

ALDUS VASTGESTELD 25 FEBRUARI 2021

Bestemmingsplan Parapluherziening
Externe veiligheid 2020

Te besluiten om:

1. De 'Parapluherziening Externe veiligheid - 2020' vast te stellen.
2. Geen exploitatieplan vast te stellen.

Inleiding

Op 19 december 2013 heeft de gemeenteraad van Doetinchem de beleidsnota 'Extern veiligheidsbeleid' vastgesteld. Externe veiligheid heeft betrekking op de gevaren die mensen lopen als gevolg van een ongeval in de directe omgeving waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken. Bij vaststelling van de beleidsnota 'Extern veiligheidsbeleid' is onder andere besloten om het beleid externe veiligheid door te vertalen naar de bestemmingsplannen en beheersverordeningen van de gemeente Doetinchem. De voorliggende 'Parapluherziening Externe veiligheid - 2020' is hiervan het vervolg (zie bijlage 2). Meer informatie over de aanleiding is te vinden in het raadsbesluit van 19 december 2013 Extern Veiligheidsbeleid (2013-151) (zie bijlage 1).

Met de bekendmaking en terinzagelegging van de 'Parapluherziening Externe veiligheid - 2020' is het concrete beleidsvoornemen kenbaar gemaakt om:

1. in woongebieden geen nieuwe risicobronnen toe te staan;
2. in het buitengebied en op bedrijventerreinen alleen onder voorwaarden nieuwe risicobronnen toe te staan.

Voor het A18 Bedrijvenpark geldt een bijzonder, minder streng, regime. Nieuwe risicobronnen worden hier in principe bij recht toegestaan. Echter zijn hier ook voorwaarden voor opgenomen.

Het bestemmingsplan heeft van 3 december 2020 tot en met 13 januari 2021 als ontwerp ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen op het plan ingediend. Ook is er geen andere reden om het plan gewijzigd vast te stellen.

Argumenten

1.1. Uitvoering geven aan eigen besluitvorming.

De 'Parapluherziening Archeologie – 2020' geeft uitvoering aan het raadsbesluit van 19 december 2013 en daarmee wordt het 'Externe veiligheidsbeleid' doorvertaald naar in principe alle geldende bestemmingsplannen en beheersverordeningen in de gemeente Doetinchem. Door de parapluherziening wordt duidelijk waar wel en niet nieuwe risicobronnen kunnen komen en aan welke voorwaarden moet worden voldaan bij de vestiging van een nieuwe risicobron of de uitbreiding van een bestaande risicobron.

1.2. De 'Parapluherziening Externe veiligheid - 2020' vergroot de veiligheid van de inwoners van Doetinchem.

Met de 'Parapluherziening Externe veiligheid - 2020' wordt een bijdrage geleverd aan de verankering van het Externe veiligheidsbeleid in de gemeentelijke regelingen. De parapluherziening draagt bij aan een veiligere leefomgeving voor de inwoners van Doetinchem. Want op dit moment bestaat in de huidige geldende bestemmingsplannen en beheersverordeningen nog de mogelijkheid voor vestiging van nieuwe risicobronnen. Ook in gebieden waar volgens de beleidsnota 'Extern veiligheid' dit niet gewenst is. Met het voorontwerp is al aangekondigd dat nieuwe risicobronnen niet meer mogelijk zijn in de woongebieden.

1.3. De parapluherziening biedt sturing.

Vestiging van nieuwe risicobronnen is in principe bij recht (onder voorwaarden) alleen toegestaan op het A18 Bedrijvenpark. Voor de vestiging van nieuwe of uitbreiding van bestaande risicobronnen binnen de gebiedstypen 'buitengebied' en 'bedrijventerreinen' (met uitzondering van A18 Bedrijvenpark) is een afwijkingsmogelijkheid opgenomen. Een van de voorwaarden bij het verlenen van de afwijking is dat de plaatsgebonden risicocontour moet vallen binnen de inrichtingsgrens van de inrichting. Ons college houdt met de afwijkingsmogelijkheid regie op nieuwe risicobronnen en uitbreiding van de bestaande risicobronnen.

1.4. De parapluherziening is in overeenstemming met andere beleid en nieuwe ontwikkelingen.

In het beleidskader 'Bedrijventerreinen In Verandering' (BIVA) is het bieden van ontwikkelingskansen voor innovatieve bedrijven opgenomen. Met deze parapluherziening worden deze ontwikkelkansen niet geblokkeerd. Wel geeft deze parapluherziening aan waar deze nieuwe ontwikkelingen qua risicobronnen aan moeten voldoen. De parapluherziening is in overeenstemming met de Omgevingsvisie (voor zover al bekend uit de gebiedsvisies).

1.5. Door het voorontwerpbestemmingsplan is er voorzienbaarheid gecreëerd.

Als de parapluherziening wordt vastgesteld, kan dit in theorie leiden tot planschade, vanwege de mogelijke belemmeringen voor bedrijven. Het laten opstellen van een risicoanalyse planschade door een extern bureau is een kostbare aangelegenheid. Bovendien wordt het feitelijke risico als beperkt ingeschat. Mede om deze redenen is ervoor gekozen om eerst een voorontwerp van de parapluherziening ter inzage te leggen waardoor voorzienbaarheid is gecreëerd (b&w-besluit 4 februari 2020). Daarmee is de kans dat een planschadeclaim moet worden gehonoreerd tot een minimum beperkt. Bij het planologische verbod op nieuwe woningen hebben wij een soortgelijke werkwijze gehanteerd.

2.1. Geen bouwinitiatief, dus geen exploitatieplan nodig.

Een van de belangrijkste doelen van het exploitatieplan is om de kosten te verhalen, die de gemeente maakt om een bouwinitiatief mogelijk te maken. Denk bijvoorbeeld aan de kosten voor de aanleg van een nieuw stuk weg. Nu geen sprake is van een bouwinitiatief, is het niet nodig een exploitatieplan vast te stellen.

Financiën

Dit plan heeft geen financiële gevolgen voor de gemeente. De kosten (uren) voor het opstellen van de parapluherziening worden bekostigd uit het budget dat beschikbaar is vanuit de herziening Archeologie. Hiermee zijn de kosten voor dit bestemmingsplan gedekt.

Kanttekeningen

1.1 Leidt de parapluherziening tot belemmering van bedrijfsactiviteiten?

Met de 'Parapluherziening Externe veiligheid - 2020' worden de waarborgen van de inwoners van Doetinchem voor een veiligere leefomgeving vergroot. Dit kan tegelijkertijd leiden tot beperkingen in de mogelijkheid van nieuwvestiging of uitbreiding van bestaande bedrijven. Nieuwe risicovolle bedrijven dienen zich bij voorkeur op het A18 Bedrijvenpark te vestigen en voor de uitbreiding van bestaande bedrijven met een risicovolle activiteit wordt een extra drempel gecreëerd. Binnen de woongebieden is de vestiging van risicobronnen in het geheel uitgesloten. De veiligheid van de inwoners weegt echter zwaarder dan de belemmeringen voor de bedrijven.

Doetinchem, 17 februari 2021

1.2 Zijn er dan helemaal geen risicovolle bedrijven in de gemeente meer mogelijk?

Nee, risicovolle bedrijven zijn wel mogelijk binnen de aangegeven voorwaarden. Mocht een bedrijf buiten deze voorwaarden vallen en de gemeente wil aan de risicovolle inrichting meewerken, dan kan dit desgewenst via een afzonderlijke zelfstandige procedure.

Vervolg

Na uw besluit zal de vastgestelde parapluherziening ter inzage worden gelegd, overeenkomstig de procedure die in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is voorgeschreven. Er is dan beroep mogelijk bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Bijlagen

1. Raadsbesluit 19 december 2013 'Externe Veiligheidsbeleid' (2013-151);
2. 'Parapluherziening Externe veiligheid – 2020';

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

mr. G.A. Karssenberg

mr. M. Boumans MBA MPM

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over 'Parapluherziening Externe veiligheid - 2020';

overwegende dat,

- het ontwerp van de 'Parapluherziening Externe veiligheid - 2020' en de daarop betrekking hebbende stukken met ingang van 3 december 2020 zes weken ter inzage hebben gelegen;
- met betrekking tot dit ontwerp geen zienswijzen zijn ingediend;
- er voor het overige ook geen aanleiding is de parapluherziening ambtshalve te wijzigen;
- de 'Parapluherziening Externe veiligheid - 2020' wordt vastgesteld overeenkomstig de geometrisch bepaalde planobjecten met identificatienummer NL.IMRO.0222.-0002, waarbij als ondergrond is gebruikt de Basisregistratie Grootschalige Topografie (BGT), versie 29-09-2020 en de Digitale Kadastrale Kaart (DKK), versie 29-09-2020;

gelet op het gestelde in afdeling 3.2 van de Wet ruimtelijke ordening;

gelet op het feit dat de beeldvormende raad d.d. 11 februari 2021 kennis heeft genomen van de parapluherziening;

b e s l u i t :

1. De 'Parapluherziening Externe veiligheid - 2020' vast te stellen.
2. Geen exploitatieplan vast te stellen.

Aldus besloten in zijn vergadering van 25 februari 2021,

, griffier

, voorzitter