

Gemeente Doetinchem
De heer W. Thus

Postbus 9020

7000 HA DOETINCHEM

uw brief van: 25 juli 2022
onderwerp: Omgevingsvergunning reguliere procedure
inlichtingen bij: D. van Kapel
telefoonnummer:

datum: 14 september 2022
nummer: 20220383/ 1561787
bijlage: -

Beste heer Thus,

Op 25 juli 2022 hebt u een omgevingsvergunning aangevraagd. Het gaat om het aanleggen van een grondwal aan de Oostelijk randweg, nabij het toekomstige tankstation. Hieronder leest u ons besluit.

Vergunning verleend

Wij hebben de door u gevraagde omgevingsvergunning verleend. Bij deze brief ontvangt u de vergunning. In deze vergunning staan voorschriften aangegeven. Lees deze goed door. Zo voorkomt u dat u tijdens de werkzaamheden voor verrassingen komt te staan.

Wanneer mag u gebruik maken van uw vergunning?

Dit besluit treedt in werking op de dag nadat wij deze aan u hebben verzonden. Tegen ons besluit kan binnen zes weken na datum van verzending nog wel bezwaar worden ingediend. Dit kan alleen door mensen die belang hebben bij dit besluit. Indiening van een bezwaarschrift betekent niet dat de werking van dit besluit wordt uitgesteld. Als het belangrijk is dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan ook een voorlopige voorziening worden aangevraagd bij de Rechtbank Gelderland, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Dit betekent dat de rechter in een spoedprocedure alvast een voorlopige uitspraak doet. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen. Als er een voorlopige voorziening wordt aangevraagd dan krijgt u hierover bericht van de rechtbank. Wij publiceren ons besluit in het digitale gemeenteblad. U kunt via de website www.officielebekendmakingen.nl van alle bekendmakingen en kennisgevingen op de hoogte blijven. Zolang de omgevingsvergunning nog niet onherroepelijk is, is het uitvoeren van de werkzaamheden voor uw risico. De vergunning is onherroepelijk als van de bezwaar- en beroepsprocedures geen gebruik is gemaakt of zijn afgerond.

Start werkzaamheden

Voor de start van de bouwwerkzaamheden moet u contact opnemen met de heer Meurkes, team toezicht en handhaving. Zijn telefoonnummer is (0314) 399 539. De uitvoeringsaspecten en inrichting van de bouwplaats kunt u vooraf met hem bespreken.

Hoeveel moet u betalen?

Voor het behandelen van de aanvraag moet u nog legeskosten betalen. Een door de heffingsambtenaar opgestelde legesnota wordt naar u opgestuurd. Hierin leest u ook hoe het bedrag is berekend.

Hebt u nog vragen?

Voor vragen over uw aanvraag kunt u contact opnemen met Dennis van Kapel per email: d.vankapel@doetinchem.nl. Vermeldt daarbij het registratienummer (20220383). Met het registratienummer kunnen wij snel uw gegevens vinden.

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders
van Doetinchem,

B.H.W. Lubbers,
manager

REGULIERE OMGEVINGSVERGUNNING 20220383

Besluit

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Doetinchem besluit aan Gemeente Doetinchem een omgevingsvergunning te verlenen. De vergunning geldt voor het aanleggen van een grondwal aan de Oostelijk randweg nabij het toekomstige tankstation en geldt voor de volgende activiteit:

- Werk of werkzaamheden uitvoeren (Art. 2.1 lid 1b Wabo).

De aanvraag is getoetst aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), het Besluit omgevingsrecht (BOR) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (MOR).

Er zijn geen weigeringsgronden zoals genoemd in artikelen 2.10 en 2.18 van de Wabo.

De aanvraag voldoet ook aan de overige voorschriften en daarom verlenen wij de gevraagde vergunning.

Bijlagen

De overwegingen staan toegelicht in de bijlagen bij dit besluit. Hierin staat ook aangegeven welke gegevens nog moeten worden ingediend en welke voorschriften van toepassing zijn. De volgende bijlagen zijn onderdeel van dit besluit:

- bijlage activiteit Werk of werkzaamheden uitvoeren (Art. 2.1 lid 1b Wabo);
- bijlage documenten.

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders
van Doetinchem,

REGULIERE OMGEVINGSVERGUNNING 20220383

Bijlage activiteit Uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde

Omschrijving aanvraag

De aanvraag betreft het aanleggen van een grondwal langs een te bouwen tankstation. De wal heeft een lengte van 128 m + 17 m met een breedte van 15 m en een hoogte van ca. 5 m.

Motivatie

De aanvraag is getoetst aan de volgende onderdelen:

1. Bestemmingsplannen:

Op de locatie van de aan te leggen grondwal gelden twee ruimtelijk plannen, te weten: het bestemmingplan 'Tankstations Oostelijke Randweg en Wijnbergseweg 39-41 - 2019' (vastgesteld 7-7-22) en de beheerverordening 'Landelijk gebied - 2020, reparatie 2022' (vastgesteld 8-7-22).

Binnen het bestemmingsplan 'Tankstations Oostelijke Randweg en Wijnbergseweg 39-41 - 2019' heeft het perceel de bestemming 'Natuur', met de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologische verwachting 2 & 6', de dubbelbestemming 'Waarde - Ecologie', de gebiedsaanduidingen 'overige zonde - gnn', 'veiligheidszone - lpg' (deels) en 'overige zone - nieuwe risicobronnen uitgesloten' (deels).

De voor 'Natuur' bestemde groenden zijn bedoeld voor de instandhouding en ontwikkeling van ter plaatse voorkomende, dan wel daaraan eigen, natuur- en landschapswaarden.

De projectlocatie voor de grondwal grenst aan De Zumpe, dit gebied is aangewezen als Gelders Natuurnetwerk (GNN). Dit is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuur. Het doel hiervan is de biodiversiteit nu en voor de toekomst veilig te stellen. De provincie wil met de aanwijzing van het GNN nieuwe natuur realiseren, bestaande natuur verbeteren en herstellen en een goed beheer mogelijk maken. Met de aanleg van de grondwal worden geen natuurwaarden geschaad. De grondwal wordt ingericht als natuur en draagt daarmee bij aan de instandhouding van de natuurwaarden.

Het aanleggen van een grondwal betreft 'het ophogen van gronden' en is op grond van artikel 6.5.1, lid d, alleen toegestaan met een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werkzaamheden. Alvorens te beslissen op een verzoek om een omgevingsvergunning wint het bevoegd gezag advies in bij een ter zake deskundige op het gebied van ecologie.

De voor 'Waarde - Ecologie' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daarop rustende bestemming(en), mede bestemd voor de bescherming en instandhouding van de aanwezige flora en fauna in het gebied, met dien verstande dat in geval van strijdigheid van de regels van de bestemming 'Waarde - Ecologie' met een andere op deze gronden rustende bestemming, de regels van de bestemming 'Waarde - Ecologie' vóór de regels van de andere bestemming gaan. Het is verboden om zonder omgevingsvergunning op gronden met de bestemming 'Waarde - Ecologie' werken en werkzaamheden uit te voeren die, onder anderen, het ophogen van gronden betreffen. Alvorens te beslissen op een verzoek om een omgevingsvergunning wint het bevoegd gezag advies in bij een ter zake deskundige.

Ten aanzien van de verplichting die is opgenomen bij zowel de Natuur bestemming, als de ecologische dubbelbestemming, is advies ingewonnen bij een ecologisch deskundige. De inhoud van dat advies wordt als volgt samengevat:

Gelet op de conclusies uit het rapport 'Update Quicksan Natuurtoets' (2020)', die als bijlage 11 bij de toelichting op het bestemmingsplan is gevoegd, wordt geconcludeerd dat negatieve effecten op beschermde soorten niet aan de orde zijn bij de aanleg van de grondwal. Indien uitvoering plaatsvindt buiten het broedseizoen, of tenminste rekening gehouden wordt met broedende vogels, is geen ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming nodig.

Bij de aanleg van de grondwal kan door inzet van onder meer graafmachines en kippers stikstofemissie ontstaan. Dit kan vervolgens als stikstofdepositie terecht komen in daarvoor gevoelige habitats in Natura 2000-gebieden. In de Wet stikstofreductie en natuurverbetering is een partiële vrijstelling van stikstofdepositie voor de bouwfase opgenomen. Activiteiten die in de bouw- en ook aanlegfase leiden tot stikstofdepositie zijn vrijgesteld van vergunningplicht. Dit betekent dat voor de aanleg geen beoordeling gedaan hoeft te worden.

Het ecologisch advies is hiermee positief.

De voor 'Waarde - Archeologische verwachting 2' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud, versterking, bescherming en/of het herstel van te verwachten archeologische waarden in de bodem. Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning van het bevoegd gezag werken of werkzaamheden uit te voeren of te laten uitvoeren, die het ophogen van de bodem met meer dan 1 m over een oppervlakte van 100 m² of meer betreffen.

De vergunning kan uitsluitend worden verleend voor zover de archeologische waarden niet onevenredig worden aangetast. Dit moeten blijken uit een rapport dat de aanvrager bij de aanvraag om een omgevingsvergunning dient te overleggen. Het overleggen van een rapport is niet nodig als de archeologische waarde van het terrein in andere beschikbare informatie, die is getoetst door de archeologisch deskundige, afdoende is vastgesteld. In het kader van de bestemmingsplanprocedure is een archeologisch onderzoek uitgevoerd. Deze is vervolgens getoetst door een archeologisch deskundige. Uit het onderzoek blijkt dat er een lage verwachting geldt voor het gehele plangebied. Het plangebied is daarom archeologisch vrijgegeven voor de voorgenomen ingrepen. Ook voor vrijgegeven gebieden bestaat altijd de mogelijkheid dat er tijdens graafwerkzaamheden toch losse sporen en vondsten worden aangetroffen. Daarom wordt de verplichting tot het melden van zogenaamde toeval vondsten aan de vergunning verbonden.

Binnen de beheerverordening 'Landelijk gebied – 2020, reparatie 2022' heeft het perceel de hoofdfunctie 'Agrarisch'(A), met de dubbelhoofdfuncties 'waarde – Ecologie (WR-E)', 'Waarde - Archeologische verwachting 2 (WR-A2)', 'Waarde - Archeologische verwachting 6 (WR-A6)', 'overige zone - gelders natuurnetwerk (oz-gnn) en 'overige zone - nieuwe risicobronnen uitgesloten (oz - nru)'.

De voor 'Agrarisch' aangewezen gronden zijn naast agrarisch gebruik, onder andere bestemd voor groen-, natuur- en nutsvoorzieningen. De grondwal mag worden aangemerkt als 'natuurvoorziening', zoals eerder genoemd bij de natuurbestemming. Bij de dubbelhoofdfuncties 'Waarde-Ecologie' en 'Archeologische verwachting 2'. Gelden dezelfde voorwaarden als bij de soortgelijke dubbelbestemmingen in het bestemmingsplan 'Tankstations Oostelijke Randweg en Wijnbergseweg 39-41 -2019', zoals hierboven genoemd. Voor de inhoudelijk toetsing wordt daarom naar die motivering verwezen.

Bij de dubbelhoofdfunctie 'waarde – Ecologie' is verder opgenomen dat geen omgevingsvergunning kan worden verleend als de locatie is gelegen binnen de aanduiding 'overige zone – gelders natuurnetwerk' of 'overige zone – groene ontwikkelingszone', tenzij kan worden aangetoond dat er geen significante aantasting plaatsvindt van de kernkwaliteiten Gelders natuurnetwerk zoals vastgelegd in de Omgevingsverordening Gelderland, dan wel geen noemenswaardige belemmering wordt gevormd voor de beoogde zoekruimte voor nieuwe natuur of de aanleg van ecologische verbindingzones.

Bij het opstellen van het bestemmingsplan 'Tankstations Oostelijke Randweg en Wijnbergseweg 39-41 – 2019' is de omgevingsvisie Gelderland betrokken, zo valt te lezen in hoofdstuk 3.3 van het toelichting op het bestemmingsplan. Hieruit mag de conclusie getrokken worden dat de nieuwe ontwikkeling (aanleg van de grondwal) geen negatieve effecten heeft op het Gelders natuurnetwerk zoals bedoeld in artikel 2.45 van de visie. De toelichting bij dat bestemmingsplan dient in dit geval tevens als onderbouwing voor de voorwaarde zoals opgenomen in de beheerverordening 'Landelijk gebied – 2020, reparatie 2022'.

Nu het project voldoet aan beide vigerende ruimtelijke plannen, kan de omgevingsvergunning worden verleend.

Voorwaarden

De volgende voorwaarden worden aan de vergunning verbonden:

1. De uitvoering van de werkzaamheden dient plaats te vinden buiten het broedseizoen.
2. Indien graafwerkzaamheden leiden tot archeologische toeval vondsten bent u verplicht, op grond van de Erfgoedwet, art. 5.10, direct de ontgravingswerkzaamheden te staken en de vondst te melden bij de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed. Ook wordt de verantwoordelijk ambtenaar namens de gemeente Doetinchem (mevrouw G. Dutman) hierover direct geïnformeerd;
3. Vrijkomende grond mag niet zondermeer worden afgevoerd. Deze moet worden gekeurd ter bepaling van de kwaliteitsklasse en toepassing. Er dient gewerkt te worden conform de bodemnota Regio Achterhoek. (bij vragen hierover kunt u contact opnemen met de heer E. Raben (0314 - 377 317).
4. In de Wet natuurbescherming is een zorgplicht opgenomen waarin is bepaald dat eenieder voldoende zorg in acht neemt voor de in het wild levende dieren en planten, alsmede voor hun directe leefomgeving. Indien schade aan beschermde soorten niet voorkomen kan worden, dan mag u uw activiteiten alleen uitvoeren met een ontheffing. Toezicht op de Wet natuurbescherming is geen wettelijke taak van de gemeente. Wel zijn wij verplicht u te wijzen op de mogelijkheid dat er op grond van deze regelgeving een zorgplicht bij u rust. Voor meer informatie hierover kunt u terecht bij www.rijksoverheid.nl en www.hetInvloket.nl.

REGULIERE OMGEVINGSVERGUNNING 20220383 (Omgevingsloket 7150887)

Bijlage Documenten

De volgende documenten zijn onderdeel van de vergunning:

- Aanleg grondlichaam Oostelijke Randweg (Aanvraagformulier publiceerbare versie)
- Situatietekening_bestemmingsplan_pdf (Situatietekening bestemmingsplan)
- situatietekening_ontwerp_pdf (Situatietekening ontwerp)
- situatietekening_pdf (Situatietekening)
- Bijlage_1_BP_-_Inrichtingsplan_pdf (Inrichtingsplan)
- Aanleg grondlichaam Oostelijke Randweg (Aanvraagformulier complete versie)

De namen van de documenten hebben wij overgenomen van het omgevingsloket. Hierachter staan de werkbare namen die wij aan de documenten hebben toegevoegd. De documenten worden niet met de beschikking verzonden.