



Gemeente Epe

Nota inspraak en overleg

bestemmingsplan “Recreatiegebied Kievitsveld Emst”



Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	1
1. Inleiding	2
2. Inspraakreacties.....	3
3. Overlegreacties.....	25
4. Ambtshalve wijzigingen.....	26

1. Inleiding

De voorliggende “Nota inspraak en overleg” bevat de verantwoording van de binnengekomen inspraak- en overlegreacties op het voorontwerp bestemmingsplan “Recreatiegebied Kievitsveld Emst”.

Het voorontwerp bestemmingsplan “Recreatiegebied Kievitsveld Emst” voorziet in de juridisch-planologische regeling voor het recreatieterrein Kievitsveld om naast de bestaande voorzieningen een overnachtingaccommodatie mogelijk te maken in de vorm van een ontbijthotel. Tevens zijn de aanleg van vijf camperplaatsen en twee overloopparkerterreinen beoogd en kan het gebouw van de waterskibaan vernieuwd worden.

Met ingang van 12 februari 2014 heeft het plan gedurende zes weken in het kader van de inspraak ter inzage gelegen bij de Publiekswinkel in het gemeentehuis te Epe. Ook is het plan vanaf 12 februari 2014 via www.ruimtelijkeplannen.nl in te zien geweest. Tevens is het voorontwerp bestemmingsplan in het kader van het zogenoemde “artikel 3.1.1 Bro – overleg” verstuurd naar de Inspectie Leefomgeving en transport (ILT), provincie Gelderland, waterschap Vallei en Veluwe en nutsbedrijven.

Gedurende de bovengenoemde periode zijn er tien inspraakreacties ingediend. Alle reacties zijn binnen de gestelde termijn ingediend. Van de binnengekomen reacties wordt in hoofdstuk 2 een samenvatting weergegeven, voorzien van een gemeentelijke reactie.

In het kader van het overleg ex artikel 3.1.1 Bro is er één overlegreacties ingediend. Van de binnengekomen overlegreactie is in hoofdstuk 3 een samenvatting opgenomen, inclusief een gemeentelijke reactie.

De gemeente heeft de mogelijkheid om na de inspraakperiode zogenoemde ambtshalve wijzigingen door te voeren in het bestemmingsplan. Dit betreft ondergeschikte wijzigingen ter verbetering van het plan, die geen directe invloed hebben op de aard van het plan. In hoofdstuk 4 is voor de volledigheid een overzicht gegeven van de ambtshalve wijzigingen die worden doorgevoerd, voorzien van een korte uitleg over de noodzaak van de wijziging.

2. Inspraakreacties

Beleid.

In een aantal inspraakreacties gaan insprekers in op het gemeentelijk beleid. Hierna geven wij weer waarom het verzoek tot realisering van met name het ontbijthotel in het gemeentelijk beleid past.

Ruimtelijk Structuurplan Epe vastgesteld door de raad op 11 april 2006.

In het Structuurplan voor Epe staat vermeld dat verblijfsrecreatie een mogelijkheid is voor het Kievitsveld. Gelet op de grote potentie van de recreatiesector staat de gemeente een beleid voor waarbij tevens vestiging van nieuwe verblijfsrecreatieve bedrijven mogelijk is. In combinatie met het Kievitsveld en het (toen nog te ontwikkelen) Health Center wordt de bouw van een vier of vijfsterren hotel of een zorghotel voorgesteld. Met een dergelijke accommodatie wordt het bestaande aanbod verbreed en worden de beoogde doelgroepen aangesproken. Het Structuurplan geeft eveneens aan dat het belangrijk is dat deze functies optimaal worden ingepast in een vooraf uit te werken ruimtelijke zonering. Realisatie van deze voorzieningen mag geen afbreuk doen aan de landschappelijke kwaliteiten van het Kievitsveld.

Structuurvisie "Veluweflank Epe" vastgesteld door de raad op 25 maart 2010.

In deze structuurvisie is opgenomen dat onder meer het Kievitsveld, zich verder ontwikkelt met bijvoorbeeld horeca en verblijfsaccommodatie. Met name wil de gemeente bij Vemde en Kievitsveld ruimte bieden aan enkele nieuwe hoogwaardige, duurzame recreatieve ondernemingen die een relatief hoger bezoekersaantal kennen.

Nota "Epe Natuurlijk Anders" vastgesteld door de raad op 27 september 2007 en de Nota "Verblijfsrecreatie", vastgesteld door de raad op 16 februari 2010.

Epe wil onderscheidende recreatieve voorzieningen aanbieden in een natuurlijke omgeving voor gezinnen, medioren en senioren, waarbij rust, ruimte en respect voor mens en natuur centraal staan met als motto: "Epe, Natuurlijk Anders".

De ambitie van de gemeente t.a.v. verblijfsrecreatie is als volgt verwoord in de Nota "Verblijfsrecreatie":

1. Verhoging van het aantal toeristische overnachtingen, te bereiken door kwaliteitsimpulsen binnen de voorzieningen, alsmede aandacht voor het stimuleren van toeristisch overnachtingen in het voor- en naseizoen.
2. Productdifferentiatie en productkwaliteit als uitgangspunt voor het toeristische product in de gemeente Epe.
3. Verblijfsrecreatie als economische drager van het landelijk gebied terwijl recreatie en toerisme in zijn algemeenheid wordt gezien als drager voor de totale lokale economie (Collegeprogramma 2010-2014).

Toeristisch Profiel "Epe compleet anders" 2013. Vastgesteld door de raad op 20 juni 2013.

In het Toeristisch Profiel is de doelgroep "bezoekers Veluwe Bron c.a." niet meegewogen in het kader van een gedifferentieerd aanbod van verblijfsaccommodaties. Het toeristisch profiel heeft mede als insteek de lokaal economische ontwikkeling en in dat verband is een ontbijthotel, in het kader van dat gedifferentieerde aanbod, gerechtvaardigd, mede gelet op de vraag. De doelgroep die gebruik wil gaan maken van een ontbijthotel is aanvullend op (en een andere dan) de doelgroepen die al gebruik maken van bijvoorbeeld "arrangementen" (met gebruikmaking van B&B's en het bestaande hotelaanbod).

De verhouding tussen "Epe Natuurlijk Anders", "Verblijfsrecreatie in Epe" en het "Toeristisch Profiel" kan als volgt worden geschetst. "Epe Natuurlijk Anders" beschrijft de hoofdlijn van beleid, "Verblijfsrecreatie in Epe" zoomt in op de verblijfsrecreatieve sector en het "Toeristisch Profiel" heeft met name informatievoorziening, promotie en marketing met de daarbij behorende instrumenten tot onderwerp.

Binnen het toeristisch profiel past daarom de uitbreiding van een verblijfsrecreatieve voorziening in de vorm van het ontbijthotel.

Omgevingsvisie Gelderland.

De ontwerp Omgevingsvisie is vastgesteld door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 14 mei 2013.

Het ontbijthotel ligt is gelegen buiten het Gelders Natuur Netwerk (GNN) en buiten de Groene Ontwikkelingszone (GO). Het ontbijthotel is gelegen in het Nationaal Landschap Veluwe, deelgebied Wiggen Oost-Veluwe . Het ruimtelijk beleid is er op gericht om de kernkwaliteiten van dit Nationaal Landschap te behouden en verder te ontwikkelen. Behoud wordt bereikt door middel van een regel in de provinciale verordening die bepaalt dat alleen activiteiten zijn toegestaan die de kernkwaliteiten van een Nationaal Landschap niet aantasten of versterken (artikel 2.7.4.2 eerste lid) . De kernkwaliteiten Nationale Landschappen voor dit deelgebied worden beschreven in bijlage 5 Kernkwaliteiten Nationale Landschappen onder hoofdstuk 7 paragraaf m. De kernkwaliteiten van dit gebied betreffen het behoud van de landschappelijke kwaliteiten zoals de diversiteit aan bouwvormen en de kenmerkende gradiënt en mozaïeken in het landschap. Dit plan test deze kernkwaliteiten niet aan, het ontbijthotel heeft geen effect op de kernkwaliteiten. Het gebouw sluit ruimtelijk gezien aan op de Veluwse Bron en de omliggende bosschages. De in het landschaps en beeldkwaliteitsplan maatregelen zorgen voor een landschappelijke inpassing van het gebouw met behoud en versterking van de landschappelijke kwaliteit.

Compensatie.

Een aantal insprekers vraagt zich af of en hoe compensatie wordt geregeld voor het bouwen in de “groene wig”.

Provinciale Streekplan Gelderland aangeduide “groene wig”.

Het Kievitsveld is gelegen in het waardevol landschap, “Wiggen Oost Veluwe” en binnen de groene wig Epe Vaassen. Het Kievitsveld is niet gelegen in een zoekzone landschapsversterking. Het Kievitsveld is deels gelegen binnen EHS. De nu beoogde ontwikkeling ligt niet in de EHS en past binnen het gemeentelijk beleid. De ontwikkeling leidt echter wel tot een toename van de versterking van de groene wig Epe Vaassen.

Voor de beoogde ontwikkeling is analoog aan de natuurcompensatie welke is gerealiseerd voor de Veluwse Bron, compensatie van toepassing. Deze compensatie is mogelijk in de vorm van sloop, landschappelijke versterking en natuurcompensatie. In het ingediende landschapsplan is de compensatie opgenomen in hoofdstuk 5. Het betreft natuurversterkende maatregelen en diverse landschappelijke inrichtingsmaatregelen. Het landschapsplan is als bijlage 2 bij het bestemmingsplan gevoegd.

Natuurcompensatie vindt grotendeels plaats via de “Green deal”.

De bijdrage voor de landschaps- en natuurontwikkeling wordt via de Green Deal Recreatiegebieden en Natuur Veluwe uitgevoerd. De Green Deal is op 14 juni 2012 gesloten tussen de ministeries van Economische Zaken, Landbouw & Innovatie, de provincie Gelderland, de STIRR (Stichting Innovatie Recreatie & Ruimte), RECRON en RGV Holding B.V. met als doel om groei van recreatieve bedrijvigheid en groen (natuur, biodiversiteit) te bevorderen. Het bevat een samenhangend pakket aan inspanningsverplichtingen voor bijdragen aan groei, bijdragen aan groen en bijdragen van overheden op het vlak van beleidsaanpassingen.

Concreet betekent de compensatie Groene Wig voor het ontbijthotel:

- het aanwenden van 1% van de bouwsom voor natuurbouw en natuurversterkende maatregelen bij voorkeur in het EHS deel van het recreatiegebied Kievitsveld ten zuiden van de Smallerlse beek (nader uit te werken);
- diverse landschappelijke inrichtingsmaatregelen uitgewerkt in paragraaf 5.2 van het landschapsplan.

Landschapsplan & beeldkwaliteit (bijlage 2 bij het bestemmingsplan).

De initiatiefnemer en de gemeente hechten veel waarde aan de realisering van een plan waarbij de aanwezige landschappelijke waarden ingepast worden in het uitwerkingsplan. De op te richten bebouwing, ontbijthotel en gebouw waterskibaan, dienen in het landschap te passen. Het landschapsplan geeft aan op welke wijze het gebouw (ontbijthotel), omgeving en de diverse functies landschappelijk worden ingepast en vormgegeven. Tevens wordt weergegeven op welke wijze de landschappelijke en ecologische kwaliteiten worden versterkt. Het beeldkwaliteit plan doet uitspraken over het gewenste beeld van de terreininrichting en de bebouwing.

Wij onderkennen de natuurwaarden van het Kievitsveld. Het Kievitsveld is echter in de eerste plaats een recreatieterrein. Dit wil overigens niet zeggen dat wij geen belang hechten aan de natuurwaarden. Na afweging van alle belangen menen wij dat de gewenste ontwikkeling gecombineerd kan worden met de landschappelijke waarden op het Kievitsveld en dat de ontwikkeling ruimtelijk aanvaardbaar is. Het plan heeft een positief effect op het Kievitsveld en biedt een gewenste aanvulling op de bestaande recreatieve voorzieningen. Bovendien neemt de initiatiefnemer maatregelen om de aanwezige landschapswaarden te versterken.

1. inspraakreactie van de heer H. van Esdonk, Brinkerweg 35, 8166 GD Emst (2014-10716).

Samenvatting reactie

- a. Algemeen. Inspreker verzoekt een duidelijke afweging te maken van de voors- en tegens van dit plan in termen van toeristisch, economisch, maatschappelijk of landschappelijk belang bij het vestigen van het hotel.
- b. Het hotel is niet alleen gericht op gasten van de Veluwe Bron. Het betreft dus een “gewoon” hotel. Hoe strookt dit met diverse uitspraken (Toeristisch Profiel en het Dorpenplan) dat er voldoende gevarieerde overnachtingsmogelijkheden zijn.
- c. Inspreker verzoekt uit te leggen hoe de landschappelijke waarden van het gebied worden versterkt door de aanleg van bomenrijen en de groenstructuur te verbeteren. Deze waarde is van oorsprong een elzenbroekbos. Door de beoogde aanleg creëer je een parkachtig geheel, dit wordt nog versterkt door de aanleg van stenen verhardingen zoals wegen en parkeerplaatsen.
- d. Er wordt niet gegarandeerd dat er bijvoorbeeld geen gewone camping zou mogen komen.
- e. Nadere afweging van nationale belangen 10 en 11 uit de Structuurvisie Infrastructuur ontbreken.
- f. Hoe past het hotel in de uitgangspunten van Streekplan Gelderland, Toeristisch Profiel, Dorpenplan van Emster Belang, Groene Wigen, concentratiepunt dagrecreatie uit Streekplan Gelderland, Ruimtelijke Verordening Gelderland, lichthinder, Structuurplan Epe, Structuurvisie Veluwe Flank, Nota Verblijfsrecreatie en het regionale beleid t.a.v. voorkomen van verstening van het Kievitsveld. Hoe wordt er rekening gehouden met het openbare karakter van het Kievitsveld (de 50 en 25% norm).
- g. Toeristisch Profiel geeft aan dat er voldoende verblijfsrecreatie is, kwantitatief is er voldoende en de variatie lijkt eveneens tegemoet te komen aan de wensen van verschillende doelgroepen. Hoe is dit meegenomen in de planwijziging. Hoe is er samenwerking en kruisbestuiving tussen de verschillende aanbieders gestimuleerd, is er vooroverleg gevoerd met de diverse eigenaren van overnachtingsmogelijkheden.
- h. Dorpsplan Emst. Hoe is rekening gehouden met de mening van de Emster bevolking t.a.v. de wens op het verbeteren van de bestaande gelegenheden en nieuwe kleinschalige recreatiemogelijkheden en het inrichten van meerdere B&B gelegenheden.
- i. Volgens inspreker is er nauwelijks sprake van extra werkgelegenheid maar meer van een verschuiving van werkgelegenheid van bestaande overnachtingsmogelijkheden naar het nieuwe hotel.
- j. In het hoofdstuk Afwegingen zou de conclusie moeten zijn dat het plan afgewezen moet worden op basis van voorafgaande tekst. Ook wordt ineens gesproken van (dag)recreatie in plaats van dagrecreatie. Gasten zullen voornamelijk gasten uit de sauna zijn terwijl eerder in het plan uitgegaan wordt van de helft. De conclusie lijkt eerder geschreven te zijn dan de rest van het plan.

Reactie gemeente

- Ad a. In het bestemmingsplan is in hoofdstuk 2 een overzicht opgenomen van het geldende beleid ten aanzien van het Kievitsveld. Daarnaast verwijzen wij naar de algemene beantwoording onder “Beleid” in deze nota.
- Ad b. Zie onder ad a.
- Ad c. Het versterken van de landschappelijke waarden in het gebied wordt op diverse manieren uitgevoerd. Ten eerste worden bestaande landschapselementen hersteld en aangevuld, zoals bestaande elzensingels aan de noordzijde en een oude boomgaard in het zuidelijk deel van het gebied. Ten tweede wordt bestaand intensief beheerd grasland ongevormd tot extensief beheerd grasland. Dit komt de natuurwaarde van het gebied ten goede.

- Aanvullend worden diverse beplantingen in het gebied toegevoegd, waaronder boomgroepen en een laanbeplanting aan weerszijden van de weg. Deze beplantingen geven extra aankleding aan het gebied en versterken ruimtelijk gezien de Viskweekweg als entree. Op de overloop parkeerterreinen aan de westzijde van de Viskweekweg wordt de bestaande structuur van elzensingels juist versterkt door de aanleg van enkele extra elzensingels. Er worden geen extra verharde wegen of parkeerplaatsen aangelegd.
- Ad d. Het nu voorliggende bestemmingsplan regelt de gevraagde voorzieningen. Het bestemmingsplan voorziet niet in de mogelijkheid om een camping mogelijk te maken. Indien daar een aanvraag voor wordt ingediend zal opnieuw bekeken worden of het initiatief past binnen de beleidsuitgangspunten die op dat moment voor het Kievitsveld gelden.
- Ad e. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte wordt het nationale beleid weergegeven. Nationale belangen 10 en 11 zijn van toepassing zoals in paragraaf 2.3 van het bestemmingsplan vermeld staat. Deze waarden zijn door de provincie uitgewerkt, een groot deel van de gemeente is aangewezen als waardevol landschap. Het plangebied ligt daarnaast deels in de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). In hoofdstuk 2.4 van het bestemmingsplan wordt het provinciale beleid nader toegelicht. De ontwikkelingen die het bestemmingsplan mogelijk maak vinden niet plaats binnen de EHS. De waarden van de EHS worden dus niet aangetast. Ten aanzien van het bouwen in waardevol landschap vindt compensatie plaats, we verwijzen hierbij naar hetgeen onder de algemene beantwoording onder "Compensatie" vermeld staat.
- Ad f. Zie onder de algemene beantwoording onder "Beleid" en hoofdstuk 2 van het bestemmingsplan. Ook is in de bijlage 5 van het bestemmingsplan, "Actualisatie natuurtoets Kievitsveld" aandacht geschonken aan het provinciale beleid in hoofdstuk 4. In het bestemmingsplan vindt een afweging van belangen plaats. Daartoe hoort ook een afweging over behoud openbare toegankelijkheid. Het overgrote deel van Kievitsveld is vrij toegankelijk. Er is sprake van zonering van drukke delen met veel voorzieningen (rondom de Smallerseplas en Veluwe Bron) en vrij toegankelijke rustige delen (Nijmolense plas en bossen rondom visvijvers). Bij de waterskibaan is het gebouw in een vrij toegankelijke ruimte gesitueerd en blijft ook de plas zelf in zekere zin toegankelijk: als de baan draait kun je er waterskiën en buiten de draaiuren kan iedereen het water op. Daarnaast is er meer dan voldoende, altijd toegankelijk zwemwater bij de stranden. Daarmee wordt voldaan de 50-25% norm. In de actualisatie natuurtoets is het aspect donkerte getoetst vanuit het kernkwaliteiten van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Dit is het enige beleid vanuit de natuurwetgeving waarin het aspect donkerte specifiek is benoemd. Vanuit de Flora- en faunawet kan lichtverstoring wel leiden tot effecten op meestal vleermuizen of vogels. Vanuit de Natuurbeschermingswet 1998 is donkerte t.b.v. soorten of leefgebieden ook beschermd, maar dat geldt alleen voor Natura 2000-gebieden. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied ligt op 2km. Over deze afstand zeker zal geen effect zijn door lichtverstoring. Zoals beschreven in de natuurtoets verwachten wij op basis van het plan niet direct effecten ten gevolge van lichtverstoring. Wel zijn er een aantal voorbehouden opgesteld die moeten worden gecontroleerd wanneer bepaalde aspecten van het bestemmingsplan worden gerealiseerd.
- Ad g. Zie onder algemene beantwoording onder "Beleid". Het is geen gemeentelijke taak om de samenwerking tussen diverse bedrijven te bevorderen. De gemeente stelt de kaders vast zoals weergegeven in o.a. het toeristisch profiel. Het is aan de ondernemer zelf om daar invulling aan te geven.
- Ad h. Wij waarderen de inzet van Emster Belang bij het opstellen van het dorpsplan Emst. We hebben het dorpsplan ook ontvangen. Het dorpsplan Emst geeft de visie van Emster Belang weer. Het is echter geen gemeentelijk beleid.
- Ad i. De doelgroep voor het ontbijthotel zal de doelgroepen voor de bestaande overnachtingsmogelijkheden naar verwachting slechts in geringe mate overlappen. Het ontbijthotel is een nieuwe categorie en een andere beleving van het toeristisch verblijf dan bijvoorbeeld kleinschalige bed & breakfast accommodaties en complete hotels. Het ontbijthotel zal naar verwachting bijdragen aan vergroting van het toeristisch bezoek aan Epe en faciliteert een langer verblijf voor bezoekers aan de Veluwe Bron hetgeen een economische (waaronder werkgelegenheid) impuls geeft.

Ad j. Onder de algemene beantwoording onder “Beleid” geven wij aan waarom wij van mening zijn dat het plan binnen het geldende (gemeentelijke) beleid past. Wij delen de mening van reclamant derhalve niet.

Conclusie

De inspraakreactie geeft geen aanleiding het bestemmingsplan te wijzigen.

2. inspraakreactie van de heer en mevrouw J.M.A.P. van Nyst, Achtendorperweg 10, 8166 KG Emst (2014-10717).

Samenvatting reactie

- a. de verstoring van het natuurlijk evenwicht is al een feit maar door de bouw en uitbreiding zal dit nog verder toenemen.
- b. ook als een gebied dicht bij een EHS ligt heeft dit effect, direct of indirect. Net als bij de A50, de invloed op de omgeving is zelfs bij ons merkbaar.
- c. onze eigen waarneming: de laatste jaren minder wild (hazen, reeën, fazanten, blauwe libel). Pas sinds enkele jaren is er blauwalg geconstateerd, reden?
- d. nieuwe plannen en projecten mogen geen afbreuk doen aan dier-plantensoorten: weer hazen etc.
- e. dagrecreatie is de bestemming tot op heden, een verandering hierop mag dan ook wel wat beter worden onderbouwd (wat is de definitie van dagrecreatie).

Reactie gemeente

- Ad a b c en d. In de algemene beantwoording onder "Beleid" en "Compensatie" geven wij aan waarom dit plan past binnen het gemeentelijk beleid ten aanzien van recreatie en natuurwaarden. In bijlage 5 van het bestemmingsplan wordt in de "Actualisatie natuurtoets Kievitsveld" aangegeven wat de effecten zijn van het plan op de aanwezige natuurwaarden zoals de EHS.
- Ad e. In het bestemmingsplan is een begripsomschrijving opgenomen van het begrip "dagrecreatie". Dagrecreatie is inderdaad niet hetzelfde als verblijfsrecreatie waarbij een mogelijkheid tot overnachten wordt geboden. Het feit dat het Kievitsveld een terrein voor dagrecreatie is sluit nog geen mogelijkheid tot overnachten uit. In diverse beleidsnota's van de gemeente is aangegeven dat de gemeente kansen ziet voor verdere ontwikkeling van het Kievitsveld door o.a. het realiseren van een hotel. In de algemene beantwoording onder "Beleid" wordt dit nader gemotiveerd.

Conclusie

De inspraakreactie geeft geen aanleiding het bestemmingsplan te wijzigen.

3. inspraakreactie van de heer K.H. Postma, Zwarteweg 20, 8171 NZ Vaassen (2014-10718).

Samenvatting reactie

- a. Het gebied waartoe Kievitsveld behoort is aangewezen als gebied met belangrijke natuurlijke waarden. De voorgenomen plannen zijn hiervoor nadelig en ongewenst, zeker ook als je geldende streekplannen serieus neemt. Er zijn alternatieven mogelijk in het minder gevoelige aanliggend gebied.
- b. In de directe omgeving is voldoende capaciteit voor overnachtingsmogelijkheden middels hotel, B&B en camperplaatsen. Desnoods via uitbreiding van de reeds bestaande faciliteiten. Om die reden is er geen noodzaak voor ontwikkelingen in het meer kwetsbare natuurlijk gebied.
- c. Publieke ruimte wordt toegankelijk gemaakt, terwijl er alternatieven zijn in de directe omgeving. In dat geval zou dit niet ten koste gaan van publieke ruimte, en niet ten koste van het natuurlijke gebied.
- d. Een nieuw hotel en camperplaats gaan ten koste van werkgelegenheid bij reeds bestaande omliggende bedrijven.
- e. Plannen gaan ten koste van de dagrecreant, waarvoor Kievitsveld bedoeld was. (minder ruimte, meer verkeer).

Reactie gemeente

- Ad a. Onder de algemene beantwoording onder "Beleid" en "Compensatie" wordt weergegeven waarom dit plan past binnen de(gemeentelijke) beleidsuitgangspunten voor recreatie en natuur en landschap. Een andere locatie is niet gewenst omdat het hotel zich juist richt op gasten van de Veluwe Bron. Daarnaast is het ook gericht op routetoerisme. Juist de combinatie met de Veluwe Bron maakt het concept bijzonder. De gasten kunnen in- en uitchecken bij de Veluwe Bron en daar gebruik maken van de voorzieningen.
- Ad b. Zoals onder ad 1i aangegeven gaat het hier om een andere doelgroep dan die welke nu al gebruik maakt van de bestaande overnachtingsfaciliteiten. Wij zien het ontbijthotel daarom als een toegevoegde waarde in het totaal aan toeristische verblijfsaccommodaties in Epe. Voor wat betreft de camperplaatsen wordt bij De Veluwe Bron met regelmaat de vraag geregistreerd of "overnacht" mag worden op het bestaande parkeerterrein. Het overnachten in een camper en het overnachten in een ontbijthotel gaat beide over een "kort verblijf" en sluit qua functie naadloos op elkaar aan en past goed in het recreatieve voorzieningenpakket van het Kievitsveld.
- Ad c. Het openbare karakter van het Kievitsveld blijft in voldoende mate gewaarborgd. Het overgrote deel van Kievitsveld is vrij toegankelijk. Er is sprake van zonering van drukke delen met veel voorzieningen (rondom de Smaltertseplas en Veluwe Bron) en vrij toegankelijke rustige delen (Nijmolenseplas en bossen rondom visvijvers). Bij de waterskibaan is het gebouw in een vrij toegankelijke ruimte gesitueerd en blijft ook de plas zelf in zekere zin toegankelijk: als de baan draait kan men er waterskiën en buiten de draaiuren kan iedereen het water op. Daarnaast is er meer dan voldoende, altijd toegankelijk zwemwater bij de stranden.
- Ad d. Zie beantwoording onder b.
- Ad e. Zie beantwoording onder c.

Conclusie

De inspraakreactie geeft geen aanleiding het bestemmingsplan te wijzigen.

4. inspraakreactie van de heer R. Rijkse, Wiemanstraat 8, 8166 GA Emst (2014-10765).

Samenvatting reactie

- a. Zijn de voorgenomen plannen in lijn met uw eerder vastgesteld beleid omtrent eendaags een meerdaags recreëren in dit gebied? Idem voor natuurbeleid? Idem voor verkeersstromen en of verkeersintensiteit?
- b. Welk belang wordt er gediend met het toevoegen van een ontbijthotel en de overige uitbreidingen in dit gebied? Is er wellicht sprake van substantiële werkgelegenheidsuitbreiding voor Epenaren of gaat het hier alleen om het economisch belang van de Veluwe Bron?
- c. Zijn er thans onvoldoende overnachtingsmogelijkheden in de gemeente Epe waarom deze uitbreiding wordt gevraagd?
- d. Is dit wellicht een strategie om nu meerdaagse recreatie toestemming te verkrijgen en langs dien weg in de toekomst nog meer uitbreidingen te kunnen realiseren?
- e. Wilt u mij informeren hoe en op welke wijze ik bezwaar kan indienen indien u uw voornemen verder in uitvoering wenst te nemen.

Reactie gemeente

- Ad a. Zie de algemene beantwoording onder "beleid". Ten aanzien van verkeersstromen en verkeersintensiteit is niet duidelijk wat inspreker bedoelt. In het bestemmingsplan, toelichting paragraaf 3.5 wordt weergegeven hoe het parkeren geregeld wordt en hoe de verkeersafwikkeling geregeld is.
- Ad b. In de Nota Verblijfsrecreatie is de ambitie van de gemeente t.a.v. de verblijfsrecreatie verwoord (zie de algemene beantwoording onder "beleid"). Extra werkgelegenheid in de toeristische sector wordt geschapen door investeringen door het toeristisch bedrijfsleven. Werkgelegenheid en economisch belang van het bedrijfsleven kunnen niet los van elkaar worden gezien.
- Ad c. De initiatiefnemer heeft voldoende vraag naar extra overnachtingsaccommodatie en is bereid hiervoor investeringen te doen. Door toevoeging van het ontbijthotel aan het bestaande verblijfsrecreatieve aanbod wordt een groei in de overnachtingsmogelijkheden en het toerisme gerealiseerd. Het bestaande aanbod van overnachtingsmogelijkheden biedt kennelijk onvoldoende perspectief voor de doelgroep die graag gebruik maakt van het ontbijthotel dan wel de camperplaatsen.
- Ad d. Het voorliggende bestemmingsplan regelt alleen de onderwerpen die er in genoemd worden. Indien RGV andere plannen ontwikkelt zullen deze opnieuw door de gemeente beoordeeld worden.
- Ad e. Wij nemen een besluit omtrent de inspraak- en overleg reacties. Daarna wordt het bestemmingsplan (zo nodig) aangepast naar aanleiding van reacties. Het ontwerp bestemmingsplan wordt zes weken ter inzage gelegd. Gedurende de termijn van ter inzage legging kan een ieder een zienswijze indienen bij de gemeenteraad. De ter inzagelegging wordt gepubliceerd in het Veluws Nieuws, Staatscourant en op de gemeentelijke website.

Conclusie

De inspraakreactie geeft geen aanleiding het bestemmingsplan te wijzigen.

5. mondelinge inspraakreactie van mevrouw Kenter, Wijnbergweg 17, 8166 KV Emst (2014-10806).

Samenvatting reactie

- a. Inspreekster heeft als burger van Nederland de vraag waarom het nodig is een dergelijk groot gebouw te plaatsen. Dit zorgt voor verstening van het groen. Bovendien is er een overcapaciteit aan wellnessresorts in Nederland. Een hotel verdringt de verblijfsrecreatie elders. Het bedrijf waar de Veluwe Bron deel van uit maakt (IWR) heeft een ambitieuze groeistrategie. Inspreekster vraagt zich af of het college de mening deelt dat het niet wenselijk is dat nieuwe inkomsten naar mensen gaan die al veel geld verdienen. Weegt het college dit element mee bij de besluitvorming rond het voorontwerp bestemmingsplan.
- b. Inspreekster heeft als burger van de provincie Gelderland ook vragen. Het vorige bestemmingsplan voor het Kievitsveld is vernietigd. Zal dit bestemmingsplan niet ook vernietigd worden en is de inspanning dan niet een verspilling van geld?
- c. Het is inspreker niet duidelijk waarom er geen mer nodig is. Waarom wordt de Veluwe Bron niet meegenomen bij de vraag of een mer noodzakelijk is.
- d. Op grond van provinciaal beleid is alleen dagrecreatie toegestaan op het Kievitsveld. Accepteert de provincie deze bestemming voor het hotel?
- e. Waarom zijn de verkeersbewegingen voor de Veluwe Bron niet meegenomen bij de beoordeling van het plan? Hoe zou het plan beoordeeld worden als deze verkeersbewegingen wel worden meegenomen.
- f. Het hotel wordt dicht bij een strook met de aanduiding EHS gebouwd. Hoe verhoudt zich dit en hoe staat het met mogelijke lichthinder op de strook EHS?
- g. Welke alternatieven zijn onderzocht voor de locatie van het hotel en wat is het zwaarwegende maatschappelijk belang van de komst van dit hotel (n.a.v. passage in natuuronderzoek Tauw).
- h. Een vrij toegankelijk dagrecreatief terrein is niet vrij toegankelijk als er een heffing voor parkeren wordt geheven. Waarom stemt de gemeente, als aandeelhouder van de RGV holding hier mee in. Te meer omdat de directeur een inkomen heeft van meer dan 3 ton. RGV zou dezelfde winstresultaten boeken indien het inkomen van de directeur onder een ministersalaris zou liggen.
- i. Inspreekster heeft als inwoner van Emst vragen. Waarom is de oppervlakte van het beoogde hotel van 1.000 m² naar 1.700m² gegaan. Mede gelet op de toegestane goot- en bouwhoogte biedt het hotel veel meer ruimte dan voor de beoogde 40 kamers nodig is. Hoe wordt voorkomen dat er meer dan 40 kamers komen.
- j. Waarom zijn er overloop parkeerplaatsen nodig, in de toelichting staat dat de parkeercapaciteit voldoende is.
- k. Bij het plan voor de Veluwe Bron is aangegeven dat er geen verblijfsrecreatie zou komen op het Kievitsveld, dit zou niet nodig zijn. Waarom is het nu wel nodig?
- l. Als houder van een Bed en Breakfast in Emst heeft inspreker vragen. In de wintermaanden zijn bijna alle gasten bezoekers van de Veluwe Bron. Deze gasten zullen gebruik gaan maken van het hotel, dit levert verlies aan inkomsten op.
- m. Als houder van een minicamping met 6 safaritenten heeft inspreker vragen. Voor deze gasten is het nadelig dat zij parkeerheffing moeten betalen bij het Kievitsveld. Zij zullen dus gebruik gaan maken van het ontbijthotel om parkeerkosten uit te sparen. Wat gaat de gemeente daar aan doen?
- n. Met de realisering van routetoerisme voor het ontbijthotel wordt extra druk gelegd op de verblijfsrecreatie. Is er overleg gevoerd met de (kleinschalige) verblijfsrecreatiehouders door de initiatiefnemer bij de voorbereiding van het plan?
- o. Valt het ontbijthotel onder "hoogwaardige verblijfsrecreatie"? Zo niet, gaat de gemeente dan aanvullende eisen stellen aan bijvoorbeeld de oppervlakte van de kamers (40 m²) aanwezigheid van een jacuzzi en een verplicht minimumtarief per kamer van minimaal € 250,-- per nacht.
- p. De realisering van het hotel gaat ten koste van de klandizie van ondernemers in het centrum. Bij verblijf in een B&B worden juist kleine middenstanders betrokken.
- q. Op pagina 13 van het bestemmingsplan wordt verwezen naar een regeling voor maatwerk m.b.t. hotels. Wat houdt deze regeling in en waar is hij te vinden. Als de regeling ontbreekt is het ontwerp bestemmingsplan dan wel rechtsgeldig.
- r. Als persoon heeft inspreker vraagt inspreker zich af of de gemeente dit plan dat bedoeld is om een miljardair nog rijker te maken wel moet willen
- s. Inspreekster vindt de bommenrij die als compensatie gepland wordt niet passen in het gebied.

- t. Zullen de plannen werkgelegenheid opleveren en zo ja, om hoeveel fte gaat het. Hoe verhoudt zich dit met het feit dat de werkgelegenheid in grote wellnesscentra zoals de Veluwe Bron de laatste jaren met 10% is afgenomen.
- u. Het bestemmingsplan is voor een gewone burger nauwelijks leesbaar. Inspreekster vraagt hier aandacht voor.

Reactie gemeente

- Ad a. Het recreatieterrein Kievitsveld is een afwisselend terrein bestaande uit waterplassen, recreatieweiden en stranden, enkele voormalige visvijvers en kleine boscomplexen. Het recreatiegebied kent een intensieve recreatiezone aan de noordzijde van het gebied en een natuurlijk ingerichte zone aan de zuidzijde. Het centrale gedeelte is ingericht voor intensieve dagrecreatie. In het zuidelijk deel bevinden zich de belangrijkste natuurlijke waarden in het gebied. Het hotel is beoogd in het intensief gebruikte deel van het Kievitsveld. Als voorwaarde voor de bouw (en dus de versterking) dient een bijdrage geleverd te worden aan gebiedsbrede landschaps- en natuurontwikkeling. Deze bijdrage wordt uitgevoerd via de Green Deals, zoals omschreven in het bij het bestemmingsplan gevoegde "Landschapsplan en beeldkwaliteit". Inkomensaspecten maken geen deel uit van de ruimtelijke beoordeling van het plan, de aspecten die insprekerster noemt worden dus niet meegewogen. Wel dient er sprake te zijn van een goede ruimtelijke ordening en een uitvoerbaar bestemmingsplan. Het hotel vormt een aanvulling op de verblijfsrecreatie. De initiatiefnemer heeft voldoende vraag naar extra overnachtingsaccommodatie en is bereid hiervoor investeringen te doen. Door toevoeging van het ontbijthotel aan het bestaande verblijfsrecreatieve aanbod wordt een groei in de overnachtingsmogelijkheden en het toerisme gerealiseerd.
- Ad b. Het bestemmingsplan Buitengebied, 2^e partiële herziening (recreatiegebied Kievitsveld) is voor wat betreft het gebied met de bestemming "Recreatie-Dagrecreatie" vernietigd. Deze regeling dient hersteld te worden. Daarnaast zijn de plannen voor het gebied gewijzigd. Het voorliggende bestemmingsplan bevat de planologisch juridische regeling voor het herstel van de dagrecreatieve bestemming en de gewenste nieuwe ontwikkeling. Met de initiatiefnemer is een anterieure overeenkomst gesloten met betrekking tot het kostenverhaal. Ook is een planschadeovereenkomst gesloten. De initiatiefnemer draagt zorg voor de uitvoering van de in het bestemmingsplan opgenomen mogelijkheden.
- Ad c. Het nu voorliggende bestemmingsplan voorziet in de planologisch juridische regeling voor o.a. het ontbijthotel. De Veluwe Bron is al in een ander bestemmingsplan geregeld. De beoogde ontwikkelingen komen niet voor in Bijlage C van het besluit m.e.r. zodat er niet direct sprake is van een MER plicht. De beoogde activiteiten op het bestaande recreatieterrein zouden wel een m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteit kunnen zijn conform onderdeel D van de bijlage van het Besluit m.e.r. De drempelwaarde wordt echter niet overschreden. In de toelichting van het bestemmingsplan is in paragraaf 3.4.2 een vormvrije m.e.r.-beoordeling opgenomen. Hierin wordt uitgelegd waarom er geen m.e.r.-(beoordelings)plicht is.
- Ad d. In het kader van het wettelijk overleg (zie hoofdstuk 1 van deze nota) is overleg gevoerd met de provincie Gelderland. De provincie acht het plan passend binnen de provinciale beleidsuitgangspunten voor het Kievitsveld.
- Ad e. Zie beantwoording onder ad c. De effecten van dit plan zijn onderzocht. Er is een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd voor de nieuwe ontwikkelingen. Bij de berekeningen is uitgegaan van maximum scenario, dat wil zeggen toename van de verkeersintensiteit van 500 voertuigen per dag. In de huidige verkeersintensiteit is het verkeer voor de Veluwe Bron uiteraard wel opgenomen. Dus bij de beoordeling van de luchtkwaliteit zijn de verkeersstromen wel meegenomen. (paragraaf 3.4.6 toelichting bestemmingsplan). Ook bij de verkeersafwikkeling is rekening gehouden met het huidige verkeersaanbod. De verkeerskundige aspecten leveren geen probleem op voor de voorgenomen ontwikkeling. Het bestaande wegstelsel is in staat om het extra aantal auto's op te vangen. **In de toelichting van het bestemmingsplan zal dit nader toegelicht worden.**
- Ad f. In de actualisatie natuurtoets is het aspect donkerte getoetst vanuit het kernkwaliteiten van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Dit is het enige beleid vanuit de natuurwetgeving waarin het aspect donkerte specifiek is benoemd. Vanuit de Flora- en faunawet kan lichtverstoring wel leiden tot effecten op meestal vleermuizen of vogels. Vanuit de Natuurbeschermingswet 1998 is donkerte t.b.v. soorten of leefgebieden ook beschermd, maar dat geldt alleen voor Natura 2000-gebieden.

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied ligt op 2km. Over deze afstand zeker zal geen effect zijn door lichtverstoring.

Zoals beschreven in de natuurtoets verwachten wij op basis van het plan niet direct effecten ten gevolge van lichtverstoring. Wel zullen bij het concreet worden van de planvorming en bij uitvoering van werkzaamheden op onderdelen effecten nader getoetst moeten worden. Het extensieve gebruik van de Nijmolense Plas blijft ongewijzigd. Zie verder paragraaf 3.2 van de toelichting van het voorontwerp bestemmingsplan.

- Ad g. Er zijn geen andere locaties onderzocht omdat de vraag naar een overnachtingsmogelijkheid dicht in de buurt van de Veluwe Bron juist afkomstig is van de gasten van de Veluwe Bron. Inspreekster verwijst naar het rapport van Tauw. Waarschijnlijk bedoelt inspreker de passage in hoofdstuk 5 van het onderzoek, onder het kopje "Gelders Natuurnetwerk". Het plangebied ligt echter buiten het Gelders Natuurnetwerk.
- Ad h. Het feit dat de RGV parkeergeld heft is een zaak van de RGV. Het is geen ruimtelijk aspect dat meegewogen wordt bij de beoordeling van het plan.
- Ad i. Beoogd wordt een ontbijthotel van 40 kamers. Dit is in eerste instantie vertaald in een bouwoppervlakte van 1.000 m² zijnde de minimale oppervlakte. Bij deze oppervlakte zou voor de beoogde 40 kamers een rechthoekig gebouw (blokkendoos) van 1.000 m² met 2 etages gebouwd kunnen worden. In verband met de beeldkwaliteitseisen dient met de vormgeving van het gebouw te worden aangesloten op het gebouw van de Veluwe Bron. Om deze vormgeving mogelijk te maken is een grotere bouwoppervlakte vereist voor de 40 kamers. Bij een oppervlakte van 1.700 m² in combinatie met de beeldkwaliteitseisen kunnen globaal 30 kamers op de begane grond gerealiseerd worden en 10 kamers op de verdieping. **In de toelichting zal verduidelijkt worden waarom de oppervlakte voor het hotel noodzakelijk is bij de gestelde eisen aan beeldkwaliteit. In het landschaps- en beeldkwaliteitplan zal aangegeven worden dat uitgangspunt is 40 kamers in plaats van 1.000 m².**
- Ad j. De overloop parkeerplaatsen zijn bedoeld voor de piekmomenten tijdens hele drukke periodes. Op drukke momenten en op tijdstippen dat komende en gaande bezoekers beide gebruik maken van de bestaande parkeergelegenheid kan ook gebruik gemaakt worden van de overloop parkeerterreinen. Op deze wijze wordt voorkomen dat er vanwege eventueel gebrek aan parkeerplaatsen parkeeroverlast in de omgeving kan ontstaan.
- Ad k. Zie onder de algemene beantwoording onder beleid.
- Ad l. De vraag om meer (andere) overnachtingsmogelijkheden wordt ook in hoge mate gesignaleerd bij de Veluwe Bron. Het bestaande aanbod van overnachtingsmogelijkheden biedt kennelijk onvoldoende perspectief voor de doelgroep die graag gebruik maakt van het ontbijthotel. Daarnaast zal er ook een groep zijn die wel gebruik blijft maken van de bestaande voorzieningen. Overigens is het bestemmingsplan niet kader om concurrentieverhoudingen te regelen. Slechts in het geval het waarschijnlijk is dat de vestiging van een bepaald bedrijf leidt tot een duurzame ontwrichting van een in een verzorgingsgebied aanwezig voorzieningenpatroon in de betreffende sector, komt het niet meewerken aan planologische medewerking aan de orde. Daarvan is hier geen sprake, ook omdat het twee verschillende soorten voorzieningen betreft.
- Ad m. Het heffen van parkeergeld is een zaak van de RGV en heeft geen invloed op de beoordeling van het voorliggende plan. Het is geen ruimtelijk aspect.
- Ad n. De ontwikkeling van routetoerisme is een positieve ontwikkeling voor de bezettingsgraden van de verblijfsrecreatie in het algemeen. Via de gebruikelijke weg van inspraak kan een ieder op de plannen reageren. Er is geen apart overleg gevoerd met recreatieondernemers.
- Ad o. Het is aan de initiatiefnemer om de invulling van het plan vorm te geven, een en ander binnen de kaders die het bestemmingsplan stelt. De door de inspreker genoemde aspecten zijn geen ruimtelijke relevante aspecten op bestemmingsplan niveau die beoordeeld worden door de gemeente.
- Ad p. Zoals onder ad 1i is aangegeven zal de doelgroep voor het ontbijthotel de doelgroepen voor de bestaande overnachtingsmogelijkheden naar verwachting slechts in geringe mate overlappen. Het ontbijthotel is een nieuwe categorie en een andere beleving van het toeristisch verblijf dan bijvoorbeeld kleinschalige bed & breakfast accommodaties en complete hotels.

Het ontbijthotel zal naar verwachting bijdragen aan vergroting van het toeristisch bezoek aan Epe en faciliteert een langer verblijf voor bezoekers aan de Veluwe Bron en de regio Epe hetgeen een economische (waaronder werkgelegenheid) impuls geeft. Aanvullend zal het hotel gasten trekken die deelnemen aan routetoerisme en derden. Wij delen de mening van inspreker niet dat deze gasten geen gebruik zullen maken van de voorzieningen in de dorpen.

- Ad q. Waarschijnlijk doelt inspreker op paragraaf 2.6.5, nota Verblijfsrecreatie. In de nota Verblijfsrecreatie is bepaald dat hotels in een specifieke regeling in het bestemmingsplan worden geregeld. Er is dus sprake van maatwerk. Dit wil zeggen dat er geen algemene beleidsuitgangspunten voor hotels zijn opgesteld maar dat ieder hotel in het bestemmingsplan een eigen, specifieke regeling krijgt. Het voorontwerp bestemmingsplan Recreatiegebied Kievitsveld is een voorbeeld van een dergelijk maatwerk. Het geplande hotel sluit ruimtelijk gezien aan op het gebouw van de Veluwe Bron. Via het Landschapsplan is aangegeven op welke wijze het gebouw landschappelijk wordt ingepast op een manier die de natuurlijke en landschappelijke waarden van het gebied versterken. Het beeldkwaliteitsplan geeft een gewenst beeld van de nieuwe bebouwing.
- Ad r. Het is logisch dat de investeerder ook de positieve effecten op zijn conto mag bijschrijven, hetgeen een onomstreden principe is binnen de economische ontwikkeling.
- Ad s. De Viskweekweg is een bestaande weg en vormt de functionele drager van het recreatiegebied Kievitsveld. De weg biedt toegang tot het recreatieterrein en de Veluwe Bron. Tevens is het de doorgaande route voor langzaam verkeer. De weg vormt een doorsnijding in het gebied en heeft weinig relatie met de omgeving. Door de aanplant van de bomenrij aan weerszijden van de weg wordt de entreefunctie van de weg versterkt. Deze zet de lijn van de weg aan in het landschap. De entree krijgt hierdoor een ruimtelijk sterkere, statige uitstraling. Ook kan een bomenlaan een natuurfunctie hebben. Het zuidelijk deel van de weg blijft juist onbeplant omdat hier de bestaande beplantingen beeldbepalend zijn. Op de overloopparkerplaatsen aan de westzijde van de Viskweekweg wordt de bestaande structuur van elzensingels juist versterkt door de aanleg van enkele extra elzensingels. Wij delen de mening van inspreker niet dat de bomenrij niet passend zou zijn.
- Ad t. Het ontbijthotel draagt bij aan een langer verblijf in de "Veluwe Bron" en in de regio Epe hetgeen een economische (waaronder werkgelegenheid) impuls geeft. Vanwege de relatief hoge bestedingen per persoon per dag van hotelgasten (2012: € 54; bron: Gastvrijheidseconomie 2012; Gastvrij Nederland) zijn de directe en indirecte werkgelegenheidseffecten relatief groot.
- Ad u. De toelichting van het bestemmingsplan gaat in op de diverse beleidsstukken en onderzoeken waarop de ruimtelijke beoordeling van het initiatief is gebaseerd. De planregels bevatten de juridische regelingen (voorwaarden) waaronder het initiatief mogelijk gemaakt wordt. Dit maakt een bestemmingsplan moeilijk te lezen. De systematiek is vaak ingewikkeld en de juridische taal is lastig te doorgronden. Wij kunnen ons voorstellen dat dit voor burgers die niet bekend zijn met dit soort regelingen niet gemakkelijk leesbaar is. Wij hopen dat de toelichting die in deze nota gegeven wordt helpt om de ruimtelijke afwegingen te begrijpen.

Conclusie

De inspraakreactie geeft aanleiding het bestemmingsplan te wijzigen. **In de toelichting zal verduidelijkt worden waarom de oppervlakte voor het hotel noodzakelijk is bij de gestelde eisen aan beeldkwaliteit. In het landschaps- en beeldkwaliteitplan zal aangegeven worden dat uitgangspunt is 40 kamers in plaats van 1.000 m².**

De verkeerskundige aspecten zullen nader toegelicht worden in de toelichting.

6. inspraakreactie van Burnside B.V., de heer N. Naber, St. Olafstraat 6, 7418 CG Deventer (2014-11209).

Samenvatting reactie

- a. Inspreker verzoekt om de grootte van het toekomstige terras bij het nieuwe gebouw voor de waterskibaan aan te passen aan de toegestane oppervlakte voor het gebouw van de waterskibaan. Het gebouw wordt tweemaal zo groot, graag ook de mogelijkheid om het terras tweemaal zo groot te maken.

Reactie gemeente

- Ad a. Inspreker heeft via de mogelijkheid vooroverleg over een bouwplan een ontwerp voor het beoogde nieuwe gebouw voor de waterskibaan ingediend. Dit ontwerp geeft vanuit stedenbouwkundig oogpunt geen redenen om de oppervlakte van het terras te beperken. Op het tijdstip van het opstellen van het bestemmingsplan was dit plan nog niet bekend. De toegestane oppervlakte van het terras zal aangepast worden.

Conclusie

De inspraakreactie geeft wel aanleiding het bestemmingsplan te wijzigen. **Artikel 6.1 sub a onder 2 zal worden gewijzigd. De toegestane oppervlakte aan steigers en buitenterrassen wordt gewijzigd van 400 m² in 560 (oppervlakte terrassen) plus 160 (oppervlakte steigers) is 720 m².**

7. inspraakreactie van de heer P.R. Roelofs, Schobbertsweg 8, 8166 KK Emst (2014-11441). Mede namens de heer JJ. Vijge, Schobbertsweg 11 te 8166KK Emst, de heer D.J. van Amersfoort, woonachtig te Schobbertsweg 12 (8166KK Emst), de familie H.A. Casteel woonachtig te Schobbertsweg 4 (8166KK Emst),

Samenvatting reactie

- a. Termijn. Inspreker geeft aan dat het ontwerp bestemmingsplan zes weken ter inzage ligt vanaf woensdag 12 februari. Dit houdt in dat er tot en met woensdag 26 maart 2014 een zienswijze kan worden ingediend.
- b. Totstandkoming ontwerp bestemmingsplan. Bij de realisering van de Veluwe Bron is toegezegd dat het Kievitsveld voor dagrecreatie bestemd zou blijven. Er zouden geen verdere ontwikkelingen plaats hebben. Er is wel overleg geweest in het voortraject met omwonenden, maar met dit bestemmingsplan wordt toch verblijfsrecreatie mogelijk gemaakt. Het gebied tussen de Dorpenweg en de A50 zou voor kleinschalige dagrecreatie bestemd blijven, het gebied ten westen van de Dorpenweg voor verblijfsrecreatie. De Veluwe Bron is geen kleinschalige dagrecreatie. Waarom zijn de percelen van insprekers weer in dit bestemmingsplan opgenomen?
- c. Bestemming. Het bestemmingsplan beoogt ontwikkelingen mogelijk te maken die veel verder gaan dan kleinschalige dagrecreatie. Deze ontwikkelingen zorgen voor een verdere toename van het aantal bezoekers. Bovendien wordt in de toelichting gesproken over mogelijke toekomstige uitbreidingen van het hotel en dat “vooralsnog” groepskamperen niet aan de orde is. Insprekers maken bezwaar tegen deze uitbreidingsmogelijkheden. Er is “bestendiging huidig gebruik” Nijmolense Plas nodig. Het strand en de plas dienen afgeschermd te blijven van de bezoekers van de Veluwe Bron. De gemeente handhaaft hier niet op. Met de komst van het hotel wordt nachtelijk verblijf toegestaan in het plangebied, dit past niet binnen de EHS. Insprekers kunnen zich niet vinden in de conclusies van het uitgevoerde natuuronderzoek, deze zijn te vaag geformuleerd. Het plan maakt accommodaties mogelijk waar overnacht kan worden, dit past niet binnen de dagrecreatieve bestemming.
- d. Onderzoek. Het rapport van Tauw geeft aan dat er t.a.v. flora en vissen nader gericht onderzoek moet plaats hebben om te bepalen of beperkende voorwaarden in het bestemmingsplan moeten worden opgenomen. Dit onderzoek is nog niet uitgevoerd. De wijziging van de bestemming leidt tot een toename van de recreatieve druk (paragraaf 3.2.1). Dit werd altijd ontkend, insprekers zijn dus niet volledig geïnformeerd. In het bestemmingsplan (paragraaf 3.4.2) is niet duidelijk hoe de gemeente omgaat met een mogelijke mer plicht. In paragraaf 3.4.3 wordt gesproken over bedrijven en milieuzoneringen en bijbehorende richtafstanden. Insprekers zijn van mening dat niet wordt voldaan aan de richtafstanden, hier is sprake van een toenemende activiteit.
- e. Plan, nachtelijk verblijf. Het plan maakt nachtelijk verblijf mogelijk. Het plan lijkt ruimte te bieden voor uitbreiding van het hotel en voor de mogelijkheid van groepskamperen. Het bestemmingsplan biedt ruimte tot uitbreiding van de activiteiten zoals omvang en duur van overnachtingen, de aard en soort activiteiten en concrete invulling van de term “horeca”. Het bestemmingsplan is niet duidelijk over wat exact de omvang en duur van het nachtelijk verblijf en activiteiten inhoudt. Insprekers zijn van mening dat hun belangen onvoldoende zijn meegenomen.
- f. Plan, schaalgrootte. Het bestemmingsplan voorziet in het mogelijk maken van toenemende activiteiten op het Kievitsveld met als bovengrens het bezoekersaantal van de Veluwe Bron. Het afgelopen jaar waren er 250.000 bezoekers, het bestemmingsplan maakt dus activiteiten met óók 250.000 bezoekers per jaar mogelijk. Dit is in strijd met de oorspronkelijke formuleringen en toezeggingen van gemeentewege en RGV. De eerdere doelstellingen om meer bezoekers te trekken is inmiddels al gehaald.
- g. Plan, planvorming versus woonbestemming. Insprekers leiden schade door de planvorming. Er is nooit met insprekers gesproken over compensatie. De besluitvorming is onzorgvuldig om die reden. Insprekers zijn bereid om nader in overleg te treden en hun inspraakreactie toe te lichten.

Reactie gemeente

- Ad a. De inspraakreactie is tijdig ontvangen. Overigens liep de termijn niet tot en met woensdag 26 maart 2014 maar tot woensdag 26 maart (zes weken vanaf woensdag 12 februari).
- Ad b. De initiatiefnemer heeft meerdere malen overleg gevoerd met de omwonenden ter voorbereiding op het nieuwe bestemmingsplan. Het klopt dat bij die overleggen niet altijd een gemeentelijk vertegenwoordiger aanwezig is geweest. Mede dit overleg heeft er toe geleid dat de initiatiefnemer heeft afgezien van het groepskampeerterrein en de groepsaccommodaties. Het plan is gewijzigd in een ontbijthotel dat aansluit op de plannen van de Veluwe Bron. Verwezen wordt naar de algemene beantwoording onder "Beleid". In de Structuurvisie Veluweflank is aangegeven dat het Kievitsveld en Pangea Park (Vemde) de twee belangrijkste concentratiepunten voor toerisme en (dag)recreatie vormen. De gemeente wil dat deze twee plekken zich verder ontwikkelen met bijvoorbeeld horeca en verblijfsaccommodatie. Daarbij is als één van de voorwaarden gesteld dat er geen sprake zal zijn van massatoerisme. Dit is iets anders als "kleinschalige dagrecreatie". De maat en schaal van Pangea Parc en Veluwe Bron vormen de bovengrens. Aangezien het ontbijthotel voor een deel door bezoekers van de Veluwe Bron bezocht zal worden én er maximaal 40 kamers zijn gepland zijn wij van mening dat de maat en schaal van de Veluwe Bron niet overschreden wordt door de bouw van het ontbijthotel. De locaties van de gebouwen zijn door middel van de toegekende bouwvlakken begrensd.
- De percelen van insprekers betreffen woonbestemmingen. De gemeente herzielt tevens het bestemmingsplan Buitengebied. In dit voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied zijn de bouwmogelijkheden voor woningen verruimd. Zo gaat de toegestane inhoudsmaat van woningen bijvoorbeeld van 600 naar 750 m³. Deze mogelijkheden zijn nu ook in dit bestemmingsplan opgenomen.
- Ad c. Wij verwijzen naar het antwoord onder b voor wat betreft de omvang van de geplande voorzieningen. Dit bestemmingsplan voorziet in de voorzieningen zoals die in het bestemmingsplan genoemd worden. Indien de RGV nieuwe of gewijzigde plannen indient zullen deze weer beoordeeld worden op basis van het dan geldende beleid. De stranden en de oevers van de Nijmolense Plas hebben in het geldende bestemmingsplan Buitengebied 1^e en 7^e partiële herziening een dagrecreatieve of een natuurbestemming. Gebruik voor dagrecreatie (kuuroord) en/of extensief recreatief gebruik valt hier ook onder. De Nijmolense plas heeft de bestemming "water" (bestemmingsplan Agrarisch Gebied, 14^e p.h.). Verblijf van dagrecreanten is toegestaan op grond van deze bestemming. De gemeente heeft derhalve geen reden om te handhaven. Het gebied waar het hotel is gepland valt niet in de EHS. In de algemene beantwoording onder "Beleid" geven we aan waarom wij deze ontwikkeling ruimtelijk gezien ondersteunen. Het uitgevoerde onderzoek naar natuurwaarden geeft naar onze mening voldoende de aandachtspunten aan. Wij zullen hierover in overleg blijven met de initiatiefnemer over mogelijk aanvullende maatregelen. Een deel van de maatregelen komt aan de orde bij of voor de start van de uitvoering, daarnaast zijn de aanbevelingen geen maatregelen die in het bestemmingsplan worden opgenomen.
- Ad d. De natuurtoets is er op gericht om de effecten van mogelijke toename van bezoekers en de bouw van voorzieningen in kaart te brengen. De natuurtoets geeft o.m. aan dat bij het concreet worden van plannen het noodzakelijk is deze vooraf op Flora- en Faunawetgeving te toetsen. Voor de Nijmolense Plas betreft de bestemmingswijziging een bestemming van het huidige zeer extensieve gebruik met een zeer beperkte toegankelijkheid. Er zijn vanuit de natuurtoets geen beletselen voor de plannen zoals opgenomen in dit bestemmingsplan.
- Het nu voorliggende bestemmingsplan voorziet in de planologisch juridische regeling voor o.a. het ontbijthotel. De beoogde activiteiten op het bestaande recreatieterrein zouden wel een m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteit kunnen zijn conform onderdeel D van de bijlage van het Besluit m.e.r. De drempelwaarde wordt echter niet overschreden. In de toelichting van het bestemmingsplan is in paragraaf 3.4.2 een vormvrije m.e.r.-beoordeling opgenomen. Hierin wordt uitgelegd waarom er geen m.e.r.- (beoordelings)plicht is.
- In paragraaf 3.4.3 wordt een toelichting geven op de VNG publicatie "Bedrijven en milieuzonering". Voor de nieuwe activiteiten zoals de bouw van het hotel wordt aan de richtlijnafstand voldaan.

Voor de outdoor activiteiten en zwemstranden bij recreatieplassen zijn geen afstanden vastgelegd. Bovendien betreft het bestaande activiteiten die in dit bestemmingsplan weer worden vastgelegd. De bestaande afstand wordt niet gewijzigd. Uit de plankaart en de regels is op te maken dat de omvang van het ontbijthotel, de camperplaatsen en het horecagedeelte een omvang hebben welke gemaximeerd is. Hierdoor is een uitbreiding buiten deze maximale omvang niet zonder meer mogelijk.

De initiatiefnemer heeft niet ontkend dat de wijziging van het bestemmingsplan tot een toename van bezoek zal kunnen leiden. Het is immers een recreatiegebied. De natuurtoets is er op gericht om de effecten hiervan te toetsen. Vanaf 2006 schommelt het bezoek aan het recreatiegebied (exclusief Veluwe Bron) rond de 100.000 bezoekers. Met de realisatie van dit bestemmingsplan zullen bezoekersaantallen enigszins toenemen; in paragraaf 3.5. van de toelichting is dit toegelicht. De hierin opgenomen bezoekersaantallen en de spreiding van het bezoek over het jaar zijn gebaseerd op de registraties van slagboombewegingen bij de entree van het recreatiegebied. Met name het ontbijthotel is een nieuw element dat tot een geringe verkeerstoename / toename van het bezoek zal leiden (15 tot 20 auto's per dag). In bezoekersaantallen per jaar zijn dit circa 15.000 extra gasten.

Door de combinatie van dagrecreatieve mogelijkheden tezamen blijft de attractiviteit van het recreatiegebied gewaarborgd. Dit hoeft niet direct tot hogere bezoekersaantallen te leiden echter een groei van het jaarbezoek, buiten de hotelgasten om, van circa 15.000 is niet ondenkbaar. Wel wordt een verschuiving verwacht van puur strandbezoek, dat de afgelopen 10 jaar een dalende tendens vertoont, naar andere activiteiten.

In het kader van de Wet geluidhinder zijn de beoogde nieuwe functies niet geluidgevoelig. In het kader van een goede ruimtelijke ordening is de geluidkwaliteit ter hoogte van deze functies wel beschouwd. Gelet op functies, de ligging op ruim 550 meter afstand uit de snelweg A50 en de overige wegen (Schobbertsweg en Viskweekweg) en de intensiteiten en snelheden van deze wegen is de geluidbelasting aanvaardbaar.

De nieuwe functies hebben een verkeer aantrekkende werking van maximaal 500 motorvoertuigen per etmaal. Het jaargemiddelde werkelijk aantal extra ritten gegenereerd door nieuwe voorzieningen ligt veel lager. De geluidtoename bij de bestaande woningen langs Kanaalweg en Schobbertsweg bedraagt met 500 motorvoertuigen maximaal 1 dB en is daarmee niet hoorbaar en leidt niet tot een onaantvaardbare situatie. **In de toelichting zal dit aspect verduidelijkt worden.**

Ad e. Het bestemmingsplan biedt ruimte om een hotel te realiseren en daarmee nachtelijk verblijf. Het is niet ruimtelijk relevant om nachtelijk verblijf te omschrijven. In een hotel kan overnacht worden, dat is nachtelijk verblijf, het aantal overnachtingen en de duur van de overnachtingen is geen ruimtelijk aspect. In de begripsbepalingen in artikel 1 is een omschrijving van het begrip "hotel" opgenomen. De planregels bevatten de juridische regels voor de bouw van het hotel en de omvang van het gebouw. Het bestemmingsplan biedt geen mogelijkheid tot uitbreiding van het hotel of tot realisatie van een groepskampeerterrein. Een eventueel verzoek hiertoe zal opnieuw beoordeeld worden. Het huidige gebouw van de waterskibaan is een tijdelijke voorziening. Het definitieve gebouw wordt inderdaad groter dan het gebouw dat er nu staat. Gebleken is in de afgelopen jaren dat er behoefte bestaat aan meer ruimte. Vanuit stedenbouwkundig oogpunt is er geen bezwaar tegen een groter gebouw op deze locatie. Oorspronkelijk werd uitgegaan van een oppervlakte van 1.000 m² voor het ontbijthotel. In verband met de beeldkwaliteit eisen is een grotere oppervlakte vereist en is nu een oppervlakte van 1.700 m² opgenomen. In de begripsomschrijvingen is het begrip "horeca" opgenomen. In de planregels is aangegeven welke vormen van horeca hier onder kunnen vallen. Daarnaast is aangegeven hoeveel oppervlakte gebruikt mag worden voor deze functie en zijn de bouwvlakken waarin gebouwd mag worden begrensd. Naar onze mening is daarmee de functie horeca voldoende begrensd. De gemeente streeft er naar om ook "jaar rond" voorzieningen te realiseren op het Kievitsveld, zie onder de algemene beantwoording onder "Beleid".

Ad f. Het klopt dat o.m. vanwege de Veluwe Bron en de waterskibaan bezoekersaantallen weer zijn hersteld en hoger zijn dan in het verleden. Voor Kievitsveld wordt zowel door de gemeente als de provincie een beleid voorgestaan waar nieuwe recreatieve ontwikkelingen mogelijk zijn. Dit bestemmingsplan voorziet, naast de definitieve regeling van de waterskibaan, als extra activiteiten in de vestiging van een ontbijthotel, enkele camperplaatsen en de mogelijkheid om speel- en outdoor toestellen te plaatsen.

Diverse onderzoeken zijn uitgevoerd om na te gaan of dit past binnen de verschillende belangen (zie hoofdstuk 3 toelichting bestemmingsplan).

- Ad g. De individuele situatie van insprekers zal wijzigen. Het staat insprekers vrij om een verzoek tot planschadevergoeding in te dienen. De Wet ruimtelijke ordening biedt voor degene die in de vorm van een inkomensderving of een vermindering van de waarde van een onroerende zaak schade lijdt of zal lijden door een planologische maatregel de mogelijkheid tot het indienen van een planschadeclaim bij de gemeente. De gemeente hanteert een planschadeverordening, waarin staat beschreven welke stappen ondernomen moeten worden als mensen een planschadeclaim indienen. Dit is echter pas mogelijk op het moment dat de betreffende planologische maatregel onherroepelijk is geworden. Een aanvraag dient dan binnen vijf jaar na het onherroepelijk worden van het bestemmingsplan ingediend te worden.

Conclusie

De inspraakreactie geeft aanleiding het bestemmingsplan te wijzigen. **In de toelichting zal het aspect geluidhinder verduidelijkt worden.**

8. inspraakreactie van Emster Belang, p/a, secr. D.T. Gorter, De Pal 38, 8161 ZZ Epe (2014-11497).

Samenvatting reactie

- a. Bij de realisering van de Veluwe Bron is toegezegd dat het Kievitsveld voor dagrecreatie bestemd zou blijven. Dit bestemmingsplan past niet bij die toezeggingen.
- b. In het Dorpsplan Ernst, wordt aangegeven dat er voldoende grootschalige recreatievoorzieningen zijn in Ernst en dat er alleen nog ruimte is voor nieuwe kleinschalige recreatie.
- c. De openbaarheid van het recreatiegebied Kievitsveld wordt steeds meer aan banden gelegd door de RGV. De plaatselijke bevolking ervaart dit als wel de lasten maar niet de lusten.
 - » Verplicht betaald parkeren.
 - « Bruggetje aan de oostkant verwijderd.
 - » Van mei tot september verboden voor honden
 - » De zuidkant zou voor honden het gehele jaar beschikbaar moeten zijn
 - » Met de mogelijke komst van een overnachtingsaccommodatie wordt het openbare gedeelte van het Kievitsveld nog verder ingeperkt.
- d. Er wordt in het voorontwerp vanuit gegaan dat 50 % van de overnachtingsgasten van de Veluwe Bron komen, wat betekent dat de andere 50 % toeristen zijn en geen binding hebben met de Veluwe Bron. Er is binnen de gemeente Epe een overschot aan overnachtingsmogelijkheden wat betekent dat het realiseren van nieuwe overnachtingsmogelijkheden geen prioriteit heeft.
- e. De bouw van het complex zal het (natuurgebied) Kievitsveld nog verder aantasten door versterking, de continue aanwezigheid van personen en vervoersmiddelen.
- f. Een continue bezetting leidt tot lichtvervuiling en verstoring van de nachtelijke rust.
- g. In de directe omgeving van de Veluwe Bron zijn door particulieren meerdere Bed en Breakfast voorzieningen gerealiseerd. Dit werd gestimuleerd door de directie van de Veluwe Bron. Door samenwerking met het Wellnesscentrum zouden deze gelegenheden een economisch voordeel behalen.
- h. Conform eerdere toezeggingen dat het recreatiegebied Kievitsveld een plek is voor dagrecreatie en de punten zoals hierboven genoemd, kan het plan tot het realiseren van een overnachtingsmogelijkheid, niet rekenen op een breed gedragen steun van het bestuur van Emster Belang en de bevolking van Ernst. De gemeente participeert in het RGV, maar dient daarbij ook nadrukkelijk de belangen van haar inwoners te behartigen. Inspreker rekent er op dat deze oproep en zienswijze zal bijdragen aan het herzien van de plannen.

Reactie gemeente

- Ad a. Zie de algemene beantwoording onder "beleid".
- Ad b. Wij waarderen de inzet van Emster Belang bij het opstellen van het dorpsplan Emst. We hebben het dorpsplan ook ontvangen. Het dorpsplan Emst geeft de visie van Emster Belang weer. Het is echter geen gemeentelijk beleid.
- Ad c. De openbaarheid van Kievitsveld blijft met dit bestemmingsplan voldoende gewaarborgd; wandel- en fietspaden, stranden en ligweiden maken dat het overgrote merendeel van het recreatiegebied vrij toegankelijk is. Toevoeging van recreatieve bedrijvigheid is voor exploitant nodig om het recreatiegebied op deze wijze toegankelijk te houden. Vestiging van het ontbijthotel op de beoogde locatie aan de Viskweekweg past hier in. Verschillende maatregelen zoals door inspreker genoemd zijn beheersmaatregelen van exploitant en zijn geen onderwerpen die in het bestemmingsplan worden geregeld.
- Ad d. Voor een deel gaat het hier om een andere doelgroep dan die welke nu al gebruik maakt van de bestaande overnachtingsfaciliteiten. De Veluwe Bron registreert vraag naar een overnachtingsmogelijkheid op loopafstand van de Veluwe Bron. Wij verwachten dat het initiatief ook andere gasten zal trekken die bijvoorbeeld gebruik maken van de routestructuren in de omgeving. Een concept zoals het ontbijthotel vormt een aanvulling op de bestaande voorzieningen. Voor wat betreft de camperplaatsen wordt met regelmaat de vraag geregistreerd of "overnacht" mag worden op het bestaande parkeerterrein. Het overnachten in een camper en het overnachten in een ontbijthotel gaat beide over een "kort verblijf" en sluit qua functie naadloos op elkaar aan en maakt in dit geval een essentieel onderdeel uit van de voorzieningen en de dagrecreatieve tijdsbesteding op korte afstand.

- Ad e. In de algemene beantwoording onder “Beleid” en “Compensatie” geven wij aan waarom dit plan past binnen het gemeentelijk beleid ten aanzien van recreatie en natuurwaarden. In bijlage 5 van het bestemmingsplan wordt in de “Actualisatie natuurtoets Kievitsveld” aangegeven wat de effecten zijn van het plan op de aanwezige natuurwaarden zoals de EHS.
- Ad f. In de actualisatie natuurtoets is het aspect donkerte getoetst vanuit het kernkwaliteiten van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Dit is het enige beleid vanuit de natuurwetgeving waarin het aspect donkerte specifiek is benoemd. Vanuit de Flora- en faunawet kan lichtverstoring wel leiden tot effecten op meestal vleermuizen of vogels. Vanuit de Natuurbeschermingswet 1998 is donkerte t.b.v. soorten of leefgebieden ook beschermd, maar dat geldt alleen voor Natura 2000-gebieden. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied ligt op 2km. Over deze afstand zeker zal geen effect zijn door lichtverstoring.
Zoals beschreven in de natuurtoets verwachten wij op basis van het plan niet direct effecten ten gevolge van lichtverstoring. Wel zijn er een aantal voorbehouden opgesteld die moeten worden gecontroleerd wanneer bepaalde aspecten van het bestemmingsplan worden gerealiseerd.
- Ad g. De doelgroep die gebruik wil gaan maken van een ontbijthotel is aanvullend op (en een andere dan) de doelgroepen die al gebruik maken van bijvoorbeeld “arrangementen” (met gebruikmaking van Bed and breakfast's en het bestaande hotelaanbod). Een concept zoals het ontbijthotel vormt een aanvulling op de bestaande voorzieningen.
- Ad h. Wij hebben alle belangen afgewogen en zijn van mening dat de voorzieningen passen binnen het gemeentelijk beleid en een aanvulling vormen op het toeristisch profiel van de gemeente. Wij betreuren het dat Emster Belang het belang van deze ontwikkeling niet ondersteunt maar wij zijn van mening dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening met de beoogde ontwikkeling.

Conclusie

De inspraakreactie geeft geen aanleiding het bestemmingsplan te wijzigen.

9. inspraakreactie van GMF, Gelderse natuur en milieu federatie, Jansbuitensingel 14, 6811 AB Arnhem (2014-11750).

Samenvatting reactie

Inspreker geeft een omschrijving van de kernkwaliteiten van het Kievitsveld zoals omschreven in de Omgevingsvisie van de provincie Gelderland.

- a. wat doet de initiatiefnemer om de kernkwaliteiten van dit gebied of naastliggende gebieden te versterken als compensatie voor de economische activiteiten die ze heeft gepland op Kievitsveld? Hoe wordt door deze bestemmingsherzieningen en de op basis daarvan mogelijk gemaakte ontwikkelingen bijgedragen aan de realisatie van natuurdoelen .waarbij de kernkwaliteiten zoveel mogelijk worden ontzien?
- b. Hoe worden de ingrepen en de realisatie van de natuurdoelen gelijktijdig gerealiseerd?
- c. Het plan geeft ruimte aan een aanzienlijke intensivering van de recreatieve mogelijkheden. Met o.a. als gevolg verkeer aantrekkende werking, toenemende onrust in het gebied, toenemend geluid, verlichting, betreding en verstoring. In bijlage 2 Landschaps- en beeldkwaliteitsplan wordt wel gesproken over natuurcompensatie, echter in het bestemmingsplan treft inspreker geen concrete maatregelen aan om de kernkwaliteiten van dit gebied of naastgelegen gebieden te versterken als compensatie voor de economische activiteiten. Ook treft inspreker geen concrete maatregelen aan ter realisatie van natuurdoelen. Tevens is nergens in het plan sprake van gelijktijdige realisatie van compensatie en natuurdoelen. Dit is strijdig met de ruimtelijke verordening Gelderland. De voorgestelde ontwikkelingen in het ter inspraak gelegde voorontwerp bestemmingsplan Recreatiegebied Kievitsveld Ernst zijn gezien bovenstaande niet in overeenstemming met de gewenste doelen zoals vastgelegd in de Ontwerp Omgevingsvisie Gelderland (provincie), het streekplan 2005 (provincie, structuurvisie), aanwijzing "Groene Ontwikkelingszone" door Gelders natuurnetwerk, gebied 108: Wissel - Emst [Provincie Gelderland 2013b].
- d. Conclusie. Het voorgestelde bestemmingsplan is strijdig met de leidende huidige vastgestelde plannen en visies van de provincie Gelderland en moet daarmee tot de ongewenste ontwikkelingen gerekend worden. Ook is er in het plan of in een ander gelijktijdig ter visie gelegd plan geen gelijktijdigheidsverplichting opgenomen ter realisatie van de noodzakelijke compensatie, natuurdoelen en ter versterking van de kernkwaliteiten. De compensatie is niet verzekerd. Inspreker verzoekt het plan in te trekken.

Reactie gemeente

- Ad a. Het ontbijthotel is gelegen in het Nationaal Landschap Veluwe, deelgebied Wiggen Oost-Veluwe . Het ruimtelijk beleid is er op gericht om de kernkwaliteiten van dit Nationaal Landschap te behouden en verder te ontwikkelen. Behoud wordt bereikt middels een regel in de provinciale verordening die bepaalt dat alleen activiteiten zijn toegestaan die de kernkwaliteiten van een Nationaal Landschap niet aantasten of versterken (artikel 2.7.4.2 eerste lid) . De kernkwaliteiten Nationale Landschappen voor dit deelgebied worden beschreven in bijlage 5 Kernkwaliteiten Nationale Landschappen onder hoofdstuk 7 paragraaf m. De ontwikkeling tast ons inziens deze kernkwaliteiten niet aan, wij kunnen ons vinden in de conclusies van de Actualisatie Natuurtoets die bij het bestemmingsplan is gevoegd (paragraaf 5.2) Ten behoeve van deze ontwikkelen voert de initiatiefnemer de in de Green Deal afgesproken landschapsversterkende maatregelen uit. Deze leiden onder andere tot versterking van de kernkwaliteiten.
- Ad b. De landschapsversterkende maatregelen maken onderdeel uit van het plan, de uitvoering van deze maatregelen is daarmee geborgd. Een deel van de maatregelen is onlangs al uitgevoerd. Er is een overeenkomst gesloten met de initiatiefnemer waarin de gemaakte afspraken in de Green Deal zijn opgenomen. Dit is voldoende waarborg.
- Ad c. Het plangebied waar de ontwikkeling plaatsvindt maakt geen onderdeel uit van de EHS, noch van de Groene Ontwikkelingszone. Het plan is niet strijdig met de gewenste doelen vanuit het Streekplan en de omgevingsvisie; het behouden en versterken van de kernkwaliteiten van het Nationaal landschap deelgebied Wiggen Oost-Veluwe. Zie ook de algemene beantwoording onder "Beleid" en "Compensatie".
- Ad d. We kunnen ons geenszins vinden in de door de inspreker getrokken conclusie. Voor nadere onderbouwing verwijzen wij naar de in het bestemmingsplan opgenomen onder bijlage 4 opgenomen actualisatie Natuurtoets Kievitsveld. Wij bestrijden dat de ontwikkeling plaatsvindt in EHS, GNN of GO.

Conclusie

De inspraakreactie geeft geen aanleiding het bestemmingsplan te wijzigen.

10. inspraakreactie van mevrouw J. van der Sluis-Arnoldus, Schobbertsweg 9, 8166 KK Emst Chalet Joey, Im Zündli 527, 3803 Beatenburg Zwitserland (2014-11996).

Samenvatting reactie

- a. Bij de realisering van de Veluwe Bron is toegezegd dat het Kievitsveld voor dagrecreatie bestemd zou blijven. Een hotel en camperplaatsen passen niet bij deze toezeggingen.
- b. Water. De Smallerse plas is bestemd als dagrecreatie. Dit geeft de mogelijkheid om de plas te dempen en een pretpark of een Center Park te realiseren.
- c. Camperplaatsen. In de regels, artikel 6.1.7 staat dat er **mede** camperplaatsen zijn toegestaan. Dit houdt in dat er onbeperkt caravans, tenten e.d. zijn toegestaan.
- d. Parkeren. De voorgestelde parkeerplaatsen zijn onvoldoende. De parkeerplaats Schobbertsweg hoek Viskweekweg bestaat al voor een deel. Deze is niet afgeschermd. Hoe zit het met milieuvergunningen. Het hotel is geprojecteerd op de bestaande (illegale?) personeelsparkeerplaats. Waar worden de extra parkeerplaatsen die nodig zijn voor het hotel gerealiseerd? Dit zijn er 25 voor extra personeelsleden en 100 auto's van hotelgasten.
- e. Hotel. Voor het hotel is een goothoogte van 6 meter toegestaan (artikel 6.4.1). Hiermee worden 3 bouwlagen mogelijk gemaakt. Bij een oppervlakte van 1.700 m² kan men rekenen op 40 tweepersoons kamers per etage. Dit wordt een massief gebouw en op de verkeerde plaats geprojecteerd. Een logische plaats zou zijn ten westen van de Veluwe Bron. Daar zouden dezelfde eisen moeten gelden als voor de Veluwe Bron golden t.a.v. o.a. hoogte, milieu, landschappelijke inpassing, lichtoverlast e.d.
- f. Ontbijthotel. De definitie van "ontbijthotel" ontbreekt. Is het serveren van maaltijden voor gasten en/of voor derden 's avonds niet toegestaan? Het hotel levert overlast op voor de omgeving bij de bevoorrading en de komst van personeel. Ontbijt wordt immers vanaf 7.00 uur geserveerd, voor die tijd moet het personeel aanwezig zijn en vindt bevoorrading plaats.
- g. Veiligheid. Het is enkele malen voorgekomen dat de Veluwe Bron niet bereikbaar was in verband met sneeuwval, ijzel of storm. Personeel en gasten zaten vast in de omliggende wegen. Bij brand of andere calamiteiten kan dit tot een drama leiden.
 - a. Er moet daarom een veiligheidsplan worden opgesteld, inclusief omgeving.
 - b. Toegangswegen dienen zodanig verbeterd en beheerd te worden dat de toegang altijd gewaarborgd is.
 - c. Er dienen voldoende personeelsleden aanwezig te zijn, dag en nacht, met opleiding voor calamiteiten
 - d. Er dient voldoende apparatuur te zijn.
 - e. Er dienen noodaggregaten te zijn, inclusief testzones.
- h. Regels. De artikelen 6.4.2 en vergelijkbare artikelen dienen te worden geschrapt. Zij geven de instanties het recht om van het bestemmingsplan af te wijken.

Reactie gemeente

- Ad a. Zie de algemene beantwoording onder "Beleid".
- Ad b. De Smallerse plas is een wezenlijk onderdeel van het recreatieterrein Kievitsveld. Er zijn geen plannen om de plas te dempen, integendeel, dit voorontwerp bestemmingsplan maakt vernieuwing van het gebouw voor de waterskibaan mogelijk. Een plan zoals inspreker omschrijft is niet mogelijk op basis van dit bestemmingsplan. Bovendien is er omgevingsvergunning nodig voor het aanbrengen van oppervlakteverhardingen groter dan 100 m². Voor het recreatieterrein is het juist belangrijk dat er recreatie kan plaats hebben op en in het water, de bestemming "Recreatie-Dagrecreatie" is om die reden belangrijk.
- Ad c. Artikel 6.1 bepaalt dat gronden die voor Recreatie-Dagrecreatie zijn aangewezen bestemd zijn voor een dagrecreatieterrein, waaronder begrepen outdoor activiteiten en zwemwater, met dien verstande dat (onder 7) ter plaatse van de aanduiding "**specifieke vorm van recreatie – camperplaatsen**" mede maximaal vijf standplaatsen voor campers zijn toegestaan. Naast het gebruik als dagrecreatieterrein zijn er ter plaatse van de aanduiding dus camperplaatsen toegestaan. Tenten en of stacaravans zijn niet toegestaan. Deze vallen niet onder het begrip "camper".
- Ad d. De parkeerplaats hoek Schobbertsweg / hoek Viskweekweg betreft een overloopparkerplaats die bij incidentele drukte kan worden ingezet. In paragraaf 3.5. van de Toelichting is uitgelegd dat er meer dan voldoende parkeerplaatsen beschikbaar zijn voor bezoekers van de stranden, de waterskibaan en het hotel.

Hotelgasten zullen voor een deel op de bestaande parkeerplaatsen bij de Veluwse Bron parkeren. Voor zover er bij uitvoering van maatregelen milieuvergunningen nodig zijn dienen deze door initiatiefnemer te worden aangevraagd.

- Ad e. Oorspronkelijk werd uitgegaan van een oppervlakte van 1.000 m² voor het ontbijthotel. In verband met de beeldkwaliteit eisen is een grotere oppervlakte vereist. **In de toelichting en in het beeldkwaliteit plan zal verduidelijkt worden waarom deze oppervlakte noodzakelijk is bij de gestelde eisen aan beeldkwaliteit.** Het gebied ten westen van de Veluwse Bron heeft de bestemming “natuur”. De bij de bouw van het wellnessresort aangelegde nieuwe natuur is bedoeld om de landschappelijke waarde van de omgeving te vergroten. Voor de bouw van de Veluwse Bron is een landschapsvisie en een beeldkwaliteitsplan opgesteld. Met behulp van deze visie sluit de nieuwe natuur aan op de gebiedseigen landschappelijke kernkwaliteiten. Het is vanuit ruimtelijk oogpunt niet gewenst om op deze locatie een ontbijthotel op te richten. Ook voor de oprichting van het ontbijthotel is wederom een landschapsplan en beeldkwaliteit plan opgesteld. Zie ook de algemene beantwoording onder “Compensatie”.
- Ad f. Het klopt dat het begrip “ontbijthotel” niet is opgenomen in de begripsomschrijvingen. Het is meer een term om aan te geven dat het plan een hotel mogelijk maakt waar naast logies ook de mogelijkheid tot ontbijt is opgenomen. Het ontbijthotel wordt mogelijk gemaakt ter plaatse van de aanduiding “hotel” op de verbeelding. Het begrip “hotel” is wel opgenomen in de begripsbepalingen (artikel 1.31). Het is beperkt tot een accommodatie met ontbijtruimte en omschrijft dus de gewenste vorm van hotel.
- Ad g. Bij de aanvraag omgevingsvergunning komen deze veiligheidsaspecten aan de orde. Onder meer wordt de aanvraag omgevingsvergunning getoetst door de Brandweer.
- Ad h. Een bestemmingsplan bevat over het algemeen afwijkingsregels om het bestemmingsplan niet al te star te maken. Er zijn altijd situaties denkbaar waarbij het wenselijk is om af te wijken van de regels. Dit betreft vaak beperkt aanpassingen, zoals een aanpassing van de goothoogte. Een afwijking kan overigens nooit zo ver gaan dat er sprake is van een andere bestemming.

Conclusie

De inspraakreactie geeft aanleiding het bestemmingsplan te wijzigen. **In de toelichting en in het landschaps- en beeldkwaliteitsplan zal verduidelijkt worden waarom de oppervlakte voor het hotel noodzakelijk is bij de gestelde eisen aan beeldkwaliteit.**

3. Overlegreacties

1. Overlegreactie van provincie Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem (2014-26478)

Samenvatting reactie

Het plan voorziet in de bestemming voor een nieuw hotel bij het recreatieterrein Kievitsveld. Het plangebied is gelegen in het dagrecreatiegebied Kievitsveld. Het terrein is een recreatief concentratiepunt voor dagrecreatie. De locatie ligt niet in de EHS (GNN/GO). Met het RGV is een Green Deal gesloten waarin deze ontwikkeling in samenhang met natuurontwikkeling is gezien. De provincie staat achter het plan voor recreatieontwikkeling op deze plek, mits de aanwezige natuur niet wordt geschaad. Dat is hier niet het geval er is dan ook geen strijd met de provinciale Ruimtelijke Verordening.

Gelet op het provinciale belang dient de gemeente de terinzagelegging van het ontwerp opnieuw aan de provincie kenbaar te maken.

Reactie gemeente

De reactie wordt voor kennisgeving aangenomen.

Conclusie

De overlegreactie geeft geen aanleiding het bestemmingsplan te wijzigen.

4. Ambtshalve wijzigingen

De toelichting wordt op een aantal punten verduidelijkt ten aanzien van milieuaspecten:

Paragraaf 2.6 Gemeentelijk beleid.

De gemeentelijke beleidsvisie Externe Veiligheid wordt toegevoegd.

Milieuzonering (paragraaf 3.4.3)

De tekst wordt verduidelijkt op de aspecten betreffende de nieuwe camperplaatsen, horecavoorziening en parkeerplaatsen. Zie onderstaande cursieve tekst.

Camperplaatsen

De camperplaatsen kunnen worden gezien als een verlengstuk van het ontbijthotel en vallen dus in milieucategorie 1. Er dient een afstand aangehouden te worden van 10 meter tot aan milieugevoelige objecten (woningen). Aan deze afstand wordt ruimschoots voldaan.

Horecavoorziening

De genoemde horecavoorziening valt in milieucategorie 1 met bijbehorende milieuzone van 10 meter. Milieugevoelige objecten zijn op ruime afstand gelegen.

Parkeerplaatsen

Voor parkeerterreinen geldt een aan te houden milieuzone van 30 meter (milieucategorie 2, SBI-code 5221.1). De omliggende woonbestemmingen zijn buiten de 30 meter zone gelegen.

Ten aanzien van het onderdeel Bedrijven en milieuzonering wordt de volgende tekst opgenomen: *De bestaande recreatieve activiteiten in en rond de recreatieplassen zijn milieurelevant en het meest te vergelijken met de uitstraling van een veldsportcomplex en/of een openluchtzwembad. Geluid is daarbij het relevante milieuaspect dat in het kader van dit plan nader is beschouwd. Het betreffen reeds bestaande seizoensgebonden activiteiten met geluid afkomstig van stemmen van bezoekers van de recreatieplassen, vooral op warme en zonnige dagen. Het gaat dan vooral om kortstondige dagrecreatie. De bezoekers verspreiden zich daarbij over een groot gebied. Dat maakt de situatie niet helemaal vergelijkbaar met een openluchtzwembad waar het publiek meer is geconcentreerd tot een kleinere locatie. De Smallerlse plas en de recreatiestranden zijn voor een groter publiek toegankelijk dan de Nijmolense plas en hebben daarmee meer invloed op de milieugevoelige omgeving dan de Nijmolense plas. De afstand van de dichtstbijzijnde woningen tot het recreatiegebied (ligweide) bedraagt 30 tot 40 meter. De afstand tot de plas zelf bedraagt circa 75 meter. De nieuwe ontwikkelingen leiden niet tot significant meer bezoekers of een significant ander gebruik bij de Smallerlse plas (op korte afstand van de betreffende woningen) en het plan leidt daarmee niet tot een significante verslechtering van de akoestische situatie en tot onaantvaardbare geluidhinder bij de woningen in de omgeving.*

Geluidhinder (paragraaf 3.4.4)

Onder het kopje wegverkeerslawaaï wordt meer aandacht besteed aan het in de inspraakreacties genoemde punt met betrekking tot de verwachte verkeerstoename en de effecten daarvan.

In het kader van de Wet geluidhinder zijn de beoogde nieuwe functies niet geluidgevoelig. In het kader van een goede ruimtelijke ordening is de geluidkwaliteit ter hoogte van deze functies wel beschouwd. Gelet op functies, de ligging op ruim 550 meter afstand uit de snelweg A50 en de overige wegen (Schobbertsweg en Viskweekweg) en de intensiteiten en snelheden van deze wegen is de geluidbelasting aanvaardbaar.

De nieuwe functies hebben een verkeer aantrekkende werking van maximaal 500 motorvoertuigen per etmaal. Het jaargemiddelde werkelijk aantal extra ritten gegenereerd door nieuwe voorzieningen ligt veel lager. De geluidtoename bij de bestaande woningen langs Kanaalweg en Schobbertsweg bedraagt met 500 motorvoertuigen maximaal 1 dB en is daarmee niet hoorbaar en leidt niet tot een onaantvaardbare situatie.

Bodem (paragraaf 3.4.5)

Deze paragraaf wordt de laatste alinea vervangen door de volgende tekst:

Voor dit bestemmingsplan kan in eerste instantie worden volstaan met een historisch onderzoek van de bodem. Dit, omdat dit bestemmingsplan een beperkte wijziging van het huidige gebruik mogelijk maakt en omdat het niet de verwachting is dat door het huidige gebruik de bodem is verontreinigd.

Uit het uitgevoerde historische bodemonderzoek blijkt dat de bodem van de locatie, op basis van de bekende gegevens, onverdacht is voor de aanwezigheid van bodemverontreiniging. Bij het aanvragen van de omgevingsvergunning voor het bouwen van het hotel moet een verkennend bodemonderzoek worden overlegd.

Externe veiligheid (paragraaf 3.4.7)

Deze paragraaf wordt aangevuld en verduidelijkt.

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen in inrichtingen en tijdens het transport ervan. Op basis van de criteria zoals onder andere gesteld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) worden bedrijven en activiteiten geselecteerd die een risico op zware ongevallen met zich mee (kunnen) brengen. Daarbij gaat het vooral om de grote chemische bedrijven, maar ook om kleinere bedrijven als LPG-tankstations en opslagen van bestrijdingsmiddelen. Daarnaast zijn (hoofd)transportassen voor gevaarlijke stoffen, zoals buisleidingen, spoor-, auto-, en waterwegen, ook als potentiële gevarenbron aangemerkt.

Het externe veiligheidsbeleid heeft tot doel zowel individuele burgers als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te bieden tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om dit doel te bereiken zijn gemeenten en provincies verplicht om bij besluitvorming in het kader van de Wet milieubeheer en de Wet op de ruimtelijke ordening de invloed van een risicobron op zijn omgeving te beoordelen. Daartoe wordt binnen het werkveld van de externe veiligheid veelal het plaatsgebonden risico en het groepsrisico gehanteerd.

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans dat een persoon die zich gedurende een jaar onafgebroken onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt, overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit risico wordt per bedrijf en transportas vastgelegd in contouren. Er geldt een contour waarbinnen deze kans 1×10^{-6} (één op de miljoen) bedraagt.

Het groepsrisico (GR) is een berekening van de kans dat een groep personen binnen een bepaald gebied overlijdt ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De oriëntatiewaarde geeft hierbij de indicatie van een aanvaardbaar groepsrisico. Indien een ontwikkeling is gepland in de nabijheid van een risicobron geldt afhankelijk van de ontwikkeling een verantwoordingsplicht voor het toelaten van gevoelige functies.

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Voor bepaalde risicovolle bedrijven geldt het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Hierin zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd.

Transport van gevaarlijke stoffen (water, spoor, weg)

Voor de beoordeling van de risico's vanwege transport van gevaarlijke stoffen dient op dit moment de Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen te worden gehanteerd. Op dit moment wordt echter gewerkt aan nieuwe wet- en regelgeving te weten Wet Basisnet en Besluit transport gevaarlijke stoffen, met als uitvloeisel het zogeheten Basisnet.

Transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen

Voor de beoordeling van de risico's van transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen geldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Naast de toetsing aan het plaatsgebonden risico en het groepsrisico is hierin vastgelegd dat aan weerszijden van een buisleiding een bebouwingsvrije afstand moet worden aangehouden voor beheer en onderhoud aan de buisleidingen.

Beleidsvisie externe veiligheid

In oktober 2013 is de Beleidsvisie externe veiligheid vastgesteld door de gemeenteraad van . Epe. Uitgangspunt van deze visie is dat nieuwe risicobronnen (mits verplaatsing betreft van huidige risicobronnen) alleen nog zijn toegestaan op de bedrijventerreinen, met uitzondering van propaantanks in het buitengebied. Nieuwe risicobedrijven die onder het Bevi vallen kunnen door middel van een afwijkingsbevoegdheid mogelijk worden gemaakt op de bedrijventerreinen.

Als voorwaarde geldt wel dat de PR 10^{-6} contour (plaatsgebonden risico) zich niet buiten de inrichtinggrens van het nieuwe bedrijf mag bevinden en dat het invloedsgebied voor het groepsrisico niet verder reikt dan de grens van het industrieterrein. Daarnaast is in de beleidsvisie bepaald dat het groepsrisico ten gevolge van een risicobron niet groter mag zijn dan 1 maal de oriëntatiewaarde.

Gemeente Epe wil voor de recreant een veilige buitenruimte creëren. Dit houdt in dat nieuwe risicobronnen (propaantanks) binnen recreatie-inrichtingen, welke leiden tot een toename van het plaatsgebonden- en /of groepsrisico niet worden toegestaan.

In de visie is tevens vastgelegd dat wanneer bijzonder kwetsbare objecten (objecten met verminderd zelfredzame personen zoals scholen en zorginstellingen) mogelijk worden gemaakt binnen het invloedsgebied van een risicobron de besluitvorming op dit punt expliciet bij de gemeenteraad en het college van B&W wordt voorgelegd.

Planregels.

Ten aanzien van de beleidsvisie Externe Veiligheid dienen de regels aangepast te worden. De ambities van de beleidsvisie externe veiligheid ten aanzien van het creëren van een veilige buitenruimte ten behoeve van de recreant zijn nog niet vertaald in de planregels. In de planregels wordt het oprichten van propaan binnen een recreatie-inrichting uitgesloten.