

memo

aan: Gemeente Elburg
van: SAB
kenmerk: 180503.01
datum: 9 maart 2020
betreft: vormvrije m.e.r.-beoordeling Heidezoom

INLEIDING

Aan de westzijde van 't Harde ligt de uitbreidingswijk Heidezoom. Op 13 december 2010 heeft de raad van de gemeente Elburg hiervoor het bestemmingsplan 'Heidezoom 2010' vastgesteld. De woonwijk is op dit moment ongeveer voor de helft gerealiseerd. Het centrale deel is nog onbebouwd en hiervoor is een nieuw stedenbouwkundig plan opgesteld voor de realisatie van 32 woningen, passend bij de huidige vraag en behoefte. In dit kader is een nieuw bestemmingsplan in voorbereiding die deze ontwikkeling moet mogelijk maken.



Ligging van het plangebied aangeduid op een topografische kaart en luchtfoto

Het plan kan worden beschouwd als een stedelijk ontwikkelingsproject zoals bedoeld in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. Op basis van het Besluit m.e.r. en de Wet milieubeheer dient in dat geval een m.e.r.-beoordelingsbesluit te worden genomen door het bevoegd gezag (college) voorafgaand aan het ontwerpbesluit inzake de voornoemde omgevingsvergunning. Het college van burgemeester en wethouders neemt de beslissing of, vanwege de belangrijke nadelige gevolgen die de activiteit mogelijk voor het milieu kan hebben, een m.e.r. moet worden doorlopen. In het kader van voorgaande is voorliggende vormvrije m.e.r.-beoordeling opgesteld.

M.E.R.

Algemeen

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is een hulpmiddel om bij diverse procedures het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven. Een m.e.r. is verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid over initiatieven en activiteiten van publieke en private partijen die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. De m.e.r. is wettelijk verankerd in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en het Besluit m.e.r.

In de bijlage van het Besluit m.e.r zijn twee onderdelen (C en D) opgenomen. In onderdeel C zijn activiteiten genoemd waarbij direct sprake is van een m.e.r.-plicht als bij besluiten de genoemde drempelwaarden worden overschreden. Voor de activiteiten die zijn genoemd in onderdeel D geldt dat als de drempelwaarden worden overschreden een m.e.r.-beoordeling dient plaats te vinden. Voor besluiten met een omvang onder de drempelwaarden moet een zogenaamde vormvrije m.e.r.-beoordeling worden gedaan.

Toetsing

Onderhavig plan, kan worden gekwalificeerd als de aanleg of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen als genoemd in onderdeel D.11.2 van de bijlage van het Besluit m.e.r.. Bij de uitleg van de Europese m.e.r.-richtlijn wordt immers aangegeven dat 'stedelijke ontwikkelingsprojecten' breed moet worden geïnterpreteerd.

Bij de activiteit zijn drie relevante indicatieve drempelwaarden opgenomen, namelijk:

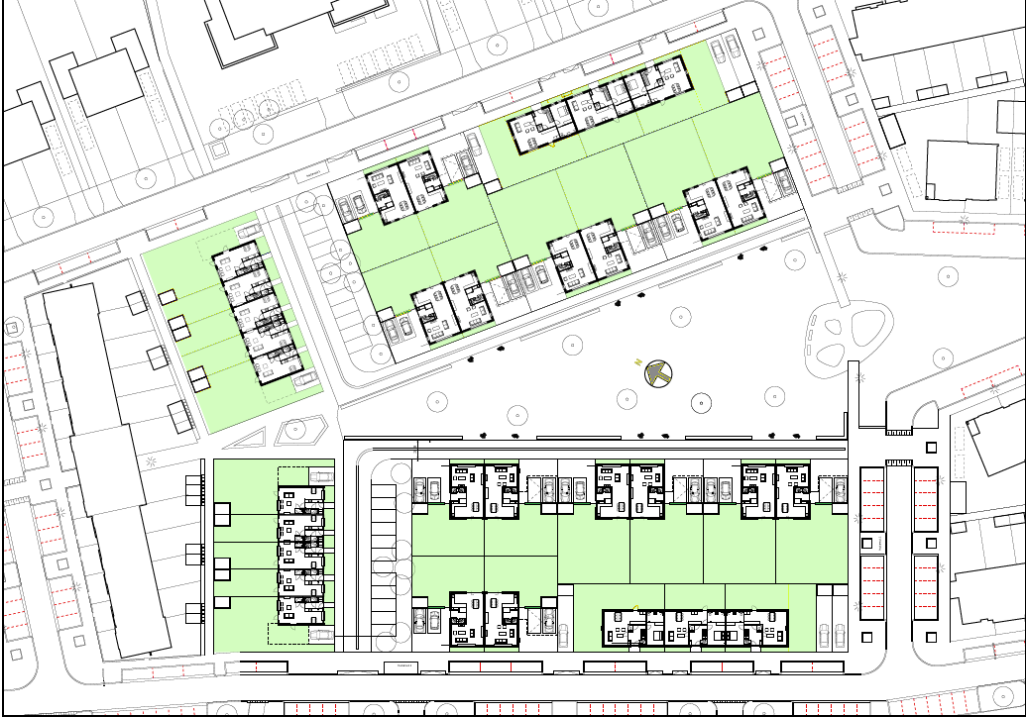
- een oppervlakte van 100 hectare of meer;
- een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen;
- een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Onderhavig plan betreft zoals gesteld de realisatie van maximaal 32 woningen aan de westzijde van 't Harde. Het plangebied is daarnaast ca. 1 ha groot. De omvang van onderhavig plan blijft hiermee ver onder de indicatieve drempelwaarden kan in eerste instantie met een vormvrije m.e.r.-beoordeling worden volstaan.

In deze vormvrije m.e.r.-beoordeling moet worden beoordeeld of de activiteit daadwerkelijk geen belangrijke nadelige milieugevolgen kan hebben. Hierbij moet in het bijzonder worden nagegaan of er sprake is van de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de Europese Richtlijn betreffende de milieueffectbeoordeling. Daarbij dient te worden ingegaan op de volgende onderdelen:

- de kenmerken van het project;
- de plaats waar de activiteit plaatsvindt;
- de kenmerken van het potentiële effect.

Beoordeling

Kenmerken van het project
<p><i>Algemeen</i></p> <p>Het plan betreft de realisatie van 32 woningen binnen de wijk Heidezoom in 't Harde. Er worden aaneengebouwde en twee-onder-een-kapwoningen gerealiseerd met een maximale bouwhoogte van 11 meter.</p>

<p><i>Impressie stedenbouwkundige inrichting</i></p>
<p><i>Omvang van het project</i></p> <p>Het plan omvat maximaal 32 woningen en het plangebied is ca. 1 ha groot.</p>
<p><i>Beschrijving bestemmingsplan</i></p> <p>Het nieuwe bestemmingsplan zal zijn gericht op het mogelijk maken van de voornoemde ontwikkeling. De regeling geeft enige flexibiliteit in de uitvoering, maar is vooral gericht op het planologisch inkaderen van de beoogde woningbouwontwikkeling.</p>
<p><i>Cumulatie met andere projecten</i></p> <p>Cumulatie met andere projecten is niet aan de orde.</p>
<p><i>Gebruik van natuurlijke hulpbronnen</i></p> <p>De nieuwe functies binnen het plan maken geen gebruik van natuurlijke hulpbronnen in de directe nabijheid van het plangebied. In het geheel legt het project hiermee geen bijzonder beslag op natuurlijke hulpbronnen.</p>
<p><i>Productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder en risico van ongevallen</i></p> <p>Afgezien van de tijdelijke aanlegfase is geen sprake van een betekenisvolle productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder. Ook brengt het plan geen bijzondere risico's voor ongevallen met zich mee.</p> <p>De nieuwe woningen hebben een verkeersaantrekkende werking. Dit heeft onder meer ook consequenties voor de aspecten verkeer, lucht en geluid.</p>

Plaats van het project

Het bestaande grondgebruik

Het plangebied ligt centraal in de wijk Heidezoom. Dit is een recente uitbreidingswijk aan de westzijde van 't Harde. De wijk bestaat voornamelijk uit rijwoningen en een beperkt aantal twee-onder-een-kapwoningen. Aan de zuidzijde grenst de wijk direct aan het bosgebied van de Veluwe.

De wijk is van oost naar west ingedeeld in drie delen, gescheiden door twee noord-zuid georiënteerde woonstraten. Het plangebied ligt in de middenzone, welke wordt gekenmerkt door de centrale groene ruimtes die een verbinding maken tussen een noordelijk gelegen bosje en het zuidelijk gelegen bosgebied.

Het plangebied wordt aan de noordoostzijde begrensd door de Veldbiesweg, aan de zuidoostzijde door het Hazenleger en de Dassenburcht en aan de westzijde door de Buntgraslaan. Aan de noordzijde grenst het plangebied aan de rijwoningen aan de Erica.

In het plangebied zijn twee wegen aanwezig: het Hazenleger en de Dassenburcht. Verder is het momenteel een braakliggend terrein. In en in de directe omgeving van het plangebied liggen geen watergangen.

Het opnamevermogen van het natuurlijk milieu

Het opnamevermogen van het natuurlijke milieu heeft te maken met de gevoeligheid van gebieden voor ontwikkelingen. In het kader van deze vormvrije m.e.r.-beoordeling is een korte analyse gedaan naar het voorkomen van en het mogelijke effect van de ontwikkeling op zogenaamde gevoelige gebieden, zoals gedefinieerd in bijlage III van de EU-Richtlijn, of gebieden die krachtens nationale en provinciale regels zijn aangewezen.

Hieruit ontstaat het volgende beeld:

- *Speciale beschermingszones, door de lidstaten aangewezen krachtens Richtlijn 79/409/EEG (Vogelrichtlijn) en Richtlijn 92/43/EEG (Habitatrichtlijn):*
In de omgeving van het plangebied liggen Natura 2000-gebieden die op grond van de Wet natuurbescherming beschermd zijn.
- *Gebieden met hoge bevolkingsdichtheid:*
Het plangebied is niet gelegen in een bestaand stedelijk gebied met hogere dichtheden (dichtheden hoger dan 100 personen per 100 m²).
- *Landschappen van archeologisch of cultureel belang (Verdrag van Valetta, Erfgoedwet):*
Het plangebied heeft geen specifieke archeologische of cultuurhistorische status (bijvoorbeeld als een archeologisch monument of een beschermd stadsgezicht).
- *Ecologische Hoofdstructuur / Natuurnetwerk Nederland (Provinciale verordening)*
Het plangebied ligt niet dichtbij een gebied dat is gelegen in het Natuurnetwerk Nederland of andere door de provincie beschermde natuur.
- *Gebied geschikt voor beschermde soorten (Wet natuurbescherming)*
Er kunnen zich binnen het plangebied enkele beschermde soorten hebben ontwikkeld.

Kenmerken van het potentiële effect

Algemeen

Het project betreft de realisatie van 32 woningen binnen de wijk Heidezoom in 't Harde. De omgeving van het projectgebied kent een beperkt aantal kwetsbaarheden. Gezien voorgaande zijn de milieugevolgen voor de volgende aspecten nader beoordeeld:

- *natuur*: flora en fauna: het plan kan voor wat betreft soortenbescherming leiden tot negatieve milieueffecten op beschermde flora en fauna en wat betreft gebiedsbescherming tot negatieve externe effecten op nabijge beschermde natuurgebieden;
- *verkeer*: het project kan leiden tot negatieve milieueffecten op de verkeerssituatie (doorstroming, congestie, etc.).
- *geluid*: er kan sprake zijn van milieueffecten op de omgeving als gevolg van geluid veroorzaakt door onderhavig project;
- *lucht*: er kan sprake zijn van milieueffecten op de omgeving als gevolg van de uitstoot van luchtverontreinigende stoffen, veroorzaakt door onderhavig project;
- *water*: bij onderhavig plan neemt de totale bebouwing toe, waarmee er mogelijk sprake is van negatieve effecten op de waterhuishouding. Daarnaast ligt het plangebied in een grondwaterfluctuatiezone. Het plangebied ligt niet in een grondwater- beschermingsgebied of waterwingebied. Ook zijn er geen waterlichamen zoals bedoeld in de Kaderrichtlijn Water gelegen binnen het plangebied.

Voor de overige milieuaspecten geldt dat op voorhand geen negatieve effecten hoeven te worden verwacht. Hierover kan heel kort het volgende worden gesteld:

- *externe veiligheid*: onderhavig plan brengt geen activiteiten met zich mee die leiden tot externe veiligheidsrisico's op de omgeving.
- *bodem*: bij onderhavig plan zal nieuwbouw van woningen plaatsvinden. Er hoeft niet te worden verwacht dat deze bouwactiviteiten bodemverontreiniging met zich meebrengen; het wonen is een niet-bodembedreigende functie.
- *archeologie*: Het plangebied ligt volgens de IKAW-kaart in een gebied met een lage verwachting op archeologische waarden. Op basis van archeologisch inventariserend veldonderzoek wordt daarnaast geadviseerd geen nader archeologisch onderzoek te verrichten. Daarom worden geen negatieve effecten verwacht op het aspect archeologie.
- *cultuurhistorie*: In en rondom het plangebied bevinden zich geen monumentale en/of cultuurhistorische waarden.
- *landschap*: Het plangebied betreft braakliggend terrein midden in een woonwijk. Het plangebied heeft geen specifieke landschappelijke kwaliteiten.

Natuur

Gebiedsbescherming

Natura 2000-gebied Veluwe ligt in de buurt van het plangebied. Een negatief effect op de instandhoudingsdoelstellingen van de Veluwe is vanwege een mogelijke toename in stikstofdepositie of verstoring door geluid uit het plangebied is op voorhand niet uit te sluiten.

Om te onderzoeken of het plan leidt tot negatieve effecten op Natura 2000-gebied Veluwe is een voortoets Natura 2000¹ opgesteld. Bij deze voortoets zijn de gevolgen van de ontwikkeling beoordeeld, op zichzelf en in cumulatie met andere plannen dan wel projecten. De beoordeling vond plaats op basis van objectieve gegevens. Daarbij zijn mogelijke gevolgen bepaald op de instandhoudingsdoelstellingen, waarbij is gelet op de kwaliteit van natuurlijke habitats en habitats van soorten van binnen de invloedssfeer van het besluitgebied gelegen Natura 2000-gebieden. Uit de toetsing blijkt ook, dat ook in de projectfase van het plan geen significant gevolg te verwachten is.

In het kader van deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan worden geconcludeerd dat er geen sprake is van een significant negatief milieueffect wat betreft gebiedsbescherming.

Soortenbescherming

Daarnaast is in een quick scan natuur² onderzocht of het plan negatieve effecten kan hebben voor beschermde soorten in het plangebied. Hieruit blijkt dat in het plangebied geen essentiële elementen voorkomen van beschermde soorten waarvoor geen provinciale vrijstelling geldt. Wel kunnen in het plangebied vogels broeden, waardoor werkzaamheden buiten de broedperiode moeten worden uitgevoerd.

Ervan uitgaand dat rekening zal worden gehouden met de algemene aanbeveling dat rekening moet worden gehouden met de broedperiode voor vogels en de algemeen geldende zorgplicht, geldt dat het onderhavig plan niet leidt tot een negatief milieueffect wat betreft soortenbescherming.

Verkeer

De realisatie van de nieuwe woningen zal leiden tot extra verkeersbewegingen. Met behulp van CROW kencijfers is een inschatting gemaakt van de hoeveelheid autoverkeer in de toekomstige situatie.

Omschrijving CROW	Eenheid	Gemiddeld kengetal CROW	Verkeersgeneratie
Koop, huis, twee-onder-een-kap	16	8,2 per woning	131,2
Koop, huis, tussen/hoek	16	7,8 per woning	124,8
Totaal			256

De verkeersgeneratie als gevolg van de realisatie van de nieuwe woningen bedraagt gemiddeld 256 motorvoertuigen per etmaal.

Het verkeer vanuit het plangebied wordt verdeeld over de woonstraten Veldbiesweg en Buntgraslaan afgewikkeld op de Verlengde Schietweg. Dit is een gebiedsontsluitingsweg die speciaal voor de ontsluiting van de wijk Heidezoom is verbreed en met een rotonde aangesloten op de Bovenweg. De realisatie van 32 woningen in het voorliggende plangebied maakte bovendien onderdeel uit van het oorspronkelijke plan voor Heidezoom. De wegenstructuur in de omgeving is er daarom op berekend om de 256 extra verkeersbewegingen te geleiden. Als conclusie geldt hiermee dat er op het gebied van verkeer geen sprake is van negatieve milieueffecten.

¹ Voortoets Natura 2000, Het Harde, Heidezoom, SAB, kenmerk 180503.01, 5 maart 2020

² Quick scan natuur, Het Harde, Heidezoom, SAB, kenmerk: 180503.01, 16 september 2019

Geluid

Onderhavig plan kan leiden tot meer geluidshinder op de bestaande omgeving als gevolg van het geluid van wegverkeer van en naar het onderhavige plangebied.

In de toekomstige situatie zal het verkeer verdeelt over de woonstraten Veldbiesweg en Buntgraslaan worden afgewikkeld. Hier bevinden zich reeds bestaande woningen. Bij deze bestaande woningen zal de geluidsbelasting dus kunnen toenemen als gevolg van de realisatie van het plan.

De verkeersaantrekking van het plan is geschat op maximaal 256 motorvoertuigen per etmaal. Dit betekent een toename van circa 128 verkeersbewegingen op de Veldbiesweg en 128 verkeersbewegingen op de Buntgraslaan. In het kader van het bestemmingsplan is een akoestisch onderzoek³ uitgevoerd. In dit onderzoek zijn op basis van verkeersgegevens de toekomstige verkeersintensiteiten voor het maatgevende jaar 2030 op de omliggende wegen bepaald. De etmaalintensiteit op de Buntgraslaan bedraagt 766 motorvoertuigen per etmaal en de etmaalintensiteit op de Veldbiesweg bedraagt 531 motorvoertuigen per etmaal.

Uit de Wet Geluidhinder is af te leiden dat bij een geluidstoename van 1,5 dB de geluidstoename merkbaar toeneemt en mogelijk maatregelen gewenst zijn. Deze toename komt neer op een verkeerstoename als gevolg van de ontwikkeling van circa 40%. Bij dit plan is evenwel te verwachten dat de verkeerstoename veel lager zal zijn dan 40%. Deze toename bedraagt met voorgaande uitgangspunten circa 17% op de Buntgraslaan en circa 24% op de Veldbiesweg. Er is dus naar verwachting geen sprake van een merkbare geluidstoename. Hiermee is geen sprake van een negatief milieueffect op het gebied van geluid.

Lucht

Onderhavig plan kan leiden tot meer luchtverontreiniging in de omgeving als gevolg van het wegverkeer van en naar het plangebied.

Onderliggend plan voorziet in de realisatie van maximaal 32 woningen. Het plan draagt conform de ministeriële regeling 'NIBM' niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Raadpleging van de Grootchalige Concentratie- en Depositiekaarten van het RIVM en de kaarten Luchtkwaliteit uit de Atlas Leefomgeving heeft verder aangetoond dat er geen sprake is van (dreigende) grenswaarde-overschrijdingen in het plangebied en de directe omgeving. De blootstelling aan luchtverontreiniging is hierdoor beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's.

Voorgaande constatering zijn belangrijke aanwijzingen dat geen sprake is van een betekenisvol negatief milieueffect op het gebied van de luchtkwaliteit. Overigens neemt de luchtkwaliteit in algemene zin de komende jaren toe, blijkt uit algemene gegevens en prognoses voor heel Nederland. Ook gezien dit feit, zal geen sprake zijn van een negatief milieueffect.

³ Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai Heidezoom 2019, SAB, kenmerk: 180503.01, 30 augustus 2019

Water

Onderhavig plan kan leiden tot negatieve effecten op de waterhuishouding aangezien onderhavig plan leidt tot meer verstening en verharding. Daarnaast ligt het plangebied in een grondwaterfluctuatiezone; een zone die extra gevoelige is voor grondwateroverlast.

In het kader van de ontwikkeling van de wijk Heidezoom (waaronder het plangebied) is een waterhuishoudings- en rioleringsplan⁴ opgesteld.

Op basis van het waterhuishoudkundig plan is en wordt bij de inrichting van de wijk Heidezoom rekening gehouden met stijgende grondwaterstanden in de grondwaterfluctuatie zone en wordt voldoende hemelwaterberging gerealiseerd om wateroverlast te voorkomen. Het is hierdoor niet te verwachten dat er sprake zal zijn van een negatief milieueffect op het gebied van water.

Conclusie

In deze memo is een vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd. Hieruit volgt dat er geen sprake is van bijzondere omstandigheden ten aanzien van de kenmerken en locatie van het project die leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu ter plaatse. Voor de beoordeelde milieuaspecten geldt dat er geen of een zeer beperkt effect optreedt. De conclusie is dan ook dat belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten. Het volgen van een m.e.r.- (beoordelings-) procedure is daarom niet nodig.

⁴ DHV, Waterhuishoudingsplan en Rioleringsplan Heidezoom 't Harde, gemeente Elburg, dossier X1279-01.001, januari 2007