

Toelichting

Wijzigingsplan Agrarisch Buitengebied, Binnenveldse Hooilanden

Bijlagen bij plantoelichting

1. Schetsontwerp Binnenveldse Hooilanden
2. Cultuurhistorische Waardenkaart Ede; een interdisciplinaire studie naar het aardkundig, archeologisch, historisch-geografisch, historisch-bouwkundig en -stedenbouwkundig erfgoed in de gemeente Ede, RAAP-rapport 2500, Weesp. Via www.ede.nl
3. Archeologisch Bureauonderzoek Inrichting Binnenveld (zaaknummer 2015-003825), Econsultancy-Rapport.
4. Inventariserend veldonderzoek 2018 (verkennende fase), BAAC Rapport V-17.0299.
5. Milieukundige bodemonderzoeken ter voorbereiding op natuurontwikkeling Binnenveldse Hooilanden, 12 april 2018

Inhoud

1. Aanleiding en achtergrond.....	5
1.1. Inleiding	5
1.2. Ligging percelen	5
1.3. Huidige bestemming.....	6
1.4. Gewenst gebruik: nieuwe natuur	7
1.5. Wijzigingsbevoegdheid	7
2. Beleid	10
2.1. Rijksbeleid	10
2.2. Provinciaal en regionaal beleid	10
2.3. Gemeentelijk beleid	14
3. Onderzoeken en randvoorwaarden.....	17
3.1. Landschap	17
3.2. Cultuurhistorie.....	17
3.3. Milieu	21
3.4. Archeologie	21
3.5 Ecologie	22
3.6. Water	22
3.7. Luchtkwaliteit	26
3.8. Externe veiligheid	27
3.9. Geluidhinder a.g.v. wegverkeer	27
3.10. Verkeer	28
3.11. Bodem	29
3.12. Explosieven	30
4. Wijze van bestemmen.....	32
4.1 Algemeen.....	32
4.2. Methodiek.....	32
4.3. Regels	32
4.4. Bestemming	33
5. Uitvoerbaarheid	35
5.1. Economische uitvoerbaarheid.....	35
5.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid	35

1. Aanleiding en achtergrond

1.1. Inleiding

Met voorliggend wijzigingsplan wordt een aantal percelen in het Binnenveld gewijzigd in de bestemming 'natuur'. Dit om de aanleg van nieuwe natuur in het kader van natuurontwikkelingsproject de Binnenveldse Hooilanden mogelijk te maken.

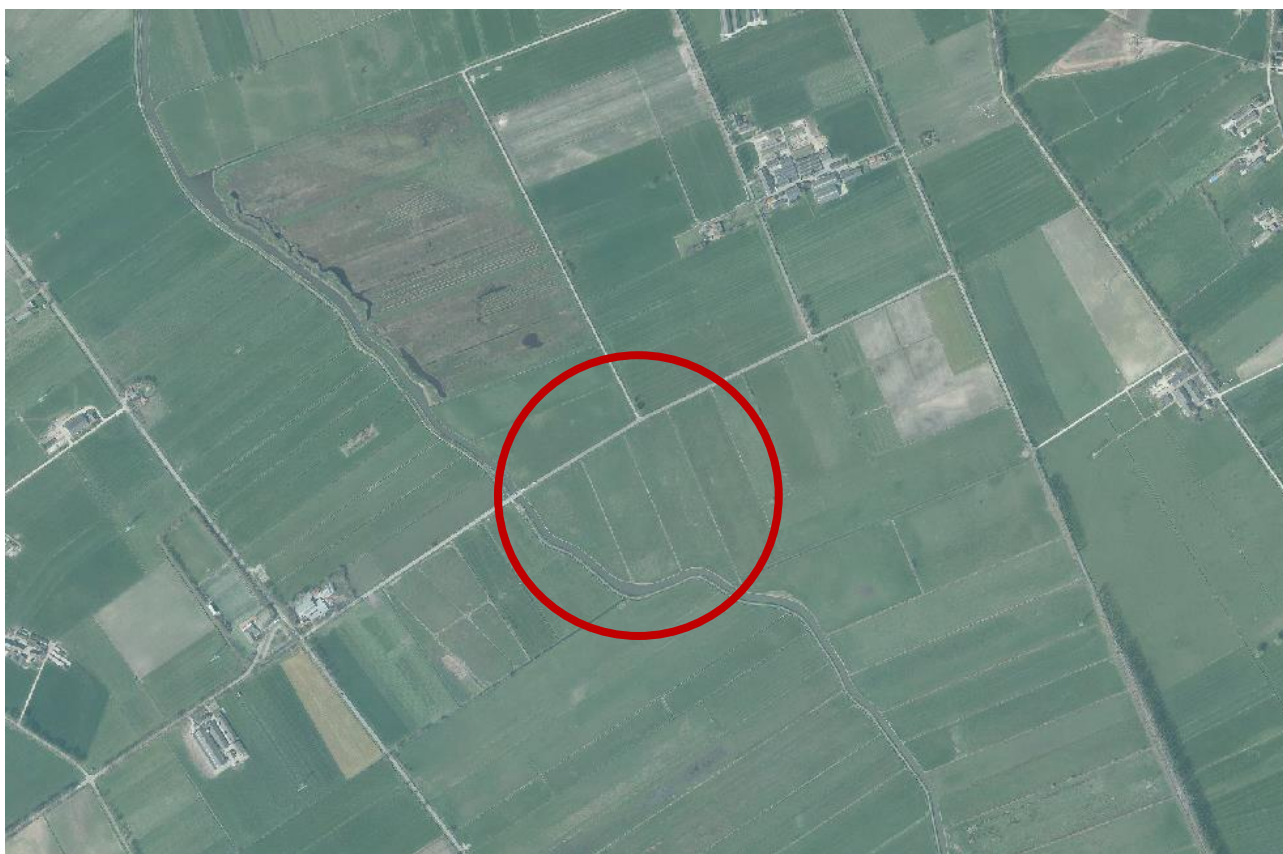
1.2. Ligging percelen

Het wijzigingsplan heeft betrekking op enkele percelen in het Binnenveld. Het plangebied omvat de volgende percelen:

Gemeente	Sectie	Perceel
Bennekom	G	248
Bennekom	G	164
Bennekom	G	44
Bennekom	G	142
Bennekom	G	238
Bennekom	G	237



Ligging betreffende perceel (noordelijk gedeelte)



Ligging betreffende perceel (zuidelijk gedeelte)

1.3. Huidige bestemming

Op dit moment geldt voor het grootste deel van het plangebied het bestemmingsplan 'Partiële herziening Agrarisch Buitengebied Ede 2013 - 2^e ronde', dat op 4 juli 2013 is vastgesteld. Dit bestemmingsplan is geheel gebaseerd op het 'moederplan' bestemmingsplan 'Agrarisch Buitengebied Ede 2012' dat op 30 juli 2012 is vastgesteld. Dit laatste bestemmingsplan geldt eveneens voor een gedeelte van het plangebied.

Op grond van deze bestemmingsplannen hebben de gronden de enkelbestemming 'Agrarisch' en de dubbelbestemmingen 'Waarde-Ecologische Hoofdstructuur' en 'Waarde-Waardevol Open Landschap'. Daarnaast geldt voor een deel van de gronden, waar de partiële herziening het vigerende plan is, de dubbelbestemming 'Waterstaat-Waterbergingsgebied'. Verder is een aanduiding 'reconstructiewetzone-extensiveringsgebied' opgenomen.



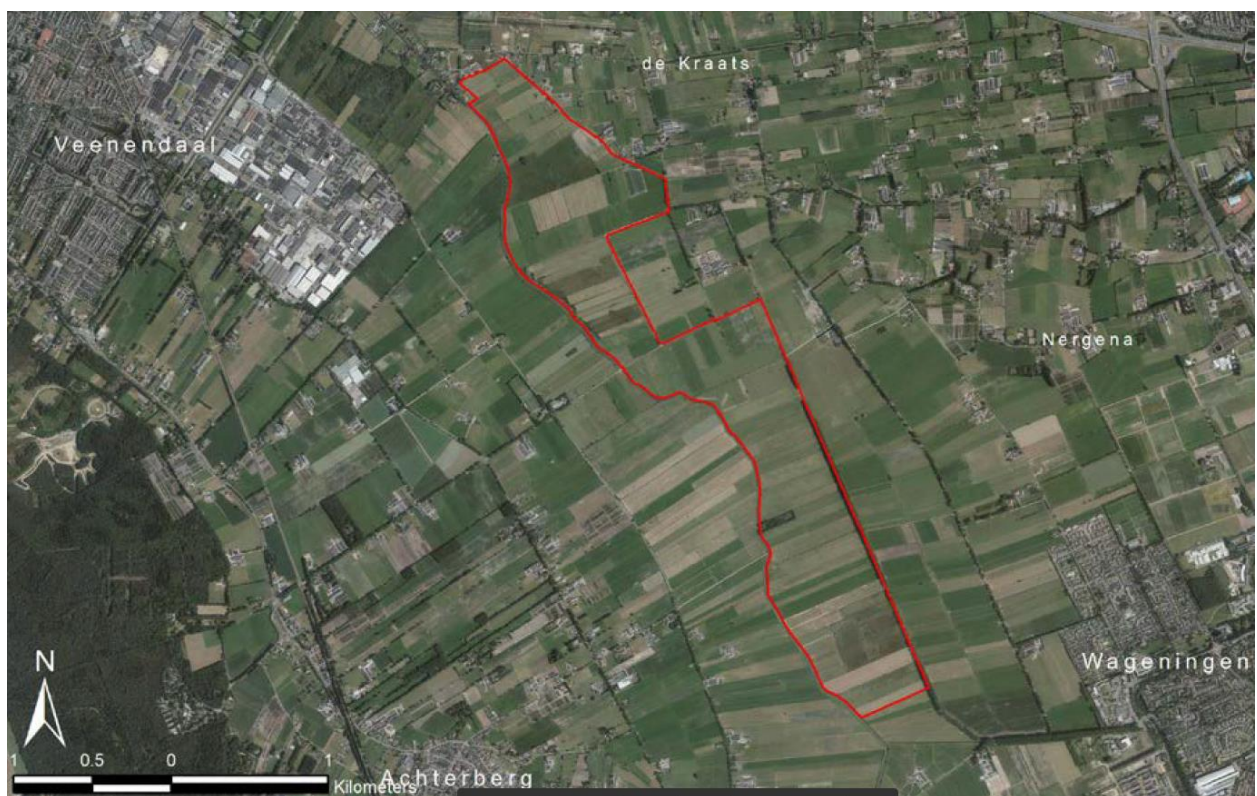
Verbeelding huidig bestemmingsplan (noordelijk en zuidelijk gedeelte)

1.4. Gewenst gebruik: nieuwe natuur

Het plangebied van voorliggend wijzigingsplan maakt onderdeel uit van het plangebied Binnenveldse Hooilanden. Het plangebied Binnenveldse Hooilanden omvat ongeveer 286 hectare; een groot gebied met veel mogelijkheden voor nieuwe natuur. Ten behoeve van de verwezenlijking van deze natuur is door provincie, waterschap en betrokken gemeenten een ontwerp vastgesteld: het 'Schetsontwerp Binnenveldse Hooilanden'.

Doelstelling van het 'Schetsontwerp Binnenveldse Hooilanden' is het realiseren van de provinciale natuurdoelen (Omgevingsvisie, Natuurbeheerplan) en Europese Kaderrichtlijn Water-doelen langs de Grift (verbetering waterkwaliteit en ecologie) zoals die zijn vastgesteld door waterschap Vallei en Veluwe. De provinciale natuurdoelen zijn: zoveel mogelijk hoogwaardige natte, schrale graslanden realiseren, onder meer blauwgrasland, vochtig heischraal grasland, grote zeggenvegetaties, dotterbloemhooiland, kamgrasland, glanshaverhooiland en overstromingsgrasland.

Voor de verdere inhoud van de natuurontwikkeling wordt verwezen naar het genoemde schetsontwerp. Het schetsontwerp is ook als bijlage bij dit bestemmingsplan gevoegd.



Luchtfoto met plangebied van Schetsontwerp

Ten behoeve van de verwezenlijking van dit het Schetsontwerp dient op verschillende percelen de bestemming te worden aangepast naar 'natuur'. Een groot gedeelte van het plangebied zal worden opgenomen in het Provinciaal Inpassingsplan 'De Binnenveldse Hooilanden'. Slechts een klein gedeelte van het plangebied is in voorliggend wijzigingsplan opgenomen.

Een herziening van het bestemmingsplan is noodzakelijk om de voorgeschreven maatregelen en het toekomstige gebruik mogelijk te maken. De huidige bestemming 'agrarisch' voorziet niet in de aanleg van nieuwe natuur.

1.5. Wijzigingsbevoegdheid

In de twee onderliggende bestemmingsplannen is een wijzigingsbevoegdheid voor het wijzigen van de bestemming van 'agrarisch' naar 'natuur'. De tekst van de wijzigingsbevoegdheid luidt als volgt:

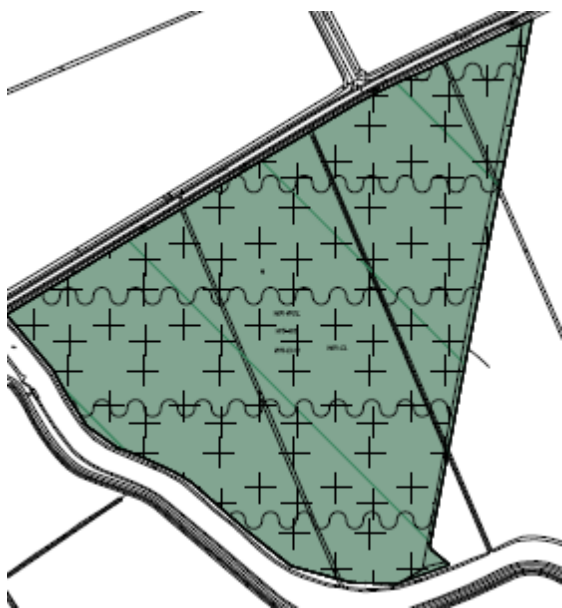
Burgemeester en wethouders zijn bevoegd de bestemming te wijzigen in de bestemming 'Natuur' met inachtneming van de volgende bepalingen:

- a. de wijziging wordt toegepast voor het vergroten van natuurgebieden of het realiseren van een verbindingszone tussen natuurgebieden;
- b. de gronden zijn verworven voor de inrichting van natuurgebieden, dan wel de eigenaar en gebruiker hebben schriftelijk ingestemd met de natuurontwikkeling;
- c. de wijziging leidt niet tot onevenredige aantasting van gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van naastgelegen percelen;
- d. de wijziging leidt niet tot negatieve effecten op de waterhuishouding.

In de voorliggende toelichting wordt op al deze aspecten ingegaan. Conclusie is overigens dat het plan voldoet aan de genoemde bepalingen.



Verbeelding noordelijke percelen wijzigingsplan.



Verbeelding zuidelijke percelen wijzigingsplan.

2. Beleid

2.1. Rijksbeleid

Structuurvisie infrastructuur en ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. Deze structuurvisie geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. In de structuurvisie zijn dertien onderwerpen van nationaal belang benoemd. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten

boeken, hierbuiten hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Afspraken over verstedelijking, groene ruimte en landschap laat het Rijk over aan de provincies en gemeenten.

Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen heeft het Rijk enkel nog een ladder voor duurzame verstedelijking opgenomen.

Op het voorliggende plan is het nationale belang met betrekking tot het behouden en versterken van natuurwaarden van toepassing. De provincies zijn verantwoordelijk voor het begrenzen, beschermen en onderhouden van het natuurnetwerk binnen de door het Rijk gestelde kaders met de juiste ruimtelijke, water- en milieuoedities. Dit netwerk is de herijkte nationale Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Tegenwoordig is dit het Natuurnetwerk Nederland (NNN).

Situatie plangebied

Het voorliggende plangebied ligt binnen de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). In het Barro heeft het rijk regels opgenomen ten aanzien van ontwikkelingen in de EHS. Verderop in dit document wordt hier verder op ingegaan.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Voortaan moeten gemeenten bij het vaststellen van bestemmingsplannen, wijzigingsplannen of uitwerkingsplannen rekening houden met het Barro. Doel van het Barro is bepaalde onderwerpen van nationaal belang uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte te verwezenlijken. Hieronder valt ook het Nationaal Natuurnetwerk (NNN).

Situatie plangebied

Het plangebied ligt binnen de begrenzing van het NNN. In het Barro is geregeld dat de provincies in verordeningen het NNN moeten begrenzen en beschermen. Verderop in dit document wordt hier voerder op ingegaan. Conclusie is dat het voorliggende wijzigingsplan binnen het beleid past dat hierin is opgenomen. Het plan valt niet binnen de reikwijdte van andere onderwerpen uit het Barro. Het plan is hierdoor niet strijdig met het Barro.

2.2. Provinciaal en regionaal beleid

Omgevingsvisie Gelderland

De Omgevingsvisie Gelderland is op 9 juli 2014 vastgesteld door Provinciale Staten van Gelderland en is sindsdien verschillende keren geactualiseerd. In de Omgevingsvisie heeft de provincie twee doelen gedefinieerd die de rol en kerntaken van de provincie als middenbestuur benadrukken. De doelen zijn:

1. een duurzame economische structuurversterking,
2. het borgen van de kwaliteit en de veiligheid van onze leefomgeving.

Om deze doelen in beleid te vertalen, hanteert de provincie drie aandachtsgebieden: Dynamisch, Mooi en Divers Gelderland. Ontwikkelingen in Gelderland wil de provincie benaderen vanuit elk van deze drie perspectieven, die elkaar aanvullen:

1. Dynamisch: de (ruimtelijk-economische) ontwikkelingen en de geleiding daarvan op provinciaal niveau.
2. Mooi: de Gelderse kwaliteiten die bescherming nodig hebben en ruimte voor behoud door ontwikkeling.
3. Divers: het herkennen van de regionale verschillen in maatschappelijke vraagstukken en opgaven en het koesteren van de regionale identiteiten.

Het plangebied is gelegen binnen een gebied dat is aangemerkt als Gelders Natuurnetwerk (GNN), natte landnatuur en waardevol open gebied. Daarnaast valt het binnen waterbergingsgebied, intrekgebied en stiltegebied. Hierna wordt achtereenvolgens op deze onderdelen ingegaan.

Gelders Natuurnetwerk

Om de biodiversiteit nu en voor toekomstige generaties Gelderlanders veilig te stellen, beschermt de provincie het GNN. Het GNN is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuur van internationaal, nationaal en provinciaal belang. Dit GNN bestaat uit alle terreinen met een natuurbestemming binnen de voormalige EHS en bevat tevens een zoekgebied nieuwe natuur van 7.300 hectare voor 5.300 hectare nog te realiseren nieuwe natuur.

Een groot deel van de Gelderse natuurgebieden is internationaal beschermd: de Natura 2000-gebieden. Juist in deze gebieden moet de biodiversiteit worden behouden of verbeterd. De provincie geeft in het natuurbeleid prioriteit aan het behalen van de Natura 2000-doelen in de Natura 2000-gebieden. Het GNN en de Groene Ontwikkelingszone (GO) vervullen daarnaast een belangrijke rol bij het behoud van de biodiversiteit.

Waardevol open gebied

De provincie heeft waardevolle open gebieden aangewezen. Dit zijn de grootste open gebieden in Gelderland of gebieden waar bebouwing ontbreekt en gaafheid en herkenbaarheid kenmerkend zijn. De provincie wil in deze gebieden de openheid van karakteristieke open landschapseenheden als kernkwaliteit behouden.

Natte landnatuur

Delen van het plangebied zijn in de omgevingsvisie aangewezen als natte landnatuur. De natte landnatuur levert een belangrijke bijdrage aan de ecologische diversiteit van Gelderland. Daarom wil de provincie de natte landnatuur als onderdeel van het GNN duurzaam in stand houden en zo mogelijk versterken. Dit betekent onder andere dat de provincie de waterhuishoudkundige omstandigheden op orde willen brengen en houden. Natuurontwikkeling via functieverandering en inrichting en omvorming (bijvoorbeeld van bos naar heide) zijn erg belangrijk om natte landnatuur te versterken. De provincie wil de natte landnatuur beschermen en de watercondities voor verdroogde natte landnatuur herstellen. De ambities voor de ontwikkeling van natte landnatuur zijn vastgelegd in de ambitiekaart van het natuurbeheerplan.

Stiltegebied

Een stiltegebied is een gebied dat zo stil mogelijk gehouden wordt. Stiltegebieden kennen speciale gedragsregels, die de provincie via het ruimtelijk beleid handhaaft. Verstoring van de rust en stilte kan dan door de provincie worden verboden. Gebiedseigen activiteiten, zoals normale agrarische bedrijfsvoering (zoals het geluid van trekkers, een melkmachine, etc.) ondervinden van de provinciale bevoegdheden geen belemmeringen. In stiltegebieden geldt een streefwaarde voor geluid van maximaal 40 decibel gemiddeld over 24 uur, waarbij gebiedseigen geluid niet wordt meegerekend. Dit is echter geen formele norm. De provincie kan dus niet toetsen of de geluidbelasting hoger is dan de streefwaarde. Er wordt van uitgegaan dat de streefwaarde gehaald wordt via bestemmingsplannen en het stellen van regels voor activiteiten in stiltegebieden.

Intrekgebied

De provincie streeft ernaar het grondwater als bron voor de drinkwatervoorziening te beschermen. De provincie heeft vanuit de Drinkwaterwet een zorgplicht voor een duurzame Openbare drinkwatervoorziening. De provincie wil de beschikbaarheid van de grondstof voor de openbare drinkwatervoorziening veiligstellen en daar bij besluiten rekening mee houden. Daarom zijn in intrekgebied geen bestemmingen mogelijk die de winning van fossiele energie, zoals aardgas, aardolie, schaliegas en steenkoolgas, mogelijk maken.

Waterberging

Waterbergingsgebieden zijn gebieden binnen het watersysteem, met als functie om voldoende ruimte te bieden voor het bergen van water zodat voldaan kan worden aan de normen voor bescherming tegen wateroverlast. Het Binnenveld is één van de twee waterbergingsgebieden die door de provincie zijn aangewezen. De inrichting en het beheer van het waterhuishoudkundig systeem zijn in deze gebieden gericht op:

- het behoud van het overwegend aanwezige grondgebruik (grasland, bouwland of natuur);
- de mogelijkheid om het gebied te laten inunderen met oppervlaktewater bij extreme neerslag;
- het voorkomen van schade of overlast aan het huidige grondgebruik, wegen en bebouwing;
- verbeteren van de kwaliteit van het inundatiewater.

Deze gebieden zijn vastgelegd in de omgevingsvisie om te voorkomen dat stedelijke ontwikkelingen de waterberging frustreren.

Situatie plangebied

Het plangebied ligt binnen het GNN. In de Omgevingsverordening heeft de provincie regels opgenomen ten aanzien van ontwikkelingen in deze zones. Verderop in dit document wordt hier verder op ingegaan.

Het plangebied valt daarnaast binnen waardevol open gebied. In de omgevingsverordening heeft de provincie regels opgenomen ten aanzien van ontwikkelingen in deze gebieden

Door de uitvoering van het schetsontwerp voor de Binnenveldse Hooilanden worden de percelen in het plangebied vernat. Hierdoor worden in het plangebied goede condities gerealiseerd voor de ontwikkeling van natte natuur.

Het plangebied ligt binnen stiltegebied. In de omgevingsverordening heeft de provincie regels opgenomen ten aanzien van ontwikkelingen in deze gebieden. In de volgende paragraaf wordt hier verder op ingegaan.

Met het voorliggende plan worden geen winning van fossiele energie en geen stedelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt, waarmee het niet in strijd is met het beleid van de provincie ten aanzien van intrekgebieden en waterberging. Verderop in dit document wordt geconcludeerd dat het plan geen effect heeft op het totale waterbergend vermogen van het gebied. Ter plaatse van het waterbergingsgebied is in het voorliggende plan de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterbergingsgebied' opgenomen, waarmee het behoud, herstel en de ontwikkeling van het waterbergend vermogen van de gronden bij eventuele toekomstige ontwikkelingen is gewaarborgd.

Omgevingsverordening Gelderland

Algemeen

De provincie beschikt over een palet van instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. De verordening wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch gewaarborgd is. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid. De Omgevingsverordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de Provincie Gelderland. Dit betekent dat vrijwel alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening. Het gaat hierbij om regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, water, verkeer en bodem.

Situatie plangebied

In de Omgevingsverordening zijn voor het voorliggende plan regels opgenomen met betrekking tot de ligging binnen het GNN en Waardevol open gebied.

Gelders Natuurnetwerk

De kernkwaliteiten voor het GNN en GO zijn in Gelderland per deelgebied beschreven. Het voorliggende plangebied ligt in gebied nummer 72, Binnenveld. Voor dit gebied gelden met betrekking tot het plangebied en de directe omgeving de volgende kernkwaliteiten:

- het lage natte gebied tussen de droge Veluwe en de droge Utrechtse Heuvelrug met kwel en typische veenontginningspatronen
- het vanuit ecologisch opzicht samenhangend geheel van Valleikanaal/Grift, hooilanden en trilvenen waarin zeer bijzondere vegetaties voorkomen
- natura 2000-gebied Binnenveld
- parel Bennekomse Meent: kwelgebied met soortenrijke blauwgraslanden en moeras
- parel Allemanskamp: kwelgebied met soortenrijke blauwgraslanden; de kwel is afkomstig uit zowel de Veluwe als de Utrechtse Heuvelrug

- evz Gelderse Vallei - Rijn verbindt de schraalgraslandreservaten en vormt een groene buffer tussen Ede en Veenendaal
- leefgebied kamsalamander
- cultuurhistorische waarden van o.m. veenontginningen, waterlinie (Grebbeinie)
- abiotiek: aardkundige waarden, kwel, bodem, grondwaterreservoir
- ecosysteemdiensten: recreatie, drinkwater, waterberging
- alle door de Flora- en faunawet of Natuurbeschermingswet beschermde soorten en hun leefgebieden in dit deelgebied

Op basis van de Omgevingsverordening zijn binnen het GNN geen nieuwe functies mogelijk. De maatregelen waarvoor dit wijzigingsplan wordt opgesteld, zouden ook kunnen worden uitgevoerd binnen de vigerende bestemmingen. De functieverandering ziet op een verandering naar natuur, wat een bestemming oplevert die direct aansluit bij de aanwijzing als GNN.

Verderop in dit document is de ontwikkeling daarnaast getoetst aan de kernkwaliteiten voor het Binnenveld. Hierin wordt geconcludeerd dat negatieve effecten op het functioneren van het GNN en de GO niet zijn te verwachten. De wezenlijke waarden en kenmerken worden niet aangetast en worden grotendeels zelfs opgewaardeerd.

In het voorliggende wijzigingsplan is een dubbelbestemming opgenomen ter plaatse van de GNN. Deze dubbelbestemming waarborgt de bescherming, het behoud en het herstel van de ecologische waarden van het plangebied, door een vergunning plicht voor de realisatie en uitvoering van andere werken of werkzaamheden dan de watergang en de onderhoudsstrook.

Waardevol open gebied

Binnen waardevol open gebied zijn ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan geen bestemmingen mogelijk die de openheid van de waardevolle open gebieden aantasten. De grondwerkzaamheden die plaatsvinden op basis van het voorliggende plan vinden grotendeels plaats onder maaiveld niveau. De plannen zorgen niet voor een aantasting van de openheid.

Stiltegebied

In de Omgevingsverordening is opgenomen dat het in stiltegebieden verboden is een toestel te gebruiken waardoor het ervaren van geluiden kan worden verstoord. Voorbeelden zijn airgun-apparatuur, omroepinstallaties, sirenes, modelvliegtuigen, muziekinstrumenten en jet-ski's. Het voorliggende plan maakt geen functies mogelijk die geluid produceren en is hierdoor niet in strijd met de regels voor stiltegebieden.

Natuurbeheerplan

Algemeen

Op 12 april 2017 is het Natuurbeheerplan 2018 vastgesteld door gedeputeerde staten van Gelderland. Eind 2017 wordt hiervoor een nieuw Natuurbeheerplan vastgesteld. Het natuurbeheerplan beschrijft de beleidsdoelen en subsidiemogelijkheden voor ontwikkeling en beheer van (agrarische) natuurgebieden, landschaps- en waterelementen in de provincie Gelderland.

De beleidsdoelen hebben met name betrekking op de locaties waar beheerwaardig natuur aanwezig is en welke beheerdoelen hiervoor gelden. Verder is het natuurbeheerplan nadrukkelijk een subsidiekader; het beschrijft de gebieden waar subsidiëring kan plaatsvinden. Het natuurbeheerplan heeft, zo is daarin vermeld, heeft geen planologische consequenties of consequenties voor bestemmingsplannen en heeft geen invloed op eigendomsrechten of bestaande gebruiksmogelijkheden.

Het natuurbeheerplan kent een aantal kaarten, waaronder een ambitiekaart en een beheertypenkaart. De beheertypenkaart geeft de begrenzing van alle bestaande, beheerwaardige (agrarische) natuur en landschap weer. De ambitiekaart geeft de begrenzing aan van nieuwe natuur. Deze vormt de basis voor de subsidieverlening voor inrichting binnen het GNN. Op de ambitiekaart is de opgave die de provincie heeft binnen bestaande natuurterreinen vanuit het PAS niet ingetekend. De ambities hiervoor komen vanuit andere stukken, zoals de beheerplannen.

Situatie plangebied

De uitvoering van de herstelmaatregelen binnen de natuurbestemming is gericht op de instandhoudingsdoelstellingen van voor stikstofgevoelige habitattypen (in dit geval blauwgraslanden en

overgangstrilvenen) in Natura 2000-gebieden. Dit wijzigingsplan is gericht op de inrichting van GNN, waarbij de Pas-analyse in het PIP-gebied leidend is voor de inrichting (met name de vernatting). In het Natuurbeheerplan zijn de ecologische doelen voor de nieuwe natuur vastgelegd middels indicatieve beheertypen.

2.3. Gemeentelijk beleid

Structuurvisie buitengebied Ede

De Structuurvisie buitengebied Ede is voor de gemeente een toetsingskader voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. De visie op het buitengebied van Ede is gericht op de volgende vier beleidsdoelen:

- een integrale ontwikkelingsgerichte aanpak;
- een sterke samenhang tussen stad en land;
- een sterk Groen blauw casco;
- een sterke eigenheid van Ede.

De kwaliteit van natuur en landschap in Ede wordt versterkt door te bouwen aan het Groen blauwe casco en door de eigenheid van de landschappen te versterken. In de Vallei worden hiertoe ecologische verbindingzones aangelegd. De Bennekomse Meent is vanwege de bijzondere natuurwaarden een parel in de ecologische verbindingzone.

Situatie plangebied

Voor het deel van het Binnenveld waar het plangebied is gelegen ligt de nadruk op het behouden van het open landschap en het ontwikkelen van een samenhangend natuurgebied in het centrale deel langs de Grift. Het voorliggende plan sluit hiermee aan op het gemeentelijk beleid.

Het plangebied ligt in een ecologische verbindingzone die door de provincie gerealiseerd wordt en een verbinding moet vormen tussen de natuurgebieden in de Vallei en het Rivierenland. Daarnaast ligt het in waterbergingsgebied, waarvoor in de structuurvisie geen specifiek beleid is opgenomen.

Programma Buitengebied

De transformaties in regelgeving van het Rijk en provincie en de veranderingen die spelen in het buitengebied, vormden voor de gemeente Ede de aanleiding om een Programma Buitengebied op te stellen. Het Programma Buitengebied vormt een eerste opstap tot vernieuwing van het beleid voor het buitengebied dat is vastgelegd in de Structuurvisie 2011.

Het doel van het Programma Buitengebied is om een actueel, integraal kader te bieden, om het buitengebied vitaal te houden en voorbereid te zijn op huidige- en toekomstige ontwikkelingen, en daarbij de omgevingskwaliteit van het gebied te behouden en te versterken. Het Programma Buitengebied richt zich hiervoor op vier thema's:

- de agrarische sector: schaalvergroting versus stoppers en vrijkomende voormalig agrarische bedrijfsbebouwing (VAB), nevenactiviteiten, functiewisseling
- niet-agrarische bedrijvigheid: nieuwvestiging, uitbreiding, aard van de activiteiten
- verblijfsrecreatie: toekomstbestendigheid, vitale vakantieparken, ontwikkelingsmogelijkheden
- omgevingskwaliteit, waaronder onder andere landschap, milieu, duurzaamheid, beeldkwaliteit, natuur, ecologie, food.

Natuur en landschap worden in het programma gezien als omgevingskwaliteit. De kracht van Ede bestaat uit de verschillende landschapstypes in het buitengebied. De gemeente wil ruimte bieden voor ontwikkelingen in het buitengebied en tegelijk de kwaliteit van de omgeving/ landschapstypes versterken. Dit wordt gedaan door middel van uitnodigingsplanologie, waarbij voor ruimtelijke ontwikkelingen randvoorwaarden en doelen worden gedefinieerd per gebiedstype. Daarnaast moet een bijdrage worden geleverd aan de kwaliteit van de omgeving.

Situatie plangebied

In het programma zijn natuur en landschap benoemd als een omgevingskwaliteit van de gemeente Ede. Het beleid met betrekking tot omgevingskwaliteit is gericht op het stellen van doelen en randvoorwaarden bij ruimtelijke ontwikkelingen. Het programma bevat hierdoor geen uitgangspunten voor natuur- en landschapsontwikkeling welke van toepassing zijn voor voorliggend wijzigingsplan. Door de aanleg van nieuwe natuur wordt bijgedragen aan de instandhouding van het Natura 2000-gebied Binnenveld en op deze manier aan een verbetering van de omgevingskwaliteit.

'Agrarisch Buitengebied Ede 2012' en 'Partiële herziening Agrarisch Buitengebied Ede 2013- 2e ronde'

In beide vigerende bestemmingsplannen hebben de gronden de dubbelbestemming 'Waarde - Ecologische Hoofdstructuur' en zijn hierdoor mede bestemd voor het behoud, versterking en de ontwikkeling van de EHS. Bij deze dubbelbestemming is een omgevingsvergunningstelsel opgenomen, om te voorkomen dat werken of werkzaamheden onevenredige afbreuk doen aan de EHS (zie het volgende kader).

23.3.1 Omgevingsvergunning landschapswaarden en ecologie

a Ter plaatse van de in artikel 23.1 (Waarde - Ecologische Hoofdstructuur) genoemde gronden is het verboden op of in de gronden zonder of in afwijking van een schriftelijke vergunning van het bevoegd gezag de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:

- b het ophogen, afgraven, vergraven, verzetten, ontgronden, egaliseren, ontginnen en/ of diepploegen van gronden;
- c het graven, dempen, dan wel verdiepen, vergroten, of anderszins herprofilen van waterlopen, sloten en greppels;
- d het verwijderen van natuur- en landschapselementen;
- e het verwijderen van zandwegen;
- f het aanleggen en/of verharden van paden en wegen, parkeerplaatsen en/of andere oppervlakteverharding;
- g het verlagen van de grondwaterstand door aanleg van drainage of door bemaling en/of bronnering;
- h het telen van houtige gewassen in en/of op de grond (containervelden);

23.3.2 Toelaatbaarheid

- a De in lid 23.3.1 genoemde omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien:
- b de werken en/of werkzaamheden noodzakelijk zijn voor een doelmatig gebruik/ beheer;
- c geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de in de bestemmingsomschrijving genoemde waarden.

Situatie plangebied

De geplande maatregelen in het plangebied bestaan deels uit het afgraven van gronden, bovendien worden gronden opgehoogd voor het realiseren van een kade. De EHS wordt in Gelderland het GNN genoemd. In het kader van het voorliggende plan zijn de effecten van deze maatregelen op het GNN onderzocht. De resultaten van dit onderzoek worden beschreven in het volgende hoofdstuk. Daarin wordt geconcludeerd wordt dat negatieve effecten op het functioneren van het GNN en de GO zijn niet te verwachten. De wezenlijke waarden en kenmerken worden niet aangetast en worden grotendeels zelfs opgevaardeerd.

In het voorliggende plan is de dubbelbestemming 'Waarde – GNN' opgenomen voor het behoud, de bescherming en de ontwikkeling van het GNN. De geplande maatregelen uit de gebiedsanalyse Binnenveld zijn uitgesloten van het omgevingsvergunningstelsel voor de GNN.

'Partiële herziening Agrarisch Buitengebied Ede 2013- 2e ronde'

In de partiële herziening Agrarisch Buitengebied Ede is voor een deel van het plangebied de dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterbergingsgebied' opgenomen. De gronden zijn mede bestemd voor de tijdelijke opvang van water. Bij deze dubbelbestemming is een omgevingsvergunningstelsel opgenomen, om te voorkomen dat werken of werkzaamheden onevenredige afbreuk doen aan het behoud, het herstel en de ontwikkeling van het waterbergend vermogen van de gronden (zie onderstaande kader).

14.4 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

14.4.1 Omgevingsvergunning

Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende werken en werkzaamheden uit te voeren of te laten uitvoeren:

- a het aanleggen en/of verharden van wegen, paden, parkeerterreinen of het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;
- b het verlagen van de grondwaterstand door aanleg van drainage of bemaling;
- c het aanleggen, dempen of wijzigen van (oevers, profiel, doorstroom- of bergingscapaciteit van) oppervlaktewateren.

14.4.2 Toelaatbaarheid

De in lid 14.4.1 genoemde omgevingsvergunning kan slechts worden verleend, indien geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het behoud, het herstel en de ontwikkeling van het waterbergend vermogen van de gronden. Alvorens te beslissen over het verlenen van een omgevingsvergunning wint het bevoegde gezag advies in bij de waterschap.

Situatie plangebied

De geplande maatregelen in het plangebied bestaan onder andere uit het dempen, afdammen en verondiepen van sloten. In het volgende hoofdstuk is geconcludeerd dat het waterbergend vermogen van het gebied na uitvoering van de inrichtingsmaatregelen behouden blijft. De ontwikkeling past hiermee binnen de voorwaarden zoals opgenomen in de Partiële herziening Agrarisch Buitengebied Ede 2013- 2e ronde'.

Conclusie Beleid

Het voorliggende plan sluit aan op het gemeentelijk beleid uit de Structuurvisie buitengebied Ede en voldoet aan de voorwaarden voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden binnen de EHS uit de vigerende bestemmingsplannen. Het beleid uit het programma buitengebied is niet direct van toepassing op het plan, anders dan het verbeteren van de omgevingskwaliteit. Het plan voldoet hiermee aan de kaders uit het gemeentelijk beleid.

3. Onderzoeken en randvoorwaarden

De wijziging van het bestemmingsplan is getoetst aan het geldende ruimtelijke beleid en aan de sectorale wetgeving op het gebied van landschap, water, milieu, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, geluidhinder, verkeer, archeologie, ecologie en cultuurhistorie. Vanuit deze aandachtsgebieden zijn geen belemmeringen voor de bestemmingsplanwijziging naar voren gekomen. Voor zover er vanuit deze aandachtsvelden reden is tot extra toelichting is dat hieronder weergegeven.

3.1. Landschap

Dit plan is getoetst aan de geldende kaders voor het buitengebied, waaronder het beeldkwaliteitsplan buitengebied Ede uit 2011 en het programma buitengebied uit 2016. Het perceel ligt in het veenontginningslandschap. De omvorming naar voorgestelde natte natuur als dotterbloemhooiland en blauwgrasland versterkt de landschappelijke en natuurlijke gradienten en potenties van dit gebied. Concluderend kan worden gesteld dat er vanuit landschap geen bezwaar is tegen het wijzigen van bestemming naar 'natuur'.

3.2. Cultuurhistorie

Algemeen

De cultuurhistorische waardenkaart is de basis voor de cultuurhistorische inbreng bij het opstellen van ruimtelijke plannen. Het zuidelijk gedeelte van het plangebied valt binnen Cultuurhistorisch Waardevolle Zone 1 van de Cultuurhistorische Waardenkaart. Voor dit gebiedstype geldt de volgende beleidsstrategie:

“De historische situatie in deze gebieden is nog redelijk gaaf en er is sprake van waarde op regionaal niveau. Er is een hoge mate van zeggingskracht. Interventies kunnen aangegrepen worden om cultuurhistorische waarden, daar waar mogelijk en nodig, verder te versterken. Een historisch-ruimtelijke analyse is hierbij gewenst.”

De percelen in het noordelijk gedeelte vallen binnen Cultuurhistorisch Waardevolle Zone 2, waarvoor de volgende beleidsstrategie van toepassing is:

“De historische situatie in deze gebieden is nog redelijk gaaf en er is sprake van waarde op regionaal niveau. Er is een hoge mate van zeggingskracht. Interventies kunnen aangegrepen worden om cultuurhistorische waarden, daar waar mogelijk en nodig, verder te versterken. Een historisch-ruimtelijke analyse is hierbij gewenst.”

Situatie plangebied

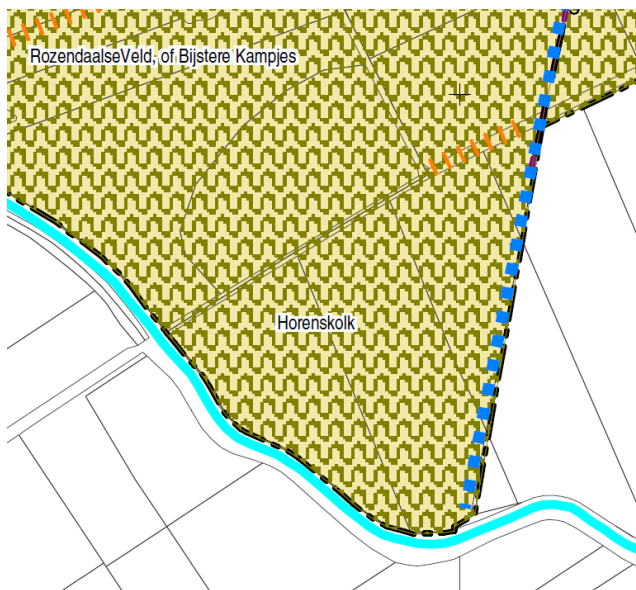
Zuidelijk gedeelte plangebied

Blijkens de kaart 'Cultuurlandschap en landschapselementen' van de Cultuurhistorische Waardenkaart ligt direct ten noorden van het plangebied een historische kavelgrens (oranje streepjeslijn). De plangrens aan de oostzijde van het plangebied valt samen met het tracé van een oude wetering (blauwe stippellijn). De voormalige structuur valt op deze plek ook samen met een bestuurlijke grens. Vermoedelijk was de verdwenen watergang in een vroege ontginningsfase aangelegd ter markering van een bestuurlijke grens. Hoewel de watergang niet meer aanwezig is, toont de kaart van het Actueel Hoogtebestand Nederland wel een hogere gelegen lijnstructuur in het landschap. Het betreft een restant van de Eemwal, een kade die mogelijk al in de 14^{de} eeuw ten tijd van het hertogdom Gelre is aangelegd om wateroverlast vanuit bisdom Utrecht te voorkomen. Ook is op de hoogtekaart te zien dat het natuurlijke (micro)reliëf in het plangebied relatief goed bewaard is gebleven.

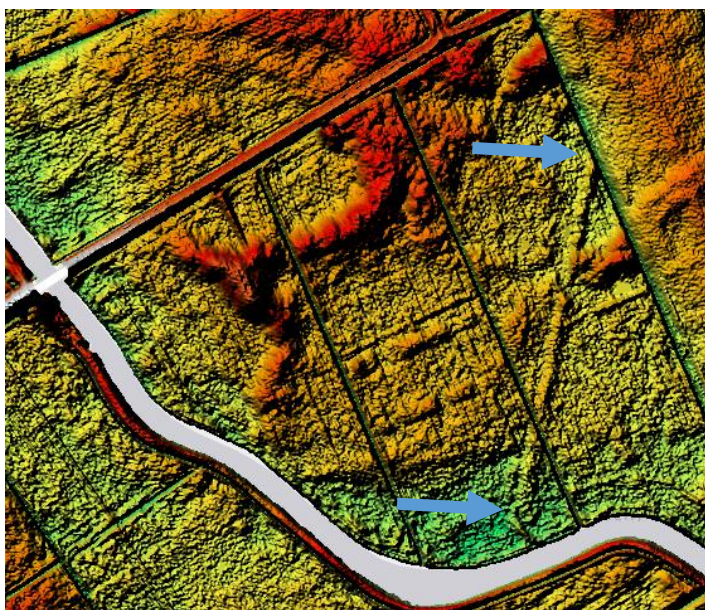
Ten aanzien van het cultuurlandschap geldt dat blijkens de kaart 'Cultuurlandschap en landschapselementen' sprake is van een jonge veenontginning. Het zuidelijk gedeelte van het plangebied maakt onderdeel uit van een inundatiezone van de Grebbelinie uit 1940.



Cultuurhistorische Waardenkaart met ligging plangebieden.



Fragment kaartbijlage 'Cultuurlandschap en landschapselementen' - zuidelijk gedeelte plangebied.

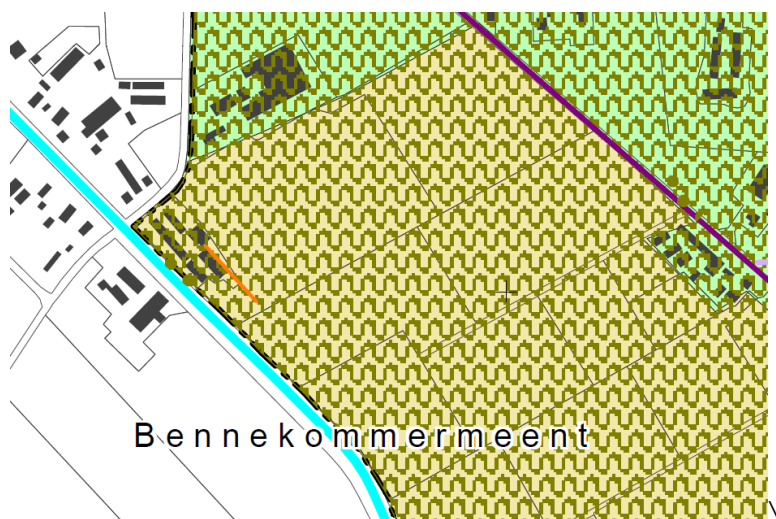


Fragment Actueel Hoogtebestand Nederland - tussen de twee blauwe pijlen is een restant van de Eemwal zichtbaar.

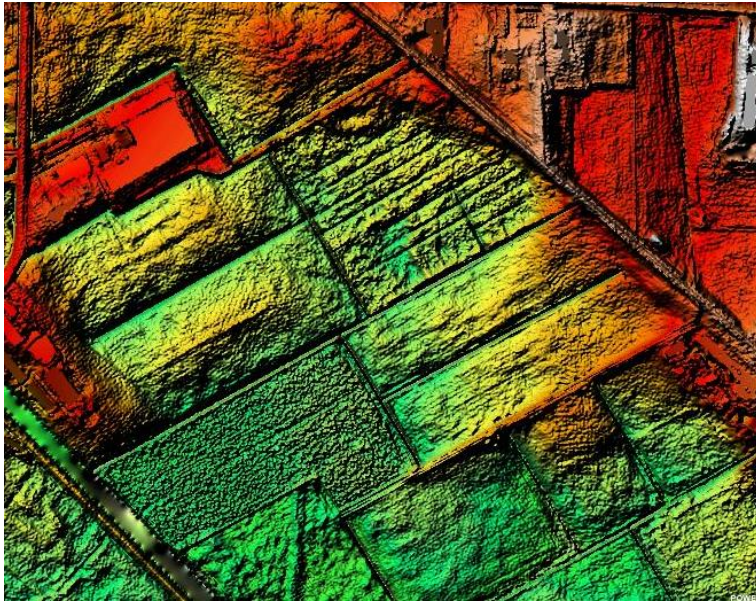
Noordelijk gedeelte plangebied

Op basis van de kaart 'Cultuurlandschap en landschapselementen' van de Cultuurhistorische Waardenkaart wordt geconstateerd dat in het plangebied geen historische landschapselementen liggen. Wel ligt er een historische structuur ter plekke van de plangrens: de Meentweg. Deze weg werd aangelegd vóór 1832. Het beloop van de Meentweg hangt samen met het natuurlijk reliëf. Op zowel de hoogtekarte als het kadastraal minuutplan uit 1811-1832 is de relatie tussen de ligging van deze weg en de naastgelegen steilrand duidelijk zichtbaar.

Ten aanzien van het cultuurlandschap geldt dat blijkens de kaart 'Cultuurlandschap en landschapselementen' sprake is van een jonge veenontginning. Het zuidelijk gedeelte van het plangebied maakt onderdeel uit van een inundatiezone van de Grebbelinie uit 1940.



Fragment kaartbijlage 'Cultuurlandschap en landschapselementen' - noordelijk gedeelte plangebied.



Fragment Actueel Hoogtebestand Nederland - de relatie tussen de ligging van de Meentweg en het natuurlijk reliëf is duidelijk zichtbaar.

Conclusie

Ter bescherming van cultuurhistorische waarden is voor de gronden in het zuidelijk plangebied een dubbelbestemming 'Waarde - Cultuurhistorische Landschapswaarde' opgenomen. Voor het noordelijk plangebied is deze dubbelbestemming niet toegekend, daar sprake is van middelhoge cultuurhistorische waarde. Voor beide plangebieden is de dubbelbestemming 'Waarde - Waardevol Open Landschap' opgenomen. De kenmerkende openheid van het inundatiegebied is hiermee planologisch geborgd.

Uitgangspunt voor het schetsontwerp voor de Binnenveldse Hooilanden is het beter zichtbaar maken en gebruikmaken van aardkundige en cultuurhistorische waarden - oude landschappelijke patronen, de voormalige Kromme Eem en Eemwal - om daarmee onder andere het landschap te versterken. Geconcludeerd wordt dat het aspect cultuurhistorie geen belemmering vormt voor de uitvoerbaarheid van het wijzigingsplan.

3.3. Milieu

Algemeen

Bij het realiseren van een nieuwe functie dient vanuit het oogpunt van goede ruimtelijke ordening, gekeken te worden naar de omgeving waarin de nieuwe functies worden gerealiseerd. Hierbij spelen twee vragen:

- Past de nieuwe functie in de omgeving?
- Laat de omgeving de nieuwe functie toe?

Milieuzonering beperkt zich tot milieuaspecten geluid, geur, gevaar en stof.

Situatie plangebied

Met het voorliggende plan wordt het uitvoeren van grondwerkzaamheden en het vernatten van het plangebied ten behoeve van natuurontwikkeling mogelijk gemaakt. Natuurontwikkeling is niet van invloed op milieuaspecten geluid, geur, gevaar en stof, een toetsing aan de milieuaspecten is daarom niet van toepassing.

Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het wijzigingsplan.

3.4. Archeologie

Algemeen

In 2012 is de nota 'Archeologie in Evenwicht, Archeologienota gemeente Ede 2012-2015' door de gemeenteraad vastgesteld. De nota stoelt op de Wet op de archeologische monumentenzorg (2007), een wetswijziging van de Monumentenwet. Met deze wetswijziging heeft de zorg voor het archeologisch erfgoed een prominenter plaats gekregen in het proces van de ruimtelijke planvorming. Gemeenten zijn wettelijk verplicht bij vaststelling van een bestemmingsplan en bij het bestemmen van de in dat plan begrepen grond rekening te houden met zowel de bekende als de te verwachten archeologische waarden.

Op een aantal punten biedt de wet de gemeente ruimte om archeologieregels op eigen wijze in te vullen. Met de archeologienota is deze ruimte benut en is gemotiveerd hoe in Edese bestemmingsplannen met archeologie wordt omgegaan. In de nota zijn onder andere een aantal vrijstellingen voor archeologisch onderzoek opgenomen en is een verruiming (versoepeling) van de in de wet vastgelegde ondergrenzen doorgevoerd. De nota vormt de basis voor de archeologische regeling in dit bestemmingsplan.

Bij de inventarisatie van bekende en te verwachten archeologische waarden in het onderhavige bestemmingsplangebied is gebruikt gemaakt van de Cultuurhistorische Waardenkaart Ede¹ en de resultaten van de in het plangebied uitgevoerde bureauonderzoek² en inventariserend veldonderzoek in de vorm van een verkennend booronderzoek³.

Situatie plangebied

Om uit te sluiten of in het bestemmingsplan archeologische waarden aanwezig zijn, is door een gekwalificeerd archeologisch onderzoeksbureau allereerst een archeologisch bureauonderzoek uitgevoerd (2017), gevolgd door een inventariserend veldonderzoek in de vorm van verkennende boringen in gebieden met een middelhoge archeologische verwachting. Dit laatste onderzoek heeft uitgewezen dat de bodemkundige situatie anders is dan vooraf verwacht.

Uit het booronderzoek is echter gebleken dat de bodemkundige situatie ter plaatse deze verwachting niet onderbouwt. De boringen bevestigen dat ter plaatse dekzandwelingen aanwezig zijn, al zijn deze veel kleiner dan verwacht. De boringen bevestigen ook dat het gehele gebied bedekt is geweest met een

¹ Keunen, L.J., L.M.P. van Meijel, J. Neefjes, N.W. Willemse, T. Bouma, S. van der Veen & J.A. Wijnen, 2013: Cultuurhistorische Waardenkaart Ede; een interdisciplinaire studie naar het aardkundig, archeologisch, historisch-geografisch, historisch-bouwkundig en -stedenbouwkundig erfgoed in de gemeente Ede, RAAP-rapport 2500, Weesp.

² Spanjaard, 2017: Archeologisch Bureauonderzoek Inrichting Binnenveld (zaaknummer 2015-003825) te Wageningen-Veenendaal in de gemeenten Ede en Wageningen. Econsultancy-Rapport, Doetinchem.

³ Putten, M.J. van, 2018: Ede. Plangebied Binnenveldse Hooilanden. Inventariserend veldonderzoek (verkennende fase). BAAC Rapport V-17.0299, 's Hertogenbosch.

veenpakket. Daarnaast blijkt uit de boringen dat het gebied ook gedurende de periode voorafgaand aan de veenvorming erg nat is geweest. Er zijn namelijk geen aanwijzingen aangetroffen die kunnen duiden op bodemvorming in de periode voorafgaand aan de veenvorming. Op basis van de resultaten van het verkennend booronderzoek mag worden geconcludeerd dat het plangebied al vroeg in het holoceen te nat was voor bodemvorming en daarmee tevens te nat was om aantrekkelijk te zijn voor bewoning.

Conclusie

Voorliggend bestemmingsplan voorziet in een directe mogelijkheid tot realisatie van natuurontwikkeling. Op basis van de resultaten van het uitgevoerde inventariserende veldonderzoek in de vorm van verkennende boringen is de kans klein dat tijdens de beoogde werkzaamheden belangrijke archeologische resten worden geraakt. Uitvoering van de bestemming zal niet leiden tot onevenredige aantasting van archeologische waarden. Gezien de lage archeologische verwachting van het plangebied is een beschermende planologische regeling niet noodzakelijk.

De meldingsplicht bij Onze minister, namens deze de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed, van een zaak die in het plangebied wordt aangetroffen en waarvan redelijkerwijs kan worden vermoed dat het een archeologische vondst betreft, blijft van kracht (Erfgoedwet 2016, artikel 5.10).

3.5 Ecologie

Algemeen

Bij ruimtelijke ingrepen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden van het plangebied. Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. De Wet natuurbescherming regelt de gebieds- en soortenbescherming alsmede de bescherming van houtopstanden. Op provinciaal niveau worden eveneens gebieden beschermd, wat wordt geregeld in de omgevingsverordening die van toepassing is op het Natuurnetwerk Nederland en de groene ontwikkelingszones en de daarvoor beschreven kernkwaliteiten.

Situatie plangebied

Het plangebied bestaat momenteel uit agrarisch grasland. Dit zal worden bestemd als natuur. De natuurwaarde in het gebied zal mede door de verandering in het gebruik en beheer toenemen. Er zijn daarom geen negatieve effecten te verwachten in het kader van de Wet Natuurbescherming.

Conclusie

De Wet Natuurbescherming vormt geen belemmering voor om de bestemming te wijzigen van agrarisch naar natuur.

3.6. Water

Nationaal beleid - Nationaal Waterplan 2016-2021

Het Nationaal Waterplan 2016-2021 is in december 2015 vastgesteld. Het Nationaal Waterplan geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2016-2021, met een vooruitblik richting 2050. Het kabinet speelt proactief in op de verwachte klimaatveranderingen op lange termijn, om overstromingen te voorkomen. In het Nationaal Waterplan 2016-2021 staan de volgende ambities centraal:

- Nederland blijft de veiligste delta in de wereld
- Nederlandse wateren zijn schoon en gezond en er is genoeg zoetwater
- Nederland is klimaatbestendig en waterrobuust ingericht
- Nederland is en blijft een gidsland voor watermanagement
- Nederlanders leven waterbewust.

Provinciaal beleid - Omgevingsvisie

Op 11 november 2015 is de Omgevingsvisie Gelderland gewijzigd vastgesteld. De Omgevingsvisie vervangt de huidige omgevingsplannen zoals de Structuurvisie, het Gelders Milieuplan en het Waterplan Gelderland 2010-2015. De Omgevingsvisie richt zich formeel op de komende tien jaar, maar wil ook een doorkijk bieden voor een langere termijn.

In de Omgevingsvisie wordt de ambitie en de rol van de provincie voor het aspect water aangegeven. De provincie stuurt op een veerkrachtig en duurzaam water- en bodemsysteem. Dit bestaat uit bodem en ondergrond, grondwater en oppervlaktewater. Een veerkrachtig en duurzaam water- en bodemsysteem helpt mee aan een optimale en duurzame driedimensionale inrichting van Gelderland.

Een systeem is veerkrachtig als het onder normale omstandigheden alle functies goed kan uitvoeren, (tijdelijke) over- en onderbelasting goed op kan vangen zonder dat maatschappelijke overlast of ecologische schade optreedt en hiervan snel kan herstellen zonder blijvende negatieve effecten. Een systeem is duurzaam als het ook in de toekomst kan blijven functioneren en in stand kan worden gehouden tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten. Om de veerkracht van het water- en bodemsysteem te vergroten is het belangrijk om meer ruimte te maken voor beken, te zorgen voor stedelijk waterbeheer en voor goed bodembeheer. Dat betekent bijvoorbeeld dat de bodem zodanig wordt beheerd en gebruikt dat de bodem meer water kan opnemen in perioden van regen en dus ook weer water kan afgeven in perioden van droogte. Zowel bewoonde gebieden, natuurgebieden als landbouwgronden zullen hieraan een bijdrage moeten leveren.

Daarnaast is het van belang om ervoor te zorgen dat het water- en bodemsysteem duurzaam is en ook in de toekomst kan blijven functioneren tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten. De provincie streeft naar een duurzaam gebruik van de ondergrond. Zij zoekt naar een balans tussen het benutten van de kansen die de ondergrond biedt en het behouden van de waarde van de ondergrond voor toekomstige generaties. Doel is te komen tot een integrale, efficiënte en duurzame benutting zonder onomkeerbare gevolgen voor de ondergrond. Dit betekent dat de provincie moet afwegen wat op een bepaalde plek in de ondergrond of bovengronds wel of niet mag.

Waterschap Vallei & Veluwe - Waterbeheerprogramma 2016 - 2021

Vanaf 1 januari 2016 is het Waterbeheerprogramma van het Waterschap Vallei en Veluwe van kracht. Het is bewust neergezet als een programma en niet meer als een waterbeheerplan. De maatregelen zijn op hoofdlijnen uitgewerkt, het “hoe” volgt bij het jaarlijks vaststellen van de begroting.

De zorg voor de kerntaken “beschermen tegen overstroming”, “schoon en voldoende oppervlaktewater” en “zuiveren van afvalwater” blijft voorop staan. Daarbij wil het waterschap wel meer toe naar een integrale benadering van de gezamenlijke opgave. Het waterschap wil haar ambities en doelen steeds sterker bereiken samen met de waterpartners. De ambities zijn:

- we beschermen ons gebied tegen overstromingen.
- we zorgen voor de juiste hoeveelheid water.
- we zorgen voor de goede oppervlaktewaterkwaliteit.
- schoon en vuil water worden zo veel mogelijk gescheiden.
- we halen de hoogst mogelijke waarde uit water.
- we beheren afvalwaterketen en watersysteem als één geheel samen met onze partners.

In de gebieden die door de provincie in de Omgevingsvisie zijn aangewezen als natte landnatuur, levert het waterschap als beheerder van het grond- en oppervlaktewater een bijdrage aan het hydrologische herstel van natte landnatuur. In een beleidsmatige GGOR worden de opgaven in deze gebieden met betrekking tot de grond- en oppervlakte waterstanden in beeld gebracht. Het waterschap levert ook een bijdrage in de uitvoering van de maatregelen in het kader van Natura 2000 en PAS.

Samen met gemeenten wil het waterschap schoon hemelwater en afvalwater zoveel mogelijk aan de bron scheiden. Dit om de negatieve effecten van extreme buien (lagere waterkwaliteit door overstorten) en droogte (lagere waterkwaliteit door geen watertoevoer, hittestress), als gevolg van klimaatverandering, te voorkomen. Hiertoe stelt het waterschap een beleidsplan op en voert dit uit.

Situatie plangebied

De werkzaamheden die in het plangebied worden uitgevoerd zijn van invloed op de waterhuishouding en worden uitgevoerd met als doel om de waterhuishouding in het gebied aan te passen. Om de hydrologische effecten van de inrichtingsmaatregelen uit het schetsontwerp voor de Binnenveldse Hooilanden in beeld te brengen is een onderzoek uitgevoerd.

Effecten op de Binnenveldse Hooilanden:

Ten aanzien van het toekomstige grondwaterregime in de Binnenveldse Hooilanden worden de volgende conclusies getrokken:

- door het dempen van de watergangen gaan grondwaterstanden en stijghoogten omhoog. Daar waar het maaiveld wordt verlaagd gaan grondwaterstanden (ten opzichte van NAP) omlaag, maar wordt de grondwaterstand wel ondieper. Het gezamenlijke effect van het inrichtingsplan is dat in vrijwel het hele plangebied de gemiddelde grondwaterstand en stijghoogte (ten opzichte van NAP) worden verhoogd;
- de Gemiddeld Hoogste Grondwaterstand (GHG) komt vrijwel in het hele plangebied tot aan maaiveld. De grondwaterstand in de zomer (GLG) blijft in de laagst gelegen delen van het gebied ondiep;
- deze hoge grondwaterstanden zijn mede het gevolg van kwel. In de laagst gelegen delen van het gebied treedt kwel naar maaiveld op. In die gebieden zullen neerslaglenzen gedurende vele maanden per jaar afwezig zijn, hetgeen bijdraagt aan gunstige condities voor de beoogde natuur;
- de geschiktheid van het plangebied voor landbouwkundig (mede)gebruik hangt onder anderen af van de vochtcondities. Doordat het gebied zo nat wordt zullen de opbrengsten worden beperkt. Ten opzichte van goed ontwaterde gronden treden binnen het plangebied opbrengstdepressies op van meer dan 40%.

Effecten op de Bennekomse Meent

Daarnaast zijn de effecten op Natura 2000-gebied de Bennekomse Meent beoordeeld. Hier zijn ook de maatregelen die worden uitgevoerd in het kader van de Gebiedsanalyse Binnenveld in het onderzoek meegenomen. Als gevolg van dit maatregelenpakket treden de volgende effecten op:

- in vergelijking met de huidige situatie wordt in de blauwgraslandkern de GLG met 10 tot 20 cm verhoogd. De gemiddelde kwel neemt in een groot deel van dat gebied toe met over het algemeen 0,5 tot 1,5 mm/dag, en lokaal meer dan 2 mm/dag;
- in vergelijking met het PAS-maatregelenpakket is vrijwel in het hele gebied sprake van een verdere versterking van de positieve effecten. In een klein gebied zijn de effecten op kwel enigszins minder positief, maar het verschil is niet significant;
- in de PAS Gebiedsanalyse is de conclusie getrokken dat er wetenschappelijk gezien redelijkerwijs geen twijfel is dat de instandhoudingsdoelstellingen op termijn kunnen worden gehaald. Bij realisatie van het inrichtingsplan voor de Binnenveldse Hooilanden zoals omschreven in het onderzoek naar de hydrologische maatregelen blijft deze conclusie gelijk.

Effecten op de omgeving

De effecten op het grondwaterregime komen het duidelijkst naar voren bij de verandering van de gemiddelde stijghoogte in het eerste watervoerende pakket. Ten opzichte van de huidige situatie treden er hoofdzakelijk verhogingen van de stijghoogte op, die uitstralen naar de omgeving. Aan de oostrand van het plangebied voor de Binnenveldse Hooilanden zijn deze verhogingen 10 tot lokaal 25 cm. Als gevolg van de stijghoogteverhogingen, en als gevolg van veranderingen van het winterpeil in een aantal watergangen, treden er buiten het plangebied van de Binnenveldse Hooilanden verhogingen van de grondwaterstand op. Op verschillende plaatsen treden er tot een afstand van ongeveer 250 m buiten het plangebied verhogingen van 5 cm op. De omvang van het gebied met significante effecten hangt af van het seizoen. In Utrecht, aan de andere kant van de Grift, treden er geen significante effecten op het grondwaterregime op.

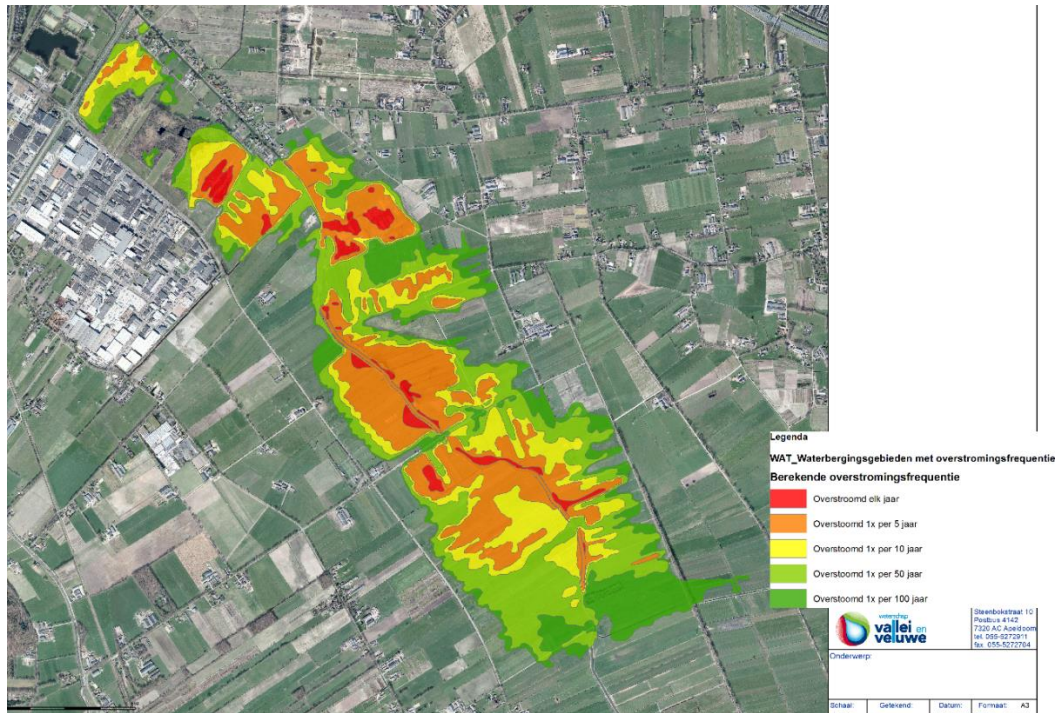
Door de verhogingen van de grondwaterstanden ontstaat er op laaggelegen standplaatsen een toename op van grondwateroverlast voor de landbouw (natschade). Uit de modelberekeningen volgt dat dit buiten het plangebied op circa 40 ha landbouwgrond het geval zal zijn. Deze natschade is uitgedrukt als percentage van de maximaal haalbare landbouwopbrengst bij een optimaal ontwaterd en van vocht voorzien gewas, en bedraagt over dat areaal gemiddeld 6%. De financiële schade is circa € 6.500 per jaar.

Aanbevelingen

Uit het onderzoek volgen de volgende aanbevelingen met betrekking tot de Bennekomse Meent: Door het dempen van de watergang aan de noordoostzijde van de Bennekomse Meent, zal hier mogelijk fosfaatrijk kwelwater uittreden aan maaiveld. Om te voorkomen dat dit kwelwater uitstroomt over het Blauwgrasland, moet een kade worden aangelegd. Daarnaast zijn in ieder geval aan de noordzijde een greppel en een duiker onder het toegangspad noodzakelijk. Een aanbeveling is ook dat inzichtelijke moet worden gemaakt wat de natschade-effecten op de omgeving zijn en dat hiermee rekening wordt gehouden in de planvorming.

Waterberging

In het licht van de wateroverlast in 1995 en 1998 en de conclusies van de commissie Waterbeheer 21e eeuw, zijn in 2001 langs het Valleikanaal verschillende gebieden aangewezen voor het vasthouden van water. Het waterbergingsgebied Binnenveld is daar één van. De laaggelegen gebieden langs het Valleikanaal lopen bij hevige regenval van nature onder. Het aanwijzen van de bergingsgebieden is erop gericht de aanwezige ruimte te behouden voor de toekomst. Het waterbergingsgebied Binnenveld is hieronder weergegeven. Het waterbergingsgebied kent verschillende inundatiefrequenties: de rode gebieden inunderen jaarlijks en de lichtgroene gebieden inunderen met een herhalingsstijg van eenmaal per 100 jaar.

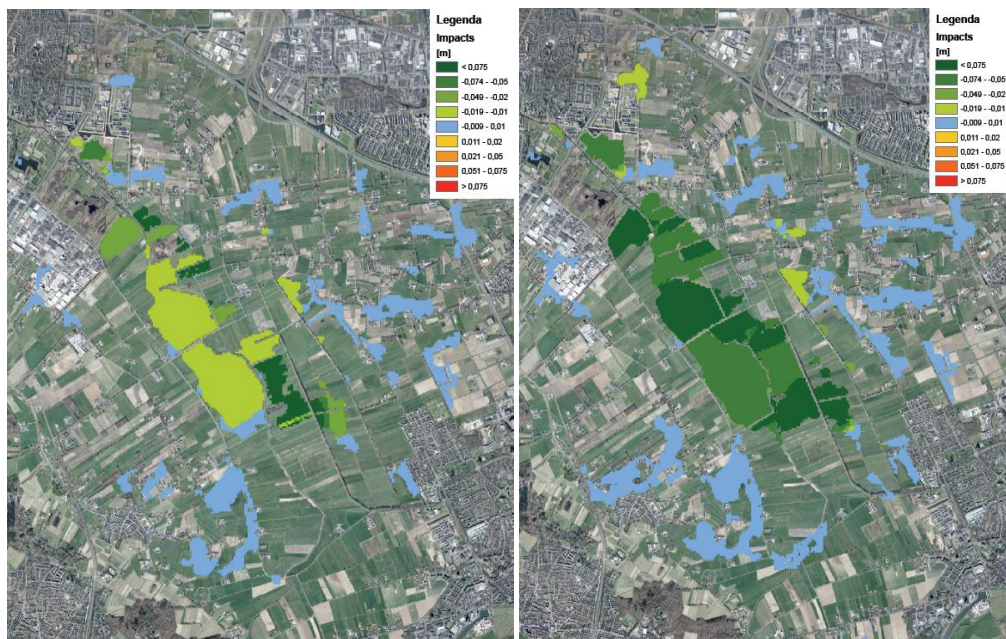


Het gebied is aangewezen als waterbergingsgebied en zodanig in provinciale (toenmalige streekplan) en gemeentelijke plannen (bestemmingsplan) opgenomen. Ook zijn de beperkingen in het waterbergingsgebied vastgelegd in de waterschapsverordening (Keur). Voor dit waterbergingsgebied is het uitgangspunt dat elke kuub die nu wordt geborgen, dat ook in de toekomst moet kunnen. De reden hiervoor is het voorkomen van wateroverlast benedenstrooms, onder andere in Veenendaal.

Toekomstige situatie

Voor het behoud van bestaande natuur (Bennekomse Meent) en de realisatie nieuwe natuur met de Binnenveldse Hooilanden is kritisch gekeken naar de huidige inundatiefrequentie en het natuurdoeltype. Want het water uit het gebied en de Grift bevat voedingstoffen. Voedselrijk water bergen op schrale vegetatie is ongunstig voor de vegetatie. De tolerantie hiertegen verschilt per natuurdoeltype. Provincie Gelderland en waterschap hebben samen in beeld gebracht hoe de waterbergingsfunctie in het gebied en de nieuw te realiseren natuur te verenigen zijn, onder de voorwaarden dat dit niet leidt tot: een peilverhoging bij het Utrechtse deel van waterbergingsgebied een toename in de waterafvoer op de Grift

Dit heeft geleid tot een nieuwe inrichting van het waterbergingsgebied aan Gelderse zijde, waarbij deze overgaat van waterberging met vrije instroom naar retentie met gestuurde instroom. Door de aanleg van kades is de frequentie van berging te sturen: de gevoelige natuurdoelen zelden ($T=100$: eens per 100 jaar), de minder gevoelige natuurdoelen jaarlijks. Nadat het hoogwaterrisico is geweken moet het geborgen water natuurlijk wel alsnog worden afgevoerd. Dit mag niet te lang duren omdat de berging tijdig weer leeg moet zijn voor een volgende extreme neerslagperiode. De gebieden binnen de kades worden ontgraven zodat de benodigde kuubs waterberging gerealiseerd wordt.



Vershil in waterberging tussen huidige en toekomstige situatie eens per 10 jaar (l) en verschil in waterberging tussen huidige en toekomstige situatie eens per 100 jaar (r)

In bovenstaande figuren staan de toekomstige waterberging (retentie) aangegeven bij een T=10 en T=100 neerslagsituatie, bepaald aan modelberekeningen. De toekomstige situatie is doorgerekend en vergeleken met de huidige situatie. De figuren illustreren de verandering van water op maaiveldniveau binnen en buiten het waterbergingsgebied als gevolg van de inrichtingsmaatregelen. De blauwe kleur kent geen verandering ten opzichte van de huidige situatie (minder dan 1 cm). De groene kleuren betekenen dat er minder water op het maaiveld staat dan nu en rode kleuren juist meer water op maaiveld. Aangezien de kaart vooral groene zones laat zien is de conclusie dat het plan gunstig is voor de waterbergingsfunctie. Conclusie is dat bij T=10 de situatie dus neutraal is en dat bij T=100 de waterstanden een aantal centimeter lager zijn dan nu. Daarom kunnen we stellen dat de maatregelen kunnen worden uitgevoerd onder de gestelde randvoorwaarden en niet leidt tot:

- een peilverhoging bij het Utrechtse deel van waterbergingsgebied;
- een toename in de waterafvoer op de Grift.

In de planvorming rond Natura 2000 en de Binnenveldse Hooilanden is in beeld gebracht of en in welke mate de maatregelen een effect hebben op de grondwaterstanden in de omgeving en zouden kunnen leiden tot natschade. Op voorhand worden de effecten op de omgeving als beperkt verwacht. Om deze effecten te kunnen monitoren zijn rond de Bennekomse Meent reeds in 2016 aanvullende peilbuizen geplaatst. Daarnaast zijn in het najaar van 2017 rond het gehele plangebied van de Binnenveldse Hooilanden extra peilbuizen geplaatst, dit met hetzelfde doel.

Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van wijzigingsplan.

3.7. Luchtkwaliteit

Algemeen

Op 15 november 2007 is de zogenoemde Wet luchtkwaliteit, hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer (Wm), in werking getreden ter vervanging van het Besluit luchtkwaliteit 2005. In deze wet is gestreefd naar meer flexibiliteit als het gaat om de koppeling van luchtkwaliteitseisen en ruimtelijke ontwikkelingen. Deze flexibiliteit is met name terug te vinden in een verdeling in projecten die wel (IBM) of niet (NIBM) in betekenende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit.

De kritische componenten in Nederland zijn fijn stof (PM10) en stikstofdioxide (NO2). De concentratie van de overige vervuilende stoffen, waaronder benzeen, lood, zwaveldioxide en koolstofoxide, bevindt zich in Nederland ruim onder de grenswaarden.

In de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate bijdragen' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Per 1 augustus 2009 geldt als NIBM-grens 3% van de grenswaarde. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Ruimtelijke ontwikkelingen die wel in belangrijke mate de luchtkwaliteit beïnvloeden (IBM-projecten) zijn opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit programma heeft tot doel in heel Nederland tijdig te voldoen aan de grenswaarden en omvat enerzijds alle IBM-projecten en anderzijds maatregelen ter verbetering van de luchtkwaliteit. Middels de jaarlijkse monitoring wordt de luchtkwaliteit in heel Nederland op leefniveau getoetst aan de grenswaarden. Indien nodig wordt middels maatregelen bijgestuurd om tijdig aan de normen te voldoen.

Toetsing plangebied

De planvorming voorziet in functiewijziging van de bestemming, waarbij binnen het plangebied geen woongebouw wordt toegevoegd. De ontwikkeling valt daarmee buiten de NIBM-systematiek.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor dit plan.

3.8. Externe veiligheid

Algemeen

Externe veiligheid gaat over het binnen aanvaardbare grenzen houden van risico's voor mens en milieu bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het gaat daarbij uitsluitend om de kans dat derden (omwonenden) dodelijk letsel oplopen door een calamiteit bij een bedrijf of door een ongeval bij het vervoer van gevaarlijke stoffen. Rond bedrijven en langs routes (of buisleidingentracés) waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd, zijn daarom zones ingesteld waarbinnen de risico's moeten worden onderzocht en getoetst voor toekomstige bebouwing. Deze risico's worden uitgedrukt in een plaatsgebonden risico (PR) en een groepsrisico (GR) en betreffen alleen de personen die niet deelnemen aan deze activiteiten.

Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. Het GR drukt de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal een bepaalde omvang overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Ongevallen met gevaarlijke stoffen kunnen nader worden onderscheiden in ongevallen met betrekking tot: bedrijven;

- vervoer gevaarlijke stoffen door buisleidingen;
- vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water of spoor.

Situatie plangebied

Volgens de risicokaart van de provincie Gelderland liggen geen risicobronnen in de directe omgeving van het plangebied. Over de rond het plangebied gelegen wegen worden geen relevante hoeveelheden gevaarlijke stoffen vervoerd.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor dit plan.

3.9. Geluidhinder a.g.v. wegverkeer

Algemeen

Sinds het eind van de jaren zeventig vormt de Wet geluidhinder (Wgh) een belangrijk juridisch kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. Deze wet biedt onder andere geluidsgevoelige bestemmingen (zoals woningen) bescherming tegen geluidhinder van wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en industrielawaai door middel van zonering. De Wgh is daarom sterk gelinkt aan de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Momenteel wordt gewerkt aan een grootschalige aanpassing van de Wet geluidhinder. Op 1 juli 2012 zijn de eerste wijzigingen in werking getreden en ondergebracht in hoofdstuk 11 van de Wet milieubeheer. De wijzigingen hebben uitsluitend betrekking op de aanleg en reconstructie van hoofdwegen (rijkswegen) en hoofdspoorwegen middels de systematiek van geluidproductieplafonds.

De systematiek van de zonering Wet geluidhinder houdt in dat langs (spoor)wegen en rond gezoneerde industrieterreinen een planologisch aandachtsgebied (de zone) ligt waarbinnen in een aantal situaties bescherming wordt geboden aan geluidsgevoelige bestemmingen. Deze bescherming geldt in de volgende situaties:

- indien middels een ruimtelijk besluit de aanleg van een gemeentelijke of provinciale weg of een industrieterrein wordt mogelijk gemaakt;
- indien middels een ruimtelijk besluit een geluidsgevoelige bestemming in de zone van een (spoor)weg of industrieterrein wordt mogelijk gemaakt;
- indien een reconstructie/wijziging aan een bestaande gemeentelijke of provinciale weg (al dan niet in combinatie met een ruimtelijk besluit) wordt doorgevoerd.

In bovenstaande situaties geldt voor nieuwe te realiseren woningen in de zone van een verkeers- of spoorweg een beschermingsniveau van respectievelijk 48 en 55 decibel (dB). Dit is de wettelijke voorkeurswaarde. Door middel van een zogenaamde hogere waarde procedure kan het bevoegd gezag in bepaalde gevallen gemotiveerd afwijken van de voorkeurswaarde en een hogere geluidsbelasting (zogenaamde hogere waarde) toestaan.

Situatie plangebied

Het plan voorziet in functiewijziging van de bestemming, waarbij geen nieuwe geluidsgevoelige bestemming mogelijk wordt gemaakt. Het aspect wegverkeerslawaai vormt derhalve geen belemmering voor dit plan.

3.10. Verkeer

Algemeen

Het gemeentelijke beleid dat van belang is voor dit plangebied is verwoord in de onderstaande nota's.

Gemeentelijk beleid Verkeers- en Vervoersplan

Het gemeentelijke beleidskader voor verkeer is het Gemeentelijk Verkeer en Vervoerplan (GVVP), vastgesteld door de Gemeenteraad op 14 februari 2014. Het GVVP geeft de kaders aan waarbinnen verkeersprojecten worden gedefinieerd en geprioriteerd en verkeersbeleid in de dagelijkse praktijk wordt uitgevoerd. In het GVVP is onder meer de wegcategorisering vastgelegd. In deze categorisering worden gebiedsontsluitingswegen en erftoegangswegen onderscheiden.

Parkeerbeleidsplan

In december 2007 is het nieuwe parkeerbeleidsplan vastgesteld door de gemeenteraad van Ede. In de Nota parkeernormering gemeente Ede (2017) is het uitgangspunt dat bij nieuw- en verbouwprojecten het parkeren op eigen terrein wordt opgelost. De openbare ruimte wordt dan niet belast met een toegenomen parkeerdruk. Om te kunnen bepalen hoeveel parkeerplaatsen nodig zijn bij een nieuw- of verbouwproject (parkeernorm) vindt toetsing plaats op grond van de genoemde parkeernormen in de Nota parkeernormering

Fietsbeleid

In het GVVP is tevens aandacht voor de fiets. In de lijn met de Edese kernwaarden groen, gezond en actief willen we het fietsgebruik bevorderen. Het actieprogramma heeft utilitaire en recreatieve fietsroutes

aangewezen. Deze routes dienen te voldoen aan vier eisen van fietsvriendelijkheid, namelijk: directheid, veiligheid, comfort en samenhang.

Zandwegen

Ook aan de nota Zandwegen wordt getoetst. In principe worden er geen zandwegen verhard.

Toename intensiteit

Bij een uitbreiding of functieverandering van bedrijven zal ook rekening gehouden moeten worden met een eventuele toename van het verkeer. De bestaande wegen moeten deze toename kunnen verwerken met name op het gebied van onderhoud maar ook op het gebied van veiligheid voor de overige weggebruikers. Zo zullen wegen mogelijk verzaagd en/of verbreed moeten worden op kosten van de aanvrager.

Situatie plangebied

Voor het voorliggende plan zijn deze aspecten niet van toepassing en daarom heeft het aspect verkeer geen invloed op de totstandkoming van dit plan.

3.11. Bodem

Algemeen

De gemeente Ede heeft specifiek bodembeleid. Middels een bodemkwaliteitskaart wordt de chemische bodemkwaliteit weergegeven binnen de zone van 0 tot 2 meter beneden maaiveld. Het college van burgemeester en wethouders heeft de bodemkwaliteitskaart vastgesteld op 31 mei 2012. Uit de bodemkwaliteitskaart blijkt dat de bodem van Ede in het algemeen van een goede milieuhygiënische kwaliteit is. Daarnaast kent de gemeente een vrijstellingsregeling. Dit houdt in dat B&W vrijstelling kunnen verlenen van de bodemonderzoeksplicht bij een bouwvergunning of bij een bestemmingsplanwijziging omdat er al voldoende gegevens zijn met betrekking tot de bodemkwaliteit, zoals bijvoorbeeld een bodemkwaliteitskaart in combinatie met een bodembeheers-plan. Voorwaarde hierbij is wel dat uit historisch vooronderzoek is gebleken dat het terrein niet verdacht is van bodemverontreiniging ontstaan door bijvoorbeeld bedrijfsactiviteiten of calamiteiten.

Situatie plangebied

Op basis van de bodemkwaliteitskaart ligt de projectlocatie in een gebied waarvan verwacht wordt dat de grond voldoet aan de bodemkwaliteitsklasse landbouw/natuur (achtergrondwaarde).

Resultaten uitgevoerd milieukundig bodemonderzoek

Op 12 april 2018 heeft RPS advies- en ingenieursbureau bv een milieukundig bodemonderzoek gerapporteerd onder kenmerk 1701082A04-R18-211. Uit de onderzoeksresultaten blijkt dat in de zintuiglijk schone bovengrond van de onderzochte onverdachte weilanden en ter plaatse van een te herprofilen watergang (inclusief de realisatie van een plasdrasgebied ter plaatse) plaatselijk licht verhoogde gehalten aan enkele zware metalen en PAK zijn aangetoond. Volgens de toetsing aan het Besluit bodemkwaliteit is de bovengrond over het algemeen aan te duiden als 'landbouw/natuur' (achtergrondwaarde). Plaatselijk is de bovengrond aan te duiden als klasse 'wonen' Het betreft grond afkomstig van de achterzijde van perceel G164 en G166 en van de zuidoostzijde van perceel G236.

Ter plaatse van de te realiseren watergang 'de Kromme Eem' en de natuurvriendelijke binnen een strook van 10 meter langs de Grift zijn in de eveneens zintuiglijk schone bovengrond slechts plaatselijk licht verhoogde gehalten aan enkele zware metalen gemeten. Volgens de toetsing aan het Besluit bodemkwaliteit is de bovengrond over het gehele gebied waar deze betreffende watergang en natuurvriendelijke oever worden gerealiseerd aan te duiden als landbouw/natuur (achtergrondwaarde).

In het merendeel van de onderzochte dammen is bodemvreemd materiaal aangetroffen en zijn in de grond licht verhoogde gehalten aan zware metalen, PAK, som PCB en/of minerale olie aangetoond. Volgens de toetsing aan het Besluit bodemkwaliteit blijkt het merendeel van de grond uit de dammen een andere (slechtere) kwaliteit heeft dan de onderzochte naastgelegen onverdachte weilanden. Bij een afwijkende kwaliteit kan gesteld worden dat er derhalve geen sprake is van gebiedseigen grond.

In de onderzochte (puin)paden binnen het projectgebied zijn over het algemeen licht verhoogde gehalten aan zware metalen, PAK, som PCB en/of minerale olie gemeten. Uitzondering hierop betreft puinpad 2

waarin plaatselijk een sterk verhoogd gehalte aan PAK is aangetoond. De (puin)paden 2, 3 en 5 en mogelijk eveneens (puin)pad 1 zijn vooralsnog aangeduid als sterk verontreinigd met asbest.

Op basis van de onderzoeksresultaten is de milieuhygiënische kwaliteit ter plaatse projectgebied 'Binnenveldse Hooilanden' gelegen in Bennekom (gemeente Ede) en Wageningen (gemeente Wageningen) voldoende in beeld gebracht. Onderstaande conclusie & aanbevelingen hebben echter alleen betrekking op het gedeelte van het projectgebied wat binnen de gemeente Ede is gelegen.

Conclusie & aanbevelingen

De bodemkwaliteit van de te plaggen weilanden voldoen over het algemeen aan de kwaliteitsklasse landbouw/natuur (achtergrondwaarde). Deze grond kan zonder aanvullend onderzoek binnen het beheersgebied van de bodemkwaliteitskaart De Vallei (Ede, Wageningen, Barneveld, Scherpenzeel en Barneveld) worden toegepast. Binnen deze weilanden bevinden zich ook een nieuw te graven watergang, twee te realiseren plas-dras gebieden en een te realiseren natuurvriendelijke oever. Ook hier voldoet de vrijkomende grond aan de kwaliteitsklasse landbouw/natuur (achtergrondwaarde).

Binnen het projectgebied zijn ook gebieden, dammen en (puin)paden aanwezig waar sprake is van grond die voldoet aan de bodemkwaliteitsklasse wonen of industrie. Om deze grond af te voeren wordt geadviseerd hiervoor tijdens de uitvoering depots in te richten. Grond met zintuiglijke bijmengingen (puin, baksteen eccetera) dient apart te worden gehouden van zintuiglijke schone grond. Alvorens de grond uit deze betreffende depots af te voeren dienen er partijkeuringen (AP04) plaats te vinden.

De (puin)paden waar sprake is van sterk verontreinigde grond dienen (gedeeltelijk of in zijn geheel) te worden gesaneerd. Het voornemen is om deze (puin)paden af te dekken (isoleren). Bij deze wijze van saneren is het uitvoeren van aanvullend bodem- en/of asbestonderzoek niet nodig. Om de bodemsanering mogelijk te maken dient een BUS-melding of saneringsplan te worden opgesteld.

Over het algemeen kan worden geconcludeerd dat de bodemkwaliteit binnen het projectgebied 'Binnenveldse Hooilanden' geen belemmering vormt voor de voorgenomen bestemmingswijziging.

3.12. Explosieven

Algemeen

Tijdens de Tweede Wereldoorlog (van 1940 tot 1945) hebben zich op diverse locaties in de gemeente Ede oorlogshandelingen voorgedaan. Als gevolg van deze oorlogshandelingen kunnen op bepaalde locaties niet gesprongen Conventionele Explosieven (CE) of delen daarvan in de bodem voorkomen. Voor het veilig en op verantwoorde wijze uitvoeren van grondwerkzaamheden, is het van belang om duidelijkheid te krijgen over de aard en omvang van de situatie aangaande CE.

Situatie plangebied

Om de (kans op) aanwezigheid van Conventionele Explosieven te beoordelen is een Historisch Vooronderzoek Explosieven uitgevoerd. Dit vooronderzoek geeft inzicht in de mogelijke aanwezigheid van CE in het plangebied.

De conclusie van het vooronderzoek is dat er feitelijk materiaal is aangetroffen waaruit blijkt dat er mogelijk verschillende typen explosieven in het onderzoeksgebied zijn achtergebleven tijdens de Tweede Wereldoorlog. Het onderzoeksgebied is daarom (deels) verdacht op de aanwezigheid van explosieven. De verdachte gebieden in het plangebied zijn aangegeven op navolgende kaart:



Uitsnede CE bodembelastingkaart met globale aanduiding plangebied (gele lijn), bron: vooronderzoek Conventionele Explosieven

Om de veiligheid tijdens het uitvoeren van de geplande werkzaamheden te waarborgen geeft het onderzoek voor het de verdachte gebieden in het plangebied de volgende aanbevelingen:

- Voor aanvang van de geplande werkzaamheden wordt geadviseerd de mogelijk nog aanwezige explosieven op te sporen. Hierbij wordt met geofysische meettechnieken vanaf het maaiveld de positie van verdachte objecten (mogelijke explosieven) bepaald.
- Als de resultaten van het detectieonderzoek uitwijzen dat er verdachte objecten aanwezig zijn, wordt geadviseerd deze voor aanvang van de geplande werkzaamheden te benaderen. Hierbij worden de verdachte objecten ontgraven en geïdentificeerd. Eventueel aangetroffen explosieven worden vervolgens veiliggesteld om uiteindelijk te worden geruimd door de EOD.
- Afhankelijk van de soort explosieven, locatiespecifieke omstandigheden, wijze van uitvoering en soort werkzaamheden en planning kan het efficiënter en/of kostenbesparend zijn om detectie- en benaderingswerkzaamheden te integreren met de reguliere werkzaamheden en laagsgewijze detectie en benadering uit te voeren. Hierbij worden gedetecteerde verdachte objecten direct benaderd, geïdentificeerd en veiliggesteld om uiteindelijk te worden geruimd door de EOD.

Conclusie

Het aspect explosieven vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van wijzigingsplan.

4. Wijze van bestemmen

4.1 Algemeen

Voorliggend wijzigingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het wijzigingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld. Een afgeleide voor deze gebruiksregels zijn de regels voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde of werkzaamheden.

De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit wijzigingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het wijzigingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het wijzigingsplan.

Verder zijn de regels uit de vigerende bestemmingsplannen 'Partiële herziening Agrarisch Buitengebied Ede 2013 - 2e ronde' en 'Agrarisch Buitengebied Ede 2012' de basis geweest voor de wijze van bestemmen. Uiteraard is de wijze van bestemmen eveneens gebaseerd op de "Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012". De verbeelding is IMRO-gecodeerd volgens IMRO2012.

4.2. Methodiek

Verbeelding

Op de verbeelding hebben alle gronden binnen het plangebied een bestemming gekregen. Binnen een bestemming kunnen nadere aanduidingen zijn opgenomen. Deze aanduidingen hebben alleen een juridische betekenis als in de regels aan de betreffende aanduiding een gevolg wordt verbonden. Een aantal aanduidingen heeft juridisch gezien geen betekenis en is uitsluitend opgenomen ten behoeve van de leesbaarheid van de verbeelding (bijvoorbeeld topografische gegevens). Deze zijn daarom opgenomen bij de 'verklaringen'.

Verder zijn de gronden voorzien van een dubbelbestemming. In de regels van de dubbelbestemming wordt omschreven wat er voor de onderliggende gronden geldt aan extra bepalingen in aanvulling op of ter beperking van de mogelijkheden van de onderliggende bestemmingen.

4.3. Regels

De regels zijn verdeeld over 4 hoofdstukken:

- Inleidende regels. In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de regels worden gebruikt (artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de regels te waarborgen. Ook is bepaald de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels (artikel 2).
- Bestemmingsregels. In dit tweede hoofdstuk zijn de regels van de bestemmingen opgenomen (artikelen 3 tot en met 5). Dit gebeurt in alfabetische volgorde. Per bestemming is het toegestane gebruik geregeld en zijn bouwregels en, eventueel, ook bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden opgenomen. Als er dubbelbestemmingen zijn worden die ook in dit hoofdstuk opgenomen. Die komen, ook in alfabetische volgorde, achter de bestemmingsregels. Ieder artikel kent een vaste opzet. Eerst wordt het toegestane gebruik geformuleerd in de bestemmingsomschrijving. Vervolgens zijn bouwregels opgenomen. Aansluitend volgen afwijkingsregels met betrekking tot bouw- en/of gebruiksregels. Ten slotte zijn eventueel bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden en/of wijzigingsbevoegdheden opgenomen. Belangrijk om te vermelden is dat naast de bestemmingsregels ook in andere artikelen relevante informatie staat die mede gelezen en geïnterpreteerd moet worden. Alleen zo ontstaat een volledig beeld van hetgeen is geregeld.
- Algemene regels. In dit hoofdstuk zijn regels opgenomen met een algemeen karakter (artikelen 6 tot en met 8). Ze gelden dus voor het hele plan. Het zijn achtereenvolgens een anti-dubbeltelregel, algemene afwijkingsregels en overige regels.

- Overgangs- en slotregels. In het laatste hoofdstuk is het overgangsrecht en een slotregel opgenomen (artikelen 9 en 10). Hoewel het hier in wezen ook algemene regels betreft, zijn deze vanwege hun meer bijzondere karakter in een apart hoofdstuk opgenomen.

Regels in verband met de bestemmingen

De bestemmingsregels kennen alle een zelfde opbouw met de volgende leden:

- lid 1 bestemmingsomschrijving
- lid 2 bouwregels
- lid 3 afwijken van de bouwregels (indien aanwezig)
- lid 4 specifieke gebruiksregels (indien aanwezig)
- lid 5 afwijken van de gebruiksregels (indien aanwezig)
- lid 6 omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden (indien aanwezig)
- lid 7 wijzigingsbevoegdheid (indien aanwezig)

De bestemmingsomschrijving is de centrale bepaling van elke bestemming. In de bestemmingsomschrijving worden de binnen een bestemming toegestane functies genoemd. De bouwregels zijn gerelateerd aan deze omschrijving. Ook het gebruik van grond en bebouwing is gekoppeld aan de bestemmingsomschrijving.

Inleidende, algemene en overgangs- en slotregels

De inleidende (hoofdstuk 1), algemene (hoofdstuk 3) en overgangs- en slotregels (hoofdstuk 4) zijn de gebruikelijke bestemmingsregels en worden hier verder niet toegelicht, met uitzondering van de aanduidingsregels, die zijn opgenomen in hoofdstuk 3.

(Dubbel)bestemmingen en aanduidingen

Dit wijzigingsplan kent de bestemming 'Natuur'. Tevens kent dit wijzigingsplan de dubbelbestemmingen, 'Waarde - Waardevol Open Landschap' en 'Waterstaat - Waterbergingsgebied'.

4.4. Bestemming

Enkelbestemming:

Natuur

Binnen het gehele plangebied is de bestemming 'Natuur' geprojecteerd. Met de bestemming 'Natuur' wordt beoogd de uitvoering van de maatregelen t.a.v. de aanleg van natuur, zoals beschreven in deze toelichting mogelijk te maken. Binnen deze bestemming zijn geen bouwmogelijkheden opgenomen.

Er is verder een omgevingsvergunningstelsel opgenomen voor het uitvoeren van nader omschreven werken, geen bouwwerk zijnde of werkzaamheden. De werkzaamheden ten behoeve van de maatregelen als beschreven in het Schetsontwerp Binnenveldse Hooilanden alsmede de bijbehorende werkzaamheden zijn uitgezonderd van de omgevingsvergunningsplicht.

Dubbelbestemmingen:

Waarde- Cultuurhistorische Landschapswaarde

Deze dubbelbestemming heeft tot doel het behoud, de versterking en de ontwikkeling van (cultuurhistorische) landschapswaarden. De specifieke waarden van de te onderscheiden gebieden is verwoord in paragraaf 3.2.

Waarde-Ecologische hoofdstructuur

Deze dubbelbestemming heeft tot doel het behoud, de versterking en de ontwikkeling van ecologische hoofdstructuur. In de planregels is hiervoor bepaald dat het bevoegd gezag nadere eisen kan stellen aan de plaats, vorm en afmeting van de bouwwerken ter bescherming van bovenvermelde waarden. Verder is een vergunningstelsel opgenomen voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden. Hierbij moet o.a. worden gedacht aan het ophogen, afgraven van gronden, het verwijderen van landschapselementen etc.

Waarde - Waardevol Open Landschap

De dubbelbestemming 'Waarde - Waardevol Open Landschap' heeft tot doel het behoud, de versterking en de ontwikkeling van het waardevol open landschap. Via deze dubbelbestemming worden ook de landschappelijke waarden van het plangebied een wezenlijk onderdeel van de juridische regeling. Het bevoegd gezag kan nadere eisen stellen aan de plaats, vorm en afmeting van bouwwerken. Verder geldt een omgevingsvergunningsplicht die gelijk is aan de omgevingsvergunningsplicht voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden uit de natuurbestemming, met dien verstande dat ter plaatse van de dubbelbestemming 'Waarde - Waardevol Open Landschap' het telen van houtige gewassen en het aanleggen of aanplanten hiervan en het aanleggen of aanplanten van houtopstanden houtige gewassen eveneens omgevingsvergunningsplichtig is. Deze omgevingsvergunning wordt slechts verleend indien de werken en werkzaamheden noodzakelijk zijn voor een doelmatig gebruik/ beheer van de gronden en geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de voornoemde waarden. De werkzaamheden ter uitvoering van de maatregelen als beschreven in de gebiedsanalyse voor Binnenveld zijn uitgesloten van de omgevingsvergunningsplicht.

Voorts is het bevoegd gezag bevoegd deze dubbelbestemming geheel of gedeeltelijk te doen vervallen, indien op basis van onderzoek is aangetoond dat de voornoemde waarden geheel of gedeeltelijk niet meer aanwezig zijn, dan wel het niet meer noodzakelijk wordt geacht deze waarden te beschermen.

Waterstaat - Waterbergingsgebied

De dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterbergingsgebied' dient ter bescherming van gebieden waar tijdelijk water opgevangen moet worden. Om deze reden mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd die voor de bescherming van waterberging noodzakelijk zijn. Het bevoegd gezag is bevoegd bouwen ten behoeve van de onderliggende bestemmingen toe te staan middels een omgevingsvergunning, mits dit niet leidt tot aantasting van het waterbergend vermogen van de gronden en slechts na advies te hebben ingewonnen bij het waterschap. Voorts geldt een omgevingsvergunningsplicht voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden die kortgezegd zien op het aanleggen van oppervlakteverhardingen, verlagen van de grondwaterstand en het aanleggen, dempen of wijzigen van oppervlaktewateren. Ook hierbij geldt dat de omgevingsvergunning slechts mag worden verleend, indien geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het waterbergend vermogen van de gronden. Ook hier zijn de werkzaamheden ter uitvoering van de maatregelen als beschreven in de gebiedsanalyse voor Binnenveld uitgesloten van de omgevingsvergunningsplicht.

5. Uitvoerbaarheid

5.1. Economische uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een wijzigingsplan dient op grond van artikel 3.1.6, eerste lid, sub f van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) onderzoek plaats te vinden naar de financiële uitvoerbaarheid van het plan. Hierbij is de vraag relevant op welke manier de te maken kosten voor het project gedekt zijn, waarbij eventuele planschade onderdeel uitmaakt van de kosten.

Sinds de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) op 1 juli 2008 is het onder omstandigheden verplicht om aan het opstellen van een wijzigingsplan ten behoeve van een bouwplan een exploitatieplan te koppelen. Er is bij het voorliggende plan geen sprake van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.12, lid 1 van de Wro, maar de uitvoering van werkzaamheden. Een exploitatieplan is daarom voor het voorliggende plan niet verplicht.

Voor de uitvoering van het plan zijn financiële middelen beschikbaar. In het “Natuurpact ontwikkeling en beheer van natuur in Nederland” zijn het Rijk en de provincies overeengekomen dat de financiële middelen die op grond van dit pact beschikbaar zijn voor provincies, door provincies in elk geval worden besteed aan herstelbeheer en hydrologische maatregelen in Natura 2000-gebieden ter uitvoering van dit programma en verder ook aan het beheer van Natura 2000-gebieden ten algemene. Verder heeft de Staatssecretaris van Economische Zaken voor dit programma financiële middelen beschikbaar, als onderdeel van de oorspronkelijke intensivering ten behoeve van dit programma.

5.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Vooroverleg

In het kader van artikel 3.1.1 Bro moet vooroverleg plaatsvinden met onder andere de provincie en het waterschap. Een concept van het wijzigingsplan is ter toetsing voorgelegd aan de externe projectgroep waarin relevante formele overlegpartners deelnemen.

Zienswijzen

Het ontwerp wijzigingsplan heeft van donderdag 14 juni tot en met woensdag 25 juli 2018 ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen op het plan ontvangen. Het plan wordt zonder wijzigingen vastgesteld.