



Datum : 11 januari 2019

Aan : [REDACTED]

Van : [REDACTED]

Betreft : Paragraaf externe veiligheid Loostraat 42 Loo.

Inleiding

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de veiligheidsrisico's in het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. Deze externe veiligheidsrisico's dienen te worden beoordeeld voor twee risiconormen: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Voor beide risiconormen geldt dat hoe groter de afstand tussen planontwikkeling en risicobron, des te kleiner zal de impact van het plan zijn op de hoogte van het risico.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico heeft tot doel om hetzelfde minimale beschermingsniveau te bieden voor iedere burger in Nederland. Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10^{-6} contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Groepsrisico

Het groepsrisico is een afwegingsinstrument dat tot doel heeft een bewuste afweging te stimuleren over het risico op een ongeval met een groot aantal slachtoffers. Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin op de horizontale as het aantal dodelijke slachtoffers is weergegeven en op de verticale as de cumulatieve kansen per jaar op ten minste dat aantal slachtoffers. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als *ijkpunt* in de verantwoording (géén norm).

Voor elke verandering van het groepsrisico (af- of toename) in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd, over de wijze waarop de toelaatbaarheid van deze verandering in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van groepsrisico moeten andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico. Onder deze aspecten vallen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. Onderdeel van deze verantwoording is overleg met (advies vragen aan) de veiligheidsregio.

Planbeoordeling

Het plan betreft het realiseren van één vrijstaande woning waar voorheen acht woningen mogelijk waren. Op basis van de risicokaart van de provincie Gelderland is een inventarisatie gemaakt van de risicobronnen in en rondom de planlocatie, die een extern veiligheidsrisico kunnen veroorzaken. In figuur 1 is een uitsnede opgenomen van de provinciale risicokaart.



Figuur 1 Uitsnede provinciale risicokaart Loostraat 42 Loo, geraadpleegd op 10 januari 2019 (zwarte cirkel = ligging plangebied).

De informatie van de provinciale risicokaart levert de volgende inzichten op:

Rondom de planlocatie zijn geen inrichtingen aanwezig met een extern veiligheidsrisico. Wel ligt op ongeveer 1.660 meter ten zuidoosten van het plan de Betuweroute, op 900 meter ten zuidwesten de Nederrijn (IJssel) en op 420 meter ten westen van het plan een drietal aardgastransportleidingen. Op basis van de regeling basisnet en de provinciale risicokaart is vastgesteld dat de plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} van deze risicobronnen niet over het plangebied ligt.

Ten aanzien van het groepsrisico ligt het plan binnen het invloedsgebied van de Betuweroute en aardgastransportleiding A-505. Het invloedsgebied van de overige twee aardgastransportleidingen en de Nederrijn (IJssel) reikt niet tot aan het plangebied. Ontwikkelingen binnen het invloedsgebied hebben mogelijk invloed op de hoogte van het groepsrisico. Omdat de afstand tussen het plan en de Betuweroute groter dan 200 meter, heeft de wetgever aangegeven dat het groepsrisico alleen beperkt verantwoord hoeft te worden. Dit geldt ook voor aardgastransportleiding A-505, maar dan omdat het plan buiten het 100% letaal gebied ligt. Hierdoor hoeft voor de Betuweroute alleen de aspecten zelfredzaamheid en

bestrijdbaarheid in beeld gebracht te worden en voor de aardgastransportleiding ook nog de hoogte van het groepsrisico en de toename van het aantal personen.

Verantwoording groepsrisico

Het plan ligt in het invloedsgebied groepsrisico van de Betuweroute en aardgastransportleiding A-505. Conform vigerende wetgeving moet de gemeente hierdoor het groepsrisico verantwoorden. Meer specifiek gaat het om de wettelijke verplichting op grond van Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) artikel 7 en 9 vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen over de Betuweroute (zie onderdelen C en D) en op grond van artikel 12 van het Besluit externe veiligheid buisleidingen vanwege aardgastransportleiding A-505 (zie onderdelen A t/m D). De gemeente heeft bij het invullen van de verantwoordingsplicht een grote mate van beoordelingsvrijheid. Ten aanzien van de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid heeft de veiligheidsregio adviesrecht. De Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM) heeft op 13 december 2018 (kenmerk: 181213-0011) het volgende geadviseerd: *'Door de nieuwbouw is zeer beperkt sprake van het aantal aanwezigen. Het ligt in de verwachting dat de aanwezige personen mits geïnformeerd en tijdig gewaarschuwd, zichzelf in veiligheid kunnen brengen. De VGGM ziet geen aanleiding om aanvullend te adviseren over de rampenbestrijding en zelfredzaamheid'*.

A. Aanwezige personen

Het plan betreft het realiseren van een vrijstaande woning waar voorheen acht woningen mogelijk waren. Hierdoor neemt het aantal aanwezige personen af met maximaal 16,8 personen. Dit is gebaseerd op PGS 1 deel 6 waar voor 1 woning een dichtheid van 2,4 personen geldt.

B. Hoogte van het groepsrisico

Het plan betreft het realiseren van een vrijstaande woning waar voorheen acht woningen mogelijk waren. Hierdoor neemt aanwezigen personen af en zal de hoogte van het groepsrisico waarschijnlijk ook afnemen. Gezien de afstand van het plan tot de aardgastransportleidingen en het aantal aanwezige personen afneemt zal het groepsrisico in ieder geval niet toenemen.

Voor het vigerende bestemmingsplan is er advies gevraagd aan Gasunie. Zij hebben in schrijven laten weten van 31 maart 2009 met kenmerk: TATO.09.B.1551: dat de gehele planontwikkeling buiten de 100% letaliteitsgrenzen van de aardgastransportleidingen plaats vindt en daardoor in zeer geringe mate invloed zal hebben op het groepsrisico.

C. Bestrijdbaarheid

Bij een calamiteit zal de brandweer zich inzetten om de effecten ten gevolge van het incident te beperken. Deze inzet zal voornamelijk plaatsvinden dicht bij de bron. De mate van bestrijdbaarheid wordt vooral bepaald door de veiligheidsvoorzieningen en het aantal aanwezigen dicht bij de risicobron. De mogelijkheden voor bestrijdbaarheid worden daarom niet verder in beschouwing genomen.

D. Zelfredzaamheid

Bij een calamiteit is het belangrijk dat de aanwezigen in het plangebied worden geïnformeerd hoe te handelen bij een incident. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van de zogenaamde waarschuwings- en alarmeringspalen (WAS palen) en NL-Alert. Bij een scenario waarin toxische stoffen vrijkomen is het advies om te schuilen in een gebouw, waarvan ramen, deuren en ventilatie gesloten kunnen worden. De mogelijkheden voor zelfredzaamheid zijn voldoende.

Conclusie

De planlocatie ligt buiten de plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} van een inrichting, buisleiding en transportroute met een extern veiligheidsrisico. De plaatsgebonden risicocontour van beide risicobronnen vormt geen belemmering voor de realisatie van het plan.

Ten aanzien van het groepsrisico ligt het plan in het invloedsgebied van de Betuweroute en Aardgastransportleiding A-505. Op basis van de beperkte verantwoording groepsrisico (zie hierboven) kan worden geconcludeerd dat het ruimtelijke initiatief geen significant effect heeft op het groepsrisico en op de mogelijkheden voor de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid. VGGM zag ook geen aanleiding om aanvullende te adviseren. Daarmee is het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het plan.

College van Burgemeester en Wethouders
van de gemeente Duiven
Postbus 6
6920 AA Duiven

Datum : 13-12-2018
Ons kenmerk : 181213-0011
Contactpersoon : Meine Jacobi
Doorkiesnummer : 088-3555045
E-mail adres : Meine.Jacobi@vggm.nl

Onderwerp: Advies concept ruimtelijke onderbouwing voor de omgevingsvergunning Loostraat 42

Geacht college,

Op 13 december jl. ontving ik uw vraag om advies over de concept ruimtelijke onderbouwing voor de omgevingsvergunning Loostraat 42 in Loo.

Conform de wet- en regelgeving adviseert Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden bij ruimtelijke ontwikkelingen over gezondheid, (externe) veiligheid en de mogelijkheden voor rampenbestrijding en zelfredzaamheid.

Advies

Het plan maakt de realisatie van één vrijstaande woning mogelijk. Het plan vormt een alternatieve invulling voor eerder plannen waarop ik geadviseerd heb. Een advies (brief dd. 12 april 2010, kenm. HGM/PPP/2010/84 dat hiermee komt te vervallen.

Fysische veiligheid

In de omgeving van het plangebied liggen als risicobron aardgastransportleidingen en de Nederrijn. Er kunnen daarbij de incidentscenario's als de fakkelbrand en plasbrand optreden. De kans daarop is klein.

Het plangebied ligt binnen de effectafstand van het relevante scenario fakkelbrand. Door de nieuwbouw is er zeer beperkt sprake van een toename van het aantal aanwezigen. Het ligt in de verwachting dat de aanwezige personen mits geïnformeerd en tijdig gewaarschuwd, zich zelf in veiligheid kunnen brengen.

In het kader van de verantwoording groepsrisico's zie ik geen aanleiding om aanvullend te adviseren over de rampenbestrijding en zelfredzaamheid. Er kan worden volstaan met een standaard verantwoording groepsrisico.

Afsluitend

Mocht u nog vragen of opmerkingen hebben, kunt u contact opnemen met genoemde contactpersoon.

Met vriendelijke groet,

Anton Slofstra
Directie

