Bestemmingsplan Solarpark Emst

VASTGESTELD

BügelHajema

Plek voor ideeën

Bestemmingsplan Solarpark Emst

V A S T G E S T E L D

Inhoud

Toelichting
Regels
Verbeelding

8 maart 2018
Projectnummer 092.13.00.00.00

Ideeën voor een plek

BügelHajema Adviseurs bv, Bureau voor Ruimtelijke Ordening en Milieu BNSP

O v e r z i c h t s k a a r t

Globale ligging locatie, Google Earth

T o e l i c h t i n g

Inhoudsopgave

1 Inleiding 9

2 Planbeschrijving 11
- 2.1 Huidige situatie 11
- 2.2 Toekomstige situatie 12
- 2.3 Geldend bestemmingsplan 14

3 Beleidskader 17
- 3.1 Rijksbeleid 17
- 3.2 Provinciaal beleid 18
- 3.3 Gemeentelijk beleid 20
- 3.4 Conclusie 20

4 Uitvoeringsaspecten 21
- 4.1 Bodem 21
- 4.2 Archeologie 21
- 4.3 Water 21
- 4.4 Natuurwaarden 24
- 4.5 Luchtkwaliteit 29
- 4.6 Geluidhinder 29
- 4.7 Externe veiligheid 30
- 4.8 Milieuzonering 30
- 4.9 Conclusie 31

5 Juridische planopzet 33

6 Verantwoording 35
- 6.1 Economische uitvoerbaarheid 35
- 6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid 35
  - 6.2.1 Inspraak 35
  - 6.2.2 Vooroverleg ex art. 3.1.1 Bro 35

1 Inleiding

Bij de gemeente Epe is een principeverzoek ingediend om medewerking te verlenen voor het realiseren van een solarpark op het terrein van de voormalige vuilstortplaats aan de Pollenseveenweg te Emst.
Dit initiatief is in strijd met het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Epe. De gemeente is voornemens om medewerking te verlenen. Hiervoor dient een procedure gestart te worden voor een herziening van het bestemmingsplan Buitengebied. Voorliggend bestemmingsplan voorziet daarin.

Leeswijzer

In hoofdstuk 2 zullen de bestaande situatie en de gewenste toekomstige ontwikkeling worden beschreven. Hoofdstuk 3 geeft kort een overzicht van het van toepassing zijnde ruimtelijk beleid. Hoofdstuk 4 beschrijft de randvoorwaarden en beperkingen die op basis van milieu, externe veiligheid en kabels en leidingen gelden. In hoofdstuk 5 wordt een uitleg gegeven hoe het plan juridisch in elkaar steekt. De economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid komen in hoofdstuk 6 aan de orde.

Planbeschrijving 2

2.1
Huidige situatie

De voormalige vuilstortplaats aan de Pollenseveenweg is gelegen ten westen van de kern Emst in de gemeente Epe. Het totale terrein beslaat ca. 8,5 ha. en bestaat uit een voormalige stortplaats (ca. 6,5 ha.) die is omgeven door een bosstrook. Het terrein wordt omsloten door een raster met inspectiepad.
De voormalige stortplaats is tot 1989 in gebruik geweest bij de voormalige gemeentereiniging van de gemeente Epe. In 1995 is de stortplaats afgewerkt; hierbij is ondermeer een afdeklaag aangebracht, bestaande uit een zand-bentonietlaag, een drainagelaag (zand en drains) en een afdeklaag. De afdeklaag bestaat uit 1 m grond. De top van de afgewerkte stortplaats ligt op ca. 27 m + N.A.P. Aansluitend is de stortplaats in 1996 landschappelijk ingericht door het aanbrengen van zandkoppen van max. 1 m hoog en het aanplanten van inheemse beplanting op basis van het groenplan (zie bijlage). Het groenplan bevat ook een vijfjarig overzicht en begroting van beheer. Het terrein is niet openbaar toegankelijk.

Huidige situatie plangebied, Google Earth

2.2

Toekomstige situatie

Het initiatief behelst de plaatsing van 647 zonnepanelen en een omvormer op de voormalige stortplaats te Emst. In de bijlage zijn diverse artist impressions van de toekomstige situatie opgenomen.

Artist impression toekomstige situatie solarpark Emst

Ieder paneel bestaat uit een tafel van twee boven elkaar gelegen rijen panelen met in totaal 12 modules. De afmeting per paneel bedraagt van 1,590 m bij 1,064 m en 4,5 cm. De panelen worden onder een hellingshoek van circa 25 graden geplaatst. De hoogte van het paneel inclusief onderconstructie bedraagt dan maximaal 2,50 m. Hierdoor is het mogelijk om schapen onder de panelen door te laten grazen.

Artist impression toekomstige situatie solarpark Emst

Indicatieve weergave zonnepanelen op een solarpark

In het plangebied zal één nutsvoorziening worden geplaatst. Deze nutsvoorziening zal maximaal 2,80 meter hoog bedragen met een maximale oppervlakte van 20 m^2.

Indicatief voorbeeld nutsvoorziening

De fundering voor de zonnepanelen wordt binnen de afdeklaag gerealiseerd, aangezien de fundering niet dieper gaat dan 70 cm –maaiveld. Ook de eventue-

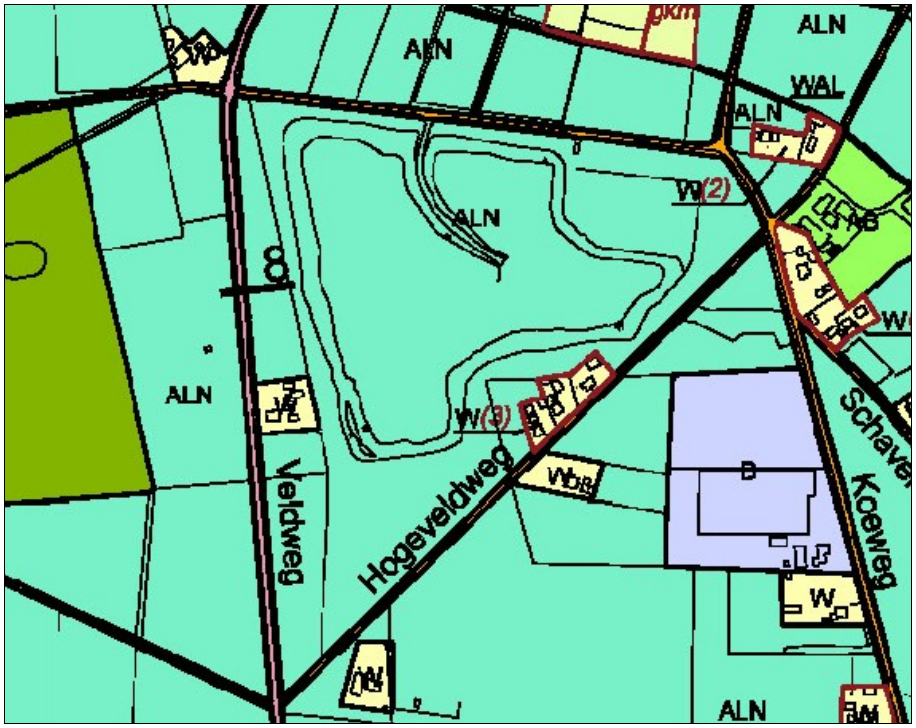
le kabels en leidingen die nodig zijn om de stroom van de zonnepanelen naar de omvormer en vervolgens naar het elektriciteitsnet te transporteren, zullen niet dieper komen te liggen dan 70 cm - maaiveld. Hierdoor wordt voorkomen dat de drainagelaag beïnvloed wordt. Ook het doorboren van de daar onder liggende afsluitende zand-bentonietlaag is hiermee uitgesloten. De goede werking van de afwerklaag blijft hierdoor in stand.
De glooiingen in het terrein worden zoveel mogelijk gerespecteerd. Kleine bulten worden vlak gemaakt. Hierdoor kunnen de panelen uiteindelijk een verschillende hoogte hebben, aangepast aan de huidige situatie.
Voor de vestiging van het solarpark zullen bestaande struiken boven op de voormalige afvalstort (deels) verwijderd moeten worden. Voordeel is dat de wortels van de struiken dan geen bedreiging meer kunnen vormen voor de goede werking van de afwerklaag. De vestiging van een solarpark kan op deze wijze een bijdrage leveren aan een goed beheer van de voormalige afvalstortplaats.
Door hoogteverschil met de omliggende gronden, zullen de panelen niet zichtbaar zijn vanaf de grond. Voor zover wel het geval zullen deze door middel van het aanplanten van groenelementen aan het oog worden onttrokken.

Het bestaande hekwerk wordt aan de noordzijde teruggelegd, zodat het ontstane wandelpad parallel aan de Pollenseveenweg een recreatieve functie krijgt voor het publiek. Op een geschikte plaats zal een informatiebord worden geplaatst. De omheining krijgt een groene kleur voor het gaas en de draagconstructie, passend bij de omgeving. De hoogte zal maximaal 2,30 m bedragen.

Het beheer en onderhoud zal worden uitgevoerd door Pfixx en zal onder andere bestaan uit machinaal maaien en begrazing door schapen, periodiek schoonmaken van de panelen en het normale technische onderhoud indien nodig.

2.3
Geldend bestemmingsplan

Het perceel heeft binnen het bestemmingsplan ‘Buitengebied’ de bestemming ‘Agrarische doeleinden met landschappelijke en natuurlijke waarde’. Het plaatsen van zonnepanelen inclusief randapparatuur, past niet binnen de bestemming. Een herziening van het bestemmingsplan is noodzakelijk.



Uitsnede plankaart bestemmingsplan Buitengebied

Beleidskader 3

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Landschap

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (hierna: SVIR) schetst het Rijk ambities van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid voor Nederland in 2040.
Het Rijk laat de sturing tussen verstedelijking en landschap over aan de provincies, om zo meer ruimte te laten voor regionaal maatwerk. Daarmee is het beleid ten aanzien van landschap niet langer een rijksverantwoordelijkheid.

Duurzame energie

De rol van de rijksoverheid in het ruimtelijke beleid voor nationale elektriciteitsvoorziening is gelegen in het zorgen voor voldoende ruimte voor een adequate infrastructuur. Energiezekerheid is een belangrijk economisch goed. De verdere integratie van de Europese energiemarkt maakt dat er een steeds groter beroep op internationale verbindingen wordt gedaan en hoogspanningsverbindingen mogelijk om uitbreiding vragen. Het Rijk wijst daarbij de tracés van hoogspanningsverbindingen (vanaf 220 Kilovolt) en locaties voor de opwekking van elektriciteit (vanaf 500 Megawatt) aan en zorgt voor de inpassing hiervan. Het project valt hier niet onder, aangezien 1 MWp zal worden opgewekt.
Het Rijk zet in op een transitie naar een duurzame, hernieuwbare energievoorziening en het geschikt maken van de elektriciteitsinfrastructuur op de langere termijn voor meer decentrale opwekking van elektriciteit.

In de Structuurvisie wordt aangegeven dat het aandeel van duurzame energiebronnen als wind, zon, biomassa en bodemenergie in de totale energievoorziening omhoog moet. De ambitie is dat Nederland in 2040 een robuust internationaal energienetwerk kent en dat de energietransitie ver gevorderd is.

Het is primair de taak van provincies en gemeenten om voldoende ruimte te bieden voor duurzame energievoorziening (zoals zonne-energie en biomassa). Het ruimtelijk rijksbeleid voor (duurzame) energie beperkt zich daarom enkel tot grootschalige windenergie op land en op zee, gelet op de grote invloed op de omgeving en de omvang van deze opgave. Voor andere energiefuncties is geen nationaal ruimtelijk beleid nodig, naast het faciliteren van ontwikkelingen door het aanpassen van wet- en regelgeving en het delen en ontwikkelen van kennis.

Voorliggend project moet ruimte gaan bieden aan de realisatie van een solarpark. Het project levert daarmee een bijdrage aan de doelstelling voor 2040 uit het rijksbeleid.

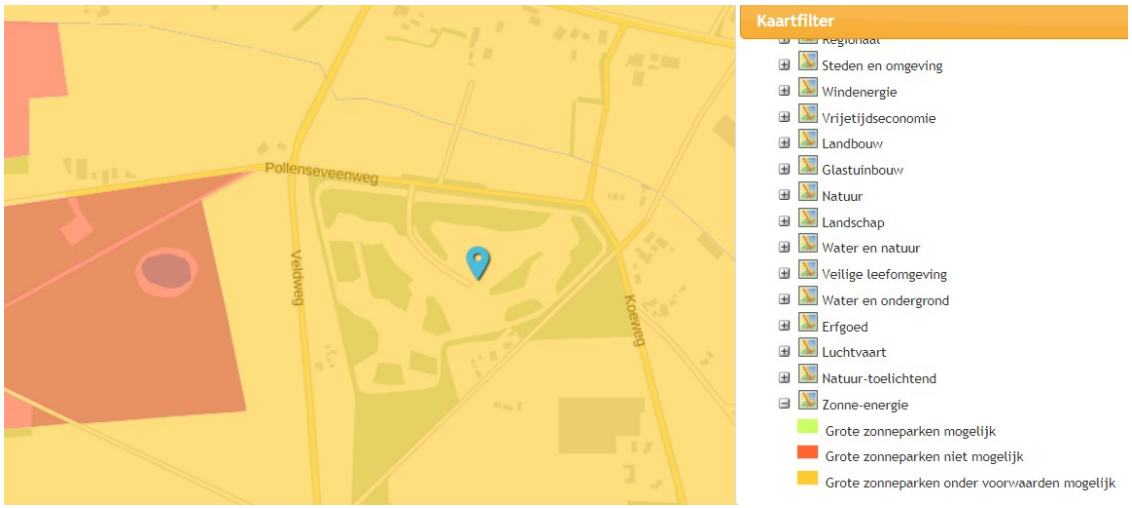
3.2
Provinciaal beleid

Omgevingsvisie Gelderland (juni 2017)

Het vertrekpunt bij het maken van deze Omgevingsvisie zijn de maatschappelijke opgaven geweest die in gesprekken met overheden, organisaties en particulieren zijn benoemd. De provincie kiest er in deze Omgevingsvisie voor om vanuit twee hoofddoelen bij te dragen aan gemeenschappelijke maatschappelijke opgaven. Deze zijn:

- een duurzame economische structuur;
- het borgen van de kwaliteit en veiligheid van onze leefomgeving.

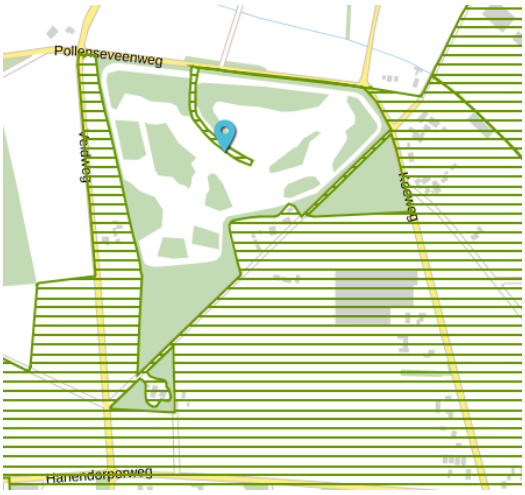
In de Omgevingsvisie wordt benoemd dat de Gelderse ambitie om in 2020 een aandeel te hebben van14% hernieuwbare energie en toe te groeien naar energieneutraliteit in 2050, grote ruimtelijke gevolgen heeft. Om de doelstellingen van energietransitie te halen, zijn naast zonnepanelen op daken ook veldopstellingen van zon noodzakelijk. Met het goedkoper worden van zonnepanelen en verruimde mogelijkheden in wet- en regelgeving zijn grote grondgebonden zonneparken (>2 ha) financieel haalbaar. De ruimte om deze te realiseren ligt hoofdzakelijk in het buitengebied. Veldopstellingen zien we als een functie die, mits op een goede manier ruimtelijk ingepast, ook in het buitengebied kunnen worden ingepast.
Het combineren van grote zonneparken met andere functies in een gebied heeft bij de provincie de voorkeur. Hierbij noemt de provincie onder andere de combinatie met stortplaatsen. De beoordeling of grote zonneparken ruimtelijk passend zijn laat de provincie aan de betreffende gemeente.



Uitsnede kaartlaag 'Zonne-energie', Omgevingsvisie Gelderland (juni 2017)

Op de kaartlaag 'Zonne-energie' is het plangebied aangewezen als een locatie waar grote zonneparken onder voorwaarden mogelijk zijn. Dit hangt samen met eventueel aanwezige kwaliteiten op het gebied van landschap, natuur en water.
Voor het plangebied is daarbij van belang dat het ligt in de 'Groene ontwikkelingszone' en voor een heel klein gedeelte in 'nationaal landschap' (zie afbeeldingen hieronder).

Groene ontwikkelingszone
En beschermingszone natte landnatuur (arcering)



Nationaal landschap

De Groene ontwikkelingszone heeft een dubbeldoelstelling: er is ruimte voor economische ontwikkeling in combinatie met versterking van de ecologische samenhang tussen inliggende en aangrenzende natuurgebieden. Het ruimtelijk beleid voor de Groene ontwikkelingszone biedt ruimte aan andere functies onder voorwaarde van gelijktijdige versterking van de kernkwaliteiten.

De aanleg van het solarpark zorgt voor een dubbelgebruik van de stortplaats. Dit sluit aan bij de Omgevingsvisie waarin is aangegeven dat het combineren van grote zonneparken met andere functies in een gebied de voorkeur heeft. Door de toevoeging van het solarpark krijgt de stortplaats een toegevoegde waarde en laat het zien dat er gewerkt wordt aan de energietransitie. Tegen deze achtergrond heeft het solarpark een toegevoegde waarde in de Groene Ontwikkelingszone.

In het Nationaal landschap zijn grote zonneparken mogelijk indien ze de kernkwaliteiten van het landschap niet aantasten. Gelet op het uiterst kleine gedeelte van het plangebied dat in het Nationaal landschap ligt, mag duidelijk zijn dat de kerkwaliteiten daarvan niet worden aangetast. De betreffende toegangsweg behoudt gewoon zijn functie.

Omgevingsverordening Gelderland (juni 2017)

In de omgevingsverordening wordt geen expliciet aandacht besteedt aan mogelijkheden voor de opwekking van zonne-energie.

3.3
Gemeentelijk beleid

Ruimtelijk Structuurplan Epe

Het ruimtelijk 'Structuurplan Epe' geeft de kaders voor het beheer en de ontwikkeling van dorpen en het landelijk gebied van de gemeente Epe. Onderdeel van het structuurplan vormt de duurzame ruimtelijke structuur (natuurgebieden en de cultuurhistorische structuren) en de wijze waarop het landschap wordt vormgegeven. Hier wordt echter niet specifiek ingegaan op duurzame energie(bronnen).

Toekomstvisie 2030

De toekomstvisie geeft richting aan de keuzes die de gemeente de komende jaren maakt bij allerlei maatschappelijke opgaven. De visie is gebaseerd op drie pijlers: economie, het sociale terrein en het ruimtelijke terrein. Kernwaarden voor de gemeente in 2030 zijn: onderscheidend, duurzaam, verbindend en verrassend.
Ten aanzien van de pijler 'ruimtelijk terrein' geeft de gemeente aan dat zij onder andere inzetten op het faciliteren van initiatieven tot duurzame energieopwekking en initiatieven tot duurzaam energieverbruik in de samenleving bij burgers, maatschappelijke organisaties en bedrijven. De ruimtelijke inpassing van activiteiten is daarbij een aandachtspunt.

3.4
Conclusie

Voorliggend project moet ruimte gaan bieden aan de realisatie van een solarpark. Het project levert daarmee een bijdrage aan de doelstelling voor 2040 uit het rijksbeleid en past binnen het provinciale beleid ten aanzien van het stimuleren van duurzame energie. Tevens wil de gemeente graag medewerking verlenen aan initiatieven voor het opwekken van duurzame energie.

Uitvoeringsaspecten 4

4.1 Bodem

Onderzocht moet worden of de bodem verontreinigd is en wat voor gevolgen een eventuele bodemverontreiniging heeft voor de uitvoerbaarheid van het project. Een nieuwe bestemming mag pas worden opgenomen, als is aangetoond dat de bodem geschikt (of geschikt te maken) is voor de nieuwe of aangepaste bestemming.

De ontwikkeling van het solarpark is niet aan te merken als een gevoelige functie. De bestemming zal conform de feitelijke situatie worden bestemd middels de bestemming Groen. Tevens zal er door de voorgenomen ontwikkeling geen grond uit het plangebied worden afgevoerd. Een onderzoek naar de bodemkwaliteit is niet noodzakelijk.

Het aspect bodem levert geen belemmeringen op voor de aanleg van het solarpark.

4.2 Archeologie

De voormalige stortplaats heeft op de gemeentelijke archeologische verwachtingenkaart de aanduiding middelhoge verwachtingswaarde gekregen. Binnen deze verwachtingswaarde is onderzoek nodig bij een oppervlakte van 2.500 m^2 en een diepte van 50 cm.
Echer, voor de vuilstort is in het verleden een diepe kuil gegraven die vervolgens is opgevuld met afval en afgedekt met een 1 m dikke laag. Op de locatie is dus geen sprake meer van archeologische waarden.
Het aspect archeologie levert geen belemmeringen op voor de aanleg van het solarpark.

4.3 Water

Algemeen

Sinds 1 november 2003 is voor alle ruimtelijke plannen de watertoets verplicht. Het doel van de watertoets is waterbelangen evenwichtig mee te ne-

men in het planvormingsproces van Rijk, Provincies en gemeenten. Hiermee wordt een veilig, gezond en duurzaam watersysteem nagestreefd. De toets omvat het gehele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van de in ruimtelijke plannen voorkomende waterhuishoudkundige aspecten. Via de digitale watertoets is beoordeeld of en welke waterbelangen voor het plan relevant zijn.

Het beleidskader

De Europese Kaderrichtlijn Water (2003)

De Europese Kaderrichtlijn Water gaat er vanuit dat water geen gewone handelswaar is, maar een erfgoed dat moet worden beschermd en verdedigd. Het hoofddoel van de richtlijn is daarop gebaseerd. De Kaderrichtlijn Water geeft het kader voor de bescherming van landoppervlaktewater, overgangswater, kustwater en grondwater. Dat moet ertoe leiden dat: aquatische ecosystemen en gebieden die rechtstreeks afhankelijk zijn van deze ecosystemen, voor verdere achteruitgang worden behoed; emissies worden verbeterd; duurzaam gebruik van water wordt bevorderd op basis van bescherming van de beschikbare waterbronnen op lange termijn; er wordt gezorgd voor een aanzienlijke vermindering van de verontreiniging van grondwater.

Vierde Nota Waterhuishouding (Ministerie van Verkeer en Waterstaat, 1998)

De Vierde Nota Waterhuishouding geeft het kader voor het waterbeheer voor Nederland, nu en in de toekomst. De hoofddoelstelling is "een veilig en goed bewoonbaar land en het in stand houden / versterken van gezonde en veerkrachtige watersystemen, waarmee een duurzaam gebruik blijft gegarandeerd". Om de veerkracht van de watersystemen te vergroten dient de waterconservering en buffering te worden bevorderd en de afwenteling van (water-) problemen op naastgelegen gebieden te worden beperkt.

Waterbeleid in de 21e eeuw (2000)

De hoge waterstanden in de rivieren in 1995 en 1996 en de klimaatscenario's waarin naast de zeespiegelstijging ook meer en heviger buien worden voorspeld hebben geleid tot vernieuwde aandacht voor water. Nederland is met zijn lage ligging en hoge verstedelijkingsgraad kwetsbaar voor wateroverlast en de veiligheid is in de toekomst in het geding. Maar ook door de drogere zomers is er het risico van watertekorten en verdroging. De commissie "Waterbeheer 21e eeuw" heeft in opdracht van de regering duidelijk gemaakt dat we anders moeten omgaan met water en ruimte. Ruimte die nu beschikbaar is voor de bescherming tegen overstromingen en wateroverlast moet ten minste behouden blijven. De aanwezige ruimte mag niet sluipenderwijs verloren gaan bij de uitvoering van nieuwe projecten voor infrastructuur, woningbouw, landbouw of bedrijventerreinen.

Waterplan provincie Gelderland

Het Provinciaal Waterplan 2010-2015 is mede kader voor de wijze waarop omgegaan wordt met water in het plangebied. Het waterplan is beschreven aan

de hand van een aantal thema's zoals landbouw, wateroverlast, watertekort, natte natuur, grondwaterbescherming en hoogwaterbescherming. Voor deze thema's is beschreven welke doelstellingen voor 2007 en 2015 er liggen. Hierbij is rekening gehouden met de Europese kaderrichtlijn water en het beleid.

Waterbeheer 21e eeuw (WB21)
Het thema "water als ordenend principe" loopt als een rode draad door het gehele plan. Dit houdt in dat, voordat er beslissingen worden genomen op ruimtelijk gebied, er wordt bekeken welke gevolgen die hebben voor watersystemen. Dit waterplan valt onder het regime van de nieuwe waterwet (22 dec. 2009).

Waterbeheersplan Waterschap Vallei en Eem/Veluwe
In de Waterbeheersplannen 2010 - 2015 hebben beide Waterschappen hun ambities en uitvoeringsprogramma's vastgelegd voor de periode 2010 tot en met 2015. De plannen bepalen in grote lijnen de agenda's voor de komende zes jaar. De plannen zijn mede kaderstellend voor de wijze waarop omgegaan wordt met water in de plangebieden.

Boordeling
Op 20 september 2013 is de digitale watertoets-procedure doorlopen.
In het plangebied liggen geen belangrijke oppervlaktewateren (zogenaamde primaire of A- watergangen), waterkeringen of gebieden die zijn aangewezen voor regionale waterberging. Dit betekent dat dit plan geen essentiële waterbelangen raakt. Op basis daarvan wordt door het waterschap voor het onderhavige plan een positief wateradvies gegeven.

Aandachtspunten
Voor de verdere uitwerking en concretisering van de beoogde ontwikkeling, geeft het waterschap aan dat rekening gehouden moet worden met een aantal algemene en gebiedsspecifieke aandachtspunten voor water.

Algemene aandachtspunten
Vasthouden - bergen - afvoeren
Een belangrijk principe is dat een deel van het hemelwater binnen het plangebied wordt vastgehouden en/of geborgen en dus niet direct afgevoerd wordt naar de riolering of het oppervlaktewater. Hiermee wordt bereikt dat de waterzuiveringsinstallatie beter functioneert, verdroging wordt tegen gegaan en piekafvoeren in het oppervlaktewater (met eventueel wateroverlast in benedenstrooms gelegen gebieden) wordt voorkomen. Bij lozing op oppervlaktewater zal hiervan een melding gedaan moeten worden bij het waterschap.

Om grondwateroverlast te voorkomen adviseert het waterschap om boven de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) te ontwerpen. Dit betekent dat aspecten zoals ontwateringsdiepte en infiltratie van hemelwater, beschouwd worden ten opzichte van de GHG. Het structureel onttrekken / draineren van grondwater is geen duurzame oplossing en moet worden voorkomen. Het wa-

terschap adviseert de initiatiefnemer dan ook om voorafgaand aan de ontwikkeling een goed beeld te krijgen van de heersende grondwaterstanden en GHG. Eventuele grondwateroverlast is in eerste instantie een zaak voor de betreffende perceeleigenaar.

Schoon houden - scheiden - schoon maken

Om verontreiniging van bodem, grond- en/of oppervlaktewater te voorkomen is het van belang dat het afstromende hemelwater niet verontreinigd raakt. Dit kan door nadere eisen of randvoorwaarden te stellen aan bijvoorbeeld de toegepaste (bouw)materialen. Hierbij dient de beslisboom voor het afkoppelen van verhard oppervlak van het waterschap te worden toegepast.

Gebiedsspecifieke aandachtspunten

Grondwaterfluctuatiezone

Het plangebied ligt binnen de grondwaterfluctuatiezone, zoals die door de Provincie Gelderland is bepaald. Dit is een zone langs de flanken van het Veluwemassief, waar de grondwaterstanden naar verwachting op termijn zullen stijgen. Afhankelijk van de verwachtte stijging kan het raadzaam zijn daar nu rekening mee te houden, om daarmee toekomstig grondwateroverlast te voorkomen. Meer informatie over de grondwaterfluctuatiezone is te vinden op de website van de Provincie Gelderland.

Conclusie

Met het doorlopen van de digitale watertoets is het waterschap op de hoogte gesteld van voorliggend plan. Op basis daarvan wordt door het waterschap voor het onderhavige plan een positief wateradvies gegeven.

Eventueel benodigde vergunningen worden niet binnen de watertoets procedure of met deze Digitale Watertoets geregeld en zullen via daarvoor bedoelde procedures verkregen moeten worden.

4.4
Natuurwaarden

Om de uitvoerbaarheid van onderhavig plan te toetsen, is een ecologische inventarisatie van de natuurwaarden uitgevoerd. Het doel hiervan is om na te gaan of aanvullend onderzoek in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb) of het provinciaal ruimtelijk natuurbeleid noodzakelijk is.
Naast het raadplegen van bronnen is het plangebied ten behoeve van de inventarisatie op 6 september 2017 bezocht door een ecoloog van BügelHajema Adviseurs. De weersomstandigheden tijdens het veldbezoek waren: bewolkt, circa 15˚C en een matige wind.

Ten behoeve van voorgenomen ontwikkelingen op dezelfde locatie is in 2013 en 2014 ecologisch onderzoek uitgevoerd en gerapporteerd in BügelHajema Adviseurs (2014). Zie bijlage 2 bij de toelichting. De terreinomstandigheden

rondom het plangebied zijn niet of nauwelijks gewijzigd sinds 2014. De conclusies uit de rapportage van 2014 zijn grotendeels nog actueel.

In 2014 is echter getoetst aan de toen geldende Flora- en faunawet (Ffw). Per 1 januari 2017 is de Wnb in werking getreden, deze vervangt onder andere de Ffw. Dit heeft tot gevolg gehad dat een aantal vrij algemeen voorkomende soorten, niet langer beschermd is. Tevens is er een aantal nieuw beschermde soorten, vooral zeldzamere rode lijstsoorten. Deze veranderingen betreffen vooral de soortgroepen planten, vissen en ongewervelden. Ten aanzien van reptielen, amfibieën en zoogdieren zijn weinig tot geen veranderingen opgetreden in het beschermingsregime.

Uit het ecologisch onderzoek in 2013 en 2014 komt naar voren dat een ontheffing voor das noodzakelijk is. Op 11 december 2015 is voor deze soort een ontheffing voor de realisatie van een solarpark afgegeven door het toenmalig bevoegd gezag, Rijksdienst voor ondernemend Nederland (RVO).

Actualisatie

Onderstaande rapportage betreft een actualisatie en geldt als aanvulling op het uitgebreide onderzoek uit 2014.

Plangebied

Het plangebied betreft een voormalige vuilstort nabij Emst. Deze is na sluiting voorzien van een afdeklaag en beplant met bomen en struiken. Rondom de vuilstort staat een afrastering die op enkele plekken beschadigd is. Hierdoor hebben dieren als ree en das toegang tot het terrein.
Voor een uitgebreide beschrijving wordt verwezen naar de rapportage uit 2015, deze is als separate bijlage aan deze toelichting gevoegd.

Soortenbescherming

Onderdeel van de Wnb is soortenbescherming van planten en dieren. Dit betreffen:

- alle van nature in Nederland in het wild voorkomende vogels die vallen onder de Vogelrichtlijn (Wnb art. 3.1-3.4);
- dier- en plantensoorten die beschermd zijn op grond van de Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn (Wnb art. 3.5-3.9);
- nationaal beschermde dier- en plantensoorten genoemd in de bijlage van de wet (Wnb art. 3.10-3.11).
- Van deze laatst genoemde groep beschermde soorten mogen provincies een zogenaamde 'lijst met vrijstellingen' opstellen (Wnb art. 3.11). Voor de soorten op deze lijst geldt een vrijstelling van de verboden genoemd in art. 3.10 eerste lid van de Wnb.

Inventarisatie

Uit het raadplegen van de Nationale Database Flora en Fauna (NDFF) via Quickscanhulp.nl (© NDFF - quickscanhulp.nl 28-06-2017 15:07:52) blijkt dat in de omgeving van het plangebied (0-1 kilometer) de laatste vijf jaar meerdere

beschermde soorten zijn waargenomen. Het gaat vooral om amfibieën, zoogdieren en vogels.

Op basis van het veldbezoek blijkt dat de vuilstort een vergelijkbare natuurwaarde kent als in 2013 en 2014. Beschermde planten zijn niet aangetroffen en gezien de voedselrijkdom van de afdeklaag en aangetroffen beplanting ook niet te verwachten. In het plangebied kunnen algemeen voorkomende vogels broeden en roofvogels en uilen foerageren. Nestplaatsen van vogels met een jaarrond beschermde nestplaats zijn niet aangetroffen. De bomen in het plangebied beschikken niet over voor vleermuizen geschikte ruimtes die als verblijfplaats kunnen dienen. Er zijn net als in 2013 en 2014 geen nesten van eekhoorn aangetroffen. Voor de uit de omgeving bekende boommarter zijn geen geschikte bomen aanwezig die als verblijfplaats kunnen dienen.

In het plangebied en de directe omgeving zijn enkele beschermde diersoorten zoals huisspitsmuis, veldmuis, gewone pad, ree en egel te verwachten. In het plangebied is tijdens het veldbezoek een vos aangetroffen, van vos is in 2014 ook een verblijfplaats vastgesteld. Voor deze soorten geldt in de provincie Gelderland bij ruimtelijke ontwikkelingen echter een vrijstelling van de verbodsartikelen. Wel geldt voor deze soorten de zorgplicht vanuit de Wnb.

Geschikt leefgebied voor beschermde niet-vrijgestelde soorten uit de soortgroepen amfibieën, reptielen, vissen en ongewervelden is niet aanwezig in het plangebied.

Das

Tijdens het veldbezoek op 6 september 2017 zijn de vluchtpijpen van das alsook de burcht buiten het plangebied wederom onderzocht.

Van de vluchtpijpen die in 2014 zijn aangetroffen zijn dezelfde pijpen ook in 2017 recent belopen. Er zijn in tegenstelling tot in 2013 en 2014 geen duidelijke wissels aangetroffen in het plangebied. Ook waren de wildkleppen in de afrastering beide dicht, terwijl deze in 2014 nog aan de noordkant open stond. Wel zijn de openingen in de afrastering nog aanwezig, op een aantal plaatsen op slechts 30 centimeter hoogte. Mogelijk klimt das op deze plekken over de afrastering heen om zo toegang tot het terrein te krijgen.

De burcht in het bosje ten zuiden van de vuilstort, buiten het plangebied, is op basis van aangetroffen loopsporen ook in 2017 recent in gebruik geweest. Een duidelijke wissel vanaf deze grote burcht richting het maïsveld in het westen is echter niet waargenomen, waar deze in 2014 nog duidelijk zichtbaar was.

Toetsing

Het solarpark beslaat slechts een deel van de voormalige vuilstort. De grasvegetaties rondom de vuilstort en het gehele talud van de voormalige vuilstort blijven intact. Ook na realisatie van een solarpark blijft het plangebied geschikt onderdeel van het foerageergebied van vleermuizen en roofvogels en

uilen. Negatieve effecten ten aanzien van vleermuizen en vogels met een jaarrond beschermde nestplaats zijn niet aan de orde.

Ten aanzien van Das is in 2015 een ontheffing verkregen, deze heeft een houdbaarheid van 5 jaar en is daarmee nog steeds geldig.
Onder de Wnb geldt een vergelijkbaar beschermingsregime ten aanzien van das. Aanpassing van het activiteitenplan en de ontheffing zijn niet nodig.

Indien werkzaamheden tijdens het broedseizoen worden uitgevoerd, kunnen in gebruik zijnde nesten van vogels in de omgeving worden verstoord of vernietigd, dit is bij wet verboden. Vernietiging of verstoring van in gebruik zijnde nestplaatsen kan voorkomen worden door bij de planning en uitvoering van de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen. Een standaardperiode voor het broedseizoen is er niet; van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. Voor de meeste vogels geldt dat het broedseizoen ongeveer van 15 maart tot 15 juli duurt.

Als gevolg van de werkzaamheden kunnen tot slot verblijfplaatsen van enkele vrijgestelde beschermde soorten worden vernietigd en verstoord. Ook kunnen hierbij enkele exemplaren worden gedood. De aanwezige beschermde soorten worden niet in hun voortbestaan bedreigd en vallen in de vrijstellingsregeling bij ruimtelijke ontwikkelingen. Voor deze soorten hoeft geen ontheffing te worden aangevraagd. Wel geldt voor deze soorten de zorgplicht van de Wnb.

Gebiedsbescherming
Voor onderhavig plangebied is de volgende wet- en regelgeving op het gebied van gebiedsbescherming relevant: de Wnb en de provinciale structuurvisie en verordening.

Wet Natuurbescherming
In de Wnb is de bescherming van Natura 2000-gebieden, geregeld. Plannen en projecten met negatieve effecten op deze gebieden zijn vergunningsplichtig. Relevant daarbij is dat de Wnb een externe werking kent. Van externe werking is sprake als activiteiten buiten een Natura 2000-gebied van invloed zijn op de natuurwaarden in een Natura 2000-gebied.

Natuurnetwerk Nederland
Het NNN (voorheen ook wel Ecologische Hoofdstructuur genoemd) is een samenhangend netwerk van bestaande en nog te ontwikkelen belangrijke natuurgebieden in Nederland, dat voldoende robuust is voor een duurzame verbetering van de omstandigheden voor de wilde flora en fauna en voor natuurlijke leefgemeenschappen. Het NNN is als beleidsdoel opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. De begrenzing en ruimtelijke bescherming van de provinciale NNN is voor de provincie Gelderland vastgelegd in de Omgevingsverordening Gelderland (actualisatie 2016).

De provincie Gelderland streeft naar het veiligstellen van de verscheidenheid (biodiversiteit) en kwaliteit van de Gelderse natuur. Hiertoe zet de provincie in op de realisatie van een compact en hoogwaardig stelsel van onderling verbonden natuurgebieden. Dit wil de provincie bereiken door de bestaande natuur in het Gelders Natuurnetwerk (GNN) te beschermen en de samenhang te versterken door het uitbreiden van natuurgebieden in het GNN en het aanleggen van verbindingszones in de Groene Ontwikkelingszone (GO). Dit is vastgelegd in de Omgevingsverordening Gelderland. De GNN en GO kennen formeel geen externe werking.

Inventarisatie

De begrenzing van beschermde natuurgebieden om het plangebied is niet gewijzigd ten opzichte van 2015. Voor een beschrijving van de ligging ten opzichte van beschermde gebieden wordt daarom verwezen naar het Advies Natuurwaarden uit 2015.

Toetsing

Er is ten opzichte van 2015 geen relevante wijziging in beschermingsregime opgetreden.
De conclusies ten aanzien van gebiedsbescherming uit 2015 houden stand.

Conclusie

Op basis van de uitgevoerde ecologische inventarisatie is gezien de terreinomstandigheden en de aard van het plan een voldoende beeld van de natuurwaarden ontstaan.

Uit de ecologische inventarisatie is naar voren gekomen dat een aanvullend onderzoek in het kader van de Wnb en het provinciaal ruimtelijk natuurbeleid niet noodzakelijk is. Voorwaarde hierbij is dat rekening wordt gehouden met het broedseizoen van vogels en de maatregelen die nodig zijn in het kader van de ontheffing ten aanzien van das.

Er is geen vergunning op grond van de Wnb voor gebieden nodig voor de beoogde activiteiten. Het plan is daarnaast op het punt van provinciaal ruimtelijk natuurbeleid niet in strijd met de Omgevingsverordening Gelderland.

Op voorhand kan in redelijkheid worden gesteld dat, mits de voorwaarden uit het activiteitenplan en de ontheffing ten aanzien van das worden nageleefd, de natuurwet en -regelgeving de uitvoerbaarheid van het ruimtelijke plan niet in de weg staat.

4.5
Luchtkwaliteit

Nederland heeft de Europese regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer (Wm). De in deze wet gehanteerde normen gelden overal, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing).

Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wm in werking getreden. Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit. De ministerraad heeft op voorstel van de minister van VROM ingestemd met het NSL. Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden.

Ook projecten die 'niet in betekenende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit, hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of er voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in de AMvB-nibm.
In de AMvB-nibm is vastgelegd dat na vaststelling van het NSL of een regionaal programma een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal 1,2 Ng/m3 NO2 of PM10) als ‘niet in betekenende mate’ wordt beschouwd.

Voorliggend plan biedt de mogelijkheid tot het realiseren van een Solarpark. Een dergelijke functie heeft, met uitzondering van verkeer in verband met onderhoudswerkzaamheden, geen verkeersaantrekkende werking. De verkeersgeneratie van de nieuwe functie is dan ook nihil. Het project moet derhalve worden beschouwd als een nibm-project. Nader onderzoek naar de luchtkwaliteit kan derhalve achterwege blijven.

4.6
Geluidhinder

Het project voorziet niet in de realisatie van een geluidgevoelige bestemming zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Het plan heeft ook geen invloed op in de nabije omgeving gelegen geluidsgevoelige bestemmingen. Een geluidsonderzoek is dan ook niet noodzakelijk.

4.7
Externe veiligheid

Externe veiligheid houdt zich bezig met de risico's als gevolg van ongevallen met gevaarlijke stoffen. In dat kader zijn vier onderwerpen van belang:

- bedrijven die vallen onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- bedrijven die op grond van overige milieuwetgeving afstandsnormen voor veiligheid bezitten, zoals het Vuurwerkbesluit of het Activiteitenbesluit (bv. propaantanks);
- het vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, spoor en water;
- het vervoer van gevaarlijke stoffen door buisleidingen.

Het Interprovinciaal Overleg heeft een digitale risicoatlas gepubliceerd. Hierop is te zien dat er in de omgeving van het projectgebied geen relevante inrichtingen of vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Tevens is een solarpark geen risicogevoelig object, er verblijven geen mensen.

Uitsnede digitale risicokaart

Geconcludeerd kan worden dat het aspect externe veiligheid geen belemmeringen vormt voor de voorgenomen verandering.

4.8
Milieuzonering

Nabij het projectgebied zijn geen bedrijven aanwezig die het project belemmeren of door het project worden belemmerd.

4.9
Conclusie

Ten aanzien van de uitvoerbaarheidsaspecten zijn geen belemmeringen voor het realiseren van een solarpark op de planlocatie.

5 Juridische planopzet

Het onderhavige bestemmingsplan heeft tot doel een juridisch-planologische regeling te scheppen voor het bouwen en het gebruik van gronden en gebouwen binnen het plangebied. Een en ander komt tot uitdrukking in de regels.

Bij het opstellen van het onderhavige bestemmingsplan is aansluiting gezocht bij de in de Wet ruimtelijke ordening (Wro), het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en de in de Wet algemene bepalingen overgangsrecht geformuleerde uitgangspunten. Daarnaast is het plan opgesteld conform de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012 (SVBP2012) en de Wabo.
De in dit bestemmingsplan voorkomende regeling zal hieronder kort worden besproken.

Opzet planregels
Een bestemmingsplan kent aan gronden een bestemming toe en verbindt regels aan deze bestemming. Deze regels betreffen het gebruik van de gronden, maar onder meer ook de bouwmogelijkheden. De regels zijn nader onder te verdelen in:

- inleidende regels

In deze regels staan de begrippen verklaard die in de planregels voorkomen en die om een nadere omschrijving vragen. Verder wordt aangegeven op welke wijze gemeten moet worden om bijvoorbeeld een inhoud of bouwhoogte te bepalen.

- bestemmingsregels

Deze regels betreffen het hart van het bestemmingsplan. In de bestemmingsregels wordt aangegeven waarvoor en - zo nodig – hoe de betreffende gronden gebruikt en bebouwd mogen worden.

- algemene regels

Het gaat hier om algemene regels die betrekking hebben op alle bestemmingen in het plan. In plaats van bij elke bestemming dezelfde regel te plaatsen, kan gebruik worden gemaakt van een algemene regel. In dit plan wordt gebruik gemaakt van de anti-dubbeltelregel.

- overgangs- en slotregels

Hieronder zijn het overgangsrecht en de slotregel opgenomen. Deze laatste regel geeft aan op welke wijze de regels van het bestemmingsplan kunnen worden aangehaald.

Bestemming Groen

Binnen deze bestemming zijn groenvoorziening, alsmede agrarisch medegebruik, extensief recreatief medegebruik en het gebruik van de gronden voor de waterhuishouding.
Op deze gronden mogen alleen bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gerealiseerd. Ter plaatse van het bouwvlak is tevens één gebouw toegestaan met een maximale hoogte van 2,8 m en een maximale oppervlakte van 20 m^2.
Door middel van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – solarpark' is het plaatsen van de zonnepanelen mogelijk gemaakt. Het wandelpad aan de noordzijde is aangeduid met de specifieke aanduiding 'pad'.

Voor het uitvoeren van een aantal werken en werkzaamheden is een omgevingsvergunning vereist ('omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden'; voorheen werden dit aanlegvergunningen genoemd). Hierin is geregeld dat een aantal werken en werkzaamheden verboden is, tenzij het bevoegd gezag hiervoor een omgevingsvergunning heeft afgegeven. Dit om de kwaliteiten als groengebied te waarborgen.
Eén van die werkzaamheden betreft het uitvoeren van graafwerkzaamheden tot 70 cm, in verband met de bescherming van de werking van de afdeklaag. Graafwerkzaamheden dieper dan 70 cm zijn in strijd met de bestemming.

Verantwoording 6

6.1 Economische uitvoerbaarheid

De kosten die gepaard gaan met de bijbehorende uitvoeringskosten zijn voor rekening van de initiatiefnemer. De kosten voor het opstellen van dit bestemmingsplan en de bijbehorende ruimtelijk-juridische procedure zullen door middel van leges worden verrekend met de initiatiefnemer.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.2.1 Inspraak

Het voorontwerp bestemmingsplan 'Solarpark Emst' heeft met ingang van 26 maart 2014 voor een periode van zes weken voor eenieder ter inzage gelegen. Tijdens de inspraaktermijn zijn 4 inspraakreacties ingediend. De reacties zijn samengevat en van gemeentelijke antwoorden voorzien in de Nota inspraak en overleg. Deze nota is opgenomen als bijlage 4 bij de toelichting van dit bestemmingsplan.

6.2.2 Vooroverleg ex art. 3.1.1 Bro

Ter voorbereiding van het bestemmingsplan dient overleg plaats te vinden met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn (artikel 3.1.1 Bro). Het voorontwerp bestemmingsplan 'Solarpark Emst' is in het kader van het zogenoemde vooroverleg verstuurd naar verschillende overleginstanties. In het kader van het overleg ex artikel 3.1.1 zijn er 3 overlegreacties ingediend. De vooroverlegreacties zijn in de Nota inspraak en overleg samengevat en van gemeentelijke reacties voorzien. De overlegreacties geven geen aanleiding om het bestemmingsplan te wijzigen.