

Bijlage 4: Ruimtelijke onderbouwing

Pagina
23 van 41

Ruimtelijke onderbouwing bij omgevingsvergunning 2018W1294 Ederveen, Onderweg 4.

1 Inleiding

1.1 Huidige situatie

Het perceel Onderweg 4 te Ederveen ligt in het agrarisch buitengebied van de gemeente Ede. Het perceel ligt in de directe nabijheid van het kruispunt Onderweg - Renswoudseweg (N224), circa 900 meter ten zuidwesten van de bebouwde kom van Ederveen. Kadastraal staat het perceel bekend als gemeente Ede, sectie G, nummer 2603 en 2978.



luchtfoto van het betreffende perceel (1:5000)

In het geldende bestemmingsplan "Partiële herziening Agrarisch Buitengebied Ede 2015 - 1e ronde" is het perceel bestemd voor 'Agrarisch (groot bedrijf, intensieve veehouderij)'. Binnen het bouwvlak is er in totaal 7500 m² aan agrarische bedrijfsbebouwing toegestaan met daarbij één bedrijfswoning (660 m³) met in totaal 75 m² aan bijgebouwen en overkappingen voor privégebruik. Het perceel ligt in het verwevingsgebied.

Op basis van het bestemmingsplan is er een agrarisch bedrijf gericht zijn op de intensieve veehouderij toegestaan. De oppervlakte van de bedrijfsbebouwing (inclusief overkappingen) mag op basis van dit bestemmingsplan niet meer bedragen dan 5000 m².



fragment van de verbeelding bij het huidige bestemmingsplan

1.2 Toekomstige situatie

Vanwege de algemene schaalvergroting binnen de agrarische sector is een uitbreiding van het aantal dierplaatsen gewenst voor een financieel gezond agrarisch bedrijf met voldoende toekomstperspectief. Initiatiefnemer wil zijn agrarische bedrijf uitbreiden met een nieuwe stalruimte voor het houden van biggen. De oppervlakte van deze uitbreiding bedraagt circa 1260 m². De totale oppervlakte van bebouwing op het perceel komt daarmee op 8500 m².

Hierdoor wordt de maximaal toegestane oppervlakte aan bedrijfsbebouwing overschreden. Bovendien wordt gedeeltelijk buiten het bouwvlak gebouwd.

Daarom is een omgevingsvergunning aangevraagd voor de activiteiten:

- het gebruik van gronden in strijd met het bestemmingsplan, en
- het oprichten, veranderen of in werking hebben van een inrichting.

Zowel het huidige bestemmingsplan (art. 2.12 lid 1 A1 Wabo) als de algemene afwijkingsregeling (art. 2.12 lid 1 A2 Wabo) bieden geen mogelijkheden om hiervoor een vergunning te verlenen. Daarom is een bestemmingsplanwijziging nodig waarbij de bebouwingsmogelijkheden van het perceel, inclusief het bouwvlak, worden uitgebreid.

Dit verzoek is eerder positief beoordeeld door de afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling van de gemeente Ede. Hierover heeft de initiatiefnemer op 2 juni 2017 bericht gehad. In deze brief (kenmerk 66064) zijn ook de randvoorwaarden voor de gevraagde bestemmingsplanwijziging geformuleerd.



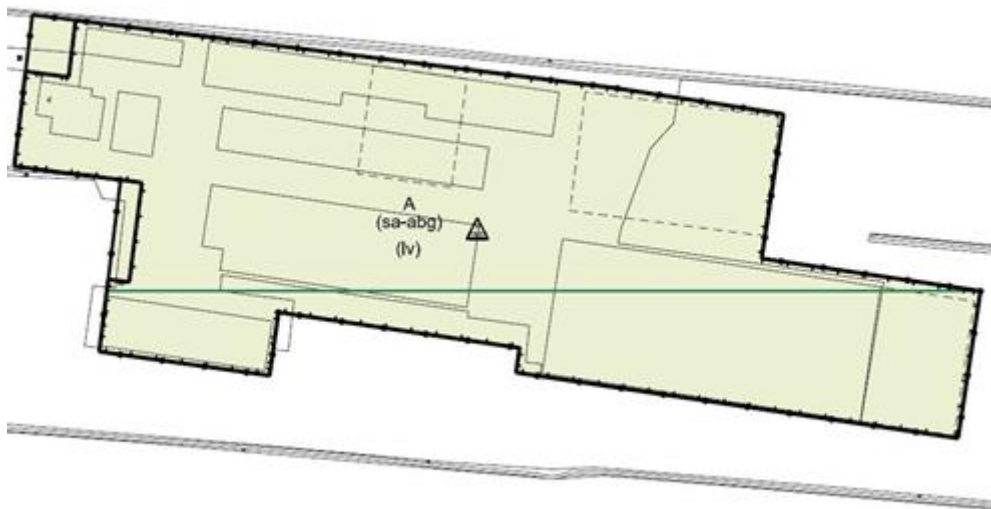
Situatietekening gewenste ontwikkelingen inclusief landschappelijke inpassing

1.3 Projectafwijklingsbesluit

De gemeente Ede heeft ervoor gekozen om dit soort kleine wijzigingen van het bestemmingsplan via een projectafwijklingsbesluit (art. 2.12 lid 1 A3 Wabo) mogelijk te maken.

Met deze ruimtelijke onderbouwing wordt inzichtelijk gemaakt dat de gevraagde activiteiten niet in strijd zijn met een goede ruimtelijke ordening. Hierin valt te lezen hoe de aanvraag is beoordeeld en welke onderzoeksresultaten daarbij gebruikt zijn.

Het onherroepelijke projectafwijklingsbesluit zal bij de eerstkomende actualisatieronde worden verwerkt in het bestemmingsplan. Daarbij zal de vorm van het bouwvlak zodanig worden gewijzigd dat alle bebouwing, inclusief deze nieuwbouw, weer binnen dat vlak ligt (zie onderstaand figuur). Met de inwerkingtreding van dit projectafwijklingsbesluit is het gewenste bouwvlak dus uitgangspunt voor eventuele verdere bouwplannen.



fragment van de verbeelding bij het toekomstige bestemmingsplan

1.4 Conclusie

De gevraagde omgevingsvergunning kan worden verleend. Het bestemmingsplan zal bij de eerstkomende actualisatieronde (najaar 2019) worden gewijzigd. De bouwmogelijkheden en het bouwvlak worden aangepast om een efficiëntere en toekomstbestendige bedrijfsvoering mogelijk te maken. Deze wijziging zorgt niet voor onaanvaardbare beperkingen van de gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende percelen. De beoogde uitbreiding voldoet aan alle geldende regels op het gebied van natuur en milieu. Er is voorzien in een goede landschappelijke inpassing van de gewenste nieuwbouw.

2 Onderbouwing

Deze bestemmingsplanwijziging is getoetst aan het geldende ruimtelijke beleid en aan de sectorale wetgeving op het gebied van landschap, ecologie, milieu, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, geluidhinder, verkeer, archeologie, cultuurhistorie en water. Vanuit deze aandachtsgebieden zijn geen belemmeringen voor de bestemmingsplanwijziging naar voren gekomen. Voor zover er vanuit deze aandachtsvelden reden is tot extra toelichting is dat hieronder weergegeven.

2.1 Beleid

Vergroting bouwvlak en toename bebouwing

Op basis van het huidige bestemmingsplan kunnen burgemeester en wethouders het plan wijzigen ten aanzien van het bouwvlak en het bebouwd oppervlak. Voor deze situatie (ter plaatse van de aanduiding 'reconstructiewetzone - verwevingsgebied') is vergroting van het bouwvlak toegestaan tot een maximum van 1,3 ha ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – agrarisch bedrijf groot' waarbij de totale oppervlakte aan gebouwen en overkappingen niet meer mag bedragen dan 9.750 m²;

Hieraan zijn wel de volgende voorwaarden verbonden:

1. de vergroting is noodzakelijk voor de ontwikkeling van een volwaardig agrarisch bedrijf;

2. de levensvatbaarheid van het agrarisch bedrijf is aangetoond door middel van een bedrijfsplan;
3. de vergroting vindt plaats aansluitend aan het bestaande bouwvlak;
4. er zijn geen milieuhygiënische belemmeringen;
5. er is sprake van een zorgvuldige landschappelijke inpassing op basis van een landschapsinpassingsplan;
6. de wijziging leidt niet tot onevenredige aantasting van gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van de naastgelegen percelen;

Het voorliggende verzoek voorziet in het vergroten van het bouwvlak tot de maximale 1,3 hectare. De oppervlakte van de gebouwen en overkappingen blijft onder de 9750 m², waardoor het verzoek voldoet aan deze eisen van de wijzigingsbevoegdheid.

Wanneer gekeken wordt naar de voorwaarden kan het volgende worden beschreven:

Ad 1: Het betreft een vergroting, welke voor ontwikkeling van het bestaande volwaardige agrarische bedrijf noodzakelijk is. Dit is onderbouwd in het bij de aanvraag ingediende bedrijfsplan. Hierin staat het volgende beschreven: Het doel van de varkenshouderij is het "produceren" van big tot vleesvarken met een hoge gezondheidsstatus. Dit wordt bereikt door een optimale huisvesting. Deze varkens blijven binnen de inrichting, totdat ze een leeftijd hebben bereikt van circa 6 maanden. De markt vraagt ook meer naar vleesvarkens gehouden zijn volgens welzijnseisen zoals afleidingsmateriaal. Ontwikkelingen in de markt zijn een andere belangrijke reden te vernieuwen en te vergroten. De opbrengstprijzen van varkensvlees staan door allerlei (internationale) omstandigheden onder druk. Omdat er sprake is van een markt met veel producenten is de opbrengstprijs nauwelijks te beïnvloeden. Om een gezonde bedrijfsvoering in stand te houden moet er vooral naar de kostenkant worden gekeken. Door de hiervoor genoemde regelgeving is dat bij gelijkblijvende aantallen dieren niet mogelijk. De investeringen ten behoeve van milieu en dierenwelzijn zijn immers investeringen waar geen opbrengst tegenover staat. De enige manier om toch een kostprijsvoordeel te halen is dan te zorgen voor schaalvoordelen. De investeringen die nodig zijn per dierplaats nemen af naarmate meer dieren worden gehouden. Daar komt bij dat grotere bedrijven als marktpartij meer macht hebben dan kleinere bedrijven. Een voerfabrikant geeft bijvoorbeeld voor een groot bedrijf sneller een korting op de voerprijs. Voor afnemers geldt het omgekeerde. Leveranciers van grote uniforme koppels varkens ontvangen een toeslag op de opbrengstprijzen. Vergroting van het bedrijf is derhalve noodzakelijk om investeringen waar geen directe inkomsten tegenover staan betaalbaar te maken. Het niet uitvoeren van de voorgenomen uitbreiding betekend op de langere termijn dat er geen perspectieven zijn voor het bedrijf. Het bedrijf wordt te klein en de stallen verouderen. De schaalvergroting gaat op grote schaal door. Om voor de toekomst een rendabel bedrijf te hebben is het noodzakelijk dat de voorgenomen uitbreiding wordt gerealiseerd.

Ad 2: Bij de aanvraag ingediende bedrijfsplan zit een financiële onderbouwing, waaruit blijkt dat het bedrijf levensvatbaar is.

Ad3: Het verzoek voorziet inderdaad in een uitbreiding van het bestaande bouwvlak aansluitend aan dit bestaande bouwvlak.

Ad 4: Bij het plan zijn verschillende onderzoeken aangeleverd, waaruit blijkt dat dat er geen milieuhygiënische belemmeringen zijn. Onder het kopje milieu wordt verder ingegaan op deze onderzoeken.

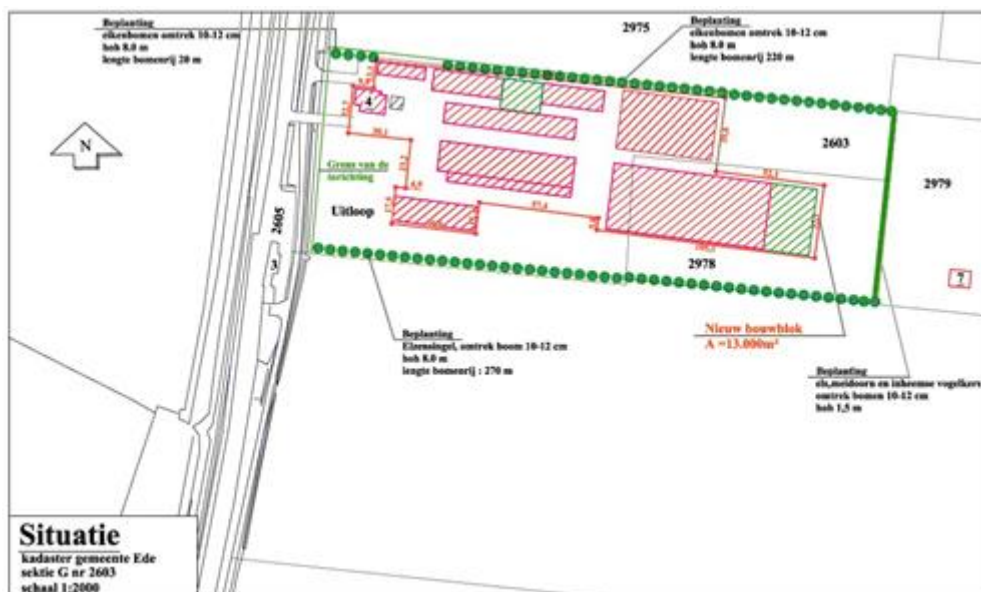
Ad 5: Bij het verzoek is een landschapsinpassingsplan aangeleverd, onder het kopje landschap wordt hierop verder ingegaan

Ad 6: Onder het kopje bedrijven en milieuzonering wordt ingegaan op het feit dat de percelen in de directe omgeving niet onevenredig worden aangetast in hun gebruiksmogelijkheden.

2.2 Landschap

Bij het verzoek is onderstaand landschappelijk inpassingsplan meegestuurd. Dit plan is getoetst aan de geldende kaders, waaronder het 'Programma Buitengebied'. Het perceel is gelegen in het veenontginningslandschap. Het voorliggende landschappelijke inpassingsplan is akkoord en zorgt voor een goede inpassing. Om te garanderen dat het voorliggende plan ook uitgevoerd wordt, wordt dit landschappelijk inpassingsplan als voorwaarden aan de vergunning gekoppeld. Aanvullend daarop worden de volgende eisen gesteld:

- aanplant van 28 eiken, hah 8 meter, plantmaat 10-12 incl. boompaal en -band
- aanplant van 35 elzen, hoh 8 meter, plantmaat 10-12 incl. boompaal en -band
- aanplant van een houtsingel, 60 strekkende meter, drie rijen dik, afstand tussen de planten 150 cm afstand tussen de rijen 150 cm, 40 stuks meidoorn, 40 stuks inheemse vogelkers en 40 stuks els (plantmaat 10-12), gemengd aangeplant.
- De aanplant van een eikenrij aan de noordzijde, een elzensingel aan de zuidzijde en een houtsingel aan de oostzijde dragen bij aan een goede landschappelijke inpassing.



Het landschappelijk inpassingsplan

2.3 Ecologie

Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming is gericht op:
het beschermen en ontwikkelen van de natuur, mede vanwege de intrinsieke waarde en het behouden en herstellen van de biologische diversiteit;
het doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de natuur ter vervulling van maatschappelijke functies; het verzekeren van een samenhangend beleid gericht op het behoud en beheer van waardevolle landschappen, vanwege hun bijdrage aan de biologische diversiteit en hun cultuurhistorische betekenis, mede ter vervulling van maatschappelijke functies.

De bevoegdheid voor het verlenen van ontheffingen en vrijstellingen bij soortenbescherming ligt grotendeels bij de provincies. De provincie is bevoegd gezag voor de toetsing van handelingen met mogelijke gevolgen voor beschermde dier- en plantensoorten (de soortenbeschermingsbepalingen) én voor Natura 2000- gebieden (de gebiedenbeschermingsbepalingen). Alleen bij ruimtelijke ingrepen waarmee grote nationale belangen zijn gemoeid, blijft het Rijk bevoegd gezag.

Zorgplicht

Het eerste artikel in de Wet natuurbescherming heeft betrekking op de zorgplicht en heeft betrekking op het voorkomen of beperken van schade aan soorten en gebieden, voor zover deze niet middels overige verbodsbepalingen zijn gereguleerd. Het gaat daarbij in de praktijk vooral om minder streng beschermde soorten, waarbij het onnodig doden, verwonden of beschadigen dient te worden vermeden.

Soortbescherming

De Wet natuurbescherming onderscheidt beschermingsregimes voor soorten op grond van internationale verdragen, aangevuld met soorten die vanuit een nationaal oogpunt beschermd worden. Hierdoor zijn er in de Wet natuurbescherming drie verschillende verbodsartikelen per categorie soorten; soorten van de Vogelrichtlijn (artikel 3.1); soorten van de Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn (artikel 3.5); andere soorten (artikel 3.10).

Gebiedsbescherming

Indien een plangebied in of nabij een beschermd gebied is gelegen, dan dient te worden bepaald of er een (extern) effect valt te verwachten. Het gaat daarbij om Natura 2000-gebieden en gebieden behorend tot het Natuurnetwerk Nederland.

Natura 2000

Natura 2000 is de benaming voor een Europees netwerk van natuurgebieden waarin belangrijke flora en fauna voorkomen, gezien vanuit een Europees perspectief. Met Natura 2000 wil men deze flora en fauna duurzaam beschermen. De staatssecretaris van Economische Zaken heeft voor Nederland ruim 160 Natura 2000- gebieden aangewezen. Gezamenlijk hebben ze een oppervlak van ruim 1,1 miljoen hectare. Ze maken deel uit van een samenhangend netwerk van natuurgebieden in de Europese Unie die zijn aangewezen op grond van de vogelrichtlijn en habitatrichtlijn. Het doel van Natura 2000 is het keren van de achteruitgang van de biodiversiteit.

Binnen een gebied kan spanning optreden tussen economie en ecologie. In een zogenaamd beheer-plan leggen Rijk en provincies vast welke activiteiten, op welke wijze mogelijk zijn. Uitgangspunt is steeds het realiseren van ecologische doelen met respect voor en in een zorgvuldige balans met wat particulieren en ondernemers willen. Het opstellen gebeurt daarom in overleg met alle direct betrokkenen, zoals beheerders, gebruikers, omwonenden, gemeenten, natuurorganisaties en waterschappen. Samen geven ze invulling aan beleven, gebruiken en beschermen. Daar draait het om in de Nederlandse Natura 2000-gebieden (bron: Regiegroep Natura 2000).

Het is krachtens de Wet natuurbescherming verboden zonder vergunning van gedeputeerde staten projecten te realiseren of andere handelingen te verrichten die gelet op de instandhoudings-doelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor dat gebied is aangewezen (artikel 2.7, lid 2). Handelingen die een negatieve invloed hebben op Natura 2000-gebieden, worden slechts onder strikte voorwaarden toegestaan. Een vergunning is vereist. Door middel van het Nederlandse vergunningsstelsel wordt een zorgvuldige afweging gewaarborgd. De vergunningen zullen beoordeeld en afgegeven worden door de desbetreffende provincie.

Houtopstanden

De bescherming van houtopstanden onder conform hoofdstuk 4 van de Wet natuurbescherming heeft als doel om het aanwezige areaal bos in Nederland te behouden. Onder houtopstanden vallen alle zelfstandige eenheden van bomen, boomvormers of struiken van een oppervlakte van tien are of meer of rijbeplanting die meer dan twintig bomen omvat.

Natuurnetwerk Nederland (Gelderse Natuurnetwerk (GNN))

Conform artikel 1.12 van de Wet natuurbescherming dragen gedeputeerde staten in hun provincie zorg voor de totstandkoming en instandhouding van een samenhangend landelijk ecologisch netwerk, genaamd 'Natuurnetwerk Nederland'. Zij wijzen daartoe in hun provincie gebieden aan die tot dit netwerk behoren. De planologische begrenzing en beschermingsregimes van het Natuurnetwerk Nederland loopt via het traject van de provinciale ruimtelijke structuurvisies en verordeningen.

Resultaten

Er zijn geen effecten te verwachten voor op de Wet natuurbescherming. Voor de aanlegfase is een Aeriusberekening uitgevoerd waaruit blijkt dat er geen toename is van stikstof, hiervoor is er geen vergunning Wet natuurbescherming noodzakelijk. Daarnaast loopt er momenteel bij het bevoegde gezag de Provincie Gelderland een vergunning aanvraag Wet natuurbescherming voor de gebruiksfase van de nieuw te bouwen stal met zaaknummer 2019-001170. Voorwaarde voor voorliggende omgevingsvergunning is dat de nieuwe stal pas mag worden gebouwd mits de aangevraagde vergunning Wet natuurbescherming van kracht is geworden.

Conclusie

Vanuit de wet Natuurbescherming zijn er geen belemmeringen voor de uitvoering van dit bestemmingsplan mits er in de aanlegfase geen extra toename is van stikstof en de vergunning Wet natuurbescherming voor de

gebruiksfase van kracht is geworden.

2.4 Milieu

Bedrijven en milieuzonering

In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet aandacht worden besteed aan voorzienbare hinder en gevaar door milieubelastende activiteiten. Om dit te voorkomen moet tussen milieubelastende activiteiten en gevoelige functies (zoals woningen) voldoende afstand in acht genomen worden. Uitgangspunt is dat gevoelige functies geen onevenredige milieuhinder (geur, geluid etc.) mogen ondervinden van nabijgelegen bedrijvigheid.

Algemeen

In de brochure 'Bedrijven en milieuzonering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (uitgave 2009) worden richtafstanden gegeven voor het planologisch inpassen van gevoelige functies en hinderveroorzakende functies. Gevoelige bestemmingen in dit kader zijn alle bestemmingen waarbij dagelijks mensen aanwezig zijn, zoals woningen, kantoren of zorginstellingen. Bedrijven (zowel agrarische als niet-agrarische) kunnen hinder veroorzaken, zoals geluid-, stof- of geurhinder.

De brochure kent twee gebiedstypen: rustige woonwijken en gebieden met functiemenging. Gebieden met functiemenging kenmerken zich door een combinatie van woningen en bedrijvigheid. Ook gebieden die langs de hoofdinfrastructuur liggen worden aangemerkt als een gebied met functiemenging. In gebieden met functiemenging mag de richtafstand voor geluid met één stap worden verminderd. De richtafstand wordt gemeten van de grens van een inrichting tot de gevel van een gevoelige functie.

Voor het agrarisch gebied wordt daarnaast gekeken of voldaan kan worden aan de agrarische regelgeving zoals de Wet geurhinder en veehouderijen en de Wet luchtkwaliteit (vooral fijn stof). Wanneer er een gevoelige functie wordt geïntroduceerd, toetst het bevoegde gezag of op die locatie een acceptabel verblijfsklimaat gegarandeerd is. Anderzijds is het uitgangspunt dat vanwege het plan de omliggende bedrijven niet worden belemmerd in hun bedrijfsvoering, inclusief hun toekomstige ontwikkelingsmogelijkheden.

Uitgangspunt voor de toetsing zijn de normen en afstanden zoals die bijvoorbeeld in de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) zijn vastgelegd. Veel bedrijven hebben geen aparte omgevingsvergunning milieu meer nodig, maar vallen onder algemene milieuregels zoals vastgelegd in het Activiteitenbesluit milieubeheer. Aangezien de geurnormen uit de Wgv vrijwel één op één zijn overgenomen in het Activiteitenbesluit, kunnen bedrijven die onder dit besluit vallen ook gewoon worden meegenomen in de Wgv-toets.

Voor het woon- en leefklimaat is bij veehouderijen de geurbelasting veelal bepalend. Zowel de voorgrondbelasting (vanwege een nabijgelegen bedrijf) als de achtergrondbelasting (vanwege alle bedrijven in de omgeving samen) en de vereiste vaste afstanden kunnen een rol spelen.

Geurhinder

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt in eerste instantie het wettelijk kader bij de beoordeling van een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor dierenverblijven van veehouderijen. De Wgv geeft hiervoor geurbelastingen afstandsnormen in relatie met geurgevoelige objecten in de nabijheid van de (geprojecteerde) veehouderij. De Wgv heeft betrekking op twee aspecten. Ten eerste speelt de geurbelasting een rol bij de beoordeling of er in het kader van een goede ruimtelijke ordening een goed woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd. Ten tweede moet bij de belangenafweging voor een zorgvuldige besluitvorming worden nagegaan of een partij niet onevenredig in haar belangen wordt geschaad

Uit de geurberekeningen blijkt dat de belasting van de omliggende woningen voor vrijwel alle woningen voldoet aan de wettelijke grenswaarde van 14 OudourUnits/m³ lucht. Alleen voor de woning aan de Onderweg 3 voldoet de belasting niet aan de grenswaarde maar komt deze na realisering van het plan uit op 16,2 Ou/m³. Dit is dus boven de grenswaarde maar tegelijkertijd wel lager dan de huidige geurbelasting van 18,5 Ou/m³.

Omdat het plan een verbetering inhoudt ten opzichte van de huidige situatie is het acceptabel, ondanks dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van Onderweg 3 niet optimaal zal zijn. Bovendien voldoet het plan aan de regeling uit artikel 3 lid 4 van de Wet geurhinder en veehouderijen (de 50%-regeling, zie bijlage 3 bij de aanvraag omgevingsvergunning (Overwegingen milieu).

Geluid

Voor wat betreft geluid is van belang dat er een afstand wordt aangehouden van 30 meter tussen het agrarisch bouwperceel van Onderweg 4 en de omliggende percelen. Dit op basis van de VNG-gids Bedrijven en milieuzonering. Daarin geldt voor een varkens- en pluimveehouderij een richtafstand van 50 meter voor het geluidsaspect. Deze afstand geldt in stil landelijke gebied. Hier is sprake van een meer gemengde omgeving (denk bijvoorbeeld aan de korte afstand tot de N224), zodat volgens de systematiek van Bedrijven en milieuzonering de richtafstand met 1 stap teruggebracht kan worden. Deze wordt dan 30 meter. Binnen de afstand van 30 meter (gemeten vanuit de rand van het agrarisch bouwperceel) zijn geen gevoelige bestemmingen aanwezig. De dichtstbijzijnde afstand is circa 60 meter.

Het plan geeft voor zover kan worden overzien geen invloed op mogelijkheden die het bestemmingsplan de omliggende percelen biedt. Het plan is in zoverre dus niet in strijd met het recht

Bodem

De voorgenomen planwijziging voorziet slechts in de uitbreiding/modernisering van de stalruimte op de locatie. Stalruimte wordt aangemerkt als een ongevoelig gebruik. Hierdoor is het uitvoeren van bodemonderzoek derhalve niet noodzakelijk.

Luchtkwaliteit

Wettelijk kader

Op 15 november 2007 is de zogenoemde Wet luchtkwaliteit, hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer (Wm), in werking getreden ter vervanging van het Besluit luchtkwaliteit 2005. In deze wet is gestreefd naar meer flexibiliteit als het gaat om de koppeling van luchtkwaliteitseisen en ruimtelijke ontwikkelingen. Deze flexibiliteit is met name terug te vinden in een verdeling in projecten die wel (IBM) of niet (NIBM) in betekenende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit.

De kritische componenten in Nederland zijn fijn stof (PM10) en stikstofdioxide (NO2). De concentratie van de overige vervuilende stoffen, waaronder benzeen, lood, zwaveldioxide en koolstofoxide, bevindt zich in Nederland ruim onder de grenswaarden.

In de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate bijdragen' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Per 1 augustus 2009 geldt als NIBM-grens 3% van de grenswaarde. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Ruimtelijke ontwikkelingen die wel in belangrijke mate de luchtkwaliteit beïnvloeden (IBM-projecten) zijn opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit programma heeft tot doel in heel Nederland tijdig te voldoen aan de grenswaarden en omvat enerzijds alle IBM-projecten en anderzijds maatregelen ter verbetering van de luchtkwaliteit. Middels de jaarlijkse monitoring wordt de luchtkwaliteit in heel Nederland op leefniveau getoetst aan de grenswaarden. Indien nodig wordt middels maatregelen bijgestuurd om tijdig aan de normen te voldoen.

Beschouwing plangebied en conclusie

In bijlage 3 behorende bij deze omgevingsvergunning is beoordeeld of voldaan wordt aan de wettelijke bepalingen voor onder meer fijnstof, ammoniak en geur. Voorliggend verzoek voldoet aan deze wettelijke bepalingen. Hierdoor kan geconcludeerd worden dat ook voldaan wordt aan de vereiste van de Wet luchtkwaliteit.

Externe veiligheid

Wettelijk kader

Externe veiligheid gaat over het binnen aanvaardbare grenzen houden van risico's voor mens en milieu bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het gaat daarbij uitsluitend om de kans dat derden (omwonenden) dodelijk letsel oplopen door een calamiteit bij een bedrijf of door een ongeval bij het vervoer van gevaarlijke stoffen. Rond bedrijven en langs routes (of buisleidingentracés) waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd, zijn daarom zones ingesteld waarbinnen de risico's moeten worden onderzocht en getoetst voor toekomstige bebouwing. Deze risico's worden uitgedrukt in een plaatsgebonden risico (PR) en een groepsrisico (GR) en betreffen alleen de personen die niet deelnemen aan deze activiteiten.

Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. Het GR drukt de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal een bepaalde omvang overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Ongevallen met gevaarlijke stoffen kunnen nader worden onderscheiden in ongevallen met betrekking tot:

- bedrijven;
- vervoer gevaarlijke stoffen door buisleidingen;
- vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water of spoor.

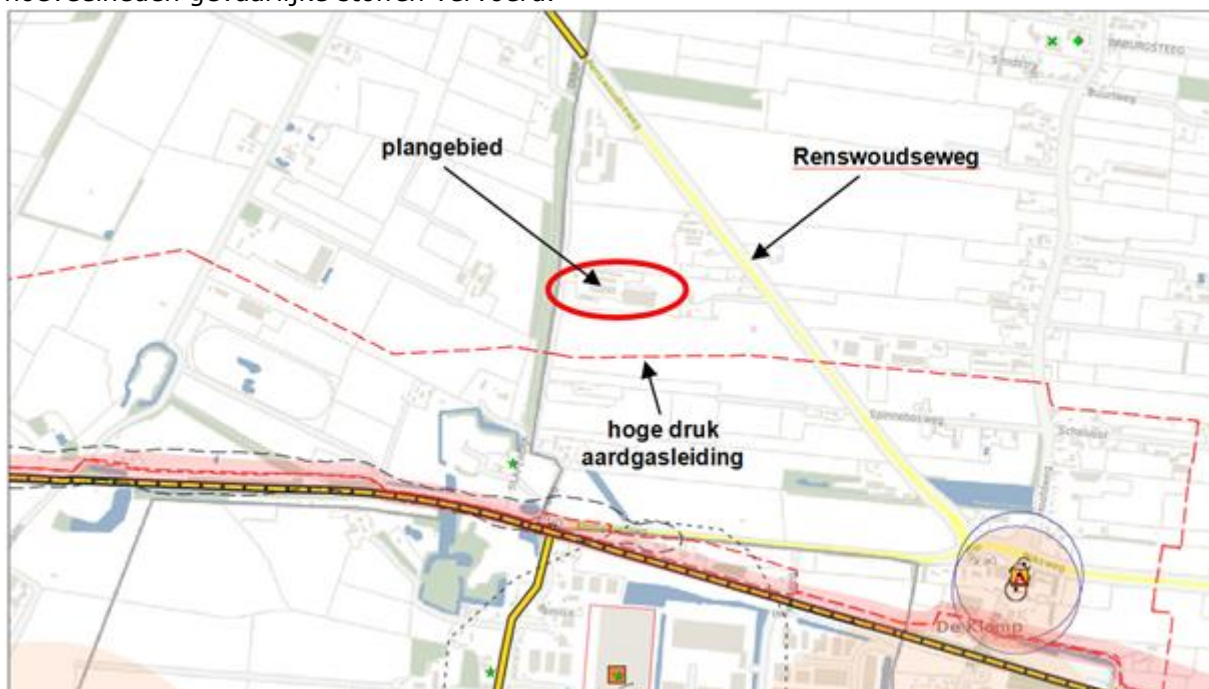
Beschouwing plangebied

Volgens de risicokaart van de provincie Gelderland (zie figuur) ligt een aantal risicobronnen in de omgeving van het plangebied, te weten:

- hoge druk aardgasleiding (Gasunie);
- provinciale weg N224 (Renswoudseweg).

Beide risicobronnen hebben geen PR 10-6 contour. Derhalve wordt voldaan aan de grenswaarde voor het PR. Aangezien de uitbreiding van de bedrijfsbebouwing geen significante toename van het aantal personen binnen het invloedsgebied van de risicobronnen veroorzaakt, zal het GR niet toenemen.

Over de overige rond het plangebied gelegen wegen worden geen relevante hoeveelheden gevaarlijke stoffen vervoerd.



Figuur: Uitsnede risicokaart (bron: www.risicokaart.nl).

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor dit plan.

Geluid

Wettelijk kader

Sinds het eind van de jaren zeventig vormt de Wet geluidhinder (Wgh) een belangrijk juridisch kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. Deze wet biedt onder andere geluidsgevoelige bestemmingen (zoals woningen) bescherming tegen geluidhinder van wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en industrielawaai door middel van zonering. De Wgh is daarom sterk gelinkt aan de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Momenteel wordt gewerkt aan een grootschalige aanpassing van de Wet geluidhinder. Op 1 juli 2012 zijn de eerste wijzigingen in werking getreden en ondergebracht in hoofdstuk 11 van de Wet milieubeheer. De wijzigingen hebben uitsluitend betrekking op de aanleg en reconstructie van hoofdwegen (rijkswegen) en hoofdspoorwegen middels de systematiek van geluidproductieplafonds.

De systematiek van de zonering Wet geluidhinder houdt in dat langs (spoor)wegen en rond gezoneerde industrieterreinen een planologisch aandachtsgebied (de zone) ligt waarbinnen in een aantal situaties bescherming wordt geboden aan geluidsgevoelige bestemmingen. Deze bescherming geldt in de volgende situaties:

- indien middels een ruimtelijk besluit de aanleg van een gemeentelijke of provinciale weg of een industrieterrein wordt mogelijk gemaakt;
- indien middels een ruimtelijk besluit een geluidsgevoelige bestemming in de zone van een (spoor)weg of industrieterrein wordt mogelijk gemaakt;
- indien een reconstructie/wijziging aan een bestaande gemeentelijke of provinciale weg (al dan niet in combinatie met een ruimtelijk besluit) wordt doorgevoerd.

Beschouwing plangebied

Met voorliggend plan worden geen nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen toegevoegd of wegen gereconstrueerd. Toetsing aan de grenswaarden uit de Wet geluidhinder is daarom niet aan de orde.

Conclusie

Het aspect verkeerslawaai vormt geen belemmering voor dit plan.

2.5 Verkeer

Het gemeentelijke beleid dat van belang is voor dit plangebied is verwoord in de onderstaande nota's.

Gemeentelijk beleid Verkeers- en Vervoersplan

Het gemeentelijke beleidskader voor verkeer is het Gemeentelijk Verkeer en Vervoerplan (GVVP), vastgesteld door de Gemeenteraad op 14 februari 2014. Het GVVP geeft de kaders aan waarbinnen verkeersprojecten worden gedefinieerd en geprioriteerd en verkeersbeleid in de dagelijkse praktijk wordt uitgevoerd. In het GVVP is onder meer de wegcategorisering vastgelegd. In deze categorisering worden gebiedsontsluitingswegen en erftoegangswegen onderscheiden.

Nota Parkeernormering

In september 2017 is de Nota Parkeernormering vastgesteld. In deze nota is het uitgangspunt dat bij nieuw- en verbouwprojecten het parkeren op eigen

terrein wordt opgelost. In de Nota parkeernormering zijn tevens de verkeersgeneratie per functie weergegeven.

Bij een uitbreiding of functieverandering van bedrijven zal ook rekening gehouden moeten worden met een eventuele toename van het verkeer. De bestaande wegen moeten deze toename kunnen verwerken.

Fietsbeleid

In het GVVP is tevens aandacht voor de fiets. In lijn met de Edese kernwaarden groen, gezond en actief willen we het fietsgebruik bevorderen. Het actieprogramma heeft utilitaire en recreatieve fietsroutes aangewezen. Deze routes dienen te voldoen aan vier eisen van fietsvriendelijkheid, namelijk: directheid, veiligheid, comfort en samenhang.

Zandwegen

Ook aan de nota Zandwegen wordt getoetst. In principe worden er geen zandwegen verhard.

Plangebied

De Onderweg is een erftoegangsweg met een zandondergrond die niet verhard gaat worden. Bij een uitbreiding of functieverandering zal rekening gehouden moeten worden met een eventuele toename van het verkeer. De bestaande wegen moeten deze toename kunnen verwerken met name op het gebied van onderhoud maar ook op het gebied van veiligheid voor de overige weggebruikers. De uitbreiding zal naar verwachting een geringe toename van verkeersbewegingen geven wat ten koste kan gaan van de staat van onderhoud van de weg. Vanwege gemeentelijke bezuinigingen zal het onderhoudsniveau van de weg niet opgeschaald gaan worden. Verkeerskundig zijn er echter geen belemmeringen tegen dit plan.

2.6 Archeologie

Algemeen

In 2018 is de erfgoednota 'Erfgoed maakt Ede! Erfgoedbeleid gemeente Ede 2018' door de gemeenteraad vastgesteld. In deze nota is het integrale erfgoedbeleid van de gemeente vastgelegd, waar archeologie een onderdeel van uit maakt. In de erfgoednota zijn de wettelijke kaders uit de Erfgoedwet uit 2016 verwerkt. Wat betreft archeologie zijn de wettelijke kaders in de Erfgoedwet niet wezenlijk veranderd. Het gemeentelijk archeologiebeleid zoals vastgesteld in de archeologienota uit 2012 'Archeologie in Evenwicht, Archeologienota gemeente Ede 2012-2015' blijft daarom van kracht.

De archeologienota uit 2012 stoelt op de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (2007), een wetswijziging van de Monumentenwet. Met deze wetswijzigingen heeft de zorg voor het archeologisch erfgoed een prominentere plaats gekregen in het proces van de ruimtelijke planvorming. Gemeenten zijn wettelijk verplicht bij vaststelling van een bestemmingsplan en bij het bestemmen van de in dat plan begrepen grond rekening te houden met zowel de bekende als de te verwachten archeologische waarden.

Op een aantal punten biedt de wet de gemeente ruimte om archeologieregels op eigen wijze in te vullen. Met de archeologienota uit 2012 is deze ruimte benut en is gemotiveerd hoe in Edese bestemmingsplannen met archeologie wordt omgegaan. In de nota zijn onder andere een aantal vrijstellingen voor archeologisch onderzoek opgenomen en is een verruiming (versoepeling) van de in de wet vastgelegde ondergrenzen doorgevoerd. De nota vormt de basis voor de archeologische regeling in dit bestemmingsplan.

Bij de inventarisatie van bekende en te verwachten archeologische waarden in het onderhavige bestemmingsplangebied is gebruikt gemaakt van de Cultuurhistorische Waardenkaart Ede¹.



figuur: Plangebied op de CHW, kaartblad archeologie

Situatie plangebied

In het bijgevoegde figuur is het gehele bestemmingsplangebied te zien, zoals weergegeven op de Cultuurhistorische Waardenkaart, kaartbijlage archeologie (2013). De gele kleur geeft aan dat de trefkans op archeologische resten in het plangebied middelhoog is. Op de Cultuurhistorische Waardenkaart heeft het plangebied een middelhoge integrale cultuurhistorische betekenis.

In en in de directe omgeving (straal 250 m) van het onderhavige bestemmingsplangebied bevinden zich geen archeologische monumenten, waardevolle archeologische terreinen en vindplaatsen. Eveneens zijn geen archeologische onderzoeken uitgevoerd in de directe omgeving van het bestemmingsplangebied.

Het plangebied is momenteel in gebruik als agrarisch terrein.

Conclusie

Het onderhavige bestemmingsplan voorziet in een directe mogelijkheid tot realisatie van de uitbreiding van de schuur. Op basis van de informatie op de Cultuurhistorische Waardenkaart Ede is de kans klein dat tijdens de beoogde werkzaamheden belangrijke archeologische resten worden geraakt.

Uitvoering van de bestemming zal niet leiden tot onevenredige aantasting van archeologische waarden. Gezien de middelhoge archeologische verwachting en de middelhoge integrale cultuurhistorische betekenis van het plangebied is een beschermende planologische regeling niet noodzakelijk.

De meldingsplicht bij Onze minister, namens deze de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed, van een zaak die in het plangebied wordt aangetroffen en waarvan redelijkerwijs kan worden vermoed dat het een archeologische

¹ Keunen, L.J., L.M.P. van Meijel, J. Neefjes, N.W. Willemse, T. Bouma, S. van der Veen & J.A. Wijnen, 2013: Cultuurhistorische Waardenkaart Ede; een interdisciplinaire studie naar het aardkundig, archeologisch, historisch-geografisch, historisch-bouwkundig en - stedenbouwkundig erfgoed in de gemeente Ede, RAAP- rapport 2500, Weesp.

vondst betreft, blijft van kracht (Erfgoedwet 2016, artikel 5.10).

2.7 Water

Het gemeentelijke beleid qua water staat beschreven in het Gemeentelijk Rioleringsplan 2018 - 2022, Verbindend water. Dit plan is een gezamenlijk product van Gemeente Ede en Waterschap Vallei & Veluwe. De belangrijkste gidsprincipes voor de omgang met water, die in het Gemeentelijk rioleringsplan worden beschreven zijn:

- We streven naar een duurzame en gezonde stad
- We blijven gebruikt water hygiënisch verantwoord verwerken
- We houden schoon water schoon
- We hanteren de trits 'vasthouden, bergen en dan pas afvoeren van regenwater'
- We gebruiken regenwater waar het valt
- We benutten de inrichting van de openbare ruimte
- We gebruiken water om de herkenbaarheid van woonmilieus te versterken

Hemelwaterbeleid

In het Bouwbesluit 2012 is in artikel 6.18 aangegeven dat de perceeleigenaar de eerste verantwoordelijkheid heeft voor de opvang van hemelwater.

Afkoppeling van daken gebeurt bij voorkeur via zichtbare afvoer en infiltratie en wel om de volgende reden:

- foutieve afkoppeling zichtbaar (voorkoming bodemvervuiling)
- bewustwording burger
- verbeteren kwaliteit leefomgeving

Situatie plangebied

Het plangebied ligt niet in een beschermingszone voor riooltransportleidingen, waterbergingsgebieden, watergangen of waterkeringen van het waterschap. Het plangebied ligt ook niet binnen een drinkwaterbeschermingsgebied of de grondwaterfluctuatietoneel.

Het kadastrale perceel grenst aan een B- en C-watergangen die op de Legger van het waterschap zijn opgenomen. Bij werkzaamheden aan de watergangen die niet vallen onder de Algemene regels, geldt een meld- of vergunningsplicht.



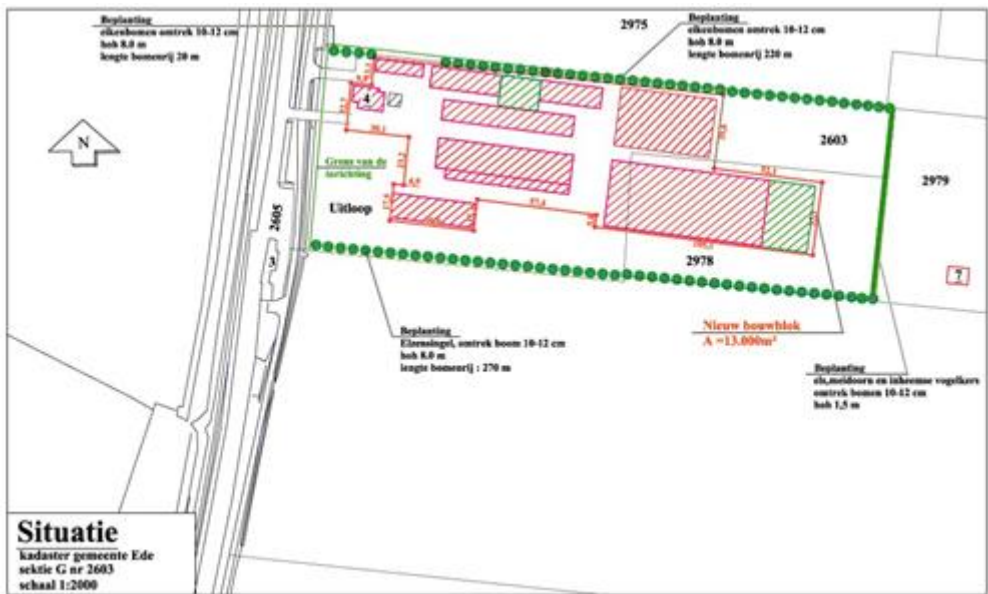
Figuur B- (groen) en C-watergangen (oranje) op de legger van Waterschap Vallei en Veluwe
(bron: Waterschap Vallei en Veluwe)

Ter plaatse van het plangebied is drukriolering aanwezig waarop de bestaande bebouwing is aangesloten. Het regenwater mag per se niet worden aangesloten op de drukriolering, maar moet op eigen terrein worden verwerkt. Rondom het perceel liggen hiervoor watergangen. De verharding op het perceel neemt toe met 1260 m². Er hoeft geen compensatie plaats te vinden in de vorm van extra waterberging in oppervlaktewater (dit hoeft pas bij meer dan 0,4 ha extra verhard oppervlak).

Conclusie

Vanuit water bestaat er geen bezwaar tegen dit plan.

Bijlage 5: Inrichtingsplan



Bijlage 6: Informatie over beroep instellen

Hoe dient u beroep in?

Bent u het niet eens met het besluit én heeft u op het ontwerpbesluit zienswijze ingediend? Dan kunt u hiertegen beroep instellen. Dit doet u door een brief te schrijven aan de rechtbank in Arnhem. Het postadres van de rechtbank is:

Rechtbank Gelderland, Team Bestuursrecht
Postbus 9030
6800 EM Arnhem

U kunt ook digitaal beroep instellen. U moet daarvoor een webformulier invullen. Dit formulier vindt u op www.rechtspraak.nl.

Wat zet u in uw beroepschrift?

In uw beroepschrift moet het volgende staan:

- uw naam, adres, telefoonnummer en e-mailadres;
- de datum van uw brief;
- een omschrijving van het besluit waartegen u beroep instelt;
- het zaaknummer;
- de reden(en) waarom u beroep instelt;
- uw handtekening.

Stuur als dit mogelijk is ook een kopie mee van het besluit waartegen u beroep instelt. Als iemand anders namens u beroep instelt, dan moet u een schriftelijke machtiging meesturen.

Welke termijn heeft u voor het indienen van beroep?

U heeft *zes weken* de tijd om beroep in te stellen. De termijn begint op de dag na de datum waarop het besluit ter inzage is gelegd. De rechtbank moet uw beroep voor het einde van de termijn hebben ontvangen. Na ontvangst van uw beroepschrift stuurt de rechtbank u een ontvangstbevestiging en informeert u over de verdere procedure.

Voorlopige voorziening

Als u beroep instelt, heeft dat geen gevolgen voor de geldigheid van het besluit. Als u dit niet wenselijk vindt, kunt u de voorzieningenrechter van de rechtbank om een voorlopige voorziening vragen. Dat is een tijdelijke oplossing voor de periode dat uw beroepschrift nog in behandeling is. Het verzoek om een voorlopige voorziening stuurt u aan:

Rechtbank Gelderland, Team Bestuursrecht
De voorzieningenrechter
Postbus 9030
6800 EM Arnhem

Kosten?

U bent voor het instellen van beroep een vergoeding verschuldigd: griffierecht. Ook voor een voorlopige voorziening betaalt u griffierecht. De hoogte van de bedragen kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.