

ONTWERP UITGEBREIDE OMGEVINGSVERGUNNING

Burgemeester en wethouders hebben op 13 mei 2022 een aanvraag omgevingsvergunning ontvangen. De aanvraag gaat over bouwen van een tankstation (verkooppunt voor motorbrandstoffen) aan de Oostelijke Randweg (sectie M, perceelnr. 5381) in Doetinchem.

Bevoegd gezag

Volgens de projectbeschrijving en hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen.

Aanvraag compleet

De aanvraag is getoetst op volledigheid. De aanvraag was niet compleet. Daarom hebben wij op 2 augustus 2022 aanvullingen gevraagd. Deze zijn op 19 augustus 2022 aangeleverd. De aanvraag is daarmee compleet en in behandeling genomen.

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten hierbij om de omgevingsvergunning te verlenen. Hierbij is rekening gehouden met de artikelen 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De omgevingsvergunning wordt verleend voor de activiteiten:

- Bouwen (art. 2.1 lid 1a Wabo);
- Milieu (art. 2.1 lid 1e Wabo);
- Uitweg (art. 2.2 lid 1e Wabo);
- Reclame (art. 2.2 lid 1h Wabo).

Toetsing

De aanvraag is getoetst aan de Wabo, het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). De aanvraag voldoet hieraan en daarom verlenen wij de vergunning. De motivatie staat in de bijlagen bij dit besluit. Hierin staan ook de voorschriften opgenomen waaraan moet worden voldaan. De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit.

Procedure De aanvraag is behandeld volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure (artikel 3.10 van de Wabo). De aanvraag en het ontwerpbesluit hebben vanaf <<datum>> zes weken ter inzage gelegen. In deze periode kon iedereen zijn of haar reactie (zienswijze) geven. In deze periode zijn wel/geen zienswijzen ingediend.

Bijlagen

- bijlage activiteit Bouwen (art. 2.1 lid 1a Wabo);
- bijlage activiteit Milieu (art. 2.1 lid 1e Wabo);
- bijlage activiteit Uitweg (art. 2.2 lid 1e Wabo);
- bijlage activiteit Reclame (art. 2.2 lid 1h, 1i Wabo);
- bijlage Documenten omgevingsvergunning.

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders
van Doetinchem,

B.H.W. Lubbers
Hoofd van de afdeling ruimte

ONTWERP UITGEBREIDE OMGEVINGSVERGUNNING 20220260

Bijlage Activiteit Bouwen

Omschrijving aanvraag

De aanvraag betreft het bouwen van een verkoopstation voor motorbrandstoffen. Het project bestaat uit het bouwen van de brandstof afgiftepunten onder een luifelconstructie, de ondergrondse brandstofopslagtanks, een technische ruimte, een winkelgebouw en een bovengrondse lpg-tank met een hekwerk. De aanvraag betreft naast de bouwactiviteit, tevens de milieuactiviteit, het aanleggen van een inrit en een uitweg en een reclameactiviteit.

Het winkelgebouw heeft een oppervlakte van 12,9 m x 7,2 m, bij een hoogte van 4,0 m. De luifel boven de tankopstellingen heeft een afmeting van 19,5 m x 8 m, bij een hoogte van 5,5 m. De technische ruimte heeft de afmetingen 2,5 x 2,85 m bij een hoogte van 2,5 m. De aanvraag betreft ook een reclamezuil/prijsbord met een hoogte van 5,85 m en een bedrijfslogo op de luifel en de tekst 'shop' op het winkelgebouw.

Motivatie

Aan de volgende onderdelen is getoetst:

1. Bestemmingsplan:

Het bouwplan is aangevraagd op 13 mei 2022 en is getoetst aan het vigerende bestemmingsplan 'Tankstations Oostelijke Randweg en Wijnbergseweg 39-41 - 2019'. Hierbinnen heeft het perceel de bestemming 'Bedrijf - 2', met de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologische verwachting 2 & 3 & 6', een bouwvlak, de functieaanduidingen 'verkooppunt motorbrandstoffen met lpg' en 'vulpunt lpg', de bouwaanduiding 'specifieke bouwaanduiding – overkapping' (deels) en de gebiedsaanduidingen 'veiligheidszone - lpg' (deels) en buiten deze zone: 'overige zone – nieuwe risicobronnen uitgesloten' (deels).

Het gevraagde gebruik past binnen de bestemmingsomschrijving omdat het een verkooppunt voor motorbrandstoffen betreft met een maximale doorzet van 1.000 m³ per jaar, met ondergeschikte detailhandel- en horecavoorziening.

Het bouwplan past ook binnen de bouwregels van het bestemmingsplan aangezien de gebouwen worden gerealiseerd binnen het bouwvlak, met een maximale oppervlakte (exclusief overkapping) van 100 m² en met een maximale hoogte van 4 m. De luifel van de tankopstelling blijft met een oppervlakte van 156 m² en een hoogte van 5,5 m binnen de aangegeven maximale afmetingen.

De reclamemast (prijsbord) blijft onder de maximale hoogte van 6m.

De lpg-tank wordt geplaatst in de 'veiligheidszone – lpg'. Binnen deze zone worden geen kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten toegestaan als bedoeld in de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) en het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Buiten deze zone worden geen nieuwe risicobronnen gevestigd;

Het plan voorziet in voldoende parkeerplaatsen, zoals opgenomen in de specifieke gebruiksregels van het bestemmingsplan. Ten aanzien van de 'voorwaardelijke verplichting landschappelijke inpassing', wordt een voorwaarde aan de vergunning verbonden.

In het kader van de bestemmingsplanprocedure is een archeologisch onderzoek uitgevoerd. Hieruit blijkt dat er een lage verwachting geldt voor het gehele plangebied, waardoor het is vrij gegeven voor de voorgenomen ingrepen. Wel wordt de voorwaarde voor toeval vondsten aan de vergunning gekoppeld.

Conclusie: het gehele bouwplan past binnen het bestemmingsplan 'Tankstations Oostelijke Randweg en Wijnbergseweg 39-41 - 2019'.

2. Redelijke eisen van welstand:

Voor deze aanvraag geldt volgens de Welstandsnota 2016 een streng welstandsbeleid. De aanvraag is daarom getoetst aan dit strenge welstandsbeleid.

Conclusie: de aanvraag is akkoord.

3. Bouwbesluit:

Het bouwplan is getoetst aan de nieuwbouwvoorschriften zoals die gelden voor een winkelfunctie en een bouwwerk geen gebouw zijnde (luifel met tankopstelling). Het is voldoende aannemelijk gemaakt dat het bouwplan voldoet aan het Bouwbesluit 2012.

4. Bouwverordening gemeente Doetinchem 2007, 14^e wijziging.

Voor de ontwikkeling is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd (zie Bijlage 3 bij het bestemmingsplan). De grond wordt geschikt geacht voor het beoogde gebruik.

Conclusie: de aanvraag is akkoord.

Voorwaarden

De volgende voorwaarden worden aan de vergunning verbonden:

1. Binnen 1 jaar na de realisatie van het verkooppunt motorbrandstoffen moet het inrichtingsplan 'Landschappelijke Inrichtingsplan Tankstation' (Bijlage 1 van de planregels), voor zover deze betrekking heeft op het perceel waar deze omgevingsvergunning betrekking op heeft, zijn aangelegd en in stand worden gehouden;
2. Indien ontgraving leidt tot archeologische toeval vondsten bent u verplicht, op grond van de Erfgoedwet, art. 5.10, direct de ontgravingswerkzaamheden te staken en de vondst te melden bij de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed. Ook wordt de verantwoordelijk ambtenaar namens de gemeente Doetinchem (mevrouw G. Dutman) hierover direct geïnformeerd
3. Peilhoogten worden vastgesteld in overleg met / door het gemeentelijk bouwtoezicht;
4. De constructieve uitwerking van het bouwplan moet voor start uitvoering worden aangetoond. Daartoe worden constructie berekeningen en tekeningen ter nadere goedkeuring voorgelegd aan het bouwtoezicht. Dit betreft in elk geval:
 - a. Belastingen en belastingcombinaties (sterkte en stabiliteit) van alle constructieve delen van het bouwwerk, alsmede van het bouwwerk als geheel;
 - b. De uiterste grenstoestand van de bouwconstructie en onderdelen van de bouwconstructie.
 - c. Een schriftelijke toelichting op het ontwerp van de constructies, waaruit met name blijkt:
 - ☐ de aangehouden belastingen en belastingcombinaties;
 - ☐ de constructieve samenhang;
 - ☐ het stabiliteitsprincipe;
 - ☐ de omschrijving van de bouwconstructie en de weerstand tegen bezwijken bij brand hiervan;

Deze gegevens moet u uiterlijk 21 dagen voor de start van de werkzaamheden indienen bij uw vergunning op www.omgevingsloket.nl. Op een andere manier aanleveren is niet mogelijk.

Algemene voorwaarden

De volgende algemene voorwaarden zijn van toepassing:

1. Volgens de gemeentelijke Bouwverordening moet u het bouwafval op de bouwplaats scheiden in de volgende onderdelen:
 - a) gevaarlijke afvalstoffen, zoals staat in het Besluit aanwijzing gevaarlijke afvalstoffen (Eural, Stcr. 17 augustus 2001, nummer 158, blz. 9);
 - b) steenwol, alleen als dit meer is dan 1 m³;
 - c) glaswol, alleen als dit meer is dan 1 m³;
 - d) overig afval. Als dit bestaat uit meer dan één afvalstof, moet u dit afvoeren naar een inrichting die deze afvalstoffen ongesorteerd mag ontvangen.
2. Als het bouwafval uit één onderdeel bestaat, moet dit worden afgevoerd naar een bewerkings- of verwerkingsinrichting, of een inzamelaar die deze afvalstoffen mag ontvangen. Als de totale hoeveelheid bouwafval die vrijkomt bij een bouwproject minder is dan 10 m³, mag degene die bedrijfsmatig bouwwerkzaamheden verricht, dit bouwafval meenemen naar zijn bedrijf voor tijdelijke opslag.
3. U moet bouwen volgens het Bouwbesluit 2012.

ONTWERP UITGEBREIDE OMGEVINGSVERGUNNING 20220260

Bijlage: Activiteit Uitweg

Motivatie

De aanvraag is getoetst aan artikel 2.12 van de Algemene plaatselijke verordening gemeente Doetinchem. De aanvraag gaat over het aanleggen van een uitweg van 7,00 en een uitweg van 7,5 meter (conform bijlage aanvraag tekening B101).

Conclusie: de aanvraag past binnen deze verordening.

Aanleggen uitweg

De uitweg wordt door de gemeente aangelegd. Hieraan zijn voor u geen aanlegkosten. De uitweg wordt in het werk meegenomen.

Heeft u vragen over de aanleg van de uitweg? U kunt dan contact opnemen met de heer M. Rampen. Email: m.rampen@doetinchem.nl Telefoonnummer: **0314-377313**

ONTWERP UITGEBREIDE OMGEVINGSVERGUNNING 20220260

Bijlage: Activiteit Reclame

Omschrijving aanvraag

De reclameactiviteit betreft de letter 'SHOP' op het winkelgebouw. De merknaam 'Fieten Olie' op de lange zijdes van de luifel boven de afgifte punten. En de merknaam 'Fieten Olie' op de zuil met het prijsbord.

Motivatie

De aanvraag betreft gevelreclame op de gevel van het winkelgebouw en op de rand van de luifel boven de afgifte punten van het tankstation. Tevens een vrijstaande prijszuil. De reclame is getoetst aan het vigerende bestemmingsplan en aan redelijke eisen van welstand. De reclame voldoet aan beide toetsingsgronden, daarom verlenen wij de vergunning.

ONTWERP UITGEBREIDE OMGEVINGSVERGUNNING 20220260

Bijlage Activiteit Milieu

1.1 Onderwerp

Op 13 mei 2022 is een aanvraag voor omgevingsvergunning in combinatie met een melding Activiteitenbesluit ingediend door Fieten Olie B.V. (hierna te noemen: Fieten Doetinchem) voor de nieuwbouw van een verkooppunt voor motorbrandstoffen inclusief shop, LPG en elektrisch laden op de locatie aan de Oostelijke Randweg in Doetinchem. De aanvraag en de melding heeft betrekking op het perceel kadastraal bekend Ambt-Doetinchem, sectie M, nummer 5381. De aanvraag is geregistreerd met de volgende kenmerken:

- ☐ Zaaknummer Omgevingsdienst Achterhoek: 1081834;
- ☐ Zaaknummer Omgevingsloket online: 6373801;

De aanvraag heeft betrekking op de volgende activiteiten:

- ☐ Het oprichten en in werking hebben van een inrichting (Milieu), volgens artikel 2.1, lid 1, onder e, sub 1 en 3, van de Wabo;
- ☐ Het bouwen van een bouwwerk, volgens artikel 2.1, lid 1, onder a, van de Wabo;
- ☐ Het maken, hebben of veranderen van een uitweg of het gebruik daarvan veranderen, volgens artikel 2.2, lid 1, onder e van de Wabo;
- ☐ Het op of aan een onroerende zaak maken of voeren van handelsreclame, volgens artikel 2.2, lid 1, onder h van de Wabo.

Het college van burgemeester en wethouders van Doetinchem heeft de Omgevingsdienst Achterhoek (ODA) gevraagd om advies uit te brengen over de activiteit milieu.

1.2 Advies

De ODA adviseert u om, gelet op de overwegingen die zijn genomen in deze omgevingsvergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de Wet milieubeheer, te besluiten:

- ☐ De omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteit:
 - het oprichten en in werking hebben van een inrichting (milieu), volgens artikel 2.1, lid 1, onder e, sub 1 en 3 van de Wabo;
- ☐ Dat de volgende documenten onderdeel uitmaken van deze vergunning:
 - Aanvraagformulier (OLO-aanvraagnummer: 6373801), datum: 13 mei 2022;
 - Rapportage LPG groepsrisicoberekening, kenmerk CTP-553229_20220502_LPG groepsrisico, datum 5 mei 2022;
 - Tekening Situatiekening, bladnr. DO-B101, datum 29 sep 2022.
- ☐ Aan deze vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen onder 'Voorschriften milieu'.

INHOUDSOPGAVE

ADVIES BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
1. ADVIES MILIEU	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
1.1 Onderwerp	7
1.2 Advies	7
VOORSCHRIFTEN MILIEU	9
1 ALGEMEEN	9
1.1 Gedragsvoorschriften	9
1.2 Instructies	9
1.3 Melding contactpersoon	9
1.4 Registratie	9
2 AFVALSTOFFEN	10
3 GELUID	10
3.1 Meten en berekenen conform.....	10
3.2 Representatieve bedrijfssituatie (RBS).....	10
4 EXTERNE VEILIGHEID	11
4.1 LPG 11	
4.2 Opslag gevaarlijke stoffen in emballage	12
I. PROCEDURELE OVERWEGINGEN	13
1 GEVOLGDE PROCEDURE	13
1.1 Gegevens aanvrager	13
1.2 Projectbeschrijving.....	13
1.3 Omschrijving van de aanvraag.....	13
1.4 Vergunningplicht.....	13
1.5 Bevoegd gezag	13
1.6 Bestemmingsplan.....	14
1.7 Volledigheid van de aanvraag.....	14
1.8 Procedure (uitgebreid) en zienswijzen.....	14
1.9 Adviezen en Verklaring van geen bedenkingen	14
1.10 Wet natuurbescherming	14
2 SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING	15
2.1 Activiteitenbesluit.....	15
2.2 Melding Activiteitenbesluit.....	16
II. OVERWEGINGEN MILIEU	17
1 TOETSINGSKADER MILIEU	17
1.1 Inleiding	17
1.2 Toetsing oprichten, veranderen of revisie	17
1.3 Beste beschikbare technieken.....	17
2 AFVALSTOFFEN	17
3 AFVALWATER	18
4 BODEM	18
5 ENERGIE	19
6 EXTERNE VEILIGHEID	19
6.1 Algemeen	19
6.2 Beleidsvisie	20
6.3 Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart	21
6.4 Beoordeling plaatsgebonden risico en groepsrisico.....	21
6.5 Conclusie	23
7 GELUID	23
8 LUCHT	26
9 CONCLUSIE	27
BEGRIPPEN	28

VOORSCHRIFTEN MILIEU

1 ALGEMEEN

1.1 Gedragsvoorschriften

- 1.1.1 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.

1.2 Instructies

- 1.2.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen.

1.3 Melding contactpersoon

- 1.3.1 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

1.4 Registratie

- 1.4.1 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag met bijlagen) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:

- 1.4.2 In de inrichting moet een centraal registratiesysteem aanwezig zijn waarin informatie omtrent onderhoud, metingen, keuringen, controles en gegevens van relevante milieuonderzoeken worden bijgehouden. In het registratiesysteem moet ten minste de volgende informatie zijn opgenomen:
1. De resultaten van de in de inrichting uitgevoerde milieucontroles, keuringen, inspecties, metingen, registraties en onderzoeken.
 2. Meldingen van ongewone voorvallen.
 3. Afgiftebewijzen van afvalstoffen.
 4. Registratie van energie- en waterverbruik.
 5. Onderhoudsschema's van binnen de inrichting aanwezige installaties.
 6. Deze omgevingsvergunning activiteit milieu.

- 1.4.3 De in het vorig voorschrift bedoelde informatie moet in ieder geval tot aan het beschikbaar zijn van de resultaten van de eerst volgende meting, keuring, controle of analyse, maar ten minste gedurende 5 jaar in de inrichting worden bewaard en ter inzage gehouden voor de daartoe bevoegde ambtenaren.

2 AFVALSTOFFEN

- 2.1.1 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging buiten de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 2.1.2 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn, dat:
- niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
 - het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
 - deze tegen normale behandeling bestand is;
 - deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaar aspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.

3 GELUID

3.1 Meten en berekenen conform

- 3.1.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden in overeenstemming met de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

3.2 Representatieve bedrijfssituatie (RBS)

- 3.2.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de in de onderstaande tabel vermelde beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	Hoogte ¹⁾	Dagperiode van 07.00 tot 19.00 uur	van 19.00 tot 23.00 uur	van 23.00 tot 07.00 uur
Gevel van woningen van derden of andere geluidgevoelige objecten	1,5/5,0/5,0	50	45	40
	In meters	Geluidniveau in dB(A)		

1) In de dagperiode (07.00-19.00 uur) bedraagt de beoordelingshoogte 1,5 meter, in de avond- (19.00-23.00 uur) en nachtperiode (23.00-07.00 uur) 5,0 meter

- 3.2.2 Het maximale geluidsniveau (L_{Amax} in dB(A)), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties en door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten en laad- en losactiviteiten ten behoeve van en in de onmiddellijke nabijheid van de inrichting, mag op de in de onderstaande tabel vermelde beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	Hoogte ¹⁾	van 07.00 tot 19.00 uur	van 19.00 tot 23.00 uur	van 23.00 tot 07.00 uur
Gevel van woningen van derden of andere geluidgevoelige objecten	1,5/5,0/5,0	60	60	60
	In meters	Geluidniveau in dB(A)		

1) In de dagperiode (07.00-19.00 uur) bedraagt de beoordelingshoogte 1,5 meter, in de avond- (19.00-23.00 uur) en nachtperiode (23.00-07.00 uur) 5,0 meter

- 3.2.3 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding Meten en Rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

4 EXTERNE VEILIGHEID

4.1 LPG

- 4.1.1 De jaarlijkse doorzet van LPG mag niet meer bedragen dan 999 m³. De doorzet wordt vastgesteld over een volledig kalenderjaar, van 1 januari tot en met 31 december.
- 4.1.2 De vergunninghouder moet gegevens over de doorzet van LPG over het voorgaande jaar altijd beschikbaar te hebben en op verzoek aan het bevoegd gezag te overleggen.
- 4.1.3 De tankwagen moet zijn voorzien van een verbeterde vulslang zoals bedoeld in het LPG-convenant 2005.
- 4.1.4 Het vullen van het LPG-reservoir moet plaatsvinden op werkdagen tussen 07:00 uur en 21:00 uur.

4.2 Opslag gevaarlijke stoffen in emballage

4.2.1 In een verkoopruimte mag maximaal de volgende hoeveelheden gevaarlijke stoffen ADR klasse 2 en 3 (m.u.v. gebruiksklare ruitensproeiervloeistof met vlampunt > 40 °C) aanwezig zijn:

- 300 liter waarvan klasse 3 opslag zonder lekbak
- 800 liter waarvan klasse 3 in of boven een lekbak (*)

() De hoeveelheid gevaarlijke stoffen in verpakking van ADR klasse 3 zoals hier genoemd, wordt in of boven een lekbak geplaatst indien meer dan 5 liter aanwezig is op een stelling. De stelling is maximaal 1.35 meter breed en kan bestaan uit meerdere schappen boven elkaar. Het aantal schappen is voor het hierboven bepaalde niet relevant.*

4.2.2 De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen buiten een verkoopruimte die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (september 2016) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en moet voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 3 van voornoemde richtlijn, met uitzondering van de voorschriften van de paragrafen 3.8, 3.9, 3.17 en 3.19.

Toelichting:

In deze vergunning zijn geen eisen opgenomen m.b.t.:

- *Lozen van hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening (paragraaf 3.1.3 AB);*
- *Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie (paragraaf 3.2.1 AB);*
- *Afleveren van vloeibare brandstoffen en gecompriemd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer (paragraaf 3.3.1 AB);*
- *Opslaan in ondergrondse opslagtanks van vloeibare brandstoffen (paragraaf 3.4.2 AB);*
- *LPG-tankstations (paragraaf 5.3.1 AB).*

De artikelen uit hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling milieubeheer hebben een rechtstreekse werking. Tevens zijn voor bovenstaande activiteiten de artikelen uit de afdelingen 2.1 (zorgplicht), 2.2 (lozingen), 2.3 (lucht), 2.4 (bodem) en 2.10 (Financiële zekerheid) van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer van toepassing.

I. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1 GEVOLGDE PROCEDURE

1.1 Gegevens aanvrager

Op 13 mei 2022 is door Fieten Olie B.V. een aanvraag voor omgevingsvergunning in combinatie met een melding Activiteitenbesluit ingediend voor de nieuwbouw van een verkooppunt voor motorbrandstoffen inclusief shop, LPG en elektrisch laden op de locatie aan de Oostelijke Randweg in Doetinchem. De aanvraag en de melding heeft betrekking op het perceel kadastraal bekend Ambt-Doetinchem, sectie M, nummer 5381.

1.2 Projectbeschrijving

Voor de gewenste nieuwbouw is een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu aangevraagd.

1.3 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- ☐ Aanvraagformulier (OLO-aanvraagnummer: 6373801), datum: 13 mei 2022;
- ☐ Melding Activiteitenbesluit, referentienr: Agnugngvh8q, datum 13 mei 2022;
- ☐ Rapportage LPG groepsrisicoberekening, kenmerk CTP-553229_20220502_LPG groepsrisico, datum 5 mei 2022;
- ☐ Akoestisch onderzoek motorbrandstoffenverkooppunt Oostelijke Randweg Doetinchem, datum 12 juni 2019;
- ☐ Email van 7 september 2022 met aanvulling akoestisch onderzoek;
- ☐ Rapportage Geotechnisch Bodemonderzoek, datum 22 november 2019;
- ☐ Capaciteitsberekening olieafscheider;
- ☐ BENG- en ventilatieberekeningen incl energielabel, datum 20 sep 2021;
- ☐ Tekening Gevelaanzicht, bladnr DO-B201, datum 29 sept 2022;
- ☐ Tekening Bestektekening gebouw, bladnr. DO-B301, datum 29 sep 2022;
- ☐ Tekening Situatietekening, bladnr. DO-B101, datum 29 sep 2022;
- ☐ Tekening Luifeltekening, bladnr. DO-B302, datum 29 sep 2022;
- ☐ Tekening Doorsnede tekening tanks, bladnr. DO-B303, datum 18 aug 2022.

1.4 Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De categorieën 2.7m en 5.1 zijn van toepassing. Op grond van categorie 2.7m is sprake van een vergunningplichtige activiteit. Omdat de inrichting valt onder het Bevi is, volgens het bepaalde in Bijlage I, onderdeel B, artikel 1, onderdeel a van het Bor, ook sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.5 Bevoegd gezag

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Doetinchem zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4, eerste lid, van de Wabo.

1.6 Bestemmingsplan

Het project ligt in een gebied waar het bestemmingsplan Tankstations Oostelijke Randweg en Wijnbergseweg 39-41 geldt. Het project voldoet aan de bouw- en gebruiksregels van dit bestemmingsplan.

1.7 Volledigheid van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.8 Procedure (uitgebreid) en zienswijzen

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

1.9 Adviezen en Verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, en de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij advies gevraagd aan de Veiligheidsregio Noord en Oost-Gelderland (VNOG). Naar aanleiding hiervan hebben wij van de VNOG op 1 augustus 2022 een advies ontvangen. In paragraaf 6 Externe veiligheid wordt hierop ingegaan.

1.10 Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

1.10.1 Handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden

De aanvraag betreft geen activiteiten die gevolgen hebben voor beschermde natuurgebieden. Dit blijkt uit de door de aanvrager bij de omgevingsaanvraag gevoegde stikstofdepositie-berekening met het rekenprogramma Aeries Calculator. Uit de berekening blijkt dat de stikstofdepositie veroorzaakt door de activiteiten binnen de inrichting op omliggende Natura2000-gebieden geen depositieresultaten heeft opgeleverd boven de 0,00 mol/hectare/jaar. Voor de aangevraagde bedrijfssituatie hoeft geen aanvraag voor een vergunning volgens de Wet natuurbescherming te worden ingediend. De activiteit 'handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden' maakt daarom geen onderdeel uit van deze omgevingsvergunningprocedure.

1.10.2 Handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten

Voor de vaststelling van het bestemmingsplan is onderzoek gedaan naar beschermde flora en fauna. Niet is gebleken dat beschermde soorten aanwezig (kunnen) zijn. Een omgevings-vergunning natuur voor flora-en fauna-activiteiten is daarom niet van toepassing.

2 SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

2.1 Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Binnen het bedrijf vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

- Lozing van hemelwater en huishoudelijk afvalwater;
- Aflevering van brandstoffen en LPG aan motorvoertuigen;
- Opslaan van vloeibare brandstoffen en bodembedreigende stoffen in ondergrondse opslagtanks;

Er moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten:

Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;

Paragraaf 3.1.4 Behandelen van huishoudelijk afvalwater op locatie

Paragraaf 3.3.1 Afleveren van vloeibare brandstof of gecombineerd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen;

Paragraaf 3.4.2 Opslaan in ondergrondse opslagtanks van vloeibare brandstof, afgewerkte olie, bepaalde organische oplosmiddelen of vloeibare bodembedreigende stoffen die geen gevaarlijke stoffen of CMR stoffen zijn;

Paragraaf 5.3.1. LPG-tankstations

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan de best beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

2.2 Melding Activiteitenbesluit

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de oprichting van de inrichting worden gemeld. De aanvraag omgevingsvergunning bevat voldoende gegevens en wordt mede beschouwd als een melding ingevolge artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

II. OVERWEGINGEN MILIEU

1 TOETSINGSKADER MILIEU

1.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid, aanhef en onder e, sub 1 en 2, van de Wabo (oprichting). De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het toetsingskader voor het onderdeel milieu. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2 Toetsing oprichten, veranderen of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

1.3 Beste beschikbare technieken

Overeenkomstig artikel 2.14 uit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is beoordeeld op welke wijze de milieubelasting die de inrichting veroorzaakt tot een minimum kan worden beperkt voor zover zij niet kunnen worden voorkomen.

Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast. In artikel 5.3 en 5.4 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) is omschreven hoe bepaald kan worden of de beste beschikbare technieken worden toegepast. Per milieuaspect wordt omschreven hoe hieraan is voldaan.

2 AFVALSTOFFEN

Binnen de inrichting komen in beperkte mate afvalstoffen vrij. In het LAP 3 is aangegeven dat wanneer afvalstoffen vrijkomen binnen een inrichting, scheiding van die afvalstoffen kan worden verlangd.

Op grond van artikel 2.12, tweede lid, van het Activiteitenbesluit, is het verboden afvalstoffen, niet zijnde gevaarlijke afvalstoffen, die binnen de inrichting zijn ontstaan, te mengen met andere categorieën van afvalstoffen, indien het gescheiden houden en gescheiden afgeven gelet op de hoeveelheden en de manier van vrijkomen van deze afvalstoffen en de kosten van het gescheiden houden en gescheiden afgeven op grond van het Landelijk afvalbeheerplan (LAP3) kan worden gevergd.

In bijlage 11 van de Activiteitenregeling zijn de verschillende categorieën van gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen vastgelegd welke niet met elkaar, met andere afvalstoffen of met niet-afvalstoffen mogen worden gemengd.

In deel B3 van het LAP3 is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B.3.4 en B.3.5 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Uit tabel 8 (hoofdstuk B.3.4.2.3) van LAP3 volgt welke afvalstoffen in specifieke gevallen al dan niet gescheiden hoeven te worden gehouden.

De voorschriften van het Activiteitenbesluit gelden rechtstreeks. Daarom zijn ook in dit besluit hiervoor geen voorschriften opgenomen.

3 AFVALWATER

Binnen de inrichting is er sprake van lozingen waarvoor afdeling 2.1 over de zorgplichtbepaling en afdeling 2.2 over lozingen van het Activiteitenbesluit rechtstreeks gelden. Het betreft de volgende activiteiten:

- Lozing van hemelwater en huishoudelijk afvalwater;
- Lozing van verontreinigd hemelwater afkomstig van een bodembeschermende voorziening;

Dergelijke lozingen moeten voldoen aan de eisen van het Activiteitenbesluit en hierover mogen geen voorschriften worden opgenomen in de omgevingsvergunning.

De in de aanvraag vermelde maatregelen ter voorkoming en beperking van lozing van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen, zullen naar verwachting leiden tot een acceptabel lozingsniveau, dat in overeenstemming is met de in het Activiteitenbesluit opgenomen doelstellingen.

4 BODEM

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat ervan uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd.

Voor de inrichting is het verkennend bodemonderzoek "Varsseveldseweg (nabij nr. 234) trace oostelijke randweg te Doetinchem, d.d. 29 juli 2014 (kenmerk 14075790) uitgevoerd. Dit onderzoek geeft ons geen aanleiding tot het stellen van nadere maatregelen of eisen en beschouwen wij als nulsituatie onderzoek.

5 ENERGIE

De inrichting gebruikt een beperkte hoeveelheid energie (volgens de aanvraag circa 15.000 kWh/jaar elektriciteit). De hoeveelheden zijn zodanig klein dat de inrichting als niet energierelevant wordt aangemerkt. In de vergunning zijn daarom geen voorschriften ter bevordering van het zuinig gebruik van energie opgenomen. In aansluiting op de criteria voor inrichtingen die onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer vallen, worden inrichtingen met een jaarlijks energieverbruik kleiner dan 25.000 m³ aan aardgasequivalenten en tegelijk kleiner dan 50.000 kWh elektriciteit namelijk als niet energierelevant bestempeld.

6 EXTERNE VEILIGHEID

6.1 Algemeen

Binnen de inrichting is een LPG vulpunt, een ondergrondse opslagtank voor LPG van 20 m³ en een LPG afgiftepunt aanwezig welke een risico kunnen vormen voor de omgeving.

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico (PR) is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving. Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden. De gehanteerde norm voor het plaatsgebonden risico in Nederland is in beginsel 10⁻⁶ per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico (GR) voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen (>10 personen) die zich in de omgeving van

de risicosituatie bevindt, overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootheid groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

6.2 Beleidsvisie

Door de gemeente Doetinchem is lokaal externe veiligheidsbeleid vastgesteld. Het externe veiligheidsbeleid van de gemeente Doetinchem is vastgesteld op 19 december 2013.

De gemeente Doetinchem streeft naar een verantwoord evenwicht tussen risico's en de behoefte aan de activiteiten die de risico's veroorzaken. Daar waar de gemeente als bevoegd gezag een beoordelingsvrijheid heeft maakt zij in dit beleidsdocument keuzes op het gebied van externe veiligheid. Die keuzes hebben de vorm van algemene uitgangspunten en gebiedsgerichte ambities:

1. *Voor de toepassing van dit externe veiligheidsbeleid onderscheidt de gemeente Doetinchem drie gebiedstypen: woongebieden, bedrijventerrein en buitengebied.*

Het op te richten tankstation ligt in het buitengebied/aan de rand van de woonkern. De Bestemmingsplannen Oostelijke Randweg 2009 en het bestemmingsplan buitengebied 2012 zijn van toepassing. De inrichting past binnen het bestemmingsplan.

2. *Een balans dient gevonden te worden tussen enerzijds wonen en werken en anderzijds veiligheid en risico, waarbij de nadruk ligt op veiligheid.*

De situatie rondom veiligheid en risico is beoordeeld en wordt met een beperkt restrisico acceptabel gevonden.

3. *In woongebieden staat de veiligheid voorop. In woongebieden worden dan ook geen nieuwe risicobronnen toegelaten.*

Er is geen sprake van een woongebied in de directe nabijheid van het LPG tankstation. De dichtstbijzijnde woonbebouwing ligt op een afstand van ongeveer 120 meter vanaf het LPG vulpunt.

4. *Vestiging van nieuwe risicovolle bedrijven is mogelijk, hiervoor is het bedrijvenpark A18 aangewezen.*

De inrichting bevindt zich niet op het bedrijvenpark A18. Er is onder punt 5 opgenomen dat risico belastende activiteiten wel elders zijn toegestaan.

5. *Op het bedrijventerrein en in het buitengebied accepteert de gemeente een enigszins minder streng veiligheidsregime en is de komst van inrichtingen met enige risicobelasting op de omgeving onder voorwaarden mogelijk.*

De vestiging van risicovolle activiteiten is mogelijk onder voorwaarden. In deze omgevingsvergunningsvergunning onderdeel milieu stellen we door middel van het opleggen van voorschriften de voorwaarden vast. Onder andere gaat het dan om het opleggen van een maximale doorzet per jaar van LPG en de benodigde veiligheidsvoorzieningen voor de opslag en het afvullen van LPG.

6. *Waar zich ev-knelpunten voor (kunnen) doen, besteedt de gemeente vooral aandacht aan bronmaatregelen om het risico te verkleinen. Pas daarna komen effectmaatregelen aan de orde.*

Er is in deze situatie geen sprake van een externe veiligheidsknelpunt. Er wordt voldaan aan de grens- en richtwaarden van het plaatsgebonden risico. Er is daarnaast geen sprake van een aanwezig groepsrisico.

7. *Bij het beoordelen van risicosituaties worden aanvullend op de beoordeling van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico ook de mogelijke effecten en beheersbaarheid van een calamiteit betrokken. Hierbij wordt zorgvuldig rekening gehouden met het advies van de veiligheidsregio in het kader van de verantwoordingsplicht groepsrisico.*

Verantwoording van het groepsrisico is in deze situatie niet nodig. Er is geen sprake van een groepsrisico omdat er minder dan 10 personen verblijven binnen het invloedsgebied.

De beleidsvisie hebben wij zorgvuldig meegewogen in onze beoordeling. Aan de beleidsvisie wordt voldaan.

6.3 Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart

Het Registratiebesluit externe veiligheid geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. De criteria van het besluit en de regeling zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel die is opgenomen in de Leidraad Risico Inventarisatie. De inrichting valt onder de criteria van het Registratiebesluit en/of de Regeling. Na afronding van de vergunningprocedure worden de gegevens in het risicoregister geactualiseerd.

6.4 Beoordeling plaatsgebonden risico en groepsrisico

Toetsing plaatsgebonden risico

Op grond van artikel 2, eerste lid, sub e, valt de inrichting onder de reikwijdte van het Besluit externe veiligheid inrichtingen. Op grond van artikel 4, vijfde lid, betreft het een zogenaamde categoriale inrichting. Dit betekent dat door ons is getoetst aan de in de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) genoemde afstanden tot al dan niet geprojecteerde kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten.

De aanvraag heeft betrekking op een maximale doorzet van 999 m³ LPG per jaar. Overeenkomstig bijlage 1 van de Revi geldt een afstand tot al dan niet geprojecteerde kwetsbare objecten van 35 meter vanaf het vulpunt, 25 meter vanaf het ondergronds reservoir en 15 meter vanaf de afleverzuil.

Om deze afstanden voor bestaande situaties toe te mogen passen, moeten de LPG-tankwagens die het tankstation komen bevoorraden zijn voorzien van een hittewerende bekleding conform NTA 8820 en een verbeterde vulslang. Het gebruik van een hittewerende bekleding voor een LPG-tankwagen verlaagt effectief de risico's bij objecten van derden in de omgeving van een LPG-tankstation tijdens de verlading van LPG.

Naar aanleiding van een uitspraak van de Raad van State (uitspraak 201705745/3.R4 <https://www.raadvanstate.nl/@128315/201705745-3-r4/>) zijn er vragen gesteld aan het Europese Hof van Justitie (zie ECLI:EU:C:2021:398). Hieruit blijkt dat het opleggen van strengere constructievoorschriften (i.c. een hittewerende coating) ten opzichte van de ADR-constructievoorschriften (al dan niet) via de omgevingsvergunning in strijd is met Europese regelgeving. De aanwezigheid van een hittewerende coating als risico reducerende maatregel kan daarom niet meer met voorschriften in de omgevingsvergunning worden geborgd.

In opdracht van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat heeft het RIVM nieuwe berekeningen gedaan voor situaties waarbij geen hittewerende coating aanwezig is. Dit is beschreven in het onderzoeksrapport "Effect van risico reducerende maatregelen op het plaatsgebonden risico van LPG-tankstations" d.d. 24 maart 2022. Uit dit onderzoeksrapport blijkt dat bij het ontbreken van een hittewerende bekleding de berekende afstand van het plaatsgebonden risico 10^{-6} vanaf het vulpunt 17 meter zal zijn. Deze afstand is kleiner dan de geldende afstanden zoals opgenomen in het Revi.

Uit tabel 1 blijkt dat bij een LPG-doorzet tot 1000 m³ per jaar, de afstand tussen een kwetsbaar object en het vulpunt, de ondergrondse tank en de afleverzuil, waarbij wordt voldaan aan de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico van 10^{-6} per jaar, respectievelijk 35, 25 en 15 meter bedraagt.

Binnen een straal van 35 meter van het vulpunt, ondergrondse reservoir en binnen 15 meter van de afleverzuil bij onderhavig tankstation bevinden zich geen (beperkt) kwetsbare objecten.

Aan de grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico PR 10^{-6} wordt voldaan.

Toetsing nav uitspraak Europese Hof van Justitie

Bij een doorzet van maximaal 1000 m³, zonder hittewerende coating, maar wel een verbeterde vulslang is een plaatsgebonden risico PR 10^{-6} afstand van 38 meter berekend. Als we de verbeterde vulslang niet voorschrijving zou een plaatsgebonden risico PR 10^{-6} van 46 meter gehanteerd moeten worden. Aan beide afstanden wordt voldaan.

Toetsing groepsrisico

De artikelen 12 en 13 van het Bevi, opgenomen in paragraaf 5 (Verantwoording van het groepsrisico), verplichten het bevoegd gezag om bij een aantal besluiten op grond van de Wet op de ruimtelijke ordening en bij een besluit over het op aanvraag verlenen van een milieuvergunning het groepsrisico bij de motivering te betrekken. Een oprichtingsvergunning gaat over een besluit waarbij de risicosituatie zal verslechteren. Het groepsrisico moet daarom betrokken worden bij deze aanvraag.

In de bijgevoegde bijlage bij de aanvraag; Memo groepsrisico (datum 5 mei 2022, opgesteld door ContrAll) is het invloedsgebied weergegeven. Het invloedsgebied van LPG is vastgelegd/juridisch begrensd op 150 meter. Binnen deze afstand is 1 woning aanwezig. Het gemiddelde aantal aanwezige is dan 2,7 personen.

Het invloedsgebied valt binnen de bestemmingsplannen Oostelijke Randweg 2009 en het bestemmingsplan buitengebied 2012. Deze bestemmingsplannen bieden geen mogelijkheid voor het realiseren van (beperkt) kwetsbare objecten (geprojecteerde (beperkt) kwetsbare objecten).

Omdat er zich slecht 1 woning bevindt binnen het invloedsgebied gaat het om de aanwezigheid van 2,7 personen die meegerekend worden voor het groepsrisico. Er is hierdoor geen sprake van een groepsrisico en het groepsrisico hoeft en kan daardoor niet berekend worden. Artikel 12 lid 1 onder b van het Bevi stelt namelijk dat voor een ongeval met minder dan 10 slachtoffers geen verdere verantwoording nodig is.

Dit betekent dat door het ontbreken van een groepsrisico het groepsrisico niet verantwoord is. Door het ontbreken van een groepsrisico is een advies van de veiligheidsregio is eveneens niet nodig.

Op 9 juni 2022 is wel aan de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG) om een advies verzocht. Op 1 augustus 2022 heeft de VNOG een advies uitgebracht. In haar advies constateert ook de VNOG dat er door het ontbreken van een groepsrisico geen verdere verantwoording van het groepsrisico nodig is. Het advies van de VNOG beperkt zich tot het advies aan de gemeente Doetinchem om de benodigde ontsluitingswegen en/of bluswatervoorzieningen in overleg met de accounthouder van de veiligheidsregio te realiseren.

6.5 Conclusie

Het tankstation voldoet aan de grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico 10-5 en 10-6. Ook de uitspraak van het Europese hof en de daarbij voortvloeiende berekeningen zorgen niet voor een eventueel knelpunt. De conclusie is dat het plaatsgebonden risico geen belemmering vormt voor het verlenen van de vergunning.

Er is geen groepsrisicoberekening uitgevoerd en het groepsrisico hoeft in deze situatie niet verantwoord te worden.

7 GELUID

Toetsingskader

De geluidsniveaus worden beoordeeld met behulp van:

- ☐ de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening 1998,

- de Circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer d.d. 29 februari 1996" (nr. MBG96006131) (hierna: Circulaire indirecte hinder).

Gezien de ligging van de inrichting aan de rand van de stad aan een drukke rondweg is de omgeving getypeerd als "Woonwijk in de stad". Voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) gelden de richtwaarden uit onderstaande tabel. Voor het maximale beoordelingsniveau (L_{Amax}) gelden de streef- en grenswaarden.

Aanbevolen richtwaarden $L_{Ar,LT}$ en aanbevolen streefwaarde-grenswaarde L_{Amax} voor maximale geluidniveaus in de woonomgeving in dB(A) volgens de Handreiking.

Aard van de woonomgeving	Dag 7:00-19:00		Avond 19:00-23:00		Nacht 23:00-7:00	
	$L_{Ar,LT}$ richt- waarde	L_{Amax} streef - grens	$L_{Ar,LT}$ richt- waarde	L_{Amax} streef - grens	$L_{Ar,LT}$ richt- waarde	L_{Amax} streef - grens
Landelijke omgeving	40	50-70	35	45-65	30	40-60
Rustige woonwijk, weinig verkeer	45	55-70	40	50-65	35	45-60
Woonwijk in de stad	50	60-70	45	55-65	40	50-60
Bedrijventerrein	55	65-70	50	60-65	45	55-60

Situatie

De inrichting is gelegen aan de Oostelijke Randweg in Doetinchem. De inrichting bestaat uit een gebouw met shop en technische ruimtes. Ten zuiden zullen drie pompeilanden worden gesitueerd. Het tankstation is 24 uur per dag geopend.

De dichtstbijzijnde woning van derden (Varsseveldseweg 234) ligt op ca. 100 meter van de grens van de inrichting.

Akoestisch rapport

Voor de beoordeling van de geluidbelasting op de omgeving is gebruik gemaakt van het akoestisch onderzoek dat is opgesteld in het kader van het bestemmingsplan. Het betreft het rapport 'Motorbrandstoffenverkooppunt Oostelijke Randweg Doetinchem, akoestisch onderzoek', d.d. 12 juni 2019 onder nummer DOE002-0001 opgesteld door adviesbureau Kragten.

Het akoestisch rapport is opgesteld conform de Handleiding Meten en Rekenen Industrielawaai 1999. In de rapportage zijn de resultaten van de berekeningen opgenomen van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, het maximale geluidsniveau en het verkeer van en naar de

inrichting. De geluidsniveaus zijn bepaald voor de representatieve bedrijfssituatie. Wij hebben het akoestisch rapport beoordeeld en, met een toelichting per mail van 7 september 2022, akkoord bevonden.

Akoestisch relevante activiteiten

Op basis van de aanvraag en het daarvoor uitgevoerde onderzoek zijn uit het oogpunt van geluid de volgende relevante bronnen te onderscheiden:

- aan- en afrijdende motorvoertuigen;
- tankzuilen.

Voor een volledige beschrijving van de activiteiten wordt verwezen naar het geluidsrapport.

Best beschikbare technieken

Om een hoog niveau van bescherming van het milieu mogelijk te maken, dient de inrichting de meest doeltreffende technieken toe te passen om de emissie van geluid en andere nadelige gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken.

De inrichting heeft geen invloed op het bronvermogen van de voertuigen van derden die de inrichting bezoeken. Wel wordt van brandstofleveranciers verwacht dat men gebruik maakt van modern en stil materieel. Verdergaande maatregelen in het kader van Best beschikbare technieken achten wij niet noodzakelijk.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$

Uit het onderzoek blijkt dat het langtijdgemiddelde geluidniveau 39 dB(A) etmaalwaarde bedraagt. Hierbij is de woning aan de Varsseveldseweg 234 maatgevend. Hiermee wordt voldaan aan de richtwaarde van 50 dB(A) voor het gebiedstype 'Woonwijk in de stad'.

Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

Ten aanzien van de grenswaarden voor maximale geluidsniveaus hanteren wij paragraaf 3.2 van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening. Als grenswaarde voor maximale geluidsniveaus geldt ter plaatse van woningen buiten de grens van de inrichting een waarde van 70 dB(A) in de dagperiode, 65 dB(A) in de avondperiode en 60 dB(A) in de nachtperiode.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat piekgeluiden op de maatgevende woning aan de Varsseveldseweg 234 respectievelijk 55, 57 en 57 dB(A) bedragen in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Hierbij moet worden opgemerkt dat in het onderzoek een waarde van 47 dB(A) is vermeld voor de nachtperiode, waarbij er vanuit is gegaan dat in de nachtperiode geen vrachtwagens komen tanken. In latere mailcorrespondentie (mail 12/7/2022) is aangegeven dat het wel degelijk mogelijk is dat zwaar vrachtverkeer in deze periode komt tanken. Hierdoor dient de

gerapporteerde waarde van 47 dB(A) met 10 dB te worden verhoogd. Dit is namelijk het verschil in (piek-) bronvermogen tussen een vrachtwagen (110 dB(A)) en een personenwagen (100 dB(A)).

Hieruit volgt dat op de woningen van derden in de representatieve bedrijfssituatie wordt voldaan aan de normen voor het maximale geluidsniveau uit de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening. In de dagperiode wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde, in de avond- en nachtperiode aan de grenswaarde.

Indirecte Hinder

De geluidbelasting als gevolg van het verkeer van en naar de inrichting, de indirecte hinder, is berekend en bedraagt 38 dB(A) op de maatgevende woning aan de Varsseveldseweg 234. Hiermee wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) uit de circulaire indirecte hinder.

Conclusie

Voor de aan de vergunning te verbinden geluidsvoorschriften wordt aansluiting gezocht bij de richtwaarde (50 dB(A) etmaalwaarde) voor het gebiedstype 'Woonwijk in de Stad' volgens de Handreiking Industrielawaai en Vergunningverlening. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de inrichting aan deze voorschriften kan voldoen. Voor de piekniveaus komen de voorschriften voor de dagperiode overeen met de voorkeursgrenswaarde. Voor de avond- en nachtperiode kan niet voldaan worden aan de voorkeursgrenswaarde. Omdat wel aan de grenswaarde kan worden voldaan is geen sprake van onaanvaardbare hinder ten gevolge van piekgeluiden.

Voor de indirecte hinder, het geluid van verkeer van en naar de inrichting, is het niet noodzakelijk geacht voorschriften op te nemen. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat kan worden voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) uit de Circulaire Indirecte hinder.

Op basis van het voorgaande concluderen wij dat de geluidshinder tot een aanvaardbaar niveau wordt beperkt door het bepaalde in de aan deze beschikking te verbinden geluidsvoorschriften.

8 LUCHT

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

Met betrekking tot de emissie van benzine- en dieseldampen bij het aftanken moet worden voldaan aan de installatie-eisen zoals opgenomen in paragraaf 3.3.1 (dampretour) van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer. Hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit heeft een rechtstreekse werking. Gelet op voorgaande zijn geen voorschriften opgenomen met betrekking tot de emissie naar de lucht bij het aftanken. Er vinden verder geen emissie-veroorzakende activiteiten binnen de inrichting plaats.

9 CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het oprichten en het in werking hebben van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

BEGRIPPEN

BEDRIJFSRIOLERING:

Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:

Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immissies in de bodem.

GELUIDSGEVOELIGE BESTEMMINGEN:

Gebouwen of objecten, aangewezen in het Besluit geluidhinder krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

GELUIDSNIVEAU IN dB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

HEMELWATER:

Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel.

HUISHOUELIJK AFVALWATER:

Afvalwater dat vergelijkbaar is met afvalwater afkomstig van particuliere huishoudens.

INVLOEDSGEBIED (met betrekking tot externe veiligheid)

Gebied waarin bij ministeriële regeling op grond van artikel 15, eerste lid, van het Besluit externe veiligheid inrichtingen te stellen regels personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU ($L_{A,LT}$):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_{Amax}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

VLOEISTOFDICHTTE VOORZIENING:

Effectgerichte voorziening die waarborgt dat - onder voorwaarde van doelmatig onderhoud en adequate inspectie en/of bewaking - geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die voorziening kan komen.

WONING:

Gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet.

ONTWERP UITGEBREIDE OMGEVINGSVERGUNNING 20220260

Bijlage Documenten

De volgende documenten zijn onderdeel van de vergunning:

- ENG_Contrall_Fieten_Olie_Doetinchem1_pdf (Beng en ventilatieberekeningen)
- 61192545_IJB_Geotechniek_pdf (Rapportage geotechnisch bodemonderzoek)
- b_NL_IMRO_0222_R17H064A-0002_tb5_pdf (Akoestisch onderzoek)
- CTP-53229_20210928_groepsrisico_memo_pdf (Memo)
- 3229_20210928_OBAS-EN858_tankstation_pdf (Capaciteitesberekening)
- melding_aimsessie_agnugngvh8q_pdf (Milieumelding)
- Fieten Doetinchem (Aanvraagformulier publiceerbare versie)
- PR22553229_20220929-DO-B303_pdf (doorsnede ondergronse tanks)
- Fieten Doetinchem (Aanvraagformulier complete versie)
- PR22553229_20220929-DO-B101g_pdf (situatietekening)
- PR22553229_20220929-DO-B201g-02_pdf (gevelaanzichten)
- PR22553229_20220929-DO-B301g_pdf (bestektekening shop)
- PR22553229_20220929-DO-B302g_pdf (luifeltekening)

De namen van de documenten hebben wij overgenomen van het omgevingsloket. Hierachter staan de werkbare namen die wij aan de documenten hebben toegevoegd. De documenten worden niet met de beschikking verzonden.