



adviseurs in  
ruimtelijke  
ontwikkeling

## Bestemmingsplan | Toelichting

# Groessen en Loo

Gemeente Duiven

Datum: 15 februari 2022

Projectnummer: 190134

ID: NL.IMRO.0226.BPGROESSENENLOO012-VS01



# INHOUD

## TOELICHTING

<b>1</b>	<b>Inleiding</b>	<b>3</b>
1.1	Aanleiding	3
1.2	Ligging plangebied	3
1.3	Vigerende bestemmingsplannen	4
1.4	Leeswijzer	6
<b>2</b>	<b>Bestaande situatie</b>	<b>7</b>
2.1	Inleiding	7
2.2	Ruimtelijke structuur	7
2.3	Functionele structuur	11
2.4	Beheer van de ruimte	14
<b>3</b>	<b>Uitvoerbaarheid</b>	<b>18</b>
3.1	Inleiding	18
3.2	Beleid	18
3.3	Milieu	28
3.4	Water	29
3.5	Ecologie	32
3.6	Cultuurhistorie en archeologie	33
3.7	Verkeer en parkeren	35
3.8	Externe veiligheid	36
3.9	Luchtkwaliteit	39
3.10	Economische uitvoerbaarheid	40
3.11	Handhaafbaarheid	40
<b>4</b>	<b>Wijze van bestemmen</b>	<b>41</b>
4.1	Algemeen	41
4.2	Methodiek	41
4.3	Bestemmingen	42
<b>5</b>	<b>Procedure</b>	<b>47</b>
5.1	Vorbereiding	47
5.2	Overleg	47
5.3	Zienswijzen	47

## Bijlagen

Bijlage 1 Advies veiligheidsregio

Bijlage 2: Zienswijzennota



# 1 Inleiding

## 1.1 Aanleiding

Voor de kernen Groessen en Loo gelegen in de gemeente Duiven geldt het bestemmingsplan "Groessen en Loo" dat op 18 september 2007 onherroepelijk is geworden. Voorheen dienden bestemmingsplannen binnen 10 jaar te zijn geactualiseerd. Deze actualiseringsplicht is met het oog op de inwerkingtreding van de Omgevingswet echter vervallen. Omdat bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet de gemeente Duiven wil beschikken over een up-to-date bestemmingsplan voor Groessen en Loo, vindt deze actualisering toch plaats.

Daarnaast vormt het vigerende plan geen actueel beleidskader voor toekomstige ontwikkelingen en is het gebaseerd op de toen geldende inzichten voor wat betreft de regelgeving.

Onderhavig bestemmingsplan heeft een geconsolideerd karakter, waarbij de huidige en/of actuele ruimtelijke situatie wordt vastgelegd. Hierdoor vinden er kleine wijzigingen plaats, zoals bijvoorbeeld bouwdieptes van woningen, aangezien de huidige situatie op enkele plekken afwijkt van het vigerende bestemmingsplan. Ook zijn verleende omgevingsvergunningen, daar waar nodig, vertaald in voorliggend bestemmingsplan.

## 1.2 Ligging plangebied

Het plangebied bestaat uit de woonkernen Groessen en Loo. Op onderstaande kaart zijn globaal de ligging en begrenzing van beide kernen weergegeven. Deze begrenzing vormt het plangebied. De woonkern Groessen is gelegen ten zuidoosten van de kern Duiven. De kern Loo ligt ten zuidwesten van Duiven. Loo is net als Groessen gelegen in het oeverwallengebied en grenst tevens aan de zuidelijke uiterwaarden.



*Globale ligging kernen*

### 1.3 Vigerende bestemmingsplannen

Onderhavig bestemmingsplan vervangt het vigerende bestemmingsplan "Groessen en Loo". Het bestemmingsplan is onherroepelijk geworden op 18 september 2007.



*Vigerend bestemmingsplan 'Groessen en Loo' (boven: kern Loo / onder: kern Groessen)*

Beide kernen hebben voornamelijk een woonbestemming, met verspreid liggend de bestemmingen 'Bedrijf', 'Maatschappelijk', 'Horeca', 'Detailhandel' en 'Groen'.

Tevens vervangt onderhavig bestemmingsplan een klein gedeelte van bestemmingsplan "Buitengebied 2013", vastgesteld op 1 juni 2015.



*Uitsnede vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied 2013' (gedeelte tussen Loostraat en Loodijk aan de westkant van Loo).*

Ook vervangt onderhavig bestemmingsplan gedeeltelijk het bestemmingsplan "Westreenen, Loostraat 40-42" vastgesteld op 14 maart 2011 voor zover het pand Loostraat 40, Schuttersveld 32 en Schuttersveld 34.



*Vigerend bestemmingsplan 'Westreenen, Loostraat 40-42' rood omkaderd Loostraat 40, Schuttersveld 32 en Schuttersveld 34*

In dit bestemmingplan wordt eveneens opgenomen fase 3 uit bestemmingsplan 'Diesfeldt' en kleine delen van bestemmingsplan 'Groessen' uit 1974 en uit 1984.

Voor de gemeente Duiven geldt ook het bestemmingsplan 'Archeologie', vastgesteld 31 mei 2009. Dit gemeentelijk archeologisch beleid blijft ter plaatse gelden naast dit bestemmingsplan.

## **1.4 Leeswijzer**

Na dit inleidende hoofdstuk volgt in hoofdstuk 2 de beschrijving van het plangebied, waarin het ruimtelijk en functioneel aspect wordt besproken. In hoofdstuk 3 wordt de uitvoerbaarheid van het plan behandeld. Hierin wordt het beleid op Rijks-, provinciaal-, regionaal- en gemeentelijk niveau beschreven. Daarnaast worden in dit hoofdstuk de milieuhygiënische aspecten behandeld. In hoofdstuk 4 is de wijze van bestemmen aangegeven. Er wordt beschreven hoe de verbeelding en de regels zijn opgebouwd en welke bestemmingen in het plan voorkomen. In het laatste hoofdstuk van dit bestemmingsplan wordt ingegaan op de procedure, die voorliggend bestemmingsplan doorloopt.



## 2 Bestaande situatie

### 2.1 Inleiding

Onderhavig bestemmingsplan omvat de bebouwde kom van de kernen Groessen en Loo in de gemeente Duiven. De kernen hebben beide een eigen karakteristiek en structuur. De ruimtelijke en functionele structuur worden in dit hoofdstuk beschreven.

### 2.2 Ruimtelijke structuur

#### 2.2.1 Kern Groessen

Groessen is een nederzetting gelegen op de oeverwal. Groessen heeft een zeer oude occupatiegeschiedenis (late IJzertijd en Romeinse tijd). Het huidige dorp is ontstaan in de Karolingische tijd. De nederzetting groeide tot aan 1900 zeer beperkt.

Het omliggende landschap van Groessen is door zichtlijnen tussen de bebouwing vanuit het dorp merkbaar. De gemeenschappelijke weide ofwel 'gemeine Hütung' die vroeger de verbinding was tussen het dorp en de noordelijke weiden (De Veenslagen en Groessche Weide) is echter deels bebouwd met een garagebedrijf. De doorzichten en (het nog overgebleven deel van) de 'Hütung' zijn cruciaal voor de belangrijke relatie met het omliggende landschap en de ontstaansgeschiedenis van Groessen.



Luchtfoto kern Groessen (bron: [www.google.nl](http://www.google.nl))

### *Bebouwingsstructuur*

Kenmerkend voor Groessen is de historische lintbebouwing, met karakteristieke gebouwen, zoals de kerk, het karkas van de molen en de monumentale boerderijen (klein Rijswijk of Diesfeldt). De oude kerkpaden die de gebieden achter het dorpslint verbonden met het dorpshart zijn nog steeds herkenbaar. Het historisch dorpslint van Groessen ligt ter hoogte van de Dorpsstraat en is samen met de historische linten Leuvensestraat en Heiliglandsestraat beeldbepalend en karakteristiek voor Groessen. In de kern is sprake van een duidelijke verdichting van de historische bebouwing, die verder vrijwel alleen bestaat uit vrijstaande panden. In het centrum staat een van de oudste parochies uit de Liemers. De meest recente bebouwinguitbreiding van Groessen, 't Diesfeldt, is te vinden in het zuidoosten van de kern.



*Bebouwing Dorpsstraat*

### *Groenstructuur*

De diverse entrees via de Heiliglandsestraat, Lijkweg en Achtergaardsestraat zijn allen op hun eigen wijze groen van aard. Het dorp is over het algemeen zeer groen door de ruime opzet en door de grote voortuinen. Groene plekken zijn tot diep in het dorp te vinden, zoals het park ten zuiden van de begraafplaats.

### *Verkeersstructuur*

De verkeersstructuur van de kern Groessen bestaat met name uit de Dorpsstraat, Heiliglandsestraat en de Achtergaardsestraat. De Dorpsstraat is een ontsluitingsweg. Deze wordt niet alleen gebruikt door bestemmingsverkeer van en naar het Groessense hart, maar tevens door doorgaand verkeer vanuit de richting Zevenaar naar het Groessense buitengebied en Loo. Daarnaast ligt ten noorden van Groessen de spoorlijn Arnhem-Zevenaar. Tevens zijn door de aanleg van de Betuwelijn en langs sloten nieuwe fiets- en wandelpaden ontstaan. Parkeren vindt veelal plaats op eigen terrein of langs de openbare weg in de daarvoor bestemde parkeervakken. Op het Schuttersplein, aan de Dorpsstraat ligt een ruime parkeerplaats.



Parkeerplaats Schuttersplein.

## 2.2.2 Kern Loo

Net als Groessen is Loo een nederzetting gelegen op de oeverwal van de Nederrijn. De driehoekige structuur is kenmerkend langs bandijken. De ligging van de drie zijden van de driehoek - Loostraat, Husselarijstraat en Loodijk - bepaalt nog steeds de beleving van het dorp. Langs deze lijnen is het dorp ontwikkeld, waarbij het oudste deel rondom de kerk het dorpshart is. In dit (van oudsher) hart van Loo vindt vermenging plaats van bebouwing en het buitengebied.



Luchtfoto kern Loo (bron: [www.google.nl](http://www.google.nl))

### *Bebouwingsstructuur*

De relatie met het buitengebied is nog goed herkenbaar: het Looveld aan de noordzijde is door de ruimte tussen de bebouwing vanuit het dorp nog steeds zichtbaar. Bijzonder is dat het Looveld onbebouwd is gebleven. Aan de bebouwingslinten zelf is sprake van afwisselende bebouwing, met een verspringende rooilijn. De Loostraat en de Husselarijstraat zijn de belangrijkste bebouwingslinten, die vanaf de Loodijk landinwaarts naar elkaar toe lopen. De binnenkant van de driehoek is door toenemende bebouwing in de loop der tijd verdicht, maar kent nog steeds groene open plekken met zichtlijnen naar buiten toe. De linten vormen een duidelijk overgangsgebied van de kern Loo naar het buitengebied. De meest recente bebouwinguitbreiding van Loo, Westreenen, is te vinden ten noorden van de Loostraat net buiten het plangebied.



*Loostraat*

### *Groenstructuur*

Loo is een groen dorp. Het centrum van Loo kenmerkt zich door een aantal karakteristieke gebouwen, direct bij het huidige dorpsplein of daar dicht bij. Het dorpsplein is voorzien van enkele bomen met boomcirkels. Daarnaast zijn de meeste woningen voorzien van een voortuin, waardoor een groen straatbeeld ontstaat wat aansluit op het landelijke karakter van het gebied.

### *Verkeersstructuur*

De hoofdstructuur van het plangebied wordt gevormd door de Loodijk, Loostraat en Husselarijstraat. De Loostraat is de verbindingsweg met Duiven. De overige wegen in Loo hebben veelal een lagere verkeersintensiteit en dienen met name ten behoeve van bestemmingsverkeer. Parkeren vindt voornamelijk plaats op eigen terrein of langs de openbare weg.

## 2.3 Functionele structuur

### 2.3.1 Kern Groessen

#### *Woonfunctie*

De woonfunctie is de meest voorkomende functie binnen de kern Groessen. Bij de woonfunctie bestaat de mogelijkheid om aan huis verbonden beroepen en bedrijven uit te oefenen. Dergelijke aan huis verbonden beroepen zijn niet milieuhinderlijk voor de omgeving.

#### *Bedrijven, dienstverlening, horeca en voorzieningen*

Tuinbouw is een agrarische bedrijfstak die van oudsher hoort in dit gebied. Deze bedrijfstak heeft echter vanuit economisch oogpunt te maken met een noodzakelijke opschaling. Sommige bedrijven in Groessen lopen tegen beperkingen aan in hun uitbreiding door omliggende bebouwing en wegen. Voor bestaande bedrijven is uitbreiding onder voorwaarden mogelijk. Grootschalige kassencomplexen tasten het kleinschalige karakter van Groessen teveel aan en zijn daarom niet gewenst. In het buitengebied Groessen floreert de verkoop aan huis.

In de kern zijn met name rond de Dorpstraat enkele bedrijven en winkels te vinden. Zo is er een autobedrijf en een natuursteenverwerkingsbedrijf. Ook is er sprake van enige bedrijvigheid in de vorm van kantoren en dienstverlening in de vorm van een kapsalon en een psychologenpraktijk.



*Joannesschool gezien vanaf de Kerkkackers*

Een belangrijke maatschappelijke voorziening binnen Groessen is de Joannesschool. De school wordt tevens gezien als een ontmoetingsplek. Andere ontmoetingsplekken binnen Groessen zijn de kerk, het dorps huis en de scouting. In Groessen zijn twee horecagelegenheden aanwezig, namelijk een zalencentrum en een café.



*Kerk*

### 2.3.2 Kern Loo



*Woningen gezien vanaf de Loodijk*

#### *Woonfunctie*

Binnen de kern Loo is de woonfunctie de meest voorkomende functie. Binnen de kern is een gevarieerde woningvoorraad van grondgebonden woningen aanwezig. Zowel vrijstaande, als rijwoningen als twee-onder-één-kapwoningen komen voor.

#### *Bedrijven, dienstverlening, horeca en voorzieningen*

In het verleden was er veel agrarische bedrijvigheid en tuinbouw in Loo. Door de tendens naar grootschaligheid is het aantal agrarische- en tuinbouwbedrijven sterk teruggelopen. Net als in vergelijkbare dorpen zijn voorzieningen zoals winkels, postkantoor, bank en dergelijke verdwenen. De wel aanwezige voorzieningen zijn dan ook van groot belang voor Loo. Belangrijke voorzieningen in dit verband zijn met name de basisschool, de kerk en het verenigingsleven. Enkele van deze voorzieningen zijn gelegen ten noorden van de Loostraat, buiten het plangebied. De overige aanwezige bedrijvigheid is kleinschalig en meestal niet locatiegebonden. Ook is er in Loo een zalencentrum aanwezig.



*Horeca aan de Loostraat*

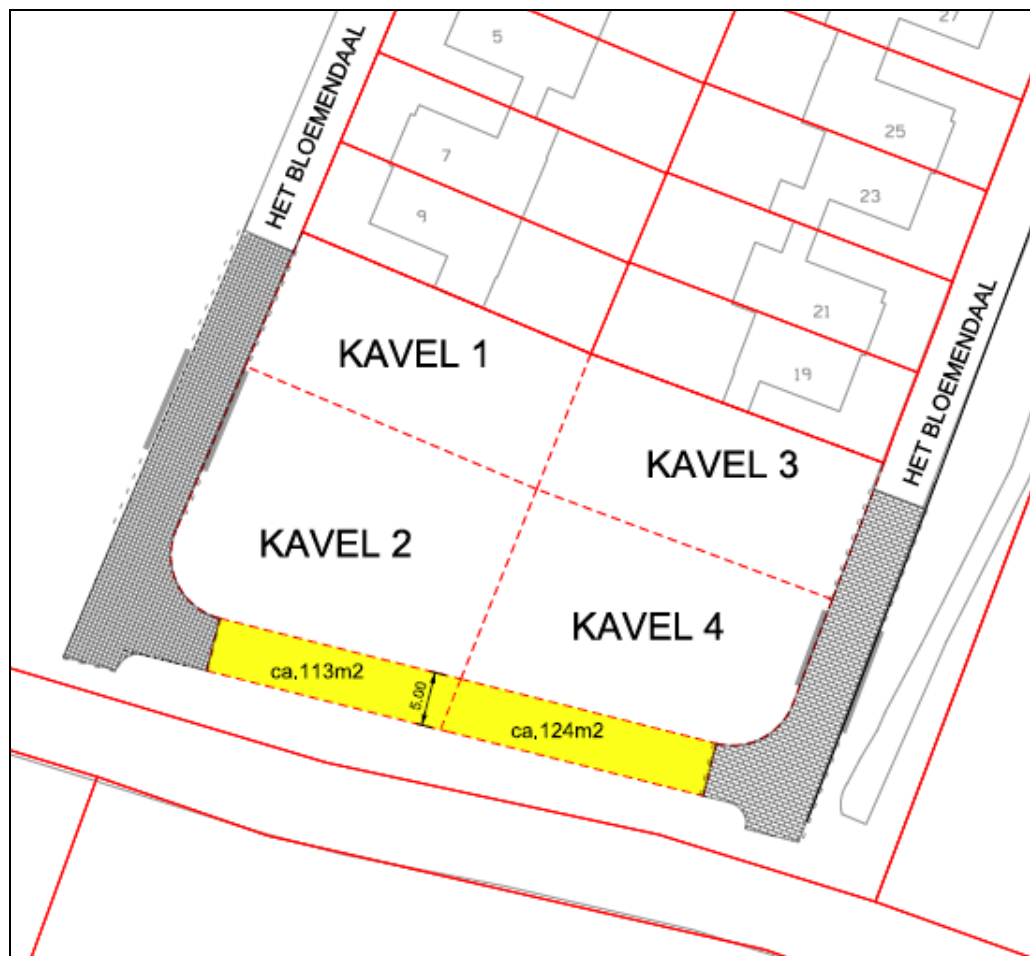
## 2.4 Beheer van de ruimte

Onderhavig bestemmingsplan heeft een geconsolideerd karakter, waarbij de huidige en/of actuele ruimtelijke situatie wordt vastgelegd. Hierbij wordt het vigerende bestemmingsplan zo veel als mogelijk overgenomen. De huidige situatie wijkt op enkele plekken af van het vigerende bestemmingsplan. Deze afwijkingen zijn hieronder beschreven.

### *Woningbouwlocatie 'Diesfeldt, Groessen'*

In 2001 is het bestemmingsplan 'Diesfeldt' vastgesteld ten behoeve van de realisatie van 90 woningen. Het grootste gedeelte van het bestemmingsplan is in 2007 meegenomen in het bestemmingsplan 'Groessen en Loo', behalve fase 3. Fase 3 is inmiddels gerealiseerd (conserverend) en dient nu te worden geactualiseerd in onderhavig bestemmingsplan. De bestemmingen, bouwvlakken en aanduidingen worden toegekend conform de vergunde situatie, conform de systematiek van bestemmingsplan 'Groessen en Loo'.

In verband met de verkoop van gronden dienen de gronden ten zuiden van de kavels 2 en 4 (zoals hieronder met geel is weergegeven) opgenomen te worden binnen de woonbestemming. De beoogde verkeersbestemming ter plaatse komt daarmee te vervallen.



*Locatie 'Diesfeldt, Groessen'*



### 'Onder de Toren, Groessen'

Op de locatie 'Onder de Toren, Groessen' is tot op heden nooit woningbouw gerealiseerd, terwijl de geldende bestemmingsplannen Groessen 1974 en 1984 daarvoor wel de mogelijkheid bieden. De gronden zijn niet betrokken bij de actualisatie van het bestemmingsplan 'Groessen en Loo' in 2007.

In de Structuurvisie 2015 is in de kern Groessen (grenzend aan het Dorpsplein) één kleine zoekzone 'wonen' opgenomen. Deze zone ligt niet meer op de locatie waarvoor de bestemmingsplannen uit 1974 en 1984 gelden. Doordat de wijziging van het zoekgebied 'wonen' in 2015 is vastgesteld, wordt voorzienbaarheid gecreëerd dat de bouwmogelijkheid komt te vervallen.



- ONTWIKKELEN**
- Zoekgebied wonen
  - Groenblauw raamwerk
  - A15 toekomstig tracé
  - Potentieel ecologische verbinding

### Uitsnede Structuurvisie 2015 kern Groessen

Inmiddels is voor de locatie een bestemmingsplan in voorbereiding om woningbouw mogelijk te kunnen maken. Het plangebied van 'Onder de Toren' wordt daarom buiten dit bestemmingsplan gelaten.

### *Bestemmingsplangebied*

Behalve de toevoegingen van de woningbouwlocaties, wordt de grens van het plangebied ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan op enkele locaties aangepast.

- Westkant kern Loo: de gronden aan de westkant van Loo, tussen de Loostraat en Loodijk, worden betrokken bij de kern Loo en opgenomen in dit bestemmingsplan. De bestemmingen uit bestemmingsplan 'Buitengebied 2013' worden hier overgenomen.
- Wethouder Nasslaan 2-8, Groessen: een deel van de achtertuinen valt binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied 2013'. Deze gronden worden in dit bestemmingsplan opgenomen en bestemd als 'Tuin'.
- Noordwestkant van kern Loo: de percelen met de adressen Loostraat 40, Schuttersveld 32 en Schuttersveld 34, worden betrokken bij de kern Loo en opgenomen in het bestemmingsplan. Het perceel wordt in dit bestemmingsplan opgenomen en bestemd als 'Wonen' en 'Tuin'.
- Hoflaan ong., Loo (voormalige kleuterschoollocatie): voor deze gronden is een nieuw bestemmingsplan in voorbereiding ten behoeve van woningbouw. Deze gronden worden daarom niet meegenomen in voorliggende bestemmingsplan.

### *Bestemmingswijziging*

De huidige situatie van een aantal percelen wijkt af van het vigerende bestemmingsplan. Dit betekent dat de huidige bestemming aangepast wordt gezien de huidige functie. Het gaat hier om onderstaande adressen.

- Loostraat 41, Loo; het perceel heeft de bestemming 'Wonen' met aanduiding 'Winkel'. Hier is echter geen sprake meer van een winkel. Zodoende kan de aanduiding 'Winkel' worden verwijderd.
- Dorpstraat 41/43, Groessen; het perceel heeft de bestemming 'Detailhandel'. Op het perceel is een kapsalon en een psychologenpraktijk aanwezig. De bestemming 'Dienstverlening' sluit beter aan bij voorgenoemde functies.
- Heiliglandsestraat 31, Groessen; het perceel heeft de bestemming 'Detailhandel'. Hier is echter geen sprake meer van een winkel. Zodoende kan de bestemming 'Detailhandel' worden gewijzigd in 'Wonen'.
- Loostraat 40, Schuttersveld 32 en Schuttersveld 34 Loo: het perceel heeft de bestemming 'Maatschappelijk'. Middels een omgevingsvergunning is het gebruik gewijzigd naar 'Wonen'. Zodoende kan de bestemming 'Maatschappelijk' in het plan gewijzigd worden in 'Wonen'.

### *Bijgebouwen*

Na de terinzagelegging van het voorontwerp bestemmingsplan in 2017 is in het eerste kwartaal van 2019 een nadere inventarisatie uitgevoerd met betrekking tot het aantal vierkante meters aan bijgebouwen op de percelen binnen het plangebied. Bij deze inventarisatie is beoordeeld of het aantal vierkante meters aan bijgebouwen op deze locaties past binnen de regels van dit geactualiseerde bestemmingsplan, toegestaan is op basis van een verleende vergunning, dan wel past binnen de huidige vergunningvrije regelgeving. Percelen waar het aantal vierkante meters aan bijgebouwen meer is dan in deze actualisatie of vergunningsvrij is toegestaan krijgen in dit geactualiseerde bestemmingsplan een specifieke aanduiding ('specifieke bouwaanduiding - 1'). Hiermee wordt geregeld dat ter plaatse van deze specifieke bouwaanduiding het maximaal aantal vierkante meters het bestaande aantal vierkante meters aan bijgebouwen

is. Voor overige percelen met te veel vierkante meters aan bijgebouwen en die op basis van de inventarisatie niet in aanmerking komen voor een specifieke aanduiding, wordt nu niets geregeld in het bestemmingsplan. Het gaat hier om tien situaties met overschrijding van enkele vierkante meters tot 25 vierkante meters.

#### *Evenementen*

Ter plaatse van het Schuttersplein in Groessen en het KDO-terrein aan de Commendereijstraat 20 in Groessen worden enkele keren per jaar evenementen georganiseerd. Op deze locaties wordt de aanduiding 'overige zone - evenementenlocatie' toegevoegd. Op het terrein nabij het KDO vindt de jaarlijkse feestweek Groessen plaats, dat twee weekenden omvat en incidenteel een ander feest. Daarnaast bevindt zich hier de natuurijsbaan, die afhankelijk van de vorst een beperkt aantal dagen per jaar aanwezig is. Het Schuttersplein is in gebruik voor onder andere de jaarlijkse schuttersfeesten en de kermis. De feesttent wordt geplaatst in het weiland achter het Schuttersplein. De kermis bevindt zich op het plein. Daarnaast is er een maal in de vijf jaar een feest van Rinoceros op het plein en incidenteel een ander feest.

Voor de aangeduide evenemententerreinen wordt een beperkt aantal (grotere en kleinere) evenementen per jaar mogelijk gemaakt. Hierdoor wordt het aantal evenementen op jaarbasis beperkt en voorkomen dat de locaties geregeld gebruikt kunnen worden voor (grote) evenementen.

#### *Verleende vergunningen*

Ten aanzien van verleende vergunningen op grond van artikel 4 onderdeel 9 van bijlage II van het Besluit omgevingsrecht wordt de vergunde situatie overgenomen in onderhavig bestemmingsplan. Dit betekent dat het bestemmingsplan in overeenstemming wordt gebracht met het vergunde gebruik.

## 3 Uitvoerbaarheid

### 3.1 Inleiding

Het al dan niet voldoen aan verschillende randvoorwaarden en uitgangspunten is bepalend voor de vraag of een nieuw bestemmingsplan daadwerkelijk uitvoerbaar is. Hierbij moet worden gedacht aan onder meer het ruimtelijk beleid van de hogere overheden en de gemeente zelf. Daarnaast speelt de uitvoerbaarheid op basis van milieuaspecten, zoals geluid, bodem en hinder van bedrijven, en overige aspecten, zoals water, archeologie en ecologie, een rol. Tenslotte wordt aangetoond dat het plan economisch uitvoerbaar is.

Het onderhavig bestemmingsplan is, ondanks het overwegend conserverende karakter, getoetst voor wat betreft de uitvoerbaarheid ervan op bovengenoemde aspecten. In dit hoofdstuk is aangegeven wat hiervan de resultaten zijn.

### 3.2 Beleid

#### 3.2.1 Rijksbeleid

##### *Nationale Omgevingsvisie*

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) biedt een duurzaam perspectief voor de leefomgeving met ambities. In deze NOVI worden de nationale belangen in de fysieke leefomgeving en de daaruit voortkomende opgaven beschreven. Er worden vier prioriteiten voor Nederland geformuleerd:

- ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- duurzaam economisch groeipotentieel;
- sterke en gezonde steden en regio's;
- toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Om beleidskeuzes op een heldere en voorspelbare manier te maken, hanteert de NOVI drie afwegingsprincipes, die helpen bij het prioriteren en afwegen van de verschillende belangen en opgaven;

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies: in het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Er wordt weer gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van ruimte.
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: er moet altijd gekeken worden naar de context van het gebied. Keuzes in verschillende gebieden kunnen daarom verschillen.
3. Afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat onze leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van toekomstige generaties.

Door het plangebied loopt een zoekgebied naar een nieuwe hoofdweg, het tracé van knooppunt Ressen naar Oudbroeken (de verlenging van de A15 naar de A12). Op 8 maart 2017 is het Tracébesluitgebied ViA15 vastgesteld. Dit is gelegen buiten het bestemmingsplangebied Groessen en Loo.

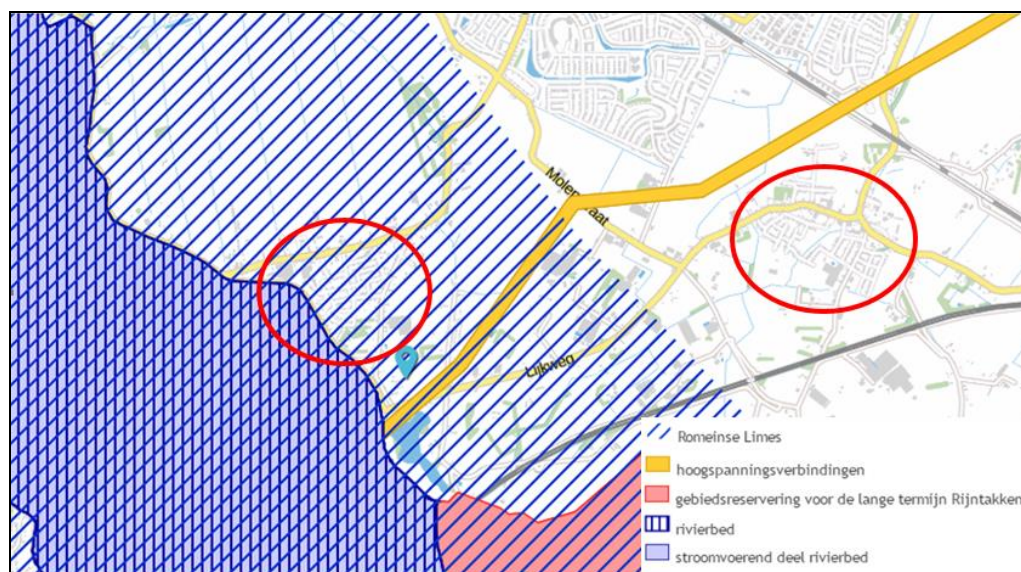
### Conclusie

Als gevolg van de actualisatie van het vigerende bestemmingsplan wijzigen de standpunten met betrekking tot dit beleidskader niet. Onderhavig bestemmingsplan is overwegend opgesteld om ervoor te zorgen dat wordt aangesloten bij de actuele ruimtelijke situatie. Hiervoor worden kleine aanpassingen doorgevoerd in het bestemmingsplan welke van ondergeschikte aard zijn.

### Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevat regels ter bescherming van nationale belangen. De keuze voor deze belangen is reeds gemaakt in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en worden met het Barro en het Bro juridisch verankerd.

In het kader van deregulering en decentralisatie is gekozen om de regels zoveel mogelijk door te laten werken op het niveau van de lokale besluitvorming. Door de nationale belangen in bestemmingsplannen te borgen, worden deze belangen reeds in een vroeg stadium vastgelegd, wat bijdraagt aan een versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke druk. Enkele bepalingen hebben echter beperking op provinciaal medebewind en ontheffingsmogelijkheden.



Uitsnede Barro (bron: [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl))

De onderwerpen in het Barro betreffen:

- Project Mainportontwikkeling Rotterdam.
- Kunstfundamenten.
- Grote rivieren.
- Waddenzee en waddengebied.
- Defensie (met uitzondering van radar).

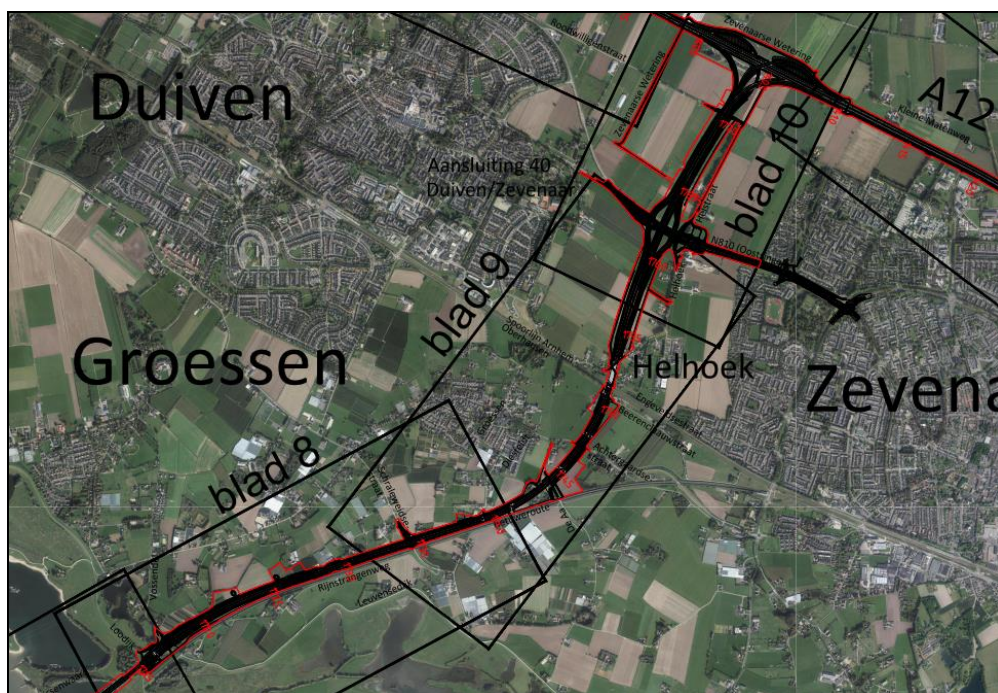
### Conclusie

Het plangebied grenst nabij Loo aan het buitendijkse deel van het Stroomvoerend rivierbed. Daarnaast loopt tussen Loo en Groessen een hoogspanningsverbinding. Over het plangebied loopt de Romeinse Limes. Dit is aangemerkt als erfgoed van uitzonderlijke waarde. Bij nieuwe bestemmingsplannen dient voorkomen te worden dat de kernkwaliteiten worden aangetast.

### Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro)

Per 1 oktober 2012 geldt de gewijzigde Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro). Deze regeling bevat regels over aanwijzing radarverstoringgebieden, reserveringsgebieden hoofdwegen en landelijke spoorwegen en militaire terreinen. Daarnaast is de eerste aanvulling van het Barro in werking getreden. Deze aanvulling gaat over hoofd infrastructuur (reserveringen rond hoofdwegen en hoofdspoorwegen, vrijwaring rond Rijkswaagwegen en hoofd-buisleidingen), de elektriciteitsvoorziening, het vereenvoudigde regime van de ecologische hoofdstructuur en waterveiligheid (bescherming van primaire waterkeringen en bouwbeperkingen).

Voor het plangebied geldt het radarverstoringgebied maximum bouwhoogte 114 meter en radarverstoringgebied windturbines 90 meter. Binnen deze radarverstoringgebieden dient voor alle hoge bouwwerken te worden berekend of er verstoring van de radar optreedt. De mate van verstoring is afhankelijk van o.a. de hoogte breedte en opstelling van objecten. Omdat er in dit bestemmingsplan geen ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt, die de radarzone beïnvloeden, is aanvullende toetsing niet nodig.



Uitsnede Tracébesluit ViA15 (bron: [www.via15.nl](http://www.via15.nl))

Ten zuiden van het plangebied geldt het tracé voor de nieuwe hoofdweg tussen Resen en Oudbroeken, de ViA15. Het betreffende Tracébesluit is op 8 maart 2017 door de Minister genomen. Binnen het Tracébesluitgebied geldt een voorbereidingsbescherming waarbinnen geen nieuwe ontwikkelingen zijn toegestaan. Dit besluitgebied is gelegen buiten het plangebied, zie afbeelding hierboven. Op 20 januari 2021 deed

de Raad van State een tussenuitspraak over het project, waaruit volgt dat de Minister moet werken aan een betere onderbouwing van de stikstofuitstoot en aan verduidelijking van de werking van een faunapassage en amfibietunnel.

#### *Structuurvisie Buisleidingen*

Het Ministerie van Infrastructuur en Milieu heeft op 12 oktober 2012 de Structuurvisie Buisleidingen vastgesteld. In de gemeente Duiven is een buisleidingenstrook gelegen. Ten behoeve van de buisleidingen dient fysiek ruimte te worden gereserveerd binnen de buisleidingenstrook. Naast het directe ruimtebeslag van de leidingen is ook het indirecte ruimtebeslag door risicocontouren van invloed op het plangebied. Bij het vaststellen van de externe veiligheidscontouren rondom buisleidingen zijn twee waarden van belang, het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het Besluit externe veiligheid buisleidingen stelt op basis van deze twee risico's een basisveiligheidsniveau vast, dat gaat gelden voor buisleidingen, ook als deze in leidingstroken liggen. In de regio Arnhem-Nijmegen volgt het aanvankelijk voorgestelde tracé voor de leidingstrook de bestaande aardgastransportleidingen langs een dicht bevolkt gebied waarin diverse ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden. Bij onder andere het bedrijventerrein bij Duiven bleek een doorgaande verbinding niet mogelijk vanwege fysieke belemmeringen. Daarom is een alternatief tracé voorgesteld. De buisleidingenstrook loopt daarbij bij Duiven en Zevenaar parallel aan het nieuwe tracé van de te verlengen A15. Op 8 maart 2017 is het Tracébesluit genomen. Op 2 mei 2017 is tevens het besluit genomen om de bestaande aardgastransportleidingen deels te verleggen. Deze verleggingen maken het alternatieve tracé voor de buisleiding mogelijk.

#### *Conclusie*

Beide tracés zijn onderling afgestemd en vallen buiten het plangebied van bestemmingsplan Groessen en Loo.

#### *Ladder voor duurzame verstedelijking*

Bestemmingsplannen die voorzien in nieuwe stedelijke ontwikkelingen dienen een verantwoording te bevatten aan de hand van de zogenoemde 'Ladder voor duurzame verstedelijking', die is vastgelegd in artikel 3.1.6, tweede lid Bro. Dit afwegingskader verplicht overheden tot het maken van een zorgvuldige ruimtelijke afweging bij het mogelijk maken van nieuwe stedelijke ontwikkelingen in een bestemmingsplan. Het doel is om te komen tot zorgvuldig ruimtegebruik en daarmee het voorkomen van (on-aanvaardbare) leegstand en onnodig 'bouwen in de wei'. De Ladder is daarmee een belangrijk instrument voor een goede ruimtelijke ordening.

Een toelichting van een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, moet gezien het voorgaande een beschrijving bevatten van de behoefte aan de voorgenomen stedelijke ontwikkeling. Indien blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied kan worden voorzien, bevat de toelichting een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Alvorens te toetsen aan de Ladder dient te worden vastgesteld of sprake is van een stedelijke ontwikkeling. Dit begrip is in artikel 1.1.1 Bro gedefinieerd als ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen. Uit de tot dusver ge-

vormde jurisprudentie ten aanzien van dit begrip blijkt dat de omvang van de ontwikkeling een rol speelt. Is sprake van een kleinschalige ontwikkeling, dan kan weliswaar sprake zijn van een stedelijke ontwikkeling, maar kan dergelijke ontwikkeling als te kleinschalig worden aangemerkt om te worden aangemerkt als stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 1.1.1 Bro.

#### *Conclusie*

Onderhavig bestemmingsplan is opgesteld om het vigerende bestemmingsplan te actualiseren zodat wordt aangesloten bij de huidige situatie. Hiervoor worden kleine aanpassingen in het bestemmingsplan doorgevoerd, welke van ondergeschikte aard zijn. Onderhavig bestemmingsplan maakt enkele nieuwe ontwikkelingen mogelijk. Zoals woninguitbreiding Diesfeldt (bijna geheel gerealiseerd) en enkele solitaire woningen. Deze ontwikkelingen zijn reeds onderbouwd en vergund. Zodoende hoeft niet verder te worden getoetst aan de Ladder voor duurzame verstedelijking.

### **3.2.2 Provinciaal beleid**

#### *Omgevingsvisie en -verordening Gelderland*

Op 19 december 2018 hebben Provinciale Staten de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland vastgesteld. Sinds 1 maart 2019 is deze Omgevingsvisie van kracht. De provincie heeft in de Omgevingsvisie een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland centraal gesteld.

- *Gezond en veilig.* Dat = een gezonde leefomgeving, schone en frisse lucht, een schoon milieu, een niet vervuilde bodem, voldoende schoon en veilig (drink)water, bescherming van onze flora en fauna. Dat = voorbereid zijn op klimaatverandering, zoals hitte, droogte, bosbranden en overstromingen. En, dat = aandacht hebben voor verkeersveiligheid en veilige bedrijvigheid.
- *Schoon en welvarend.* Dat = een dynamisch, duurzaam en aantrekkelijk woon-, werk- en ondernemersklimaat, goed bereikbaar en met een goed functionerende arbeidsmarkt en dito kennis- en onderwijsinstellingen. Maar dat = ook: het tegengaan van schadelijke uitstoot, afval en uitputting van grondstoffen. En: het investeren in nieuwe, alternatieve vormen van energie.

Onderdeel van de Omgevingsvisie zijn diverse thematische visieschetsen met de volgende thema's:

- Energietransitie: van fossiel naar duurzaam.
- Klimaatadaptie: omgaan met veranderend weer.
- Circulaire economie: sluiten van kringlopen.
- Biodiversiteit: werken met de natuur.
- Bereikbaarheid: duurzaam verbonden.
- Vestigingsklimaat: een krachtige, duurzame topregio.
- Woon- en leefomgeving: dynamisch, divers, duurzaam.

De Omgevingsvisie bevat de strategische ambities voor de lange termijn. De Omgevingsverordening wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch gewaarborgd is. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot



die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

De Omgevingsverordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de Provincie Gelderland. Dit betekent dat vrijwel alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening. Het gaat hierbij om regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, water, mobiliteit en bodem. De verwachting is dat de Omgevingsverordening op termijn alle regels zal gaan bevatten die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving.

In Groessen is rond de molenstomp 'De Welvaart' een molenbiotoop aangeduid. De ambitie van de provincie is dat de omgeving van molens zodanig zijn ingericht dat de molens kunnen blijven draaien. De molenbiotopen hebben een straal van 400 meter, gerekend vanaf het middelpunt van de molen. De bescherming van molenbiotopen betreft vooral het behoud van het functioneren van de molen door vrije windvang. De molen bestaat echter enkel nog uit een stomp. Na de brand in 1995 is de gietijzeren bovenas verwijderd. Het is niet aannemelijk dat de molen nog in gebruik genomen gaat worden. Ook leert navraag bij de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed (RCE) ons dat er de afgelopen decennia al veel molens gereconstrueerd zijn en de reconstructie van nog meer molens door de Rijksoverheid om diverse redenen niet wenselijk geacht wordt. De bescherming van de windvang door middel van een molenbiotoop is daarom niet meer noodzakelijk en is daarom niet overgenomen in dit bestemmingsplan. De monumentale waarde van de molenstomp wordt nader beschreven in paragraaf 3.6.3.

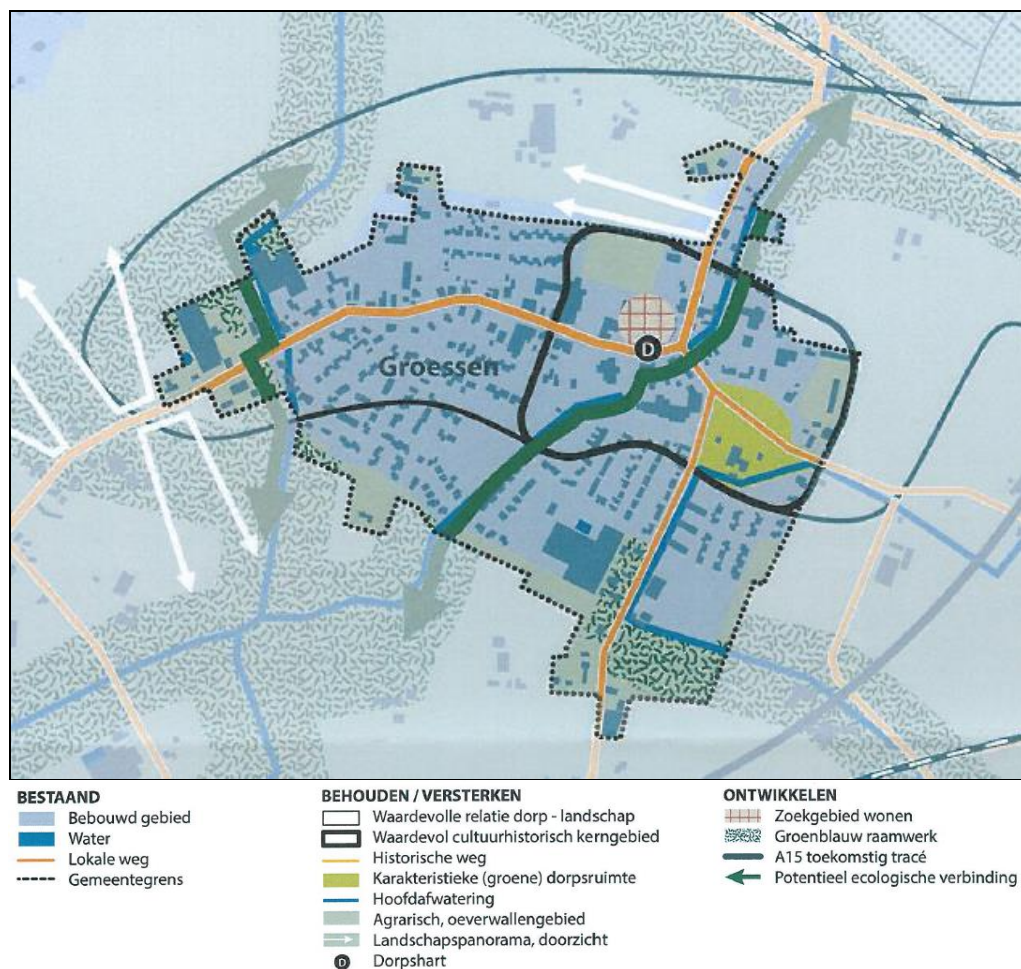
#### *Conclusies Provinciaal beleid*

Onderhavig bestemmingsplan is overwegend opgesteld om het vigerende bestemmingsplan te actualiseren en te zorgen dat wordt aangesloten bij de huidige situatie. Hiervoor worden kleine aanpassingen in het bestemmingsplan doorgevoerd, welke van ondergeschikte aard zijn. Daarnaast sluit het mogelijk maken van bredere functies in leegstaande winkels aan bij de ambitie van het transformeren van winkelcentra in dorpskernen. Deze doelstellingen van voorliggend bestemmingsplan passen binnen het provinciaal beleid.

### **3.2.3 Gemeentelijk beleid**

#### *Structuurvisie gemeente Duiven*

Op 28 september 2015 is door de gemeenteraad de Structuurvisie Duiven 2015 vastgesteld. Deze structuurvisie geeft duidelijkheid over de koers voor het gemeentelijk handelen en de ruimtelijke kaders die als gemeente worden gehanteerd bij het afwegen van initiatieven. Daarnaast biedt de structuurvisie een inspiratiefunctie voor partijen in de samenleving om initiatieven te doen ontplooiën. In de structuurvisie is een deelgebiedsvisie opgenomen voor Groessen en Loo.

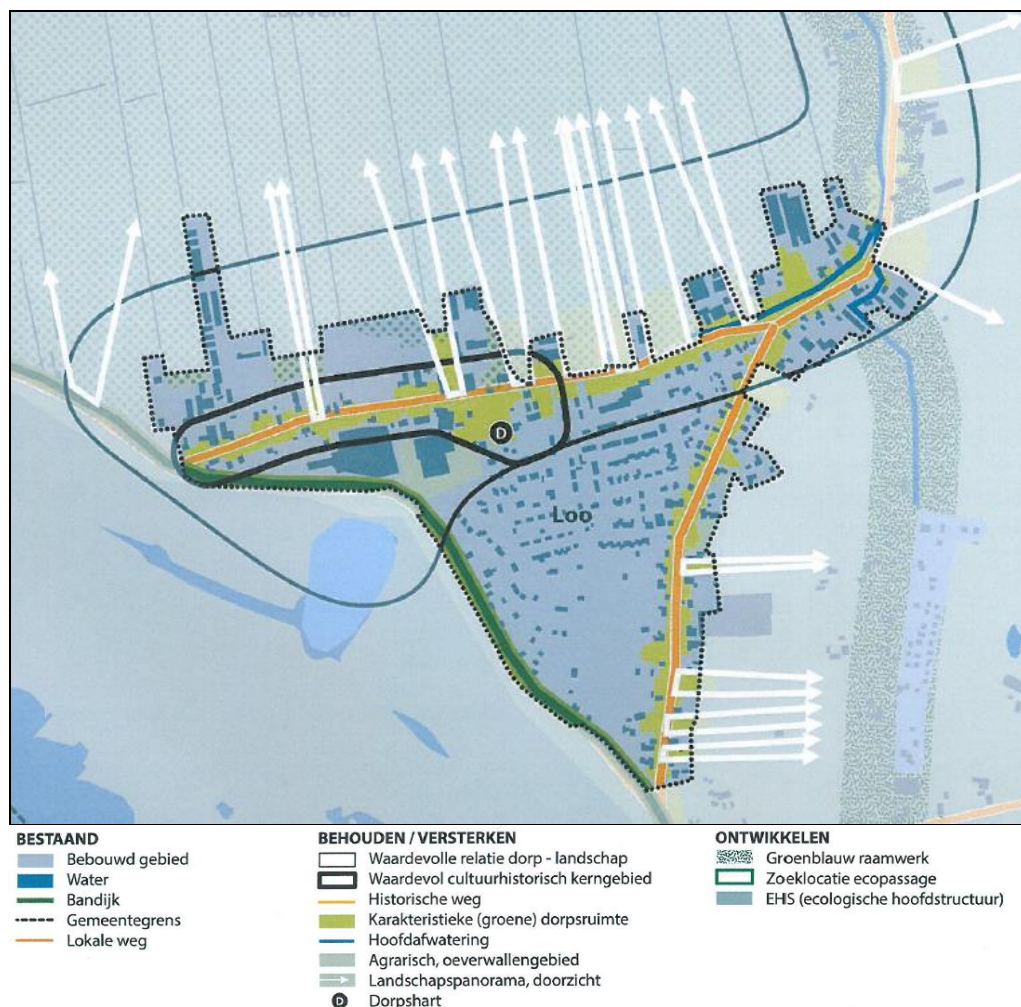


#### Uitsnede deelgebied Groessen

In de deelgebiedsvisie van Groessen wordt aangegeven dat volgens de prognoses (Primos en Socrates) er nog zeer een beperkte behoefte is aan uitbreiding van de bestaande woningvoorraad. Grenzend aan het Dorpsplein is een kleinere zoekzone 'wonen' opgenomen. Deze zoeklocatie is inmiddels een van de locaties benoemd in het vastgestelde Woningbouwprogramma gemeente Duiven 2018-2027.

Daarnaast zijn winkels en voorzieningen essentieel voor de vitaliteit van een dorp. Winkels (aan huis) en enige bedrijvigheid aan huis worden daarom gestimuleerd, mits het past bij de schaal, aard en karakter van het dorp.

Het historische dorps hart en de bebouwingslinten worden in zijn geheel gezien als waardevol cultuurhistorisch kerngebied met beeldbepalende waarde, die naar de toekomst toe behouden dient te worden. Het moet echter geen beschermd gebied worden dat 'op slot' gaat, maar juist een vitale dorps kern, waar steeds met alle betrokkenen samen gezocht wordt naar een passende oplossing bij nieuwe ontwikkelingen. De waardevolle relatie tussen dorp en landschap biedt kansen voor met name recreatie. Daarnaast kan door middel van de realisatie van potentiële ecologische verbindingen de relatie tussen dorp en landschap worden versterkt.



### *Uitsnede deelgebied Loo*

Het gave dorpsgezicht van Loo langs de Loostraat met cultuurhistorische bebouwing, afgewisseld met karakteristieke groene ruimtes dient behouden en waar mogelijk versterkt te worden. Ook de doorzichten naar het buitengebied vanaf de dorpslinten worden als zeer waardevol ervaren. Dit maakt de relatie met het buitengebied voelbaar. In de deelgebiedsvisie van Loo wordt aangegeven dat het verdwijnen van agrarische bedrijven een nieuwe uitdaging vormt, omdat onder meer deze activiteiten mede bijdragen aan het huidige landelijke en dorps karakter. Met het verdwijnen van die activiteiten, kan het dorps karakter worden aangetast. Anderzijds worden er kansen geboden om op vrijkomende agrarische locaties door middel van de juiste ontwikkelingen het dorps karakter te versterken. Het toekennen van een woonbestemming is hierbij een mogelijkheid.

Daarnaast zorgt momenteel de ontwikkeling van de woningbouwlocatie Westreenen nog voor uitbreiding van het aantal woningen aan de rand van Loo.

### *Woonvisie 2025*

Op 28 maart 2017 zijn door de gemeenteraad de Woonvisie Duiven 2025 en de Woonagenda 2017 tot 2022 vastgesteld. Deze Woonvisie 2025 verwoordt de gezamenlijke aanpak van de betrokkenen van gemeenten om te komen tot een gezonde woningmarkt waarin inwoners het startpunt zijn.

De visie luidt dat in er in 2025 voor iedereen die hier woont of wil wonen een passende woning is in een vitaal, open, zorgzaam en duurzaam leefmilieu. Hier zijn dorpen waarin mensen graag willen verblijven en wonen ongeacht hun leeftijd, mobiliteit of gezondheid. Er zijn geschikte woningen voor jongeren die in hun eigen dorp willen blijven wonen. De vergrijzing is op een goede manier gefaciliteerd, waardoor mensen die te maken krijgen met een beperking zo lang mogelijk zelfstandig kunnen blijven wonen in eigen woning en woonomgeving. Er zijn ook alternatieven in de gemeente voor hen die daar niet meer toe in staat zijn.

De gemeente Duiven is een bewuste keuze voor gezinnen die de stad verlaten om in onze gemeente rust, ruimte en gemeenschapszin te zoeken. In de kern Duiven kunnen inwoners dorps wonen met een levendig centrum en een prachtig divers aanbod aan voorzieningen. In de kernen Groessen en Loo is het landelijk wonen in dorpen met een rijk verenigingsleven, een zorgzame gemeenschap en het gemak van Duiven vlakbij. Alle inwoners hebben het gemak van de stad Arnhem dichtbij, de pracht van de natuur binnen handbereik en het geluk van een robuuste werkgelegenheid in de regio Arnhem-Nijmegen.

Deze visie omvat drie inhoudelijke pijlers waarbij meer passende woningen de grootste gemeenschappelijk deeler vormt.

- 1 Meer woningen nodig: toevoegen & bestaande voorraad & matchmaking.
- 2 Een zorgzame gemeenschap en een geschikte woning.
- 3 Een energieke gemeenschap en duurzaam thuis.

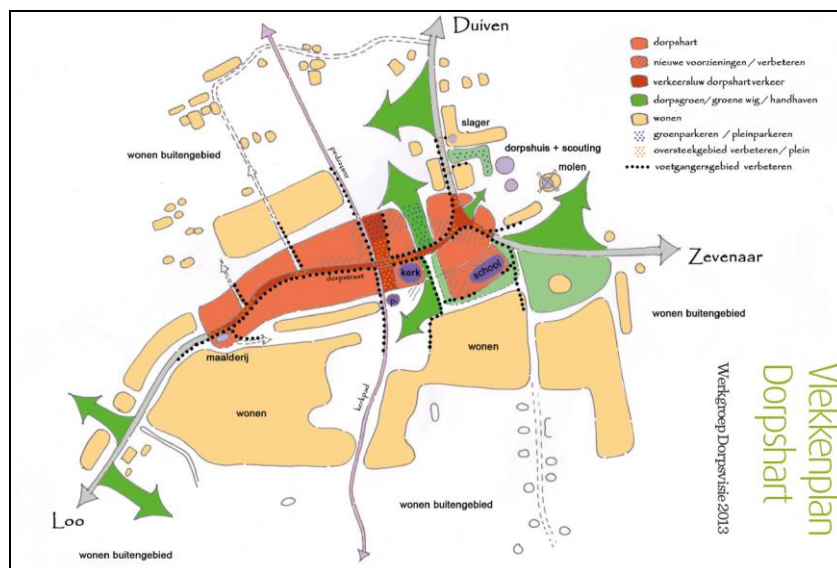
Om uitvoering te geven aan bovengenoemde pijlers zijn per thema de uitdagingen uiteengezet. Vervolgens vraagt dit om een gedifferentieerde strategie voor de korte en lange termijn. Hiervoor heeft de gemeente Duiven de te nemen stappen in de vorm van beleidsdoelen en een agenda uiteengezet.

### *Conclusie*

Voor Groessen en Loo betekent dit dat met dit bestemmingsplan aandacht wordt gegeven aan de huidige woningvoorraad en de aanwezige functies binnen de kernen. Nieuwe woningen en voorzieningen worden, op het toevoegen van enige flexibiliteit na, niet mogelijk gemaakt.

### *Dorpsvisie Groessen*

De Dorpsvisie van Groessen is vastgesteld in mei 2013. Voor de bewoners van Groessen zijn het behouden van het huidige voorzieningenniveau, de groene uitstraling van de kern en het inspelen op toekomstige ontwikkelingen als vergrijzing van groot belang. Onder andere het bundelen van uiteenlopende voorzieningen aan de Dorpstraat draagt hier aan bij. Door de levendigheid van het dorp te concentreren langs de ontsluitingsweg wordt het dorp aantrekkelijker. Door binnen dit bestemmingsplan flexibeler te bestemmen rond de Dorpstraat wordt de mogelijkheid geboden voor het omzetten van voorzieningen naar een andere functie.



*Vleckenplan Dorpsphart (bron: Dorpsvisie Groessen)*

### *Dorpsplan Loo 2013-2025 'Ut geet Loos!'*

In het Dorpsplan Loo hebben de bewoners van Loo de visie voor de toekomst van Loo vastgelegd. In Loo is het eveneens van groot belang dat het huidige voorzieningenniveau blijft behouden. Daarnaast dient ingespeeld te worden op de vergrijzing en het teruglopen van de agrarische bedrijvigheid en de tuinbouw in Loo. Met name de vraag naar passende woningen is groeiende. De bebouwinguitbreiding 'Westreenen' is te vinden net buiten dit plangebied. Ook blijven de beschikbare bouwtitels in dit bestemmingsplan behouden.

### *Landschapsontwikkelingsplan Duiven (LOP)*

Een belangrijk beleidsdocument voor het behoud van natuur en landschap in de gemeente is hiernaast het Landschapsontwikkelingsplan Duiven (LOP), dat op 17 maart 2014 door de raad is vastgesteld. Het LOP is een uitvoeringsgericht plan. Met het LOP kan de ruimtelijke kwaliteit van het landschap worden geregisseerd en kan de uitvoering van landschapsprojecten voortvarend worden voortgezet. Thema's die daarbij aan de orde komen zijn onder meer de bestaande karakteristiek van het landschap, de randvoorwaarden bij landschappelijke ingrepen, particuliere natuurontwikkeling, bevordering van duurzaamheid en beheer en onderhoud. Het LOP vormt de basis voor realistische en betaalbare natuur- en landschapsprojecten en het kader voor het beoordelen van aanvragen voor subsidies voor dergelijke projecten. Om deze reden is aan het LOP een uitvoeringsprogramma verbonden. Het LOP is een kaderstellend beleidsdocument. Hieraan dient getoetst te worden ten tijde van nieuwe ontwikkelingen. Dit is vooral gericht op het buitengebied, maar ook op ontwikkelingen nabij de dorpsranden.

### *Conclusies gemeentelijk beleid*

Bovengenoemde beleidstukken stellen kaders op voor nieuwe ontwikkelingen. Met dit bestemmingsplan worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Onderhavig bestemmingsplan past zodoende binnen de bovengenoemde gemeentelijke beleidskaders.

### **3.3 Milieu**

#### **3.3.1 Milieuzonering**

Indien door middel van een plan nieuwe, milieuhindergevoelige functies mogelijk worden gemaakt, dient te worden aangetoond dat deze niet worden gerealiseerd binnen de hinderzone van omliggende bedrijven. Anderzijds mogen milieuhindergevoelige functies in de directe omgeving van het plangebied niet negatief worden beïnvloed door de ontwikkelingen die met een plan mogelijk worden gemaakt en mogen omliggende (agrarische) bedrijven niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden aangetast.

Onderhavig bestemmingsplan heeft overwegend een geconsolideerd karakter en maakt geen nieuwe bedrijven en/of milieuhindergevoelige functies mogelijk. Het plan bevat zodoende geen nieuwe belemmeringen op het gebied van bedrijvigheid. De bestaande situatie wordt vastgelegd en voorzien van een ruimtelijk-juridisch kader. Hierdoor komt het bijvoorbeeld voor dat bedrijven en woningen die vlakbij elkaar liggen zijn bestemd conform deze situatie, ondanks het feit dat zij op grond van de ruimtelijke-milieuregelgeving (bij voorkeur) verder van elkaar worden gesitueerd (bijvoorbeeld conform de richtlijnen van de uitgave 'bedrijven en milieuzonering' van de VNG). De bestaande situatie kan voor wat betreft de milieuzonering niet meer worden vastgelegd conform de gewenste indicatieve afstanden aangezien zij een feit is. Via de Wet milieubeheer wordt hinder op gevoelige functies voorkomen. In het plangebied komen op het gebied van milieuzonering en de mogelijkheden in het kader van de Wet milieubeheer geen onoverkomelijke problemen voor.

Tussen de (woon)bebouwing van Groessen en Loo liggen nog diverse solitaire bedrijven. Deze bedrijven zijn veelal vanuit een historische situatie op de betreffende locaties ontstaan. Meestal betreft het bedrijven in milieucategorie 1 en 2. Deze milieucategorieën zijn gezien de aard en omvang van de soort bedrijvigheid inpasbaar in een woonomgeving zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat van de aangrenzende woningen.

Er bevinden zich ook bedrijven van milieucategorie 3 tussen de bebouwing. Dit zijn de iets zwaardere bedrijven die bij voorkeur verplaatst zouden moeten worden naar een bedrijventerrein. Aangezien hier de financiële middelen niet voor zijn, is er voor gekozen om deze bedrijven overeenkomstig de bestaande situatie vast te leggen. Dit houdt in dat ter plaatse de bestaande bedrijfsactiviteiten voortgezet kunnen worden, maar dat na beëindiging van het bedrijf uitsluitend een gelijksoortig bedrijf met dezelfde bedrijfsactiviteiten of een bedrijf van milieucategorie 1 of 2 zich daar op nieuw mag vestigen.

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoering van onderhavig bestemmingsplan.

#### **3.3.2 Bodem**

De bodemkwaliteit is in het kader van een bestemmingsplan van belang indien er sprake is van functieveranderingen of een ander gebruik. De bodem moet geschikt zijn voor de nieuwe functie.

Onderhavig bestemmingsplan betreft overwegend het vastleggen van de bestaande situatie. De aanpassingen zijn dusdanig klein van aard dat dit geen gevolgen heeft voor het aspect bodem. Zodoende is in het kader van het opstellen van dit bestemmingsplan geen milieukundig onderzoek uitgevoerd. Bij eventuele bebouwingsuitbreidingen die binnen de beheerskaders van dit bestemmingsplan mogelijk zijn, wordt vanuit de bouwverordening binnen de verlening van de omgevingsvergunning zorg gedragen voor een goede bodemkwaliteit.

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de uitvoering van onderhavig bestemmingsplan.

### **3.3.3 Geluid**

De mate waarin het geluid, veroorzaakt door het wegverkeer en/of door inrichtingen, het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder. De wet stelt dat in principe de geluidsbelasting op de gevel van woningen niet hoger mag zijn dan de voorkeursgrenswaarde, dan wel een nader bepaalde waarde (hogere grenswaarde). Aangezien onderhavig bestemmingsplan geen nieuwe geluidsgevoelige functies toelaat, is het verrichten van een akoestisch onderzoek niet noodzakelijk. In het geval van bestaande situaties waar geen functies zijn voorzien, wordt de geluidbelasting met betrekking tot de wettelijke normen voor binnenniveaus geregeld via het Bouwbesluit. Indien de wens bestaat om een bestaande woning of een ander geluidgevoelig object uit te breiden, wordt via het verlenen van de omgevingsvergunning in een aanvaardbaar binnenniveau van het geluid voorzien.

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de uitvoering van onderhavig bestemmingsplan.

## **3.4 Water**

### **3.4.1 Rijksbeleid**

#### *Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)*

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) verankert in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Het gaat onder meer om nationale belangen zoals de bescherming van Rijksvaarwegen en Primaire waterkeringen.

#### *Waterbeleid voor de 21e eeuw*

De Commissie Waterbeheer 21ste eeuw heeft in augustus 2000 advies uitgebracht over het toekomstige waterbeleid in Nederland. De adviezen van de commissie staan in het rapport 'Anders omgaan met water, Waterbeleid voor de 21ste eeuw' (WB21). De kern van het rapport WB21 is dat water de ruimte moet krijgen, voordat het die ruimte zelf neemt. In het Waterbeleid voor de 21e eeuw worden twee principes (drie-trapsstrategieën) voor duurzaam waterbeheer geïntroduceerd:

- *vasthouden, bergen en afvoeren*: dit houdt in dat overtollig water zoveel mogelijk bovenstrooms wordt vastgehouden in de bodem en in het oppervlaktewater. Volgens wordt zo nodig het water tijdelijk geborgen in bergingsgebieden en pas als vasthouden en bergen te weinig opleveren wordt het water afgevoerd.

- *schoonhouden, scheiden en zuiveren*: hier gaat het erom dat het water zoveel mogelijk schoon wordt gehouden. Vervolgens worden schoon en vuil water zo veel mogelijk gescheiden en als laatste komt het zuiveren van verontreinigd water aan bod.

#### *Waterwet*

Centraal in de Waterwet staat een integraal waterbeheer op basis van de ‘watersysteembenadering’. Deze benadering gaat uit van het geheel van relaties binnen watersystemen. Denk hierbij aan de relaties tussen waterkwaliteit, -kwantiteit, oppervlakte- en grondwater, maar ook aan de samenhang tussen water, grondgebruik en watergebruikers. Het doel van de waterwet is het integreren van acht bestaande wetten voor waterbeheer. Door middel van één watervergunning regelt de wet het beheer van oppervlaktewater en grondwater en de juridische implementatie van Europese richtlijnen, waaronder de Kaderrichtlijn Water. Via de Waterwet gelden verschillende algemene regels. Niet alles is onder algemene regels te vangen en daarom is er de integrale watervergunning. In de integrale watervergunning gaan zes vergunningen uit eerdere wetten (inclusief keurvergunning) op in één aparte watervergunning.

### **3.4.2 Waterschap Rijn en IJssel**

#### *Watervisie 2030*

De Watervisie geeft aan hoe het waterschap aankijkt tegen de gewenste ruimtelijke inrichting van het beheersgebied, om de wateropgaven waarvoor we staan duurzaam op te lossen. Er moet daartoe een betere afstemming worden gevonden tussen de waterwensen van de verschillende grondgebruiksvormen en het watersysteem zelf. Omdat ruimtelijke oplossingen op langere termijn duurzamer zijn, krijgen deze de voorkeur boven technische oplossingen. Bij het zoeken naar ruimtelijke oplossingen geldt het natuurlijk watersysteem als ideaalbeeld. Zo'n watersysteem heeft onder meer de mogelijkheid om (in geval van veel neerslag) voldoende water op te vangen en water (in geval van te zware belasting) voldoende te reinigen.

Water moet richtinggevend zijn bij toekomstige stedelijke uitbreiding. Bij overschot wordt regenwater in de bodem geïnfiltreerd of naar het oppervlaktewater geleid. Het waterschap streeft ernaar regenwater niet meer via de riolering af te voeren. Het rioleringsstelsel wordt aldus minder zwaar belast, waardoor de kans op overstorten van rioolwater op oppervlaktewater kleiner wordt. De visie voor de lange termijn zoals die in 2013 is opgenomen in de Watervisie 2030 is vertaald in het vastgestelde Waterbeheerplan 2016-2021.

#### *Waterbeheerplan 2016-2021*

Het waterbeheerplan 2016-2021 beschrijft het beleid voor alle taakgebieden van Waterschap Rijn en IJssel. Het plan geeft aan welke doelen het waterschap nastreeft en met welke aanpak deze bereikt kunnen worden. De maatregelen die in de planperiode uitgevoerd gaan worden en de bijbehorende financiële middelen zijn op hoofdlijnen aangegeven.

Het waterschap laat in dit waterbeheerplan zien welke ontwikkelingen voor het waterbeheer van belang zijn en welke accenten in de samenwerking met hun partners wor-



den gelegd. Vanuit die omgevingsverkenning wordt vervolgens het beleid voor de planperiode 2016-2021 beschreven voor onze primaire taakgebieden:

- Bescherming tegen overstromingen en werken aan veiligheid: **Veilig water.**
- Zorgen voor de juiste hoeveelheid water en passende waterpeilen: **Voldoende water.**
- Zorgen voor een goede waterkwaliteit die nodig is voor mens, plant en dier: **Schoon water.**
- Verwerken van afvalwater en het benutten van energie en grondstoffen daaruit: **Afvalwater.**
- Zorgen voor goede randvoorwaarden voor beroepsvaart op de Oude IJssel: **Vaarwegbeheer.**

#### *Keur Waterschap Rijn en IJssel*

De Keur van waterschap Rijn en IJssel beschrijft wat wel en wat niet mag bij waterkeringen en oppervlaktewateren, de zogeheten waterstaatswerken, door het stellen van regels en het benoemen van het uit te voeren onderhoud. Het doel van de Keur is om deze waterstaatswerken in zijn algemeenheid veilig te stellen. De Keur geldt voor het gehele beheergebied van het waterschap, zowel stedelijk gebied (bebouwde kom), landelijk gebied als de waterkeringen.

### **3.4.3 Gemeentelijk beleid**

Het gemeentelijk beleid is gericht op het scheiden van (afval)waterstromen. Relatief schoon regenwater hoeft niet te worden afgevoerd naar de zuivering, maar wordt zo lang mogelijk vastgehouden in het gebied middels retentievoorzieningen en/of infiltratie. Bij vervangingswerkzaamheden van het gemengde riool, zal worden bezien in hoeverre afkoppeling van verhard oppervlak mogelijk is, eventueel door het aanleggen van een apart regenwaterriool. Daar waar afkoppeling van, in meer of mindere mate verontreinigd, regenwater leidt tot onacceptabele belasting van het oppervlaktewater zullen in eerste instantie maatregelen met een lokaal karakter worden genomen.

#### ***Situatie plangebied***

De primaire watergangen en de watergangen die ruimtelijk waardevol zijn, zijn voorzien van de bestemming water. De overige watergangen vallen bijvoorbeeld onder de groen of verkeersbestemming. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen en de daarmee samenhangende te doorlopen ruimtelijke procedure, wordt er voor de watertoets vroegtijdig contact met het Waterschap Rijn en IJssel opgenomen.

Onderhavig bestemmingsplan maakt geen grootschalige ontwikkelingen mogelijk, welke een significante impact hebben op de waterhuishouding. Er is geen reden om aan te nemen dat de huidige waterhuishoudkundige situatie dusdanig verandert dat een verslechtering van het waterkwantiteits- dan wel het waterkwaliteitssysteem waarneembaar is. Het is dan ook niet noodzakelijk de watertoets te doorlopen. Het plan is ten behoeve van het vooroverleg wel voorgelegd aan het betrokken waterschap Rijn en IJssel.

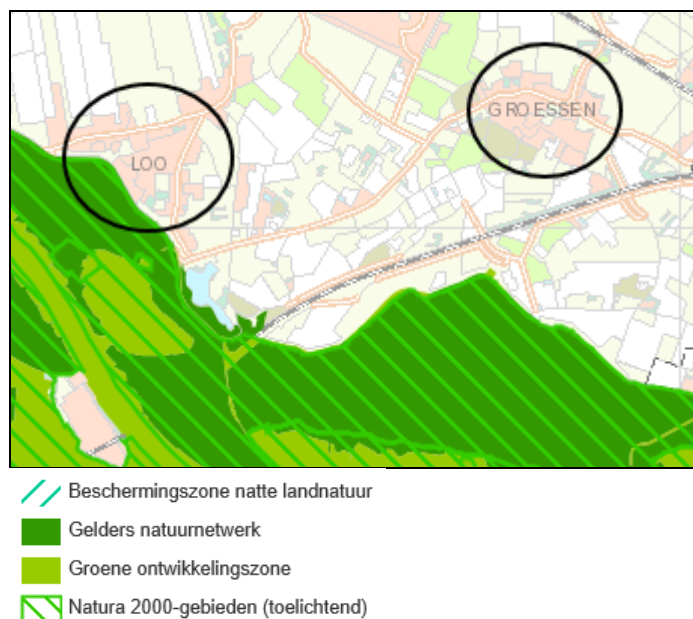
### 3.5 Ecologie

Bij het opstellen van bestemmingsplannen moet rekening worden gehouden met de gevolgen van de ontwikkeling voor de natuur. Het natuurbeschermingsrecht is te vinden in verdragen, Europese en nationale regelgeving en in nationaal en provinciaal beleid. Vanuit de Europese regelgeving wordt met name nadruk gelegd op de bescherming van plant- en diersoorten (Vogelrichtlijn) en leefgebieden (Habitatrichtlijn). Ten behoeve hiervan zijn dan ook diverse beschermingsgebieden aangewezen. De belangrijkste beschermingszones zijn Natura 2000-gebieden. In het vervolg van deze paragraaf wordt specifiek ingegaan op respectievelijk gebiedsbescherming en soortenbescherming.

#### *Gebiedsbescherming*

De bescherming van Natura 2000-gebieden is geregeld in de Wet natuurbescherming, inwerkingtreding 1 januari 2017, die de implementatie vormt van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. De Natura 2000-gebieden vormen samen een Europees netwerk van natuurgebieden: Natura 2000. Als ontwikkelingen (mogelijk) leiden tot aantasting van natuurwaarden binnen een Natura 2000-gebied, moet een vergunning worden aangevraagd. Gedeputeerde staten van de provincie zijn het bevoegd gezag voor verlening van deze vergunning. Indien eerst een omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor een activiteit waarvoor tevens een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming is vereist, dan haakt de natuurtoets aan bij de omgevingsvergunning.

Verder moet rekening worden gehouden met het beleid ten aanzien van het Natuurnetwerk Nederland (NNN). De regels met betrekking tot het NNN zijn opgenomen in de provinciale verordening. Ten aanzien van ontwikkelingen binnen het NNN geldt het 'nee, tenzij-principe'.



*Kaart natuurgebieden nabij plangebied*

Het plangebied bevindt zich op relatief korte afstand van een beschermingszone als bedoeld in de Vogel- en/of Habitatrichtlijn. Beide kernen zijn gelegen nabij het Gelders natuurnetwerk. Groessen ligt vlakbij het Rijnstrangengebied en de bebouwde kom van Loo grenst aan de uiterwaarden van de Rijn. Aangezien onderhavig bestemmingsplan consoliderend van karakter is en niet in nieuwe ontwikkelingen voorziet, worden er geen negatieve effecten veroorzaakt ten aanzien van de natuurwaarden in de omgeving.

#### *Soortenbescherming*

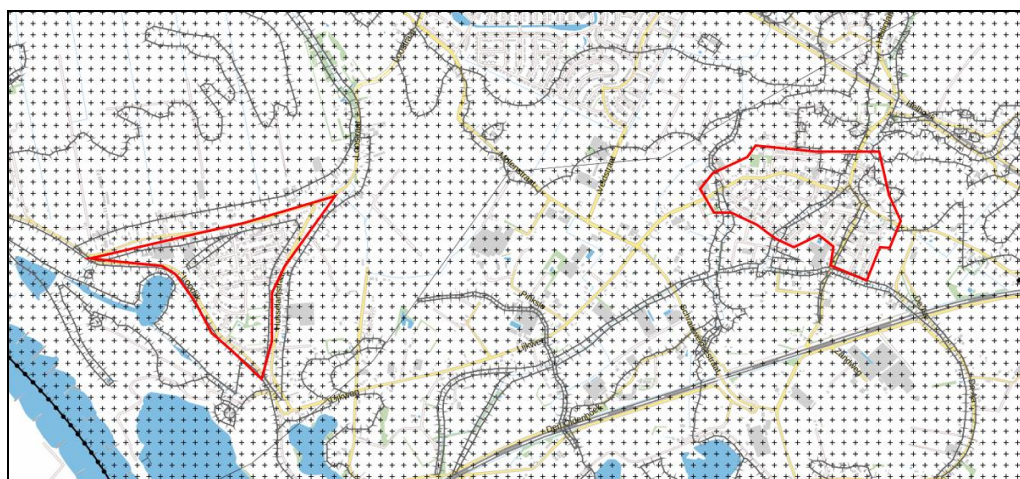
De bescherming van dier- en plantensoorten is eveneens in de Wet natuurbescherming geregeld. In deze wet zijn drie beschermingsregimes opgenomen: voor vogels in de zin van de Vogelrichtlijn, voor dier- en plantensoorten uit de Habitatrichtlijn en voor overige soorten. Kort gezegd is het verboden om beschermde diersoorten opzettelijk te doden, te vangen of te verstoren. Hun voortplantings- en rustplaatsen mogen niet (opzettelijk) worden beschadigd of vernield. Verder is het verboden beschermde plantensoorten te vernielen. Onder voorwaarden is ontheffing van de verbodsbepalingen mogelijk. Het bevoegd gezag voor het verlenen van een ontheffing zijn gedeputeerde staten van de provincie. Als eerst een omgevingsvergunning wordt aangevraagd, dan haakt de ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming daarbij aan.

Onderhavig bestemmingsplan maakt geen ontwikkelingen mogelijk die kunnen leiden tot significante effecten op beschermde soorten. Dit bestemmingsplan is overwegend opgesteld om het vigerende bestemmingsplan te actualiseren en te zorgen dat wordt aangesloten bij de huidige situatie. Hiervoor worden kleine aanpassingen in het bestemmingsplan doorgevoerd, welke van ondergeschikte aard zijn.

## **3.6 Cultuurhistorie en archeologie**

### **3.6.1 Archeologische waarden en verwachtingen**

Op 31 mei 2009 is het bestemmingsplan 'Archeologie' vastgesteld. Dit bestemmingsplan is een thematische herziening oftewel een 'parapluplan'. In dit bestemmingsplan is in één keer voor heel de gemeente Duiven het thema archeologie van een passende bestemmingsregeling voorzien.



*Uitsnede Archeologische verwachtingswaarde uit bestemmingsplan 'Archeologie'*

Dit parapluplan blijft naast dit bestemmingsplan in werking. Dit betekent dat dit aspect niet op de verbeelding en de regels van het bestemmingsplan “Groessen en Loo” terug komt. Dit wil echter niet zeggen, dat er bij eventuele ontwikkelingen geen archeologisch onderzoek meer noodzakelijk is. In de regels van het dit bestemmingsplan wordt immers verwezen naar het bestemmingsplan “Archeologie”. Het aspect archeologie speelt zodoende een rol bij de vergunningverlening.

### **3.6.2 Cultuurhistorische waarden**

Daarnaast zijn in de gemeente Duiven cultuurhistorische waarden aanwezig in de vorm van herkenbare landschapstypen, historisch-bouwkundige waarden, oude wegenpatronen en historische dorpskernen. Dat laatste geldt specifiek voor de dorpskernen van Groessen en Loo.

De cultuurhistorische elementen in Duiven zijn nauw verbonden met de landschappelijke waarden van het gebied. De natuurlijke structuren hebben een belangrijke invloed gehad op de opbouw van de gemeente. De cultuurhistorische elementen - vaak straten, gebieden of gebouwen - bevinden zich vaak langs of op deze oude, natuurlijke structuren.

In het algemeen worden de nog zichtbare historische wegen en gebouwen hoog gewaardeerd, omdat ze ons iets vertellen over de identiteit van het gebied. De mate waarin deze elementen bewaard zijn gebleven, wordt vertaald in de zogenaamde cultuurhistorische waarde. Het historisch wegenpatroon van doorgaande en lokale verbindingsroutes in Duiven is bijvoorbeeld van cultuurhistorische waarde. De situatie die omstreeks 1735 bestond, is nog goed herkenbaar met wegen zoals de Loostraat, Heiliglandsestraat, Dorpstraat en Kerkakkers, alsmede kerkepaden in Groessen en Loo.



*Molenstomp zichtbaar vanaf Achtergaardsestraat 21*

Aan de Achtergaardsestraat 17 in Groessen staat een molenstomp. Vanuit de omgevingsverordening kent een molen een beschermingszone voor vrije windvang van 400 meter gemeten vanaf het middelpunt van de molen. Hierbij moet tevens rekening gehouden worden met de belevingswaarde en het historische karakter van de molen. De molen bestaat slechts uit een stomp, in gebruik als silo. Na de brand in 1995 is de gietijzeren bovenas verwijderd. Het is niet aannemelijk dat de molen nog in gebruik genomen gaat worden. De stomp is enkel nog aan te merken als rijksmonument, maar is gelegen buiten het plangebied.

### **3.6.3 Monumenten**

De gemeente Duiven kent verschillende rijks- en gemeentelijke monumenten. In het plangebied zijn onderstaande monumenten gelegen.

Rijksmonumenten:

- Dorpstraat 7, Groessen, R.K. kerk St. Andreas;
- Heiliglandsestraat 6, Groessen, boerderij.

Gemeentelijke monumenten:

- Dorpstraat 9, Groessen, pastorie;
- Kerkakkers 1 t/m 19, Groessen, voormalige boerderij;
- Loostraat 43 en 43a, Loo, woonhuis;
- Loostraat 40, Schuttersveld 32-34, Loo, voormalige boerderij.

Voor dit bestemmingsplan heeft voor het behoud van monumenten geen bijzondere bouwaanduiding binnen de bestemmingscategorieën te worden opgenomen. De bescherming van gemeentelijke en rijksmonumenten is immers reeds via de Monumentenwet gewaarborgd.

Het aspect erfgoed vormt geen belemmering voor de uitvoering van onderhavig bestemmingsplan.

## **3.7 Verkeer en parkeren**

Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden aangetoond dat het initiatief geen negatieve gevolgen heeft voor de verkeer- en parkeersituatie ter plaatse. In de gemeente Duiven is daarom de 'Parkeernormennota Duiven' vastgesteld. Met het bestemmingsplan is geen sprake van nieuwe ontwikkelingen met een significante verkeersaantrekkende werking of een parkeerbehoefte. Toetsing aan de 'Parkeernormennota Duiven' is zodoende niet noodzakelijk. In de algemene gebruiksregels van dit bestemmingsplan is voor functiewijziging een verwijzing opgenomen naar deze nota.

De bestaande infrastructuur wordt in plan conform het huidige gebruik van de gronden bestemd. Er is gekozen voor een brede verkeersbestemmingen, waarin onder andere (spoor)wegen, fiets- en wandelpaden, parkeervelden en kleine groenvoorzieningen zijn opgenomen.

### *Conclusie*

Wat betreft verkeer en parkeren doen zich geen problemen voor die voorliggend plan onuitvoerbaar maken.

## **3.8 Externe veiligheid**

### **3.8.1 *Beleid en normstelling***

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de veiligheidsrisico's in het plangebied vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. Deze externe veiligheidsrisico's moeten worden beoordeeld voor twee risiconormen, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Voor beide risiconormen geldt hoe groter de afstand tussen planontwikkeling en de risicobron, des te kleiner zal de impact van het plan zijn op de hoogte van het risico. Verder moet er vanuit het Besluit externe veiligheid transportroutes ook nog rekening gehouden worden met een plasbrandaandachtsgebied.

#### *Plaatsgebonden risico*

Het plaatsgebonden risico heeft tot doel om hetzelfde minimale beschermingsniveau te bieden voor iedere burger in Nederland. Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de  $10^{-6}$  contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

#### *Groepsrisico*

Het groepsrisico is een afwegingsinstrument dat tot doel heeft een bewuste afweging te stimuleren over het risico op een ongeval met een groot aantal slachtoffers. Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans op een ramp. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (géén norm).

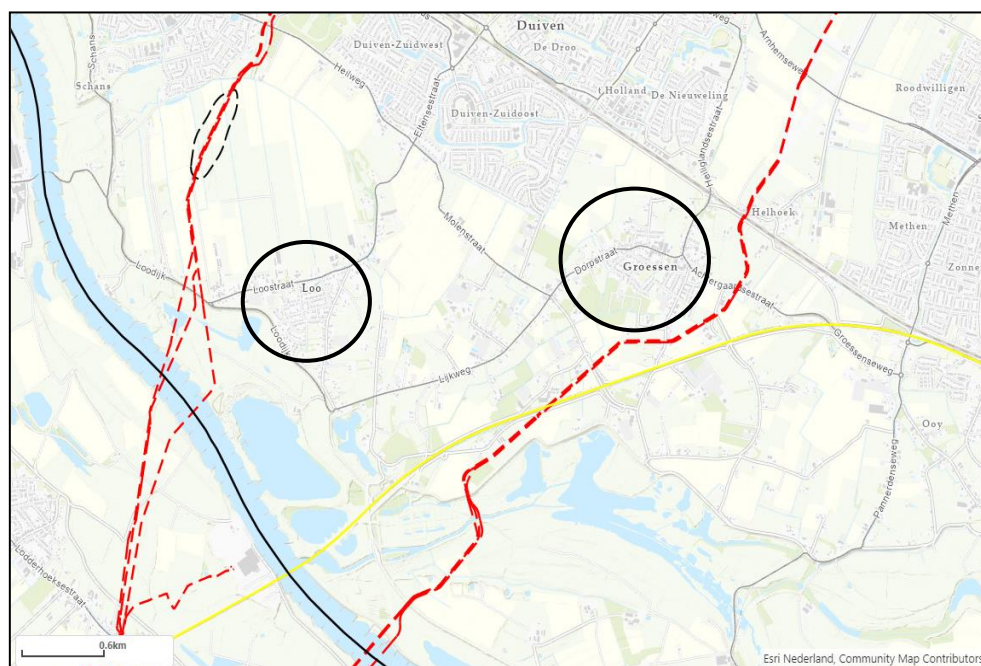
Voor elke verandering van het groepsrisico (af- of toename) in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd, over de wijze waarop de toelaatbaarheid van deze verandering in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van groepsrisico moeten andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico. Onder deze aspecten vallen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. Onderdeel van deze verantwoording is overleg met (advies vragen aan) de regionale brandweer.

### *Plasbrandaandachtsgebied*

Bij het vervoer van gevaarlijke stoffen kan er sprake zijn een plasbrandaandachtsgebied. Dit is het gebied waarin bij het realiseren van kwetsbare objecten rekening gehouden moet worden met de effecten van een zogenaamde plasbrand. Deze plasbrand kan bijvoorbeeld ontstaan door de ontsteking van uitgestroomde brandbare vloeistof uit een tankwagen of een spoorwag. Het plasbrandaandachtsgebied wordt gemeten vanaf de rechthoek in het geval van een weg of de buitenste spoorstaaf van de spoorlijn.

### **3.8.2 Planbeoordeling**

Voorliggend bestemmingsplan is conserverend van aard voor de kernen Groessen en Loo. Het plan legt alleen de huidige situatie vast en voorziet niet in een toename van het aantal personen. Op basis van de risicokaart van de provincie Gelderland zijn de risicobronnen in en rondom het plangebied, die een extern veiligheidsrisico kunnen veroorzaken, beoordeeld. In onderstaand figuur is een uitsnede opgenomen van de risicokaart.



*Figuur: Uitsnede provinciale risicokaart (geraadpleegd op 17-05-2021) met het plangebied in beide zwarte cirkels.*

De informatie van de provinciale risicokaart levert de volgende inzichten op:

#### *Transportroutes*

Rondom het plan zijn geen inrichtingen aanwezig met een externe veiligheidsrisico. Wel liggen rondom het plan de volgende transportroutes dichtbij: de Betuweroute op  $\pm 210$  meter, de snelweg A12 op  $\pm 2.500$  meter en de nog aan te leggen snelweg A15 op  $\pm 140$  meter. Over al deze transportroutes worden of gaan gevaarlijke stoffen vervoerd worden. Op basis van de regeling Basisnet en het Tracébesluit ViA15 (deelrapport externe veiligheid) is vastgesteld dat de plaatsgebonden risico  $10^{-6}$  van alle drie de risicobronnen niet over het plangebied is gelegen. Het plaatsgebonden risico vormt dan ook geen belemmering voor onderhavig plan.

Ten aanzien van het groepsrisico is het plan gelegen binnen het invloedsgebied van de Betuweroute, de snelweg A12 en de nog aan te leggen snelweg A15. Daarmee hebben wijzigingen in het plangebied mogelijk invloed op de hoogte van het groepsrisico van deze risicobronnen. Aangezien het plan conserverend van aard is (geen toename van het aantal aanwezige personen), zal dit geen wijzigingen opleveren in de hoogte van het groepsrisico. Hierdoor kan conform Bevt worden volstaan met een beperkte verantwoording groepsrisico en hoeven enkel nog de aspecten zelfredzaamheid en beheersbaarheid te worden beschouwd.

Ter volledigheid: de hoogte van het groepsrisico voor de Betuweroute is ter hoogte van de kern Groessen lager dan 0,3 maal de oriëntatiewaarde (conform rapport 'Basisnet Spoor', d.d. 20-9-2011). De hoogte van het groepsrisico voor de A12 is ter hoogte kern Duiven lager dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde (conform rapport 'Eindrapportage Basisnet weg hoofd rapport', versie 1.0, d.d. oktober 2009). De hoogte van het groepsrisico voor de nog aan te leggen A15 bedraagt maximaal 0,011 ter hoogte van de kern Groessen (conform Tracébesluit ViA15 deelrapport externe veiligheid, versie 1.7, d.d. 15 februari 2017).

Verder hebben de Betuweroute en de snelweg A12 een plasbrandaandachtsgebied van 30 meter, gemeten vanaf de meest linker- of rechterkant van het wegvak of spoorbaan. Het plangebied is hier buiten gesitueerd. Dit levert dan ook geen belemmering op.

#### *Buisleidingen*

Rondom het plangebied liggen een zestal aardgastransportleidingen (A-505, A-507, A-524, A-533, A-635 en A-663) waarvan de dichtstbij gelegen leiding op  $\pm 60$  meter van het plan ligt. Uit de provinciale risicokaart blijkt dat alle zes de aardgastransportleidingen ter hoogte van het plan geen  $10^{-6}$  risicocontour hebben. Dit levert dan ook geen belemmering op voor onderhavig plan.

Ten aanzien van het groepsrisico is het plan gelegen binnen het invloedsgebied groepsrisico van de zes aardgastransportleidingen. Daarmee hebben wijzigingen in het plangebied mogelijk invloed op de hoogte van het groepsrisico. Aangezien het plan conserverend van aard is (geen toename van het aantal aanwezige personen), leidt dit niet tot een wijziging in de hoogte van het groepsrisico. Doordat het groepsrisico niet toeneemt, kan voor voorliggend bestemmingsplan worden volstaan met een beperkte verantwoording groepsrisico. Hierdoor hoeven enkel nog de aspecten: personendichtheid, de hoogte van het groepsrisico, zelfredzaamheid en beheersbaarheid beschouwd te worden.

### **3.8.3 Conclusie**

Het plan is conserverend van aard. Onderstaand een overzicht van de aanwezige risicobronnen rondom het plan.



Categorie	Risicobronnen	PR 10 <sup>-6</sup> risicocontour	Groepsrisico
Transport	Betuwerroute	30 meter	Beperkte verantwoording
	A12	1 meter	Idem
	Nog aan te leggen A15	0 meter	Idem
Buisleidingen	Aardgastransportleiding A-505, A-507, A-524, A-533, A-635 en A-663	0 meter	Beperkte verantwoording

Het plangebied ligt buiten de plaatsgebonden risicocontour 10<sup>-6</sup> van bovenstaande risicobronnen. De plaatsgebonden risicocontour vormt dan ook geen belemmering. Ten aanzien van het groepsrisico ligt het plan in het invloedgebied groepsrisico van bovenstaande risicobronnen. Op basis van de verantwoording groepsrisico (Bijlage 1) kan worden geconcludeerd dat het onderhavige plan geen effect heeft op het groepsrisico, dan wel de mogelijkheden in de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid. Het betreft ten slotte een conserverend plan waar alleen de bestaande situatie wordt bestemd. Hiermee acht de gemeente het groepsrisico verantwoord en wordt het restrisico geaccepteerd. Tijdens de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan is opnieuw bij de VGGM gevraagd of het bijgevoegde advies anno nu nog aangevuld of opnieuw moet gegeven worden. De VGGM heeft aangegeven dat het betreffende advies nog actueel te noemen is en niet vervangen of aangevuld hoeft te worden.

### 3.9 Luchtkwaliteit

Met betrekking tot luchtkwaliteit moet rekening worden gehouden met het gestelde in de Wet milieubeheer (Wm), hoofdstuk 5, titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen en de bijbehorende bijlagen. Op basis van artikel 5.16 Wm kan, samengevat een bestemmingsplan worden vastgesteld, indien:

- aannemelijk is gemaakt dat de mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt, niet leiden tot het overschrijden van een in bijlage 2 van de Wet milieubeheer opgenomen grenswaarde, die behoort bij de Wet milieubeheer, hoofdstuk 5, titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen, of
- aannemelijk is gemaakt dat de mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt, leiden tot een verbetering per saldo van de concentratie van de buitenlucht van de desbetreffende stof dan wel, bij een beperkte toename van de concentratie van de desbetreffende stof, de luchtkwaliteit per saldo verbetert door een samenhangende maatregel of een optredend effect, of
- aannemelijk is gemaakt dat de mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt niet in betekende mate bijdragen aan de concentratie in de buitenlucht van een stof waarvoor in bijlage 2 een grenswaarde is opgenomen, of
- het project is genoemd of beschreven dan wel past binnen een programma van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit.

Het besluit NIBM (niet in betekende mate) is een Algemene Maatregel van Bestuur die vastlegt, wanneer een project niet in betekende mate bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. Een project is NIBM, als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM<sub>10</sub>) of stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m<sup>3</sup> voor zo-

wel fijn stof en NO<sub>2</sub>. Er zijn twee mogelijkheden om aannemelijk te maken dat een project binnen de NIBM-grens blijft:

- aantonen dat een project binnen de grenzen van een categorie uit de Regeling NIBM valt. Er is dan geen verdere toetsing nodig, het project is in ieder geval NIBM (artikel 4, lid 1, van het Besluit NIBM);
- op een andere manier aannemelijk maken dat een project voldoet aan het 3% criterium. Hiervoor kunnen berekeningen nodig zijn. Ook als een project niet kan voldoen aan de grenzen van de Regeling NIBM, is het mogelijk om alsnog via berekeningen aan te tonen, dat de 3% grens niet wordt overschreden.

Als de 3% grens voor PM<sub>10</sub> of NO<sub>2</sub> niet wordt overschreden, dan hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden. Indien een project boven de getalsmatige grenzen uitkomt, is een project in betekende mate (IBM), tenzij alsnog aannemelijk te maken is dat de bron minder dan 3% bijdraagt aan de concentratie. Behoort een project tot een niet in de Regeling NIBM genoemde categorie dan zal steeds met behulp van onderzoek dienen te worden aangetoond of het project NIBM is.

Voorliggend bestemmingsplan maakt geen andere functies mogelijk dan reeds zijn toegestaan binnen het vigerende en daaraan voorafgaand vigerende bestemmingsplan. Er wordt zoveel mogelijk aangesloten bij voorgaande planologische regelingen. Op grond hiervan is het aannemelijk dat met de vaststelling van het bestemmingsplan de 3% grens van toename van concentratie van PM<sub>10</sub> en NO niet wordt overschreden en het project daarmee niet in betekende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit.

### **3.10 Economische uitvoerbaarheid**

Bij de voorbereiding van een ontwerp voor een bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6, eerste lid van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro. d.d. 21 april 2008) onderzoek plaats te vinden naar de uitvoerbaarheid van het plan. In voorliggend bestemmingsplan wordt de bestaande situatie vastgelegd. Van bouwplannen in de zin van artikel 6.2.1 Bro is dan ook geen sprake. De ontwikkeling van dit bestemmingsplan brengt hierdoor voor de gemeente alleen plankosten met zich mee. Eventuele toekomstige particuliere plannen komen geheel voor rekening van de initiatiefnemer. De economische uitvoerbaarheid wordt hiermee geacht voldoende te zijn aangetoond.

### **3.11 Handhaafbaarheid**

Het opstellen van één eenduidig bestemmingsplan met voor iedereen dezelfde (on)mogelijkheden maakt handhaving makkelijker; de rechtsgelijkheid is namelijk goed verzorgd op deze manier. De regels, die voor het plangebied zijn opgesteld, zijn flexibel en ruim waar mogelijk en zijn stringent en strak gesteld waar nodig. Bij de opzet van deze beheersregels is een motivering opgenomen in de toelichting die in de dagelijkse praktijk goed is uit te leggen. In deze motivering wordt tevens ingegaan op de mogelijkheden om alsnog af te wijken van dit plan na een ruimtelijk-juridisch afwegingsproces. Zo wordt recht gedaan aan de praktijk dat een bestemmingsplan een momentopname is. De mogelijkheden voor een goede handhaafbaarheid van dit bestemmingsplan zijn daarmee gewaarborgd.

## 4 Wijze van bestemmen

### 4.1 Algemeen

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld. De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan. De wijze van bestemmen is gebaseerd op de "Standaard Vergelijkbare Bestemmings Plannen 2012". De verbeelding is getekend conform IMRO 2012.

### 4.2 Methodiek

#### 4.2.1 Verbeelding

Op de verbeelding hebben alle gronden binnen het plangebied een bestemming gekregen. Binnen een bestemming kunnen nadere aanduidingen zijn opgenomen. Deze aanduidingen hebben alleen een juridische betekenis als in de regels aan de betreffende aanduiding een gevolg wordt verbonden. Een aantal aanduidingen heeft juridisch gezien geen betekenis en is uitsluitend opgenomen ten behoeve van de leesbaarheid van de verbeelding. Dit geldt in ieder geval ten aanzien van de gebruikte kadastrale en topografische ondergrond, die op enkele punten verouderd kan zijn. De ondergrond, zoals weergegeven op de verbeelding, heeft uitsluitend een informatieve en geen juridische waarde. De bestaande bebouwing op alle percelen in het plangebied is, mits legaal gerealiseerd, dan ook leidend voor de toekomstige bouw mogelijkheden, niet hetgeen op de ondergrond van de verbeelding is aangegeven.

#### 4.2.2 Regels

De regels van het bestemmingsplan zijn ondergebracht in vier hoofdstukken:

- Hoofdstuk 1 (artikelen 1 en 2) bevat de inleidende regels. Deze regels beogen een eenduidige interpretatie en toepassing van de overige, meer inhoudelijke regels en van de verbeelding te waarborgen.
- Hoofdstuk 2 (artikelen 3 tot en met 17) bevat de bestemmingen. Per op de verbeelding aangegeven bestemming bevat dit hoofdstuk regels die specifiek voor die bestemming gelden.
- Hoofdstuk 3 (artikelen 18 tot en met 24) bevat de algemene regels, waaronder een antidubbeltelbepaling en de algemene ontheffings- en wijzigingsregels.
- Hoofdstuk 4 (artikelen 25 en 26) bevat de overgangsregels en de slotregel.

#### *Regels in verband met de bestemmingen*

De bestemmingsregels kennen alle een zelfde opbouw met de volgende leden:

- lid 1 bestemmingsomschrijving;
- lid 2 bouwregels;
- lid 3 (en 4) afwijkingsregels (indien aanwezig);
- lid 5 wijzigingsbevoegdheid (indien aanwezig).

De bestemmingsomschrijving is de centrale regel van elke bestemming. In de bestemmingsomschrijving worden de binnen een bestemming toegestane functies genoemd. De bouwregels zijn gerelateerd aan deze omschrijving. Ook het gebruik van grond en bebouwing is gekoppeld aan de bestemmingsomschrijving.

#### *Inleidende, algemene en overgangs- en slotregels*

De inleidende (hoofdstuk 1), algemene (hoofdstuk 3) en overgangs- en slotregels (hoofdstuk 4) worden hier verder niet toegelicht.

### **4.3 Bestemmingen**

Dit bestemmingsplan kent de bestemmingen 'Agrarisch', 'Bedrijf', 'Gemengd', 'Groen', 'Horeca', 'Kantoor', 'Maatschappelijk', 'Tuin', 'Verkeer', 'Verkeer - Verblijfsgebied', 'Water', 'Wonen' en 'Waterstaat - Waterkering'.

#### **4.3.1 Agrarisch**

De bestemming 'Agrarisch' is toegekend aan die percelen die in agrarisch gebruik zijn. Agrarische bebouwing komt niet voor. In de regels is bepaald dat de gronden met deze bestemming zijn bestemd voor de uitoefening van een agrarisch bedrijf, maar tevens voor watergangen ten behoeve van de waterhuishouding en recreatief medegebruik.

#### **4.3.2 Bedrijf**

Alle bestaande bedrijven zijn bestemd tot Bedrijf. Hierbij is een tweedeling gemaakt tussen bedrijven enerzijds en nutsvoorzieningen, die volgens de systematiek van de SVBP 2012 ook onder de bestemming Bedrijf vallen, anderzijds. Om dit onderscheid ook op de verbeelding aan te geven, is per bedrijfsperceel een aanduiding opgenomen. Per aanduiding is in de regels een passende regeling opgenomen. Ten aanzien van de meeste bedrijven in het plangebied geldt dat deze zijn bestemd tot Bedrijf en een eigen aanduiding hebben gekregen.

In de regels is het met een binnenplanse afwijkingsmogelijkheid geregeld dat ter plaatse onder voorwaarden ook andere bedrijfsvormen in de milieucategorieën 1 en 2, zoals opgenomen in de Staat van bedrijfsactiviteiten, zijn toegelaten. Bij bedrijfsbeëindiging of -verplaatsing is dus een zekere mate van vrije uitwisselbaarheid met andere bedrijfsvormen mogelijk, maar zodanig dat uitsluitend lichte categorieën bedrijvigheid zijn toegestaan, die niet strijdig zijn met de omliggende woningen.

Binnen de bouwregels zijn normen gesteld voor de bedrijfsgebouwen en voor bouwwerken, geen gebouw zijnde. Voor al deze bouwwerken gelden maxima ten aanzien

van goothoogten, bouwhoogten et cetera. Hoofregel is dat alle bedrijfsgebouwen (dus ook bijgebouwen en aan- en uitbouwen) binnen het bouwvlak moeten worden opgericht. De toegestane hoogte is steeds aangegeven op de verbeelding. De hoogten van bouwwerken, geen gebouw zijnde, zijn in algemene zin geregeld in de regels van het plan. Ook is op de verbeelding een bebouwingspercentage, gerelateerd aan de oppervlakte van het bouwvlak, opgenomen. De opzet van deze regeling keert terug in alle bestemmingen in dit plan. Bedrijfswoningen zijn toegestaan, daar waar dat met een aanduiding is aangegeven op de verbeelding.

De nutsbedrijven zijn specifiek bestemd door middel van de aanduiding “nutsvoorziening”. Vrije uitwisselbaarheid met andere bedrijfsvormen is hierdoor niet mogelijk. Ten aanzien van de nutsvoorzieningen is de afwijkende regeling opgenomen dat deze in het aanduidingsvlak moeten worden opgenomen, in plaats van in het bouwvlak. Ook geldt hierbij een bebouwingspercentage van 100% en een bouwhoogte van 4 m tenzij op de verbeelding anders aangegeven.

#### **4.3.3 Gemengd**

Op de gronden met de bestemming Gemengd zijn kantoren, dienstverlening en gezondheidszorg toegestaan. Uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'detailhandel' is detailhandel op de eerste bouwlaag mogelijk.

Binnen de bouwregels zijn normen gesteld voor de hoofdgebouwen, voor bijbehorende bouwwerken bij de bedrijfswoning en voor bouwwerken, geen gebouw zijnde. Voor al deze bouwwerken gelden maxima ten aanzien van goothoogten, bouwhoogten et cetera. Hoofregel is dat alle bedrijfsgebouwen (dus ook bijgebouwen en aan- en uitbouwen) binnen het bouwvlak moeten worden opgericht. De toegestane hoogte is steeds aangegeven op de verbeelding. De hoogten van bouwwerken, geen gebouw zijnde, zijn in algemene zin geregeld in de regels van het plan. Tevens is op de verbeelding een bebouwingspercentage, gerelateerd aan de oppervlakte van het bouwvlak, opgenomen. De opzet van deze regeling is gelijk aan die van de bestemming Bedrijf.

#### **4.3.4 Groen**

Structureel groen (plantsoenen, groensingels, speelvoorzieningen et cetera) heeft de bestemming 'Groen' gekregen. Kleine(re) stukjes groen zijn in de regel in de verkeersbestemmingen opgenomen. Hierdoor is een zekere flexibiliteit in de inrichting van de openbare ruimte gewaarborgd.

#### **4.3.5 Horeca**

De op de verbeelding voor Horeca aangewezen gronden zijn blijkens de begripsregels van artikel 1 in de regels bedoeld voor: “een bedrijf waar hoofdzakelijk overdag en/of in de avonden dranken en/of etenswaren voor gebruik ter plaatse worden verstrekt en/of waarin logies wordt verstrekt, zoals bijvoorbeeld een café, restaurant, hotel, pension, en naar de aard en openingstijden daarmee gelijk te stellen bedrijven, een en ander al dan niet in combinatie met een vermaaksfunctie met uitzondering van een erotisch getinte vermaaksfunctie en zware horeca”. Zware horeca is enkel toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van horeca - zware horeca'. Zware ho-

reca is daarom in artikel 1 van de regels eveneens bepaald. De bestemming Horeca is toegekend aan drie percelen in het plangebied, te weten aan het percelen aan de Dorpstraat 18 en Dorpstraat 29 in Groessen en in Loo aan het perceel aan de Loostraat 51.

Binnen de bouwregels zijn normen gesteld voor de bedrijfsgebouwen, voor bedrijfs-woningen en voor bouwwerken, geen gebouw zijnde. Voor al deze bouwwerken gelden maxima ten aanzien van goothoogten, bouwhoogten et cetera. Hoofregel is dat alle bedrijfsgebouwen (dus ook bijgebouwen en aan- en uitbouwen) binnen het bouwvlak moeten worden opgericht. De toegestane hoogte is steeds aangegeven op de verbeelding. De hoogten van bouwwerken, geen gebouw zijnde, zijn in algemene zin geregeld in de regels van het plan. Tevens is op de verbeelding een bebouwingspercentage, gerelateerd aan de oppervlakte van het bouwvlak, opgenomen. De opzet van deze regeling is gelijk aan die van de bestemming Bedrijf.

#### **4.3.6 Kantoor**

Het perceel aan de Dorpstraat 1 te Groessen heeft de bestemming 'Kantoor' gekregen. Blijkens de begripsregels van artikel 1 in der regels zijn deze gronden bedoeld voor: "een gebouw, dat dient voor de uitoefening van administratieve werkzaamheden en werkzaamheden die verband houden met het doen functioneren van (semi)overheidsinstellingen, het bankwezen en naar de aard daarmee gelijk te stellen overige zakelijke dienstverlening waarbij afnemers niet of slechts in ondergeschikte mate rechtstreeks te woord worden gestaan en geholpen". Bedrijfswoningen zijn niet toegestaan.

Binnen de bouwregels zijn normen gesteld voor de bedrijfsgebouwen en voor bouwwerken, geen gebouw zijnde. Voor al deze bouwwerken gelden maxima ten aanzien van goothoogten, bouwhoogten et cetera. Hoofregel is dat alle bedrijfsgebouwen (dus ook bijgebouwen en aan- en uitbouwen) binnen het bouwvlak moeten worden opgericht. De toegestane hoogte is steeds aangegeven op de verbeelding. De hoogten van bouwwerken, geen gebouw zijnde, zijn in algemene zin geregeld in de regels van het plan. Tevens is op de verbeelding een bebouwingspercentage, gerelateerd aan de oppervlakte van het bouwvlak, opgenomen. De opzet van deze regeling is gelijk aan die van de bestemming Bedrijf.

#### **4.3.7 Maatschappelijk**

De op de verbeelding voor Maatschappelijk aangewezen gronden zijn blijkens de begripsregels van artikel 1 in de regels bedoeld voor: "educatieve, sociaal-medische, sociaalculturele en levensbeschouwelijke voorzieningen, voorzieningen ten behoeve van openbare dienstverlening, alsook ondergeschikte detailhandel en horeca ten dienste van deze voorzieningen". Deze bestemming is in onderhavig bestemmingsplan onder andere toegekend aan voorzieningen in het plangebied, zoals scholen, het dorps huis en de kerk. De begraafplaats in Groessen is aangeduid als 'begraafplaats'.

Binnen de bouwregels zijn normen gesteld voor de bedrijfsgebouwen en voor bouwwerken, geen gebouw zijnde. Voor al deze bouwwerken gelden maxima ten aanzien van goothoogten, bouwhoogten et cetera. Hoofregel is dat alle bedrijfsgebouwen (dus ook bijgebouwen en aan- en uitbouwen) binnen het bouwvlak moeten worden

opgericht. De toegestane hoogte is steeds aangegeven op de verbeelding. De hoogten van bouwwerken, geen gebouw zijnde, zijn in algemene zin geregeld in de regels van het plan. Tevens is op de verbeelding een bebouwingspercentage, gerelateerd aan de oppervlakte van het bouwvlak, opgenomen. De opzet van deze regeling is gelijk aan die van de bestemming Bedrijf.

#### **4.3.8 Tuin**

De bestemming 'Tuin' is toegekend aan de gronden gelegen bij de bestemming 'Wonen'. Op gronden met deze bestemming zijn alleen bouwwerken, geen gebouw zijnde, en uitbouwen in de vorm van erkers (behorende bij de aangrenzende woningen in de bestemming 'Wonen') toegestaan. Hiervan kan het bevoegd gezag afwijken door een omgevingsvergunning te verlenen om meer bouwmogelijkheden te kunnen toestaan.

#### **4.3.9 Verkeer en Verkeer - Verblijfsgebied**

De wegen en straten en dergelijke en daarmee samenhangende infrastructuur zijn bestemd tot 'Verkeer' en 'Verkeer - Verblijfsgebied'. De eerste bestemming is toegekend aan wegen met een functie voor het doorgaande verkeer, de tweede voor woonstraten en wegen met een functie voor bestemmingsverkeer.

#### **4.3.10 Water**

Het in het plangebied voorkomende oppervlaktewater met een functie voor de waterberging of waterhuishouding en de overige grotere wateroppervlakten zijn bestemd tot 'Water'.

#### **4.3.11 Wonen**

De bestemming 'Wonen' is toegekend aan alle gronden waarop zich één of meer woningen bevinden. Op de verbeelding is onderscheid gemaakt tussen verschillende type woningen:

- 1 vrijstaande woningen;
- 2 twee-aaneenwoningen;
- 3 aaneengebouwde woningen;
- 4 gestapelde woningen.

Op de verbeelding heeft niet elke woning afzonderlijk een eigen bestemmingsvlak gekregen, noch is voor elke woning afzonderlijk altijd een bouwvlak aangewezen. Gekozen is voor bestemmingsvlakken die zo veel mogelijk een heel woonblok omvatten. Binnen deze bestemmingsvlakken is voor alle woningen tezamen één bouwvlak aangewezen.

Binnen de bouwregels wordt onderscheid gemaakt tussen hoofdgebouwen, aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Voor deze bouwwerken gelden maxima ten aanzien van goothoogten, bouwhoogten et cetera. Alleen voor hoofdgebouwen zijn goot- en bouwhoogte op de verbeelding aangeduid. Voor het overige is het uitgeschreven in de regels. Daarnaast is, gerelateerd aan het type woning, in de regels aangegeven welke afstand in acht moet wor-

den genomen ten opzichte van de zijdelingse perceelgrens. Deze normen beogen met name te voorkomen dat een bouwperceel volledig wordt bebouwd en dat stedenbouwkundig gezien ongewenste situaties ontstaan. Van deze normen kan beperkt en alleen na afwijking door het bevoegd gezag worden afgeweken.

De regels bij deze bestemming bieden de mogelijkheid tot het uitoefenen van aan huis gebonden beroepen. In Artikel 1 is een omschrijving van dit begrip opgenomen. Door middel van een afwijking kunnen ook bedrijfsmatige activiteiten in een woning worden toegelaten. Er gelden diverse voorwaarden. Op enkele plaatsen komt op dit moment al een bedrijf aan huis of kantoor voor. Deze zijn door middel van de aanduiding 'detailhandel', 'gezondheidszorg' of de aanduiding 'kantoor' op de verbeelding aangegeven.

#### **4.3.12 Waterstaat - Waterkering**

Ter bescherming van waterkering (Loodijk) in Loo is deze dubbelbestemming opgenomen. Met deze dubbelbestemming is het bouwen en het uitvoeren van werken of werkzaamheden ter plaatse niet zonder meer toegestaan.



## **5 Procedure**

### **5.1 Voorbereiding**

Het voorontwerp bestemmingsplan 'Groessen en Loo' is van 5 oktober 2017 tot en met 15 november 2017 ter inzage gelegd voor inspraak. Gedurende de termijn van zes weken is een ieder in de gelegenheid gesteld zijn/haar reactie omtrent het voorontwerpbestemmingsplan kenbaar te maken. Voorafgaand aan de terinzagelegging van het voorontwerpbestemmingsplan heeft een openbare informatieavond plaatsgevonden. Belangstellenden hebben gedurende deze avond kennis kunnen nemen van het voorontwerp bestemmingsplan.

### **5.2 Overleg**

Op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening dient het bestuursorgaan dat is belast met de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg te plegen met de besturen van betrokken gemeenten, waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

Naar aanleiding van de vooroverlegperiode is er niet de noodzaak het bestemmingsplan aan te passen.

### **5.3 Zienswijzen**

Het ontwerp bestemmingsplan 'Groessen en Loo' heeft van donderdag 26 augustus 2021 tot en met woensdag 6 oktober 2021 voor zes weken ter inzage gelegd. In deze periode heeft een ieder de mogelijkheid gekregen om zienswijzen in te dienen bij het college van burgemeester en wethouders. In een bijgevoegde Nota van beantwoording zienswijzen zijn de binnengekomen zienswijzen samengevat en beantwoord. Tevens is een overzicht opgenomen van ambtshalve wijzigingen.