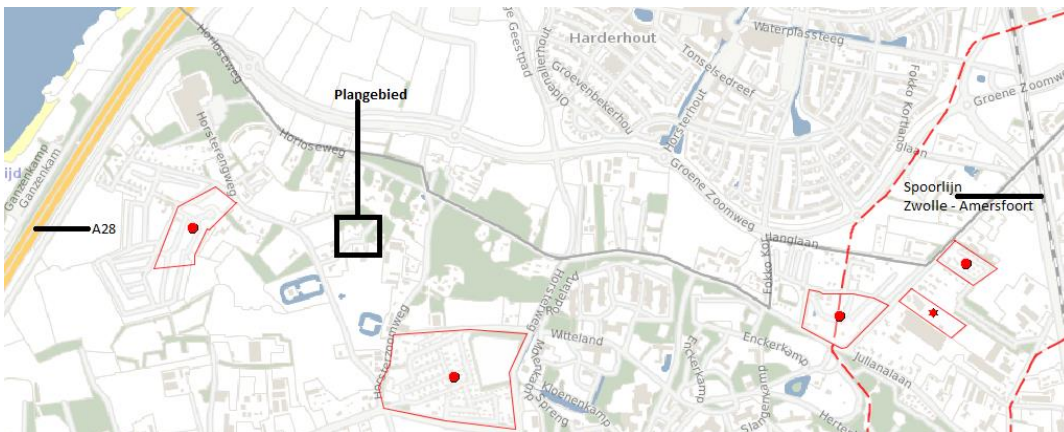


VERANTWOORDING EXTERNE VEILIGHEID

Betreft:	herbouw woning Horster Engweg 8b in Ermelo , in het kader van bestemmingsplan Horst-Noord
Opdrachtgever:	mevrouw B. Luitjes
Uitgevoerd door:	Teus' Advies Ambon 10 3772 ZV Barneveld T 06-15658065
Opsteller:	T. van Essen
Versie / datum	1.1 / 22 augustus 2016

Aanleiding

Initiatiefneemster is voornemens de woning aan de Horster Engweg 8b in Ermelo te gaan herbouwen. Daarvoor is het noodzakelijk om de bestemming van die woning aan te passen. De woonbestemming zal worden verruimd, evenals het bouwvlak en de woning zal mogelijk in zuidelijke richting worden 'opgeschoven'. De gemeente Ermelo heeft aangegeven in principe positief te staan tegenover de voorgenomen herbouw en daarin te willen voorzien in het bestemmingsplan Horst-Noord. Wel is, ter onderbouwing daarvan, aan de initiatiefneemster gevraagd te zorgen voor een verantwoording van het milieuaspect externe veiligheid, vanwege de ligging in de invloedsgebieden van de rijksweg A28 en de spoorlijn Zwolle - Amersfoort. Andere risicobronnen zijn niet aan de orde. Op onderstaande afbeelding is de ligging van het plangebied ten opzichte van de risicobronnen in de omgeving weergegeven. In deze notitie wordt het externe veiligheidsaspect van de beschreven ontwikkeling verantwoord.



Ligging planlocatie ten opzichte van risicobronnen

Soorten risico's

Externe veiligheid kent twee toetsingscriteria waarmee het risico gekwantificeerd kan worden, het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Beide risico's zijn gebaseerd op een kansbenadering hetgeen inhoudt dat de gevolgen van een ongeval met gevaarlijke stoffen ook merkbaar kunnen zijn buiten de afstanden die gelden voor het plaatsgebonden risico en het groepsrisico:

- Het plaatsgebonden risico is de kans dat een persoon die zich gedurende een jaar onafgebroken onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt, overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke

stoffen. Dit risico wordt per bedrijf vastgelegd in contouren. Er geldt een contour waarbinnen die kans 10^{-6} (één op 1.000.000) bedraagt (verder: PR-contour).

- Het groepsrisico is een berekening van de kans dat een groep personen binnen een bepaald gebied overlijdt tengevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De oriëntatiewaarde geeft hierbij de indicatie van een aanvaardbaar groepsrisico. Indien een ontwikkeling is gepland in de nabijheid van een risicobron geldt afhankelijk van de ontwikkeling een verantwoordingsplicht voor het toelaten van gevoelige functies.

Wettelijk kader

Het Basisnet is een landelijk aangewezen netwerk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Binnen bepaalde grenzen wordt dit vervoer over weg, binnenwater en spoor gegarandeerd. Het Basisnet heeft betrekking op de Rijksinfrastructuur: hoofdwegen (snelwegen), hoofdwaterwegen (binnenwateren) en hoofdspoorwegen (enkele uitzonderingen daargelaten). Het Basisnet heeft als doel een evenwicht voor de lange termijn te creëren tussen de belangen van het vervoer van gevaarlijke stoffen, de bebouwde omgeving en de veiligheid van mensen die wonen of verblijven dicht in de buurt van de infrastructuur waar dit vervoer plaatsvindt. Het Basisnet stelt verder regels aan het vaststellen en beheersen van de risico's voor het vervoer van gevaarlijke stoffen (vervoerskant). Gevaarlijke stoffen vervoeren is risicovol en zorgt dus voor beperkingen voor de ruimtelijke ordening (ruimtelijke ordeningskant). Er gelden regels om mensen die dicht bij deze hoofdwegen, binnenwateren en hoofdspoorwegen wonen of verblijven een basisbeschermingsniveau te bieden. Aan dat beschermingsniveau wordt voldaan als het risico vanuit het vervoer niet hoger ligt dan wat maatschappelijk acceptabel is.

De wetgeving over het Basisnet wordt ook wel "Wet Basisnet" genoemd. De "Wet Basisnet" is een stelsel van wetten en regels die hun oorsprong hebben liggen in verschillende gebieden. Voor ruimtelijke ordening in relatie tot de transportroutes is er het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) ontstaan. Dit besluit is gebaseerd op de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de Wet milieubeheer. In de Regeling Basisnet staat waar risicoplafonds liggen langs transportroutes en welke regels er gelden voor ruimtelijke ontwikkeling. De regelgeving over het Basisnet geldt sinds 1 april 2015.

Regionaal beleid

In de gezamenlijke beleidsvisie externe veiligheid van de regio Noord-Veluwe (februari 2015) is aan de hand van drie thema's beschreven hoe de gemeenten in de regio omgaan met externe veiligheid. Het externe veiligheidsbeleid is gericht op het beperken van risico's die ontstaan door vervoer, opslag en Verwerking van gevaarlijke stoffen. 100% veiligheid bestaat niet, maar veiligheid is wel te optimaliseren tot een maatschappelijk aanvaardbaar niveau. De Noord-Veluwse gemeenten (Elburg, Ermelo, Harderwijk, Hatterm, Heerde, Nunspeet, Oldebroek en Putten) leggen in de beleidsvisie haar ambities vast op het gebied van externe veiligheid haar ambities vast.

De beleidsvisie biedt de gemeenten de mogelijkheid om op gestructureerde wijze keuzes te maken over externe veiligheid en met name in de samenhang tussen ruimtelijke ordening en externe veiligheid. Daarnaast biedt de beleidsvisie ook een platform voor een samenwerking tussen de afdelingen van de Gemeenten en bijvoorbeeld de hulpdiensten. Een belangrijk neven doel van de beleidsvisie is om de beschikbare gemeentelijke middelen efficiënt in te zetten. Vanuit de externe veiligheidswetgeving gelden verplichtingen waarvan de invulling een inspanning vraagt van het gemeentelijk apparaat. En waar deze inspanning nabij risicobronnen tot duidelijke veiligheidswinst kan leiden, neemt deze 'winst' op grotere afstand van de bron zeer nadrukkelijk af. De systematiek in de beleidsvisie voorziet in het concentreren van de aandacht op gebieden waar deze 'winst' is te realiseren en in het volstaan met algemene beleidsregels voor gebieden op grotere afstand.

Rijksweg A28

De rijksweg A28 is onderdeel van het Basisnet. De PR-contour van deze weg is 16 m en de weg heeft een Plasbrand Aandachtsgebied (PAG) van 30 m. Het invloedsgebied vanwege het groepsrisico bedraagt 880 m. Het perceel Horster Engweg 8b ligt op circa 760 m afstand van de A28. Alleen het groepsrisico is derhalve relevant voor onderhavige ontwikkeling. In het kader van de Basisnetontwikkeling zijn groepsrisicoberekeningen uitgevoerd op basis van het vastgestelde risicoplafond. Uit deze risicoberekeningen blijkt dat het groepsrisico van de A28 in de hele regio Noord-Veluwe lager is dan

0,1 keer de oriëntatiewaarde (bron: Gezamenlijke beleidsvisie externe veiligheid van de regio Noord-Veluwe).

Spoorlijn Amersfoort-Zwolle

Ook de spoorlijn Amersfoort-Zwolle is onderdeel van het Basisnet. De PR-contour van deze spoorlijn meet 1 m en de lijn heeft een PAG van 30 m. Het invloedsgebied vanwege het groepsrisico bedraagt 4.000 m. Het perceel Horster Engweg 8b ligt op circa 2.000 m afstand van de spoorlijn. Alleen het groepsrisico is derhalve relevant voor onderhavige ontwikkeling. In het kader van de Basisnetontwikkeling is het groepsrisico van de spoorlijn berekend. Voor het hele traject van de spoorlijn ligt het groepsrisico lager dan 0,3 keer de oriëntatiewaarde (bron: Gezamenlijke beleidsvisie externe veiligheid van de regio Noord-Veluwe)..

Verantwoording

Op basis van het Bevt dient voor een ruimtelijk besluit buiten de 200 meter vanaf de transportroute ingegaan te worden op:

- De mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp op die weg, spoorweg of dat binnenwater;
- De mogelijkheden voor personen om zich in veiligheid te brengen indien zich op die weg, spoorweg of dat binnenwater een ramp voordoet. Dit is alleen van toepassing op nog niet aanwezige (beperkt) kwetsbare objecten.

Daarnaast stelt het Bevt dat de Veiligheidsregio in de gelegenheid gesteld moet worden om advies uit te kunnen brengen over de mogelijkheden van de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

Uit de notitie 'VGR voor standaard externe veiligheidssituaties' (Royal HaskoningDHV, april 2015 met kenmerk MD-AF20150282) blijkt dat wanneer een ruimtelijk besluit buiten de 200 meter zone van een transportroute ligt en het besluit geen objecten toestaat voor verminderd zelfredzame personen, er sprake is van een standaard externe veiligheidssituatie. Voor deze situaties wordt de onderstaande verantwoording van het groepsrisico gehanteerd. De Veiligheidsregio heeft op P.M. bevestigd dat dit van toepassing is op het onderhavige besluit.

Maatgevende scenario's

De maatgevende scenario's voor de mogelijkheden voor de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid waarbij het plangebied binnen het invloedsgebied van brandbare gassen en toxische vloeistoffen/gassen ligt is een wolkbrandexplosie en een toxische wolk. Onderstaand is vanuit deze scenario's ingegaan op de mogelijkheden voor de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

De mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp
Bij een calamiteit zal de brandweer zich inzetten om effecten ten gevolge van het incident te beperken of te voorkomen. Deze inzet zal voornamelijk plaatsvinden bij de bron. De brandweer richt zich dan niet direct op het bestrijden van effecten in of nabij het plangebied. Eventuele secundaire branden in het plangebied kunnen met behulp van de primaire bluswatervoorzieningen worden bestreden door de brandweer. De mogelijkheden voor bestrijdbaarheid worden daarom niet verder in beschouwing genomen.

De mogelijkheden voor personen om zich in veiligheid te brengen

Bij een calamiteit is het belangrijk dat de aanwezigen in het plangebied worden geïnformeerd hoe te handelen bij een incident. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van de zogenaamde waarschuwings- en alarmeringspalen (WAS-palen) of NL-alert. Bij een scenario waarin toxische stoffen vrijkomen, is het advies om te schuilen in een gebouw, waarvan ramen, deuren en ventilatie gesloten kunnen worden. Bij een wolkbrandexplosie scenario is het advies om te vluchten van de risicobron af.

Conclusie

Op basis van de hierboven genoemde overwegingen kan worden geconcludeerd dat er voldoende mogelijkheden voor de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid zijn. Dit betekent dat er geen nadere eisen aan het plan worden gesteld in het kader van het milieuaspect externe veiligheid.