

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING LOOSTRAAT 18 Loo



INITIATIEFNER

Hof van Lierik
Looweg 18
6924 AE Loo



RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

LOOSTRAAT 18 LOO

Projectlocatie: Loostraat 18
6924 AE Loo
Kvk nummer: 09207210
Vestigingsnummer: 000013226223

Adviseur/contact: FarmConsult
Sluisstraat 24
7491 GA Delden
farmconsult@forfarmers.eu
KvK nummer: 08207868
Vestigingsnummer: 000016141881

Projectleider
Huub Bruggink
Tel. 06-46393301
huub.bruggink@forfarmers.eu

Opsteller
Daan Harmsen
tel. 06-51695819
daan.harmsen@forfarmers.eu

Status: Aanvraag

Datum: oktober 2017

Versie: 1.0

Inhoudsopgave

HOOFDSTUK 1 INLEIDING	3
HOOFDSTUK 2 PROJECTBESCHRIJVING	4
2.1 Ligging van de projectlocatie	4
2.2 Huidige situatie	5
2.3 Voorgenomen situatie	6
HOOFDSTUK 3 PLANOLOGISCH BELEID	7
3.1 Inleiding	7
3.2 Rijksbeleid	7
3.2.1 Structuurvisie infrastructuur en ruimte	7
3.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	7
3.3 Provinciaal beleid	8
3.3.1 Omgevingsvisie Gelderland	8
3.3.2 Omgevingsverordening Gelderland	10
3.4 Gemeentelijk beleid	10
3.4.1 Structuurvisie Duiven 2015	11
3.4.2 Bestemmingsplan Buitengebied 2013	12
HOOFDSTUK 4 RUIMTELIJKE ASPECTEN	15
4.1 Natuur: gebieds- en soortenbescherming	15
4.1.1 Gebiedsbescherming	15
4.1.2 Soortenbescherming	17
4.2 Landschappelijke inpassing	17
4.3 Archeologie en cultuurhistorie	18
4.3.1 Archeologie	18
4.3.2 Cultuurhistorie	19
4.4 Parkeren en ontsluiting	19
4.4.1 Parkeren	19
4.4.2 Ontsluiting	19
HOOFDSTUK 5 MILIEUASPECTEN	20
5.1 Bodem	20
5.2 Externe veiligheid	20
5.3 Geluid	21

5.4 Geur	22
5.5 Luchtkwaliteit.....	22
5.6 Water	23
5.7 Gezondheid	24
5.8 Milieueffectrapportage	27
 HOOFDSTUK 6 MAATSCHAPPELIJKE/ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	 29
6.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	29
6.2 Economische uitvoerbaarheid	29

Hoofdstuk 1 Inleiding

Algemeen	Hof van Lierik (hierna: de initiatiefnemer) exploiteert aan de Loostraat 18 te Loo een pluimveehouderij. Het bedrijf wenst stal 5 aan de westkant uit te breiden met een zgn. ‘wintergarten’ (hierna: het project), een overdekte ruimte waar het pluimvee kan scharrelen. Hiermee kan initiatiefnemer deelnemen aan het keurmerk “Beter Leven”, een keurmerk van de Dierenbescherming. De voorgenomen uitbreiding ziet enkel op het creëren van meer leefruimte voor het pluimvee in stal 5. Verder zijn geen wijzigingen in de bedrijfsvoering voorzien: zo blijft het aantal dieren gelijk, blijft het stalsysteem in stal 5 onveranderd en vindt er geen (dus) verandering in milieuemissie plaats, noch worden emissiepunten verplaatst.
Voorgenomen uitbreiding in strijd met bestemmingsplan	Ter plaatse geldt het bestemmingsplan “Buitengebied 2013” (hierna: het bestemmingsplan) van de gemeente Duiven (hierna: de gemeente) dat is vastgesteld op 1 juni 2015. Op de gronden waar het project is voorzien, geldt onder andere de enkelbestemming “Agrarisch”. Aangezien op de betreffende gronden geen bouwvlak is toegekend, komt het project in strijd met de bouwregels van deze enkelbestemming.
Keuze voor de procedure	Om het project planologisch in te passen, wenst initiatiefnemer gebruik te maken van de binnenplanse afwijkmogelijkheid van de bouwregels van artikel 3, lid 3.3.1 van de planregels: 3.3.1 overschrijding bouwgrenzen <i>Burgemeester en wethouders kunnen met een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in artikel 3.2.1 sub a voor het overschrijden van de bouwgrenzen aan maximaal één zijde, mits:</i> <i>de bouwgrens met maximaal 10 meter wordt overschreden;</i> <i>de overschrijding noodzakelijk is in verband met een doelmatige uitoefening van het bedrijf;</i> <i>het fictieve bouwvlak dat wordt gebruikt ten behoeve van een intensieve veehouderij hierdoor geen groter aaneengesloten oppervlak krijgt dan 1,5 ha in het gebied ter plaatse van de aanduiding 'duivense broek' of 1,0 ha in het overig deel van het plangebied;</i> <i>sprake is van een streekeigen landschappelijke inpassing;</i> <i>geen onevenredige aantasting plaatsvindt van in de omgeving aanwezige functies en waarden;</i> <i>geen onevenredige aantasting plaatsvindt van de belangen van eigenaren en gebruikers van omliggende gronden.</i>
Leeswijzer	Deze ruimtelijke onderbouwing voorziet in de onderbouwing dat aan de hiervoor genoemde voorwaarden verbonden aan de binnenplanse afwijkmogelijkheid wordt voldaan. Daarbij worden de volgende deelaspecten beschreven: • in hoofdstuk 2 komen de aanleiding van het project en de huidige en gewenste situatie aan bod; • hoofdstuk 3 gaat in op het vigerende ruimtelijke beleid van het Rijk, de provincie Gelderland en de gemeente Duiven; • in hoofdstuk 4 worden de ruimtelijke aspecten van het project beschreven, waaronder de gevolgen voor natuur, landschap, cultuur/archeologie en verkeer; • hoofdstuk 5 behandelt de milieuaspecten van het project, onder andere met betrekking tot de gevolgen voor bodem, geluid, geur en water.

Hoofdstuk 2 Projectbeschrijving

2.1 Ligging van de projectlocatie

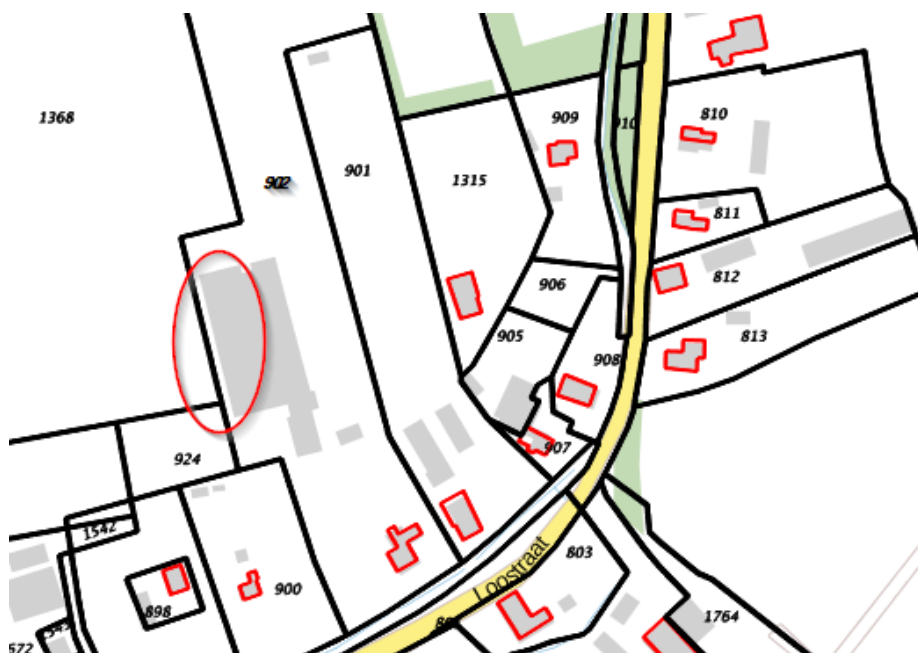
Het projectgebied is gelegen aan de Loostraat in Loo.

Figuur 2.1:
Ligging projectgebied
(Bron: PDOK viewer)



Het projectgebied is kadastraal bekend als gemeente Duiven, sectie h, nummer 902 (zie onderstaande figuur).

Figuur 2.2:
Kadastrale kaart
(Bron: PDOK viewer)



2.2 Huidige situatie

Op 9 december 2014 is een omgevingsvergunning verleend voor de activiteit milieu voor het veranderen van de inrichting. Dit levert de volgende vergunde situatie op:

Stalnr	RAV-code	Omschrijving	Aantal dieren
3	E2.11.2.1	Legkippen BWL 2004.10.V2	36.000
4	E6.4.2	Droogtunnel met geperforeerde metalen platen BWL 2007.09.V2 t.b.v. 41.500 dieren	
5	E2.11.1	Legkippen BWL 2004.09.V1	24.000
6	E6.100	Overige opslag mest t.b.v. 18.500 dieren	

Op onderstaande luchtfoto is de huidige situatie weergegeven met daarop de stalnummering. Tevens zijn op de inrichting de volgende gebouwen aanwezig:

- bedrijfswoning;
- opslag- en machineberging (stal 1);
- werkplaatst (stal 2).

Figuur 2.3:
Luchtfoto Loostraat 18
(Bron: PDOK viewer)



In de milieutekening die bij deze omgevingsvergunningaanvraag is gevoegd is een gedetailleerdere weergave van de aanwezige bebouwing opgenomen.

2.3 Voorgenomen situatie

Vergroting dierenwelzijn door wintergarten

Om het pluimvee in stal 5 meer leefruimte te bieden, wenst initiatiefnemer over de gehele lengte van de westelijke kant een zogenaamde wintergarten te realiseren. Dit is een overdekte ruimte waar het pluimvee kan scharrelen, een stofbad nemen en waar diverse vormen van afleiding worden aangeboden. Omdat de bouw van de wintergarten niet gepaard gaat met een vergroting van de veestapel, leidt zij tot een substantiële verbetering van het dierenwelzijn.

Meer duurzaam vlees volgens Keurmerk Beter Leven van Dierenbescherming

Met de wintergarten speelt de initiatiefnemer eveneens in op de toenemende vraag van consumenten naar duurzaam vlees. Door de bouw van de wintergarten kan initiatiefnemer participeren in het Keurmerk Beter Leven (1 ster). Dit is een keurmerk van de Dierenbescherming, waarin hoge standaarden worden opgenomen met betrekking tot leefomgeving, voer, huisvesting en welzijn van het pluimvee (zie <https://beterleven.dierenbescherming.nl>).

Veestapel en emissie blijft gelijk

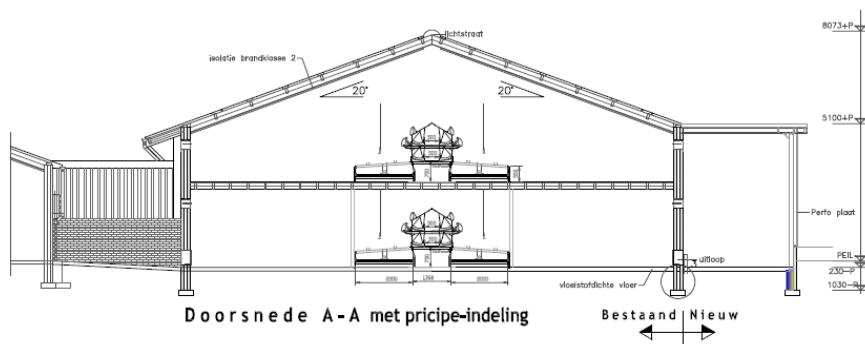
De bouw van de wintergarten leidt niet tot andere wijzigingen in de bedrijfsvoering. Zo blijft het aantal dieren en het stalsysteem in stal 5 ongewijzigd en vindt er geen (dus) verandering in milieuemissie plaats, noch worden emissiepunten verplaatst.

De wintergarten krijgt de volgende afmetingen:

- lengte: 69 meter;
- breedte: 4 meter;
- hoogte: 5,1 meter.

Hieronder is een uitsnede van de bouwtekening opgenomen. Voor nadere informatie verwijzen we naar deze bouwtekening die bij de omgevingsvergunningaanvraag is gevoegd.

Figuur 2.4:
Uitsnede bouwtekening
(wintergarten is rechter-
deel vanaf 'Nieuw')



Hoofdstuk 3 Planologisch beleid

3.1 Inleiding

Om te oordelen of de in het vorige hoofdstuk beschreven (ruimtelijke) ontwikkeling mogelijk en wenselijk is, is deze getoetst aan het relevante rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid.

3.2 Rijksbeleid

Bij het ruimtelijk beleid op Rijksniveau onderscheiden we de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro).

3.2.1 Structuurvisie infrastructuur en ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is vastgesteld op 13 maart 2012. In de SVIR legt het Rijk de ambities voor Nederland in 2040 vast door aan te geven waar het land in dat jaar moet staan.

Daarbij streeft het Rijk naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Dit betekent onder andere dat het Rijk een aantrekkelijk vestigingsklimaat wil ontwikkelen, waarbij de concurrentiekracht voor internationale bedrijven en een economische ontwikkeling wordt versterkt. Naast deze ambities voor de lange termijn kiest het Rijk tevens voor drie concrete doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028), te weten:

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Hierbij maakt het Rijk gebruik van verschillende nationale belangen, waarvoor zij verantwoordelijk is en resultaten wil boeken.

Uit de beoordeling van de SVIR blijkt dat ter plaatse van de projectlocatie sprake is van cultureel erfgoedgebied op de (voorlopige) lijst van werelderfgoed. Hierbij hoort 'Nationaal belang 10' uit de SVIR: *“ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten”*.

Conclusie: het project heeft gevolgen voor de in de SVIR nagestreefde nationale belang met betrekking tot cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten.

3.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Om de nationale belangen uit de SVIR juridisch te borgen, heeft het Rijk het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vastgesteld. Het Barro bevat algemene planologische regels van het Rijk met betrekking tot de inhoud van onder andere bestemmingsplannen, zodat de nationale belangen beschermd worden.

Uit het Barro volgt dat het project in een gebied ligt dat als erfgoed van uitzonderlijke universele waarde, te weten de Romeinse Limes. Hierbij horen op grond van artikel 2.13.4 de volgende voorschriften met betrekking tot provinciale ruimtelijke regelgeving (zie paragraaf 3.3.2):

1. *Bij provinciale verordening worden de kernkwaliteiten uitgewerkt en geobjectiveerd.*
2. *Bij provinciale verordening worden in het belang van de instandhouding en versterking van de kernkwaliteiten regels gesteld omtrent de inhoud van of de toelichting bij bestemmingsplannen en de inhoud van omgevingsvergunningen waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan wordt afgeweken.*
3. *Bij de verordening worden in ieder geval regels gesteld die bewerkstelligen dat een bestemmingsplan of omgevingsvergunning waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan wordt afgeweken geen activiteiten mogelijk maakt ten opzichte van het ten tijde van inwerkingtreding van de verordening geldende bestemmingsplan die de kernkwaliteiten, bedoeld in het eerste lid, aantasten.*

Conclusie: op het onderhavige project zijn regels uit het Barro van toepassing. Aangezien daarbij voorschriften worden gesteld aan provinciale ruimtelijke regelgeving, zal uit de beoordeling van deze regels in paragraaf 3.3 blijken wat de consequenties voor dit project zijn.

Daarbij zij reeds opgemerkt dat de aangevraagde wijze van planologische inpassing van het project een binnenplanse afwijkmogelijkheid betreft in de zin van artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 1°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo.) Er is dus geen sprake van de planfiguren (bestemmingsplan of omgevingsvergunningen in de zin van artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 3°, van de Wabo) waar het voorschrift uit het Barro op ziet.

3.3 Provinciaal beleid

Voor wat betreft het provinciaal ruimtelijk beleid zijn met name de Omgevingsvisie Gelderland en de Omgevingsverordening Gelderland van belang. Zij komen hieronder aan bod, waarbij beoordeeld wordt of het project daarmee in overeenstemming is.

3.3.1 Omgevingsvisie Gelderland

Op 9 juli 2014 hebben Provinciale Staten van Gelderland de Omgevingsvisie Gelderland (hierna: de omgevingsvisie) vastgesteld. In de Omgevingsvisie staan de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid van de provincie Gelderland. Naderhand is de Omgevingsvisie een aantal keren geactualiseerd (laatste aanpassing is van juni 2017).

Landbouw

De omgevingsvisie faciliteert de land- en tuinbouw en biedt individuele ondernemers ontwikkelingsruimte om economisch concurrerend en duurzaam te produceren, bijvoorbeeld op het gebied van vergroting van agrarische bouwpercelen.

Voor de niet-grondgebonden veehouderij heeft Gelderland het Plussenbeleid vastgesteld met als doel de randvoorwaarden te creëren voor een duurzame ontwikkeling. Daarbij gaat het om maatschappelijk verantwoord ondernemen. De ontwikkelingsmogelijkheden van een bedrijf hangen in de eerste plaats af van de bedrijfslocatie.

De provincie stimuleert bestaande bedrijven in deze sector die duurzamer wensen te produceren. Dit betekent:

- er is geen ruimte voor nieuwvestiging van niet-grondgebonden veehouderijbedrijven;

- er is ruimte voor bestaande bedrijven om zich duurzaam te ontwikkelen. Aan deze groei zijn duurzaamheidseisen verbonden die zijn uitgewerkt in het Plussenbeleid.

Welke uitbreidingen van veehouderijen mogelijk zijn, wordt volgens de provincie verder bepaald door:

- de wettelijke kaders van het Rijk;
- de provinciale regels voor bescherming van o.m. de kernkwaliteiten van Nationale Landschappen, Waardevol Open landschap, Nieuwe Hollandse Waterlinie, Gelderse Groene Ontwikkelingszone en het Gelders Natuurnetwerk, zoals weergegeven in de provinciale Omgevingsverordening;
- het gemeentelijk bestemmingsplan en het gemeentelijke ruimtelijke beleid: de gemeente bepaalt of en waar uitbreidingen gewenst zijn.

De groei moeten niet-grondgebonden veehouderijen 'verdienen'. De groeipotentie van een bedrijf wordt afhankelijk van de plek waarin het bedrijf ligt. Wanneer kwetsbare en gevoelige functies in de omgeving van de bedrijfslocatie liggen, zijn de uitbreidingsmogelijkheden beperkt en aan specifieke voorwaarden gekoppeld. Zo moeten bedrijven in de omgeving van stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden extra technische maatregelen treffen om groeiruimte te creëren.

Uit nadere beoordeling van de kaart van de Omgevingsvisie blijkt dat het project buiten de aanduiding "Plussenbeleid" blijft (zie onderstaande figuur): de breedte van de wintergarten is 4 meter, terwijl de aanduiding op ruim 4,5 meter van de huidige zijgevel ligt.

Figuur 3.1:
Ligging project ten opzichte
van aanduiding "Plussen-
beleid" in Omgevingsvisie
Gelderland
(Bron:
www.ruimtelijkeplannen.nl)



Landschap

De provincie wil samen met haar partners de basiskwaliteit van landschappen in Gelderland behouden. Blijkens de kaart van de Omgevingsvisie ligt het project kort bij een zogenaamd "Waardevol open gebied", maar komt het niet daarbinnen te liggen (zie onderstaande figuur).

Figuur 3.2:
Ligging project ten opzichte
van aanduiding "Waardevol
open gebied" in Omge-
vingsvisie Gelderland
(Bron:
www.ruimtelijkeplannen.nl)



Onder de noemer 'Landschap' is ook de Romeinse Limes door de provincie in de Omgevingsvisie op een kaart aangegeven. De begrenzing van de Romeinse Limes door Gelderland is nader begrensd in vergelijking met het Barro (zie paragraaf 3.2.2). Het project vindt dus eveneens niet plaats binnen dit landschap van bovenregionale waarde.

Conclusie: doordat het project voorziet in een beperkte uitbreiding die direct tegen de bestaande pluimveestal wordt gerealiseerd, is het niet van invloed op bovengenoemde provinciale ambities. Daarmee is het project in overeenstemming met het de omgevingsvisie.

3.3.2 Omgevingsverordening Gelderland

In de Omgevingsverordening Gelderland (hierna: de omgevingsverordening) vindt de juridische verankering plaats van de omgevingsvisie. De omgevingsverordening bevat planologische regels van de provincie Gelderland waarmee bestemmingsplannen in overeenstemming moeten zijn.

De aangevraagde wijze van planologische inpassing van het project betreft een binnenplanse afwijkmogelijkheid in de zin van artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 1°, van de Wabo. Er is geen sprake van een planfiguur waar de omgevingsverordening regels aan stelt.

Conclusie: de omgevingsverordening is niet van toepassing op onderhavig project.

3.4 Gemeentelijk beleid

Bij de beschrijving van het gemeentelijk ruimtelijk beleid wordt ingegaan op de "Structuurvisie Duiven 2015" en het ter plaatse van de projectlocatie geldende bestemmingsplan "Buitengebied 2013".

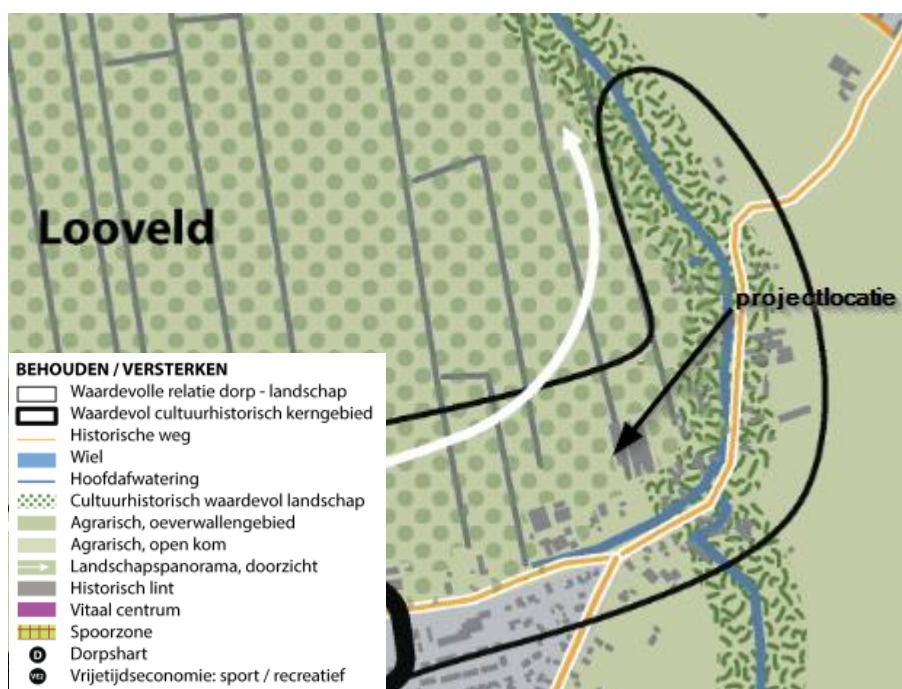
3.4.1 Structuurvisie Duiven 2015

De gemeenteraad van Duiven heeft op 28 september 2015 de “Structuurvisie Duiven 2015” (hierna: de structuurvisie) vastgesteld.

Belangrijke aandachtspunten die uit deze structuurvisie naar voren komt met betrekking tot het project zijn (zie figuur 3.3):

- ligging in het Looveld: dit gebied is aangeduid als ‘open karakteristiek’ die in beginsel gevrijwaard van bebouwing moeten blijven;
- waardevolle relatie dorp-landschap: de structuurvisie zet in op behoud en versterking van de relatie tussen het dorp Loo en het omliggende landschap. Maatregelen hiervoor (landschappelijke investeringen) dienen gekoppeld aan ruimtelijke ontwikkelingen plaats te vinden.

Figuur 3.3:
Uitsnede kaart Structuurvisie Duiven 2015 ter plaatse van projectlocatie
(Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)



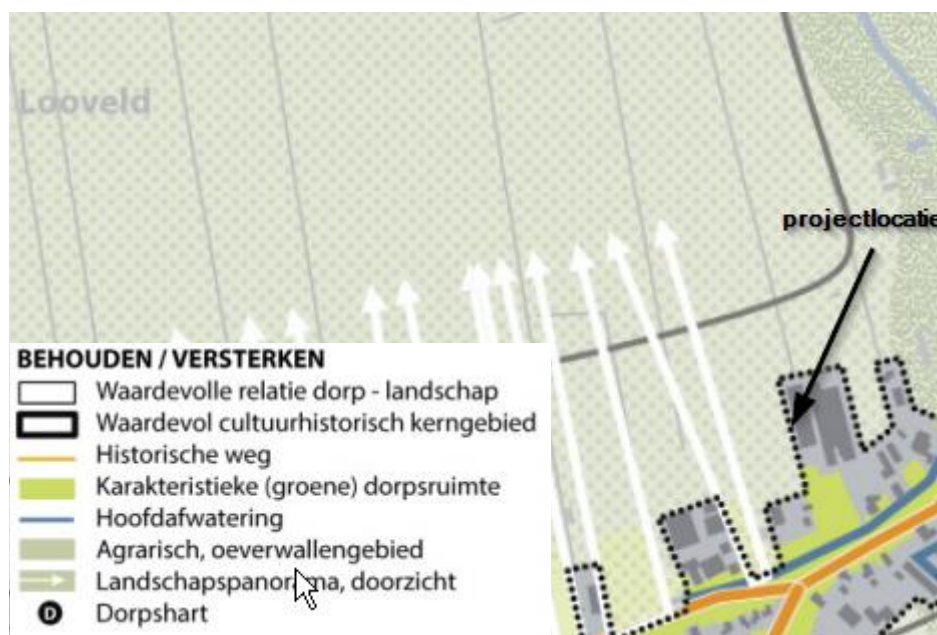
Zoals uit de omschrijving van het project blijkt (zie paragraaf 2.3) gaat het om een beperkte zij-uitbreiding van 276 m². Gelet op de situering van deze uitbreiding - over de gehele reeds bestaande lengte direct tegen de stal aan met een breedte van 4 meter - is de ruimtelijke impact ervan niet zodanig dat dit leidt tot een aantasting van het open landschap van het Looveld, noch tot afbreuk aan de relatie tussen het dorp Loo en het omliggende landschap. Het project tast tevens de bestaande verkavelingspatronen in het gebied niet aan.

Een onderbouwing van deze stelling vinden we tevens in figuur 18 op pagina 95 van de structuurvisie, waaruit blijkt dat er ter plaatse van de projectlocatie geen sprake is van een landschapspanorama/doorzicht naar Looveld (zie figuur 3.4). Vanwege de voorwaarde voor toepassing van de binnenplanse afwijkingsbevoegdheid dat “*sprake is van een streekeigen landschappelijke inpassing*” is de landschappelijke inpassing van het project geborgd.

In de structuurvisie geeft de gemeente aan dat zij de komende jaren duidelijk zal maken welke ontwikkelingsruimte veehouderijen krijgen voor wat betreft het aspect geur. Het project is primair gericht op het verbeteren van het dierenwelzijn en het kunnen voorzien in de vraag naar duurzaam vlees. Zij leidt niet tot een vergroting van de veestapel en vindt er geen verandering in milieuemissie plaats. Qua geur voorziet het project dus niet in een andere

situatie dan al vergund is. Wel draagt het project bij aan de verduurzaming van de pluimveehouderij ter plaatse.

Figuur 3.4:
Uitsnede figuur 18 'De kern Loo' Structuurvisie Duiven 2015 ter plaatse van projectlocatie
(Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)



Conclusie: de voorgenoemde uitbreiding past binnen de kaders van de structuurvisie.

3.4.2 Bestemmingsplan Buitengebied 2013

Het project past niet in het geldende bestemmingsplan "Buitengebied 2013" van de gemeente Duiven. De uitbreiding is immers gesitueerd bij het toegekende agrarisch bouwvlak (zie figuur 3.5: bouwvlak licht rood op).

Figuur 3.5:
Uitsnede verbeelding bestemmingsplan "Buitengebied 2013" ter plaatse van projectlocatie
(Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)



Van het bestaande bouwvlak wordt momenteel ruim 0,5 hectare gebruikt ten behoeve van de intensieve veehouderij (zie figuur 3.6).

Figuur 3.6:
Deel bouwvlak in gebruik
voor intensieve veehouderij
(Bron: PDOK viewer)



Ter plaatse zijn de volgende bestemmingen/aanduidingen van toepassing:

- de enkelbestemming “Agrarisch” (artikel 3);
- de dubbelbestemming “Waarde - Hoge archeologische verwachting” (artikel 27);
- de dubbelbestemming “Waarde - Landschap” (artikel 29).

Ingevolge de bouwregel van artikel 3, lid 3.2.1, aanhef en onder a van de planregels dienen bedrijfsgebouwen te worden opgericht binnen het bouwvlak. Het project voldoet daar niet aan.

In artikel 3, lid 3.3.1 van de planregels is een binnenplanse afwijkmogelijkheid van de bouwregels opgenomen:

3.3.1 overschrijding bouwgrenzen

Burgemeester en wethouders kunnen met een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in artikel 3.2.1 sub a voor het overschrijden van de bouwgrenzen aan maximaal één zijde, mits:

- de bouwgrens met maximaal 10 meter wordt overschreden;*
- de overschrijding noodzakelijk is in verband met een doelmatige uitoefening van het bedrijf;*
- het fictieve bouwvlak dat wordt gebruikt ten behoeve van een intensieve veehouderij hierdoor geen groter aaneengesloten oppervlak*

- krijgt dan 1,5 ha in het gebied ter plaatse van de aanduiding 'duivense broek' of 1,0 ha in het overig deel van het plangebied;
- d. sprake is van een streekeigen landschappelijke inpassing;
 - e. geen onevenredige aantasting plaatsvindt van in de omgeving aanwezige functies en waarden;
 - f. geen onevenredige aantasting plaatsvindt van de belangen van eigenaren en gebruikers van omliggende gronden.

Op basis van deze binnenplanse afwijkmogelijkheid kan het project alsnog planologisch ingepast worden als voldaan kan worden aan de bijbehorende voorwaarden.

Vanwege de toepasselijkheid van de dubbelbestemming “Waarde - Landschap” geldt in aanvulling op de voorwaarden van de binnenplanse afwijkmogelijkheid van artikel 3, lid 3.3.1 van de planregels nog het volgende vereiste:

29.2.1 Voorwaarden omgevingsvergunning of wijzigingsbevoegdheid

In afwijking van het bepaalde bij de andere daar voorkomende bestemmingen dient alvorens een besluit kan worden genomen tot het verlenen van de daar opgenomen afwijking- en wijzigingsbevoegdheden te worden aangetoond dat er geen sprake is van een significante aantasting van wezenlijke landschappelijke kenmerken of waarden van het gebied.

In paragraaf 3.4.1 is reeds aangegeven dat dit de ruimtelijke impact van het project beperkt is en niet leidt tot een aantasting van wezenlijke landschappelijke kenmerken of waarden van het gebied. Bij de realisatie van de wintergarten is verder geen sprake van het afgraven of ophogen van grond. Hij wordt op het bestaande maaiveld gebouwd. De omgevingsvergunningplicht voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden uit artikel 29 van de planregels is derhalve niet van toepassing.

Voor de bespreking van de archeologische dubbelbestemming zij verwezen naar paragraaf 4.3.1.

Conclusie: het project is in strijd met het geldende bestemmingsplan, omdat de wintergarten buiten het bouwvlak is voorzien. Planologische inpassing van het project planologisch is echter mogelijk op grond van de binnenplanse afwijkmogelijkheid uit artikel 3, lid 3.3.1 van de planregels.

Hoofdstuk 4 Ruimtelijke aspecten

In dit hoofdstuk worden de ruimtelijke aspecten van het project beschreven, waaronder de gevolgen voor natuur, flora en fauna, landschap, cultuur/archeologie en verkeer.

4.1 Natuur: gebieds- en soortenbescherming

De bescherming van de natuur in Nederland vindt plaats door Europese en nationale wetgeving. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming. Sinds 1 januari 2017 zijn de gebieds- en soortenbescherming op nationaal niveau zijn opgegaan in één wet, de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). Omdat er nog steeds wel sprake is van een afzonderlijk beoordelings kader wordt hierna afzonderlijk ingegaan op de gebieds- en soortenbescherming.

4.1.1 Gebiedsbescherming

Bij de beschrijving van de ter plaatse geldende gebiedsbescherming gaan we in op de Natura 2000-gebieden, het Natuurnetwerk Nederland (hierna: NNN) en de zeer kwetsbare gebieden op grond van de Wet ammoniak en veehouderij (hierna: Wav).

Natura 2000

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van beschermde natuurgebieden in Europa, die worden aangewezen ter uitvoering van twee Europese richtlijnen: de Habitatrichtlijn en de Vogelrichtlijn. Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Wnb beschermd.

Op onderstaande kaart zijn de Natura 2000-gebieden weergegeven die in de omgeving van de projectlocatie liggen.

Figuur: 4.1: Natura 2000-gebieden in omgeving projectlocatie (Bron: Aerials)



Op 14 mei 2014 hebben Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland een verklaring van geen bedenkingen (hierna: vvgb) afgegeven in het kader van de toentertijd geldende Natuurbeschermingswet 1998 (zaaknummer 2014-006614). Zoals gesteld leidt de bouw van de wintergarten niet tot wijzigingen in de omvang van de veestapel of het stalsysteem van stal 5 en vindt er geen (dus) verandering in milieuemissie plaats, noch worden emissiepunten verplaatst. Er is dus met

zekerheid te stellen dat het project geen mogelijk significante effecten met zich meebrengt voor omliggende Natura 2000-gebieden.

Dit blijkt tevens als aan de hand van het stroomschema van pas.bij12.nl¹ de vergunningplicht wordt bepaald. In onderhavige aanvraag is route A3 van toepassing, waarbij een projecteffect moet worden berekend. Aangezien de bouw van de wintergarten niet gepaard gaat met milieutechnisch relevante wijzigingen ligt het projecteffect qua depositie onder de drempelwaarde van 0,05 mol/ha/jaar en is er sprake van een vergunningvrije situatie.

Conclusie: de voorgenomen nieuwbouw brengt geen significante gevolgen met zich mee voor de Natura 2000-gebieden in de omgeving van het projectgebied.

Kwetsbare gebieden Wet ammoniak en veehouderij

De Wav vormt een onderdeel van de ammoniakregelgeving voor dierenverblijven van veehouderijen. Deze wet beschermt onder andere zeer kwetsbare gebieden tegen de uitstoot van ammoniak van veehouderijen. Deze geldt voor vergunningplichtige bedrijven (die een omgevingsvergunning milieu nodig hebben).

Op grond van artikel 2 van de Wav wijst de provincie de gebieden aan die als zeer kwetsbaar gebied worden aangemerkt. Het betreft alleen de voor verzuring gevoelige gebieden, of delen daarvan, die zijn gelegen in de ecologische hoofdstructuur. In figuur 4.2 zijn met groen de kwetsbare gebieden in de omgeving van de projectlocatie weergegeven.

Figuur: 4.2: Ligging zeer kwetsbare gebieden Wav in omgeving projectlocatie (Bron: provincie Gelderland)



De locatie is niet gelegen in een 250 meter zone rondom een zeer kwetsbaar gebied in het kader van de Wet ammoniak en veehouderij (Wav). Het dichtstbijzijnde zeer kwetsbaar Wav-gebied is gelegen op 7,5 km.

Conclusie: de projectlocatie ligt niet in een zone van 250 meter rondom een zeer kwetsbaar gebied in het kader van de Wav.

¹ <https://www.bij12.nl/onderwerpen/programma-aanpak-stikstof/vergunningen-en-meldingen/vergunning-aanvragen-of-vergunningvrij/>

4.1.2 Soortenbescherming

Voor soortenbescherming geldt dat deze gericht is op het bereiken of herstellen van een gunstige staat van instandhouding van deze soorten. Binnen de Wnb wordt de soortbescherming opgedeeld in drie categorieën:

1. De bescherming van alle natuurlijk in het wild levende vogels van soorten die voorkomen in de EU als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn en de niet in die bijlage genoemde geregeld voorkomende trekvogelsoorten (art. 3.1 - 3.4).
2. De bescherming van in het wild levende dieren en planten van soorten die voorkomen in de EU op grond van de Habitatrichtlijn (bijlagen I, II, IV en V) en natuurbeschermingsverdragen (art. 3.5 - 3.9).
3. De bescherming van niet onder de bovenstaande twee categorieën vallende zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland, vermeld in de bijlage van de Wet natuurbescherming (art. 3.10 - 3.11). Voor de zoogdier- amfibie- en reptielsoorten opgenomen in deze bijlage geldt geen Europese verplichting tot bescherming. Deze soorten worden beschermd vanwege de breed in de maatschappij levende overtuiging dat deze dieren een bescherming behoeven. De andere in de bijlage opgenomen soorten worden om ecologische redenen beschermd. Hiermee geeft Nederland uitvoering aan de algemene verplichting van het Biodiversiteitsverdrag om kwetsbare en bedreigde dier- en plantensoorten te beschermen.

De Wnb bestaat uit aparte verboden voor elk van de drie categorieën beschermde soorten. De verboden en uitzonderingen sluiten met de nieuwe wet nauw aan op de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn en voor de aanvullend beschermde soorten geldt een minder strikt regime.

In relatie tot soortenbescherming kan over het projectgebied het volgende worden opgemerkt:

- het projectgebied ligt niet in de nabijheid van Natura 2000 gebieden;
- het wintergarten wordt direct tegen de bestaande stal aangebouwd en ligt op gronden die thans reeds behoren tot het bedrijfsperceel. Gezien het feit dat deze gronden intensief gebruikt worden voor de bedrijfsvoering, zijn er geen beschermde dier- en plantensoorten te verwachten.

Conclusie: gezien het bovenstaande kan worden geconcludeerd het project niet leidt tot nadelige gevolgen voor beschermde dier- en plantensoorten. Er hoeft dan er geen ecologisch onderzoek uitgevoerd te worden.

4.2 Landschappelijke inpassing

Eén van de vereisten voor toepassing van de binnenplanse afwijkingsbevoegdheid is dat bij overschrijding van de bouwgrenzen sprake is van een streekeigen landschappelijke inpassing. Het belang van een goede landschappelijke inpassing kwam tevens al aan de orde bij de beschrijving van de Structuurvisie Duiven in paragraaf 3.4.1: door de ligging in het Looveld en in de aanduiding 'waardevolle relatie dorp-landschap' is aandacht voor het landschap van belang.

Om de volgende redenen is het aanbrengen van steekeigen landschappelijke inpassing ter plaatse van de wintergarten niet gewenst:

- de uitbreiding grenst aan het Looveld, een gebied waar de gemeente het open karakter wenst te behouden;
- beplanting op korte afstand van een wintergarten (< 5 meter) is niet toegestaan vanuit de eisen van het keurmerk "Beter Leven". De kippen dienen op grond van dit keurmerk namelijk minimaal 5 meter vrij uitzicht te hebben;

- het gebied op > 5 meter ten westen van de wintergarten is niet in eigendom van initiatiefnemer.

Initiatiefnemer is niettemin bereid om zorg te dragen voor een goede landschappelijke inpassing van de wintergarten en het bedrijf. In dat kader wil hij meewerken aan het aanbrengen van streekeigen landschappelijke inpassing aan de zuid- of noordzijde van het bedrijfsperceel. Ook staat hij open voor een goede landschappelijke inpassing van de wintergarten door deze met een bepaalde kleurstelling uit te voeren. Daarover treedt initiatiefnemer graag in overleg met de gemeente.

Conclusie: het project zal voorzien worden van een goede en streekeigen landschappelijke inpassing.

4.3 Archeologie en cultuurhistorie

4.3.1 Archeologie

Op 16 januari 1992 is in Valletta (Malta) het Europees Verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed (Verdrag van Malta) ondertekend. Het Nederlandse parlement heeft dit verdrag in 1998 goedgekeurd. Het Verdrag van Malta voorziet in bescherming van het Europees archeologisch erfgoed onder meer door de risico's op aantasting van dit erfgoed te beperken. Deze bescherming is in Nederland wettelijk verankerd in de Erfgoedwet. Op basis van deze wet zijn mogelijke (toevals)vondsten bij het verrichten van werkzaamheden in de bodem altijd beschermd. Er geldt een meldingsplicht bij het vinden van (mogelijke) waardevolle zaken. Dat melden dient terstond te gebeuren.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening in relatie tot de Erfgoedwet kan vooronderzoek naar mogelijke waarden nodig zijn. Is de verwachting dat er archeologisch waardevolle zaken aanwezig kunnen zijn, dan is vooronderzoek nodig.

De archeologische waarden- en verwachtingskaart uit 2007 vormt de basis voor het archeologiebeleid van de gemeente Duiven. De kaart heeft betrekking op het gehele grondgebied van de gemeente. De archeologische waarden- en verwachtingskaart is een kaart waarop bekende en vermoedelijke archeologische vindplaatsen en terreinen staan weergegeven. De kaart vormt een instrument voor het omgaan met archeologische waarden in ruimtelijke planvorming. Zij ligt ook ten grondslag aan de archeologische dubbelbestemmingen die in het bestemmingsplan "Buitengebied 2013" zijn opgenomen.

Uit paragraaf 3.4.2 bleek reeds dat ter plaatse de dubbelbestemming "Waarde - Hoge archeologische verwachting" (artikel 27) van toepassing is. Zij bevat stelsel ter bescherming van eventueel aanwezige archeologische waarden met de verplichting om in de volgende gevallen een archeologisch onderzoeksrapport te laten uitvoeren:

- voor bouwwerken met een oppervlakte groter dan 500 m²;
- voor werken en werkzaamheden, indien de oppervlakte van deze werken en werkzaamheden meer dan 500 m² bedraagt.

In paragraaf 2.3 is aangegeven dat de wintergarten een afmeting heeft van 69 meter bij 4 meter. Dit komt neer op een oppervlakte van 276 m². Dit blijft dus ruim onder de grens van 500 m².

Conclusie: er is geen sprake van een archeologische onderzoeksplicht.

4.3.2 Cultuurhistorie

Uit informatie van de provincie waarop cultuurhistorische waarden zijn weergegeven (o.a. Atlas Gelderland, provinciale Belvoirbeleid), komt naar voren dat op de projectlocatie geen bijzondere betekenis heeft op cultuurhistorisch gebied.

Conclusie: het project tast geen cultuurhistorische waarden aan.

4.4 Parkeren en ontsluiting

4.4.1 Parkeren

Uitgangspunt van de gemeente Duiven is dat elke initiatiefnemer van bouwplannen zorgdraagt voor zijn eigen parkeeroplossing en dat een nieuw bouwinitiatief geen parkeerproblemen in de omgeving mag veroorzaken.

Binnen de inrichting is voldoende parkeergelegenheid aanwezig voor bezoekers en medewerkers. In het geval waarin meerdere vrachtwagens tegelijkertijd het bedrijf aandoen, is er binnen het bouwblok ruimte om deze te herbergen. Er is voldoende erfverharding aanwezig in de beoogde situatie om meerdere vrachtwagens elkaar te laten passeren. Tevens leidt het project niet tot een vergroting van de veestapel, waardoor er geen extra aan- en afvoerbewegingen aan de orde zullen zijn.

Conclusie: op het bedrijfsperceel is voldoende ruimte om in de parkeerbehoefte te voorzien.

4.4.2 Ontsluiting

Het bedrijf van initiatiefnemer ligt aan de Loostraat en wordt ontsloten één uitrit. Het verkeer dat zich op de Loostraat bevindt, bestaat uit doorgaand verkeer en bestemmingsverkeer.

Het project leidt niet tot een uitbreiding van bedrijfsactiviteiten, brengt daardoor geen verhoging van de verkeersintensiteit met zich mee en heeft dus geen consequenties voor de wegenstructuur.

Conclusie: het projectgebied wordt goed ontsloten. Het project heeft geen gevolgen voor de verkeersintensiteiten, noch de bestaande wegenstructuur.

Hoofdstuk 5 Milieuaspecten

In dit hoofdstuk worden de milieuaspecten van het project behandeld. We gaan nader in op de gevolgen voor (achtereenvolgens) bodem, externe veiligheid, geluid, geur, luchtkwaliteit, water en gezondheid. Tot besluit passeert de milieueffectrapportage de revue.

5.1 Bodem

Het doel van de bodemtoets bij ruimtelijke plannen is de bescherming van de bodem. Een bodemonderzoek moet worden uitgevoerd om te kunnen beoordelen of de bodem geschikt is voor de geplande functie en of sprake is van een eventuele saneringsnoodzaak.

Voor de volgende bouwwerken moet de bodemkwaliteit worden getoetst:

- bouwwerken waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend mensen zullen verblijven (verblijfsduur van twee of meer uren per (werk)dag;
- voor het bouwen waarvoor een omgevingsvergunning om te bouwen vereist is.

Voor de wintergarten is weliswaar een omgevingsvergunning om te bouwen vereist, maar het is geen bouwwerk waarin mensen (nagenoeg) voortdurend zullen verblijven. De verblijfsduur zal uitkomen op minder dan twee uur per (werk)dag. Aldus hoeft de bodemkwaliteit niet getoetst te worden.

In de huidige situatie is het projectgebied reeds sinds jaar en dag in gebruik als verharding en grasland. In het verleden zijn geen bodembedreigende activiteiten verricht. Voor zover bekend is het projectgebied niet verdacht voor een ernstig geval van bodemverontreiniging. Voor de ruimtelijke procedure is geen aanvullend bodemonderzoek nodig.

Conclusie: de bodemgesteldheid vormt geen belemmering voor het toekomstig gebruik van het perceel.

5.2 Externe veiligheid

De regelgeving op het gebied van externe veiligheid beoogt een minimaal veiligheidsniveau te garanderen voor de burger voor wat betreft risico's van opslag en transport van gevaarlijke stoffen. Hiervoor zijn normen en richtwaarden opgenomen in de wetgeving in de vorm van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico is de plaatsgebonden kans per jaar dat een onbeschermde persoon komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De kans van éénmaal in de miljoen jaar op een dergelijk ongeval is als norm in de regelgeving opgenomen. Het plaatsgebonden risico (PR) is weer te geven met een contour rondom een activiteit.

Het groepsrisico geeft de kans per jaar aan dat een groep personen van een bepaalde grootte (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) tegelijk slachtoffer wordt van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico (GR) wordt weergegeven in een curve waarin het aantal personen is afgezet tegen de kans per jaar op (tegelijk) overlijden. Het groepsrisico is echter geen harde norm, maar een oriënterende waarde.

Het project is niet van (negatieve) invloed de persoonsdichtheden binnen het gebied. Ook biedt het project geen mogelijkheden voor nieuwe (beperkt)

kwetsbare objecten en is het project daarmee niet van invloed op de hoogte van het groepsrisico.

Onderstaande figuur geeft de aanwezigheid van andere risicovolle inrichtingen in de omgeving weer.

Figuur 5.1: Risicokaart omgeving projectgebied
(Bron: Risicokaart)



In directe omgeving van het projectgebied zijn geen risicovolle inrichtingen gelegen. Verder is het projectgebied niet gelegen binnen een (hinder)zone of werkstrook van hoofdleidingen of kabels. Er liggen geen hoofdleidingen voor olie, gas of water en geen hoogspanningsleidingen in of nabij het projectgebied, waarmee rekening zou moeten worden gehouden.

Aanvaardbaar woon- en leefklimaat

Uit de VNG-brochure “Bedrijven en milieuzonering” (hierna: ‘de VNG-publicatie’) uit 2009 blijkt dat voor bedrijven waar pluimvee gehouden wordt, de (maximale) richtafstand voor gevaar 0 meter bedraagt. In het kader van de beoordeling van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat speelt de richtafstand voor gevaar dus geen rol.

Conclusie: het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het project.

5.3 Geluid

In het kader van het aspect geluid is de Wet geluidhinder (Wgh) van toepassing. Doel van deze wet is het terugdringen van hinder als gevolg van geluid en het voorkomen van een toename van geluidbelasting in de toekomst.

Voor de bepaling van de geluidbelasting moeten woningen van derden worden aangemerkt als geluidgevoelige objecten. Het project leidt niet tot een aanpassing van de vergunde geluidruimte in de omgevingsvergunning milieu van 9 december 2014. Immers, de bouw van de wintergarten brengt geen wijzigingen in de vergunde geluidsbronnen met zich mee. Om die reden is het uitvoeren van een akoestisch onderzoek niet noodzakelijk.

Aanvaardbaar woon- en leefklimaat

Uit de VNG-publicatie blijkt dat voor bedrijven waar pluimvee gehouden wordt, de (maximale) richtafstand voor geluid 50 meter bedraagt. De afstand van het project tot het dichtstbijzijnde geluidsgevoelig object bedraagt 75 meter. Op basis hiervan concluderen we dat een goed woon- en leefklimaat voor het milieuaspect geluid kan worden gegarandeerd.

Conclusie: het project is uitvoerbaar voor het onderdeel geluid.

5.4 Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het beoordelingsskader voor inrichtingen die een omgevingsvergunning milieu nodig hebben in de zin van artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo. Bij een beslissing inzake de omgevingsvergunning milieu voor het oprichten of veranderen van een veehouderij betreft het bevoegd gezag de geurhinder, door de geurbelasting vanwege tot veehouderijen behorende dierenverblijven uitsluitend op de wijze als aangegeven bij of krachtens de artikelen 3 tot en met 9 van de Wgv.

Als er voor de voorgenomen ontwikkeling geen omgevingsvergunning milieu nodig is, gelden de geurvoorschriften uit paragraaf 3.5.8 van het Activiteitenbesluit. Voor de voorgenomen ontwikkeling van initiatiefnemer wordt een omgevingsvergunning milieuneutrale wijziging aangevraagd. Derhalve gelden de geurvoorschriften uit de Wgv.

Het project leidt niet tot een aanpassing van de vergunde geurruimte in de omgevingsvergunning milieu van 9 december 2014. Immers, de bouw van de wintergarten brengt geen wijzigingen in de vergunde veestapel, emissiepunten of staltechnieken met zich mee. Dit betekent dat er geen nieuwe geurbeoordeling hoeft plaats te vinden.

Aanvaardbaar woon- en leefklimaat

De VNG-publicatie houdt voor de geur van het houden van pluimvee een (maximale) richtafstand aan van 200 meter. Het dichtstbijzijnde geurgevoelige object bevindt zich met een afstand van 75 meter binnen deze richtafstand. Omdat het project echter geen verandering ten opzichte van de reeds vergunde situatie tot gevolg heeft, wijzigt het aanwezige woon- en leefklimaat niet.

Conclusie: er zijn geen belemmeringen op het gebied van geur die aan het project in de weg staan.

5.5 Luchtkwaliteit

Ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit is titel 5.2 ('Luchtkwaliteitseisen') van de Wet milieubeheer (hierna: Wm) van belang. De kern van deze wettelijke regeling is artikel 5.16 Wm. In het tweede lid van dit artikel staan de bevoegdheden genoemd bij de uitvoering waarvan aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit moet worden getoetst. Deze grenswaarden zijn genoemd in bijlage 2 van de Wm. Een omgevingsvergunning waarbij via een binnenplanse afwijking toestemming wordt verleend om in strijd met het bestemmingsplan activiteiten te mogen verrichten, wordt daarbij niet genoemd. Dit betekent dat titel 5.2 van de Wm niet van toepassing is op het project.

Tegelijkertijd constateren we dat de bouw van de wintergarten niet leidt tot wijzigingen in de vergunde veestapel, emissiepunten of staltechnieken. De luchtkwaliteit verandert dus niet door het project.

Aanvaardbaar woon- en leefklimaat

Gezien de afstand van circa 75 meter tot de dichtstbijzijnde woning, kan eveneens een aanvaardbaar woon- en leefklimaat worden gegarandeerd voor wat betreft de stofhinder vanwege het houden van pluimvee. Immers, de VNG-publicatie houdt daarvoor een richtafstand aan van maximaal 30 meter.

Conclusie: de conclusie luidt dan ook dat dit project in overeenstemming is met de luchtkwaliteitseisen.

5.6 Water

Watertoets

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) worden de waterhuishoudkundige aspecten betrokken in ruimtelijke plannen en afwijkingsbesluiten van die ruimtelijke plannen. In de ruimtelijke onderbouwing wordt aangegeven op welke wijze rekening is gehouden met waterhuishoudkundige aspecten.

Om deze zogenaamde waterparagraaf op te kunnen stellen wordt overleg gevoerd met het waterschap die ter plaatse bevoegd is. Dat is het Waterschap Rijn en IJssel (hierna: het waterschap).

Invloed op de waterhuishouding

Het project voorziet in een beperkte uitbouw met 276 m². Het projectgebied ligt niet in een waterwinningsgebied, grondwaterbeschermingsgebied, koude-warmteopslagvrije zone, boringsvrije zone grondwater, of een intrekgebied. Er gelden ter plaatse dus geen extra regels voor wat betreft de bescherming van het oppervlaktewater ten behoeve van de drinkwaterwinning. Binnen het projectgebied is geen sprake van grondwateroverlast.

Voorkeursbeleid hemel- en afvalwater

Bij het afvoeren van overtollig hemelwater is het landelijk beleid dat het afstromenhemelwater ter plaatse in het milieu moet worden gebracht, dat wil zeggen lozen in de bodem (infiltratie) of in het oppervlaktewater. Het waterschap heeft de voorkeur om het hemelwater, daar waar mogelijk, te het infiltreren in de bodem.

Oppervlakkige afvoer naar de infiltratievoorziening en infiltratie via wadi's geniet daarbij de voorkeur. Als oppervlakkige infiltratie niet mogelijk is, is ondergrondse infiltratie door middel van bijvoorbeeld een infiltratieriool (IT-riool) of infiltratiekratten een optie. Als infiltratie niet mogelijk is, kan hemelwater via een bodempassage worden geloosd op oppervlaktewater.

Schoon hemelwater (bijvoorbeeld vanaf dakoppervlakken) kan direct worden afgevoerd naar oppervlaktewater. De afvoer van overtollig hemelwater uit het projectgebied mag, ongeacht de toegepaste methode, niet tot wateroverlast leiden op aangrenzende percelen. Speciale aandacht wordt besteed aan duurzaam bouwen en een duurzaam gebruik van de openbare ruimte om een goede kwaliteit van het afgekoppelde hemelwater te garanderen.

Watertoetsproces

Ten behoeve van de watertoets is de watertoetstabel van het waterschap ingevuld, waarmee in beeld gebracht wordt welke wateraspecten relevant zijn en met welke intensiteit de watertoetsprocedure doorlopen dient te worden. Onderstaand is de watertoetstabel opgenomen.

Tabel 5.1 Watertoetstabel
(Bron: Waterschap Rijn en IJssel)

Thema	Toetsvraag	Relevant	Intensiteit #
Veiligheid	1. Ligt in of binnen 20 meter vanaf het plangebied een waterkering? (primaire waterkering, regionale waterkering of kade)	Ja/Nee	2
	2. Ligt het plangebied in een waterbergingsgebied of winterbed van een rivier?	Ja/Nee	2
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is de toename van het afvalwater (DWA) groter dan 1m ³ /uur?	Ja/Nee	2
	2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ?	Ja/Nee	1
	3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI of rioolgemaal van het waterschap?	Ja/Nee	1
Wateroverlast (oppervlakte-water)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 2500m ² ?	Ja/Nee	2
	2. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 500m ² ?	Ja/Nee	1
	3. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?	Ja/Nee	1
	4. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Ja/Nee	1
Oppervlakte-waterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied (hemel)water op oppervlaktewater geloosd?	Ja/Nee	1
Grondwater-overlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Ja/Nee	1
	3. Is in het plangebied sprake van kwel?	Ja/Nee	1
	4. Beoogt het plan dempen van perceelsloten of andere wateren?	Ja/Nee	1
	5. Beoogt het plan aanleg van drainage?	Ja/Nee	1
Grondwater-kwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Ja/Nee	1
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap?	Ja/Nee	1
	2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Ja/Nee	2
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde stelsel?	Ja/Nee	1
	2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Ja/Nee	1
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ?	Ja/Nee	2
	2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water?	Ja/Nee	2
	3. Bevindt het plangebied zich in beschermingszones voor natte natuur?	Ja/Nee	1
	4. Bevindt het plangebied zich in een Natura 2000-gebied?	Ja/Nee	1
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in een TOP-gebied?	Ja/Nee	1
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Ja/Nee	2
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Ja/Nee	1

Aangezien op alle vragen met 'nee' kan worden geantwoord, is het project waterhuishoudkundig niet van belang en hoeft er geen wateradvies bij het waterschap te worden gevraagd. Er zijn derhalve geen waterbelangen aan de orde.

Conclusie: er staan geen waterhuishoudkundige belangen in de weg aan het project.

5.7 Gezondheid

Effecten op de (volks)gezondheid betreffen niet alleen dierziekten en zoönosen, maar ook geurhinder, geluidhinder en fijn stof belasting. Geur, fijnstof en geluid zijn in voorgaande paragrafen toegelicht. Zoals daaruit reeds is gebleken, leidt het project niet tot een aanpassing van de vergunde situatie, aangezien de bouw van de wintergarten geen wijzigingen van de veestapel, emissiepunten of staltechnieken met zich meebrengt. In deze paragraaf wordt nader ingegaan op de afgeronde en lopende onderzoeken naar de effecten van veehouderij op de volksgezondheid, de zoönosen bij varkens en de maatregelen op bedrijfsniveau ter voorkoming van insleep en verspreiding van dierziekten.

Onderzoeken naar relatie (intensieve) veehouderij en volksgezondheid

Het RIVM heeft in 2008 een rapport gepubliceerd met betrekking tot intensieve veehouderij en volksgezondheid. Strekking van het Rapport RIVM 2008: Effecten

van intensieve veehouderij-(mega)bedrijven op de volksgezondheid kunnen op verschillende manieren tot stand komen. Bijvoorbeeld via direct diercontact, via de lucht, via mest en via voedingsmiddelen van dierlijke oorsprong. In 2009 is een onderzoek gestart naar de mogelijke effecten van intensieve veehouderij op de gezondheid van omwonenden. In juni 2011 zijn de resultaten bekend gemaakt van dit onderzoek. Uit deze onderzoeksresultaten blijkt geen duidelijke afstand tot veehouderijbedrijven en blijkt geen relatie met de omvang van veehouderijen of dierdichtheid te benoemen waarbij gezondheidseffecten bij mensen vaker optreden. Uit een publicatie van juli 2012 inzake het infectierisico van omwonenden van veehouderijen blijkt dat ook hierover geen wetenschappelijk onderbouwde uitspraken kunnen worden gedaan, met uitzondering van Q-koorts bij melkgeiten.

De Gezondheidsraad heeft op 30 november 2012 het advies 'Gezondheidsrisico's rond veehouderijen' gepubliceerd. Hierin wordt gesteld dat het niet bekend is tot welke afstand omwonenden van veehouderijen verhoogde gezondheidsrisico's lopen. Daarom is er niet op wetenschappelijke gronden één landelijke 'veilige' minimumafstand vast te stellen tussen veehouderijen en woningen. Er zijn wel aanwijzingen dat omwonenden kunnen worden blootgesteld aan micro-organismen en aan stoffen afkomstig van micro-organismen, met name zogeheten endotoxinen, bestanddelen van de celwand van bepaalde bacteriën. Deze microbiële componenten bevinden zich vooral in de grovere fractie fijn stof. Concentraties van bepaalde stofdeeltjes, endotoxinen en micro-organismen, zullen over het algemeen afnemen met toenemende afstand tot een bedrijf en eveneens afhangen van de mate van emissie vanuit een bedrijf. Ook de meteorologische omstandigheden, de lokale bebouwing en beplanting kunnen van invloed zijn.

Voorname rapporten over volksgezondheid en veehouderij beschouwt de rechter niet als algemeen aanvaarde wetenschappelijke inzichten. Dit blijkt uit de gangbare jurisprudentie hierover. Aanvullend onderzoek is hiervoor noodzakelijk.

Het RIVM, Wageningen UR, IRAS en NIVEL hebben gezamenlijk aanvullend onderzoek uitgevoerd genaamd 'Veehouderij en Gezondheid Omwonenden' (VGO-onderzoek, juli 2016). Uit de resultaten van dit onderzoek volgt dat in een straal van 1 kilometer rondom pluimveebedrijven omwonenden een wat grotere kans hebben op longontsteking. Mogelijk komt dit door de uitstoot van fijn stof en componenten ervan. Het VGO-onderzoek bevestigt ook eerdere bevindingen. Zo komen astma en neusallergieën juist minder voor op korte afstand van een veehouderij. Dichtbij veehouderijen wonen ook minder mensen met COPD, een chronische longziekte.

De COPD-patiënten die vlakbij een veehouderij wonen, hebben wel een verhoogd risico op complicaties van hun ziekte. Het VGO-onderzoek geeft ook aanwijzingen dat de longfunctie vermindert bij mensen die veel veehouderijen in hun directe omgeving hebben. Dit komt vooral voor in gebieden met 15 of meer veehouderijen in een straal van 1 km. Het aantal veehouderijen rond de woning is bepalend. Er is geen duidelijke samenhang met specifieke veehouderijtypen. Longfunctieveranderingen hangen waarschijnlijk samen met de blootstelling aan stof en micro-organismen (endotoxinen) direct rond de veehouderijbedrijven. Hoe hoger de concentratie ammoniak afkomstig van veehouderijen, hoe meer de longfunctie afneemt. Waarschijnlijk veroorzaakt secundair fijnstof, afkomstig van ammoniak dit effect. Hier wordt nader onderzocht naar verricht.

Naar aanleiding van de onderzoeksresultaten uit het VGO- en het endotoxinen onderzoek vindt in 2017 nader aanvullend onderzoek plaats.

Zoönosen

Zoönosen zijn infectieziekten veroorzaakt door micro-organismen die kunnen overgaan van dieren naar mensen. Een aantal besmettelijke zoönosen is al uitgeroeid of sterk teruggedrongen. Kwaliteitszorgsystemen hebben hieraan bijgedragen. In de directe omgeving van de inrichting liggen geen andere varkenshouderijen, dus de infectiedruk is zeer laag.

Zoönosen in de pluimveesector vormen een minder groot probleem dan in de varkens-, rundvee-, of geitensector, omdat zoogdieren biologisch gezien dichterbij de mens staan dan vogels (pluimvee). Zoönosen die opgelopen worden via zoogdieren zullen eerder tot ziekten leiden dan zoönosen van pluimvee. Om verspreiding van zoönosen te voorkomen moeten deze zo vroeg mogelijk worden ontdekt. Het Early Warning System (EWS) is daarbij van groot belang. De meldingsplicht is een onderdeel van het EWS en is wettelijk geregeld in Artikel 89 van de “Regeling preventie, bestrijding en monitoring van besmettelijke dierziekten en zoönosen en TSE’s”. Pluimveehouders en dierenartsen zijn verplicht om alle ziekteproblemen te melden.

De belangrijkste zoönosen die voorkomen in de pluimveesector worden hier toegelicht:

Influenza/vogelpest

RNA-virus dat zowel bij de mens, de kip als het varkens voorkomt en het risico met zich meedraagt dat door uitwisseling van erfelijk materiaal een nieuw griepvirus zou kunnen ontstaan. Mensen kunnen geïnfecteerd raken met het influenzavirus door direct contact met geïnfecteerd pluimvee. Dit virus is van mens op mens overdraagbaar.

Pseudo-vogelpest / Newcastle disease

RNA-virus dat via de lucht of bij direct contact wordt overgebracht. Direct contact kan plaatsvinden door wrijven in de ogen met handen die besmet zijn. De besmetting kan ontstaan door contact met de kippen, maar ook uitwerpselen en andere producten. Dit virus is niet overdraagbaar van mens naar mens.

Salmonella

Bacterie die via vlees of eieren zou kunnen leiden tot voedselinfecties. Infecties bij de mens treden voornamelijk op door het eten van besmet vlees en eieren of producten die door vlees of eieren zijn besmet (kruisbesmetting).

Toxoplasma

Parasiet die overgedragen kan worden door het eten van rauw of onvoldoende verhit vlees. De mens kan geïnfecteerd raken door contact met eitjes, besmette aarde of door het eten van met eitjes besmette groenten.

Campylobacteriosis

Een bacteriële infectieziekte veroorzaakt door Campylobacter. De belangrijkste besmettingsroute is via voedsel. Het is de meest voorkomende infectie in Nederland.

Antibiotica-resistentie

Mensen kunnen antibiotica-resistente bacteriën overnemen van dieren, via voedsel of contact met dieren. Bacteriën kunnen resistentie ontwikkelen als neveneffect van het gebruik van antibiotica om dierziekten te bestrijden. De resistentie is het hoogst bij dieren die voor de vleesproductie worden gehouden.

Het risico voor de volksgezondheid is dat resistente bacteriën kunnen veranderen in meer virulente of aan de mens aangepaste varianten of hun resistentie overdragen aan andere bacteriën. Omdat voor dieren grotendeels dezelfde antibiotica worden gebruikt als voor mensen, vormt resistentie een risico voor de volksgezondheid. In de hele veehouderijsector is aandacht voor

Maatregelen op bedrijfsniveau

beperking van het antibioticaverbruik. Het is sinds 2006 al verboden om antimicrobiële voerbepaarders toe te passen in mengvoer. Het landelijk beleid is momenteel al gericht op een forse reductie van het antibioticagebruik in de veehouderij (70% in 2015) en een zorgvuldig gebruik.

Binnen de inrichting zijn maatregelen getroffen om de insleep en verspreiding van ziektekiemen te voorkomen en de uitstoot van stoffen te reduceren. Een goed ontwerp van de stal en goede bedrijfsvoering zijn hierbij erg belangrijk. Daarnaast minimaliseert een gezond dierbestand de kans op problemen met volksgezondheid. Het houden van varkens vereist de nodige hygiëne-maatregelen om insleep en eventuele verspreiding van besmettelijke dierziekten zo veel mogelijk te voorkomen.

De volgende maatregelen worden getroffen:

- periodieke reiniging en desinfectie van gebouwen en materialen;
- bezoekersregeling: in principe worden er zo weinig mogelijk bezoekers toegelaten in de stallen en in het 'schone gedeelte' van het bedrijf. Derden die noodzakelijke diensten verrichten en controleurs voor wie de toegang wettelijk is vastgelegd, vormen een uitzondering. Bezoekers die voorafgaand aan het bezoek in aanraking zijn geweest met kippen, varkens, nertsen worden niet op het schone gedeelte van het bedrijf toegelaten;
- doucheverplichting voor alle medewerkers en alle bezoekers voor het betreden van de bedrijfsruimten;
- het dragen van bedrijfskleding en bedrijfsschoeisel dat op het bedrijf wordt verstrekt;
- goede ongediertebestrijding die wordt verzorgd door een professionele ongediertebestrijder
- de stallen zijn niet met een uitloop uitgerust en zijn zo afgedicht dat er geen vogels van buiten naar binnen kunnen komen;
- er wordt voldaan aan de PVE-verordening voor antibioticaregistratie en verantwoord antibioticaverbruik;
- het bedrijf heeft een bedrijfsbehandelplan (BBP) en een bedrijfsgezondheidsplan (BGP). Het (BBP) is een door de dierenarts opgesteld plan waarin de voorgenomen behandelwijze van de mogelijk optredende dierziekten op het bedrijf van de ondernemer wordt vastgelegd. Een BGP is een plan waarin naast het bedrijfsbehandelplan de maatregelen zijn beschreven die door de ondernemer worden genomen om het gebruik van antibioticum te beperken.

Conclusie: in de voorgaande paragrafen is ingegaan op geluid, geur en fijn stof. In het voornemen is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. Het project leidt niet tot een aanpassing van de vergunde situatie, aangezien de bouw van de wintergarten geen wijzigingen van de veestapel, emissiepunten of staltechnieken met zich meebrengt. Het project zal dus niet leiden tot verhoogde of onaanvaardbare volksgezondheidsrisico's.

5.8 Milieueffectrapportage

Het voorkomen van aantasting van het milieu is van groot maatschappelijk belang. Het is daarom zaak om het milieubelang volwaardig in de besluitvorming te betrekken. Om hier in de praktijk vorm aan te geven is het instrument milieueffectrapportage (m.e.r.) ontwikkeld. Bij "grotere" oprichtingen kan de gemeente eisen dat er bij de milieu aanvraag een milieu-effectrapport (MER) bijgevoegd wordt. De MER-plicht vloeit voort uit Europese richtlijnen.

Bij het bestaan van een MER-plicht mag de vergunningsaanvraag pas in procedure worden gebracht als de voorafgaande MER-procedure is afgerond. De MER geeft een beeld wat de milieugevolgen bij een gewenste oprichting zijn. Het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) is binnen het Nederlands recht het beoordelingskader om te kunnen bepalen of bij de voorbereiding van een ruimtelijk besluit een m.e.r.-procedure moet worden doorlopen.

In onderdelen C en D van de bijlage van het Besluit m.e.r. staat omschreven voor welke activiteiten, plannen of besluiten het Besluit m.e.r. van toepassing is. Daaruit volgt dat er een m.e.r.-(beoordelings)plicht geldt voor een oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren als deze boven een bepaalde drempelwaarde uitkomt. Deze drempelwaarden zijn voor de onderdelen C en D in onderstaande tabellen weergegeven.

Tabel 5.2 Onderdeel C
Besluit m.e.r.: drempel-
waarden m.e.r.-plicht

Onderdeel C

Diercategorie	Mer-plicht
Mesthoenders	85.000
Hennen	60.000
Mestvarkens	3.000
Zeugen	900

Tabel 5.3 Onderdeel D
Besluit m.e.r.: drempel-
waarden
m.e.r.-beoordelingsplicht

Onderdeel D

Diercategorie	Mer-beoordelingsplicht
Pluimvee	40.000
Mestvarkens	2.000
Zeugen	750
Gespeende biggen	2.700
Pelsdieren	5.000
Voedsters (konijnen)	1.000
Vlees- en opfokkonijnen	6.000
Melk-, kalf- of zoogkoeien ouder dan 2 jaar	200
Jongvee tot 2 jaar	340
Melk-, kalf- en zoogkoeien ouder dan 2 jaar en vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	340
Vleesrunderen	1.200
Schapen	2.000
Paarden of pony's	100
Struisvogels	1.000

Het project leidt niet tot een aanpassing van de vergunde situatie, aangezien de bouw van de wintergarten geen wijzigingen van de veestapel, emissiepunten of staltechnieken met zich meebrengt. Op voorhand kan derhalve geconcludeerd worden dat het project geen verandering van de vergunde milieusituatie tot gevolg heeft.

Conclusie: aangezien dit project niet leidt een verandering in de vergunde milieusituatie, geldt er geen m.e.r.-(beoordelings)plicht.

Hoofdstuk 6 Maatschappelijke/economische uitvoerbaarheid

In dit hoofdstuk wordt de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid van het project toegelicht.

6.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Op de aanvraag voor een omgevingsvergunning waarbij middels een binnenplanse afwijkingsbevoegdheid kan worden afgeweken van het bestemmingsplan, is de reguliere procedure uit de Wabo van toepassing. Tegen het besluit op de aanvraag kunnen belanghebbenden gedurende zes weken bezwaar indienen bij het college van burgemeester en wethouders.

Voorts is het voor belanghebbenden die (verschoonbaar geen) bezwaar hebben ingediend, mogelijk om tegen het besluit (op bezwaar) in beroep te gaan bij de rechtbank. Hoger beroep staat open bij de Raad van State.

6.2 Economische uitvoerbaarheid

Ten behoeve van de uitvoerbaarheid van het project is het van belang te weten of het economisch uitvoerbaar is. Dit wordt enerzijds bepaald door de financiële haalbaarheid van het project en anderzijds door de wijze van kostenverhaal door de gemeente (grondexploitatie).

Financiële haalbaarheid

De opdrachtgever fungeert als de financiële drager van het onderhavige project. De voorgenomen ontwikkeling betreft een particulier initiatief, waarvoor reeds de benodigde financiële middelen zijn gereserveerd. De gemeente beperkt zich tot het verlenen van planologische medewerking aan de uitvoering van het project en draagt geen financiële risico's voor de realisatie.

Grondexploitatie

Op grond van afdeling 6.4 van de Wro rust op de gemeente de verplichting tot het verhalen van kosten bij grondexploitatie via een exploitatieplan, tenzij kostenverhaal anderszins is verzekerd. Artikel 6.12, eerste lid van de Wro bepaalt dat de gemeenteraad een exploitatieplan vaststelt voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen. De betreffende algemene maatregel is het Bro.

De definitie van wat onder een bouwplan wordt verstaan, is opgenomen in artikel 6.2.1 van het Bro. Uit dit artikel blijkt dat onder een bouwplan onder ander wordt verstaan de bouw van hoofdgebouwen van een oppervlak van 1.000 m² of meer. Bij onderhavig project is geen sprake van een dergelijk bouwplan, aangezien de uitbreiding ziet op een oppervlak van 276 m². Van het vaststellen van een exploitatieplan kan dus worden afgezien.