

Ontwerpbestemmingsplan Geluidruimteverdeling Wageningen Campus e.o.

Toelichting

NL.IMRO.0228.BP2014AGBG0008-0201

Gemeente Ede

Grontmij Nederland B.V.
Arnhem, 11 juli 2014

Verantwoording

Titel : Ontwerpbestemmingsplan Geluidruimteverdeling Wageningen Campus e.o.

Subtitel :

Projectnummer : 338266

Referentienummer :

Revisie : D2

Datum : 11 juli 2014

Auteur(s) : ing. E. Groenenberg, mr. M.I. Blokland

E-mail adres : esther.groenenberg@grontmij.nl

Gecontroleerd door : mr. A.N. Janse

Paraaf gecontroleerd :

Contact : Grontmij Nederland B.V.
Velperweg 26
6824 BJ Arnhem
Postbus 485
6800 AL Arnhem
T +31 88 811 54 83
F +31 26 445 92 81
www.grontmij.nl

Inhoudsopgave

1	Inleiding	4
1.1	Aanleiding	4
1.2	Ligging plangebied	5
1.3	Geldende bestemmingsplannen	6
1.4	Leeswijzer	7
2	Planbeschrijving	8
2.1	Inleiding	8
2.2	Totstandkoming geluidvisie	8
2.3	Wettelijke kaders	8
2.4	Visie op geluid (uitgangspunten)	10
2.5	Visie op geluid (kader)	12
3	Economische uitvoerbaarheid	15
4	Wijze van bestemmen	16
4.1	Inleiding	16
4.2	Het digitale bestemmingsplan	16
4.3	Verbeelding	16
4.4	Regels	16
4.5	Artikelsgewijze toelichting	17
5	De procedure	18
5.1	Vorbereiding	18
5.2	Overleg	18
5.3	Zienswijzen	18

Bijlage 1: Berekenende etmaalwaarden wegverkeerlawaaai

Bijlage 2: Berekenende waarden huidige situatie

Bijlage 3: Cumulatieve geluidbelasting huidige situatie

Bijlage 4: Maximaal bronvermogen in dB(A) per m2

Bijlage 5: Voorstel grenswaarden

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Aan de noordkant van Wageningen krijgt de nieuwe campus van Wageningen UR steeds meer vorm. Al enige jaren geleden is door Wageningen UR het proces in gang gezet om de bebouwing en voorzieningen op (toen nog) de locatie De Born uit te breiden en te transformeren tot de nieuwe centrale campus van Wageningen UR.



Afbeelding 1: Wageningen Campus en omgeving (bron: Dotka Data B.V.)

Naast gebouwen en instellingen die onderdeel uitmaken van Wageningen UR biedt de campus ook ruimte aan kennisintensieve bedrijven en instellingen. Hiervoor is een bedrijvenstrook ge-projecteerd aan de zuidrand van de campus met een gemengde bestemming, de zogenaamde Business Strip. Hier is zowel wetenschappelijk onderwijs en onderzoek mogelijk als ook de uit-oefening van kennisintensieve (high tech) bedrijvigheid.

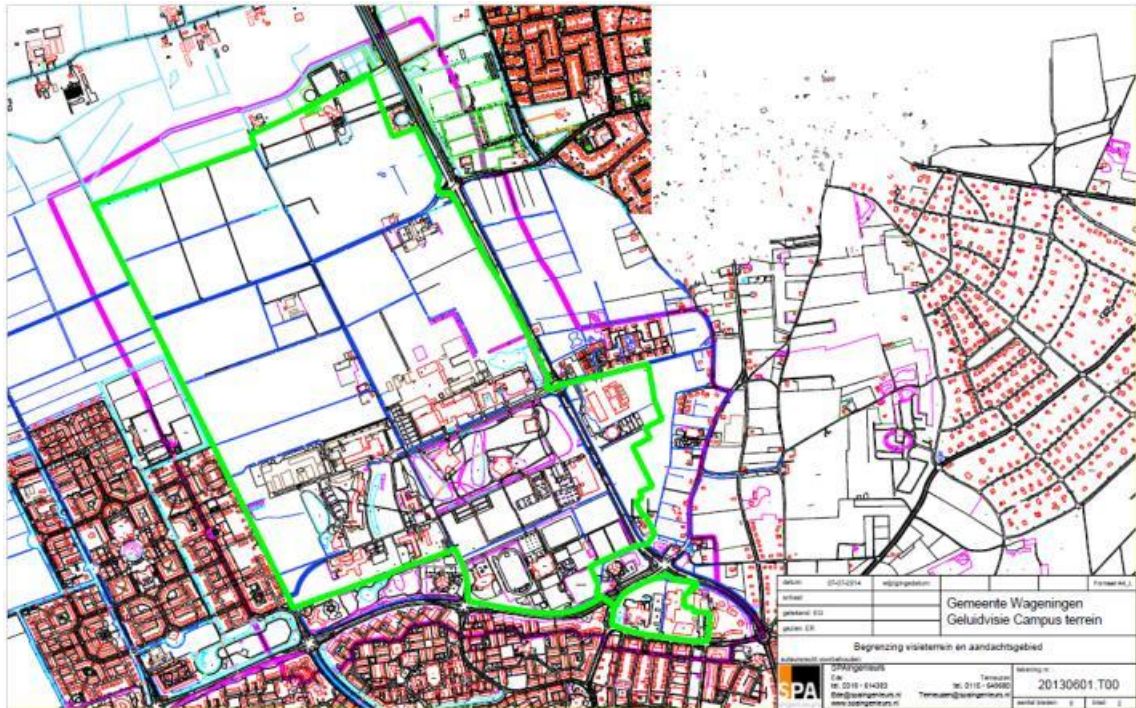
Door de menging van onderwijs en bedrijvigheid is het terrein van Wageningen UR te karakteri-seren als een bedrijventerrein. De Wet milieubeheer en de Wabo bieden de mogelijkheid om specifieke eisen te stellen aan bedrijven of aan een cluster van bedrijven. Onderhavig bestem-mingsplan is een uitwerking van deze mogelijkheid.

Medio 2013 is gebleken dat de activiteiten op het terrein dusdanig dynamisch zijn dat meer flexibiliteit en stroomlijning op het gebied van geluid gewenst is. Tevens is een bescherming van de omgeving noodzakelijk. Deze principes sluiten aan bij het begrip 'goede ruimtelijke orde-ning'. In elke planologische procedure moet op basis van dit begrip een zorgvuldige afweging gemaakt zijn als het gaat om milieuthema's.

Het bestemmingsplan 'Geluidruimteverdeling Wageningen Campus e.o. draagt zorg voor de verdeling van de beschikbare geluidruimte in dit gebied. Op deze manier wordt een 'goede ruimtelijke ordening' gewaarborgd, rekening houdend met bestaande rechten en met de omgeving van het gebied.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied (binnen het groene kader) bestaat uit het terrein van Wageningen UR en delen van het buitengebied. Het wordt afgebakend door de wegen Mansholtlaan, Nijenoord allee, Dijkgraaf, Laantje van Seres, Droevensteeg (westelijk), Hollandseweg.



Afbeelding 2: Ligging plangebied (bron: SPA ingenieurs)

1.3 Geldend bestemmingsplan

Reden voor de opstelling van onderhavig bestemmingsplan is de door de gemeente Wageningen opgestelde geluidvisie voor het gebied. Voorliggend parapluplan voorziet in de juridische vertaling van de geluidvisie. In hoofdstuk 2 wordt een inhoudelijke toelichting gegeven op de geluidvisie. Het parapluplan is geen herziening die in de plaats komt van het onderliggende vigerende bestemmingsplan. Het plan beoogt slechts een regeling toe te voegen aan dit bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan moeten dan ook in samenhang met het parapluplan worden gelezen. De verbeelding van het parapluplan bestaat uit een contour. Hierdoor wordt, naast de betreffende bestemmingsplan, het parapluplan van toepassing op de betrokken gronden. Het bestemmingsplan gaat in op de delen van de gronden die behoren tot het gebied dat is beschreven als visiegebied in de 'Geluidvisie Wageningen Campus e.o.'.

Voor het gebied waarop het parapluplan betrekking heeft, geldt het volgende bestemmingsplan:

Bestemmingsplan	Datum vaststelling door gemeenteraad van Ede
Agrarisch Buitengebied Ede 2012	17 juli 2013



Afbeelding 3: Vigerende bestemmingsplannen plangebied en omgeving (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

1.4 Leeswijzer

Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding en planregels en gaat vergezeld van een toelichting. Op de verbeelding zijn de onderscheiden bestemmingen door middel van kleuren en tekens aangegeven. De regels bevatten de materiële inhoud van de bestemmingen. De verbeelding en planregels vormen tezamen het juridische toetsingskader voor ruimtelijke en functionele ontwikkelingen in het plangebied. De plantoelichting bevat met name de aan het plan ten grondslag liggende gedachtegang.

De toelichting is als volgt opgebouwd. Na het inleidende eerste hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 een toelichting gegeven op de inhoud van dit parapluplan. Hoofdstuk 3 gaat in op de economische haalbaarheid van het plan. In hoofdstuk 4 wordt de wijze van bestemmen toegelicht. Het betreft een toelichting op de regels en de verbeelding van dit bestemmingsplan. In hoofdstuk 5 worden procedurele aspecten van dit bestemmingsplan beschreven.

2 Planbeschrijving

2.1 Inleiding

In de dagelijkse praktijk neemt men veel beslissingen ten aanzien van geluidsaspecten. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om zaken als vergunningverlening en handhaving, maar ook om ruimtelijke ontwikkelingen binnen de gemeente. Dit geldt ook voor het plangebied van onderhavig bestemmingsplan. Het zogeheten visiegebied wordt afgebakend als het terrein wat behoort bij Wageningen UR en enkele terreindelen in de directe omgeving (zie afbeelding 2).

Vanwege de ontwikkelingen in de Business Strip is de Gemeente Wageningen bezig met de opstelling van bestemmingsplannen binnen het visiegebied. Bij de opstelling van deze bestemmingsplannen bleek de behoefte aan meer flexibiliteit en stroomlijning op het gebied van geluid. Met behulp van de geluidvisie 'Geluidvisie Wageningen Campus e.o.' voor het plangebied 'Geluidruimteverdeling Wageningen Campus en omgeving' is een beleidsinvulling gegeven voor de ruimte die de milieuwet- en regelgeving biedt bij het invullen en mogelijk maken van de cumulatieve geluidniveaus van het visiegebied.

2.2 Totstandkoming geluidvisie

Allereerst is de huidige situatie van het plangebied in beeld gebracht. Dit is gedaan door middel van een documentenstudie en gesprekken. Vervolgens is tijdens een tweetal interactieve organisatiebrede bijeenkomsten de huidige situatie in beeld gebracht en zijn de uitgangspunten, de planvorming en de gewenste situatie besproken.

2.3 Wettelijke kaders

Bij het opstellen van het gemeentelijk beleid is het landelijke beleid leidend. Het landelijke beleid voor het opstellen van een geluidvisie is vastgelegd in diverse wetten en regels. Hierbij zijn de volgende wetten van belang: Wet geluidhinder, Wet milieubeheer, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de Wet ruimtelijke ordening. Voor nadere uitwerking en het stellen van regels is ook de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening van belang.

Daarnaast gelden een aantal basisprincipes zoals het toepassen van de Beste Beschikbare Technieken – BBT (artikel 2.14 lid 1C onder 1 van de Wabo) en de voorkeursvolgorde bij de bestrijding van geluidshinder, 'bron – overdracht – ontvanger' (zie kader 1).

De geluid- wet en regelgeving hanteert een voorkeursvolgorde bij de bestrijding van geluidshinder, die mede is gebaseerd op de principes van een 'goede ruimtelijke ordening'. De voorkeursvolgorde is van bron - overdracht - ontvanger. De voorkeur gaat uit naar maatregelen aan de bron; wanneer echter duidelijk is dat deze maatregelen niet voldoende soelaas bieden of niet mogelijk zijn, dient te worden nagegaan of maatregelen in de overdracht mogelijk zijn. Wanneer ook deze maatregelen niet mogelijk zijn, of niet voldoende effect bieden, kan in sommige gevallen een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde worden toegelaten. Deze overschrijding dient dan wel te worden gecompenseerd met maatregelen aan de woning zelf, zodat in de woning de geluidsbelasting tot aan de grenswaarde beperkt blijft.

Kader 1: voorkeursvolgorde bestrijding geluidshinder

2.3.1 *Wet geluidhinder*

De Wet geluidhinder stelt dat rondom een bedrijventerrein of een deel van het bedrijventerrein een geluidszone dient te zijn vastgesteld als op dit bedrijventerrein zich bedrijven kunnen vestigen die aangemerkt zijn als bedrijven die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken. We noemen deze bedrijven in de praktijk ook wel 'grote lawaaimakers'. In de Wet geluidhinder zijn dergelijke terreinen gedefinieerd als industrieterrein. Volgens de huidige bestemmingsplannen in het visiegebied, is de vestiging van grote lawaaimakers (ex Bijlage 1, onderdeel D van het Besluit omgevingsrecht ('Bor')) uitgesloten. In het kader van de Wet geluidhinder is dus geen noodzaak tot het vaststellen van een geluidszone.

2.3.2 *Wabo/Wet milieubeheer*

De Wabo, Wet milieubeheer en het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn van toepassing op inrichtingen die zich willen vestigen op en om het terrein. In deze regelgevingen zijn normen opgenomen voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{A,T}$) en het piekgeluidniveau ($L_{A,max}$) voor inrichtingen, te beoordelen ter plaatse van geluidgevoelige bestemmingen (bijvoorbeeld: woningen en onderwijsinstellingen). Het bevoegd gezag dient er op toe te zien dat deze wettelijke regels worden nageleefd.

2.3.3 *Handreiking industrielawaai en vergunningverlening*

Woningen (en andere geluidgevoelige bestemmingen) zijn ingevolge de Wet milieubeheer, de Wabo en het Activiteitenbesluit beschermd. In de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening is een instructie opgenomen om een gedegen geluidafweging te maken bij de vergunningverlening, ook voor (bedrijfs)woningen gelegen op een bedrijventerrein (waar de geluidnorm minder streng is dan daarbuiten) (zie kader 2).

De Handreiking gaat uit van een principe van richtwaarden (voor individuele bedrijven) voor de karakterisering van de woonomgeving en beperkte ontheffingsmogelijkheden op basis van bestuurlijke afwegingen.

De handreiking heeft tot doel overheden een hulpmiddel te bieden bij het voorkomen en beperken van hinder door industrielawaai in het kader van de vergunningverlening en (in sommige gevallen) het stellen van nadere eisen op grond van de AMvB's ex artikel 8.40 Wet milieubeheer. Primair is de handreiking bedoeld voor de ambtenaren die adviseren over het geluidaspect in de vergunningen krachtens de Wet milieubeheer.

De Handreiking industrielawaai en vergunningverlening kan in termen van de Algemene wet bestuursrecht derhalve gezien worden als een richtlijn voor het vaststellen van beleidsregels. De gemeente dient bij het vaststellen van de gemeentelijke nota industrielawaai als beleidsregel de formaliteiten in acht te nemen die de Algemene wet bestuursrecht (Awb) stelt, zoals een schriftelijk besluit en bekendmaking.

Kader 2: Juridisch kader Handreiking industrielawaai en vergunningverlening

2.3.4 *Provinciaal en gemeentelijk beleid*

Daarnaast dient er ook rekening gehouden te worden met het provinciaal en het gemeentelijk beleid. Op provinciaal niveau zijn met name het ruimtelijk beleid en de provinciale inpassingsplannen van belang. Voor dit gebied kan daarbij specifiek gedacht worden aan het aanwezige stiltegebied en de busbaan.

Op gemeentelijke niveau speelt het ruimtelijk beleid in de vorm van een gemeentelijke structuurvisie, de bestemmingsplannen en het bouw- en milieubeleid een rol.

2.4 Visie op geluid (uitgangspunten)

De gemeentelijke geluidvisie voor Wageningen Campus e.o. hanteert drie belangrijke principes, waarbij het begrip 'flexibiliteit' centraal staat. Deze drie principes zijn:

1. realistische aanpak;
2. uitwisseling en compensatie;
3. verlaging regeldruk.

2.4.1 Realistische aanpak

De mate waarin geluidtaken zijn opgepakt is bepalend voor een realistische aanpak. Het ambitieniveau van de gemeente Wageningen speelt hierin een belangrijke rol. De borging van cumulatieve geluidniveaus in een geluidzone of geluidvisie is een goed instrument om het ambitieniveau en de aanpak voor het visiegebied te waarborgen.

2.4.1.1 Sturingssystematiek

Het visiegebied herbergt een mix van verschillende activiteiten, zoals onderwijs, onderzoek en sport. Dit zijn activiteiten die niet aangemerkt kunnen worden als zijnde zogeheten activiteiten die een grote mate van lawaai maken. De zogeheten 'grote lawaaimakers' (conform Bijlage 1, onderdeel D van het Besluit omgevingsrecht) zijn dan ook uitgesloten. Dit houdt in dat de Wet geluidhinder voor het aspect industrielawaai niet van toepassing is. De plicht tot het opnemen van een geluidzone kan in dit kader dus geen sturing geven aan de cumulatieve geluidniveaus.

De basis voor de sturing op cumulatieve geluidniveaus dient daarmee van elders te komen. De Handreiking industrielawaai en vergunningverlening biedt daarvoor een goede uitgangspositie. Op basis van de handreiking kan voor een gebied een cumulatief sturingsinstrument, zoals een geluidzone of geluidvisie, worden opgezet die in grote lijnen overeenkomt met het sturingsinstrument van de Wet geluidhinder voor wat betreft het aspect industrielawaai.

2.4.1.2 Uitwerking sturing

In de huidige praktijk van vergunningverlening in het kader van de Wabo bepaalt de gemeente zelf van geval tot geval de grenswaarden voor elk individueel bedrijf. Deze grenswaarden worden vastgelegd in de vergunning van het betreffende bedrijf. Voor het bepalen van de grenswaarde wordt in de huidige werkwijze gebruik gemaakt van de Handreiking Industrielawaai en Vergunningverlening (Ministerie van VROM, 1998). Voor bedrijven die vallen onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit gelden standaardnormen, maar als er afgeweken moet worden kan een vergelijkbare systematiek als voor milieuvergunningverlening worden toegepast.

Nadat de geluidvisie is vastgesteld door de gemeente Wageningen en ruimtelijk is vastgelegd in het bestemmingsplan 'Geluidruimteverdeling Wageningen Campus e.o.', zijn de grenswaarden niet meer individueel gesteld, maar cumulatief. Daarnaast is er geen verschil meer tussen vergunning of algemene regels. Bedrijven weten hierdoor waar ze aan toe zijn en de omgeving ook.

2.4.2 Uitwisseling en compensatie

De uitwisseling en compensatie is, door het hanteren van een cumulatief sturingsinstrument zoals een geluidzone of geluidvisie, een belangrijk onderdeel van het gemeentelijke visiedocument. Uitwisseling is letterlijk het uitwisselen van geluidruimte. Dus in de ene kavel mag meer (hogere geluidbelasting) als in een andere kavel minder geluid wordt gemaakt. Het gaat hierbij dan wel om activiteiten die als akoestisch relevant zijn aan te merken.

De betekenis van uitwisseling is in dit geval dan ook meer toestaan dan op grond van regelgeving gebruikelijk is omwille van een specifieke situatie. De ruimte die de gemeente Wageningen voorstaat door de uitwisseling vindt haar juridische grondslag in de 'Handreiking industrielawaai en vergunningverlening'. Daar wordt ruimte toegekend aan gemeenten die een Nota Industriegeluid opstellen waarin wordt ingegaan op gebiedsspecifieke omstandigheden.

Het begrip compensatie is het logische gevolg van uitwisseling. Compensatie erkent de reden dat geluidhinder vele oorzaken heeft. Het is daarom zinvol invulling te geven aan dit begrip. Met name psychosociale aspecten spelen een rol rondom het begrip compensatie. Zo blijkt uit ervaring dat het weghalen van een groenzone waardoor bewoners weer zicht krijgen op een weg, het aantal geluidklachten doet toenemen. De groenzone heeft geen enkel effect heeft op de geluidsniveaus, maar speelt psychisch wel een belangrijke rol. Compensatie kan zich dus richten op dit soort aspecten. Maar ook compensatie op andere vlakken kan een rol spelen, dus compensatie die de hinder niet omlaag brengt, maar de toegenomen hinder compenseert met andere maatregelen. Overigens blijft de focus op geluid maatregelen en/of compensatie gericht en dat heeft dus voorrang, geheel in lijn met de doelstelling van de visie.

2.4.3 Verlaging regeldruk

Het verlagen van de regeldruk is een zeer belangrijk derde principe. Deregulering is geen inhoudelijk (op geluid gericht) principe maar meer een procesmatig principe. Bij akoestische vraagstukken hebben gemeenten te maken met zowel inhoud als proces. Bedrijven en burgers daarentegen hebben in belangrijke(re) mate te maken met het proces. Procedures, aanleveren van stukken, externe deskundigheid, kosten voor akoestische onderzoeken, etc. Het dereguleringsprincipe is bedoeld om het proces te verlichten. Voorbeelden laten zien dat met name het bedrijfsleven te maken heeft met papieren rompslomp en daaruit voortvloeiende (advies)kosten. De visie beoogt de bureaucratie en daarmee de lasten voor bedrijven zoveel mogelijk terug te dringen. Het opstellen van een geluidvisie voor het plangebied betekend ook dat het noodzakelijk is een aantal (beleid)regels op te stellen. Deze beleidsregels leggen een (kleine) extra druk op het proces waarmee bedrijven te maken krijgen. Daarvoor krijgen deze bedrijven meer stuurinformatie en zekerheden terug.

Procedure nu

- Vergunningaanvraag / melding Activiteiten besluit komt binnen
- Uitvoeren geluidonderzoek
- Toets op geluidgevoelige bestemmingen (ook binnen Wageningen Campus)
 - bepalen toetsingskader
 - 50 dB(A) toets
 - andere waarde toets
- Opstellen (maatwerk)considerans en voorschriften

Procedure met bestemmingsplan 'Geluidruimteverdeling Wageningen Campus e.o.'

- Vergunningaanvraag / melding Activiteiten besluit komt binnen
- Uitvoeren geluidtoets aan verkavelingskaart conform bestemmingsplan 'Geluidruimteverdeling Wageningen Campus e.o.'.
- Toepassen maatwerkvoorschriften ingeval van een melding en considerans en voorschriften ingeval van een vergunning.

Kader 3: vergelijking procedures met en zonder onderhavig bestemmingsplan

2.5 Visie op geluid (kader)

Op basis van de in voorgaande paragraaf beschreven uitgangspunten zijn de volgende kaders voor de geluidvisie van de gemeente Wageningen geformuleerd.

2.5.1 Vertrekpunt 'stand-still' principe

Om te bepalen wat de huidige (cumulatieve) geluidbelasting op de omgeving is zijn diverse geluidberekeningen uitgevoerd met een rekenmodel van het gebied met alle huidige bedrijven, activiteiten en gebouwen.

Voor de geluidberekeningen zijn de onderstaande zaken gehanteerd als uitgangspunt:

De industrielawaai berekeningen zijn gebaseerd op het onderzoek of uitgangspunten van:

- Wageningen UR (akoestisch onderzoek 2014)
- het NIOO-KNAW (akoestisch onderzoek mei 2008)
- Friesland-Campina (akoestisch onderzoek mei 2013)
- STOAS op basis van het Activiteitenbesluit
- de Leeuwenborch op basis van het Activiteitenbesluit
- de Pantarijn op basis van het Activiteitenbesluit
- een invulling van de sport- gerelateerde inrichtingen op basis van het Activiteitenbesluit
- de toekomstplannen van Wageningen UR zoals bekend bij de gemeente Wageningen:
 - ontwikkelmogelijkheden binnen het visiegebied volgens vigerende bestemmingsplannen, en:
 - het zgn. Schiphorstterrein, dat op termijn ontwikkeld wordt als onderdeel van de Business Strip, zoals ook globaal aangegeven in de structuurvisie (vastgesteld door de gemeenteraad van Wageningen op 3 december 2013);
 - het terrein ten oosten van de Mansholtlaan en ten zuiden van NIOO-KNAW en STOAS, dat op termijn ontwikkeld wordt ten behoeve van kennisintensieve bedrijven, zoals ook globaal aangegeven in de structuurvisie (vastgesteld door de gemeenteraad van Wageningen op 3 december 2013) en in de kadernota 'De Born Oost' (vastgesteld door de gemeenteraad van Wageningen 26 oktober 2009).

De wegverkeer berekeningen zijn gebaseerd op:

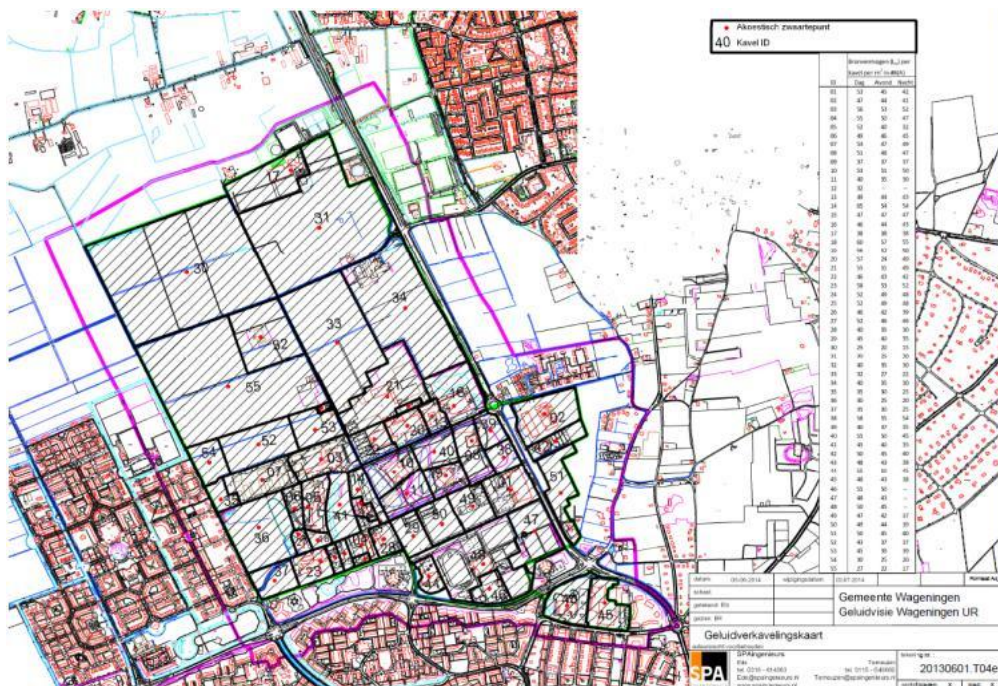
- Een berekening van de huidige situatie (2014) en de toekomstige situatie (2025) (Verkeersmodel Ede-Wageningen, RoyalHaskoningDHV, 2013);
- voertuigverdeling op basis van verkeerstellingen op Nijenoord Allee (2006);
- de locatie van de nieuwe schermen aan de Nijenoord Allee.

De tekeningen T01, T02 en T03 in bijlagen 1, 2 en 3 geven achtereenvolgens weer: etmaalwaarde wegverkeerslawaaï (VL) omliggende wegen, etmaalwaarde industrielawaai (IL) bedrijven op en om het visiegebied, cumulatieve geluidbelasting huidige situatie IL + VL. De cumulatieve geluidbelasting is het vertrekpunt voor de geluidvisie en onderhavig bestemmingsplan.

2.5.2 Invulling lege kavels op basis van realisme

Om ruimte te reserveren voor zowel de huidige als de toekomstige bedrijven en activiteiten is het van belang om de aanwezige lege kavels op te nemen in de cumulatieve geluidberekening. Hiermee wordt niet alleen voor de toekomst ruimte veilig gesteld, maar ontstaat er ook meer flexibiliteit.

In overleg met de gemeente Wageningen en Wageningen UR zijn de reële plannen bekeken voor het gebied. Dit heeft geresulteerd in een kaart met verschillende kavels. Op basis van het vast te stellen beschermingsniveau (toetswaarde) volgens paragraaf 2.5.3, zijn berekeningen uitgevoerd om per kavel de beschikbare geluidruimte per m² vast te stellen. Op onderstaande afbeelding zijn ook de maximaal beschikbare bronvermogens per m² per kavel gepresenteerd. Deze kaart is ook als bijlage 4 toegevoegd.



Afbeelding 4: verdeling kavels met maximaal beschikbaar bronvermogen

2.5.3 Normstelling

De omwonenden van het visiegebied worden belast met geluid dat afkomstig is van alle bedrijven en activiteiten op het visiegebied. Daarnaast geven de omliggende wegen van het gebied ook een bepaalde geluidbelasting.

Normaliter geldt voor bedrijven een normstelling per bedrijf of per samengevoegde bedrijven-cluster op de geluidgevoelige bestemmingen. Daarnaast geldt er ook een normstelling per weg. Voor de visie is vanwege meer stroomlijning en flexibiliteit deze individuele normstelling losgelaten en gekozen voor een cumulatieve normstelling.

In samenhang met de paragrafen 2.5.1 en 2.5.2 is zowel de geluidbelasting van het visiegebied als de omliggende wegen inzichtelijk gemaakt. Dit inzicht is het uitgangspunt voor het bepalen van het beschermingsniveau van de omwonenden en het nabij gelegen stille gebied.

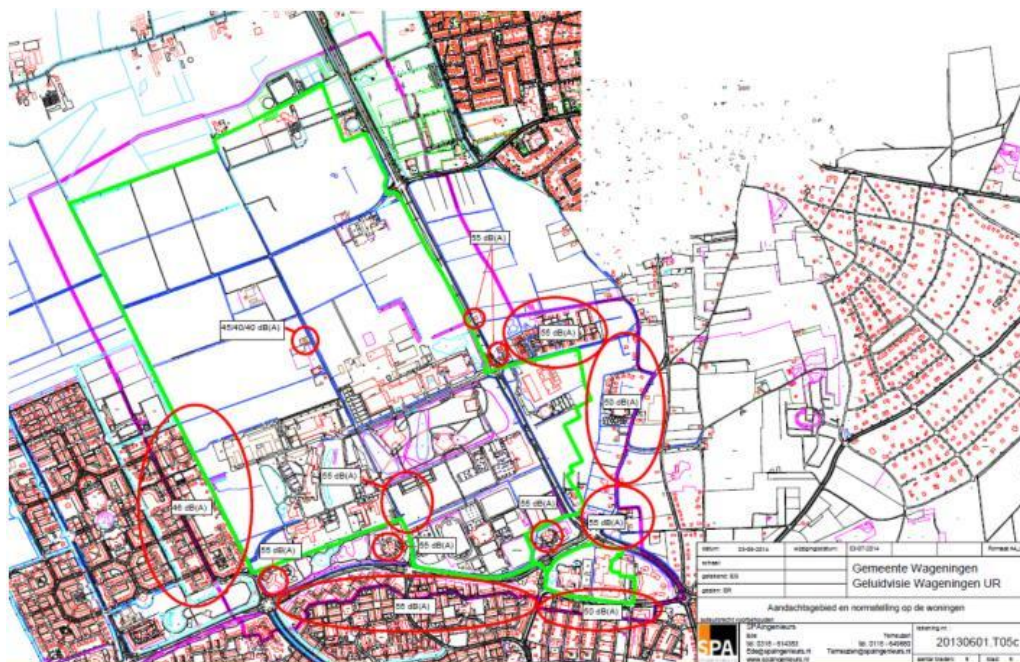
Speciale aandacht is hierbij de woning aan de Bornsesteeg 79 en het wonen op Wageningen Campus (o.a. Campus Plaza).

Op grond van de geluidvisie kunnen we enige beleidsvrijheden genereren. Voorgesteld wordt dan ook de navolgende normstellingen te gaan hanteren:

- Geluidgevoelige bestemmingen **buiten** het visiegebied > norm op gevels volgens tekening T05 (zie afbeelding 5 en bijlage 5);
- Geluidgevoelige bestemmingen **op** het visiegebied:
 - Onderwijsfuncties
 - Buitengevel niet beschermd (dit werkt onderling teveel belemmerend);
 - Binnenwaarde gevoelige functies (les- en theorielokalen) wel beschermd conform wettelijke normen;
 - Campus Plaza:
 - Buitengevel maximaal 55 dB(A), cumulatief;
 - Binnenwaarde conform wettelijke normen;
 - De woning aan de Bornsesteeg 79¹:

¹ Deze woning ligt midden in het visiegebied en is hiermee maatgevend voor heel veel activiteiten binnen het gebied. Om de woning toch zoveel mogelijk te beschermen, maar de bedrijven en de activiteiten niet het werken onmogelijk te maken is gekozen voor een cumulatieve maatwerk normstelling.

- 45/40/40 dB(A) in de dag/avond/nachtperiode;
- De gevels van bedrijven / onderwijsinstellingen op het visiegebied zijn onderling niet geluidgevoelig²;
- De in het bestemmingsplan vastgelegde kavelwaarden zijn maatgevend. Wel is onderlinge uitwisseling mogelijk via:
 - Afwijkingsbevoegdheid;
 - Omgevingsvergunning;
- Stiltegebied: binnen het visiegebied is rekening gehouden met het omliggende stiltegebied conform de Provinciale milieuverordening. Het deel van het stiltegebied gelegen binnen de milieuzone (perceel 30) wordt behandeld conform de andere percelen.



Afbeelding 5: kaart gehanteerde normstellingen voor woningen

2.5.4 Activiteitenbesluit

Voor bedrijven die vallen onder het Activiteitenbesluit gelden de standaard normen zoals deze in artikel 2.17 en verder van dit besluit zijn opgenomen. Om ook voor bedrijven die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit het toetsingskader van toepassing te verklaren moet aansluiting gezocht worden bij de artikelen 2.1 lid c en 2.14 van de Wabo.

In artikel 2.1 lid c wordt weergegeven dat het verboden is zonder omgevingsvergunning te handelen in strijd met het bestemmingsplan.

Volgens artikel 2.14 van de Wabo moet het bevoegd gezag bij een beslissing het één en ander in acht nemen. Onder het in acht nemen wordt dan in dit geval worden getoetst aan onderhavig bestemmingsplan.

Artikel 2.14, lid 7 Wabo: dit lid werkt door in het Activiteitenbesluit op grond van artikel 8.40 Wet milieubeheer, nu deze bepaling o.a. verwijst naar art. 2.22 van de Wabo, waarin vervolgens weer wordt verwezen naar de artikelen 2.10 – 2.20 Wabo.

² Als de gevels van bedrijven en onderwijsinstellingen onderling als geluidgevoelig zouden worden aangemerkt dan zou dit te belemmerend werken. Wat indirect beoogd is te beschermen met de gevel is de binnenwaarde, derhalve wordt in deze visie voor dit gebied de binnenkant van geluidgevoelige objecten te beschermen.

3 Economische uitvoerbaarheid

Het bestemmingsplan maakt geen bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) mogelijk. Met voorliggend parapluplan wordt slechts een juridische regeling toegevoegd aan enkele reeds eerder vastgestelde bestemmingsplannen. Daarom brengt de ontwikkeling van dit bestemmingsplan voor de gemeente alleen plankosten met zich mee. Hiervoor staan fondsen uit de algemene middelen ter beschikking.

De economische uitvoerbaarheid van voorliggend bestemmingsplan is hiermee aangetoond.

4 Wijze van bestemmen

4.1 Inleiding

Het bestemmingsplan is het belangrijkste ruimtelijke ordeningsinstrument waarmee de gebruiksmogelijkheden van gronden op een juridisch bindende wijze worden vastgelegd. Belangrijk uitgangspunt hierbij is dat het gaat om toelatingsplanologie: de gebruiker van de gronden kan van overheidswege niet worden verplicht de in het bestemmingsplan opgenomen gebruiksvorm ook daadwerkelijk te gaan realiseren (verwezenlijken van de bestemming). In verband hiermee bevat elk bestemmingsplan overgangsrecht op grond waarvan bestaand, van de bestemming afwijkend feitelijk gebruik mag worden voortgezet.

Een bestemmingsplan bevat twee onderdelen, namelijk een verbeelding en bijbehorende regels. De toelichting (op de regels en de verbeelding) vormt juridisch beschouwd geen onderdeel van het bestemmingsplan, maar speelt wel een belangrijke rol bij de interpretatie van de regels en de verbeelding. Voor een goed begrip van de (on)mogelijkheden van het bestemmingsplan dienen de verbeelding, de regels en de toelichting in onderlinge samenhang te worden beschouwd. Het een kan niet los worden gezien van het ander.

4.2 Het digitale bestemmingsplan

In verband met de digitaliseringsverplichtingen uit de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is het plan afgestemd op de RO standaarden 2012. De RO Standaarden 2012 bestaat uit een pakket aan standaarden verdeeld in:

- standaarden voor de beschrijving van het technische model waaraan de ruimtelijke instrumenten moeten voldoen;
- praktijkrichtlijnen die de toepassing van het model beschrijven;
- een standaard voor structuur en presentatie van een ruimtelijk instrument;
- een standaard voor publicatie en authenticatie van een digitale dataset van een ruimtelijk instrument.

Los van deze verplichting dient het bestemmingsplan (ook) in analoge vorm te worden vastgesteld door de gemeenteraad.

4.3 Verbeelding

Op de verbeelding zijn bestemmingen weergegeven. In de regels is vervolgens per bestemming geregeld welk gebruik en welke bebouwing is toegestaan. Naast bestemmingen zijn op de verbeelding ook aanduidingen opgenomen. Een aanduiding heeft alleen betekenis als in de regels aan de betreffende aanduiding een gevolg wordt verbonden.

Voor de ondergrond van de verbeelding is gebruik gemaakt van de meest actuele Grootsschalige Basiskaart van Nederland (GBKN) en de kadastrale kaart.

4.4 Regels

De regels zijn conform de standaard van de gemeente en de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP2012). De SVBP2012 is één van de standaarden van de RO standaarden 2012. Deze standaard heeft geen enkele betrekking op de inhoud van de regels, maar regelt uitsluitend de structuur en wijze waarop planregels zijn opgebouwd.

De regels van het bestemmingsplan zijn ondergebracht in vier hoofdstukken:

- hoofdstuk 1 (artikelen 1, 2 en 3) bevat de inleidende regels. Deze regels beogen een eenduidige interpretatie en toepassing van de overige, meer inhoudelijke regels en van de verbeelding te waarborgen.
- hoofdstuk 3 (artikel 4) bevat de algemene aanduidingsregels.
- hoofdstuk 4 (artikelen 5 en 6) bevat het overgangsrecht en een slotregel.

4.5 Artikelsgewijze toelichting

Artikelen 1(Begrippen) en 2 (Wijze van meten)

Voor de begripsomschrijvingen en wijze van meten is aangesloten bij de SVBP2012 en de standaard van de gemeente Wageningen.

Artikel 3 (van toepassingverklaring)

In dit artikel is bepaald voor welke onderliggende bestemmingsplannen het parapluplan geldt.

Artikel 4 (algemene aanduidingsregel)

Dit artikel vormt de kern van dit bestemmingsplan. Dit artikel ziet op de specifieke regeling die van toepassing is op het gebied waarvoor de geluidszone geldt. Bepaald is dat de situatie zoals deze nu is in stand moet blijven, althans dat deze niet verslechterd. Om dit te bewerkstelligen is bepaald dat het gebruik niet mag wijzigen waardoor de geluidsverdeling wijzigt.

Door afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden kan het college van Burgemeester en Wethouders, rekening houdend met de diverse belangen, afwijken van de regeling danwel bepalen dat de regeling gewijzigd wordt.

Artikelen 5 (Overgangsrecht) en 6 (Slotregel)

Deze artikelen bevatten achtereenvolgens het overgangsrecht, conform artikel 3.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening, en een slotbepaling.

5 De procedure

5.1 Voorbereiding

Ten behoeve van participatie van burgers en maatschappelijke organisaties is voldaan aan de meldingsplicht, zoals deze conform artikel 1.3.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) geldt bij een voornemen tot voorbereiding van een bestemmingsplan. Dit voornemen is op 25 juni 2014 digitaal gepubliceerd in het Gemeenteblad van de gemeente Wageningen.

5.2 Overleg

In het kader van het overleg ex artikel 3.1.1 van het Bro is het ontwerpbestemmingsplan 'Geluidruimteverdeling Wageningen Campus e.o.' toegezonden aan de provincie Gelderland. De provincie had geen opmerkingen op het bestemmingsplan. Het vooroverleg heeft dan ook niet geleid tot aanpassingen van het ontwerpbestemmingsplan.

5.3 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan wordt na publicatie op de website van de Staatscourant en het Gemeenteblad gedurende zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze termijn kan door een ieder zienswijzen omtrent het ontwerpbestemmingsplan worden ingediend. In de publicatie wordt aangegeven op welke wijze dat kan worden gedaan. Separaat wordt te zijner tijd een verslag van de ontvangen zienswijzen en de reactie daarop opgesteld.

Bijlage 1

Berekende etmaalwaarden wegverkeerlawaa

Bijlage 2

Berekende waarden huidige situatie

Bijlage 3

Cumulatieve geluidbelasting huidige situatie

Bijlage 4

Maximaal bronvermogen in dB(A) per m²

Bijlage 5

Voorstel grenswaarden