



Bestemmingsplan

Fietspad Telgterweg

Bestemmingsplan Fietspad Telgterweg

Code 092902.01 / 09-09-10

**GEMEENTE ERMELO 092902.01 / 09-09-10
BESTEMMINGSPLAN FIETSPAD TELGTERWEG**

TOELICHTING

<u>INHOUDSOPGAVE</u>	<u>blz</u>
1. INLEIDING	1
1. 1. Leeswijzer	2
2. BESCHRIJVING PLAN	3
2. 1. Plan fietspad Telgterweg	3
2. 2. Gebiedsbeschrijving	4
2. 3. Uitvoering plan	4
3. BELEID	6
3. 1. Rijksbeleid	6
3. 2. Provinciaal beleid	6
3. 3. Gemeentelijk beleid	9
3. 4. Conclusies	12
4. MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	13
4. 1. Ecologie	13
4. 2. Milieu	16
4. 3. Water	17
4. 4. Archeologie	18
4. 5. Bodem	18
4. 6. Kabels en leidingen	20
5. JURIDISCHE PLANOPZET	21
5. 1. Bestemmingen	21
6. UITVOERBAARHEID	23
6. 1. Exploitatieplan	23
6. 2. Economische uitvoerbaarheid	23
6. 3. Maatschappelijke uitvoerbaarheid	23
7. OVERLEG EN INSPRAAK	24
7. 1. Overleg	24
7. 2. Inspraak	25
8. RAADSVASTSTELLING	27

BIJLAGEN

- Bijlage 1** **Natuurtoets fietspaden Telgterweg en Oude Telgterweg
1 december 2008**
- Bijlage 2** **Reactie NV Nederlandse Gasunie**
- Bijlage 3** **Archeologie, oktober 2009**
- Bijlage 4** **Voortoets fietspaden, aanvulling op Natuurtoets,
10 september 2009**
- Bijlage 5** **Bodem- en asbestonderzoek, juli 2009**
- Bijlage 6** **Nader asbestonderzoek inrit perceel 1402,
augustus 2009**
- Bijlage 7** **Zienswijzennota**

1. INLEIDING

De gemeenteraad van Ermelo heeft herhaaldelijk het belang aangegeven om fietsvoorzieningen te realiseren langs de Telgterweg. Tevens is in het "Rijwielpadenplan 1992" en de "Evaluatie Rijwielpadenplan" aangegeven dat het wenselijk is hier fietsvoorzieningen te realiseren ten behoeve van de verkeersveiligheid en bevordering van de recreatie.

Voor de aanleg van het fietspad langs de Telgterweg is herziening noodzakelijk van een deel van het vigerende bestemmingsplan "Buitengebied Midden-West", vastgesteld 9 juli 2009 en in werking getreden met ingang van 17 juni 2010". Het voorliggende bestemmingsplan Ermelo - Fietspad Telgterweg betreft het planologisch mogelijk maken van de aanleg van vrijliggende fietspaden en fietsstroken langs de Telgterweg. In het nieuwe bestemmingsplan wordt inhoudelijk aangesloten op het huidige bestemmingsplan Buitengebied Midden-West. De ligging is op bijgaande figuur 1 aangegeven.



Figuur 1. Ligging Telgterweg

De toelichting op het bestemmingsplan voorziet in een omschrijving van het plan en de toetsing op het vigerende beleid en een aantal omgevingsaspecten.

Het bestemmingsplan regelt in de bestemming de gebruiks- en bebouwingmogelijkheden van de fietspaden. De bestemming is juridisch vastgelegd in de tekst van de planregels en in beeld op de verbeelding (voorheen plankaart). De verbeelding en de regels vormen één geheel en zijn niet afzonderlijk leesbaar. Het bestemmingsplan is opgezet volgens de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2008) en volgens de digitale vereisten van de Bro. De standaardisering en de digitale uitwisseling van gegevens met zowel de burger als met andere overheidsinstanties is een verplichting, welke per 1 januari 2010 ingaat.

1. 1. Leeswijzer

De toelichting op het bestemmingsplan is als volgt opgebouwd. Hoofdstuk 2 geeft een beschrijving van het plan en van het plangebied. In hoofdstuk 3 wordt het beleidskader uiteengezet, waarin wordt ingegaan op de provinciale en gemeentelijke beleidsuitgangspunten ten aanzien van het plangebied. Hoofdstuk 4 behandelt vervolgens de verantwoording ten aanzien van de omgevingsaspecten die van belang zijn voor het bestemmingsplan. Hoofdstuk 5 gaat kort in op de juridische regeling van het bestemmingsplan, waarna in hoofdstuk 6 wordt ingegaan op de uitvoerbaarheid van het plan. Hoofdstuk 7 gaat in op de ontvangen Inspraak- en Overlegreacties in het kader van het voorontwerp. Hoofdstuk 8 gaat over het vaststellen van het bestemmingsplan.

2. BESCHRIJVING PLAN

2. 1. Plan fietspad Telgterweg

De fietsvoorziening langs de Telgterweg in het buitengebied van Ermelo krijgt zowel een recreatief als een utilitair karakter. De Telgterweg maakt deel uit van de fietsverbinding van en naar het pontje van Horst, waarvan veel scholieren dagelijks gebruik maken. Door het realiseren van dit fietspad ontstaat een goede fietsverbinding tussen Telgt en Ermelo.

Fietspad Telgterweg

De maatregelen op het tracé van het aan te leggen fietspad langs de Telgterweg (ruim 1100 meter) omvatten samengevat:

- van de Zeeweg tot de Nijkerkerweg, aan de oostzijde van de Telgterweg, een in twee richtingen te berijden vrijliggend fietspad van betonverharding, van 2,8 meter breed;
- in de buurtschap Telgt, van de Nijkerkerweg tot ca. 100 meter voorbij de Telgterengweg, aan weerszijden van de Telgterweg, fietsstroken van rode asfaltverharding, elk 1,5 meter breed;
- van circa 100 meter voorbij de Telgterengweg tot aan de Oude Nijkerkerweg, aan weerszijden van de Telgterweg, in één richting bereden vrijliggende fietspaden van betonverharding, elk 2 meter breed;
- snelheidsremmende maatregelen door plateaus op de Zeeweg, Nijkerkerweg, Telgterweg ter hoogte van huisnummer 289 en de Telgterengweg;
- op de plateaus van de Zeeweg en Nijkerkerweg een adviessnelheid instellen van 30 km/uur.



Figuur 2. Tracé fietspad Telgterweg

2. 2. Gebiedsbeschrijving

Het buitengebied van Ermelo heeft een zeer gevarieerd karakter, zowel wat het landschap als de bebouwing betreft. De huidige opbouw en het beeld van het buitengebied zijn het resultaat van een eeuwenlang ontwikkelingsproces dat zijn sporen heeft nagelaten in de vorm van historisch patronen, karakteristieke nederzettingen, landgoederen en bebouwing uit diverse tijdperioden. Gezamenlijk vormen zij de cultuurhistorische waarden van het buitengebied van Ermelo.

Het fietspad Telgterweg ligt in het landschapsgebied "Overgangszone van Horst en Telgt". De overgangszone, waar het landschap afwisselend open en gesloten is, is onderdeel van de natte en vochtige dekzandgebieden van de Noordwestelijke Veluwe. Het gebied ligt op circa 2,5 tot 10 m +NAP. Herkenbare dekzandruggen en bolle (oude) akkers bepalen mede het reliëf. Er is sprake van een onregelmatige blokverkaveling en een grillig wegenpatroon. In de buurtschappen Horst en Telgt komt geconcentreerde bebouwing voor. De bebouwing in de buurtschappen Horst en Telgt ligt op de hoger gelegen dekzandruggen in het landschap. De buurtschappen hebben zich vooral vanaf het einde van de 19e eeuw geleidelijk ontwikkeld als bebouwingsconcentraties. Het zijn langgerekte linten die geleidelijk zijn verdicht langs de historische wegen. In het gebied zijn nog veel (al dan niet voormalige) agrarische complexen over die de traditionele bouwkunst weerspiegelen. Verder is de bebouwing verspreid langs de ontsluitingswegen. Cultuurhistorisch waardevol is het kleinschalige patroon van houtwallen en (naald)bosjes en het driehoekige open gebied (vml. Loosche Veld) tussen de Groene Allee en de Fokko Kortlanglaan. Het beleid is gericht op het behouden van het waardevolle cultuurhistorische landschap.

Het landschap waardoor het nieuwe fietspadtracé loopt verschilt enigszins. Vanaf de Zeeweg tot aan de Telgterweg 253 loopt het tracé door agrarisch gebied. Vanaf Telgterweg 253 tot aan de Oude Nijkerkerweg valt het plangebied in agrarisch gebied met landschappelijke waarden. Ook is de Telgterweg vanaf de Zeeweg tot aan de Telgterengweg aangemerkt als een historische weg met structuurlijnen.

2. 3. Uitvoering plan

Landschappelijke inpassing

De infrastructuur in het buitengebied bestaat uit verharde en deel onverharde wegen. Door de aanwezigheid van natuur, akkerbouw en de schaarse bebouwing, kan de openbare ruimte gekarakteriseerd worden als een open en groen landschap. Aanleg van het fietspad zal hier geen afbreuk aan doen. De regels geven de mogelijkheid tot het verlichten van het fietspad. Wanneer deze wordt aangelegd is het afhankelijk van de uitvoering van de verlichting of er kans bestaat op lichthinder. Bij normale verlichting mag er vanuit gegaan worden dat omwonenden hiervan geen last zullen ondervinden.

Ecologie en natuur

Uitgangspunt is dat de aanleg van het fietspad niet tot gevolg mag hebben dat het extra verstoring oplevert voor ecologie en natuur. Uit de natuurtoets met betrekking tot de flora en fauna blijkt dat het vergraven van de grond, het verwijderen van struweel en bomen geen negatief effect hebben op de gunstige staat van instandhouding van de soorten. Door de uitvoering van werken tijdens de periode half augustus tot en met oktober te laten plaatsvinden wordt voldaan aan de zorgplicht.

3. BELEID

Het nationale en provinciale beleid is neergelegd in verschillende nota's betreffende de ruimtelijke ordening, alsmede in de verschillende streekplannen. Een "doorzetting" van dit beleid vindt plaats in de verschillende gemeentelijke en provinciale uitwerkingsnota's, beleidsplannen en bestemmingsplannen. Ook binnen de gemeente Ermelo is dit het geval. Het beleid zoals dat door de hogere overheden wordt voorgestaan, is echter veelal van een andere schaal dan de schaal waarop een bestemmingsplan wordt opgesteld. Om die reden wordt slechts beknopt het beleid op rijksniveau toegelicht. Meer uitvoerig zal worden ingegaan op het provinciaal en gemeentelijk beleid.

3. 1. Rijksbeleid

Nota Ruimte

De Nota Ruimte is een strategische nota op hoofdlijnen waarin het nationaal ruimtelijk beleid en de bijbehorende doelstellingen tot 2020 (met een doorkijk naar de periode 2020-2030) zijn opgenomen. Hoofddoel is het scheppen van ruimte voor de ruimteveragende functies met als (sub)doel de bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland. Naast deregulering en decentralisatie hanteert de Nota ontwikkelingsplanologie en uitvoeringsgerichtheid. Het rijk mengt zich niet in kwesties op microniveau maar stuurt op hoofdlijnen. Het motto is, "Decentraal wat kan, centraal wat moet". De verantwoordelijkheid voor de inrichting van het ruimtelijk gebied wordt neergelegd bij decentrale overheden. Geconcludeerd wordt dat in het rijksbeleid voor de gebieden buiten de ruimtelijke hoofdstructuur geen inhoudelijke uitspraken worden gedaan. Verantwoordelijkheden worden vooral bij provincies en gemeenten neergelegd.

3. 2. Provinciaal beleid

Streekplan Gelderland 2005

Op 20 september 2005 is het Streekplan Gelderland 2005 in werking getreden. In dat streekplan wordt het motto van de Nota Ruimte "decentraal wat kan, centraal wat moet" vertaald naar het provinciale niveau "lokaal wat kan, provinciaal wat moet". Het streekplan kent een selectieve beleidsinzet op die zaken die van provinciaal belang zijn. Daarbij hoort een grotere beleidsvrijheid en eigen verantwoordelijkheid voor gemeenten voor die zaken die van lokaal belang zijn. Doel van het ruimtelijk infrastructurele beleid is het streven naar een goede bereikbaarheid van en in Gelderland. De provincie stimuleert het fietsverkeer op de korte en middellange afstand, met name in stedelijke gebieden en naar economische centra, scholen en recreatieve voorzieningen. Bij verstedelijking moet bereikbaarheid met de fiets onderdeel zijn van de planvorming.

Provinciale Verkeers- en Vervoer Plan II

In het Provinciale Verkeer en Vervoer Plan (PVVP) II, vastgesteld op 30 juni 2004, stimuleert de provincie Gelderland het fietsverkeer op de korte en middellange afstand, met name in stedelijke gebieden en naar economische centra, scholen en recreatieve voorzieningen. Daarnaast zet de provincie als onderdeel van het optimaliseren van de keten in op het versterken van de relatie fiets-openbaar vervoer. De fiets speelt een belangrijke rol bij het stimuleren van het openbaar vervoer als onderdeel van de totale mobiliteitsketen. De provincie zal op locaties waar een duidelijk provinciaal belang is, maatregelen treffen om deze keten te versterken. De provincie werkt de komende jaren aan een sluitend bovenlokaal fietsnetwerk met directe, aantrekkelijke en comfortabele fietsroutes. Dit volledig in overeenstemming met het Statenakkoord 2003-2007. Door middel van dit samenhangende systeem zullen de belangrijkste herkomsten en bestemmingen (economische centra, regionale bedrijventerreinen, scholen en recreatieve voorzieningen) worden verbonden. Er wordt geen onderscheid gemaakt tussen het utilitair en recreatief bovenlokale fietsnetwerk.

Gemiddeld fietst een Nederlander 2,45 kilometer per dag. Als het aan de provincie Gelderland ligt, fietst de Gelderlander dagelijks 2,9 kilometer. Daarom steekt de provincie veel energie in het scheppen van ideale fietsvoorwaarden. Vanzelfsprekend, veilig en comfortabel, dat moet fietsen in Gelderland zijn.

Om de Gelderlander op de fiets te krijgen en te houden is nodig:

- a. goede infrastructuur;
- b. goede afstemming met overige fietspadbeheerders.

Goede infrastructuur

De provincie werkt hard aan het verbeteren van het fietsnetwerk. Fietsen moet veilig zijn. Schoolroutes worden geïnventariseerd en waar mogelijk verbeterd. Bij 80-kilometerwegen worden vrijliggende fietspaden aangelegd of wordt de snelheid voor de automobilist verlaagd. Ook directe fietsroutes zijn van belang. Hiermee wordt een alternatief geboden aan de automobilist die in de stedelijke gebieden vaak in de file staat.

Afstemming met overige fietspadbeheerders

Voor een goed fietsnetwerk, zowel voor woon/werk-, schoolverkeer als recreatief fietsverkeer, moeten de provinciale fietsvoorzieningen goed en veilig zijn. Dat geldt ook voor de vele overige fietsvoorzieningen. Gemeenten en recreatieschappen spelen hierin ook een actieve rol. Daarom heeft de provincie besloten om gezamenlijk de krachten te bundelen in Het Gelders Fietsnetwerk. Hierin zitten alle betrokken partijen. Zij zorgen voor afstemming van verbeteringsmaatregelen, promotie en financiële middelen.

Gelderland wil het fietsgebruik verder bevorderen door verbetering van het fietspadennetwerk en de bekendheid ervan. Fietsen is tenslotte goed voor de gezondheid, voor het klimaat en vermindert de congestie binnen Gelderland.

En natuurlijk blijft Gelderland voor de toerist een belangrijke toeristische trekker waar veel wordt gefietst.

Om Gelderland nog nadrukkelijker als fietsprovincie op de kaart te zetten heeft de provincie het initiatief genomen om het Gelders Fietsnetwerk op te richten. Dit netwerk is een samenwerking van de 6 Gelderse regio's, de Regionale bureaus voor Toerisme (RBT), het Gelders Overijssels Bureau voor Toerisme, de recreatieschappen en de provincie Gelderland. Daarnaast zijn ook maatschappelijke organisaties betrokken, zoals de ANWB, VVN, de Gelderse Milieufederatie en het Landelijk Fietsplatform. Waarvoorheen deze partijen zich op allerlei fronten afzonderlijk hebben ingezet voor het fietsen binnen Gelderland worden nu de krachten en kennis gebundeld. In december 2008 is de bestuurlijke start verricht door gedeputeerde Van Haaren en gedeputeerde Van der Kolk en de betrokken regionale bestuurders van het Gelders Fietsnetwerk. In 2009 wordt de structuur van het Gelders Fietsnetwerk en de samenwerking tussen de betrokken partijen geborgd middels ondertekening van een convenant. De betrokken partijen willen met het Gelders Fietsnetwerk:

- het bovenlokale fietspadennetwerk binnen de provincie Gelderland verbeteren;
- de samenwerking tussen de recreatiesector en de wegbeheerders binnen de verschillende Gelderlandse regio's optimaliseren;
- de afweging in de besteding van de financiële middelen transparanter maken om zo de beschikbare financiële middelen gericht in te zetten;
- de promotie van het fietspadennetwerk versterken.

Om deze doelen te bereiken wordt er per regio een Regionaal Fietsprogramma opgesteld, met een visie voor de ontwikkeling en de komende 10 jaar. De organisaties in de regio richten zich hierbij op de eindgebruiker, de fietser in de regio! Door afstemming binnen de regio's en met de eindgebruikers ontstaat per regio een totaaloverzicht van de knel- en verbeterpunten voor schoolroutes, woonwerk routes en recreatieve fietspaden. Op basis van criteria voor veiligheid, aantrekkelijkheid en directheid wordt vervolgens bepaald welke voorstellen het meest urgent zijn om voor verbetering in aanmerking te komen. Uiteindelijk vormen de regionale visie, het geprioriteerde overzicht en een voorstel voor financiering samen het Regionaal Fietsprogramma. Op basis van de zes regionale fietsprogramma's wordt een integrale visie op het fietsbeleid in Gelderland opgesteld: het Gelders Fietsprogramma. Door de eenduidige prioriteringssysteematiek binnen alle regio's wordt één samenhangend pakket met initiatieven gemaakt als basis bij het zoeken naar financieringsmogelijkheden. Door deze collectieve aanpak, vanuit de eindgebruiker, via de regio's naar het provinciale bestuur, zullen initiatieven van fietsend Gelderland beter gehoord worden en zullen meer mogelijkheden gecreëerd worden om fietsen in Gelderland nog aantrekkelijker te maken. Ook de gemeente Ermelo wenst voor dit fietspad hiervan gebruik te maken.

3. 3. Gemeentelijk beleid

Rijwielpadenplan 1992

In 1992 bracht de gemeente Ermelo het Rijwielpadenplan uit, waaruit het streven van de gemeente het fietsgebruik te willen stimuleren blijkt. Doel was de aanleg van comfortabele en veilige fietspaden, zowel binnen als buiten de bebouwde kom voor zowel recreatieve als utilitaire fietsers. In het plan wordt een aantal aanbevelingen gedaan voor de aanleg van fietsvoorzieningen waarvan inmiddels een groot deel is uitgevoerd. Zo wordt voor de Oude Telgterweg op grond van de intensiteiten en de snelheden van het gemotoriseerde verkeer aangegeven dat een vrijliggend fietspad met een breedte van 2 meter gewenst is, aansluitend op een in de gemeente Putten liggend (smal eenzijdig) fietspad.

Toeristisch-recreatief beleidsplan Ermelo 2000

Toerisme en Recreatie zijn belangrijk voor Ermelo. Om deze sector sterk te houden en in de toekomst nog verder te laten groeien, is in 2000 een Toeristisch-recreatief beleidsplan opgesteld. Toeristen komen met name naar Ermelo voor de omgeving. Door de uitstekende ligging zijn er goede ontwikkelingsmogelijkheden, hierbij kan worden aangesloten bij de groene waarden in de gemeente. De toeristische sector is nog wel eenzijdig gericht op verblijfsrecreatie. Door ook andere segmenten te ontwikkelen wordt het toeristisch product completer en minder kwetsbaar. Eén van de specifieke maatregelen genoemd in het toeristisch-recreatief beleidsplan Ermelo is het ontwikkelen van op natuur en landschap gerichte vormen van recreatie, zoals fietsen en wandelen en het uitbreiden en ontwikkelen van recreatieve routes en –infrastructuur.

Structuurvisie Ermelo 2015 'vitaal, groen, zorgzaam'

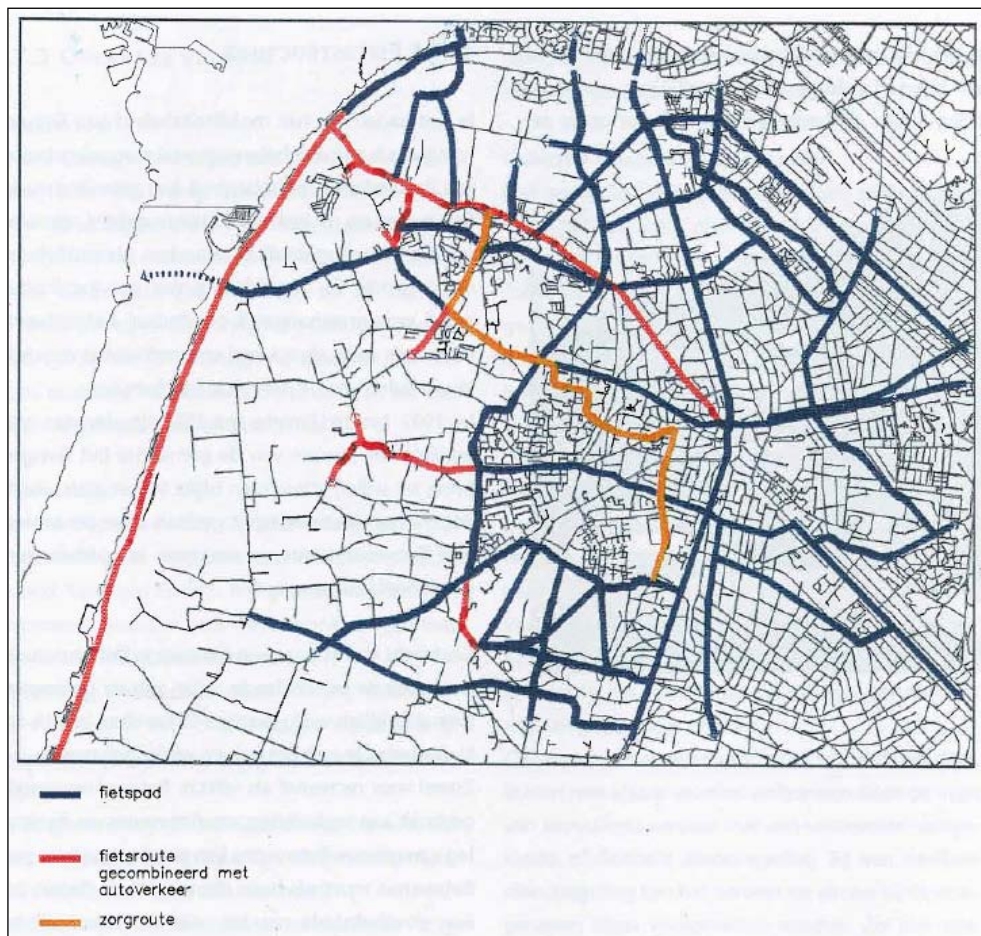
De structuurvisie Ermelo 2015 is op 25 januari 2001 door de gemeenteraad vastgesteld. De structuurvisie Ermelo behelst de vertaling van de gemeentelijke ambities in een ruimtelijk-economisch perspectief voor de periode tot circa 2015. Het doel van de Structuurvisie Ermelo 2015 was het vaststellen van een nieuw ruimtelijk perspectief met een integrale ontwikkelingsvisie voor de kern Ermelo en de directe omgeving. Het credo was 'een vitaal - groene ontwikkeling met een zorgzame inslag'. Dat toekomstperspectief is in de structuurvisie uitgewerkt naar de verschillende deelgebieden zoals volkshuisvesting, zorginstellingen, werkgelegenheid, toerisme en recreatie, en natuur en landschap. Er zijn uitgangspunten en randvoorwaarden geformuleerd en het gemeentebestuur is daarmee aan de slag gegaan. Door de gemeenteraad is 26 januari 2006 de notitie Evaluatie en bijstelling Structuurvisie Ermelo 2015 vastgesteld. Hierin geeft de gemeente Ermelo aan dat de hoofdlijnen van de Structuurvisie Ermelo 2015 nog steeds actueel zijn.

In het kader van Toerisme en recreatie is een van de speerpunten gericht op het uitbreiden en ontwikkelen van recreatieve routes en -infrastructuur. Deels gaat het om uitbreiding en deels om het verbeteren van de kwaliteit van de recreatieve routes.

In het overgangsgedebied zijn de routes (wandel-, fiets- en ruiterroutes) zowel van belang om het gebied recreatief te ontwikkelen, als om een verbinding te leggen met de Veluwe en de randmeerkust. Deze routes sluiten in veel gevallen aan op groene routes door de kern. Beide fietspaden passen zijn onderdeel van dit speerpunt van beleid.

Qua fietsstructuur streeft de gemeente naar een fijnmazige fietsstructuur, waardoor de verschillende delen van de gemeente gemakkelijk en veilig per fiets te bereiken zijn. Zowel voor recreatief als utilitair fietsverkeer wordt gedacht aan verbetering van fietsroutes en de aanleg van nieuwe fietsroutes. Een goede structuur van fietsroutes moet als basis dienen om de fietser op een comfortabele manier naar de belangrijkste delen van de gemeente te kunnen laten fietsen. Daarbij kunnen de streefpunten uit de Structuurschets Randzone gezien worden als streefpunten voor de gehele gemeente:

- aanvulling van ontbrekende schakels in het fietsroutenetwerk;
- goede en veilige oversteekmogelijkheden (van hoofdwegen en het spoor);
- waar nodig aparte fietspaden of -routes gescheiden van autoverkeer.



Figuur 3. Benodigde fietsstructuur gemeente Ermelo

Zowel in noordzuid- als oostwestrichting worden de bestaande kern, de kuststrook, de zorginstellingen en het CVN met elkaar verbonden. Ook de buurgemeenten Harderwijk, met de wijk Drielanden, en Putten moeten bereikbaar zijn per fiets. Dit kan door wegen langs een of twee zijden te voorzien van gescheiden fietspaden, door geheel nieuwe fietspaden aan te leggen of door fietsers over minder drukke wegen te leiden. In dit kader wordt het fietspad langs de Telgterweg aangelegd zoals aangegeven op bijgaand figuur als "fietsroute gecombineerd met autoverkeer".

Als aanzet voor het vervolg van de structuurvisie zijn de belangrijkste acties in de structuurvisie opgenomen. Qua verkeer wordt het verbeteren c.q. uitbreiden van de fietsroutestructuur (met name schoolroutes) genoemd. Als actiepunt staat het actualiseren van uitvoeren van het Rijkswielpladenplan genoemd.

Actualisatie rijwielpladenplan 2003

Als mogelijke aanvulling op het rijwielpladenplan wordt een voorziening langs de Telgterweg (buiten de kom) genoemd. Binnen de in het kader van Duurzaam Veilig vastgestelde categorisering valt de Telgterweg onder de 60 km/uur wegen. Deze wordt in het kader van het nu aan te leggen fietspad dan ook als zodanig ingericht.

Gemeentelijk Verkeers- en Vervoerplan (2006)

In 2005 is gestart met het actualiseren van het gemeentelijk verkeer- en vervoerbeleid. In 2006 is het Gemeentelijk Verkeer en Vervoerplan (GVVP) geactualiseerd met dit nieuwe GVVP II. Uit oogpunt van bereikbaarheid, verkeersveiligheid en leefomgeving wordt gewerkt aan een optimale inrichting van het gemeentelijke wegennet.

Hoofddoelstelling is de gemeente bereikbaar en verkeersveilig te maken. Deze doelstelling is vertaald naar acht subdoelstellingen. Een aantal locaties worden voor de fiets als onveilig ervaren. De Telgterweg buiten de bebouwde kom voor de fietsers vanaf onder andere het pontje uit Zeewolde en de Oude Telgterweg (buiten de bebouwde kom), het gemotoriseerde verkeer rijdt hard en samen met de vele fietsers van Putten naar Ermelo en vice versa levert dit gevaarlijke situaties op. Aanpak van de Telgterweg en de Oude Telgterweg komt tegemoet aan specifieke subdoelstellingen, namelijk "er is een kwalitatief goed utilitair fietsnetwerk en ook voor de recreatieve fietser is een goed netwerk aanwezig" en "de verkeers-onveiligheid pakken we locatiegericht aan: op blackspots, hoofdwegestructuur en de fietsstructuur". De gemeente wil het gebruik van de fiets stimuleren en voorzien in het recreatieve fietsgebruik. Het stimuleren van de fiets in Ermelo moet er toe leiden dat de mensen eerder geneigd zullen zijn de fiets te pakken in plaats van de auto. Hierdoor verbetert ook de leefbaarheid in Ermelo. Een goede bereikbaarheid van de voorzieningen met voldoende fietsparkeervoorzieningen is daarbij van belang. In het wensbeeld hebben de Telgterweg en de Oude Telgterweg een classificatie II (=recreatief) gekregen.

3. 4. Conclusies

Het fietspad langs de Telgterweg past binnen het Streekplan Gelderland 2005, de geactualiseerde gemeentelijke Structuurvisie Ermelo 2015 op basis van de recente Evaluatie en Bijstelling Structuurvisie Ermelo 2015, het toeristisch-recreatief beleidsplan, het rijwielpadenplan 1992, het actualisatie rijwielpadenplan 2003 en het GVVP 2006.

4. MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

In het plangebied zijn diverse milieu- en omgevingsaspecten in het geding, die invloed op functies in de nabije omgeving kunnen uitoefenen. Deze aspecten komen in dit hoofdstuk aan de orde.

4. 1. Ecologie

Bij elk ruimtelijk plan dient, met het oog op de natuurbescherming, rekening te worden gehouden met de *Natuurbeschermingswet* en de *Flora- en faunawet*. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in gebiedsbescherming en soortenbescherming.

Soortenbescherming

Op grond van de *Flora- en faunawet* gelden algemene verboden tot het verwijderen van beschermde plantensoorten van hun groeiplaats, het beschadigen, vernielen, wegnemen of verstoren van voortplantings- of vaste rustplaatsen of verblijfplaatsen van beschermde diersoorten of het opzettelijk verontrusten van een beschermde diersoort.

Langs de Telgterweg is de gemeente voornemens om een fietspad te creëren uit het oogpunt van veiligheid. De realisatie van dit fietspad valt onder het begrip “ruimtelijke ontwikkeling” uit de *Flora- en faunawet*. Binnen het juridisch kader is het noodzakelijk om enkele onderzoeken uit te voeren, waaronder een natuurwaardenonderzoek (natuurtoets) om de gevolgen voor de flora en fauna op de betreffende locatie inzichtelijk te maken. Door in een vroegtijdig stadium de natuurwaarden binnen het plangebied te beoordelen, kan hier in de planvorming rekening mee gehouden worden. Door middel van een veldbezoek is in kaart gebracht of en waar eventuele beschermde natuurwaarde in het geding zijn bij de aanleg van het fietspad.

Uit bijgaand onderzoek (zie **bijlage 1**, Natuurtoets 2008) blijkt de volgende effecten op natuurwaarden.

Vogels

Voor de in het plangebied voorkomende soorten heeft de voorgenomen ingreep nauwelijks invloed op de soorten die in het gebied broeden en foerageren. Het gaat hier om in Nederland algemeen voorkomende broedvogels van cultuurlandschap. Het verwijderen van bomen en struiken zal een zeer beperkte invloed hebben op het totale areaal geschikt broedgebied. Het verlies op het totale leefgebied in de omgeving is te verwaarlozen. *De gunstige staat van instandhouding van de in het plangebied voorkomende of verwachte vogelsoorten zal niet worden aangetast wanneer de werkzaamheden buiten het broedseizoen worden uitgevoerd.*

Zoogdieren

Kleine zoogdieren zijn kwetsbaar voor werkzaamheden. Door het vergraven van wegbermen, grasland of bosschages zullen kleine zoogdieren als Bosmuis en Veldmuis hun leefgebied verliezen.

Graafwerkzaamheden en de aan- en afvoer van bouwmaterialen met zware machines leiden tot het verstoren en mogelijk doden van individuen. Tevens worden mogelijk rustplaatsen van grotere zoogdieren als de egel verstoord. De strikt beschermde vleermuizen foerageren 's nachts boven het plangebied. De werkzaamheden hebben op deze dieren geen effect. Het plangebied kan onderdeel zijn van het jachtterritorium van kleine marterachtigen. Aangezien marterachtigen met name 's nachts jagen blijft de verstoring beperkt. Er is voldoende vergelijkbaar biotoop in de omgeving aanwezig om naar uit te wijken. *De soorten die een vaste rust- of verblijfplaats hebben binnen het plangebied komen in Nederland algemeen voor. De gunstige staat van instandhouding van deze algemene soorten zal niet worden aangetast als gevolg van de voorgenomen ingrepen.*

Amfibieën

Watergangen in het plangebied zijn schaars. Door het bouwrijp maken van gebied worden de voorkomende amfibieën wel negatief beïnvloed. Met name de Gewone pad en de Kleine watersalamander brengen een groot deel van hun leven buiten het water door en zullen als gevolg van deze ingrepen verstoord of gedood kunnen worden. Door het verwijderen van bomen en struiken of watergangen zal een gedeelte van het foerageer- en leefgebied verdwijnen. Het verlies op het totale leefgebied in de omgeving is echter te verwaarlozen. *De gunstige staat van instandhouding van de in het plangebied voorkomende of verwachte amfibieënsoorten zal niet worden aangetast wanneer de werkzaamheden in de periode half augustus t/m oktober worden uitgevoerd.*

Planten

Bij de aanleg van het fietspad zal de aanwezige vegetatie vernietigd worden. Na de aanleg zal het terrein niet meer geschikt zijn als groeiplaats voor de aanwezige soorten. Er komen geen beschermde planten nabij het plangebied voor. *Aangezien er geen beschermde planten zijn te verwachten zijn geen aanvullende maatregelen nodig.*

Uit de in 2007 gehouden natuurtoets blijkt dus dat ten gevolge de voorgenomen ingrepen in het plangebied er geen negatieve effecten op een aantal algemene, beschermde soorten zijn te verwachten. Door het nemen van mitigerende maatregelen, als het uitvoeren van werkzaamheden tijdens de periode half augustus tot en met oktober, blijven de negatieve effecten beperkt. Voor negatieve effecten op de algemene voorkomende maar beschermde soorten in het plangebied hoeft geen ontheffing te worden aangevraagd. Met het uitvoeren van de voorgestelde mitigerende maatregelen wordt voldaan aan de zorgplicht. Het vergraven van de grond, het verwijderen van struweel en bomen hebben daardoor geen negatief effect op de gunstige staat van instandhouding van de soorten.

In de omgeving is voldoende vergelijkbaar leefgebied aanwezig voor de in het gebied voorkomende soorten. Het verlies aan leefgebied is te verwaarlozen.

Gebiedsbescherming

Ten aanzien van gebiedsbescherming zijn in het kader van de Europese richtlijnen in Nederland speciale beschermingszones aangewezen die een hoge wettelijke bescherming kennen. Hiervoor zijn Natura 2000 en gebieden onderdeel uitmakend van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) aangewezen.

Uit de Natuurbeschermingswet 1998 blijkt dat als er activiteiten in of nabij een Natura 2000-gebied plaatsvinden, een oriënterend onderzoek moet uitwijzen of er een kans is dat deze significantie negatieve effecten op de instandhoudingdoelstellingen of kwalificerende waarden van het Natura 2000-gebied hebben. Het plangebied aan de Telgterweg te Ermelo ligt in de nabijheid van het Natura 2000-gebied "Veluwe" (de provincie Gelderland vindt een afstand van 3 km nog in de nabijheid). Een oriënterend onderzoek dient daarom te worden uitgevoerd.

Voor de aan te leggen fietspaden Telgterweg en Oude Telgterweg, waar dit bestemmingsplan onderdeel van uitmaakt, valt de realisatie van deze fietspaden onder het begrip 'ruimtelijke ontwikkeling'. In dit kader is de verbreding van beide wegen getoetst aan de wettelijke kaders van de Flora- en faunawet in een natuurtoets (Oranjewoud, 30 augustus 2007). Aangezien het plangebied binnen de drie kilometerzone van een tweetal Natura 2000-gebieden gelegen is, worden de effecten op deze beschermende gebieden in deze aanvullende notitie getoetst door middel van een zogenaamde *voortoets*.

In deze voortoets (zie **bijlage 4**), Oranjewoud, 10 september 2009, worden de aanleg en het gebruik van de fietspaden op de instandhoudingdoelen van de Natura 2000-gebieden Veluwe en Veluwerandmeren getoetst. Daarnaast wordt bepaald of er effecten zijn op de ecologische hoofdstructuur.

De Oude Telgterweg ligt op minimaal 350 meter van het Natura 2000-gebied Veluwe, de Telgterweg op minimaal 600 meter. Tussen de Telgterweg en de Veluwe ligt het dorp Ermelo, tussen de Oude Telgterweg en de Veluwe ligt een bos met een sportcomplex. Ten oosten van de Telgterweg ligt op circa 1,8 kilometer het Natura 2000-gebied Veluwerandmeren.

De Telgterweg en de Oude Telgterweg liggen beide geheel buiten de Ecologische Hoofdstructuur, ze liggen evenmin in verwervingsgebieden of ecologische verbindingzones.

De fietspaden liggen op een aanzienlijke afstand van de Natura 2000-gebieden Veluwe en Veluwerandmeren.

Er is geen sprake van oppervlakteverlies aangezien ze in het geheel buiten de beschermde gebieden gelegen zijn. Versnippering van Natura 2000-gebieden treedt evenmin op, het plangebied doorsnijdt geen Natura 2000-gebieden, de uitwisselingsmogelijkheden voor flora en fauna tussen beide gebieden wordt niet negatief beïnvloed. Verzuring, vermesting en verontreiniging zijn factoren die op kunnen treden als gevolg van een toename van bijvoorbeeld autoverkeer.

De realisatie van fietspaden en het gebruik ervan leidt niet tot extra depositie van verzurende of vermestende stoffen die een negatief effect hebben op de beschermde habitattypen op de Veluwe. De fietspaden leiden evenmin tot een verandering van de grondwaterstand onder de Natura 2000-gebieden. Gezien de afstand tussen het Natura 2000-gebied en de fietspaden en de ruimtelijke ligging zijn directe effecten op beschermde waarden door bijvoorbeeld verstoring door geluid, licht of trilling uit te sluiten. Het dorp Ermelo en de sportvelden liggen tussen de Veluwe en het plangebied, optische verstoring van natuurwaarden op de Veluwe vindt derhalve niet plaats. Effecten op de populatiedynamiek kunnen optreden wanneer een plan direct effect heeft op populatieopbouw en/of populatiegrootte, dergelijke effecten treden niet op als gevolg van de aanleg en het gebruik van fietspaden langs de Telgterweg en de Oude Telgterweg.

Het plangebied is buiten de EHS gelegen. Effecten op de grootschalige bos- en natuurgebieden binnen de provincie Gelderland zijn uitgesloten. De fietspaden hebben geen invloed op de uitwisselingsmogelijkheden voor planten en dieren binnen de EHS-gebieden. Het plangebied is niet gelegen in robuuste verbindingen, evenmin is het gelegen in verbindingzones. De ontwikkeling heeft geen invloed op landgoederen, sprengen en beken of de landschappelijke, hydrologische samenhang van de EHS binnen de provincie. De realisatie en het gebruik van de EHS heeft geen invloed op de wezenlijke kenmerken en waarden van de nabijgelegen EHS-gebieden.

Conclusies

De aanleg van het fietspad langs de Telgterweg heeft geen invloed op nabijgelegen Natura 2000-gebieden of de EHS. Effecten op de instandhoudingdoelstellingen of de wezenlijke kenmerken en waarden van de nabijgelegen beschermde gebieden kunnen uitgesloten worden.

4. 2. Milieu

-MER -

De aanleg van het fietspad Telgterweg is geen MER (beoordelings)plichtige activiteit. Dit levert geen belemmering voor de uitvoering van het plan op.

- Bedrijven en milieuzonering -

De aanleg van het fietspad Telgterweg is geen inrichting en ook geen te beschermen object waar het gaat om zonering van bedrijven. De Wet ammoniak en veehouderij regelt de bescherming van natuur met betrekking tot ammoniakuitstoot uit veehouderijen. Er is geen sprake van aanleg van natuur. Dit levert geen belemmering voor de uitvoering van het plan op.

- *Geluid* -

Ten aanzien van geluidhinder is de *Wet geluidhinder* van kracht. Doel van deze wet is het terugdringen van hinder als gevolg van geluid en het voorkomen van een toename van geluidhinder in de toekomst. In de wet is bepaald dat elke weg in principe een zone heeft, waar aandacht aan geluidhinder moet worden besteed. De *Wet geluidhinder* onderscheidt geluidsgevoelige objecten enerzijds en niet-geluidsgevoelige objecten anderzijds. Voor een fietspad is geen geluidszonering van toepassing. Ook is er bij de aanleg van het fietspad geen sprake van verplaatsing van de naastliggende weg. Er zijn daarom geen belemmeringen te verwachten op grond van de *Wet geluidhinder*. De aanleg van het fietspad leidt eerder tot een verbetering van de akoestische situatie, aangezien fietsgebruik wordt gestimuleerd. De aanleg van het fietspad Telgterweg is geen reconstructie in de zin van de *Wet geluidhinder*. Dit levert geen belemmering voor de uitvoering van het plan op.

- *Luchtkwaliteit* -

Op 15 november 2007 is de *Wet luchtkwaliteit* in werking getreden als onderdeel van een wijziging in de *Wet milieubeheer*. De wet is enerzijds bedoeld om de negatieve effecten op de volksgezondheid aan te pakken, als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging. Anderzijds heeft de wet tot doel mogelijkheden te creëren voor ruimtelijke ontwikkeling, ondanks overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit.

Ermelo kent volgens kaart A2 van de PVVP II “knelpunten leefomgeving” geen problemen met betrekking tot overschrijding van de norm van het aantal gehinderden ten aanzien van het aspect luchtverontreiniging. Omdat fietsgebruik wordt gestimuleerd betekent het plan een verbetering ten opzichte van de oude situatie. Ten aanzien van luchtkwaliteit zal de aanleg van het fietspad Telgterweg leidt niet tot toename van de concentraties NOX of fijnstof. Dit levert geen belemmering voor de uitvoering van het plan op.

- *Externe veiligheid* -

Toetsing van Externe veiligheid is gerelateerd op de aanwezigheid/-realisatie van (beperkt) kwetsbare objecten. Een fietspad is geen (beperkt) kwetsbaar object of risicovolle inrichting. Dit levert geen belemmering voor de uitvoering van het plan op.

4. 3. Water

Bij de totstandkoming van ruimtelijke plannen moet de watertoets worden toegepast. Dit houdt in dat alle ruimtelijke plannen een waterparagraaf moeten bevatten. De watertoets is het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het kader van de watertoets is vanaf 1 november 2003 wettelijk verankerd in het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro).

4. 4. Archeologie

In het Europese Verdrag van Malta, ondertekend door een groot aantal EU-landen, waaronder ook Nederland is de veiligstelling van het (Europese) archeologische erfgoed als doelstelling opgenomen. Dit moet met name gestalte krijgen in het ruimtelijke ordeningsbeleid. Ter implementatie van het Verdrag van Malta in de Nederlandse wetgeving is in 2007 de *Wet op de archeologische monumentenzorg* in werking treden.

De kern van deze wet is dat wanneer de bodem wordt verstoord, de archeologische resten intact moeten blijven. De wet verplicht gemeenten bij het opstellen van bestemmingsplannen rekening te houden met de in hun bodem aanwezige waarden.

Archeologisch onderzoek is uitgevoerd door Oranjewoud. Dit onderzoek (Archeologische Rapporten Oranjewoud 2009/102 Bureau- en inventariserend veldonderzoek (karterende fase), ten behoeve van tracédelen fietspaden langs de Telgterweg en de Oude Telgterweg in de gemeente Ermelo) is als **bijlage 3** bijgevoegd.

Het civiele ontwerp van de fietspaden is leidend geweest voor de locatie van het inventariserende archeologisch onderzoek. Dit onderzoek is door Oranjewoud uitgevoerd. In haar rapportage eindigt Oranjewoud met een waardering en selectieadvies. Binnen het gehele onderzoeksgebied zijn twee archeologische vindplaatsen aangetroffen. De gebieden zijn langs de Telgterweg gesitueerd. Het eerste gebied begint bij de Wijngaard Telgt en strekt zich in westelijke richting uit tot iets voorbij de Telgterengweg. Het tweede gebied begint ten noorden van de Nijkerkerweg en strekt zich uit tot aan de Zeeweg. Voor het eerste gebied wordt een vervolgonderzoek in de vorm van proefsleuven geadviseerd. Voor het tweede gebied wordt archeologische begeleiding bij het bouwrijp maken/ aanleg van het fietspad aanbevolen. Voor beide gebieden is de verwachting dat de archeologische vondsten te dateren zijn van IJzertijd – Middeleeuwen. De diepte van de vondsten is 0.65 tot maximaal 0.90 meter onder maaiveld. Bij de aanleg van de fietspaden zal de laag met de vondsten worden verstoord. De overige gebieden binnen de planbegrenzings van het project worden archeologisch vrijgegeven.

4. 5. Bodem

Bij nieuwe ontwikkelingen dienen mogelijk verontreinigde plekken in het plangebied te worden gesignaleerd vanuit een goede ruimtelijke ordening. Waar nodig moeten de saneringsmaatregelen worden aangegeven. Op basis van historische informatie wordt verwacht dat er enkele locaties en inritten langs de Telgterweg mogelijk verontreinigd zijn. In de inritten kan asbest aanwezig zijn.

Ter voorbereiding op de uitvoering is bodem- en asbestonderzoek uitgevoerd. Dit onderzoek is als **bijlage 5** aan dit bestemmingsplan toegevoegd.

Uit de onderzoeksresultaten van het milieuhygiënisch bodemonderzoek blijkt dat in het westelijk gedeelte in de bovengrond van de Telgterweg licht tot sterk verhoogde gehalten aan PAK binnen de plangrenzen zijn aangetoond. Dit betreft de volgende locaties:

- grondwal ter hoogte van de Telgterweg 264;
- ter hoogte van Telgterweg 289;
- ter hoogte van Telgterweg 234;
- ter hoogte van Telgterweg 226;
- ter hoogte van Telgterweg 267;
- kruising Telgterweg/Telgterengweg.

De onderzoeksresultaten geven formeel aanleiding tot het uitvoeren van vervolgonderzoek of sanerende maatregelen, omdat het gehalte aan PAK de tussen- en of interventiewaarde overschrijdt. Hierbij wordt opgemerkt dat buiten de plangrenzen van de toekomstige fietsverbinding de verontreiniging niet is afgeperkt. Gezien de geplande toekomstige werkzaamheden ter plaatste (aanleg fietspad) wordt geadviseerd tijdens de uitvoering van de werkzaamheden de vrijkomende (sterk) verontreinigde grond af te voeren naar een erkende verwerker. Voor deze werkzaamheden is het uitvoeren van een BUS-melding noodzakelijk (sanerende handeling).

Het is bekend dat in Ermelo en omgeving in het verleden veel asbesthoudende sloopmaterialen zijn toegepast als verharding van erven en paden. Tijdens het bodemonderzoek is daarom extra aandacht besteed aan de mogelijke aanwezigheid van asbestverdachte materialen. Op basis van de terreininspectie en ter plaatse van inritten den dammen zijn asbestgaten gegraven.

Tijdens de veldwerkzaamheden is een visuele inspectie van het maaiveld verricht. Ter plaatse van de inrit van perceel 1402 aan de Telgterweg is zintuiglijk asbest aangetroffen. Dit betreft asbestgat/boring 79. In de overige boringen en asbestgaten zijn zintuiglijk geen asbestverdachte materialen aangetroffen.

Op basis van de resultaten van het asbestonderzoek ter plaatse van boring 79 ter plaatse van de inrit van perceel 1402 aan de Telgterweg dient een nader asbestonderzoek te worden uitgevoerd. Dit nader asbestonderzoek is al uitgevoerd en is gerapporteerd als 'Nader asbestonderzoek inrit 1402 Telgterweg te Ermelo, Oranjewoud, juli 2009 (zie **bijlage 6**).

Aan de hand van het nader asbestonderzoek is een inschatting gemaakt van de hoeveelheid verontreinigde grond. Er is sprake van circa 5 m³ met asbest verontreinigde grond. De locatie valt onder het Besluit Asbestwegen. De VROM inspectie is hierbij het betreffende bevoegd gezag. Het saneren van de locatie dient in overleg met de VROM inspectie te worden uitgevoerd.

Voor het gebruik als fietspad leveren verontreinigingen geen belemmering op. Voor de aanleg werken verontreinigingen kostenverhogend.

Hierbij moet gedacht worden aan beperkingen ten aanzien van hergebruik van licht verontreinigde grond en sanering en afvoer van sterk verontreinigde grond en puin. Geschat wordt dat de meerkosten, als gevolg van de geconstateerde verontreinigingen minder dan 5% van de aanlegkosten (exclusief grondaankoop) bedraagt. De verontreinigingen zullen derhalve geen financiële belemmering vormen voor de realisatie van het fietspad.

4. 6. Kabels en leidingen

De Telgterweg wordt doorsneden door een bovengrondse 150 kV hoogspanningsleiding en een ondergrondse gasleiding. Deze worden in de verbeelding en regels opgenomen. De in het plangebied aanwezige gasleiding heeft een diameter van 12" (300 mm) en het gas wordt met een werkdruk van 40 bar door de leiding vervoerd. Binnen een afstand van 5 meter van de gasleiding mag niet worden gebouwd. Dit is de zaakrechtelijke strook, een strook die vrijgehouden moet worden vanwege het onderhoud van de leiding en om te voorkomen dat de leiding wordt beschadigd als gevolg van bouwwerkzaamheden. Alles wat binnen deze strook gebeurt moet in overleg met de Gasunie plaatsvinden. De NV Nederlandse Gasunie heeft per brief van 3 juli 2009 aangegeven met welke voorwaarden rekening moet worden gehouden bij de aanleg van het fietspad Oude Telgterweg (zie **bijlage 2**). Deze voorwaarden zullen ook van toepassing zijn bij de aanleg van het fietspad bij de Telgterweg.

5. JURIDISCHE PLANOPZET

Bij de juridische planopzet wordt een toelichting gegeven op de gebruiks- en bebouwingmogelijkheden van de bestemming zoals die in het voorliggende bestemmingsplan zijn opgenomen. De bestemming is juridisch vastgelegd in de tekst van de planregels en op de verbeelding. Bovendien wordt het plan als een digitaal raadpleegbare versie uitgevoerd en voldoet het aan de eisen van DURP (Digitale Uitwisseling in Ruimtelijke Processen). Het plan kan in het informatiesysteem van de gemeente en diverse andere overheden worden ingevoerd en worden ontsloten via internet. De digitale versie is bedoeld om de burger "online" informatie te verschaffen omtrent het bestemmingsplan. Bovendien is de digitale versie bedoeld voor uitwisseling van gegevens binnen de gemeente en met andere overheidsinstanties.

Het bestemmingsplan is opgezet volgens de verplichte landelijke Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2008). Deze standaard - welke slechts een systematische standaardisering betreft en geen inhoudelijke standaard is - wordt per 1 januari 2010 verplicht in het nieuwe Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro).

5. 1. Bestemmingen

De regels bevatten allereerst een bestemmingsomschrijving. Hierin is uitgewerkt voor welk doel of doeleinden de gronden mogen worden benut. Naast de bestemmingsomschrijving zijn hierin de bouwregels, aanlegvergunningen en gebruiksregels opgenomen. In de bouwregels zijn - gerelateerd aan de toegelaten gebruiksfuncties - eisen gesteld aan onder andere de hoogte, aard, nadere situering en diepte. De gebruiksregels verbieden bepaalde vormen van gebruik binnen een bestemming (specifieke gebruiksregels) dan wel alle gebruik in strijd met de gegeven bestemming (algemene gebruiksregels). In het voorliggende bestemmingsplan zijn twee bestemmingen opgenomen: "Verkeer - Fietspad" en "Groen", alsmede de dubbelbestemmingen "Leiding - hoogspanningsverbinding" en "Leiding -gas".

- Verkeer - Fietspad -

Het fietspad wordt bestemd als "Verkeer - Fietspad". Binnen deze bestemming is tevens de naastliggende berm geregeld. Ook een voetpad is toegestaan binnen de bestemming. Op de gronden bestemd als "Verkeer - Fietspad" mogen geen gebouwen worden gebouwd. Wel zijn hier bouwwerken toegestaan ten behoeve van geleiding, beveiliging en regeling van het verkeer, overige bouwwerken mogen maximaal 5 meter hoog zijn.

- Groen -

Binnen de bestemming mogen geen gebouwen worden gebouwd. Indien nodig, mogen hier enkel bij de bestemming behorende bouwwerken, zoals bruggen en dammen, worden geplaatst met een maximale hoogte van 5 meter.

- Leiding - gas -

De aanvullende bestemming Leiding - Gas is bedoeld voor het aanduiden van de hoofdgastransportleiding met een diameter van 300 mm. Binnen deze bestemming mag niet worden gebouwd, anders dan ten behoeve van de aanvullende bestemming. Ook is het zonder schriftelijke vergunning van Burgemeester en Wethouders verboden een aantal nader omschreven werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden uit te voeren. Het college van burgemeester en wethouders dient daarbij vooraf advies in te winnen van de betreffende leidingbeheerder.

- Leiding - hoogspanningsverbinding -

De aanvullende bestemming Leiding - Hoogspanningsverbinding is bedoeld voor het aanduiden van de bovengrondse hoogspanningsleiding in het plangebied. Op de gronden gelegen binnen 60 meter ter weerszijden van de hoogspanninglijn kan het college nadere eisen stellen aan de plaats en afmeting van de bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten behoeve van het veilig en doelmatig functioneren van de leiding. Op deze gronden mogen geen gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde worden gebouwd, anders dan ten behoeve van de aanvullende bestemming. Het college kan ontheffing hiervan verlenen voor bijvoorbeeld bouwwerken, geen gebouwen zijnde ten behoeve van geleiding, beveiliging en regeling van het verkeer, mits geen onevenredige afbreuk zal worden gedaan aan het doelmatig en veilig functioneren van de hoogspanningsleiding, de veiligheid en gezondheid van personen niet in gevaar komt en vooraf advies wordt ingewonnen van de betreffende leidingbeheerder.

6. UITVOERBAARHEID

Bij de uitvoering van een plan kan in zijn algemeenheid onderscheid worden gemaakt tussen de maatschappelijk uitvoerbaarheid en de economische uitvoerbaarheid. Bij het eerste gaat het er om hoe de verwezenlijking door de maatschappij (overheid en burgers samen) wordt gedragen. Bij het tweede gaat het om de kosten en andere economische aspecten die met de verwezenlijking van het plan samenhangen. Tevens is in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) geregeld dat in het kader van een bestemmingsplan de grondexploitatie-regeling van toepassing is.

6. 1. Exploitatieplan

Doel van de grondexploitatie-regeling is het inzichtelijk maken van de financiële haalbaarheid en het bieden van meerdere mogelijkheden voor het kostenverhaal waardoor er meer sturingsmogelijkheden zijn. In het geval van een exploitatieplan kan de gemeente eisen en regels stellen voor de desbetreffende gronden.

In het voorliggende plan is er op basis van het Bro echter *geen* sprake van een bouwplan. In dergelijke gevallen is de grondexploitatie-regeling niet van toepassing. Voor het bestemmingsplan is een grondexploitatieplan niet noodzakelijk.

6. 2. Economische uitvoerbaarheid

Het plan voor het fietspad is initiatief van de gemeente Ermelo. De gemeente is verantwoordelijk voor het kostenverhaal. De economische uitvoerbaarheid komt niet in het geding.

6. 3. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het bestemmingsplan is in de voorbereidingsfase in het kader van Inspraak en Overleg overlegd met belanghebbende instanties. Aan de voorbereidingsfase is geen vaste termijn verbonden. Het volgende hoofdstuk gaat hier op in. Het ontwerp van het bestemmingsplan zal vervolgens overeenkomstig de Algemene wet bestuursrecht (afdeling 3.4) gedurende zes weken ter inzage liggen. Tijdens deze periode wordt de mogelijkheid geboden voor het indienen van zienswijzen.

7. OVERLEG EN INSPRAAK

7. 1. Overleg

In het kader van het wettelijk vooroverleg is het voorontwerpbestemmingsplan voorgelegd aan de volgende instanties:

1. Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, VROM-inspectie, Postbus 136, 6800 AC Arnhem;
2. Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed, Postbus 1600, 3800 BP Amersfoort;
3. Provincie Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem;
4. Waterschap Veluwe, Postbus 4142, 7320 AC Apeldoorn;
5. NV Nederlandse Gasunie, Zutphenseweg 51023, 7418 AH, Deventer.

Van het Waterschap Veluwe, de provincie Gelderland, de VROM-inspectie en de NV Nederlandse Gasunie zijn overlegreacties ontvangen. Deze zijn als bijlage aan het bestemmingsplan toegevoegd. In haar zienswijzennota bestemmingsplan Fietspad Telgterweg geeft de gemeente aan hoe om te gaan met de overlegreacties van het Waterschap Veluwe, de provincie Gelderland, de VROM-inspectie en de NV Nederlandse Gasunie.

De ontvangen overlegreacties en de wijze waarop de gemeente hierop heeft gereageerd worden als separate bijlage (zienswijzennota bestemmingsplan Fietspad Telgterweg d.d. 3 februari 2010) door de gemeente bij het ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd. Hieronder volgt een samenvatting van de ingekomen overlegreacties en de wijze waarop de gemeente hierop heeft gereageerd.

Waterschap Veluwe (4 november 2009)

In algemene zin vraagt het Waterschap Veluwe contact op te nemen met de afdeling Regulering in die gevallen waar het toekomstige fietspad tracé watergangen kruist. Voor werkzaamheden langs watergangen is namelijk een keurvergunning nodig. Mogelijk speelt dit bij de kruising Telgterweg/-Zeweg.

Reactie gemeente: De gemeente zal een keurvergunning aanvragen voor de benodigde werkzaamheden.

Provincie Gelderland (30 september 2009)

De belang van de aanleg van genoemde fietsvoorzieningen wordt door de provincie Gelderland geheel onderschreven, en is in lijn met het provinciaal beleid om het Gelderse fietsnetwerk verder uit te breiden en te verbeteren. Dit, ter verbetering van het gebruik van de fiets, om bewuster om te gaan met de mobiliteit in Gelderland.

Met het onderhavige plan is een provinciaal belang gemeoid welke betrekking heeft op archeologie en bodem.

1. bij het bestemmingsplan is door de provincie geen archeologisch onderzoek aangetroffen en zij verzoekt dan ook om alsnog hiervoor zorg te dragen;
2. ook voor wat betreft bodem ontbreekt bij het plan bijbehorende bodemonderzoeken, dus hierop heeft geen toets plaats kunnen vinden. Uit het eigen Globis-systeem van de provincie, heeft de provincie kunnen opmaken dat er voor een bepaalde locatie niet ernstige verontreiniging aanwezig is die mogelijk zich ook ter hoogte van het aan te leggen fietspad bevindt. Verder zijn er nog 2 locaties bekend met in ieder geval aanwezigheid van verontreiniging, waarvan niet duidelijk is of deze zich bevinden ter hoogte van het fietspad. De provincie adviseert op grond van voorgaande alsnog zorg te dragen voor de aanlevering van de bodemonderzoeken welke relevant zijn voor dit plan.

Reactie gemeente: Inmiddels hebben beide onderzoek plaatsgevonden. Dit is ter informatie en beoordeling aan de provincie verzonden.

VROM-inspectie (14 september 2009)

Het voorontwerpbestemmingsplan geeft de VROM-inspectie aanleiding tot het maken van de volgende opmerkingen. De onderwerpen waarop het plan is beoordeeld zijn gebaseerd op de nationale belangen zoals verwoord in de Realisatieparagraaf Realisatie Nationaal Ruimtelijk Belang (TK 2007-2008, 31500 nr. 1).

1. Het plan geeft op dit moment onvoldoende inhoudelijke informatie over de archeologie in het gebied. Evenmin is er regels opgenomen ten behoeve van eventuele aanwezige archeologische waarden. Gemeenten zijn op grond van de Monumentenwet 1988 verplicht rekening te houden met de in de bodem aanwezige archeologische vindplaatsen.

Reactie gemeente: Er heeft inmiddels een archeologisch onderzoek plaats gevonden. Dit is ter informatie en beoordeling aan de VROM-inspectie verzonden.

NV Nederlandse Gasunie (27 augustus 2009)

De NV Nederlandse Gasunie heeft aangegeven dat de kruising van het fietspad langs de Telgterweg met de aardgasleiding A-510-KR-052-01 niet geheel correct op de verbeelding is weergegeven.

Reactie gemeente: Dit is in het ontwerp aangepast.

7. 2. Inspraak

Op 8 oktober 2007 heeft in een informatieavond plaatsgevonden omtrent de fietsverbinding langs de Telgterweg (van de Arendlaan tot de Zeeweg). Het tracé van het fietspad langs de Telgterweg is met de bewoners besproken en geaccordeerd door het college.

In het kader van de inspraak heeft het voorontwerpbestemmingsplan met ingang van d.d. 1 oktober 2009 gedurende zes weken voor iedereen ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn kon een ieder schriftelijk reageren op het plan. Naar aanleiding van deze terinzagelegging zijn vier schriftelijke reactie ingekomen.

De ontvangen inspraakreacties en de wijze waarop de gemeente hierop heeft gereageerd worden als separate bijlage (zienswijzennota bestemmingsplan Fietspad Telgterweg d.d. 3 februari 2010) door de gemeente bij het ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd.

De ingekomen inspraakreacties hebben de gemeente geen aanleiding gegeven het ontwerpbestemmingsplan aan te passen.

8. RAADSVASTSTELLING

Het ontwerpbestemmingsplan Fietspad Telgterweg heeft met ingang van 11 maart 2010 gedurende zes weken voor iedereen ter inzage gelegen. Iedereen is in de gelegenheid gesteld schriftelijke of mondelinge zienswijzen kenbaar te maken bij de gemeenteraad. Dit heeft geresulteerd in een zienswijze op het bestemmingsplan Fietspad Telgterweg.

Op 25 mei 2010 heeft een hoorzitting plaatsgevonden over het ontwerpbestemmingsplan Fietspad Telgterweg. Degene die gehoord wilden worden zijn toen in de gelegenheid gesteld hun zienswijzen toe te lichten.

In de Zienswijzennota bestemmingsplan Fietspad Telgterweg en Fietspad Oude Telgterweg (**zie bijlage 7**) zijn de zienswijzen weergegeven en is een verslag van de hoorzitting meegenomen. Tevens is de reactie op de zienswijzen verwoord.

De zienswijze heeft niet geleid tot aanpassingen van het bestemmingsplan.

Wel is er een ambtshalve wijziging in het bestemmingsplan meegenomen. Met ingang van 17 juni 2010 is het bestemmingsplan "Buitengebied Midden-West" in werking getreden. De beschrijving van het vigerend bestemmingsplan is hierop aangepast.

Op 9 september 2010 heeft de gemeenteraad het bestemmingsplan Fietspad Telgterweg ongewijzigd vastgesteld.

===