



Dienst Regelingen
Ministerie van Economische Zaken,
Landbouw en Innovatie

> Retouradres Postbus 19530 2500 CM Den Haag

Gemeente Ede
E. Müller
Postbus 9024
6710 HM EDE

Gemeente Ede	
- 2 12 2011	
Mr.	
Kopie van:	
Ontbav. d.d.	

Dienst Regelingen

Postbus 19530
2500 CM Den Haag
www.drloket.nl

T 0800 - 22 333 22
F 070 - 378 61 39
ffwet@minlnv.nl

Onze referentie

Aanvraagnummer
FF/75C/2011/0322.afw.jdj

Bijlagen

Datum 22 december 2011
Betreft Beslissing op uw aanvraag
Ruimtelijke ingrepen

Geachte heer/ mevrouw Müller,

Naar aanleiding van uw verzoek van 22 augustus 2011 en de aanvullingen hierop van 14 oktober 2011 en 26 oktober 2011, geregistreerd onder aanvraagnummer FF/75C/2011/0322 om een ontheffing als bedoeld in artikel 75 van de Flora- en faunawet te krijgen, deel ik u het volgende mee. Ik kan u de gevraagde ontheffing niet verlenen, omdat er geen sprake is van overtreding van verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet. Dit houdt in dat het toegestaan is de voorgenomen werkzaamheden zonder ontheffing uit te voeren, mits de in deze brief genoemde maatregelen worden uitgevoerd. Verder in deze brief staat vermeld wat daarvoor de redenen zijn.

De aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op de realisatie van het project 'Kop van de Parkweg' gelegen aan de Parkweg 4 tot en met 14, 11 tot en met 21 en 47 tot en met 67, alsmede aan de Nassaulaan 1 en 3 en de Oude Bennekomseweg 4, in kilometerhok 174-448, één en ander zoals is weergegeven op de bij de aanvraag gevoegde kaart met kaartnummer 10025211 van 20 september 2010. Het project betreft de sloop en renovatie van panden, waarna nieuwbouw wordt gerealiseerd. Ontheffing wordt gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet voor wat betreft exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), gierzwaluw (*Apus apus*) en de huismus (*Passer domesticus*), voor de periode van 1 januari 2012 tot en met 31 december 2016.

Overwegingen

Wettelijk kader

Beschermde soorten

De gewone dwergvleermuis is een beschermde inheemse diersoort als bedoeld in artikel 4, lid 1, onder a, van de Flora- en faunawet en is tevens opgenomen in bijlage IV van de EU-Habitatrichtlijn, diersoorten van communautair belang die strikt moeten worden beschermd.

De gierzwaluw en de huismus zijn beschermde inheemse diersoorten als bedoeld in artikel 4, lid 1, onder b, van de Flora- en faunawet. Voor vogels is alleen ontheffing nodig indien het nest valt onder de bescherming van artikel 11 van de Flora- en faunawet. Hieronder zal dit nader worden toegelicht.

Dienst Regelingen

Datum

22 december 2011

Onze referentie

aanvraagnummer
FF/75C/2011/0322

Verbodsbepalingen

Op grond van artikel 11 van de Flora- en faunawet is het verboden om nesten, holen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van beschermde inheemse diersoorten te beschadigen, te vernielen, uit te halen, weg te nemen of te verstoren.

Vaste rust- en verblijfplaats

Tot vaste rust- en verblijfplaatsen als bedoeld in artikel 11 van de Flora- en faunawet worden locaties gerekend waarin zich kraamkolonies, paarverblijven, overwinteringsplaatsen en verblijven van groepen mannetjes bevinden, afhankelijk van de soort. Belangrijke migratie- en vliegroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een vaste rust- of verblijfplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder. Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijvoorbeeld nesten, holen) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau of per exemplaar hieronder.

Functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaats

De verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet worden enkel overtreden wanneer de door dit artikel beschermde vaste rust- en verblijfplaatsen hun specifieke functie niet meer naar behoren kunnen vervullen. De functionaliteit van deze beschermde vaste rust- en verblijfplaatsen gaat door het uitvoeren van de werkzaamheden achteruit of wordt (volledig) aangetast. De vaste rust- en verblijfplaats kan hierdoor niet meer dezelfde functie aan de beschermde dier- of plantensoort bieden als voorheen. Onder bepaalde omstandigheden kan het zelfs zo zijn dat aantasting van een - op zich zelf niet beschermd - gebied deze functionaliteit van de beschermde vaste rust- en verblijfplaats aantast en derhalve leidt tot overtreding van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet.

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is in het plangebied, op de Parkweg 4, aangetroffen. Het plangebied heeft de functie van zomer- en paarverblijfplaats. Daarnaast mag er vanuit gegaan worden dat zomer- en paarverblijfplaatsen ook gebruikt worden ter overwintering. Tot slot wordt het plangebied door de soort gebruikt als foerageergebied. Foerageergebieden zijn enkel ontheffingsplichtig indien zij van groot belang zijn voor de functionaliteit van de verblijfplaatsen van de betreffende soort, doordat er onvoldoende alternatieven voorhanden zijn. Door de werkzaamheden worden vaste rust- en verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis verstoord, beschadigd en vernield. U stelt de volgende maatregelen voor om de functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis te waarborgen:

Dienst Regelingen

Datum

22 december 2011

Onze referentie

aanvraagnummer
FF/75C/2011/0322

- Ruim vóór aanvang (bij voorkeur meer dan 1 jaar) van de sloop van de bebouwing worden per te slopen woning minimaal 2 (tijdelijke) vleermuiskasten geplaatst in de directe omgeving van de te slopen woningen. De kasten worden op verschillende windrichtingen geplaatst en op een hoogte van minimaal 3 meter.
- De werkzaamheden vinden gefaseerd in tijd en ruimte plaats.
- De bebouwing wordt circa 1 week vóórafgaand aan de sloop ongeschikt gemaakt voor vleermuizen. Tevens vindt er dan een controle plaats op de aanwezigheid van vleermuizen. Er wordt pas gesloopt als er zeker geen vleermuizen meer aanwezig zijn in het gebouw.
- De gebouwen worden ongeschikt maken door middel van het creëren van tochtgaten en het verwijderen van elementen zoals bijvoorbeeld dakranden, regenpijpen, zonwering en dakgoten.
- Binnen het gehele plangebied worden in de nieuwbouw op minimaal 6 geschikte locaties duurzame verblijfsmogelijkheden voor de gewone dwergvleermuis gecreëerd.
- Er wordt voldoende groen aangeplant zodat er voldoende geschikt foerageergebied aanwezig blijft.
- Er wordt rekening gehouden met de gevoelige perioden van de gewone dwergvleermuis. Bij voorkeur vindt de sloop plaats buiten de winter- en paarperiode. Er dient geen regen of harde wind te zijn en de temperatuur dient minimaal 10 graden Celsius te zijn.
- Wanneer in de juiste periode de woningen ongeschikt worden gemaakt voor vleermuizen, is de sloop in principe het gehele jaar mogelijk. Dit wordt overlegd met een deskundige.
- De vaste rust- en verblijfplaatsen worden in de bouwplannen ingepast in samenspraak met een architect.
- Vóór de sloop van de gebouwen zal een ecologisch werkprotocol worden opgesteld, welke als bijlage bij de slooptekeningen zal worden gevoegd.

De door u voorgestelde maatregelen zijn in grote lijnen voldoende. Om de functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis te waarborgen dient u echter ook onderstaande maatregelen uit te voeren:

- U geeft aan bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de seizoensactiviteiten van de gewone dwergvleermuis, om verstoring in de meest kwetsbare perioden (voortplanting, paartijd en overwintering) te voorkomen. De voortplantingsperiode van de gewone dwergvleermuis loopt globaal van mei tot en met juli, de paarperiode van augustus tot en met oktober en de overwinteringsperiode van november tot april. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter duren.

De geschiktheid van de periode voor de uitvoering van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een deskundige¹ op het gebied van de gewone dwergvleermuis.

- U geeft aan dat de vaste rust- en verblijfplaatsen in de bouwplannen worden ingepast in samenspraak met een architect. Hierbij dient ook een deskundige op het gebied van vleermuizen aanwezig te zijn, om de kans op het niet gaan functioneren van de voorzieningen zo klein mogelijk te maken.
- De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige op het gebied van vleermuizen.
- U geeft aan een ecologisch werkprotocol op te stellen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen hiervan op de hoogte gesteld te worden.

Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden is de verstoring marginaal. De sloop vindt gefaseerd in tijd en ruimte plaats en buiten de kwetsbare perioden. Het leefgebied dat verdwijnt is niet essentieel voor het voortbestaan van de populatie. Er zijn voor de gewone dwergvleermuis naar verwachting voldoende uitwijkmogelijkheden in de nabije omgeving. Door het uitvoeren van bovenstaande maatregelen wordt voorkomen dat er verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet overtreden worden. De functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis komt niet in het geding. Een ontheffing is dan ook niet nodig.

Gierzwaluw en de huismus

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en uitbroeden van de eieren en, voor zover het geen nestvlieders betreft, het grootbrengen van de jongen. In de context van artikel 11 van de Flora- en faunawet moet onder nest ook de inhoud en de functionele omgeving daarvan, voor zover het broedsucces van vogels daarvan afhankelijk is, worden begrepen.

¹ Het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- op MBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Flora- en faunawet, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

Daartoe zijn alle activiteiten begrepen die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Artikel 11 van de Flora- en faunawet is gedurende het broedseizoen van toepassing op alle in gebruik zijnde nesten van vogels. De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken en gebruiken hun nest niet als vaste rust- of verblijfplaats. Dergelijke nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen niet de bescherming van artikel 11 van de Flora- en faunawet.

Dienst Regelingen

Datum

22 december 2011

Onze referentie

aanvraagnummer
FF/75C/2011/0322

Nesten van de gierzwaluw en de huismus vallen ook buiten het broedseizoen onder de definitie van 'vaste rust- of verblijfplaatsen' in artikel 11 van de Flora- en faunawet. Deze nesten zijn daarom, voor zover ze niet permanent verlaten zijn, jaarrond beschermd.

De huismus en de gierzwaluw zijn in het plangebied aangetroffen, beide op de Nassaulaan. Beide soorten nestelen in het plangebied. De huismus foerageert tevens in het plangebied. Foerageerplaatsen zijn enkel ontheffingsplichtig indien zij van groot belang zijn voor de functionaliteit van de verblijfplaatsen van de betreffende soort, doordat er onvoldoende alternatieven voorhanden zijn. Door de werkzaamheden worden vaste rust- en verblijfplaatsen van de gierzwaluw en de huismus verstoord, beschadigd en vernield. U stelt de volgende maatregelen voor om de functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaatsen van de gierzwaluw en de huismus te waarborgen:

- Er wordt gewerkt buiten het broedseizoen (circa maart tot augustus). Indien er tijdens het ongeschikt maken nog eieren of jongen worden aangetroffen, wordt gewacht tot de jongen definitief zijn uitgevlogen.
- Ruim vóór aanvang van de sloop (bij voorkeur minimaal één jaar) worden voor zowel de gierzwaluw als de huismus minimaal 10 alternatieve (tijdelijke) nestgelegenheden gecreëerd in de directe omgeving van de te slopen huizen. Mogelijkheden zijn nestkasten of de te handhaven bebouwing geschikter maken voor de gierzwaluw en de huismus. Deze dienen op een minimale hoogte van 3 meter opgehangen te worden.
- In de nieuwbouw worden voor zowel de gierzwaluw als de huismus minimaal 30 nestmogelijkheden gecreëerd. Mogelijkheden voor de huismus zijn vogelvides, speciale dakpannen en/of ruimte onder de dakpannen toegankelijk maken. Mogelijkheden voor de gierzwaluw zijn (inbouw-)neststenen of speciale dakpannen.
- Er wordt voldoende groen aangeplant dat kan dienen als foerageergebied voor de huismus.
- Het dak van de te slopen woningen worden ongeschikt gemaakt door het verwijderen van de dakpannen.
- Vóór de sloop van de gebouwen zal een ecologisch werkprotocol worden opgesteld, welke als bijlage bij de slooptekeningen zal worden gevoegd.
- De werkzaamheden vinden gefaseerd in tijd en ruimte plaats.
- De vaste rust- en verblijfplaatsen worden in de bouwplannen ingepast in samenspraak met een architect.

De door u voorgestelde maatregelen zijn niet geheel voldoende. Om de functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaatsen van de gierzwaluw en de huismus te waarborgen dient u ook onderstaande maatregelen uit te voeren:

- U geeft aan buiten het broedseizoen van de gierzwaluw en de huismus te werken. Ik wijs u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Flora- en faunawet. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een deskundige op het gebied van vleermuizen en vogels.
- U geeft aan dat de vaste rust- en verblijfplaatsen in de bouwplannen worden ingepast in samenspraak met een architect. Hierbij dient ook een deskundige op het gebied van vogels aanwezig te zijn, om de kans op het niet gaan functioneren van de voorzieningen zo klein mogelijk te maken.
- U geeft aan minimaal 10 alternatieve (tijdelijke) nestmogelijkheden te creëren en minimaal 30 (permanente) nestmogelijkheden creëren in de nieuwbouw. Er vanuit gaande dat er sprake is van 6 territoria van de huismus moeten dit er 12 worden in de tijdelijke situatie, minimaal 2 voor elke verblijfplaats die verdwijnt. Ook bij de gierzwaluw wordt uitgegaan van maximaal 6 territoria en hier is sprake van een factor 5, ook in een tijdelijke situatie. Derhalve moet de minimaal 10 voor de gierzwaluw in de tijdelijke situatie verhoogt worden naar minimaal 30.
- U geeft aan bij voorkeur minimaal één jaar voorafgaand aan de sloop de tijdelijke verblijfplaatsen van de huismus op te hangen. Dit dient echter aangescherpt te worden. Minimaal 3 maanden vóór de aanvang van de werkzaamheden dienen, binnen 200 meter van Nassaulaan 1 en buiten de directe invloedssfeer van de werkzaamheden, de tijdelijke verblijfplaatsen opgehangen te worden.
- De (tijdelijke) nestgelegenheid van de gierzwaluw dient minimaal één volledig broedseizoen voor de eigenlijke werkzaamheden beschikbaar te zijn en zo dicht mogelijk bij de oorspronkelijke plek en bestaande nestplaatsen geplaatst te worden. Bij voorkeur ten zuiden van het plangebied.
- De (tijdelijke en permanente) nestgelegenheid voor de gierzwaluw moet zo veel mogelijk vergelijkbaar zijn met de oorspronkelijke verblijfplaats(en). Bij een tijdelijke situatie dient bijvoorbeeld een verblijfplaats onder een kapotte dakpan vervangen te worden door een nestdakpan. Een houten nestkast kan eventueel ook in aanmerking komen. Bij nieuwbouw (permanent) zijn neststenen noodzakelijk.
- Waar mogelijk in het plangebied dient halfbestrating toegepast te worden vanwege min of meer jaarrond aanbod van onkruidzaden.
- Er dient voldoende dekkingsmogelijkheid en voedselbronnen gerealiseerd te worden door bijvoorbeeld:
 - de aanplant van heggen van bijvoorbeeld beuk, meidoorn of liguster;
 - de aanplant van wintergroene struiken.
- Alle bovenstaande mitigerende maatregelen dienen onder begeleiding van een deskundige op het gebied van huismussen / gierzwaluwen te worden uitgevoerd.
- U geeft aan een ecologisch werkprotocol op te stellen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen hiervan op de hoogte gesteld te worden.

Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden is de verstoring marginaal. Beide soorten hebben met de voorgestelde maatregelen voldoende gelegenheid om in de omgeving te verblijven.

Dienst Regelingen

Datum

22 december 2011

Onze referentie

aanvraagnummer
FF/75C/2011/0322

Gunstig is dat de werkzaamheden per huizenblok en verspreid over de komende jaren worden uitgevoerd. Door het uitvoeren van bovenstaande maatregelen wordt voorkomen dat er verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet overtreden worden. De functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaatsen van gierzwaluw en de huismus komt niet in het geding. Een ontheffing is dan ook niet nodig.

Dienst Regelingen

Datum

22 december 2011

Onze referentie

aanvraagnummer
FF/75C/2011/0322

Zorgplicht

Voor alle soorten geldt de zorgplicht ex artikel 2 van de Flora- en faunawet, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te voorkomen.

Besluit

Gelet op het voorgaande wijs ik uw aanvraag voor een ontheffing ex artikel 75 van de Flora- en faunawet af.

Conclusie

Dit houdt in dat het toegestaan is bovenstaande werkzaamheden zonder ontheffing uit te voeren, mits de in dit besluit genoemde maatregelen worden uitgevoerd.

Dit besluit geldt slechts voor de hierboven genoemde soort<en> en beschreven verboden handelingen. Dit besluit geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in dit besluit zelf niet anders is aangegeven. U dient direct contact op te nemen met Dienst Regelingen indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als beoordeeld bij dit besluit noodzakelijk zijn. Als u de maatregelen zoals genoemd in dit besluit niet uitvoert, heeft u (mogelijk) toch ontheffing van de Flora- en faunawet nodig.

Als u toch een ontheffing nodig heeft voor een soort die genoemd is op bijlage IV van de Habitatrichtlijn dient u voor het verkrijgen van deze ontheffing voor het project een belang, genoemd in de Habitatrichtlijn, aan te tonen. Indien dit belang niet kan worden aangetoond, wordt de aanvraag afgewezen en mag u het project niet uitvoeren. De belangen genoemd in de Habitatrichtlijn zijn:

- Bescherming van de wilde flora en fauna en instandhouding van natuurlijke habitats.
- De volksgezondheid, de openbare veiligheid.
- Andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard, en voor het milieu wezenlijk gunstige effecten.

Als u toch een ontheffing nodig heeft voor een vogelsoort dient u voor het verkrijgen van deze ontheffing voor het project een belang, genoemd in de Vogelrichtlijn, aan te tonen. Indien dit belang niet kan worden aangetoond, wordt de aanvraag afgewezen en mag u het project niet uitvoeren.

De belangen genoemd in de Vogelrichtlijn zijn:

- De volksgezondheid en de openbare veiligheid.
- Veiligheid van het luchtverkeer.
- In belang van de bescherming van flora en fauna.

Dienst Regelingen

Datum

22 december 2011

Onze referentie

aanvraagnummer
FF/75C/2011/0322

Daarnaast wijs ik u erop dat als u afwijkt van de maatregelen zoals genoemd in dit besluit, zonder ontheffing of goedkeuring aan te vragen, u zeer waarschijnlijk in overtreding bent van de Flora- en faunawet. Ik kan dan door bestuursrechtelijke dwang toe te passen de strijdige situatie alsnog beëindigen. Dat kan betekenen dat een last onder dwangsom wordt opgelegd, of dat bestuursdwang wordt toegepast. Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Flora- en faunawet bepaalde.

Wanneer u al leges heeft betaald dan betalen wij u deze zo spoedig mogelijk terug.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief een bezwaarschrift indienen. Stuur het ondertekende bezwaarschrift naar Dienst Regelingen, afdeling Recht en Rechtsbescherming, Postbus 20401, 2500 EK Den Haag.

Vermeld in uw bezwaarschrift in ieder geval het aanvraagnummer FF/75C/2011/0322 en de datum van de beslissing.

Op onze internetsite www.drloket.nl/bezwaar vindt u meer belangrijke informatie over het indienen van een bezwaarschrift.

Met vriendelijke groet,

De Staatssecretaris van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie,
namens deze:



B. Kluvingh-Deetman
Teammanager Vergunningen



TNT Post
Port betaald
Port Payé
Pays-Bas

