



UP/

Dienst Regelingen
Ministerie van Economische Zaken,
Landbouw en Innovatie

> Retouradres Postbus 19530 2500 CM Den Haag

Gemeente Ede
M. Benekamp
Postbus 9024
6710 HM EDE

Gemeente Ede	
07 MRT 2012	
Nr.	701931
07 UP	
Kopie aan:	
Ont.bev. d.l.	

Dienst Regelingen

Postbus 19530
2500 CM Den Haag
www.drloket.nl

T 0800 - 22 333 22
F 070 - 378 61 39
ffwet@minlnv.nl

Onze referentie

Aanvraagnummer
FF/75C/2012/0030.afw.jdj

Bijlagen

0

Datum 5 maart 2012

Betreft Beslissing op uw aanvraag
Ruimtelijke ingrepen

Geachte heer Benekamp,

Naar aanleiding van uw verzoek van 6 februari 2012, geregistreerd onder aanvraagnummer FF/75C/2012/0030 om een ontheffing als bedoeld in artikel 75 van de Flora- en faunawet te krijgen, deel ik u het volgende mee. Ik kan u de gevraagde ontheffing niet verlenen, omdat er geen sprake is van overtreding van verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet. Dit houdt in dat het toegestaan is de voorgenomen werkzaamheden zonder ontheffing uit te voeren, mits de in deze brief genoemde maatregelen worden uitgevoerd. Verder in deze brief staat vermeld wat daarvoor de redenen zijn.

De aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op de realisatie van het project 'Sloop gebouwen - gierzwaluw' gelegen ten westen en noorden van het natuurgebied De Sysseit en aan de oostkant van de gemeente Ede. Het plangebied bestaat uit drie kazerneterreinen en de overgangszone naar de omliggende gebieden, bestaande uit de Simon Stevinkazerne, Elias Beeckmankazerne en de Prins Mauritskazerne, één en ander zoals weergegeven in figuur 1 van het bij de aanvraag gevoegde rapport "Activiteitenplan Veluwe Poort- sloop gebouwen" van 30 januari 2012. Het project betreft het omvormen van de kazerneterreinen. Hiervoor wordt een groot deel van de bestaande bebouwing gesloopt. De terreinen krijgen een nieuwe bestemming als woon- en werkgebied. Op 30 oktober 2011 is reeds een besluit gegeven voor de gewone dwergvleermuis, met kenmerk FF/75C/2011/0329. Vanwege de lange doorlooptijd en bijbehorende fasering van het project is gekozen om ook de verzoeken voor een ontheffing gefaseerd in te voeren. Ontheffing wordt gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet voor wat betreft exemplaren van de gierzwaluw (*Apus apus*).

Overwegingen

Wettelijk kader

Beschermde soorten

De gierzwaluw is een beschermde inheemse diersoort als bedoeld in artikel 4, lid 1, onder b, van de Flora- en faunawet. Voor vogels is alleen ontheffing nodig indien het nest valt onder de bescherming van artikel 11 van de Flora- en faunawet. Hieronder zal dit nader worden toegelicht.

Datum

5 maart 2012

Onze referentie

aanvraagnummer
FF/75C/2012/0030

Verbodsbepalingen

Op grond van artikel 11 van de Flora- en faunawet is het verboden om nesten, hopen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van beschermde inheemse diersoorten te beschadigen, te vernielen, uit te halen, weg te nemen of te verstoren.

Functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaats van de gierzwaluw

De verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet worden enkel overtreden wanneer de door dit artikel beschermde vaste rust- en verblijfplaatsen hun specifieke functie niet meer naar behoren kunnen vervullen. De functionaliteit van deze beschermde vaste rust- en verblijfplaatsen gaat door het uitvoeren van de werkzaamheden achteruit of wordt (volledig) aangetast. De vaste rust- en verblijfplaats kan hierdoor niet meer dezelfde functie aan de beschermde dier- of plantensoort bieden als voorheen. Onder bepaalde omstandigheden kan het zelfs zo zijn dat aantasting van een - op zich zelf niet beschermd - gebied deze functionaliteit van de beschermde vaste rust- en verblijfplaats aantast en derhalve leidt tot overtreding van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet.

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die één vogel gebruikt voor het leggen en uitbroeden van de eieren en, voor zover het geen nestvlieders betreft, het grootbrengen van de jongen. In de context van artikel 11 van de Flora- en faunawet moet onder nest ook de inhoud en de functionele omgeving daarvan, voor zover het broedsucces van vogels daarvan afhankelijk is, worden begrepen. Daartoe zijn alle activiteiten begrepen die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Artikel 11 van de Flora- en faunawet is gedurende het broedseizoen van toepassing op alle in gebruik zijnde nesten van vogels. De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken en gebruiken hun nest niet als vaste rust- of verblijfplaats. Dergelijke nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen niet de bescherming van artikel 11 van de Flora- en faunawet.

Nesten van de gierzwaluw vallen ook buiten het broedseizoen onder de definitie van 'vaste rust- of verblijfplaatsen' in artikel 11 van de Flora- en faunawet. Deze nesten zijn daarom, voor zover ze niet permanent verlaten zijn, jaarrond beschermd.

De gierzwaluw is in het plangebied aangetroffen. De soort is op alle drie de terreinen aangetroffen. Het plangebied wordt gebruikt als nestlocatie.

Alleen op de Simon Stevinkazerne worden drie gebouwen gesloopt waar vaste rust- en verblijfplaatsen van 8 paar gierzwaluwen zijn aangetroffen. De overige gebouwen blijven behouden. Zonder mitigerende maatregelen zullen door de sloopwerkzaamheden vaste rust- en verblijfplaatsen van de gierzwaluw worden verstoord, beschadigd en vernield. U stelt de volgende maatregelen voor om de functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaatsen van de gierzwaluw te waarborgen:

- De sloopwerkzaamheden worden zoveel mogelijk buiten de broedperiode van de gierzwaluw uitgevoerd (15 maart-15 juli). Sloopwerkzaamheden tijdens het broedseizoen worden alleen uitgevoerd als er geen broedende vogels aanwezig zijn. Mochten er tijdens het slopen toch broedende vogels aanwezig zijn, wordt de sloop onmiddellijk stopgezet.
- In de nieuwbouw wordt rekening gehouden met de gierzwaluw door het plaatsen van inmetsekkasten of dakpannen met openingen.
- Om het verlies aan geschikte nestgelegenheid op de Simon Stevinkazerne in de periode tussen de sloop en nieuwbouw op te vangen worden vóórafgaand aan het slopen van de gebouwen 5 alternatieve tijdelijke verblijfplaatsen aangebracht in de vorm van gierzwaluwnestkasten. Deze kasten blijven hangen totdat de eerste permanente voorzieningen voor de gierzwaluw in de nieuw te bouwen woningen elders zijn gerealiseerd.
- Vóórafgaand aan de werkzaamheden zal een deskundige¹ op het gebied van de gierzwaluw de bebouwing inspecteren op de aanwezigheid van exemplaren en worden de bekende nestlocaties ongeschikt gemaakt.
- De werkzaamheden zijn vastgelegd in een ecologisch protocol en worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de gierzwaluw.

De door u voorgestelde maatregelen zijn in grote lijnen voldoende. Om de functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaatsen van de gierzwaluw te waarborgen, dient u echter ook onderstaande maatregelen uit te voeren:

- Vóórafgaand aan de werkzaamheden dienen verblijfplaatsen ongeschikt te worden gemaakt, door ze af te sluiten vóórdát de gierzwaluwen half april weer terugkeren uit het zuiden.
- U geeft aan rekening te houden met de voortplantingsperiode van de gierzwaluw. Deze periode loopt van half april tot en met half augustus.

¹ Het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- op MBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Flora- en faunawet, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of - bescherming.

Dienst Regelingen

Datum
5 maart 2012

Onze referentie
aanvraagnummer
FF/75C/2012/0030

Echter, afhankelijk van klimatologische en meteorologische omstandigheden kan deze periode langer dan wel korter duren. De geschiktheid van de periode voor de uitvoering van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een deskundige op het gebied van de gierzwaluw.

- Voor elke aan te tasten of te verwijderen verblijfplaats dienen minimaal vijf nieuwe verblijfplaatsen te worden gerealiseerd, een combinatie van tijdelijke verblijfplaatsen en permanente verblijfplaatsen in de nieuwbouw. Deze dienen:
 - Zo veel mogelijk vergelijkbaar te zijn met de oorspronkelijke verblijfplaats, bijvoorbeeld een verblijfplaats onder een kapotte dakpan.
 - in groepjes bij elkaar aangeboden te worden.
 - Zo dicht mogelijk bij de oorspronkelijke plek en bestaande nestplaatsen geplaatst te worden.
 - Niet in de volle zon te liggen: nestplaatsen bij voorkeur in de koele, schaduwrijke noord- en oostgevels aanbrengen in verband met de hitte die kan ontstaan in de kleine broedruimte. Als nestgelegenheden tussen 9 en 19 uur in de schaduw blijven onder bijvoorbeeld een dakrand, kunnen andere windrichtingen overwogen worden.
 - Voldoende (veilige) uitvliegruimte te hebben: minimaal 1 meter breed en 3 meter diep, zonder kans op verkeersslachtoffers. Dus geen platte daken, brede goten, balustraden, borstweringen, bomen, vlaggenmasten en dergelijke die het aanvliegen bemoeilijken.
- Deze verblijfplaatsen dienen (buiten de speciale dakpannen) te voldoen aan:
 - een minimum bodemoppervlakte van 15 x 25 centimeter en een minimum hoogte van 13 centimeter.
 - een invliegopening van maximaal 2 centimeter boven de bodem (van binnen gemeten)
 - een invliegopening van 7 centimeter breed en maximaal 3,5 centimeter hoog
 - dat de invliegopening asymmetrisch is aangebracht, zodat er een donkere hoek in de nestgelegenheden ontstaat.

Er blijven nog voldoende gebouwen beschikbaar die geschikt zijn voor de gierzwaluw, zowel op de Simon Stevinkazerne als de Prins Mauritskazerne en de Elias Beeckmankazerne. Daarnaast wordt er gezorgd voor zowel tijdelijke als permanente vervangende verblijfplaatsen. Verwacht wordt dat deze zowel in kwaliteit als kwantiteit overeenkomen met de functionaliteit van de huidige vaste rust- en verblijfplaatsen van de gierzwaluw. Verwacht wordt dat het aangeboden alternatief direct in gebruik zal worden genomen. Door het uitvoeren van bovenstaande maatregelen wordt voorkomen dat er verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet overtreden worden. De functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaatsen van de gierzwaluw komt niet in het geding. Een ontheffing is dan ook niet nodig.

Dienst Regelingen

Datum
5 maart 2012

Onze referentie
aanvraagnummer
FF/75C/2012/0030

Zorgplicht

Voor alle soorten geldt de zorgplicht ex artikel 2 van de Flora- en faunawet, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te voorkomen.

Besluit

Gelet op het voorgaande wijs ik uw aanvraag voor een ontheffing ex artikel 75 van de Flora- en faunawet af.

Conclusie

Dit houdt in dat het toegestaan is bovenstaande werkzaamheden zonder ontheffing uit te voeren, mits de in dit besluit genoemde maatregelen worden uitgevoerd.

Dit besluit geldt slechts voor de hierboven genoemde soort en beschreven verboden handelingen. Dit besluit geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in dit besluit zelf niet anders is aangegeven. U dient direct contact op te nemen met Dienst Regelingen indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als beoordeeld bij dit besluit noodzakelijk zijn.

Als u de maatregelen zoals genoemd in dit besluit niet uitvoert, heeft u (mogelijk) toch ontheffing van de Flora- en faunawet nodig.

Als u toch een ontheffing nodig heeft voor een vogelsoort dient u voor het verkrijgen van deze ontheffing voor het project een belang, genoemd in de Vogelrichtlijn, aan te tonen. Indien dit belang niet kan worden aangetoond, wordt de aanvraag afgewezen en mag u het project niet uitvoeren. De belangen genoemd in de Vogelrichtlijn zijn:

- De volksgezondheid en de openbare veiligheid.
- Veiligheid van het luchtverkeer.
- In belang van de bescherming van flora en fauna.

Daarnaast wijs ik u erop dat als u afwijkt van de maatregelen zoals genoemd in dit besluit, zonder ontheffing of goedkeuring aan te vragen, u zeer waarschijnlijk in overtreding bent van de Flora- en faunawet. Ik kan dan door bestuursrechtelijke dwang toe te passen de strijdige situatie alsnog beëindigen. Dat kan betekenen dat een last onder dwangsom wordt opgelegd, of dat bestuursdwang wordt toegepast. Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Flora- en faunawet bepaalde.

Wanneer u al leges heeft betaald dan betalen wij u deze zo spoedig mogelijk terug.

Dienst Regelingen

Datum

5 maart 2012

Onze referentie

aanvraagnummer

FF/75C/2012/0030

Dienst Regelingen

Bezwaar

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief een bezwaarschrift indienen. Stuur het ondertekende bezwaarschrift naar Dienst Regelingen, afdeling Recht en Rechtsbescherming, Postbus 20401, 2500 EK Den Haag.

Datum

5 maart 2012

Onze referentie

aanvraagnummer
FF/75C/2012/0030

Vermeld in uw bezwaarschrift in ieder geval het aanvraagnummer FF/75C/2012/0030 en de datum van de beslissing.

Op onze internetsite www.drloket.nl/bezwaar vindt u meer belangrijke informatie over het indienen van een bezwaarschrift.

Met vriendelijke groet,

De Staatssecretaris van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie,
namens deze:



B. Deetman
Teammanager Vergunningen

Meldingsformulier start werkzaamheden

Ontheffing Flora- en faunawet, artikel 75, lid 5 en lid 6, onderdeel c

Gegevens

Aanvraagnummer FF/75C/2012/0030
Project Sloop gebouwen - gierzwaluw
Naam Gemeente Ede
Adres heer M. Benekamp
Raadhuisplein 2
Woonplaats 6711 DE EDE

Gegevens werkzaamheden

Contactpersoon uitvoering werkzaamheden

Telefoonnummer (vast)

Telefoonnummer (mobiel)

Locatie(s) werkzaamheden

.....

.....

Datum start werkzaamheden

Overzicht planning werkzaamheden

.....

.....

.....

.....

.....

***Dit formulier dient zodra de aanvang van de werkzaamheden bekend is
te worden ingediend bij Dienst Regelingen!***

Retouradres

Dienst Regelingen
Postbus 19530
2500 CM Den Haag
Fax: 070-3786139
Email : ffwet@minlnv.nl