

# Ruimtelijke onderbouwing

## Oostweg ongenummerd Horsssen



**Datum: 20 april 2015**

Aanvrager  
De heer J.W. Bull en  
mevrouw D.T.H. Bull-Hol  
Middenweg 1  
6631 KB Horsssen

Projectadviseur  
Agra-Matic B.V.  
W. Janssen  
Postbus 396  
6710 BJ Ede

## Inhoudsopgave

---

<b>Inhoudsopgave</b> .....	<b>1</b>
<b>1 Inleiding</b> .....	<b>3</b>
<b>2 Planbeschrijving</b> .....	<b>5</b>
2.1. <i>Huidige situatie</i> .....	5
2.2. <i>Noodzaak uitbreiding</i> .....	5
<b>3 Beleidskader</b> .....	<b>11</b>
3.1. <i>Rijksbeleid</i> .....	11
3.1.1. <i>Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte</i> .....	11
3.1.2. <i>AMvB Ruimte</i> .....	12
3.1.3. <i>Agenda Vitaal Platteland</i> .....	12
3.2. <i>Provinciaal beleid</i> .....	13
3.2.1. <i>Omgevingsvisie Gelderland</i> .....	13
3.2.2. <i>Omgevingsverordening Gelderland</i> .....	14
3.3. <i>Gemeentelijk beleid</i> .....	16
3.3.1. <i>Landschapsvisie “Landschap in Beweging”</i> .....	16
3.3.2. <i>Welstandsnota gemeente Druten</i> .....	18
3.3.3. <i>Vigerend bestemmingsplan</i> .....	20
<b>4 Onderzoeken</b> .....	<b>22</b>
4.1. <i>Landschappelijke inpassing</i> .....	22
4.2. <i>Milieu</i> .....	23
4.3. <i>Bodem</i> .....	24
4.4. <i>Luchtkwaliteit</i> .....	25
4.5. <i>Geurhinder</i> .....	25
4.6. <i>Geluidhinder, verkeer en parkeren</i> .....	26
4.7. <i>Cultuurhistorie</i> .....	27
4.8. <i>Archeologie</i> .....	29
4.9. <i>Water</i> .....	30
4.9.1. <i>Beschrijving watersystemen</i> .....	31
4.9.2. <i>Waterneutraal inrichten</i> .....	32
4.9.3. <i>Schoon inrichten</i> .....	34
4.9.4. <i>Drooglegging</i> .....	34
4.9.5. <i>Grondbalans</i> .....	34
4.10. <i>Ecologie</i> .....	35
4.10.1. <i>Gebiedsbescherming</i> .....	35
4.10.2. <i>Soortbescherming</i> .....	38
4.11. <i>Externe veiligheid</i> .....	39

<b>5</b>	<b>Uitvoerbaarheid</b> .....	<b>41</b>
5.1.	<i>Economische uitvoerbaarheid</i> .....	41
5.2.	<i>Maatschappelijke uitvoerbaarheid</i> .....	41
<b>6</b>	<b>Conclusie</b> .....	<b>42</b>
	<b>Bijlage 1: Overzicht cultuurgronden</b> .....	<b>44</b>
	<b>Bijlage 2: Bedrijfsplan</b> .....	<b>45</b>
	<b>Bijlage 3: Situatietekening</b> .....	<b>46</b>
	<b>Bijlage 4: Grondgebruiksplan</b> .....	<b>47</b>

# 1 Inleiding

---

De heer J.W. Bull en mevrouw D.T.H. Bull-Hol hebben een agrarisch bedrijf, waar varkens gehouden worden, aan de Middenweg 1 in Horssen, een dorp in het Land van Maas en Waal in de Nederlands provincie Gelderland. Het maakt sinds 1 januari 1984 deel uit van de gemeente Druten en heeft circa 1.125 inwoners. Het varkensbedrijf is een typisch familiebedrijf, zoals men in de agrarisch sector veel aantreft.

Het bedrijf is echter slechts in één sector actief en is hierdoor erg gevoelig voor tendensen in de varkensmarkt. De familie Bull wil graag een nieuw agrarisch bedrijf oprichten om zo haar risico te spreiden. Bovendien heeft het bedrijf meerdere opvolgers. Het huidige varkensbedrijf aan de Middenweg 1 in Horssen is te klein om meerdere gezinsinkomens te genereren. Om de bedrijfsopvolgers een toekomst in de agrarische sector te kunnen bieden, is



het belangrijk dat er meerdere activiteiten plaatsvinden. Op deze wijze ontstaat een voor de toekomst noodzakelijk duurzaam bedrijf, dat aansluit op de behoeften van het heden en dat het vermogen heeft om voor toekomstige generaties in behoeften te voorzien.

De familie Bull is nu voornemens om een agrarisch bedrijf met 200 melkkoeien en bijbehorend jongvee te starten aan de Oostweg ongenummerd in Horssen. Het is de wens om aan de noordoostzijde van het perceel een nieuwe ligboxenstal te realiseren voor het houden van het melkvee. Aan de zuidwestzijde wordt een nieuwe stal gerealiseerd voor het houden van het jongvee. Bij een dergelijke bedrijfsomvang worden grote en moderne machines en werktuigen gebruikt. Een gedeelte van de jongveeststal wordt ingericht als werktuigenberging voor het opbergen van dit materieel. Daarnaast moet voor het voer en de mest de nodige opslagruimte gecreëerd worden, door bijvoorbeeld de aanleg van sleufsilos. Tenslotte wil de familie Bull in verband met de bedrijfsvoering in de toekomst een bedrijfswoning bij het bedrijf realiseren.

Om de gewenste ontwikkelingen mogelijk te maken, is een bouwvlak noodzakelijk van 1,5 hectare. Momenteel is de gemeente Druten bezig met het opstellen van een nieuw bestemmingsplan voor het buitengebied. Voordat de gemeente het verzoek tot nieuwvestiging kan opnemen in het nieuwe bestemmingsplan moet eerst aangetoond worden dat de nieuwvestiging noodzakelijk is en dat het geen nadelige gevolgen heeft voor de omgeving. Deze ruimtelijke onderbouwing is opgesteld op verzoek van de gemeente als onderdeel van deze procedure.

De ruimtelijke onderbouwing omvat naast dit hoofdstuk, 5 andere hoofdstukken. Hoofdstuk 2 geeft een beschrijving van de huidige en de gewenste situatie. In hoofdstuk 3 wordt een opsomming gegeven van de relevante beleidsstukken op het niveau van het rijk, de provincie en de gemeente. Vervolgens beschrijft hoofdstuk 4 de toetsing van de milieu- en overige onderzoeksaspecten die van belang zijn bij de realisatie van dit plan (zoals ecologie, archeologie, water, etc.). Tevens wordt in dit hoofdstuk aandacht besteed aan de landschappelijke inpassing. In hoofdstuk 5 komen de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid aan de orde. Hoofdstuk 6 bevat de conclusie.

## 2 Planbeschrijving

---

### 2.1. Huidige situatie

De heer J.W. Bull en mevrouw D.T.H. Bull-Hol hebben een agrarisch bedrijf aan de Middenweg 1 in Horssen. Het bedrijf is slechts in één sector actief, namelijk in de varkenssector. Om het varkensbedrijf ligt circa 42 hectare cultuurgrond (omgeving Middenweg / Oostweg). De grond is al jaren in het bezit van de familie en in gebruik als grasland. De geoogste grasgewassen worden altijd buiten de onderneming als ruwvoer te nutte gemaakt.

### 2.2. Noodzaak uitbreiding

Doordat het bedrijf slechts in één sector actief is, is het bedrijf erg gevoelig voor tendensen in de varkensmarkt. De familie Bull wil een nieuw agrarisch bedrijf gaan oprichten om zo haar risico te spreiden. Bovendien is het huidige varkensbedrijf aan de Middenweg 1 in Horssen te klein om meerdere gezinsinkomens te genereren. Het bedrijf is een typisch familiebedrijf, zoals men in de agrarische sector veel aantreft. Het bedrijf heeft meerdere bedrijfsopvolgers. Om deze opvolgers een toekomst in de agrarische sector te kunnen bieden, is het belangrijk dat er meerdere activiteiten plaatsvinden. Op deze wijze ontstaat een voor de toekomst noodzakelijk duurzaam bedrijf, dat aansluit op de behoeften van het heden en dat het vermogen heeft om voor toekomstige generaties in behoeften te voorzien.

Vanwege bovenstaande wil de familie Bull een melkveebedrijf oprichten aan de Oostweg ongenummerd in Horssen voor het houden van 200 melkkoeien en 140 stuks jongvee. Het betreffende perceel staat kadastraal bekend als gemeente Horssen, sectie E, nr. 0624. In de omgeving zijn meerdere agrarische bedrijven gevestigd, waaronder intensieve veehouderijen en grondgebonden bedrijven. De afstand tot de bebouwde kom van Horssen is circa 1.000 meter. De keuze voor een melkveehouderij is een voor de hand liggende keuze. Allereerst omdat de heer Bull van oudsher opgegroeid is op een rundveebedrijf. Daarnaast ligt rondom het huidige varkensbedrijf aan de Middenweg 1 circa 42 hectare cultuurgrond, zoals in de vorige paragraaf al is aangegeven (zie voor een overzicht bijlage 1). Deze grond is volgens de ervaring over het algemeen niet goed geschikt voor akkerbouw, maar wel voor grasland. Door het oprichten van een melkveehouderij kunnen de grasgewassen voortaan binnen de eigen onderneming als ruwvoer dienen. Op deze manier ontstaat een grondgebonden agrarisch bedrijf, dat een belangrijke rol speelt als beheerder van het landelijk gebied.

Niet alleen de overheid neemt het voortouw door het stellen van voorwaarden en het geven van financiële prikkels aan de agrarische sectoren. Ook de maatschappij stelt rechtstreeks eisen aan de agrarisch ondernemer over de door hen gewenste productiewijze. Een kenmerkend voorbeeld is de maatschappelijke roep om het behoud van weidegang. Diverse partijen in en rondom de melkveehouderijsector spelen hierop in. Koeien in de wei maakt de sector zichtbaar in het Nederlandse landschap. Dat heeft tot gevolg dat de melkveehouderijen van tegenwoordig behoefte hebben aan grote huiskavels. Dergelijke huiskavels zijn schaars in Gelderland.

Op [www.infomil.nl](http://www.infomil.nl) wordt uitgebreid ingegaan op de vraag wanneer er sprake is van beweiding en wanneer er sprake is van opstallen bij melkkoeien. Eén van de systemen is het direct beschikbaar stellen van een groot perceel grasland aan het melkvee. In dat geval kan de veehouder volstaan met een huiskavel met een oppervlakte van circa 8 m<sup>2</sup> per melkkoe. Dit betekent 8 m<sup>2</sup> x 120 weidedagen = 960 m<sup>2</sup> per koe. Bij 100 koeien is dat dus een huiskavel van circa 960 m<sup>2</sup> x 100 koeien = 9,6 hectare. De familie Bull gaat in de nieuwe situatie 200 melkkoeien houden. Dat betekent dat 19,2 hectare huiskavel nodig is. De locatie aan de Oostweg is uitermate geschikt voor de nieuwvestiging van een melkveehouderij vanwege de aaneengesloten huiskavel van 19,9 hectare, aan de oostzijde van de Mekkersteeg (zie voor een overzicht bijlage 1). Deze huiskavel is geheel te beweiden zonder bijvoorbeeld het oversteken van wegen. Op deze wijze kan invulling gegeven worden aan de maatschappelijke roep om het behoud van weidegang. Bovendien worden diverse transporten over de openbare weg voorkomen.

Binnen de gemeente Horssen staan op dit moment een tweetal agrarische bedrijven te koop, namelijk aan de Kloosterweg 16 en aan de Neersteindsestraat 13. Het bedrijf aan de Kloosterweg 16 is echter niet geschikt, omdat dit een varkensbedrijf betreft. Het bedrijf aan de Neersteindsestraat 13 is een vleesveebedrijf, geschikt voor het houden van circa 280 stuks vleesvee dat in de periode 2002-2005 op een nieuw agrarisch bouwperceel is gerealiseerd. De huiskavel ter plaatse heeft een oppervlakte van circa 9,6 hectare. Dit is niet voldoende om weidegang toe te kunnen passen. De cultuurgronden van de familie Bull liggen op een afstand van circa 1,5 km van deze locatie. Deze afstand is te groot om gebruik te kunnen maken van de gronden ten behoeve van weidegang. Alternatieve locaties binnen een redelijke afstand ten opzichte van de huiskavel zijn dus niet voorhanden.

Het is gewenst een bedrijfseconomisch gezond bedrijf te vestigen, ook met het oog op het verdwijnen van de Europese melkquotering in de afgelopen maanden. Om de liquiditeitspositie op peil te houden, moet er sprake zijn van een omvang van circa 200 melkkoeien en 140 stuks jongvee. De Nederlandse melkveehouderij ontwikkelt zich sinds de liberalisering van het landbouwbeleid in een onverminderd tempo door. Door het einde van de melkquotering wordt de komende tijd bovendien een forse schaalvergroting verwacht. Dankzij de toegenomen schaalgrootte van de melkveehouderij blijft de daling van het bedrijfsresultaat beperkt. Daar staat tegenover dat het aantal bedrijven sterk is gedaald en naar verwachting zal blijven dalen (zie onderstaande figuur 2.1).

<b>Tabel 2.1</b>	<b>Ontwikkeling aantal melkveebedrijven en aantal melkkoeien</b>				
	<b>2000</b>	<b>2005</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>Mutatie (%)</b>
Aantal bedrijven met melkkoeien	29.470	23.530	19.250	18.680	-2,9
Aantal melkveebedrijven	23.280	19.710	17.240	16.900	-1,9
Aantal melkkoeien (x 1.000)	1.504	1.433	1.470	1.484	+1,0
wv. op melkveebedrijven (%)	87	91	94	94	
Koeien/bedrijf op melkveebedrijven	56,5	65,8	80,0	82,9	+3,6
<small>Bron: CBS-Landbouwtelling; bewerking LEI. gegevens 2012 zijn voorlopig.</small>					

**Figuur 2.1 Ontwikkeling aantal melkveebedrijven en aantal melkkoeien**

Regelgeving vanuit de overheid en stimulering vanuit de toe- en afnemende bedrijven is voor sommige bedrijven aanleiding het bedrijf te beëindigen. Om deze concurrentiestrijd te overleven, is investeren in kwaliteit (welzijn, hygiëne en diergezondheid) en kwantiteit (aantal dieren, soort melkstal/melkrobot) noodzakelijk. Door een toename van de hoeveelheid geproduceerde melk per koe en het verdwijnen van het melkquotum per bedrijf kunnen (vooral grotere) bedrijven met grond blijven bestaan. Deze bedrijven kunnen een kostprijs realiseren die dicht bij de opbrengstprijs ligt. Zoals uit figuur 2.1 blijkt, zet de schaalvergroting in de melkveehouderij door. Het aantal melkveebedrijven in Nederland is in 2012 meer gedaald dan in voorgaande jaren. In 2012 liep het aantal melkveebedrijven met 2% terug. Vergeleken met het jaar 2000 zijn er nu ruim een kwart minder melkveebedrijven. Het totaal aantal bedrijven met melkvee daalde nog sterker, met meer dan een derde. Door schaalvergroting nam het aantal koeien per bedrijf toe van circa 56 in 2000 naar ruim 83 in 2012.

Bij de ontwikkeling van het bedrijf aan de Oostweg ongenummerd moet minimaal 15 tot 20 jaar vooruit gekeken worden. De gewenste omvang van het bedrijf is een reële optie, mede gezien de trend van de afgelopen jaren. Het Landbouw Economisch Instituut (LEI) verwacht dat deze bedrijfsgrootte, gezien de voortgaande schaalvergroting, in 2020 een gemiddelde omvang is. Een omvang die nodig zal zijn om richting 2020 concurrerend te kunnen zijn. Volgens het LEI hebben deze bedrijven meer financieringsmogelijkheden voor bedrijfsuitbreiding, specialisatie en mechanisatie. Met een dergelijke omvang wordt de inkomenszekerheid vergroot: enerzijds door het aantal dieren, anderzijds door een duurzame en maatschappelijk gewenste productie. Dit is nader uitgewerkt in het bedrijfsplan (zie bijlage 2).

Voor de oprichting van het gewenste bedrijf aan de Oostweg ongenummerd in Horssen is een bouwvlak noodzakelijk met een oppervlakte van 1,5 hectare. Binnen dit bouwvlak wordt als eerste een ligboxenstal voor het houden van de melkkoeien en een gedeelte van het jongvee opgericht. Deze stal komt aan de noordoostzijde van het perceel. Het streven is om te starten met de bouw van de nieuwe stal nadat de periode van planvorming is afgerond. De nieuwe ligboxenstal wordt voorzien van een melkgedeelte. Dit heeft als voordeel dat er veel koeien tegelijk kunnen worden gemolken of dat er gerobotiseerd kan worden, waardoor er dagelijks minder tijd nodig is voor het melken. Deze arbeidsbesparing heeft als voordeel dat er meer tijd besteed kan worden aan de zorg voor de koeien. Tevens biedt een nieuw melkgedeelte meer mogelijkheden op het gebied van hygiëne. Ter plaatse van het melkgedeelte wordt een selectieruimte gerealiseerd. Deze ruimte biedt de mogelijkheid om koeien die extra zorg nodig hebben te scheiden van de koppel en apart te behandelen.

In het ontwerp is rekening gehouden met veel daglichttoetreding. Via een lichtnok en via de open zijgevels kan veel daglicht de stal binnenkomen. Daglicht is zowel voor de melkkoe als de ondernemer die in de stal werkt een vereiste om tot optimale resultaten te kunnen komen. Naast bovenstaande aspecten wordt in het nieuwe ontwerp veel aandacht besteed aan koecomfort. De maatvoering van de stal is ruim. Voor 'koeverkeer' zijn ruime paden beschikbaar in de stal. Om te liggen en te herkauwen krijgt de melkkoe veel ruimte tot haar beschikking in de ligbox. Op diverse manieren wordt het comfort verhoogd, onder andere door het plaatsen van koeborstels, meer en ruime drinkwatergelegenheden en het aanbieden van een comfortabel ligbed. Een ruim opgezette stal zorgt er tevens voor dat de dieren minder stress ervaren. Indien een koe zich lekker voelt, zonder stress en druk, zal zij optimaal presteren.



De goothoogte in het ontwerp wordt zodanig gekozen dat er voldoende frisse lucht in de stal kan worden gegarandeerd. Vroeger waren de stallen ter plaatse van de goot niet hoger dan 2 meter. Daarbij werd vaak een opening gekozen van circa 300 mm met daarin ventilatiekleppen. Dit soort stallen werkte prima voor koeien met een productie van circa 6.000 liter per jaar. Door de toegenomen zorg en welzijn is de melkproductie gestegen naar gemiddeld 8.300 liter per koe in Nederland. Derhalve zijn de eisen die gesteld worden aan de ventilatie ook aangepast. Veel lucht is noodzakelijk voor een optimale productie. Om de dieren beschutting te geven liggen ze in de winterperiode achter een muur met een hoogte van circa 1.200 mm. Daarboven wordt een opening gekozen van circa 2.500 mm. Deze opening is zo gekozen dat er altijd voldoende lucht, met een lage lichtsnelheid, de stal in kan stromen. Dit om tocht voor de koeien te voorkomen. De lucht verlaat de stal aan de andere zijde van de stal (dwarsventilatie) of verlaat de stal door de open nok in de punt van het dak (nokventilatie). De gekozen dakhelling dient minimaal 18 graden te bedragen om een geleidelijke luchtstroming in de stal te waarborgen. Deze 18 graden komt veelal ook overeen met de minimale dakhelling die in bestemmingsplannen staat vermeld.

De drachtige vaarzen worden gehouden in ruime hokken, voorzien van een dik pak stro (zie figuur 2.2). De melkkoeien die drachtig zijn en op het punt staan af te kalveren hebben extra zorg en aandacht nodig. Deze dieren worden ook na het afkalven in deze hokken gehouden, zodat ze weer volledig kunnen herstellen. Tevens worden strohokken gerealiseerd waar koeien gehuisvest kunnen worden die meer aandacht en zorg nodig hebben, omdat ze ziek of minder valide zijn. Het gescheiden huisvesten van deze groepen dieren heeft als voordeel dat elke groep apart kan worden gevoerd. Zo kunnen de voeders worden afgestemd op de behoeften van het dier. Bovengenoemde aspecten leiden tot een verbetering van het dierwelzijn.



**Figuur 2.2 Huisvesting in een ruim hok met een dik pak stro**

De familie Bull wil de nieuwe ligboxenstal bouwen volgens de eisen uit de Maatlat Duurzame Veehouderij (MDV), wat betekent dat diverse bovenwettelijke maatregelen worden getroffen. De MDV bevordert duurzame innovaties in de veehouderij. Stallen die voldoen aan de criteria van de MDV tonen betrouwbaar aan dat zij voldoen aan de duurzaamheidsdoelstellingen van overheidsregelingen. Deze doelstellingen zijn uitgewerkt in concrete criteria op het gebied van ammoniak, dierwelzijn, diergezondheid en energie. In het kader van dierwelzijn en diergezondheid zijn bijvoorbeeld grotere ligboxen voor de dieren nodig. Dit vraagt om meer staloppervlakte en extra investeringen, die weer terugverdiend moeten worden. Daarmee wordt echter wel vooruit gelopen op toekomstige ontwikkelingen en is sprake van een duurzaam bedrijf. Een bedrijf wat aansluit op de behoeften van het heden en dat het vermogen heeft om voor toekomstige generaties in behoeften te voorzien, kan als duurzaam worden gezien.

Aan de zuidwestzijde van het perceel wordt een stal opgericht voor het houden van het overige jongvee. Een gedeelte van dit bouwwerk zal worden gebruikt als werktuigenberging. Voor de bedrijfsvoering worden namelijk grote en moderne machines en werktuigen gebruikt. Een ruime werktuigenberging voor het opbergen van dit materieel is dan ook noodzakelijk. Achter de jongveestal kunnen voer- en mestopslagen compact worden aangelegd. De uitbreiding in het aantal dieren brengt namelijk met zich mee dat ook de opslagruimtes voor voer en mest moeten worden vergroot. Het is wenselijk dergelijke bouwwerken, geen gebouwen zijnde, binnen het bouwvlak op te nemen. Tevens wordt de nodige erfverharding aangelegd. Dit is noodzakelijk voor de toegang tot de nieuwe stallen, het plaatsen van de voersilo's en het bereiken van de sleufsilo's. De gewenste indeling van het perceel is weergegeven op de situatietekening (zie bijlage 3).

De werkzaamheden op het bedrijf zullen worden verricht door één van de zoons van de familie Bull. In de toekomst is het gewenst een bedrijfswoning op het perceel te realiseren, zodat de zoon ook op het bedrijf kan gaan wonen. Het is namelijk ondoenlijk om elke dag meerdere malen tussen een elders gelegen woning en het bedrijf heen en weer te reizen. Verder zijn er nog een aantal andere aspecten die het realiseren van een bedrijfswoning op deze locatie in de toekomst noodzakelijk maken:

- Bij een veehouderijbedrijf is het in het algemeen zeer gewenst dat het bedrijfshoofd of een medewerker zoveel mogelijk op het bedrijf aanwezig is, omdat er altijd onverwachte situaties kunnen voorkomen waarbij dieren of mensen in gevaar kunnen komen. Daarnaast komen er bezoekers en worden producten aan- of afgeleverd. Bovendien kunnen op deze wijze bijvoorbeeld de dierenarts, voervertegenwoordigers en de loonwerker worden opvangen, zonder dat vooraf een afspraak gemaakt moet worden.
- De werkzaamheden vinden niet alleen tussen 08.00 uur en 17.00 uur plaats, maar de dieren hebben 24 uur per dag toezicht nodig. In de dag- en nachtperiode worden er regelmatig controlerondes over het bedrijf gemaakt, bijvoorbeeld wanneer een koe moet kalven. Wanneer de ondernemer op het bedrijf woont, kan hij vaker gaan kijken. Dit is gewenst in het kader van dierwelzijn en -gezondheid.
- Wanneer de ondernemer op afstand van het bedrijf woont, kan er gewerkt worden met alarmsignalen bij bijvoorbeeld storingen. Ook al woont de ondernemer op korte afstand, de schade kan in korte tijd oplopen. Dit kan bedrijfseconomische schade zijn als wel schade aan dierwelzijn. De ondernemer heeft meer zicht op bijzondere situaties en storingen wanneer hij woonachtig is op het bedrijf.

- Diergezondheid en voedselveiligheid staan in Nederland hoog aangeschreven. Onder andere door de verplichting het antibioticagebruik te verminderen. Om hier invulling aan te geven is meer tijd gemoeid met de verzorging van de dieren.

De familie Bull streeft een toekomstgericht en levensvatbaar bedrijf na. Uitgangspunt is dat er een bedrijf dient te ontstaan, waar zowel op maatschappelijk verantwoorde als op bedrijfseconomisch rendabele wijze dieren gehouden kunnen worden om te voorzien in een veilige productie van humane voeding.

# 3 Beleidskader

---

## 3.1. Rijksbeleid

Landelijk beleid in dit kader betreft met name de nieuwe Wet ruimtelijke ordening. De specifieke uitwerking van deze wetgeving is terug te vinden in het provinciale en regionale beleid.

### 3.1.1. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In deze structuurvisie staan de (rijks)plannen voor ruimte en mobiliteit. Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om zelf oplossingen te creëren. Het rijk richt zich met name op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen. De nieuwe structuurvisie vervangt verschillende bestaande nota's, zoals de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit, de agenda Landschap en de agenda Vitaal platteland.

Het Rijk zet zich voor wat betreft het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid in voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte worden drie hoofddoelen genoemd om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de onderwerpen van nationaal belang benoemd, waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken.

De 13 nationale belangen zijn als volgt:

#### *Versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland*

- Een excellent en internationaal bereikbaar vestigingsklimaat in de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren.
- Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie.
- Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen.
- Efficiënt gebruik van de ondergrond.

*Verbeteren bereikbaarheid: Slim Investeren, Innoveren en Instandhouden*

- Een robuust hoofdnetwerk van weg, spoor en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen.
- Betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem van weg, spoor en vaarwegen.
- Het instandhouden van de hoofdnetwerken van weg, spoor en vaarwegen om het functioneren van de netwerken te waarborgen.

*Waarborgen kwaliteit leefomgeving*

- Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water), bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's.
- Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en klimaat bestendige stedelijke (her)ontwikkeling.
- Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten.
- Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten.
- Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten.
- Zorgvuldige afwegingen en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen.

Voor het plangebied geldt dat er geen nationale belangen uit de structuurvisie in het geding zijn. Beschrijving van het effect op landschap, de milieukwaliteit en water is beschreven in hoofdstuk 4. Dit plan raakt echter wel het laatste belang: een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming. De gemeente Druten doorloopt voor de herziening van het bestemmingsplan voor het buitengebied de gebruikelijke procedures en stelt een ieder in de gelegenheid een zienswijze in te dienen op dit bestemmingsplan.

### 3.1.2. AMvB Ruimte

De AMvB Ruimte wordt in juridische termen aangeduid als Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Op 30 juni 2011 zijn alle ontwerpstukken van de AMvB als bijlage bij de SVIR gepubliceerd. Met uitzondering van enkele onderdelen is het Barro eind december 2011 in werking getreden. In de AMvB zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. De AMvB Ruimte is gericht op doorwerking van de nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. De onderwerpen in het Barro betreffen: project Mainportontwikkeling Rotterdam, kustfundamenten, grote rivieren, Waddenzee en waddengebied en defensie (met uitzondering van radar). Ook het Barro geeft voor het plangebied geen nationale belangen aan.

### 3.1.3. Agenda Vitaal Platteland

De Agenda voor een Vitaal Platteland gaat uit van een integraal perspectief en richt zich op de economische, ecologische en sociaal-culturele aspecten van het platteland. Agrarische bedrijven staan voor de opgave om in een periode van wisselende inkomsten en toenemende eisen (milieu, ruimtelijke en landschappelijke kwaliteit) een duurzame bedrijfsvoering te ontwikkelen. De overheid geeft daarvoor de ruimte aan ondernemerschap op het platteland, door onder andere vermindering van regelgeving, kennis, opzetten van ondernemingsprogramma's en ontwikkelen van ruimtelijk beleid.

Naar aanleiding van de Agenda voor Vitaal Platteland is de SER gevraagd om te adviseren over de invulling van de plattelandseconomie en de nieuwe economische dragers voor het platteland. Uit het advies 'Kansen voor het platteland', verschenen in oktober 2005, blijkt dat voor vitaliteit en ruimtelijke kwaliteit het platteland evenwichtig ruimte moet bieden aan verschillende functies. Niet alle functies zijn in hun eentje economisch rendabel. De SER meent dat het van belang is simultaan aan functiecombinaties de economische bedrijvigheid te stimuleren, de ecologische en landschappelijke kwaliteit te verhogen en de sociale leefbaarheid op het platteland te bevorderen, en door combinaties van functies (zoals recreatie en waterberging, landbouw en natuurbeheer). Het onderhavige plan is niet in strijd met het voornoemde rijksbeleid.

## **3.2. Provinciaal beleid**

### **3.2.1. Omgevingsvisie Gelderland**

Provinciale Staten hebben op 9 juli 2014 de "Omgevingsvisie Gelderland" vastgesteld. In deze Omgevingsvisie staan maatschappelijke opgaven in Gelderland. Deze opgaven zijn ontstaan in gesprekken tussen overheden, organisaties en particulieren. Het gaat over steden en dorpen, natuur, landbouw, water, energie en meer. Provincie en partners hebben elkaar nodig om dorpen en steden in Gelderland verder te versterken. Vanuit dat perspectief zijn in de Omgevingsvisie 'het speelveld en de spelregels' beschreven. Doelen en kwaliteit staan centraal, niet de exacte middelen.

Ten aanzien van het platteland heeft de provincie de volgende doelstelling: een vitaal platteland, waar mensen inspelen op grote veranderingen, waar inwoners zich actief inzetten voor hun gezamenlijke toekomst, een platteland met een eigen economische kracht en een grote natuurlijke en landschappelijke waarde, waar kwaliteit en vitaliteit samen op gaan. Hierbij is een nauwe samenhang tussen de stad en het platteland uitdrukkelijk van belang.

Het beleid in de Omgevingsvisie is opgedeeld in verschillende deelgebieden. Elk deelgebied heeft namelijk een eigen kenmerkende structuur en uitstraling. De planlocatie is gelegen in het deelgebied 'Rivierenland'. Dit deelgebied wordt gekenmerkt door een groen open gebied omzoomd door rivieren. De provincie streeft hierbij onder andere naar:

- het benutten van de centrale ligging van het gebied,
- versterking en innovatie van de volgende sectoren: fruitteelt, paddenstoelenteelt, glastuinbouw en laanboomteelt,
- het tot de top-5 van de Europese tuinbouwregio's behoren,
- ontwikkeling van recreatieve mogelijkheden,
- schaalvergroting en verbreding van de agrarische sector.

De provincie wil een economisch gezonde land- en tuinbouw bevorderen. De provincie wil stimuleren dat de sector een kleinere ecologische voetafdruk krijgt en een sector wordt en blijft die bijdraagt aan een sociaal en vitaal landelijk gebied in Gelderland, de concurrentie op de wereldmarkt aan kan en die goed is voor mens, dier en omgeving en die daarmee een breed maatschappelijk draagvlak heeft. De provincie faciliteert de land- en tuinbouw en biedt individuele ondernemers ontwikkelingsruimte om economisch concurrerend en duurzaam te produceren, bijvoorbeeld op het gebied van vergroting van agrarische bouwpercelen, structuurversterking van grondgebonden landbouw, clustering en herstructurering van tuinbouw en stimulering van innovaties.

Deze ontwikkelingen moeten duurzaam vorm krijgen. Bedrijven die voldoen aan maatschappelijke eisen op het vlak van dier- en volksgezondheid, milieu, dierwelzijn en ruimtelijke kwaliteit kunnen rekenen op maatschappelijk draagvlak en verdienen ruimte.

De bedrijfsvoering van de initiatiefnemer is onder te verdelen in de categorie 'grondgebonden landbouw'. Om grondgebonden bedrijven als functionele dragers van het Gelders platteland te behouden en versterken biedt de provincie ruimte voor groene groei en verbreding. De provincie richt zich bij grondgebonden landbouw op:

1. de ondersteuning van een goede verkavelingsstructuur voor bedrijven omdat voldoende grond bij bedrijfsgebouwen bijdraagt aan een efficiënte bedrijfsvoering en mogelijkheden voor weidegang biedt;
2. het bevorderen van goede watercondities binnen de randvoorwaarden van het watersysteem;
3. het stellen van de randvoorwaarde aan groei van (melkvee)bedrijven dat deze grondgebonden blijven en rekening houden met de ruimtelijke kwaliteit bij groei;
4. het bevorderen van weidegang.

Voor de grondgebonden bedrijven is een goede verkaveling een belangrijke voorwaarde om concurrerend te kunnen werken. De verkaveling in Gelderland is relatief slecht, omdat de grond versnipperd ligt, de gemiddelde kavelgrootte klein is en de perceelsvorm vaak onregelmatig is. De locatie aan de Oostweg is dan ook uitermate geschikt voor de nieuwvestiging van een melkveehouderij vanwege de aaneengesloten grote huiskavel, zonder dat deze doorsneden wordt door bijvoorbeeld wegen.

Een voorwaarde voor de groei van grondgebonden veehouderijbedrijven is dat de productie grondgebonden blijft. Dat wil zeggen dat het bedrijf beschikt over cultuurgrond om de dieren op het bedrijf voor meer dan 50% in de ruwvoerbehoefte te kunnen voorzien. Dat biedt de basis voor meer gesloten groene kringlopen. Wanneer het overgrote deel van het (ruw)voer van elders wordt aangevoerd en (rest)producten weer worden afgevoerd, is er geen sprake van een locatie- of grondgebonden bedrijf. In bijlage 4 is een grondgebruiksplan opgenomen. In dit plan is opgenomen over welke gronden het bedrijf kan beschikken – zowel pacht als eigendom – en voor welke teelten de percelen worden gebruikt. Daaruit blijkt dat het gewenste bedrijf van de familie Bull over voldoende cultuurgrond beschikt om de dieren op het bedrijf voor meer dan 50% in de ruwvoerbehoefte te kunnen voorzien.

Verder is in de Omgevingsvisie opgenomen dat de uitbreiding ruimtelijk aanvaardbaar moet zijn. Zowel op de schaal van het gebouw, het erf en de inpassing van het erf in het landschap dient aandacht te zijn voor de ruimtelijke kwaliteit. Dit wordt in paragraaf 4.1 verder uitgewerkt.

### 3.2.2. Omgevingsverordening Gelderland

De "Omgevingsverordening Gelderland" is op 24 september 2014 door Provinciale Staten vastgesteld en op 18 oktober 2014 in werking getreden. De Omgevingsverordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de Provincie Gelderland. Dit betekent dat vrijwel alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening. Het gaat hierbij om regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, water, mobiliteit en bodem. De verwachting is dat de Omgevingsverordening op termijn alle regels zal gaan bevatten die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving.

De Omgevingsverordening maakt voor de veehouderij onderscheid in grondgebonden- en niet-grondgebonden veehouderijen. Grondgebonden veehouderij-bedrijven zijn die bedrijven waarvan de productie geheel of in overwegende mate afhankelijk is van het voortbrengend vermogen van de onbebouwde grond in de omgeving van het bedrijf. De grond moet liggen in omgeving van de bedrijfsgebouwen, gedacht kan worden aan cultuurgrond waarover het bedrijf kan beschikken op een afstand van maximaal 10 kilometer van de gebouwen. Alleen een veehouderijbedrijf dat in de omgeving van de bedrijfsgebouwen voldoende cultuurgrond in gebruik heeft om voor meer dan 50 procent te kunnen voorzien in de ruwvoerbehoefte, is grondgebonden. In paragraaf 3.2.1 is reeds aangetoond dat het gewenste bedrijf van de familie Bull over voldoende cultuurgrond beschikt om de dieren op het bedrijf voor meer dan 50% in de ruwvoerbehoefte te kunnen voorzien. Dit betekent dat er dus sprake is van een grondgebonden veehouderij. Een dergelijke ontwikkeling waarbij het voer (grotendeels) van eigen grond wordt gehaald en mest (grotendeels) op eigen grond wordt afgezet, is duurzaam. Transport vergt namelijk energie en veel plattelandswegen zijn niet geschikt voor dit zware transport. De grondgebonden landbouw moet niet zozeer verder intensiveren, maar juist duurzamer produceren vanuit gesloten groene kringlopen. In de kringloop bodem, gewas, veevoer, vee en de mest terug naar de bodem, dienen zo min mogelijk verliezen op te treden en moet ervoor gezorgd worden dat de bodemkwaliteit op peil blijft. Een goede verhouding tussen het aantal runderen en de oppervlakte cultuurgrond waar het bedrijf over beschikt, vormt de primaire basis voor een duurzame productie.

In artikel 2.5.2.1 van de Omgevingsverordening is opgenomen dat er geen ruimte wordt geboden voor het nieuw oprichten van een grondgebonden bedrijf. In afwijking hiervan kan nieuwvestiging worden toegestaan indien:

- a) dit een verbetering van de landbouwstructuur oplevert en aangetoond is dat hervestiging op een bestaand agrarisch bouwperceel ondoelmatig is; of
- b) indien een bestaand bedrijf moet worden verplaatst op initiatief van de overheid ten behoeve van het realiseren van ruimtelijke doelen van algemeen maatschappelijk belang.

In paragraaf 2.2 is reeds aan de orde geweest dat er in de nabijheid van de cultuurgronden van de familie Bull geen bestaande agrarische bouwpercelen gelegen zijn, die kunnen worden herbenut. De locatie aan de Oostweg is echter uitermate geschikt voor de nieuwvestiging van een melkveehouderij vanwege de aaneengesloten grote huiskavel, waardoor de koeien de wei in kunnen. Ook kan er duurzaam geproduceerd worden vanuit zoveel mogelijk gesloten kringlopen, zoals aan het begin van deze pagina is aangegeven. In de nabijheid van de bedrijfslocatie zijn weinig andere gevoelige functies gelegen. Door het grote ruimtegebruik is deze productietak van groot belang voor ecologische en landschappelijke waarden. Om deze waarden in de agrarische cultuurlandschappen te borgen, is het noodzakelijk om een economisch gezonde landbouw te behouden. Bij onderhavige ontwikkeling zal gezorgd worden voor ruimtelijke kwaliteit en een goede landschappelijke inpassing.



### 3.3. Gemeentelijk beleid

#### 3.3.1. Landschapsvisie “Landschap in Beweging”

De gemeenten Beuningen, Druten en Wijchen hebben in 2006 gezamenlijk een landschapsontwikkelingsplan (LOP) opgesteld voor het buitengebied van de genoemde gemeenten. Allereerst geeft dit LOP een beeld van de landschapswaarden in deze gemeenten. Daarnaast geeft het plan inzicht in de ontwikkelingsmogelijkheden en keuzen in het landschap voor de komende 10 tot 15 jaar. Ook worden samen met de eigenaren en verschillende organisaties in het gebied realiseerbare projecten benoemd voor de komende 10 tot 15 jaar. In het LOP wordt het beleid van het rijk, de provincie en andere overheden en organisaties doorvertaald en op integrale wijze uitgewerkt naar het lokale niveau. Vanuit landschappelijk oogpunt wordt aangegeven welke functies in de deelgebieden gewenst zijn. Voor nieuwe ontwikkelingen en functieverandering geeft het plan de landschappelijke randvoorwaarden aan.

Het landelijk gebied is de laatste twee decennia sterk in beweging. De landbouw, traditioneel de grootste grondgebruiker en beheerder van het buitengebied, ziet andere ontwikkelingen op zich af komen. Het buitengebied krijgt te maken met nieuwe ontwikkelingen die leiden tot een meer integraal gebruik. Denk hierbij aan een toenemend recreatief gebruik, het landelijk wonen, het realiseren van nieuwe landgoederen, grootschalige ontgrondingen en zoeklocaties voor windenergie. Vanuit de omgeving speelt de stedelijke en recreatieve druk vanuit Nijmegen. De landbouw heeft globaal twee opties voor een gezonde bedrijfsontwikkeling. Dit betreft vergroting of verbreding van de bedrijfsvoering. Het Europese landbouwbeleid dwingt agrariërs na te denken over de duurzaamheid van hun onderneming. Nevenfuncties in het agrarisch gebied mogen de rust en ruimte niet teveel verstoren. Net als agrarische ontwikkelingen vinden ze binnen het erf plaats en worden ze ingepast in het landschap.

Uitgangspunt is een vitaal platteland met ontwikkelingsmogelijkheden op het gebied van de landbouw, recreatie, ontgrondingen, nieuwe landgoederen en eventueel nieuwe vormen van energie, mits zij bijdragen aan de karakteristiek van het landschap. In de komgebieden wordt schaalvergroting van daar aanwezige melkveehouderij en akkerbouw als een onvermijdelijke ontwikkeling gezien. Aan ontwikkelingen op het erf, zoals de bouw van grote schuren, worden randvoorwaarden gesteld die passen bij het landschapstype.

Het plangebied ligt in het landschapstype ‘Maaskommen’ (zie figuur 3.1 op de volgende pagina). De openheid van het gebied is waardevol als tegenhanger van de Maasoeverwallen. Langs de wegen komen lijnvormige beplantingen met bomen voor. Er is sprake van slagenverkaveling; regelmatige en langgerekte kavels. De agrarische structuur van het gebied is goed, maar de landschappelijke structuur kan duidelijker. In de Maaskommen blijven lucht en ritme de belangrijkste eigenschappen, met een sterke agrarische sector, waarbij het ritme van waterlopen en wegen wordt versterkt. Behoud van de openheid en het agrarisch gebruik (met name veeteelt) vormen de belangrijkste doelstellingen voor de Maaskommen.



**Figuur 3.1** Landschapsvisie  
**“Landschap in Beweging**  
 (○ = bedrijfslocatie)

Onderstaand volgen puntsgewijs een aantal voor het voornemen relevante uitgangspunten uit het LOP die gelden voor behoud en ontwikkeling van de karakteristieken van het landschapstype Maaskommen:

- Akkerbouw en veeteelt zijn de primaire functies.
- Voor de landbouw liggen er mogelijkheden in schaalvergroting en in verbreding op het gebied van recreatie, natuur, waterkwaliteit en een verzorgd landschap.
- Functieverandering en nieuwe bebouwing dienen plaats te vinden onder landschappelijke randvoorwaarden.

Het voornemen voldoet aan bovengenoemde beleidsdoelstellingen, is ondersteunend voor een vitaal en leefbaar platteland en draagt bij aan toekomstmogelijkheden voor de bestaande functies in het plangebied. Het is een passende ontwikkeling in het agrarisch gebied van de gemeente Druten. De landbouw vormt een belangrijke economische drager van het buitengebied en moet dit blijven. Er wordt daarom ruimte geboden aan duurzame ontwikkeling van deze sector en zodoende ook aan een economisch vitaal buitengebied.

Bij de voorgenomen ontwikkeling wordt expliciet aandacht besteed aan een passende landschappelijke inpassing met behulp van geschikte beplanting, materialen en de inrichting van het erf (zie bijlage 3). In paragraaf 4.1 wordt de landschappelijke inpassing verder uitgewerkt. Hierbij zijn de kaders die zijn uitgezet in het LOP leidend.

### 3.3.2. Welstandsnota gemeente Druten

In de Welstandsnota van de gemeente Druten staat beschreven aan welke eisen het uiterlijk van een bouwwerk moet voldoen. Bij de behandeling van aanvragen voor een omgevingsvergunning speelt deze nota dus een belangrijke rol. Naast algemene en gebiedsgerichte criteria zijn in de welstandsnota voorwaarden opgenomen voor veel voorkomende, kleine bouwplannen.

De gemeente Druten heeft een fraai buitengebied met plaatselijk hoge landschappelijke en cultuurhistorische waarden. De visueel-ruimtelijke waarde van het buitengebied wordt grotendeels bepaald door de openheid en de relatieve rust en het contrast hiervan met de meer besloten stroomruggen. De cultuurhistorische waarde van het landschap wordt voornamelijk bepaald door de delen die sinds begin 20e eeuw nauwelijks meer veranderd zijn en goed bewaard zijn gebleven, waaronder natuurlijk de dijkstructuren. In delen van het buitengebied heeft echter de ruilverkaveling voor schaalvergroting in het landschap gezorgd.

Het buitengebied behoort tot het Land van Maas en Waal dat is aangewezen als zogenaamd Belvederegebied. Hierbij geldt het uitgangspunt dat de cultuurhistorische identiteit en waarden behouden, benut en waar nodig versterkt dienen te worden. Zowel de behoefte aan regionale eigenheid als het esthetische aspect van karakteristieke bouwstijlen en landschappen zijn daarbij belangrijke ingrediënten. De bebouwing speelt daarin weliswaar een belangrijke, maar visueel aan de landschappelijke kenmerken ondergeschikte rol. Tegelijkertijd is de bebouwing in het buitengebied van groot belang voor de agrarische activiteiten in het gebied. Het economisch produceren heeft tot gevolg dat standaard bedrijfsgebouwen opgebouwd uit geprefabriceerde onderdelen het beeld gaan bepalen. Bij de welstandstoetsing wordt zorgvuldig met dit gegeven omgegaan.

Uitgangspunten van het ruimtelijk beleid zijn dan ook het behoud van de open ruimte en de handhaving van het karakter van het landschap. In de komgronden horen betrekkelijk extensieve vormen van ruimtegebruik thuis, de relatief intensieve vormen van ruimtegebruik dienen in principe op de stroomruggen gesitueerd te worden. Bij de gronden langs bijzondere dijken en waterlopen staat het behoud en de ontwikkeling van natuurlijke en landschappelijke waarden voorop. Hoewel agrarische activiteiten hier voor een groot deel mede het karakter bepalen, worden aan de ontwikkeling ervan beperkingen opgelegd. Nieuwe vestiging van agrarische bedrijven in deze gebieden is uitgesloten, aangezien de uitbreiding hiervan in grote delen ongewenst is. Ook niet agrarische bedrijvigheid wordt in deze gebieden aan een strakke regelgeving onderworpen.

Bij het situeren van de agrarische bedrijfsbebouwing zijn aspecten als kavelafmeting, rangschikking en bedrijfsvoering bepalend. De geleding die hierdoor ontstaat, kan door juist gesitueerde beplanting versterkt worden. Belangrijk is, vooral bij verspreid en geïsoleerd staande complexen, het gevoel een afgeronde, beschutting biedende menselijke nederzetting te maken. Dit kan verloren gaan bij te grote volume- en vormverschillen. De invoeging van het nieuwe volume in het landschap moet echter ook een vanzelfsprekende plaats verkrijgen in het landschap. Van belang daarbij is vanuit welke locaties het complex kan worden waargenomen. De bestaande oriëntatiemogelijkheden en doorzichten dienen zo veel mogelijk gerespecteerd te worden. Hierdoor wordt de bebouwing geen incident in het landschap, maar kan het door zich naar het aanwezige ruimtelijke patroon te voegen, een meerwaarde zijn voor de bestaande ruimtelijke structuur.

Het welstandsbeleid gaat voor het buitengebied primair uit van het behouden en waar nodig versterken van de cultuurhistorische identiteit door gebruik te maken van de aanwezige landschappelijke en historische structuren en elementen. Bij nieuwe ontwikkelingen in het agrarische gebied dient de karakteristieke openheid van het buitengebied met de zelfstandigheid van de daarin gelegen dorpskernen gerespecteerd te worden.

Het agrarisch landschap is als geheel aangemerkt als een regulier welstandsgebied; welstandsniveau 3. De welstandscriteria dienen altijd in samenhang met de gehele gebiedsbeschrijving van het desbetreffende deelgebied waarop de bouwaanvraag van toepassing is, te worden gehanteerd.

#### **Algemeen**

- Respecteren van de landschappelijke en cultuurhistorische identiteit en waarde van het agrarische landschap als geheel;
- Respecteren van de karakteristieke openheid van het landschap;
- Handhaven van de bestaande oriëntatiemogelijkheden en doorzichten langs de landschappelijke hoofdstructuren;
- (Vervangende) nieuwbouw vormgeven in relatie tot het omliggende landschap.

#### **Plaatsing (bestemmingsplan is maatgevend)**

- Respecteren van het bestaande gespreide bebouwingspatroon;
- Respecteren van de bestaande omliggende bebouwing en het ensemble van gebouwen op het erf als geheel bij (vervangende) nieuwbouw;
- Streven naar de positionering van technische voorzieningen, zoals silo's, warmteopslag tanks, traforuimten en dergelijke, op een ondergeschikte plaats ten opzichte van de woon- en bedrijfsbebouwing.

#### **Massa en vorm (bestemmingsplan is maatgevend)**

- Afstemmen van (vervangende) nieuwbouw op de bebouwingshoogte en - massa van de omliggende bebouwing of het ensemble van gebouwen als geheel;
- Streven naar vormgeving van bedrijfsbebouwing bestaande uit een onderbouw op een herkenbare en in verhouding uitgevoerde gemetselde plint, die wordt afgedekt met een schilddak of zadeldak.

#### **Gevelkarakteristiek**

- Respecteren van de oorspronkelijke bouwstijl en materialisering bij renovatie of verbouwing.

#### **Detailering, kleur en materiaal**

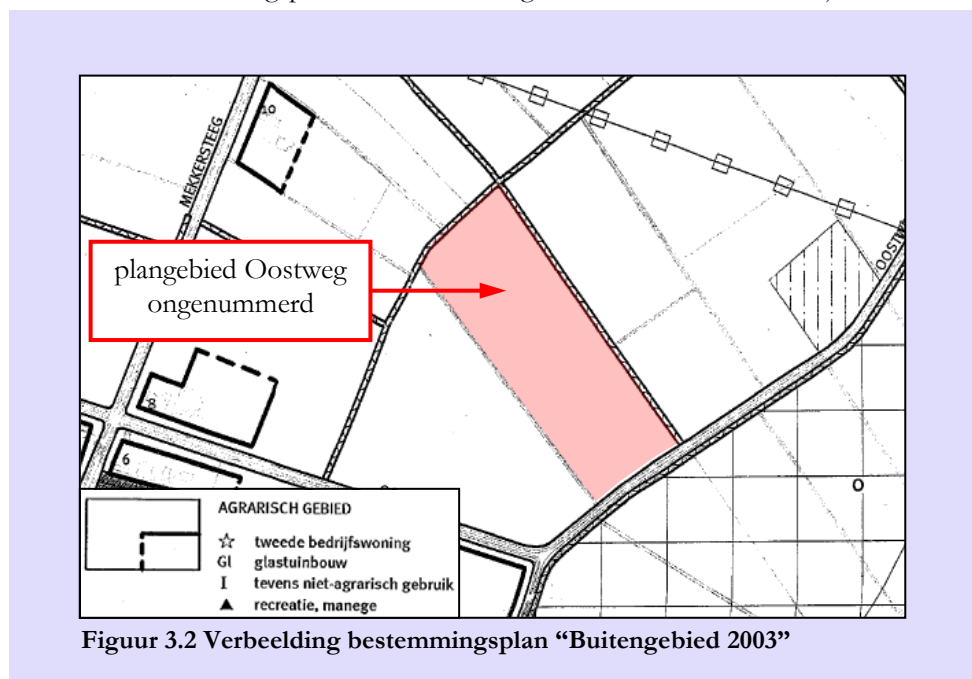
- Uitsluiten van sterk met de omgeving contrasterende kleuren en materialen;
- Hoofdzakelijk gebruik van beton, golfplaat, kunststof en/of metalen beplatingmateriaal is niet toegestaan.

Bij de voorgenomen ontwikkeling wordt expliciet aandacht besteed aan een passende landschappelijke inpassing met behulp van geschikte beplanting, materialen en de inrichting van het erf (zie bijlage 3). In paragraaf 4.1 wordt dit verder uitgewerkt. Hierbij zijn de kaders die zijn uitgezet in de welstandsnota leidend. Bovendien worden de plannen bij de aanvraag omgevingsvergunning voorgelegd aan de welstandscommissie.

### 3.3.3. Vigerend bestemmingsplan

Het vigerende bestemmingsplan ter plaatse van de nieuwe locatie is het bestemmingsplan “Buitengebied 2003”, zoals vastgesteld door de gemeenteraad van Druten op 16 oktober 2003 en gedeeltelijk goedgekeurd door Gedeputeerde Staten op 25 mei 2004. Door de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State van 20 juli 2005 is het goedkeuringsbesluit deels vernietigd. Op 25 maart 2006 heeft GS over deze delen een heroverwegingsbesluit genomen. Op 20 mei 2010 is door de gemeente Druten de “Partiële herziening Buitengebied 2003” vastgesteld.

Het plangebied heeft conform het bestemmingsplan “Buitengebied 2003” de bestemming ‘Agrarisch gebied’, zonder bouwvlak (zie figuur 3.2). Met de “Partiële herziening Buitengebied 2003” is de plankaart voor het plangebied niet gewijzigd. De voorschriften zijn echter wel aangepast. Conform deze herziening zijn de als ‘Agrarisch gebied’ aangewezen gronden bestemd voor onder andere de uitoefening van een grondgebonden agrarisch bedrijf. Bedrijfsgebouwen, een bedrijfswoning en voer- en mestopslagen zijn alleen toegestaan binnen een bouwvlak. Voor de nieuwvestiging van het bedrijf aan de Oostweg is de opname van een dergelijk bouwvlak in het nieuwe bestemmingsplan voor het buitengebied dan ook noodzakelijk.



Figuur 3.2 Verbeelding bestemmingsplan “Buitengebied 2003”

Het vigerende bestemmingsplan biedt overigens in artikel 30 lid 2 onder a een wijzigingsbevoegdheid voor het opnemen van nieuwe agrarische bouwpercelen voor de vestiging van een grondgebonden agrarisch bedrijf, mits:

- de wijzigingsbevoegdheid niet van toepassing is binnen de op de kaart ‘bestemmingsplan Buitengebied gebiedenbeleid’ aangegeven ‘ecologische verbindingszone’;
- aangetoond is dat een bestaande, alternatieve locatie niet voorhanden is;
- het nieuw op te nemen bouwperceel geen grotere oppervlakte heeft dan 1 hectare;
- het een volwaardig agrarisch bedrijf betreft;
- één en ander past binnen het Landschapsontwikkelingsplan, zoals dit luidde op het moment van terinzagelegging van het ontwerpplan;
- aangetoond is (door middel van zekerheidsstelling) dat de dienstwoning wordt opgericht nadat de bedrijfsgebouwen zijn gebouwd.

Momenteel wordt door de gemeente Druten gewerkt aan de herziening van het bestemmingsplan voor het gehele buitengebied. Daartoe is in februari 2013 een Nota van Uitgangspunten opgesteld. Daarin zijn ook uitgangspunten opgenomen inzake de nieuwvestiging van agrarische bedrijven. Verwezen wordt naar de provinciale structuurvisie, waarin wordt aangegeven dat de grondgebonden landbouw een belangrijke rol speelt als beheerder van het landelijk gebied. Nieuwvestiging (oprichting van een nieuw bouwperceel) van volwaardige grondgebonden melkveebedrijven en akkerbouwbedrijven is daarom ook binnen de gemeente Druten (onder voorwaarden) toegestaan, behalve in het groenblauwe raamwerk (onder andere de EHS) en in de weidevogel- en ganzengebieden van provinciaal belang. Bij nieuwvestiging van een grondgebonden agrarisch bedrijf kan bijvoorbeeld gedacht worden aan de volgende voorwaarden:

- het moet gaan om een volwaardig bedrijf, met een minimale bedrijfsomvang;
- het agrarisch bedrijf moet ruimtelijk en milieuhygiënisch inpasbaar zijn;
- het agrarisch bedrijf moet landschappelijk en stedenbouwkundig worden ingepast (inrichtingsplan);
- Nieuwvestiging van een agrarisch bedrijf is niet mogelijk in de EHS.

De hiervoor genoemde voorwaarden zijn niet goed onder te brengen in een planologisch voorwaardelijk kader. Het uitgangspunt is dan ook om nieuwvestiging van een grondgebonden agrarisch bedrijf uitsluitend via een (partiële) herziening van het bestemmingsplan mogelijk te maken. Dit betekent een eigen planprocedure waarin de ruimtelijke en milieuhygiënische haalbaarheid per aanvraag wordt afgewogen.

In het huidige bestemmingsplan is een maximale omvang van 1,5 hectare maatgevend. Van belang is dat alle bedrijfsbebouwing en verharding binnen het agrarisch bouwperceel (bouwvlak) dient te worden geconcentreerd. Dit geldt voor het woonhuis, de schuren, de stallen, erfverharding, kuilvoerplaten, eventuele permanente teeltondersteunende kassen en voor de opslag van voer en mest. De nieuwbouwplannen betreffen de bouw van een bedrijfswoning, een ligboxenstal, een jongveestal/werktuigenberging en de realisatie van de noodzakelijk voer- en mestopslagen. Deze voldoen aan de hiervoor genoemde voorwaarden. Om de gewenste ontwikkelingen mogelijk te maken en een volwaardig agrarisch bedrijf te kunnen realiseren, is een bouwvlak met een oppervlakte van 1,5 hectare noodzakelijk. Op de situatietekening (zie bijlage 3) is duidelijk de gewenste situatie aangegeven.

Zoals hiervoor reeds aangegeven is, is in de Nota van Uitgangspunten opgenomen dat nieuwvestiging van agrarische bedrijven niet rechtstreeks mogelijk wordt gemaakt in het nieuwe bestemmingsplan, maar dat voor dergelijke situaties een separate ruimtelijke afweging wordt gemaakt met een eigen procedure. Aangezien in dit geval de wens voor nieuwvestiging al geruime tijd bekend is bij de gemeente Druten heeft zij besloten dat ook nu een ruimtelijke afweging kan worden gemaakt en dat meegelopen kan worden in de procedure voor het nieuwe bestemmingsplan. Deze ruimtelijke onderbouwing maakt deel uit van deze procedure. Hierin wordt gewenste nieuwvestiging getoetst aan wet- en regelgeving (met name hoofdstuk 3 en 4) en wordt de noodzaak tot een dergelijke nieuwvestiging onderbouwd (met name hoofdstuk 2). Bij de gemeente Druten zal tevens een omgevingsvergunning worden aangevraagd voor de nieuwe situatie. Bovendien wordt een melding Activiteitenbesluit gedaan. Hierin zal worden vastgelegd dat ten opzichte van de in de nabijheid gelegen functies en landschapswaarden een zodanige beperkte milieuhinder zal ontstaan, dat daardoor de belangen van deze functies en landschapswaarden niet in onevenredige mate zullen worden geschonden.

# 4 Onderzoeken

---

## 4.1. Landschappelijke inpassing

In de provinciale Omgevingsvisie en Omgevingsverordening is opgenomen dat ontwikkelingen in het buitengebied ruimtelijk aanvaardbaar moeten zijn. Zowel op de schaal van het gebouw, het erf en de inpassing van het erf in het landschap dient aandacht te zijn voor de ruimtelijke kwaliteit en een goede landschappelijke inpassing (zie paragraaf 3.2). De landschapsvisie “Landschap in Beweging” (zie paragraaf 3.3.1) en de “Welstandsnota gemeente Druten” (zie paragraaf 3.3.2) vormen de basis voor de landschappelijke inpassing van het bedrijf aan de Oostweg ongenummerd.

De afzonderlijke gebouwen op een boerenerf dienen samen een herkenbare eenheid te vormen. Er is samenhang gewenst in architectuur tussen de bedrijfswoning en de bedrijfsbebouwing. Samen tonen ze de normen en voorkeuren van de ondernemer. De bebouwing wordt in schaal en karakter aangesloten op het omliggende landschap en op de stedenbouwkundige structuur. De stallen zijn in eenzelfde richting op het erf geplaatst, haaks op de weg en georiënteerd naar de openbare weg. Op deze wijze wordt aangesloten bij de bebouwingsstructuur in de omgeving en zichtlijnen naar het achterland worden behouden. Ook worden de verkavelingsstructuren niet verstoord en blijft de openheid in de Maaskommen behouden. Zoals blijkt uit de situatietekening (zie bijlage 3) wordt de ruimte van het bouwvlak efficiënt benut en is er dus sprake van zuinig ruimtegebruik. Er wordt een strook van 30 meter gehanteerd tussen de openbare weg en de grens van het bouwvlak. Zo wordt voor passanten duidelijk geprobeerd de zichtlijnen vanaf de weg op de weilanden open te houden.

De stallen betreffen eenvoudige, rechthoekige constructies. Er wordt gebruik gemaakt van ‘natuurlijke’, goed in het landschap passende, kleuren zoals groen en antraciet. De daken hebben een donkere antracietkleur (niet glimmend). De gevels worden uitgevoerd zoals gebruikelijk is in de omgeving, gelijkend op metselwerk. Dit alles geeft een rustig beeld op het terrein. Op deze wijze voegen de gebouwen zich in het landschap. Bovendien is dergelijke detaillering, kleur- en materiaalgebruik gebruikelijk en gewenst in de omgeving. Ook voor wat betreft hekken en afrasteringen wordt zoveel mogelijk gebruik gemaakt van natuurlijke materialen en kleuren.

Het realiseren van goede erfbeplantingen wordt door de gemeente gestimuleerd. Daarnaast is het van belang dat er goed en regelmatig onderhoud plaatsvindt van de bestaande erfbeplantingen en landschapselementen. Ook de erven vormen namelijk ‘blikvangers’ in het open landschap. Bebouwing mag op een terughoudende wijze best hier en daar zichtbaar zijn in het landschap, maar moet gezien worden als een incident en ondergeschikt zijn aan de landschappelijke elementen en openheid. De wegen in het komgebied zijn vaak aangezet met laanbeplanting en vormen een groen raamwerk binnen dit gebied. De aanwezigheid van erfbeplanting in de kom is de laatste jaren sterk toegenomen, dit door onder andere het opnemen van standaard voorschriften ten aanzien van erfbeplanting in de vergunningen van agrarische bedrijven. Ondanks dat kent de kom nog altijd een veel meer open en grootschalig karakter met lange zichtvelden in tegenstelling tot het kleinschalige karakter van de oeverwal.

De familie Bull wil ten behoeve van de uitbreiding investeren in verdere landschappelijke inpassing en natuurcompensatie. In de Maaskommen blijven lucht en ritme de belangrijkste eigenschappen, waarbij het ritme van waterlopen en wegen wordt versterkt. Het bedrijf wordt om die reden niet geheel ‘weggestopt’ achter bomen en struiken, aangezien daarmee de openheid van het gebied in het gedrang komt. De zichten richting de kom worden behouden en versterkt. Bovendien zorgt zicht op agrarische activiteiten voor begrip voor de landbouw in het landschap en is een stimulans voor zorgvuldig ruimtegebruik. Op deze manier is vanaf de weg wel zichtbaar wat er op het bedrijf gebeurt, terwijl de beplanting zorgt voor een verzachtend scherm. Het bedrijf heeft een relatie met de omliggende grond, aangezien het een grondgebonden veehouderij betreft. Ook om die reden wordt niet een duidelijke grens met beplanting langs het erf aangebracht. Gekozen wordt voor het plaatsen van een rij knotwilgen aan beide zijden van de kavel, waardoor de kavelstructuur – regelmatige en langgerekte kavels – benadrukt wordt. De agrarische structuur van het gebied is namelijk goed, maar de landschappelijke structuur kan duidelijker. Onderhavige ontwikkeling draagt op deze wijze bij aan het behouden en versterken van de belangrijkste eigenschappen van de Maaskommen.

Voor de invulling van de transparante beplanting is gekozen voor hoogstamfruitbomen/notenbomen, elzen en knotwilgen. Deze soorten passen goed op de relatief natte komgronden. Langs de sleufsilos is gekozen voor een struweelhaag. De keuze van de soorten is logischerwijs afhankelijk van de bodem en het grondwater. Er is dan ook gekozen voor soorten die bestand zijn tegen periodiek natte omstandigheden. Daarnaast is gekozen voor soorten met een zekere sierwaarde, zoals de sleedoorn en de Gelderse roos. Tegelijk is gekeken of de soorten ook een meerwaarde kunnen hebben voor vogels door te kiezen voor besdragende soorten. Veel van de voorgestelde soorten (zwarte bes, aalbes) zijn daarnaast ook uitstekend eetbaar voor mensen. Op deze manier kan het nuttige met het aangename worden verenigd. Op de situatietekening (zie bijlage 3) is de landschappelijke inpassing verder uitgewerkt. Om te garanderen dat de landschappelijke inpassing in stand wordt gehouden, wordt dit in een overeenkomst tussen de gemeente en initiatiefnemer vastgelegd.

## **4.2. Milieu**

Middels de omgevingsvergunning of de melding Activiteitenbesluit wordt zeker gesteld dat geldende normen qua geluid en luchtkwaliteit en andere milieuaspecten niet worden overschreden. Voor de oprichting van een stal met meer dan 200 melkkoeien, meer dan 200 melkkoeien en 140 stuks jongvee of meer dan 340 stuks jongvee is ingevolge het Besluit milieueffectrapportage van 1994, een beoordelingsnotitie verplicht. De procedure vraagt de initiatiefnemers rekening te houden met de gevolgen voor het milieu van de voorgenomen activiteit. Deze notitie moet worden opgesteld aan de hand van bijlage IV van de Europese Richtlijn betreffende de milieueffectbeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten (85/337/EEG). Hierin wordt een globale beschrijving van de voorgenomen activiteit en de verwachte milieueffecten opgenomen. Aangezien 200 melkkoeien en 140 stuks jongvee gehouden gaan worden, wordt de genoemde grens niet overschreden en is het uitvoeren van een MER-beoordeling niet aan de orde.



### 4.3. Bodem

In de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB) is een lijst opgenomen met activiteiten die als bodembedreigend worden beschouwd. Zo worden bijvoorbeeld de opslag van dieselolie in een bovengrondse tank, de opslag van oliën in emballage, de opslag van ruwvoer en bijproducten (CCM) en de opslag van dierlijke meststoffen in een put/bassin op grond van de NRB als bodembedreigende activiteiten aangemerkt. In de omgevingsvergunning van het bedrijf of de melding Activiteitenbesluit worden gedragsregels en voorzieningen met het oog op de bescherming van de bodem voorgeschreven.

De bodemkwaliteit is in het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) van belang als er sprake is van functieveranderingen of een ander gebruik van de gronden. De bodem moet geschikt zijn voor de functie. Mocht er een verontreiniging te verwachten zijn dan wel mocht deze feitelijk aanwezig zijn, dan dient inzichtelijk gemaakt te worden of de bodemverontreiniging de voorgenomen bestemmings- en functiewijziging in het kader van gezondheid en financieel gezien in de weg staat. Hierbij dient eerst inzichtelijk gemaakt te worden of sprake is van een te verwachten of feitelijke verontreiniging.

De gronden waarop de voorgenomen ontwikkeling plaatsvindt, zijn altijd in agrarisch gebruik geweest (teelt van granen, maïs en als grasland). Uit ervaring blijkt dat deze gronden nagenoeg altijd schoon zijn, mits geen boomgaarden aanwezig zijn geweest en geen bestrijdingsmiddelen en schadelijke stoffen zijn gebruikt in de bedrijfsvoering. In onderhavig geval is geen sprake van bestrijdingsmiddelen, schadelijke stoffen of aanwezige boomgaarden, ook niet in het verleden. Tevens zijn op de locatie, zowel in de huidige situatie als in het verleden, geen bodemverontreinigende activiteiten bekend. Hiermee kan worden aangenomen dat de locatie waarschijnlijk schoon is, waarmee geen sprake is van een verwachtte verontreiniging. Dit is echter vooral van belang bij bestemmings- en/of functiewijzigingen die inrichtingen mogelijk maken waarbij gedurende een groot deel van de dag mensen aanwezig zullen zijn. Op grond van artikel 8 van de Woningwet bevat de bouwverordening namelijk voorschriften omtrent het tegengaan van bouwen op verontreinigde bodem. Deze voorschriften hebben uitsluitend betrekking op bouwwerken waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend mensen aanwezig zullen zijn. Voor de bedrijfsgebouwen en de voer- en mestopslagen is dit niet het geval. Dit betekent dat geen risico's te verwachten zijn voor de gezondheid en dat de bodemgesteldheid de voorgenomen ontwikkeling niet in de weg staat. Het uitvoeren van een bodemonderzoek is voor de oprichting van deze bouwwerken dus niet relevant. Voor de oprichting van de bedrijfswoning is een dergelijk onderzoek wel noodzakelijk. Bij de aanvraag omgevingsvergunning wordt dit nader onderbouwd en zal een verkennend bodemonderzoek worden aangeleverd.

De bodem ter plaatse van het gewenste bedrijf is opgebouwd uit jonge rivierklei. Ten behoeve van de nieuwbouw zullen graafwerkzaamheden plaatsvinden. De grond die hierbij vrijkomt, wordt elders op het perceel gebruikt om hoogteverschillen te vereffenen. Aangezien sprake is van kleigrond, is het uitvoeren van sonderingen waarschijnlijk noodzakelijk. Voor de omgevingsvergunning wordt het plan nader constructief onderbouwd.

#### **4.4. Luchtkwaliteit**

In de Wet Luchtkwaliteit 2007 worden eisen gesteld aan de kwaliteit van de lucht. Eén van de eisen is een maximumwaarde voor de hoeveelheid stof die zich in de lucht bevindt. Het Milieu- en Natuur Planbureau beschikt over kaarten met informatie over de luchtkwaliteit in Nederland. Deze gegevens dateren uit 2012. De achtergrondconcentratie van fijn stof (PM10) in de omgeving van Horssen is circa 22,7 µg/m<sup>3</sup>. Volgens de wettelijke normen mag deze concentratie maximaal 40,0 µg/m<sup>3</sup> bedragen.

De geproduceerde hoeveelheid fijn stof is afhankelijk van het aantal gehouden dieren en het toegepaste huisvestingssysteem. Op dit moment worden er geen dieren op de locatie gehouden, dus is de uitstoot van fijn stof 0 kg per jaar. Wanneer de nieuwbouw is gerealiseerd, neemt de totale uitstoot van fijn stof toe. De uitstoot wordt dan 28,92 kg per jaar (200 melk- en kalkkoeien en 140 stuks vrouwelijk jongvee). Er is dus sprake van een toename. Door de lage achtergrondconcentratie en de relatief kleine bijdrage van het bedrijf levert dit geen problemen op. Bij de aanvraag omgevingsvergunning of melding Activiteitenbesluit wordt op basis van een gedetailleerde tekening en berekening bepaald dat aan de wettelijke norm wordt voldaan. Voor de beoordeling van de luchtkwaliteit wordt daar naar verwezen.

#### **4.5. Geurhinder**

De geuremissie van een veehouderij moet worden beoordeeld op grond van de Wet geurhinder en veehouderij. Voor dieren waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld, geldt een minimale afstand tussen het emissiepunt van een dierenverblijf en de buitenzijde van een geurgevoelig object. Deze vaste afstand moet tenminste 50 meter bedragen in geval het geurgevoelige object is gelegen binnen de bebouwde kom. Voor melkkoeien en jongvee zijn geen geuremissiefactoren vastgesteld. In dat geval moet de afstand tussen het emissiepunt van de nieuwe stal en de gevel van het dichtstbijzijnde geurgevoelige object 50 meter bedragen. Aan deze afstand wordt ruimschoots voldaan (circa 500 meter).

Op 10 december 2009 heeft de gemeenteraad van Druten de “Verordening geurhinder en veehouderij Druten 2009” vastgesteld. Ter ontwikkeling of verbetering van de vitaliteit van het landelijk gebied is namelijk een integrale aanpak van doelstellingen nodig is. Afstemming tussen geurregelgeving (die direct gekoppeld is aan woningbouw en bedrijfsuitbreiding) en gewenste ontwikkelingen in het ruimtelijk beleid is dan vanzelfsprekend. Door die afstemming ontstaat onder meer ruimte voor een duurzame, vitale landbouw, vergroting van toeristisch recreatieve mogelijkheden, hergebruik van agrarische bebouwing en nieuwbouw in het landelijk gebied. Aan de basis van deze verordening ligt dan ook een gemeentelijke visie op de gewenste ontwikkeling van een gebied. De gemeenteraad bepaalt de nieuwe maximaal toegestane waarden en afstanden, en daarmee de uitbreidingsmogelijkheden voor veehouderijen en de geurhinder die ter plaatse van geurgevoelige objecten wordt verwacht. De nieuwe waarden en afstanden treden in de plaats van de wettelijke normstelling en worden dus bij vergunningverlening gehanteerd.

In de geurverordening van de gemeente Druten staat dat voor veehouderijen die dieren hebben waarvoor op grond van de Wet geurhinder en veehouderijen een vaste afstand geldt de afstand wordt verkort. Buiten de bebouwde kom moet er tussen het emissiepunt van de veehouderij en een woning van derden minimaal 25 meter afstand zijn. Aangezien aan de normen uit de Wet geurhinder en veehouderij wordt voldaan, wordt ook aan de eisen uit de geurverordening van de gemeente Druten voldaan.

#### **4.6. Geluidhinder, verkeer en parkeren**

Het bedrijf wordt verlaten via de Oostweg en de Zuidweg. Op beide wegen geldt een snelheidsregime van 60 km/uur. Na circa 2 km in westelijke richting sluit de Zuidweg aan op de N329. Het voordeel is dat de meest directe routes naar de snelwegen grotendeels via provinciale wegen lopen, in plaats van (deels) gemeentelijke wegen. Bovendien is het perceel te bereiken zonder (kwetsbare) dorpskommen te doorsnijden. Verkeerskundig leidt dit niet tot problemen.

Ten behoeve van de nieuwbouw zijn nieuwe parkeerplaatsen noodzakelijk. Deze worden op eigen terrein gerealiseerd. De bedrijfsgebouwen, de woning en de voer- en mestopslagen moeten bereikt kunnen worden voor de noodzakelijke aan- en afvoer. Daartoe wordt in totaal circa 6.000 m<sup>2</sup> erfverharding aangelegd. Bovendien worden op deze wijze de draaicirkels van de voertuigen die op het bedrijf moeten laden, lossen en parkeren op eigen terrein gerealiseerd. Voor de ontsluiting van het bedrijf zal gebruik gemaakt worden van een nieuw aan te leggen inrit vanaf de Oostweg. Hiervoor wordt een omgevingsvergunning aangevraagd. Deze inrit wordt gebruikt voor de agrarische bedrijfsdoeleinden, zoals de aan- en afvoer van dieren, aanvoer van voer en de afvoer van mest.

Elke ruimtelijke ontwikkeling brengt een verandering van verkeersstromen met zich mee. Dit is ook het geval bij de realisatie van een rundveehouderij en een bedrijfswoning. Tijdens de voorbereiding van ruimtelijke plannen dient de initiatiefnemer inzicht te geven in de gevolgen die zijn plan heeft voor de lokale verkeerssituatie. Bedrijfsactiviteiten kunnen op de toekomstige locatie zorgen voor een verandering van de verkeersintensiteiten van en naar de planlocatie. Hierdoor kunnen effecten ontstaan op de kwaliteit van de verkeersafwikkeling en de verkeersveiligheid. Dit zijn aspecten die een belangrijk onderdeel zijn van het vigerende beleid betreffende verkeer en vervoer.

Als gevolg van de vestiging van een rundveehouderij aan de Oostweg neemt het aantal geluidsbronnen en verkeersbewegingen toe. Er is sprake van een toename in het aantal dieren. Dat betekent dat ook de transporten van voer, melk kadavers en mest toenemen. Er zal getracht worden volle vrachtwagens te gebruiken, waardoor het aantal extra verkeersbewegingen beperkt wordt. In de tabel op de volgende pagina is een overzicht opgenomen van de verkeersbewegingen in de gewenste situatie. Daarnaast zal er sprake zijn van een toename van los- en laadplaatsen. Omdat de bewegingen verspreid over de week plaatsvinden en niet gelijktijdig met andere activiteiten, zal de invloed hiervan op de geluidsbelasting voor omwonenden gering zijn. Bovendien liggen de buurwoningen op geruime afstand (> 350 meter). Middels de omgevingsvergunning en de melding Activiteitenbesluit zal zeker gesteld worden dat geldende geluidsnormen niet worden overschreden.

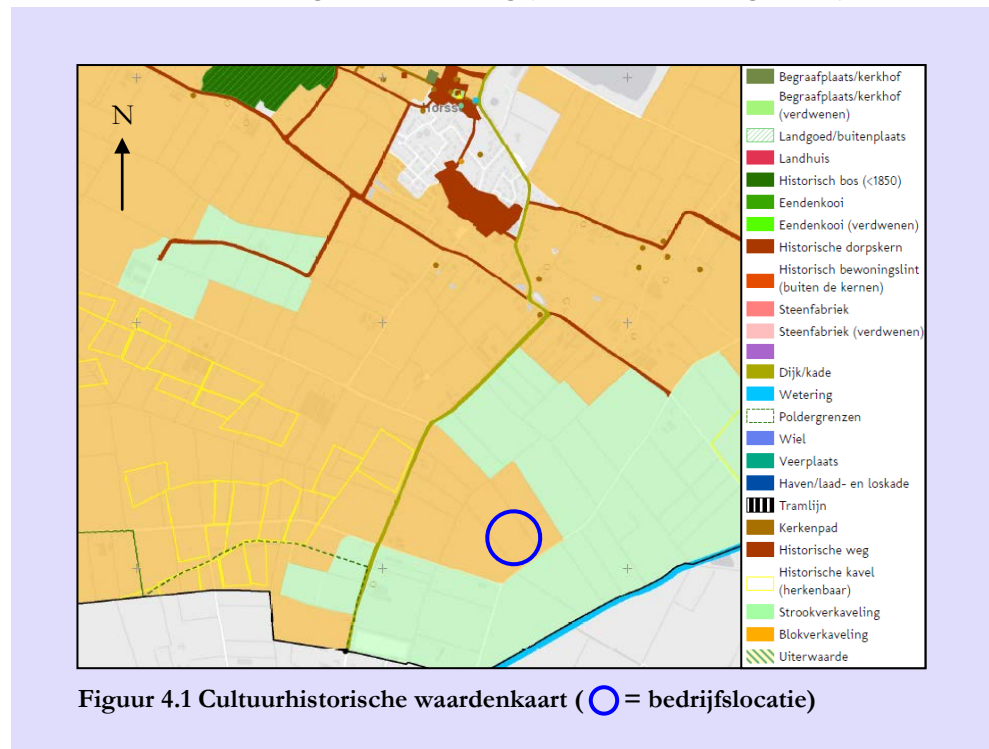
Verkeersbewegingen naar en van locatie Oostweg ongenummerd te Horssen	Gewenste situatie
<i>Afvoer dieren</i>	2 vrachtwagens per maand
<i>Aanvoer dieren</i>	2 vrachtwagens per jaar
<i>Aanvoer voer</i>	1 vrachtwagen per maand
<i>Aanvoer maïs</i>	tijdens de oogstperiode 90 tractoren
<i>Afvoer mest</i>	75 vrachtwagens per jaar
<i>Monteurs (storingen, e.d.)</i>	1 bestelbusje per maand
<i>Veearts</i>	2 personenauto's per maand
<i>Voervertegenwoordiger</i>	1 personenauto per maand
<i>Ophalen kadavers</i>	1 vrachtwagen per maand (op afroep)
<i>Afvoer melk</i>	3 vrachtwagens per week

In de Wet geluidhinder (WGH) is vastgesteld dat, indien in het plangebied geluidgevoelige functies (zoals woningen) zijn voorzien binnen de invloedssfeer van (rail- en weg)verkeerslawaaï, akoestisch onderzoek uitgevoerd dient te worden. Het onderhavige plan betreft het realiseren van een stal ten behoeve van het houden van rundvee, een jongveestal/werktuigenberging en bijbehorende voer- en mestopslagen. Deze bouwwerken kunnen niet aangemerkt worden als geluidgevoelig object in de zin van de Wet geluidhinder. Derhalve vormt het aspect geluidhinder geen belemmering voor de realisering van het onderhavige plan. De in de toekomst te realiseren bedrijfswoning wordt echter wel aangemerkt als geluidgevoelig object in de zin van de Wet geluidhinder. Wanneer voor deze woning een omgevingsvergunning wordt aangevraagd, zal een akoestisch onderzoek in het kader van de Wet geluidhinder uitgevoerd worden.

#### 4.7. Cultuurhistorie

Het plangebied maakt landschappelijk gezien onderdeel uit van het cultuurhistorisch waardevol rivierenland. De aanleg van dijken, sluzen, molens, maar ook het ontginnen van de natte komgronden is bepalend geweest voor het rivierenland zoals het nu is. Het plangebied ligt binnen het rivierenland in een komgebied, namelijk de 'Maaskommen'. Hier overheerst de openheid en het rustige beeld. Alle aanwezige patronen van wegen, waterlopen, kavels en beplante erven geven elk een eigen ritme aan het landschap. De ruimtelijke werking van de Maaskommen wordt naar het noordwesten toe sterker doordat het gebied daar breder wordt. De grote maat van de ruimte wordt geleed door de lange bomenlanen. Ze geleiden de blik en geven diepte aan het oneindig lijkende landschap. De Maaskommen zijn relatief goed ontwaterd, gezien de aanwezigheid van enkele akkers.

Om een stabiele en meer structurele basis te geven aan de borging van cultuurhistorie in de ruimtelijke ordening, is per 1 januari 2012 aan artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) toegevoegd dat gemeenten bij het vaststellen van bestemmingsplannen niet alleen rekening moeten houden met cultuurhistorische waarden onder de grond, maar ook met waarden boven de grond. Dat betekent dat gemeenten een analyse moeten maken van de cultuurhistorie in een bestemmingsplangebied, en daar conclusies aan moeten verbinden die in het bestemmingsplan verankerd worden. Daartoe heeft de gemeenteraad op 20 februari 2014 besloten de “Cultuurhistorische waardenkaart gemeente Druten” vast te stellen. Deze kaart voorziet in een inventarisatie van bekende bovengrondse cultuurhistorische waarden van de gemeente Druten. Het plangebied is op deze kaart voorzien van de aanduiding ‘blokverkaveling’ (zie onderstaande figuur 4.1).



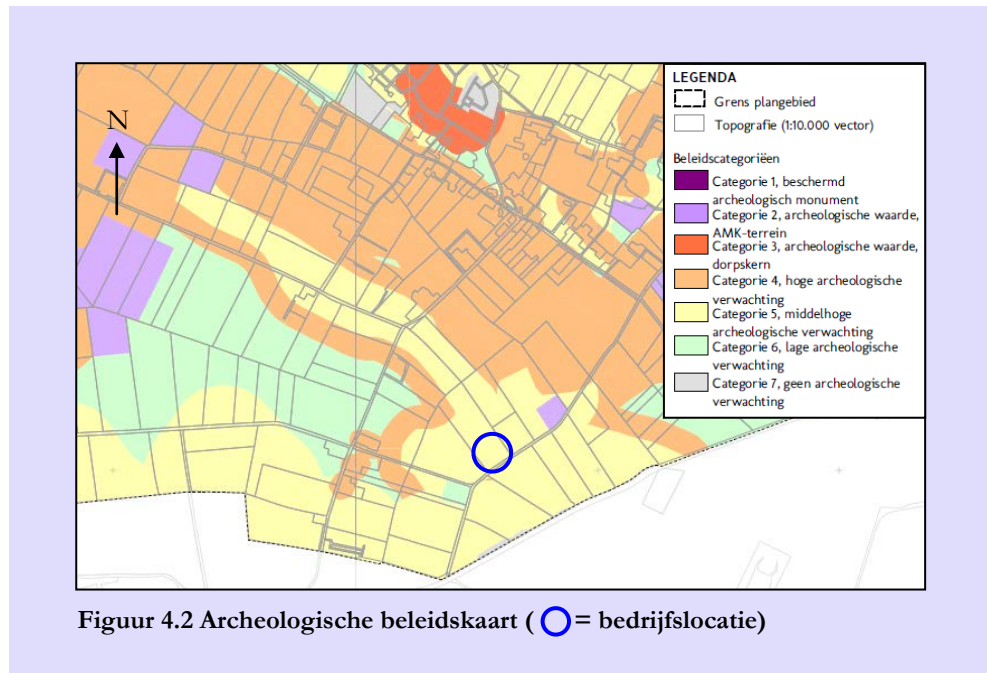
De kom kenmerkt zich door een strook- en blokvormige verkavelingspatroon. Dit ontginningspatroon is afgestemd op de weteringen en dijken in het gebied. Na de eerste ruilverkavelingen in de jaren '50 en '60 veranderde de kom in een bewoond en agrarisch bruikbaar gebied, met een bedrijfsvoering die zich specialiseerde van gemengd bedrijf naar (melk)veehouderij. De ruilverkaveling had als gevolg dat er ontwaterd werd, ontsluiting aangelegd werd, het gebied werd herverkaveld en boerderijverplaatsing plaats vond. De boerderijen vanaf de rand van de oeverwal werden verplaatst naar het komgebied en liggen daar nu als een tweede tijdslaag in. Daarmee werden een aantal historische lijnen uitgewist, maar werd de ruimte ook functioneel gescheiden met reservaten voor natuur, recreatieterreinen en provinciale ontsluitingswegen (zodat de hoofdroute niet meer over de dijk liep).

In de gebiedsbeschrijving van het rivierengebied wordt onder andere gesteld dat de verschillende landschapstypen duidelijk herkenbaar moeten blijven. Door de realisatie van een agrarisch bedrijf aan de Oostweg worden er geen belangrijke historische lijnen verstoord. De kavelstructuren blijven intact. De locatie maakt deel uit van een grote open ruimte met relatief weinig bebouwing. Het bedrijf van de familie Bull draagt vrijwillig bij aan het beheer en instandhouden van het open landschap. De grondgebonden landbouw vervult namelijk een blijvende rol in het duurzaam beheer en behoud van het open agrarisch cultuurlandschap en de daarmee verweven natuurwaarden. Hier is bij de landschappelijke inpassing ook rekening mee gehouden. Aangezien het een nieuwe locatie betreft is er binnen het plangebied geen cultuurhistorisch waardevolle bebouwing aanwezig en vindt er geen sloop van bebouwing plaats. Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van de plannen van de familie Bull.

#### **4.8. Archeologie**

Tijdens de bewoningsgeschiedenis van Nederland hebben bewoners hun sporen nagelaten in het landschap, die op den duur zullen verdwijnen, maar die nog lang als de laatst overgebleven kenmerken van de menselijke geschiedenis kunnen blijven voortbestaan. Het rivierengebied heeft sinds de Nieuwe Steentijd (5300-2000 voor Christus) een grote aantrekkingskracht uitgeoefend op de mens. Zij gingen op de hogere delen (oeverwallen en stroomruggen) wonen en legden daar de eerste akkers aan. De rest van het land was onverkaveld of zelfs ontoegankelijk. Op de hellingen van de stroomruggen lag gemeenschappelijk hooi- en weiland, terwijl in de kommen zich woeste grond bevond, die alleen 's zomers werd beweide. Sporen in de bodem getuigen daarvan. Op grond van deze sporen is ook bekend dat de menselijke bewoning een meer permanent karakter kreeg in de IJzertijd (circa 800 – 12 voor Christus). Bovendien wordt daaruit duidelijk dat de grote rivieren de noordelijke grens vormden van het Romeinse Rijk. Uit deze periode en de perioden daarna zijn belangrijke en minder belangrijke vindplaatsen bekend van menselijke activiteiten. Van groot belang zijn vooral de sporen van menselijke nederzettingen uit de IJzertijd, de Romeinse tijd en de Middeleeuwen. Aan het oppervlak zijn in het landschap nog sporen zichtbaar in de vorm van woerden (terpen), oude dijken, wegen en kanalen, maar ook ondergronds zijn veel sporen in de vorm van botresten, paalsporen, sieraden en scherven e.d. aanwezig. Deze sporen zijn allen in de hogere gronden gevonden. De komgebieden zijn in archeologisch opzicht 'lege' gebieden.

Uitgangspunt voor het bestemmingsplan met betrekking tot archeologie is het veiligstellen van de aanwezige (en aangetoonde) en de te verwachten archeologische waarden. Conform het Verdrag van Valletta dient gestreefd te worden naar het behoud van archeologische resten in de archeologische verwachtingszones. Ter implementatie van het Verdrag van Malta in de Nederlandse wetgeving, is de Wet Archeologische Monumentenzorg opgesteld en in november 2007 in werking getreden. De kern van de nieuwe wet is dat wanneer de bodem wordt verstoord, de archeologische resten intact moeten blijven. De wet geeft aan dat archeologische belangen op een verantwoorde manier worden meegenomen in ruimtelijke plannen. Gemeenten dienen dus bij het opstellen van bestemmingsplannen rekening te houden met de in hun bodem aanwezige waarden en provincies hebben hierbij een toetsende rol. Daartoe heeft de gemeenteraad op 20 februari 2014 besloten de "Archeologische waarden, verwachtingen- en beleidskaart 2007 gemeente Druten Addendum 2012" vast te stellen. Volgens deze kaart is het plangebied gelegen in een gebied met een middelhoge archeologische verwachtingswaarde (zie figuur 4.2 op de volgende pagina).



Gebieden met een middelhoge archeologische verwachtingswaarde worden in het nieuwe bestemmingsplan buitengebied van de gemeente Druten voorzien van de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 3’. Dat betekent dat voor bouwwerken met een oppervlakte van meer dan 5.000 m<sup>2</sup> en waarvan de diepte meer bedraagt dan 0,50 meter onder het maaiveld een archeologisch onderzoek vereist is. De verwachting is dat de totale oppervlakte van bouwwerken, met een diepte van meer dan 0,50 meter onder het maaiveld, minder dan 5.000 m<sup>2</sup> bedraagt. Dit zal echter bij de aanvraag omgevingsvergunning nader worden onderbouwd. Indien nodig wordt een archeologisch vooronderzoek aangeleverd.

De provincie Gelderland hanteert op dit moment nog een interim beleidskader archeologie 2009-2012. Dit kader geeft verdere invulling aan de nota's van Belvoir voor archeologie. De provincie heeft zones in Belvoirgebieden aangeduid voor het Gelders Belang. Dit zijn Parelgebieden of Ruwe Diamanten. De parelgebieden zijn bepalend voor de provincie. De ruwe diamanten zijn ondersteunend. De bedrijfslocatie is niet voorzien van de aanduiding parel of ruwe diamant. Dit vormt dus ook geen belemmering voor de plannen van de familie Bull.

#### 4.9. Water

Het waterbeleid van Rijk en provincie is gericht op een veilig en goed bewoonbaar land met gezonde, duurzame watersystemen. Het voorkomen van afwenteling door het hanteren van de drietrapsstrategie “Vasthouden – Bergen – Afvoeren” staat hierbij centraal. Voor de waterkwaliteit is het uitgangspunt “stand still – step forward”. Watersysteembenadering en integraal waterbeheer dienen als handvaten voor het benutten van de natuurlijke veerkracht van een watersysteem.

In het “Waterbeheerplan 2010-2015, werken aan een veilig en schoon rivierenland” heeft het waterschap Rivierenland deze beleidsdoelstellingen uitgewerkt en vormgegeven voor zijn waterbeheer. Waterschap Rivierenland is verantwoordelijk voor en werkt voortvarend aan een duurzaam waterbeheer voor een veilig en leefbaar rivierenland. Mensen moeten veilig kunnen wonen, ondernemen en recreëren achter stevige dijken en ze moeten droge voeten hebben. Het waterschap wil het beheergebied in 2015 klimaatbestendig hebben op basis van de huidige klimaatscenario’s. Dat wil zeggen dat de primaire waterkeringen dan op orde zijn en het bergend vermogen van het watersysteem in het landelijk gebied zodanig is vergroot, dat slechts bij zeer uitzonderlijke regenval, wateroverlast optreedt. Bovendien is het noodzakelijk dat er voldoende oppervlaktewater van goede kwaliteit aanwezig is voor de gebruikers van dit water. De ecologische waterkwaliteit moet verbeterd worden, vanwege de bestaansmogelijkheden voor planten en dieren. Het waterschap wil de watercondities voor de natte natuur, zoals Natura-2000 gebieden en verdroogde gebieden, verbeteren.

Om water een volwaardige plek te geven binnen de gemeentelijke beleidsvorming heeft de gemeente Druten samen met het Waterschap Rivierenland in 2009 een waterplan opgesteld. Het Waterplan heeft de status van kaderstellend beleidsplan. Het plan kent geen directe planologische doorwerking. De geformuleerde waterdoelstellingen dienen wel door te werken in ruimtelijke afwegingen. Het Waterplan formuleert de doelstellingen die deze partijen hebben voor het toekomstige waterbeheer binnen de gemeente. Het streven is gericht op het realiseren van een gezond en veerkrachtig watersysteem en een duurzame waterketen. Daarnaast dient het oplossingen te formuleren voor bestaande knelpunten ten aanzien van waterkwantiteits- en kwaliteitsproblemen. Tot slot moet het Waterplan de gemeente Druten voorbereiden op het toekomstige waterbeheer. De voor dit planvoornemen relevante aandachtspunten uit het waterplan zijn:

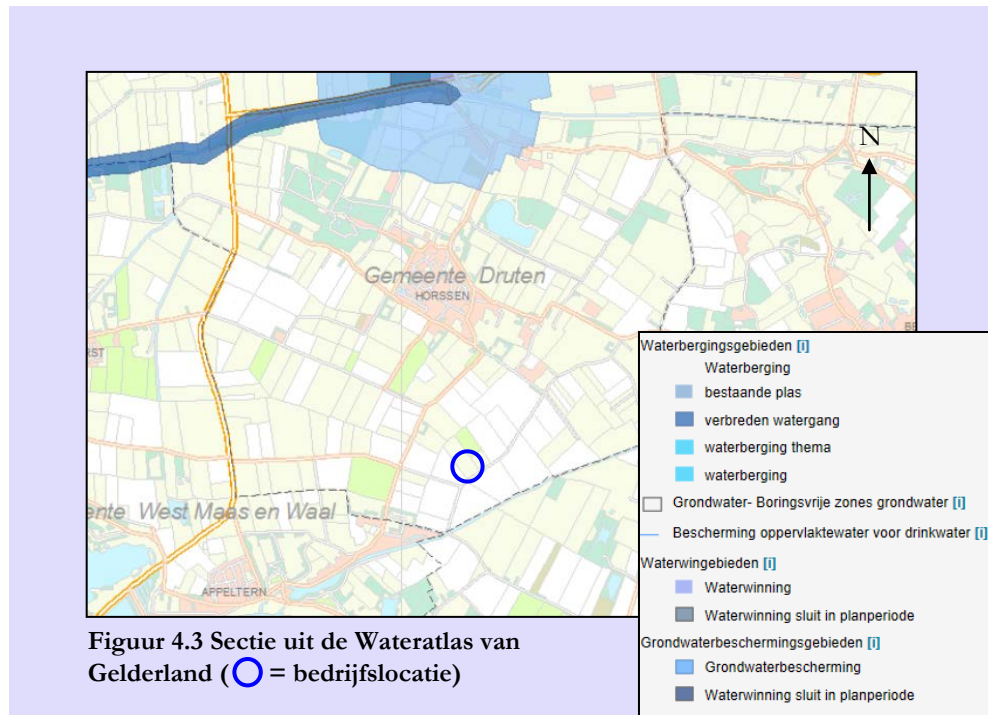
- onvoldoende ruimte voor berging in bestaand watersysteem;
- afkoppeling bestaande verharding;
- spanning tussen ruimtelijke ontwikkelingen en het aspect water;
- inspectie beduikerde watergangen.

De plannen zijn voorgelegd aan het waterschap Rivierenland voor de uitvoering van een watertoets. De watertoets moet ervoor zorgen dat bij ruimtelijke plannen rekening wordt gehouden met ruimte voor water en watervoorzieningen. Dit verkleint de kans op problemen zoals overstroming door onvoldoende veilige dijken, wateroverlast door onvoldoende bergingsmogelijkheden voor hemelwater of een slechte waterkwaliteit. Het resultaat is een ruimtelijk plan dat waterbestendig is. Maar het gaat niet alleen om het voorkomen van problemen. Ruimte voor water kan ook de ruimtelijke kwaliteit en de leefomgeving van mens en dier verbeteren.

#### 4.9.1. Beschrijving watersystemen

De hoogte van het maaiveld ligt gemiddeld op circa 6,1 meter + NAP. De bodem bestaat voornamelijk uit zware zavel en lichte klei (kalkloze poldervaaggronden). De Gemiddeld Hoogste Grondwaterstand bedraagt circa 50 cm beneden maaiveld. De Gemiddeld Laagste Grondwaterstand bedraagt circa 150 cm beneden maaiveld. De locatie is niet gelegen in een waterbergings-, grondwaterbeschermings- of waterwingebied. Ook is de locatie niet gelegen in een boringsvrije zone (zie figuur 4.3 op de volgende pagina). Het plangebied ligt in het peilbesluitgebied Quarles van Ufford, peilvak 27. In dit peilvak wordt gestreefd naar een zomerpeil van 5,25 meter + NAP en een winterpeil van 4,80 meter + NAP.





#### 4.9.2. Waterneutraal inrichten

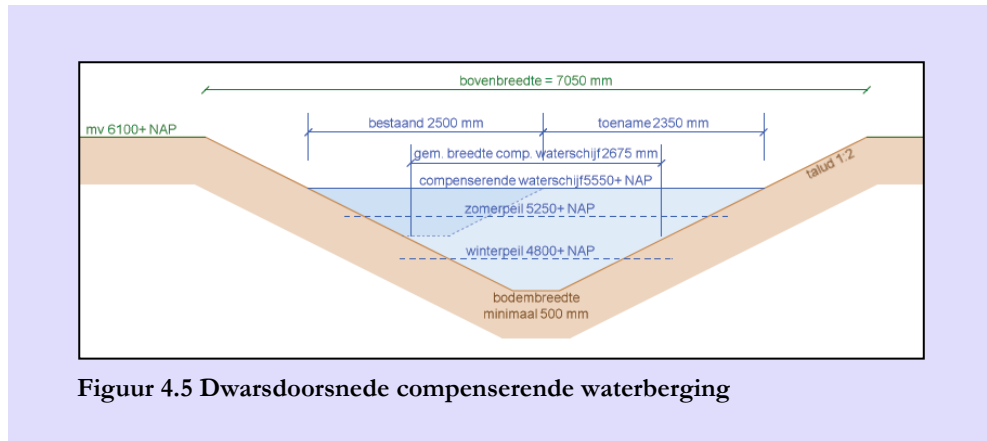
Op dit moment is er geen sprake van overlast van grondwater of oppervlaktewater in het plangebied. De vestiging van een nieuw rundveebedrijf aan de Oostweg ongenummerd in Horssen leidt tot een toename van verhardingen en bebouwing. Het oppervlak van de nieuwe bebouwing bedraagt circa 4.950 m<sup>2</sup>. Daarnaast is extra erfverharding noodzakelijk (circa 3.700 m<sup>2</sup>), inclusief voer- en mestopslagen. De oppervlakte van de nieuw aan te leggen sleufsilo's is niet meegerekend, inclusief het gedeelte van de erfverharding rondom de sleufsilo's. Deze verharding wordt namelijk aangesloten op een opslagvoorziening voor perssappen en percolaat.

Aanleg van nieuw verhard oppervlak leidt tot versnelde afvoer van hemelwater naar de watergangen. Om te voorkomen dat hierdoor wateroverlast ontstaat, is de aanleg van extra waterberging van belang. Zo wordt het verlies aan waterberging in de bodem gecompenseerd. Vanuit het beleid is er een vrijstelling van 1.500 m<sup>2</sup>. Compensatie dient dus plaats te vinden voor 7.150 m<sup>2</sup>. De eis is 436 m<sup>3</sup>/ha verhard oppervlak (bui T = 10 + 10%), te verdelen over een waterschijf van maximaal 30 cm boven zomerpeil. Het te compenseren volume verhardingstoename is dus  $7.150 * 0,0436 = 312 \text{ m}^3$  of  $312 / 0,30 = 1.040 \text{ m}^2$ . Voor een hoeveelheid neerslag van 664 m<sup>3</sup> (bui T = 100 + 10%) geldt dat dit geen schade mag veroorzaken op het eigen perceel of bij derden.

Zoals blijkt uit figuur 4.4 op de volgende pagina zijn aan de noordwest- en noordoostzijde van het plangebied A-watergangen gelegen, welke voorzien zijn van de bestemming 'Water'. Voor deze watergangen betekent dat een zone van 4 meter, gemeten uit de insteek, obstakelvrij dient te zijn. Verder zijn rondom het perceel B- en C-watergangen aanwezig. Voor de B-watergang wordt een onderhoudsstrook van 1 meter vrij gehouden van obstakels. De C-watergangen hebben geen beschermingszone.



De compensatie wordt gerealiseerd door de B-watergang aan de zuidwestzijde en de C-watergang aan de zuidoostzijde van het perceel te verbreden. De B-watergang wordt over een lengte van het gehele perceel (circa 335 meter) breder gemaakt. De C-watergang wordt over de gehele breedte van het perceel (circa 115 meter) breder gemaakt. Op deze wijze wordt binnen hetzelfde peilgebied gecompenseerd. Het hemelwater moet bovengronds afstromen naar de sloten. De sloten worden gemiddeld met 2,35 meter verbreed (zie bijlage 3), waardoor er ruim voldoende compenserende waterberging aanwezig is. In figuur 4.5 is een dwarsdoorsnede opgenomen van de te verbreden sloten, waarbij uitgegaan is van taluds 1:2. Mocht de grondslag het toestaan, dan kan een steiler talud worden overlegd. De profielen en taluds worden aangepast aan de criteria van Waterschap Rivierenland.



**Figuur 4.5 Dwarsdoorsnede compenserende waterberging**

#### 4.9.3. Schoon inrichten

Naast het voorkomen van wateroverlast door voldoende waterberging en drooglegging is ook een goede waterkwaliteit erg belangrijk. Om water van voldoende kwaliteit te kunnen handhaven, is ook het zelfreinigend vermogen van het watersysteem van belang. Dit wordt bevorderd door voldoende ruimte voor water, voldoende waterdiepte en voldoende oevervegetatie. Doorstroming of circulatie door het onderling verbinden van watergangen zijn vaak eveneens gewenst, tenzij al een goede waterkwaliteit aanwezig is.

Afvalwater, afkomstig van bedrijfsactiviteiten, zal worden afgevoerd naar de mestkelder of het riool. Het hemelwater, wat valt op de nieuwe verharding, wordt niet afgevoegd via het riool of naar de mestkelder. Dit wordt afgevoerd naar het oppervlaktewater (de watergang aan de zuidwestzijde van het bedrijf). Dat heeft als voordelen dat de rioolwaterzuiveringsinstallatie niet wordt overbelast en dat er minder of geen overstorten van het riool zullen plaatsvinden bij hevige buien. Daarnaast vraagt het waterschap aandacht voor uitvoering van de stallen, sleufsilos en mestbassins conform de voorschriften en richtlijnen van het Lozingenbesluit open teelt en veehouderij en voor aanpassing van bestaande, te handhaven, bouwwerken aan deze voorschriften en richtlijnen (voor zover van toepassing).

Vermeden wordt dat hemelwater in contact komt met materialen die milieubelastende stoffen uitlogen. Deze materialen kunnen hiermee bodem en water(bodem) belasten. Zware metalen (bv. koper, zink, lood), teer, bitumen of uitlogende verduurzamingsmiddelen kunnen hieronder worden verstaan. Voor veel van deze verontreinigende materialen zijn tegenwoordig goede alternatieven. Uitspoeling van vervuilende stoffen via de bodem naar het oppervlaktewater moet eveneens worden voorkomen.

#### 4.9.4. Drooglegging

Elk plangebied wordt gekenmerkt door een bepaalde drooglegging. Dit is de maat waarop het maaiveld, het straatniveau of het bouwpeil boven het vastgestelde oppervlaktewaterpeil of het streefpeil ligt. Doorgaans hanteert het waterschap voor het maaiveld een drooglegging van 0,7 meter, voor het straatpeil een norm van 1,0 meter en voor het bouwpeil een norm van 1,3 meter. Deze droogleggingsnormen gelden bij het streefpeil of zomerpeil, dat in het zogeheten peilbesluit is vastgelegd voor de watergang. Een voldoende drooglegging is nodig om grondwateroverlast te voorkomen. Bij de nieuwbouw wordt rekening gehouden met de hoge grondwaterstanden. Het waterschap adviseert om op te hogen als wordt geconstateerd dat de droogleggingsnorm niet wordt gehaald en daardoor kans op grondwateroverlast ontstaat. Ook adviseert het waterschap om kruipruimteloos te bouwen. Bij de bouw van de bedrijfsgebouw is dit echter niet aan de orde.

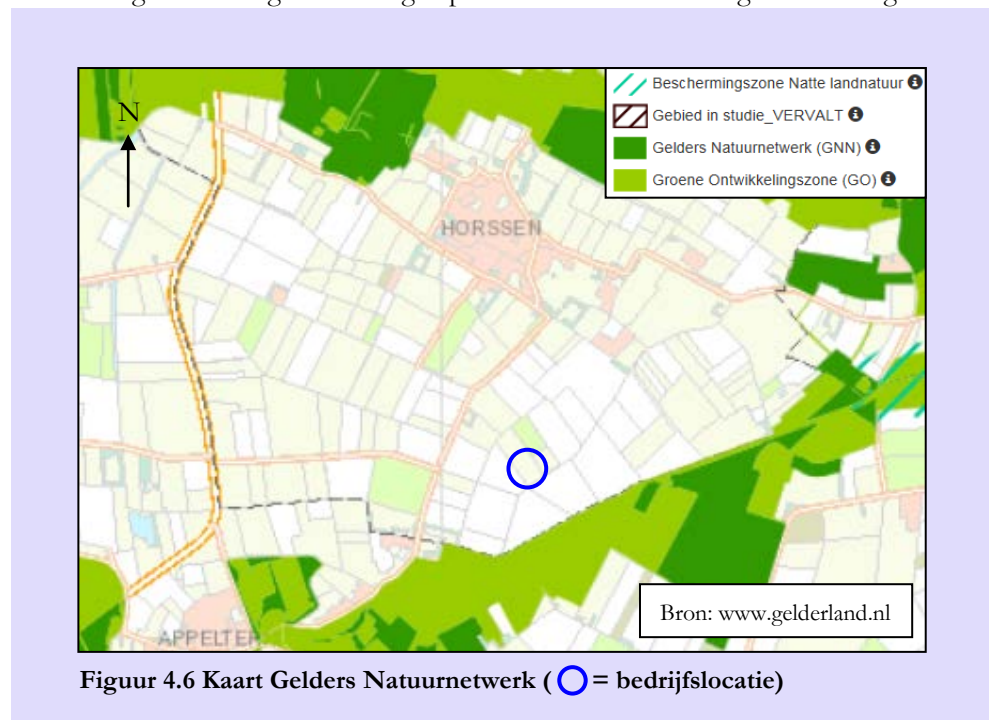
#### 4.9.5. Grondbalans

Zoals in paragraaf 4.3 is aangegeven, wordt vrijkomende grond verwerkt binnen het plangebied. Het waterschap adviseert om de verwerking van de grond conform het Besluit Bodemkwaliteit uit te voeren, waardoor de juiste kwaliteitsgegevens te overhandigen zijn.

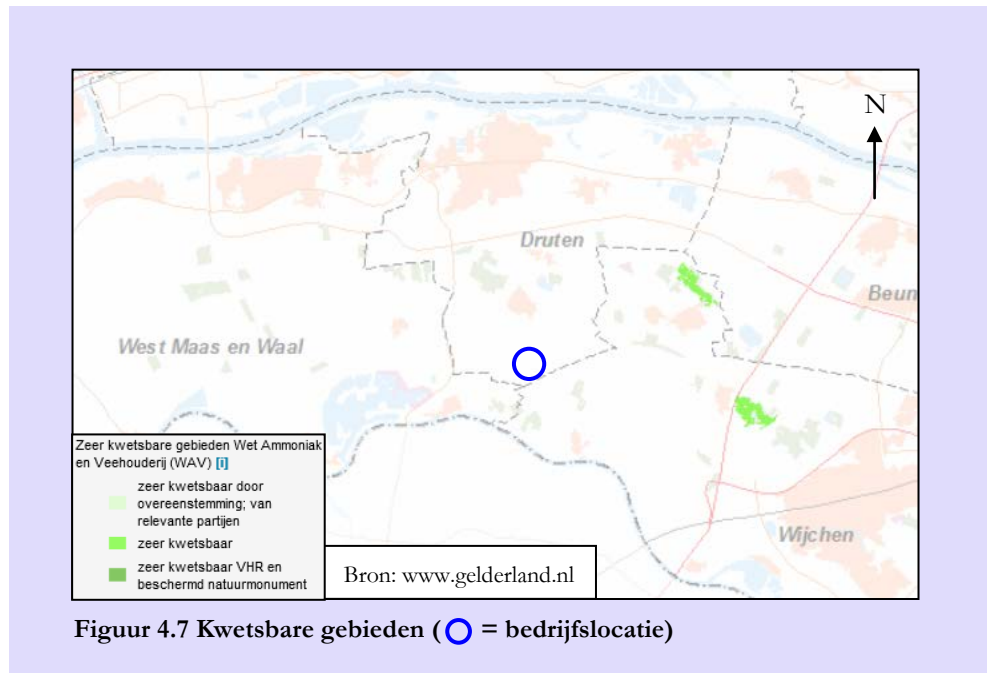
## 4.10. Ecologie

### 4.10.1. Gebiedsbescherming

De provincie Gelderland beschermt het Gelders Natuurnetwerk. Dit is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuur van internationaal, nationaal en provinciaal belang. Dit Gelders Natuurnetwerk bestaat uit alle terreinen met een natuurbestemming binnen de voormalige EHS en bevat tevens een zoekgebied van 7.300 ha voor de te realiseren 5.300 ha nieuwe natuur. Zoals blijkt uit figuur 4.6 maakt het plangebied geen deel uit van het Gelders Natuurnetwerk. Het voornemen heeft door zijn aard en omvang geen invloed op de wezenlijke kenmerken en waarden van dit netwerk. Vanuit het provinciale natuurbeleid is er daarom geen bezwaar tegen de voorgenomen ingreep. Een nadere beoordeling is niet nodig.



Zoals uit figuur 4.7 op de volgende pagina blijkt, zijn er in de directe omgeving van het bedrijf geen kwetsbare gebieden in het kader van de Wet Ammoniak en Veehouderij gelegen, die bescherming nodig hebben. Voor de kwetsbare gebieden geldt een beschermingszone van 250 meter. Het bedrijf van de familie Bull komt dus buiten een dergelijke beschermingszone te liggen. Dit betekent dat er geen sprake is van een nadelige invloed door het bedrijf op de ecologische situatie van een kwetsbaar gebied.

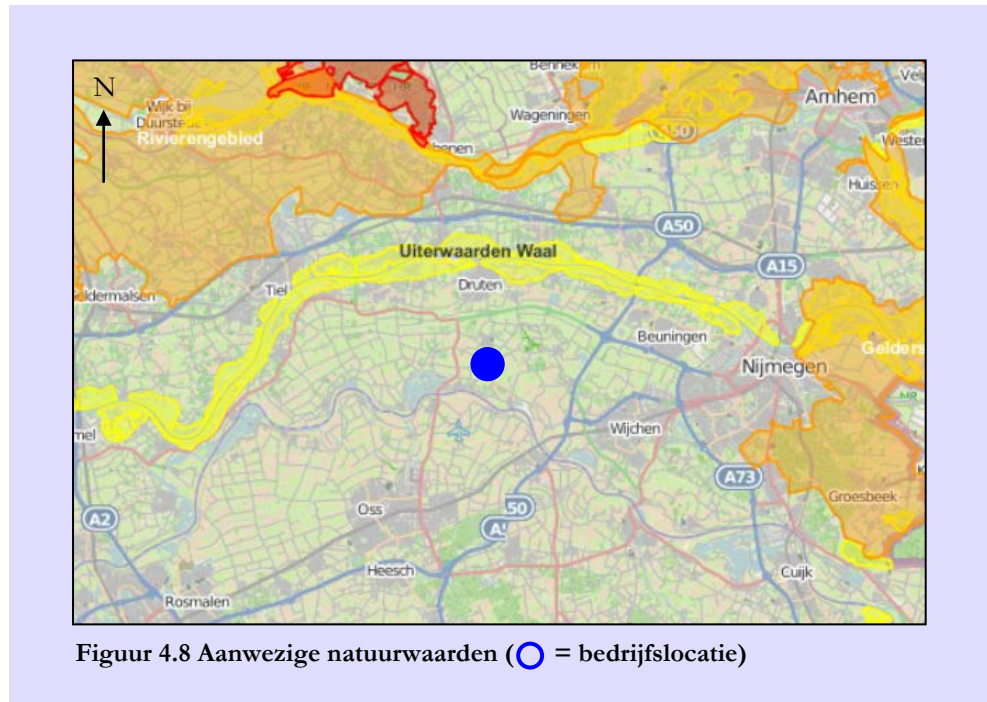


Nederland kreeg in 1967 voor het eerst een Natuurbeschermingswet. Deze wet maakte het mogelijk om natuurgebieden en soorten te beschermen. Op den duur voldeed de wet niet meer aan de eisen die internationale verdragen en Europese verordeningen stellen aan natuurbescherming. Daarom is in 1998 een nieuwe Natuurbeschermingswet gemaakt die alleen gericht is op gebiedsbescherming. De bescherming van soorten is geregeld in de Flora- en faunawet (zie paragraaf 4.10.2).

De Natuurbeschermingswet 1998 is op 1 oktober 2005 gewijzigd. Sindsdien zijn de bepalingen vanuit de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn in de Natuurbeschermingswet verwerkt. De volgende gebieden worden aangewezen en beschermd op grond van de Natuurbeschermingswet:

- Natura 2000-gebieden (Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden),
- beschermde natuurmonumenten,
- wetlands.

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied, een habitat- en vogelrichtlijngebied, betreft de Uiterwaarden van de Waal (zie gele gebieden in figuur 4.8 op de volgende pagina). Dit gebied is gelegen op circa 5,1 km ten noorden van het bedrijf. Een gedeelte van dit gebied is ook aangewezen als beschermd natuurmonument. De uiterwaarden Waal bevatten relatief hooggelegen uiterwaarden van de Rijswaard en de Kil van Hurwenen. Het gaat hier om oude meanders en hun oeverlanden waar de rivier dwars doorheen is gegraven; deze uiterwaarden bevatten soortenrijke glanshaverhooilanden stroomdalgraslanden en open water. De uiterwaarden Waal zijn een belangrijk broedgebied voor soorten van natte, ruige graslanden (porseleinhoen, kwartelkoning). Het is daarnaast ook een belangrijk rust- en foerageergebied voor kleine zilverreiger, kleine zwaan, kolgans, grauwe gans, smient, tafeleend, Kievit en grutto. Daarnaast van enig belang voor fuut, aalscholver, brandgans, krakeend, pijlstaart, slobbeend, kuifeend, nonnetje, slechtvalk, meerkoet en wulp.



Figuur 4.8 Aanwezige natuurwaarden (○ = bedrijfslocatie)

Nederland kent twintig Nationale Landschappen. Deze gebieden hebben een unieke combinatie van cultuurhistorische en natuurlijke elementen. Daarmee vertellen ze het verhaal van het Nederlandse landschap. De Nationale Landschappen worden gekenmerkt door een bijzondere samenhang tussen landschapselementen als natuur, reliëf, grondgebruik en bebouwing. Door het aanwijzen van Nationale Landschappen wil de overheid het typische Nederlandse landschap behouden. Nationale Landschappen worden beschermd op grond van hun archeologisch of cultuurhistorisch waardevolle eigenschappen. Het bedrijf is niet gelegen in een Nationaal Landschap (zie oranje gebieden in figuur 4.8). Het dichtstbijzijnde Nationale Landschap is het “Rivierengebied” op circa 9,6 km ten noorden van de bedrijfslocatie en zal daarom geen invloed hebben op het voornemen.

In de nabije omgeving van de bedrijfslocatie zijn geen wetlands gelegen. Wetlands zijn waterrijke gebieden, bijvoorbeeld moerassen of veengebieden. Deze natuurgebieden hebben belangrijke functies, onder andere voor trekvogels, vissen en andere waterdieren. Wetlands en de planten- en diersoorten die erin leven, worden beschermd door het Ramsar Verdrag uit 1971. Sinds de wijziging van de Natuurbeschermingswet valt de bescherming van wetlands onder deze wet.

Nationale Parken (natuurparken), de rode gebieden in figuur 4.8, zijn de meest waardevolle natuurgebieden van Nederland. In Nederland is een nationaal park een natuurgebied van ten minste duizend hectare, met een karakteristiek landschap en bijzondere planten en dieren. Het beheer van een nationaal park is gericht op natuurbehoud en -ontwikkeling, natuurgerichte recreatie, educatie en voorlichting, en op onderzoek. Naast natuurparken vormen ook kustgebieden en bosgebieden een belangrijk onderdeel van de Nederlandse natuur. De genoemde gebieden worden alleen beschermd wanneer zij tevens zijn aangewezen op grond van natuurbeschermende regelgeving. Het dichtstbijzijnde nationale park is de “Utrechtse Heuvelrug” op ruim 13 km van de bedrijfslocatie. Dit zal vanwege de grote afstand geen invloed hebben op het voornemen.

Zoals hiervoor reeds is aangegeven, is het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied de “Uiterwaarden Waal” (deelgebied van de Rijntakken) op een afstand van circa 5,1 km. In dit gebied komen beschermde soorten voor, die (zeer) gevoelig zijn voor verzuring en/of vermesting. Dit betekent dat effecten van de ammoniakemissie door het bedrijf op omliggende Natura 2000-gebieden in beeld moeten worden gebracht. Andere effecten zijn, gezien de afstand, niet van invloed.

Door de vestiging van een rundveebedrijf aan de Oostweg ongenummerd is er sprake van een toename van de jaarlijkse ammoniakemissie. Wanneer de nieuwbouw is gerealiseerd, wordt de jaarlijkse ammoniakemissie 2.446 kg NH<sub>3</sub> (200 melkkoeien en 140 stuks jongvee). Een toename van de ammoniakemissie betekent tevens een toename van de depositie van het bedrijf op het nabijgelegen Natura 2000-gebied “Rijntakken”.

Om te voorkomen dat er sprake is van significant negatieve effecten op de gevoelige habitattypen kan er onder het huidige beleid ‘extern gesaldeerd’ worden. Dit betekent dat er van een aantal bedrijven ammoniakrechten worden overgenomen om te garanderen dat de stikstofdepositie in de aangevraagde situatie niet meer is dan in de huidige situatie. De ondernemer heeft reeds ammoniakrechten aangekocht van twee bedrijven in de omgeving. Deze rechten kunnen worden gebruikt ten behoeve van extern salderen. Voor de gewenste situatie is een vergunning aangevraagd in het kader van de Natuurbeschermingswet. De externe saldering wordt in deze aanvraag beoordeeld. De provincie Gelderland is in deze bevoegd gezag en pas na het verlenen van de vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 kunnen de nieuwe stallen worden opgericht. Hierdoor wordt gegarandeerd dat er geen significant negatieve gevolgen zullen zijn voor de stikstofgevoelige habitattypen in het gebied “Rijntakken”. Overigens zal de gemeente ten behoeve van het nieuwe bestemmingsplan buitengebied (op grond van artikel 19j van de Natuurbeschermingswet) een passende beoordeling / planMER opstellen, waaruit blijkt dat de natuurlijke kenmerken van nabijgelegen Natura 2000-gebieden niet worden aangetast.

Naar verwachting treedt op 1 juli 2015 de Programmatische Aanpak Stikstof in werking. Doel van de PAS is de vergunningverlening in het kader van de Natuurbeschermingswet vlot te trekken. Voor alle gebieden waar stikstofgevoelige natuur voorkomt, is ontwikkelruimte beschikbaar. Bedrijven die meer dan 0,05 mol maar minder dan 1 mol depositie veroorzaken behoeven geen vergunning aan te vragen, maar moeten wel een melding indienen. De toekomstige wetgeving voor natuurbescherming zal naar verwachting geen wijziging betekenen voor onderhavige plannen.

#### 4.10.2. Soortbescherming

Soortbescherming wordt gewaarborgd door de Flora- en Faunawet. Deze wet is op 1 april 2002 in werking getreden en beschermt inheemse dier- en plantensoorten waarbij onderscheid wordt gemaakt in verschillende beschermingscategorieën. Voor alle activiteiten met een mogelijk effect op beschermde dier- en plantensoorten is toetsing aan de Flora- en Faunawet noodzakelijk. In deze wet wordt onderscheid gemaakt in drie tabellen beschermde soorten: tabel 1-soorten (niet bedreigd), tabel 2-soorten (beschermd) en tabel 3-soorten (strikt beschermd). Voor tabel 1-soorten geldt een vrijstelling bij ruimtelijke ontwikkelingen en bestendig beheer, onderhoud of gebruik.

De nieuwbouw wordt gerealiseerd op wat nu in gebruik is als grasland. Hiervoor hoeven geen bomen en/of struiken gerooïd te worden. In het gebied komen veel konijnen en hazen voor. Op grond van de landschapsstructuur mag verder worden aangenomen dat kleine zoogdieren, zoals kleine marters, muizen en spitsmuizen vrij algemeen voorkomen. Het gaat hier echter niet om beschermde soorten. Ook van vleermuizen komen alleen de algemene soorten voor. Het is hoogst onwaarschijnlijk dat er beschermde soorten, gezien de habitateisen, zullen worden verstoord of vernietigd door de geplande activiteiten. Bovendien zijn het perceel, waar het bedrijf wordt gevestigd, en de aangrenzende gras- en bouwlanden altijd intensief gebruikt.

Voor vogels kan schade aan nesten, hollen, eieren en verontrusting van individuen door de nodige voorzorgsmaatregelen worden voorkomen. Voor vogels zal enkel een ontheffing in het kader van de Flora- en Faunawet noodzakelijk zijn als het voornemen schade toebrengt aan vaste broed-, rust- en verblijfplaatsen. Het uitvoeren van de werkzaamheden wordt uitgesteld tot het einde van het broedseizoen. Tevens worden de bouwwerkzaamheden geleidelijk in gang gezet. Op deze wijze wordt dieren de gelegenheid geboden uit te wijken.

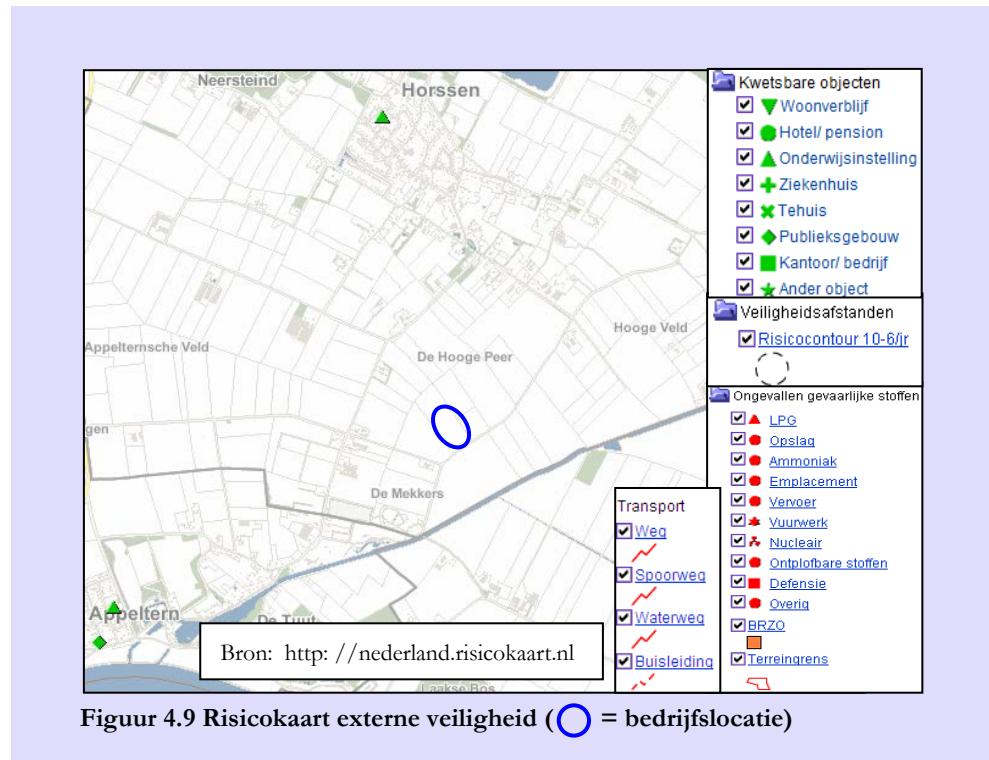
Bij de initiatiefnemer is geen informatie bekend over de aanwezigheid van bedreigde plant- en diersoorten op de locatie. Mede op basis van de visuele waarnemingen zijn er geen verdere aanwijzingen dat binnen het plangebied beschermde flora of verblijfs-, rust- of voortplantingsplaatsen van beschermde dieren aanwezig zijn. Gezien het huidige agrarische gebruik en de situering van het gebied ligt dit ook niet voor de hand. Bij de realisering van het initiatief zijn geen schadelijke effecten op kritische inheemse bedreigde soorten te verwachten, in het plangebied dan wel op hun duurzaam leefgebied. Ontheffing in het kader van de Flora- en Faunawet wordt derhalve niet nodig geacht.

#### **4.11. Externe veiligheid**

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij om de risico's die verbonden zijn aan opslag, vervoer en gebruik van gevaarlijke stoffen. Op het bedrijf zal in de toekomst dieselolie worden opgeslagen. De opslagvoorzieningen voor (diesel)olie moeten voldoen aan de eisen zoals gesteld in de PGS 30. Eventuele opslagvoorzieningen voor propaan moeten voldoen aan de eisen in het Activiteitenbesluit. Op het bedrijf gaan koudemiddelen toegepast worden. Dit zal gebeuren volgens de daarvoor geldende richtlijnen. Ter bestrijding van een beginnende brand worden brandblusmiddelen aangebracht. Verder worden op het bedrijf geen gevaarlijke stoffen opgeslagen.

De Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) heeft tot doel de risico's te beperken die gerelateerd zijn aan externe veiligheid. Het BEVI legt grenswaarden vast die moeten worden toegepast bij het verlenen van vergunningen in relatie tot ruimtelijke ordening. Het Besluit bevat normen voor de toetsing of een risicovolle activiteit op een bepaalde plek mag plaatsvinden. Maar het Besluit bepaalt ook wat in de directe omgeving mag worden gebouwd. Daarnaast regelt het Besluit dat overheden moeten motiveren welk risico zij in de omgeving van risicovolle inrichtingen accepteren. Zoals blijkt uit figuur 4.9 op de volgende pagina zijn er vanuit de omgeving geen risico's, waar eventueel rekening mee gehouden dient te worden.





De risicolocaties hebben een risicocontour. Een risicocontour (ofwel plaatsgebonden risico) geeft aan hoe groot in de omgeving de overlijdenskans is door een ongeval met een risicobron: binnen de contour is het risico groter, buiten de contour is het risico kleiner. Het plaatsgebonden risico (PR) is de berekende kans per jaar, dat een persoon overlijdt als rechte reeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft. Het plaatsgebonden risico wordt gebruikt bij de toetsing of een risicovolle activiteit op een bepaalde plek mag plaatsvinden en wat in de directe omgeving ervan gebouwd mag worden. De geldende regels zijn vastgelegd in het Besluit milieukwaliteitseisen Externe veiligheid inrichtingen en in de nota Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen. Bij een plaatsgebonden risico van 10-6 is de kans dat er daadwerkelijk een zwaar ongeval plaatsvindt 1 op de miljoen. Een PR van 10-6 wordt in de regels voor ruimtelijke ordening en externe veiligheid echter als een relatief hoog risico beschouwd. Bij een PR van 10-6 is de kans dat een persoon op die afstand van het ongeval daadwerkelijk overlijdt nog redelijk groot. Wegens dit soort relatief grote overlijdenskansen mogen er binnen de contour van 10-6 in principe geen kwetsbare objecten staan. De nieuwe locatie van de familie Bull is echter op ruime afstand van risicolocaties gelegen. Met het voorgenomen initiatief zal er geen kwetsbaar object binnen de risicocontouren worden gerealiseerd.

Kwetsbare objecten zijn gebouwen waarin zich veel mensen kunnen bevinden of gebouwen waar niet-zelfredzame mensen aanwezig zijn (zieken, bejaarden, kinderen). Deze objecten staan op de risicokaart omdat ze extra aandacht verdienen wanneer het misgaat. Daarom worden kwetsbare objecten liever niet in de buurt van risicobronnen gebouwd. Aangezien het bedrijf van de familie Bull geen risicobron vormt, hoeft geen rekening gehouden te worden met deze kwetsbare objecten. Bovendien liggen deze kwetsbare objecten niet in de nabije omgeving van de gewenste inrichting (> 1,5 km).

# 5 Uitvoerbaarheid

---

## 5.1. Economische uitvoerbaarheid

Conform artikel 3.1.6 van het Bro dient bij het opstellen van een bestemmingsplan onderzoek te worden ingesteld naar de uitvoerbaarheid van het plan. De betreffende grond voor de nieuwbouw is in eigendom van de aanvrager. Omdat de vestiging van de melkveehouderij een particuliere ontwikkeling betreft, zijn hier voor de gemeente geen financiële consequenties aan verbonden. De ontwikkelingskosten worden geheel door de initiatiefnemer gedragen.

Op grond van artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening kan het initiatief worden gezien als een bouwplan. De gemeenteraad is op grond van artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening verplicht een exploitatieplan vast te stellen voor gronden waarop een bouwplan is voorgenomen, tenzij dit op een andere wijze is verzekerd. De gemeente Druten is voornemens het verhaal van kosten van de grondexploitatie op een andere wijze te verzekeren, namelijk door middel van het sluiten van een anterieure overeenkomst met de initiatiefnemer.

Mogelijke planschadekosten zijn eveneens voor rekening van de initiatiefnemer. Dit zal ook onderdeel zijn van de anterieure overeenkomst. Overigens is het niet de verwachting dat planschade optreedt. De nieuwvestiging zorgt namelijk niet voor een beperking van de activiteiten uitgevoerd door (agrarische) bedrijven en burgerwoningen in de omgeving. Op basis van bovenstaande kan geconcludeerd worden dat het plan economisch uitvoerbaar is.

## 5.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het onderhavige plan zal opgenomen worden in het nieuwe bestemmingsplan buitengebied van de gemeente Druten. Tegen het ontwerp van dit bestemmingsplan kunnen zienswijzen worden ingediend. Na vaststelling van het plan kan beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State worden ingesteld tegen het plan.

## 6 Conclusie

---

De heer J.W. Bull en mevrouw D.T.H. Bull-Hol willen aan de Oostweg ongenummerd in Horssen een nieuw rundveebedrijf starten, met 200 melkkoeien en 140 stuks jongvee. Het is de wens om op het perceel een nieuwe ligboxenstal te realiseren voor het houden van het melkvee en een gedeelte van het jongvee. Tevens is het de wens om een jongveestal op te richten voor het overige jongvee. Een gedeelte van deze stal wordt gebruikt als werktuigenberging. Bij een dergelijke bedrijfsomvang worden namelijk grote en moderne machines en werktuigen gebruikt. Een ruime werktuigenberging voor het opbergen van dit materieel is dan ook noodzakelijk. Daarnaast moet voor het voer en de mest de nodige opslagruimte gecreëerd worden, door bijvoorbeeld de aanleg van sleufsilo's. Tenslotte wil de familie Bull in verband met de bedrijfsvoering in de toekomst een bedrijfswoning bij het bedrijf realiseren.

Op het perceel is geen bouwvlak aanwezig. Om de gewenste ontwikkelingen mogelijk te maken, is een nieuw bouwvlak met een oppervlakte van 1,5 hectare noodzakelijk. Momenteel is de gemeente Druten bezig met het opstellen van een nieuw bestemmingsplan voor het buitengebied. De nieuwvestiging kan meegenomen worden in het in ontwikkeling zijnde bestemmingsplan. Hiertoe dient eerst onderzocht en aangetoond te worden dat de nieuwvestiging noodzakelijk is en dat het geen nadelige gevolgen heeft voor de omgeving. Deze ruimtelijke onderbouwing is opgesteld op verzoek van de gemeente als onderdeel van deze procedure.

De grond die nodig is voor de nieuwbouw, is in eigendom van de aanvrager. Vanuit provinciaal en gemeentelijk beleid zijn er geen bezwaren tegen deze nieuwvestiging. Dit is nader toegelicht in hoofdstuk 3. Ook ruimtelijk gezien zijn er geen bezwaren. De kans is klein dat met de nieuwbouw (cultuur)historische waarden worden geschaad. Het bedrijf is gelegen in een gebied met een middelhoge archeologische verwachtingswaarde. Deze gebieden worden in het nieuwe bestemmingsplan buitengebied voorzien van de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3'. Dat betekent dat voor bouwwerken met een oppervlakte van meer dan 5.000 m<sup>2</sup> en waarvan de diepte meer bedraagt dan 0,50 meter onder het maaiveld een archeologisch onderzoek vereist is. Dit zal echter bij de aanvraag omgevingsvergunning nader worden onderbouwd. Door een juiste plaatsing van de gebouwen en een gepast kleur- en materiaalgebruik is gezorgd voor een goede inpassing in de omgeving. Tevens wordt de nieuwe bebouwing ingepast middels erfbeplanting. De milieuaspecten die in dit rapport genoemd worden en alle overige relevante milieuaspecten worden in de melding Activiteitenbesluit en de omgevingsvergunning beoordeeld. Als gevolg van de nieuwvestiging zal de ammoniakdepositie toenemen. Er is dus sprake van een toename van de ammoniakdepositie op Natura 2000-gebieden in de nabije omgeving van de bedrijfslocatie aan de Oostweg. Hiervoor is bij de provincie Gelderland een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet aangevraagd. Om deze vergunning te verkrijgen, is extern salderen noodzakelijk. De ondernemer heeft daartoe ammoniakrechten aangekocht van twee bedrijven in de omgeving.

## Ruimtelijke onderbouwing Oostweg ongenummerd Horssen

Voorgaande afweging leidt tot de conclusie dat de vestiging van een rundveehouderij aan de Oostweg ongenummerd in Horssen met het oog op de ruimtelijke ordening goed inpasbaar is. Middels de omgevingsvergunning en de melding Activiteitenbesluit wordt zeker gesteld dat omwonenden geen hinder ondervinden van de voorgenomen nieuwbouw en dat er geen milieuschade zal optreden.

## **Bijlage 1: Overzicht cultuurgronden**

---



### LEGENDA

- Huidig varkensbedrijf
- Nieuw te vestigen varkensbedrijf
- Cultuurgronden
- Huis-kavel

Overzicht cultuurgronden  
Oostweg ongenummerd  
te Horssen

Maatschap Bull-Hol  
Middenweg 1  
6631 KB Horssen  
Tel. 0487 - 54 26 13  
projectno.

adviseur W. Janssen  
getekend MR  
datum 16 april 2015  
wiz. a  
b  
c  
schaal 1 : 1000  
formaat A3  
bladnr.

121318

Td-2

Postbus 396  
6710 BJ Ede  
Tel. 0318 - 675 400  
E. info@agra-matic.nl



## **Bijlage 2: Bedrijfsplan**

---

# Bedrijfsplan

**Nieuwvestiging melkveebedrijf**  
Oostweg ongenummerd te Horssen

**Datum**

Nieuw: 25 maart 2015

**Opdrachtgever**

De heer J.W. Bull en  
Mevrouw D.T.H. Bull – Hol  
Middenweg 1  
6631 KB Horssen

**Projectadviseur**

Agra-Matic B.V.  
Wim Janssen  
Postbus 396  
6710 BJ Ede



## **1. Aanleiding en doelstelling**

### **1.1. Aanleiding**

Voor u ligt het bedrijfsplan van de heer J.W. Bull en mevrouw D.T.H. Bull – Hol. Aanleiding voor het opstellen van dit bedrijfsplan is de aangevraagde nieuwvestiging van een grondgebonden agrarisch bedrijf aan de Oostweg ongenummerd in Horssen. Om de gewenste ontwikkelingen mogelijk te maken, is een bouwvlak noodzakelijk van 1,5 hectare. Momenteel is de gemeente Druten bezig met het opstellen van een nieuw bestemmingsplan voor het buitengebied. Voordat de gemeente het verzoek tot nieuwvestiging kan opnemen in het nieuwe bestemmingsplan wordt het ter advisering voorgelegd aan de Stichting Advisering Agrarische Bouwplannen (SAAB). Dit bedrijfsplan biedt inzicht in de volwaardigheid en duurzaamheid van het nieuw te vormen bedrijf.

### **1.2. Doelstelling ondernemer**

De heer J.W. Bull en mevrouw D.T.H. Bull - Hol exploiteren een varkenshouderij aan de Middenweg 1 in Horssen. Er is sprake van meerdere bedrijfsopvolgers. Het huidige varkensbedrijf is echter te klein om meerdere gezinsinkomens te genereren. Om deze bedrijfsopvolgers een toekomst in de agrarische sector te kunnen bieden, is het belangrijk dat er meerdere activiteiten plaatsvinden.

Rondom het huidige varkensbedrijf aan de Middenweg 1 ligt circa 42 hectare cultuurgrond. Deze grond is volgens de ervaring niet goed geschikt voor akkerbouw, maar wel voor grasland. De ondernemer wil een melkveehouderij oprichten, waardoor de grasgewassen voortaan binnen de eigen onderneming als ruwvoer kunnen dienen. Op deze manier ontstaat een grondgebonden agrarisch bedrijf, dat een belangrijke rol speelt als beheerder van het landelijk gebied. De melkveehouderijen van tegenwoordig hebben behoefte aan grote huiskavels. Dergelijke huiskavels zijn schaars in Gelderland. De locatie aan de Oostweg is uitermate geschikt voor de nieuwvestiging van een melkveehouderij vanwege de aaneengesloten huiskavel van circa 19,9 hectare. Het voordeel hiervan is dat weidegang plaats kan vinden en dat diverse transporten over de openbare weg worden voorkomen.

Het is de wens van de ondernemer een levensvatbaar en zelfstandig bedrijf op te richten, wat op termijn overgenomen moet kunnen worden door één van de zoons. Met dit bedrijf moet de komende 50 jaar een goed ondernemersinkomen behaald kunnen worden.

## 2. Gewenste situatie

In totaal heeft de ondernemer 62,7 hectare grond in gebruik of beheer, waarvan 43,8 hectare in eigendom is (conform de gecombineerde opgave 2014). Van de grond die in gebruik of beheer is, grenst 42,0 hectare aan het bedrijf aan de Middenweg 1. Waarschijnlijk kan hier door middel van kavelruil nog meer grond worden verkregen. Binnen 10 kilometer van het bedrijf ligt nog 17,93 hectare. Op grotere afstand is een perceel met een oppervlakte van 2,77 hectare gelegen.

Op het bedrijf wordt in de gewenste situatie melkvee gehouden, bestaande uit 200 melkkoeien en 140 stuks bijbehorend jongvee. Zie hiervoor de dierentabel in figuur 2.1. Deze dieren hebben de beschikking tot de huiskavel (19,9 hectare).

AANVRAAG							
Diercategorie	Stal	RAV code	Huisvestingssysteem	BWL/GL-nummer	Aantal dieren	Kg NH <sub>3</sub> p.pl.p.j.	kg NH <sub>3</sub> totaal
Melkkoeien		A 1.100.1	overige huisvestingssystemen, beweiden	traditioneel	200	13	2600,00
Jongvee tot 2 jaar		A 3	Overige huisvesting	n.v.t.	140	4,4	616,00
<b>TOTAAL</b>							<b>3216,00</b>

**Figuur 2.1 Dierentabel gewenste bedrijfssituatie**

De bedrijfsomvang van een bedrijf wordt gemeten in Standaardopbrengst (SO). Voor elk gewas- en diersoort uit de Landbouwtelling is een SO-norm vastgesteld, die de opbrengsten per eenheid weergeeft die onder normale omstandigheden op jaarbasis behaald worden. De bedrijfsomvang wordt berekend als een sommatie van alle eenheden van de producten maal hun SO-norm. De opbrengsten van toeslagen, subsidies en verbredingsactiviteiten zijn niet meegenomen in de normen en dus ook niet in de totale SO van het bedrijf. Zie de tabel in figuur 2.2 voor de standaardopbrengst voor het bedrijf in de gewenste situatie.

Bedrijfstype volgens NSO-typering		
Hoofdtype	4 - Graasdierbedrijven	
Subtype	4500 - Melkveebedrijven	
Omschrijving	Resultaat	Eenheid
Totale oppervlakte cultuurgrond	59,9	ha
Standaardopbrengst (SO)	711.740	euro
Standaardverdien capaciteit (SVC)	191.940	euro
Grootteklasse o.b.v. SVC	Klasse 4: 100.000 – 250.000 euro: grote bedrijven	

**Figuur 2.2 Standaardopbrengst Oostweg ongenummerd te Horsen**

**Bron: Rekenmodule LEI**

De bedrijfsomvang bedraagt een SO van € 711.740,- per jaar. In de berekening zijn zowel de dieren betrokken als de gronden welke tot het bedrijf behoren. De totale oppervlakte cultuurgrond is overigens exclusief de grond die in gebruik is als bossingel. Deze grond is bovendien op een afstand van meer dan 10 kilometer vanaf het bedrijf gelegen. In figuur 2.3 zijn de invoergegevens van de berekening en de SO per categorie specifiek weergegeven.

Categorie	Aantal	Eenheid	SO per eenheid	Standaard-opbrengst
<b>Akkerbouwgewassen</b>				
Consumptieaardappelen op kleigrond	2,84	ha, gemeten maat	5.710	16.216
Wintertarwe	3,84	ha, gemeten maat	1.580	6.067
Overige akkerbouwgewassen	4,88	ha, gemeten maat	3.580	17.470
Snijmaïs	5,93	ha, gemeten maat	1.250	7.413
<b>Boomkwekerijgewassen en vaste planten, open grond</b>				
Bos- en haagplantsoen	0,5	ha, gemeten maat	30.400	15.200
<b>Grasland en weiden</b>				
Grasland, tijdelijk	16,83	ha, gemeten maat	1.190	20.028
Grasland, blijvend	25,08	ha, gemeten maat	1.190	29.845
<b>Rundvee: melk- en fokvee (geen vleesvee)</b>				
Jongvee, < 1 jaar, mannelijk	12	aantal dieren	300	0
Jongvee, 1-2 jaar, vrouwelijk	50	aantal dieren	470	23.500
Jongvee, < 1 jaar, vrouwelijk	78	aantal dieren	300	0
Melk- en kalfkoeien	200	aantal dieren	2.880	576.000

**Figuur 2.3 Specificatie van ingevoerde gegevens**

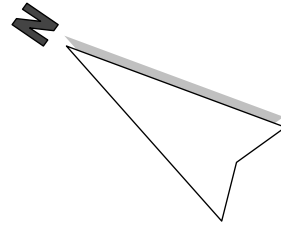
De bedrijfsomvang in SO is over bedrijfstypen heen niet sterk gerelateerd met de arbeidsinzet of het resultaat van een bedrijf. Een akkerbouw houdt van 100.000 euro opbrengsten bijvoorbeeld meer over dan een vleesvarkenshouder. Met het kengetal SVC wordt daarvoor gecorrigeerd. De SVC heeft een beeld van de vergoeding voor de inzet van arbeid en kapitaal (toegevoegde waarde) die op basis van standaarden gemiddeld in een jaar wordt behaald met de betreffende agrarische productie. De werkelijk gerealiseerde toegevoegde waarde van een bedrijf zal nooit gelijk zijn aan de berekende SVC, vanwege prijsverschillen in prijsvorming, technisch resultaat, productbewerking, subsidies en/of multifunctionele activiteiten.

Voor het handiger gebruik van de SVC zijn standaard-grootteklassen vastgesteld. De gehanteerde grenzen van die klassen zijn gebaseerd op de gemiddelde verhouding van de SVC per arbeidskracht en dus min of meer bij een gemiddeld-efficiënte arbeidsinzet. De werkelijke arbeidsinzet van een bedrijf hangt mede af van de mate van mechanisering. Omdat de werkelijke toegevoegde waarde van een bedrijf af kan wijken van de norm is het mogelijk dat de omschrijving bij de grootteklasse niet van toepassing is op het individuele bedrijf. De uitkomsten moeten dan ook vooral als een (globale) richtlijn worden gezien. Er zijn 5 klassen gedefinieerd op basis van het bedrag aan SVC. Het bedrijf aan de Oostweg valt in de categorie 'grote bedrijven'. Deze bedrijven zijn van dusdanige omvang dat voor ongeveer 2,5 tot 5 aje een gemiddelde toegevoegde waarde kan worden gerealiseerd.

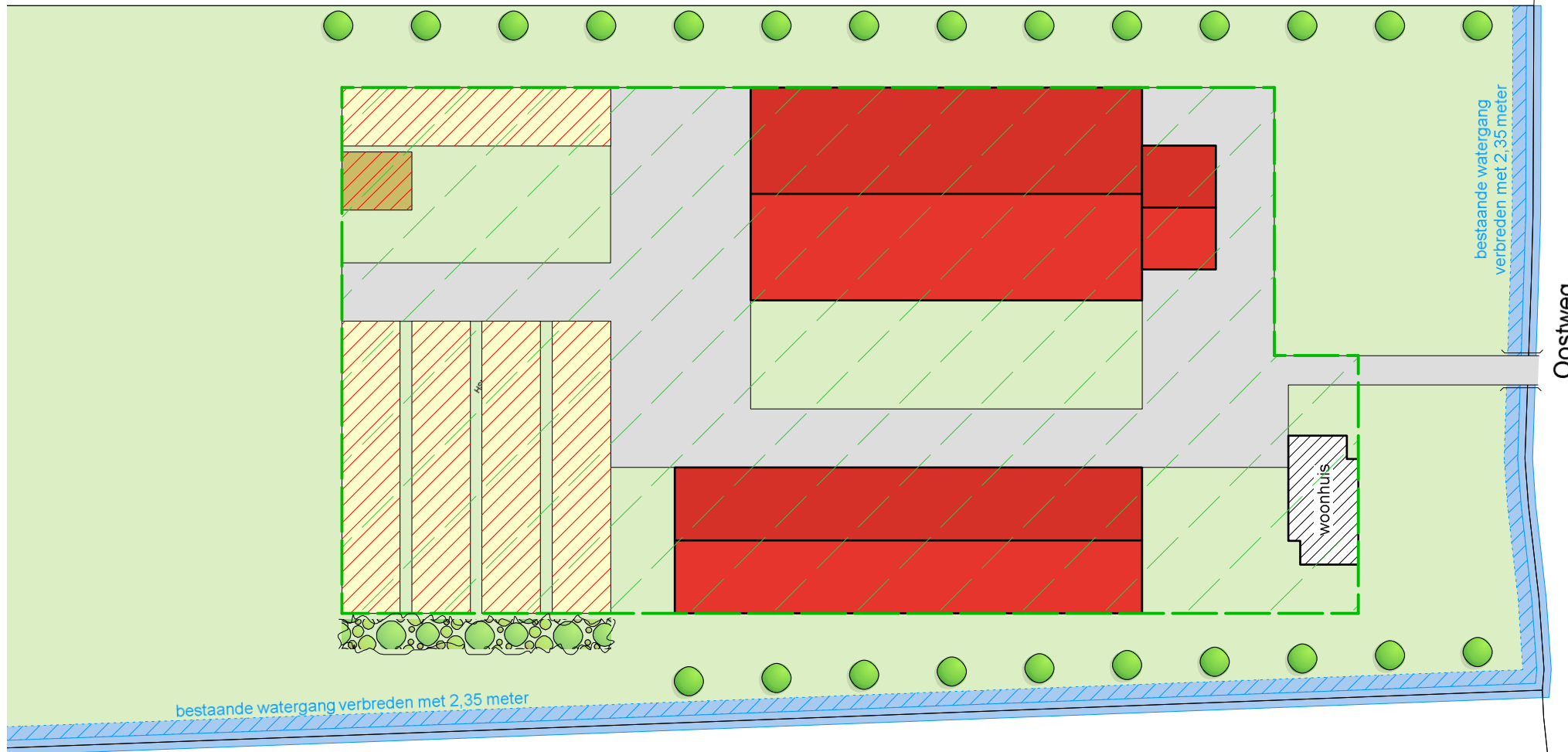
## **Bijlage 3: Situatietekening**

---

KONINKE 030702000



KONINKE 030802000



## BEPLANTING INRICHTINGSPLAN

	Nederlandse naam	Wetenschappelijke naam	
	Knotwilgen	Salix Alba	h.o.h. 15 meter
	<b>Struweelhaag</b>		
	Gelderse Roos	Viburnum Opulus	
	Meidoorn	Crataegus Monogyna	
	Zwarte Bes	Ribes Nigrum	
	Rode Kornoelje	Cornus Sanguinea	
	Sleedoorn	Prunus Spinosa	
	Aalbes	Ribes Rubrum	
	Grauwe Wilg	Salix Cinerea	

## SITUATIE

kadastrale gemeente: Horssen  
 sectie: E nr: 0624  
 schaal: 1 : 1000

	perceel
	bestaande sloot
	toename sloot t.b.v. compenserend waterberging
	bouwvlak gewenst 1,5 ha
	gebouw bestaand
	gebouw nieuw
	bedrijfswoning
	omliggende bebouwing
	erfverharding
	sleufsilo of kuilplaat nieuw
	vaste mestopslag nieuw

Situatietekening Oostweg ongenummerd te Horssen

Maatschap Bull-Hol  
 Middenweg 1  
 6631 KB Horssen  
 Tel. 0487 - 54 26 13  
 projectno.

adviseur W. Janssen  
 getekend MR  
 datum 29 januari 2014  
 wijz. a  
 b  
 c  
 schaal 1 : 1000  
 formaat A3  
 bladnr.

121318

Si-1

Postbus 396  
 6710 BJ Ede  
 Tel. 0318 - 675 400  
 E. info@agra-matic.nl



## Bijlage 4: Grondgebruiksplan

datum :	15-4-2015	<b>AGRA-MATIC</b> ADVIES MILIEU BOUW
NAAM AANVRAGER	De heer J.W. Bull en mevrouw D.T.H. Bull-Hol	
ADRES	Middenweg 1	TEL. : 0318-675400
POSTCODE en PLAATS	6631 KB HORSSEN	FAX. : 0318-675409
ADRES BEDRIJF	Oostweg ongenummerd	E-MAIL : info@agra-matic.nl
PLAATS BEDRIJF	HORSSEN	adviseur : Wim Janssen

	Aantal dieren	Norm ds ruwvoer per dag	aantal dagen	Totaal ds per jaar
Melkkoeien	166	12,5	365	757.375,0 kg ds/jr.
Droogstaande koeien	34	7	365	86.870,0 kg ds/jr.
Jongvee > 1jr.	50	7	365	127.750,0 kg ds/jr.
Jongvee < 1jr.	90	3	365	98.550,0 kg ds/jr.
Fokstieren >2jr	2	8	365	5.840,0 kg ds/jr.
Ruwvoerbehoefte				1.076.385 kg ds/jr.

Totale drogestofopbrengst grond	ha grond	ds opbrengst /ha	weide-verlies	Opbrengst totaal
Grasland	41,91	12000 kg ds	5 %	477.774,0 kg ds
Tarwe	3,84	7500 kg ds		28.800,0 kg ds
Snijmais	5,93	17000 kg ds		100.810,0 kg ds
	51,68			607.384 kg ds

Percentage eigen ruwvoervoorziening	56,4%
-------------------------------------	-------