zich kunnen vestigen of uit kunnen breiden. Bevi-bedrijven worden in principe uitgesloten, maar via een afwijkingsbesluit kan per situatie worden bekeken in hoeverre hier van afgeweken kan worden.

Daarnaast wordt geadviseerd om planregels op te stellen die het oprichten van zeer kwetsbare objecten tegenhoudt binnen de invloedsgebieden van risicobronnen. Dit geldt alleen bij de bestemming gemengde doeleinden (maatschappelijke functies) en bij een woonbestemming (indien aan huis gebonden activiteiten zijn toegestaan). Bij verkeersbronnen (weg en spoor) dient een afstand aangehouden te worden van 200 meter, ten aanzien van LPG-tankstations een afstand van 160 meter en bij buisleidingen de 100%-letaliteitsgrens.

Conclusie en advies

Het projectbureau externe veiligheid van de Omgevingsdienst Veluwe IJssel heeft de externe veiligheid rondom het opstellen van bestemmingsplan Zuidelijke Stadsrand te Harderwijk beoordeeld. Hierbij wordt het volgende geconcludeerd:

- De plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} per jaar, het plasbrandaandachtsgebied (PAG) en de belemmeringenstrook van binnen en nabij het plangebied gelegen risicobronnen vormen geen belemmering ten aanzien van het bestemmingsplan. Binnen deze risicocontouren bevinden zich geen objecten. Niet alle ontwikkelingen

zijn zonder meer mogelijk. Dit dient geborgd te worden op de plankkaart alsmede in de planregels.

- Het groepsrisico van alle binnen en nabij het plangebied gelegen risicobronnen neemt niet toe, doordat binnen het plangebied geen ontwikkelingen plaatsvinden. Het groepsrisico ligt, op buisleiding A-510 na (ter hoogte van het Bouw- en Infrapark), in alle gevallen onder de oriëntatiewaarde. De verantwoording van het groepsrisico ten aanzien van alle binnen en nabij het plangebied gelegen risicobronnen kan beperkt blijven tot een evaluatie van de rampenbestrijding en zelfredzaamheid van personen, oftewel een beperkte verantwoording van het groepsrisico. Dit omdat het groepsrisico van alle risicobronnen niet toeneemt, doordat binnen het plangebied geen ontwikkelingen plaatsvinden.
- De Commandant van de Veiligheidsregio is ten aanzien van de rampenbestrijding en zelfredzaamheid van personen om advies gevraagd op 13 november 2015. Het advies van de VNOG is op 29-01-2016 opgesteld met kenmerk 15-26492/16-040992. Dit advies is verwerkt in de verantwoording groepsrisico in de plantoelichting.