

Nr. 13005207
Casenr. 2013-00320

Ruimtelijke onderbouwing

Parkeerplaats Groeneweg – Dirkstaalweg



Naam : JJAN
Afdeling : Ontwikkeling
Datum : Juni 2013

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1 Inleiding	3
1.1 Inleiding.....	3
1.2 Doel	3
1.3 Ligging en begrenzing van het project	3
Hoofdstuk 2 Juridische aspecten	4
Hoofdstuk 2 Beleid	5
2.1 Provinciaal beleid.....	5
2.2 Gemeentelijk beleid.....	5
Hoofdstuk 3 Projectbeschrijving.....	7
3.1 Stedenbouwkundige invulling	7
Hoofdstuk 4 Milieu- en andere locatieaspecten	9
4.1 Waterhuishouding	9
4.2 Bodem	9
4.3 Geluid.....	9
4.4 Luchtkwaliteit	10
4.5 Flora en fauna.....	10
4.6 Archeologie.....	11
4.7 Externe veiligheid	11
4.8 Conclusie	11
Hoofdstuk 5 Afweging en conclusie	12
Hoofdstuk 6 Economische uitvoerbaarheid.....	13
Hoofdstuk 7 Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	14

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Inleiding

Ter uitvoering van het Masterplan Centrum Ermelo heeft de gemeente onderzocht hoe de parkeerplaatsen bij het Kerkelijk Centrum aan de Groeneweg / Dirk Staalweg uitgebreid kunnen worden.

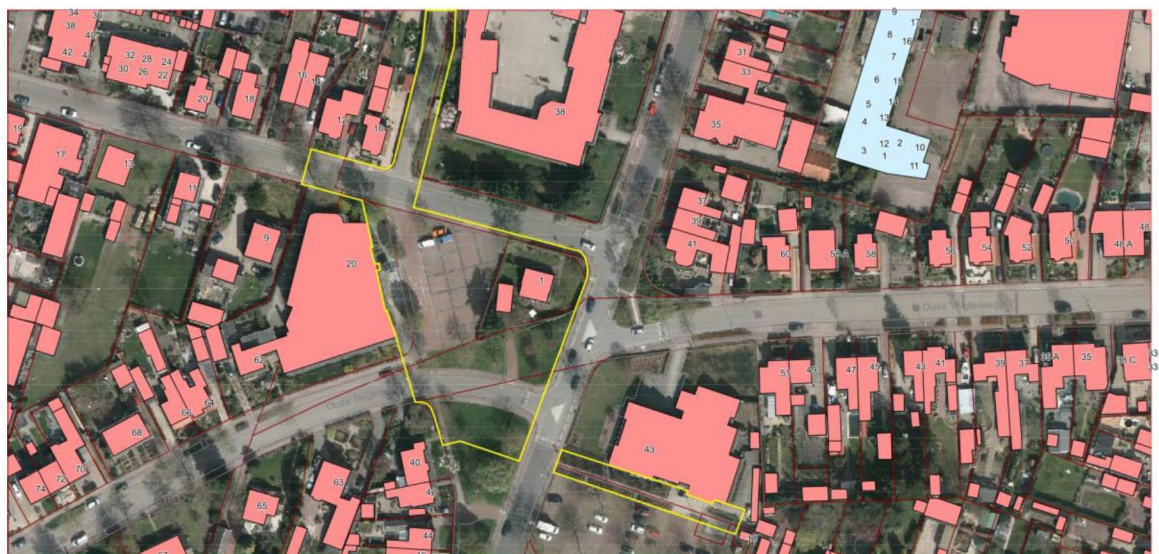
De gemeente heeft de woning Groeneweg 1 aangekocht. De woning wordt gesloopt en als onderdeel van een nieuw parkeerterrein. In de Masterplan Centrum Ermelo is deze locatie aangewezen als plek om in te richten als langparkeerplaats. Gedacht kan worden aan winkelpersoneel en andere werknemers en ondernemers die langere tijd in het centrum moeten zijn. Gelijktijdig komt de uitbreiding ten goede aan de (zondagse) bezoekers van het Kerkelijk Centrum en de Rehobothkerk.

1.2 Doel

Dit project voorziet een uitbreiding van de parkeerplaats aan de Groeneweg/ Dirkstaalweg. Binnen het huidige bestemmingsplan is deze uitbreiding niet mogelijk. Middels een uitgebreide omgevingsvergunning wordt deze ontwikkeling planologische geregeld.

1.3 Ligging en begrenzing van het project

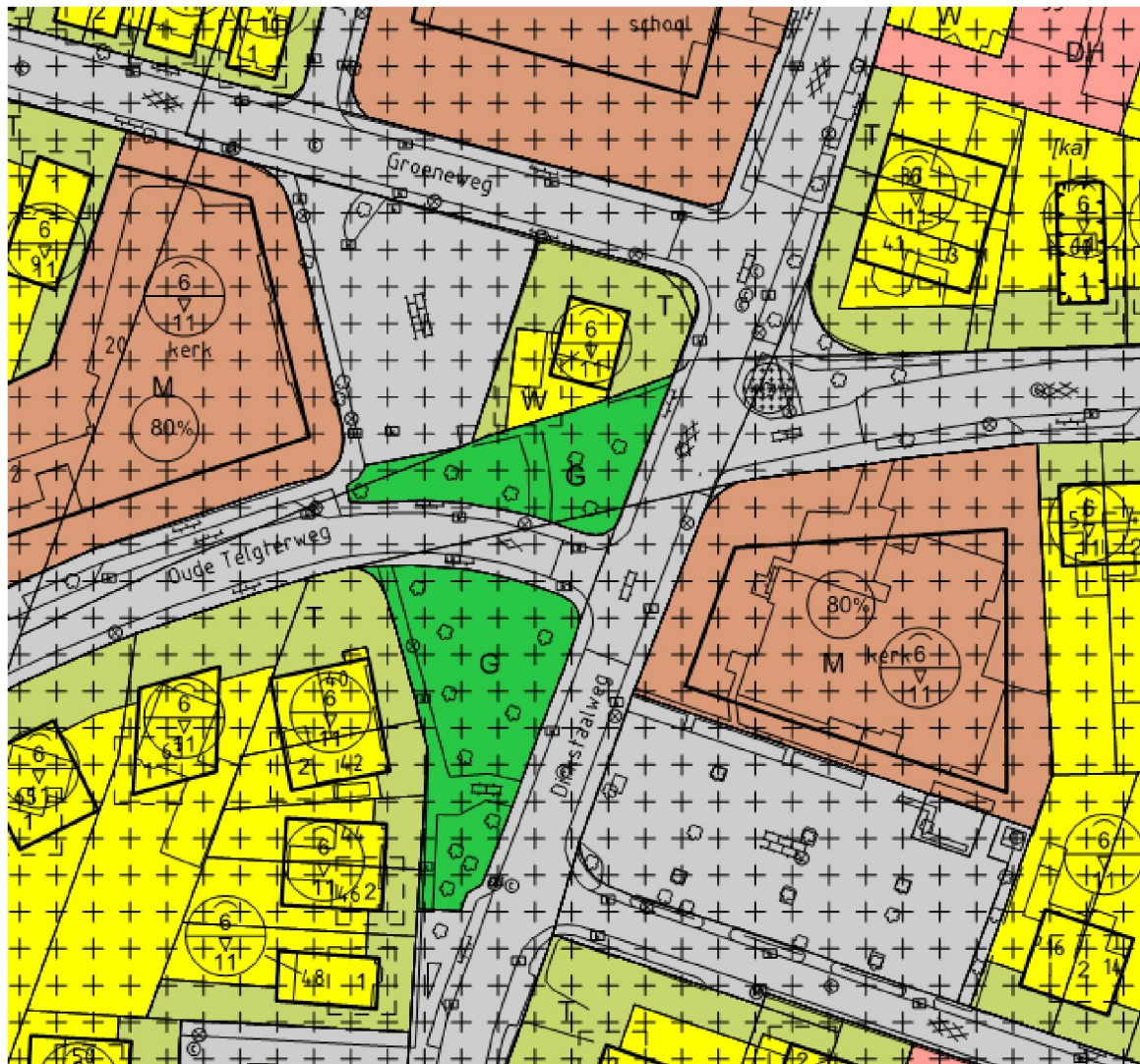
Het plangebied betreft de hoek Groeneweg/Dirkstaalweg tot en met de kruising Oude Telgterweg-Dirkstaalweg- Stuikakkers. Hieronder staat het in een kaartje weergegeven.



Figuur 1: Begrenzing plangebied (gele belijning)

Hoofdstuk 2 Juridische aspecten

De projectlocatie is gelegen in het geldende bestemmingsplan "Kom Ermelo" en valt binnen de bestemmingen Wonen, Tuin, Verkeer- en Verblijfsgebied en Groen. Op basis van deze bestemmingen kan het beoogde parkeerterrein niet worden aangelegd.



Figuur 2: Uitsnede van het bestemmingsplan Kom Ermelo

Artikel 2.1 onder c van de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (Wabo) bepaalt dat het verboden is zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren waarvan het gebruik in strijd is met het bestemmingsplan. Op grond van artikel 2.12 lid 1 onder A onder 3 van de Wabo kan worden afgeweken van het geldende bestemmingsplan door middel van een projectafwijakingsbesluit. Afwijken is alleen mogelijk als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Het projectafwijakingsbesluit gaat vergezeld van deze ruimtelijke onderbouwing en besluitvlak. Het besluitvlak en de vergunning zijn uiteindelijk de juridisch bindende onderdelen.

Hoofdstuk 2 Beleid

2.1 Provinciaal beleid

Streekplan Gelderland 2005

Sinds 20 september 2005 is het Streekplan Gelderland 2005 van kracht. Belangrijke uitgangspunten voor het ruimtelijke beleid, zoals verwoord in dit Streekplan, zijn een regionale inzet en versterking van de ruimtelijke kwaliteit. De regionale inzet krijgt ondermeer vorm door regiospecifiek beleid te formuleren binnen een context van een generiek beleidskader. Als uitgangspunt geldt het subsidiariteitsbeginsel: ruimte voor in regionaal verband samenwerkende gemeenten om zelf of samen met partners vorm te geven aan ruimtelijke ontwikkelingen. In het generieke beleidskader formuleert de provincie de randvoorwaarden waarbinnen lokale en regionale initiatieven zich kunnen ontwikkelen. Met betrekking tot dit generieke beleid zijn in dit kader ondermeer de volgende uitgangspunten relevant.

Stedelijke ontwikkeling

In het provinciale beleid voor stedelijke ontwikkeling wordt onderscheid gemaakt tussen 'bestaand bebouwd gebied' en stedelijke uitbreiding. Het accent van de provinciale beleidsambities ligt op de vernieuwing en het beheer en onderhoud van bestaand bebouwd gebied. Hiervoor zijn volgens de provincie nodig:

- een verhoging van de kwaliteit van de leefomgeving en openbare ruimte door fysieke aanpassingen.
- het oplossen en voorkomen van milieuproblemen en -knelpunten door een duurzame planontwikkeling.

Ruimtelijke kwaliteit

Met het provinciaal ruimtelijk beleid wil de provincie ook bijdragen aan verbetering van de ruimtelijke kwaliteit. Daarbij gaat het om begrippen als 'gebruikswaarde', 'belevingswaarde' en 'toekomstwaarde'. Gebiedsspecifieke kenmerken moeten een belangrijke rol spelen bij de in de ruimtelijke inrichting. Uitgangspunt is dat ruimtelijke plannen in elk geval moeten voldoen aan basiskwaliteitsnormen, die voor een belangrijk deel zijn geregeld via milieuregelgeving op Europees en nationaal niveau. Als onderdeel van de ruimtelijke kwaliteit is een sturende rol weggelegd voor watersystemen. Bij ruimtelijke afwegingen moeten ondermeer aandacht worden besteed aan een waterhuishoudkundig duurzame inrichting van (toekomstige) stedelijke gebieden en het behouden van de infiltratie en kwel.

Het boogde plan is in overeenstemming met het provinciale beleid.

2.2 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie gemeente Ermelo 2025

De Structuurvisie gemeente Ermelo 2025 met als ondertitel 'Ontwikkeling vanuit identiteit' is vastgesteld op 1 maart 2012. De structuurvisie bevat een nieuw ruimtelijk perspectief met een integrale ontwikkelingsvisie voor Ermelo. Het toekomstperspectief is in de structuurvisie uitgewerkt naar de verschillende speerpunten zoals omgeving, zorg en recreatie en toerisme.

Het verbeteren van het centrum is een van de speerpunten uit de structuurvisie. Om een goed functionerend centrum te creëren zijn er voldoende parkeerplaatsen nodig. Voor de parkeerproblematiek wordt gedacht aan een parkeercirculatie en het differentiëren naar parkeerduur in een blauwe zone worden voor het centrum onderschreven. De locatie Dirk Staalweg/Groeneweg wordt in de structuurplan omschreven als een mogelijkheid voor langparkeren in relatie tot de verkeersafwikkeling in een ruimer gebied rond het centrum.

Masterplan Centrumvisieontwikkeling

Dit masterplan is een uitwerking van wat er in de Structuurvisie gemeente Ermelo 2025 staat over het centrum. Dit plan geeft kaders aan hoe het centrum in de toekomst vorm kan krijgen. Hierin wordt onder andere ook de problematiek rond het parkeren benoemd. De locatie Dirk Staalweg/Groeneweg wordt genoemd voor het uitbreiden van het aantal parkeerplaatsen. Een toevoeging van 50 parkeerplaatsen wordt haalbaar geacht.

Bestemmingsplan Kom Ermelo

Voor het plangebied is het bestemmingsplan Kom Ermelo het vigerende bestemmingsplan. Het plan past deels binnen het bestemmingsplan, maar wijkt hiervan deels af.

Het beoogde plan past binnen de gemeentelijke beleidsvisies.

Hoofdstuk 3 Projectbeschrijving

3.1 Stedenbouwkundige invulling

Bestaande situatie

Het plangebied bestaat uit een parkeerplaats aan de Groeneweg voor het kerkelijk centrum. Deze parkeerplaats biedt plaats aan krap 30 auto's. Aan de overzijde van de Dirk Staalweg aan de Stuikakker ligt een parkeerplaats met ongeveer 75 parkeerplaatsen.

Het terrein aan de Groeneweg tegen over het kerkelijk centrum is aangewezen voor uitbreiding van het aantal parkeerplaatsen voor het centrum. Het gaat hier om langparkeerplaatsen. De gemeente heeft de woning Groeneweg 1 aangekocht om deze uitbreiding mogelijk te maken.



Figuur 3: Inrichtingsschets parkeerplaats Groeneweg

Toekomstige situatie

De doelstelling is om 60 parkeerplaatsen toe te voegen aan dit gebied. Daarvoor wordt o.a. het aangekochte deel voor gebruikt en een herindeling van het gebied maakt deze uitbreiding mogelijk. De parkeerterreinen (struikakker en kerkelijk centrum) worden met elkaar verbonden door een voetpad. Dit voetpad zal richting het centrum leiden via de Jeugdkant. De Jeugdkant is momenteel een weg zonder veilig voetgangerspad. De Jeugdkant krijgt een voetpad los van de weg, waardoor het veilig is voor voetgangers en dat het voor de gebruikers een duidelijke indeling krijgt. Het plan zal een groen karakter

krijgen, de bomen worden zoveel mogelijk gespaard. Doormiddel van hagen om de parkeerterreinen gescheiden van de wegen.

Hoofdstuk 4 Milieu- en andere locatieaspecten

4.1 Waterhuishouding

Bij de aanleg van nieuwe verharding (wegen en parkeerplaatsen) dient de afvoer van het ontvangende regenwater te worden afgekoppeld van de riolering en ter plaatsen te worden geïnfiltreerd. De parkeerplaats aan de Struukakker is reeds afgekoppeld. Daarvoor zijn er infiltratievoorzieningen in de ondergrond aangebracht. De rijbaan van de Dirk Staalweg en Groeneweg alsmede de parkeerplaats van Kerkelijkcentrum zijn nog niet afgekoppeld. Bij deze realisatie van de plannen doet de kans zich voor om ook de hemelwaterafvoer van het gebouw Kerkelijkcentrum af te koppelen van de riolering. Om de juiste capaciteit te kunnen bepalen dient vooraf de K-waarden van de ondergrond te worden bepaald alvorens kan worden aangegeven welke infiltratievoorzieningen kunnen worden toegepast. Inspectieputten zullen in hoogte moeten worden aangepast. Mogelijk noodzakelijke aanpassingen/verleggingen van kabels en/of leidingen zullen door de nutsbedrijven moeten worden aangegeven. Dit geldt ook voor de noodzakelijke herziening van het verlichtingsplan. De aanwezige waardevolle bestrating (gebakkenklinkers waal-/ en dikformaat) komt in aanmerking voor hergebruik.

4.2 Bodem

In mei 2011 is een verkennend bodem- en asbestonderzoek uitgevoerd. Door middel van dit bodemonderzoek is de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem op de locatie vastgelegd. Op basis van de onderzoeksresultaten kan worden gesteld dat de locatie nagenoeg vrij is van verontreinigingen, met uitzondering van licht verhoogde gehalten / concentraties (> achtergrondwaarde / > streefwaarde).

Zodra in grond toetsingswaarden worden overschreden is eventueel vrijkomende grond niet meer onbeperkt voor hergebruik geschikt. Bij afvoer van grond van de locatie kan het daarom noodzakelijk zijn een partijkeuring volgens de richtlijnen van het Besluit bodemkwaliteit uit te voeren.

Op basis van de onderzoeksresultaten zijn er geen milieuhygiënische belemmeringen aanwezig.

4.3 Geluid

Op een parkeerterrein zijn geen normen van toepassing uit de Wet geluidhinder (Wgh) of de Wet milieubeheer (Wm) of het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit).

De parkeerplaats maakt in de Wet geluidhinder geen onderdeel uit van de weg en heeft daarom geen geluidzone. Het is ook geen geluidgevoelig terrein of object. De geluidbelasting vanwege of op een parkeerplaats hoeft daarom niet te worden getoetst aan de Wgh. De parkeerplaats is geen milieu-inrichting en is daarvan ook geen onderdeel (openbare parkeerplaats). Dat betekent dat geen toetsing aan het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer hoeft plaats te vinden.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is het wel van belang om te bepalen of er sprake is van een goed woon en leefklimaat. Om hierover iets te kunnen zeggen is een berekening gemaakt op basis van mobiele bronnen (industrielawaai) en wordt getoetst aan de normen uit het Activiteitenbesluit.

Beoordeling ten aanzien van parkeren

Er is sprake van ruim drie maal zoveel parkeerplaatsen als voor de herinrichting. De geluidbelasting op de woningen wordt door het plan verhoogd wat ervaren kan worden als hinderlijk. Ten opzichte van de huidige situatie is de situering van de in/uitrit aan de Groeneweg geoptimaliseerd, waardoor de hinder van deze in/uitrit afneemt. Aan de zijde van de Dirk Staalweg zal mogelijk de hinder wat toenemen, omdat hier voorheen geen in/uitrit was. Het woonklimaat is echter goed te noemen (GES-score maximaal 1). Het nemen van bron- of overdrachtsmaatregelen is dan ook niet nodig. Het aspect geluid vanwege de parkeerbewegingen is niet beperkend voor het plan. Voor het complete onderzoek verwijs ik u naar bijlage 1.

Beoordeling ten aanzien van wegverkeer

Door de uitbreiding van het aantal parkeerplaatsen zullen de verkeersintensiteiten op de omliggende wegen iets toe kunnen nemen. In dit rapport is uitgegaan van ontsluiting via de Oude Telgterweg, Dirk

Staalweg en Groeneweg. De uitbreiding van het parkeerterrein leidt tot een toename van de gevelbelasting van maximaal 1 dB bij de Groeneweg. Bij de andere wegen is de toename van het aantal verkeersbewegingen in verhouding tot het aantal reeds aanwezige verkeersbewegingen zo beperkt, dat de toename niet merkbaar is. Vanwege wegverkeer bestaan daarom geen belemmering voor het plan. Voor het complete onderzoek verwijs ik u naar bijlage 1.

4.4 Luchtkwaliteit

Het wettelijk toetsingskader wordt gevormd door de 'Wet luchtkwaliteit' (titel 5.2 van de Wet milieubeheer). Uit artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer volgt onder andere dat een voorgenomen ontwikkeling wettelijk inpasbaar is als wordt voldaan aan alle grenswaarden. De stoffen waar grenswaarden voor gelden zijn stikstofdioxide (NO₂), fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5}), benzeen (C₆H₆), zwaveldioxide (SO₂), lood (Pb) en koolmonoxide (CO).

De 'Wet luchtkwaliteit' voorziet onder meer in een gebiedgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze 'Niet in betekende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

Beoordeling

Om de luchtkwaliteit te toetsen is er vanuit gegaan dat er 65 parkeerplaatsen bijkomen (worst-case benadering) en dat elke plek per etmaal vier maal gebruikt wordt. Dit komt neer op acht voertuigbewegingen per plek. In totaal gaat het dan om 520 voertuigbewegingen. Uit de NIBM-tool van Infomil blijkt dan dat er sprake is van 'Niet in betekende mate' bijdragen. De luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan. Voor het complete onderzoek verwijs ik u naar bijlage 1.

4.5 Flora en fauna

Verschillende soorten planten en dieren worden beschermd in de Flora- en faunawet. Ten behoeve hiervan zijn, op basis van de Vogel- en Habitatrichtlijn, speciale beschermingsgebieden aangewezen. Een ruimtelijke ontwikkeling is alleen mogelijk als duidelijk is dat geen van de beschermde dieren wordt verontrust, dat de nesten, holen of andere verblijfplaatsen niet worden vernield, beschadigd of verstoord en dat planten niet worden verwijderd van hun groeiplaats.

Adviesbureau Groenewold Milieu & Natuur heeft in opdracht van de gemeente Ermelo een natuurtoets uitgevoerd voor de voorgenomen wijziging bestemmingsplan voor het slopen van de woning Groeneweg 1, het verwijderen van opslag en uitbreiding en herinrichting van het parkeerterrein Groeneweg-Dirk Staalweg.

Flora- en Faunawet

Voor aanvang van de werkzaamheden is het niet noodzakelijk om een ontheffing ex. art. 75 van de Flora- en Faunawet aan te vragen voor de algemene soorten en de strikt beschermde soorten.

Er zijn geen beschermde soorten gevonden of te verwachten, behoudens mogelijk enkele broedende vogels in het broedseizoen. Op basis van de terreinkenmerken zijn met name nesten mogelijk (merel, mezen e.d.) in de struiken, heggen en de appelbomen rond de woning. De sloop en verwijdering van opslag dient dan ook buiten het broedseizoen te worden uitgevoerd. Er vindt door realisatie van het plan dan geen overtreding plaats van de verbodsbepalingen van art. 11 Flora- en Faunawet.

Natuurbeschermingswet en EHS

Op basis van de ligging en aard van de ruimtelijke ingrepen kan geconcludeerd worden dat deze ingreep geen negatieve invloed heeft op de specifieke natuurwaarden. Het in de omgeving aanwezige Natura 2000 gebied Veluwe ligt op ca. 555m afstand. De bestaande en nieuwe situatie betreft parkeerterrein. In relatie tot de ingreep en het gebruik zijn daarmee geen negatieve gevolgen te verwachten voor de instandhoudingsdoelstellingen en kunnen externe werking of effecten op de EHS worden uitgesloten. Hiermee is een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet niet nodig. Aanvullend onderzoek is niet nodig.

Voorbehoud en zorgplicht

Voor alle beschermde soorten, dus ook voor de soorten die zijn vrijgesteld van de ontheffingsplicht, geldt wel een zogenaamde 'algemene zorgplicht' (art. 2 Flora- en faunawet).

Deze zorgplicht houdt in dat de initiatiefnemer passende maatregelen neemt om schade aan beschermde soorten te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om het voorkómen van verontrusting of verstoring in de kwetsbare perioden zoals de broed-/voortplantingstijd en de periode van afhankelijkheid van de jongen. Voor het complete onderzoek verwijst ik u naar bijlage 2.

4.6 Archeologie

Op deze locatie is het historische wegenbeloop in de jaren 80 aangepast aan de toenmalige vereisten van het verkeerscirculatieplan voor het centrum en de verkeersveiligheidseisen. Hierdoor is in het verleden verschillende malen de bodem geroerd (lees:verstoord). Ondanks dat de planlocatie ligt binnen de begrenzingen van de middeleeuwse bewoningszone van de archeologische beleidskaart is de kans op aanwezigheid van archeologisch vondstmateriaal en sporen door de civiele aanpassingen boven- en ondergronds tot een minimum beperkt.

Het uitvoeren van een onderzoek op deze planlocatie wordt daardoor niet als waarde- en zinvol gezien.

4.7 Externe veiligheid

Toetsing van het aspect externe veiligheid vindt plaats aan de hand van een aantal risicobronnen. Deze zijn Rijksweg A28, de provinciale wegen N302-303, de spoorlijn Amersfoort – Zwolle en de aardgastransportleidingen. Het project de parkeerplaats Groeneweg/Dirk Staalweg ligt buiten de invloedsgebieden van de voornoemde risicobronnen. Het aspect externe veiligheid vormt daarom geen belemmering voor het project.

4.8 Conclusie

De milieu- en locatieaspecten vormen geen belemmeringen voor deze ontwikkeling.

Hoofdstuk 5 Afweging en conclusie

Uit deze ruimtelijke onderbouwing blijkt dat, vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening, de realisatie van de parkeerplaats aan de Groeneweg aanvaardbaar is.

Overwegende dat:

- Het project past binnen de vigerende beleidskaders van de provincie en de gemeente;
- Het project is goed inpasbaar in de omgeving en geeft geen onaanvaardbare nadelige ruimtelijke effecten met zich mee;
- Het project draagt bij aan een kwaliteitsverbetering, een duidelijk en overzichtelijke parkeerplaats ten behoeve van het centrum;

Hoofdstuk 6 Economische uitvoerbaarheid

De gemeente Ermelo voert het project uit en neemt alle kosten voor haar rekening. Hiervoor is krediet beschikbaar gesteld.

Hoofdstuk 7 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Betrokken partijen zoals de aanwonende, het kerkelijk centrum, rehobothkerk en de basisschool pr. Irene worden bij het proces betrokken. Er is in december op twee avonden presentaties gehouden hoe het plangebied in de toekomst gerealiseerd wordt. Vervolgens nog een bijeenkomst in april. De reacties die avond waren veelal positief.