

Zienswijzennota

Bestemmingsplan 'Agrarisch Buitengebied, Lunteren,
buurtschap Nederwoud'

Februari 2015

1.1 Zienswijzentermijn

Het ontwerp van het bestemmingsplan 'Agrarisch Buitengebied, Lunteren, buurtschap Nederwoud' heeft van donderdag 6 november 2014 tot en met woensdag 17 december 2014 ter inzage gelegen.

Gedurende deze periode is één schriftelijke reactie ontvangen van de heer [anoniem].

1.2 Ontvankelijkheid zienswijzen

Naar analogie van het bepaalde in artikel 6:9 van de Algemene wet bestuursrecht is een zienswijze tijdig ingediend indien deze voor het einde van de termijn is ontvangen.

Bij verzending per post bepaalt het tweede lid van dit artikel dat sprake is van tijdige indiening als de zienswijze voor het einde van de termijn per post is bezorgd (verzendtheorie), mits deze niet later dan een week na afloop van de termijn is ontvangen.

De ingediende zienswijze (ontvangen op 11 december 2014) is binnen de zienswijzentermijn ontvangen en is daarmee ontvankelijk.

Zienswijze

De heer [anoniem] (hierna te noemen als reclamant) heeft kenbaar gemaakt dat zijn agrarische bedrijf belemmeringen gaat ondervinden door het toevoegen van 11 woningen aan het bestaande buurtschap. Op het agrarische bedrijf worden vleeskalveren, leghennen en schapen gehouden. De ambitie van reclamant is om het agrarische bedrijf op termijn uit te breiden.

Door het ontwerp bestemmingsplan zou het buurtschap Nederwoud volgens reclamant een dusdanige omvang krijgen dat zonder meer gesproken moet worden van een ligging binnen de bebouwde kom en in de zin van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv). Voor woningen in de bebouwde kom gelden volgens de Wgv aanzienlijk strengere geurnormen dan voor woningen in het buitengebied, zodat er geen uitbreiding van het veehouderijbedrijf meer mogelijk is, aldus reclamant. Bovendien zou de gemeente bij de geurberekening in het ontwerpplan van onjuiste gegevens zijn uitgegaan. Volgens reclamant bedraagt de berekende achtergrond-geurbelasting volgens de toelichting van het bestemmingsplan 8,4-9,3 odoureenheden (ouE/m³). Dit is ruim boven de norm van 3,0 odoureenheden welke geldt voor de bebouwde kom.

Reactie gemeente

Algemeen ruimtelijk

Het plan omvat het toevoegen (in ruil voor sloop van bestaande bebouwing) van elf woningen op vier verschillende locaties binnen het buurtschap Nederwoud.

Daarnaast wordt ook de ruimtelijke structuur van het buurtschap zelf fors verbeterd. Het bouwen van nieuwe woningen en daarmee de komst van nieuwe bewoners in dit gebied, geeft tevens een impuls aan de voorzieningen die er op dit moment nog zijn.

Met het "Gebiedsplan zoekzones landschappelijke versterking Ede (eerste fase)" wil de gemeente in de zoekzones landschappelijke versterking natuur en landschap versterken en ruimte creëren voor bouwrechten voor woningen afkomstig uit het functieveranderingsbeleid. De gebiedsvisie geeft aan dat binnen de zoekzones landschappelijke versterking alleen gebouwd mag worden binnen de daarvoor aangewezen buurtschappen. Dit zijn de volgende buurtschappen: Postweg (= Nederwoud), Meulunteren, de Kraats, De Venen en de Valk. De voorgenomen ontwikkeling past in het gemeentelijk beleid.

In de directe omgeving zijn geen veehouderijen gelegen. De wat verder weg gelegen veehouderijen (inclusief die van reclamant) zullen ruimtelijk niet extra in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden belemmerd door de introductie van de nieuwe woningen, omdat er al meerdere bestaande woningen in de omgeving zijn gelegen.

De gemeente gaat over het algemeen zeer terughoudend om met het toestaan van nieuwe bebouwing op tot nog toe onbebouwd gebleven agrarische grond. Dat hier toch woningen 'in het weiland' staan geprojecteerd heeft zijn basis in de verschillende beleidsnotities, welke in hoofdstuk 3 van het onderhavige bestemmingsplan worden benoemd. Die basis is met name dat er elders in het buitengebied bebouwing verdwijnt en daarmee ruimtelijke kwaliteitswinst voor het buitengebied als geheel optreedt.

Daarnaast is de gemeente van mening dat de bebouwing voor zover die nu in dit plan op onbebouwd landbouwgebied plaatsvindt minimaal is en dat het plan juist het karakter van het buurtschap verder versterkt.

Geurhinder en bebouwde kom

Om te bepalen of in onderhavige situatie gesproken kan worden van ligging binnen de bebouwde kom, moet worden gekeken naar de definitie van wat onder bebouwde kom wordt verstaan.

In de Wgv is geen definitie gegeven van het begrip 'bebouwde kom'. In de Memorie van Toelichting bij deze wet is daarover gesteld:

“De bebouwde kom is het gebied dat door aaneengesloten bebouwing overwegend een woon- en verblijffunctie heeft en waarin veel mensen per oppervlakte-eenheid ook daadwerkelijk wonen of verblijven. De grens van de bebouwde kom van de Wgv volgt echter niet uit de Wegenverkeerswet 1994, maar net zoals in de ruimtelijke ordening bepaalt de aard van de omgeving waar de grens ligt. Om te spreken van bebouwde kom, moet er sprake zijn van op korte afstand van elkaar gelegen bebouwing, die is geconcentreerd tot een samenhangende structuur.”

Het begrip 'bebouwde kom' is afhankelijk van de feitelijke situatie. Het maakt niet uit of het dichtstbijzijnde geurgevoelige object een burgerwoning, een camping of een horecagelegenheid is. Deze functies worden allemaal even zwaar beschermd. Alleen voor woningen bij veehouderijbedrijven geldt een nog lichtere bescherming. Bij de beoordeling of geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom liggen, is de aard van de omgeving bepalend (ABR 16 december 2011, BU8890).

De Wgv vormt het beoordelingskader voor vergunningverlening aan veehouderijen. De wet bepaalt op welke manier geur (stank) van veehouderijstallen in de omgevingsgunning moet worden beoordeeld. Er wordt onderscheid gemaakt tussen maximaal toegestane geurbelasting binnen en buiten de bebouwde kom en tussen concentratie- en niet-concentratiegebieden.

De geurbelasting wordt uitgedrukt in aantallen Europese odour units in een volume-eenheid lucht (ou/m^3 : odour units per kubieke meter lucht). De berekeningswijze is opgenomen in de 'Regeling geurhinder en veehouderij'.

De wet kent vier gebiedscategorieën:

- binnen een concentratiegebied en binnen de bebouwde kom (maximaal 3 Ou/m^3);
- binnen een concentratiegebied en buiten de bebouwde kom (maximaal 14 Ou/m^3);
- buiten een concentratiegebied en binnen de bebouwde kom (maximaal 2 Ou/m^3);
- buiten een concentratiegebied en buiten de bebouwde kom (maximaal 8 Ou/m^3).

Een concentratiegebied is een gebied dat in bijlage I van de Meststoffenwet is aangegeven (Zuid en Oost). Het onderhavige plangebied is gelegen binnen het concentratiegebied Oost. Daarvoor geldt maximaal 14 Ou/m^3 .

Een vergunningaanvraag wordt getoetst aan de wettelijke geurnormen door de geurbelasting van de betreffende veehouderij op een geurgevoelig object te berekenen door middel van het bij de wet behorende verspreidingsmodel V-stacks Vergunning. Hiermee wordt de zogenoemde voorgrondbelasting uitgerekend (dit is de belasting van een dichtbij een te beschermen object gelegen individuele bron).

Daarnaast kan de rekenmodule V-stacks Gebied worden gebruikt om de gecumuleerde belasting van alle veehouderijen rond een locatie uit te rekenen. Dit is de zogenoemde achtergrondbelasting, welke wordt gebruikt ter beoordeling van de woon- en leefkwaliteit op een bepaalde locatie. Daarmee kan een ruimtelijke afweging worden gemaakt.

In de toelichting van het ontwerpbestemmingsplan is in hoofdstuk 4.2.2 een achtergrondbelasting berekend van 8,4 tot maximaal 9,3 Ou/m^3 . De beoordeling van de woon- en leefkwaliteit bij de waarden is: redelijk goed.

Jurisprudentie bebouwde kom

In de jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Afdeling) is veelvuldig ingegaan op wat wel en wat niet onder bebouwde kom moet worden verstaan. Naast de hoeveelheid woningen op een bepaalde plek is daarbij de omgeving waar deze woningen zijn gelegen van belang en er wordt ook veel waarde aan de samenhangende structuur van de bebouwing gehecht.

Wij stellen ons, op basis van hetgeen hierover in de MvT bij de wet is gesteld en wat in de jurisprudentie verder is uitgewerkt, op het standpunt dat ook na de realisatie van de woningen die met het plan mogelijk worden gemaakt nog steeds geen sprake is van een bebouwde kom als bedoeld in de Wgv. Er is weliswaar sprake van enige concentratie van bebouwing, maar deze is niet zodanig dat gesproken moet worden van woningen gelegen in de bebouwde kom. De woningen liggen in een overigens agrarisch omgeving en ook is de concentratie van de bebouwing niet zodanig gesloten dat gesproken kan worden van bebouwde kom.

Ter onderbouwing van de dit standpunt verwijzen wij naar de volgende uitspraken:

- 200907242/1/H1 van 23 juni 2010. De bebouwing wordt niet aangemerkt als 'bebouwing in een samenhangende structuur'. *"Ter zitting is gebleken dat sprake is van een landelijk, open gebied, met aan één zijde langs de verbindingsweg tussen Leenderstrijp en Leende gelegen bebouwing. Gelet hierop heeft de voorzieningenrechter met juistheid overwogen dat niet gesproken kan worden van bebouwing in een samenhangende structuur."*
- ABRvS, 201109781/1/A4, 17 april 2013 gaat over een agrarisch buitengebied. Het gebied bestaat uit enkele woningen en agrarische bedrijven. De omgeving van deze woningen en bedrijven bestaat hoofdzakelijk uit weiland en akkerbouwgronden. Hoewel er enige concentratie van gebouwen en bevolking bestaat, is de omvang daarvan te klein om die concentratie als bebouwde kom te kunnen aanmerken.
- ABRvS, 201103878/1/A4, 20 juni 2012 gaat over lintbebouwing. De inrichting ligt aan de St. Lambertusstraat in het buitengebied van de gemeente Vught. Aan deze straat bevinden zich in de omgeving van de inrichting in een langgerekt lint een bedrijf en een aantal verspreid liggende (bedrijfs)woningen. De dichtstbijzijnde dorpskern is die van Cromvoirt op een afstand van ongeveer 300 meter. Onder deze omstandigheden heeft het college zich terecht op het standpunt gesteld dat de inrichting en de relevante geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom zijn gelegen
- In ABRvS, 200902261/1/ M2 van 25 november 2009 wordt een gebied niet als bebouwde kom aangemerkt. Enerzijds vanwege de beperkte omvang en anderzijds vanwege de aard van de omgeving: landbouwgronden en oppervlaktewater. *"De Afdeling overweegt dat de Visserweert bestaat uit enkele woningen en bedrijfsgebouwen en is gelegen tussen de dorpen Roosteren en Illikhoven. De omgeving van de Visserweert bestaat hoofdzakelijk uit landbouwgronden en oppervlaktewater. Ook bestaat er enige concentratie van gebouwen en bevolking, maar de omvang is te klein om die concentratie als bebouwde kom te kunnen aanmerken."*

Conclusie

De bouw van de 11 woningen aan het bestaande buurtschap Nederwoud is niet aan te merken als bebouwde kom als bedoeld in de Wvg. De bestaande en de nieuwe woningen worden conform de wet beschermd als woningen in het buitengebied. Dit betekent dat de veehouderij van reclamant geen extra belemmeringen zal ondervinden door het toevoegen van de 11 woningen. Enerzijds omdat er dicht bij het bedrijf al woningen liggen die kritischer zijn voor de ontwikkelingsmogelijkheden. Bovendien zijn de nieuwe woningen op geruime afstand van het bedrijf gelegen (dichtstbijzijnde op meer dan 350 m), zodat de milieubelasting relatief klein is.

Dat binnen de stankcirkel al meerdere geurgevoelige objecten zijn gelegen, speelt een rol bij de beoordeling of veehouderijbedrijven in hun uitbreidingsmogelijkheden worden beperkt (ABR 7 oktober 2009, Laarbeek, BJ9529). Als binnen een geurcontour al geurgevoelige objecten dicht bij een veehouderij liggen, is er volgens de gemeente geen sprake van beperking van de uitbreidingsmogelijkheden.

Ongegrond verklaren zienswijze

De zienswijze kan niet worden gehonoreerd. Het bestemmingsplan wordt niet gewijzigd vanwege de zienswijze.