



Aan : Gemeente Culemborg

Van : Boudewijn de Hoop (tel. 0344-638 535,
email dehoop@regiorivierenland.nl)

Datum : 18 maart 2009

Betreft : EV-beoordeling m.b.t. vaststelling bestemmingsplan voor woonwijk Parijsch

Inleiding

Op verzoek van de gemeente Culemborg is een EV-beoordeling (incl. groepsrisicoverantwoording) opgesteld ten behoeve van het vaststellen van een bestemmingsplan voor een nieuwe woonwijk (Parijsch).

In bijlage 1 is een EV-beoordeling opgenomen, die kan worden opgenomen in de ruimtelijke onderbouwing of de toelichting bij het omgevingsbesluit.

Bij de EV-beoordeling is gebruik gemaakt van:

- de notitie "QRA vanwege Parc Beaugarde", 5 maart 2009, Regio Rivierenland;
- het advies van de Regionale brandweer Gelderland-Zuid in de brief van 18 februari 2009.

In bijlage 2 is een voorbeeld voor een collegevoorstel opgenomen.

Conclusie EV-beoordeling

Alleen de propaantank op het recreatieterrein van Parc Beaugarde is relevant voor de beoordeling van het aspect externe veiligheid. Uit de notitie van Regio Rivierenland blijkt dat de normen voor het plaatsgebonden risico niet worden overschreden bij de ontwikkeling van de woonwijk. Daarnaast neemt het groepsrisico niet toe.

Uit een advies van de Regionale brandweer Gelderland-Zuid blijkt verder dat personen binnen het bestemmingsplangebied gewond kunnen raken bij een groot incident (met zeer kleine kans dat dit zal optreden), en de mogelijkheden voor de rampenbestrijding en zelfredzaamheid niet optimaal zijn. Het treffen van bronmaatregelen ter beperking van het risico (mede in overleg met de beheerder van Parc Beaugarde) en een aantal (van door de brandweer voorgestelde) maatregelen heeft een positief effect op de veiligheid. Hiermee kunnen de kans op relevante ongevalsscenario's en/of de gevolgen van dergelijke scenario's worden beperkt.

Aanbevelingen

Aanbevolen wordt om:

1. te verifiëren dat de veiligheidsafstanden (8 m vanaf de toegangsdeuren van de bewaarplaatsen) vanwege de vergunde vuurwerkverkoop in tuincentrum Gollberdingen niet reiken tot buiten de terreingrens van de inrichting. In de concept tekst is dit als constatering opgenomen.
2. te verifiëren dat de nieuwvestiging van risicobronnen niet is toegestaan binnen het plangebied. Ook deze constatering is in de concept tekst opgenomen.
3. te verifiëren of de keuzes in de concept EV-paragraaf overeenkomen met de wensen.
4. bij vaststelling van het ontwerp-bestemmingsplan het "restrisico" expliciet te laten accepteren door het bevoegd gezag en ter besluitvorming voor te leggen welke (door de brandweer voorgestelde) maatregelen wel en niet worden getroffen (bijvoorbeeld door dit op te nemen in het collegevoorstel).

BIJLAGE 1: CONCEPT PARAGRAAF EXTERNE VEILIGHEID

Externe Veiligheid

Inleiding

Het externe veiligheidsbeleid is gericht op de beperking en/of beheersing van de risico's als gevolg van de opslag van verwerking van gevaarlijke stoffen binnen inrichtingen en het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het uitgangspunt van het beleid is dat burgers voor de veiligheid van hun omgeving mogen rekenen op een basis beschermingsniveau (plaatsgebonden risico). Daarnaast moet de kans op een groot ongeluk met meerdere slachtoffers (groepsrisico) worden afgewogen en verantwoord bij een toename van het aantal personen binnen het invloedsgebied.

Voor (de omgeving van) de meest risicovolle bedrijven is het "Besluit externe veiligheid Inrichtingen" (Bevi) van belang. Het Bevi schrijft voor om - in geval van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen binnen een invloedsgebied - te toetsen aan de normen voor het plaatsgebonden risico (PR)¹ en het groepsrisico (GR)² te verantwoorden bij een toename van het van het aantal personen binnen het invloedsgebied. Aanvullend zijn in het Vuurwerkbesluit en Activiteitenbesluit (Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer) veiligheidsafstanden genoemd die rond minder risicovolle inrichtingen moeten worden aangehouden. Daarnaast zijn voor de omgeving van transportroutes en buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen een aantal circulaires van belang, die te zijner tijd worden vervangen door AMvB's waarin risiconormen en een verantwoordingsplicht worden verankerd.

Gelet op de nog vast te stellen beleidsvisie Externe Veiligheid (EV-visie) van Culemborg conformeert de gemeente zich aan het wettelijke kader voor het omgaan met de externe veiligheidsproblematiek, behandelt de circulaires alsof deze wet zijn en anticipeert op de beleidsontwikkelingen rond het transport van gevaarlijke stoffen. Verder zijn in de EV-visie richtinggevende uitspraken opgenomen over:

- de invulling van de beleidsvrije ruimte bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen (kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten) rondom de meest risicovolle bedrijven (Bevi-bedrijven), en langs relevante transportassen en buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen;
- de gebieden waar nieuwe risicobronnen wel of niet worden toegestaan;
- bestaande situaties.

Risicobronnen

Binnen het bestemmingsplangebied zijn enkele relevante risicobronnen gelegen, waarvoor veiligheidsafstanden zijn opgenomen in het Vuurwerkbesluit en het Activiteitenbesluit. Het betreft een agrarisch bedrijf met een kleine propaantank aan de Prijsseweg en een hoveniersbedrijf met een vergunde vuurwerkopslag aan de Distelvlinderlaan. De veiligheidsafstanden reiken echter niet tot buiten de terreingrenzen van deze bedrijven, waardoor er geen knelpunt optreedt vanwege het aspect externe veiligheid.

Verder is geborgd in het plan dat de nieuwvestiging van risicobronnen niet kan plaatsvinden.

Voorts is het plangebied ruimschoots gelegen buiten de toetsingszone (200 m) van transportroutes voor het vervoer van gevaarlijke stoffen (bijvoorbeeld rijksweg A2 of provinciale weg N320), zodat geen groepsrisicoverantwoording nodig is vanwege deze risicobronnen. Hoewel volgens de EV-visie voor het aspect zelfredzaamheid breder moet worden gekeken, is de afstand tot deze relevante wegen voldoende groot om een beoordeling van dit aspect achterwege te laten.

¹ Het "plaatsgebonden risico" is de berekende kans per jaar dat een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft. Voor "kwetsbare objecten" (bijvoorbeeld woningen, grote kantoorgebouwen, grote supermarkten, scholen, verzorgingstehuizen) geldt een "grenswaarde", hetgeen inhoudt dat een dergelijk object niet binnen de "PR 10⁻⁶ contour" mag zijn gelegen. Daarnaast geldt voor nieuwe "beperkt kwetsbare objecten" een "richtwaarde". Dit betekent dat bij voorkeur geen nieuwe beperkt kwetsbare objecten (bijv. Bedrijfswoningen, bedrijfsgebouwen, winkels, kleinere kantoorgebouwen) mogen worden gebouwd/gevestigd binnen de PR 10⁻⁶ contour. Van deze richtwaarde mag echter gemotiveerd worden afgeweken.

² Het "groepsrisico" geeft de kans aan dat een groep personen overlijdt door een ongeval. In het groepsrisico wordt rekening gehouden met het aantal mensen dat in de buurt van een ongeval aanwezig kan zijn. Voor het groepsrisico is een verantwoordingsplicht van toepassing met als doel om locatie- en situatiespecifiek te bepalen of een externe veiligheidsrisico acceptabel is. Als gevolg hiervan geldt voor het groepsrisico geen harde norm maar een oriëntatiewaarde, die kan worden gebruikt als ijkpunt. Elke toename van het groepsrisico, ook al bevindt het risico zich onder de oriëntatiewaarde, is in principe gebonden aan een verantwoordingsplicht.

Het plangebied is ook niet gelegen binnen het invloedsgebied van buisleidingen, zoals hogedruk aardgasleidingen of ondergrondse leidingen voor brandbare vloeistoffen.

Het plangebied is wel gedeeltelijk gelegen binnen het invloedsgebied van een inrichting die valt onder de werkingssfeer van het Bevi. Dit invloedsgebied ligt rond een propaantank met inhoud van 20 m³ en de opstelplaats voor een propaantankwagen op het recreatieterrein van Parc Beaugarde, gelegen aan Rietveldseweg 21a te Culemborg.

Toets aan normen voor het plaatsgebonden risico

Ten behoeve van de vaststelling van het plaatsgevonden risico is door Regio Rivierenland een kwantitatieve risico-analyse (QRA) uitgevoerd (notitie "QRA vanwege Parc Beaugarde", 5 maart 2009, Regio Rivierenland).

Uit de risicoberekeningen blijkt dat de PR 10⁻⁶ contour ligt op ca. 55 meter vanaf de tankwagen. Het nieuwe bestemmingsplangebied ligt niet binnen deze risicocontour. Dit betekent dat de grens- en richtwaarde voor het plaatsgebonden risico niet wordt overschreden door de ontwikkeling van de nieuwe woonwijk.

Groepsrisico

Ook de resultaten van groepsrisicoberekeningen zijn opgenomen in de notitie "QRA vanwege Parc Beaugarde". Berekend is dat het invloedsgebied ligt op ca. 300 meter vanaf de opstelplaats van de propaantankwagen. Binnen dit gebied moet het aantal aanwezige personen worden geïnventariseerd voor het uitvoeren van groepsrisicoberekeningen.

Het aantal personen, dat zich bevindt binnen het invloedsgebied (uitgezonderd de personen op het recreatieterrein van Parc Beaugarde), bepaalt de hoogte van het groepsrisico. Uitgaande van dit aantal wordt in de huidige en nieuwe situatie een verwaarloosbaar groepsrisico berekend.

In een groepsrisicoberekening hoeven geen personen op het recreatieterrein te worden meegenomen. Aangezien deze personen wel slachtoffer kunnen worden van een groot incident met de propaantankwagen, zijn ook groepsrisicoberekeningen uitgevoerd vanwege alle aanwezige personen binnen het invloedsgebied (inclusief personen op het recreatieterrein). Uit een vergelijking van het groepsrisico in de huidige en nieuwe situatie blijkt dat het groepsrisico niet toeneemt bij de nieuwvestiging van woningen binnen het bestemmingsplangebied Parijsch. Blijkbaar leidt een toename van het aantal personen in nieuwe woningen, die zijn gelegen op meer dan 150 meter vanaf de opstelplaats van de propaantankwagen, niet tot een verhoging van het groepsrisico. Er is in deze situatie wel sprake van een hoog groepsrisiconiveau, waarbij de oriënterende waarde voor het groepsrisico wordt overschreden, maar dit hoge groepsrisiconiveau wordt met name veroorzaakt door de aanwezige personen op het recreatieterrein van Parc Beaugarde.

Volgens de Regionale brandweer Gelderland-Zuid neemt het maximale aantal gewonden wel in geringe mate toe bij een grote calamiteit met de propaantankwagen, omdat voor gewonden een effectgebied van 300 meter relevant is.

Daarom is een beperkte invulling gegeven aan de verantwoording van het groepsrisico. Het gaat daarbij met name om de afweging van maatregelen ter beperking van het groepsrisico en ter bevordering van de zelfredzaamheid en rampenbestrijding.

Maatregelen ter beperking van het groepsrisico

In de notitie "QRA vanwege Parc Beaugarde" zijn mogelijke maatregelen ter beperking van het groepsrisico opgenomen. Deze (bron)maatregelen kunnen niet worden geborgd binnen het bestemmingsplan voor de nieuwe woonwijk. Wel kunnen bronmaatregelen worden voorgeschreven in de milieuvergunning voor Parc Beaugarde. In 2009 zal binnen het kader van een uit te voeren regionaal project (actualiseren/reviseren van milieuvergunningen voor risicobedrijven) nader worden onderzocht welke (haalbare) bronmaatregelen kunnen of moeten worden voorgeschreven, waarna de milieuvergunning voor Parc Beaugarde zal worden geactualiseerd.

Maatregelen ter bevordering van de zelfredzaamheid en rampenbestrijding

In de brief van de Regionale brandweer Gelderland-Zuid d.d. 18 februari 2009 is een beoordeling opgenomen van de mogelijkheden voor de rampenbestrijding en zelfredzaamheid. De regionale brandweer concludeert daarin het volgende:

- Brandweer Culemborg heeft voldoende materieel om het maatgevende scenario (een BLEVE³) te voorkomen, de risicobron is voldoende bereikbaar, nabij de risicobron is voldoende ruimte voor het opstellen van blusvoertuigen, en er zijn voldoende bluswatervoorzieningen aanwezig. Hoewel de kans op het maatscenario zeer klein is, is toch niet uit te sluiten dat dit kan optreden. De effecten van het maatscenario zijn zeer groot. Een dergelijk scenario zal resulteren in een hulpvraag die de mogelijkheden van de rampenbestrijdingsorganisatie overschrijdt.
- Er zijn voldoende vluchtwegen die van de risicobron wegleiden, maar de overige mogelijkheden voor de zelfredzaamheid zijn niet optimaal of konden niet goed worden beoordeeld.

Gelet op deze beoordeling kunnen volgens de regionale brandweer de volgende maatregelen ter bevordering van de zelfredzaamheid en rampenbestrijding worden getroffen:

- a. *Het plaatsen van een sprinkler boven het propaanvulpunt*
Een sprinkler boven het propaanvulpunt zal bij een brand nabij de propaantankwagen direct beginnen met het koelen van de propaantankwagen. Hierdoor is meer tijd beschikbaar voor de hulpdiensten om het maatscenario te voorkomen en eventueel het omliggende gebied te ontruimen.
- b. *Gevelopeningen van woningen in het plangebied binnen het effectgebied zoveel mogelijk van de risicobron afkeren*
Door de gevelopeningen van woningen binnen het effectgebied zoveel mogelijk van de risicobron af te keren worden de mogelijkheden voor schuilen door personen binnen deze woningen geoptimaliseerd. De gesloten gevel kan dan namelijk als afscherming voor de effecten van het maatscenario dienen.
- c. *Bestemmingen en/of objecten specifiek bedoeld voor verblijf van verminderd of niet- zelfredzame personen buiten het effectgebied van het maatscenario realiseren*
Indien in het bestemmingsplan ruimte wordt gereserveerd voor objecten die specifiek zijn bedoeld voor gebruik door verminderd of niet-zelfredzame personen (bijvoorbeeld kinderdagverblijven, basisscholen of verzorgingstehuizen) wordt geadviseerd deze op minimaal 300 meter van de opstelplaats van de propaantankauto te bestemmen.
- d. *Personen binnen het effectgebied van de propaantankauto voorlichten over de risico's en hoe zij moeten handelen bij een incident*
De verwachting is dat personen die actief zijn voorbereid op een incident en die weten hoe zij in geval van een incident moeten handelen beter in staat zijn zichzelf in redding te brengen.
- e. *Het realiseren van een sirene welke is aangesloten op het landelijk sirenenetwerk centraal in plangebied*
Door het centraal in het plangebied plaatsen van een sirene welke is aangesloten op het landelijk sirenenetwerk kunnen personen binnen het plangebied snel gewaarschuwd worden. Daarbij wordt opgemerkt dat het landelijk sirenenetwerk eind 2015 waarschijnlijk wordt afgeschaft en vervangen door een nieuw systeem van burgeralarmering via mobiele telefoons.

De maatregelen die worden voorgesteld door de regionale brandweer zijn niet allemaal ruimtelijk relevant en ook niet allemaal in het onderhavige bestemmingsplan te verwerken. Wel kunnen maatregelen binnen een ander kader worden getroffen. Hieronder is aangegeven hoe met de voorgestelde maatregelen wordt omgegaan:

- ad a. Het eventueel realiseren van een sprinklerinstallatie ter plaatse van de losplaats van de LPG-tankwagen zal worden meegenomen als één van de mogelijke maatregelen ter verkleining van het risico binnen het kader van het regionale project "actualiseren/reviseren van milieuvergunningen voor risicobedrijven". Mede in overleg met de beheerder van Parc Beaugarde zal worden nagegaan welke (haalbare) bronmaatregelen kunnen of moeten worden voorgeschreven, waarna de milieuvergunning voor Parc Beaugarde zal worden geactualiseerd.
- ad b. In het onderhavige bestemmingsplan is niet geborgd dat de gevelopeningen van woningen binnen het effectgebied zoveel mogelijk van de risicobron moeten zijn afgekeerd, omdat deze maatregelen deels strijdig zijn met andere belangen en wensen, de kans op slachtoffers binnen woningen zeer klein is, en deze kans door andere te treffen maatregelen naar

³ Een BLEVE (Boiling Liquid expanding vapour explosion) is een vuurbal die ontstaat na het vrijkomen van de gehele inhoud van de propaantankwagen nadat de tankwagen door een brand is opgewarmd. Een snelle inzet van de brandweer (koelen van tankwagen) en een snelle evacuatie van het rampgebied is van belang bij dit maatscenario.

- verwachting nog verder wordt verkleind. Bovendien is geconstateerd dat het groepsrisico door het ontwikkeling van de nieuwe woonwijk niet toeneemt.
- ad c. In het bestemmingsplan is geborgd dat specifieke bestemmingen voor verminderd en niet-zelfredzame personen (bijvoorbeeld kinderdagverblijven, basisscholen of verzorgingstehuizen) niet binnen het effectgebied worden gerealiseerd, maar niet kan worden geborgd dat objecten met bestemming "wonen" door verminderd of niet-zelfredzame personen kunnen worden gebruikt;
 - ad d. Aan het bevoegd gezag wordt ter besluitvorming voorgelegd de toekomstige gebruikers van woningen binnen het effectgebied van de propaantankauto actief voor te lichten over de risico's. Daarbij kan gebruik worden gemaakt van een door de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid in 2009 op te stellen risicocommunicatieplan.
 - ad e. Aan het bevoegd gezag wordt als keuze voorgelegd een sirene te plaatsen centraal binnen het bestemmingsplangebied (en de kosten hiervoor op te nemen in de exploitatie) of af te zien van plaatsing van een sirene in verband met het beschikbaar komen van een nieuw systeem van burgeralarmering.

Hoewel het uitvoeren van deze maatregelen een positief effect zal hebben op de veiligheid, valt daarmee niet uit te sluiten dat het maatscenario zich voor zal doen en boven de mogelijkheden van de rampenbestrijdingsorganisatie uitstijgt. Dit laatste wordt echter met name veroorzaakt door de bestaande omgeving, en niet of nauwelijks door de ontwikkeling van de nieuwe woonwijk.

Conclusie

Alleen de propaantank op het recreatieterrein van Parc Beaugarde is relevant voor de beoordeling van het aspect externe veiligheid. Uit de notitie van Regio Rivierenland blijkt dat de normen voor het plaatsgebonden risico niet worden overschreden bij de ontwikkeling van de woonwijk. Daarnaast neemt het groepsrisico niet toe.

Uit een advies van de Regionale brandweer Gelderland-Zuid blijkt verder dat personen binnen het bestemmingsplangebied gewond kunnen raken bij een groot incident (met zeer kleine kans dat dit zal optreden), en de mogelijkheden voor de rampenbestrijding en zelfredzaamheid niet optimaal zijn. Het treffen van bronmaatregelen ter beperking van het risico (mede in overleg met de beheerder van Parc Beaugarde) en een aantal (van door de brandweer voorgestelde) maatregelen heeft een positief effect op de veiligheid. Hiermee kunnen de kansen op relevante ongevalsscenario's en/of de gevolgen van dergelijke scenario's worden beperkt.

Bijlage 2: Voorbeeld voor collegevoorstel ontwerp bestemmingsplan Parijsch (ten aanzien van het EV-aspect)

Voorgesteld wordt om:

1. bij de vaststelling van het ontwerp bestemmingsplan Parijsch het restrisiko⁴ vanwege een groot incident met een propaantankwagen op het terrein van Parc Beaugarde te accepteren
2. uitgaande van het advies van de Regionale Brandweer de volgende maatregelen wel of niet uit te voeren:
 - a. een sprinklerinstallatie boven de losplaats van de propaantankauto op het terrein van Parc Beaugarde (zeer kostbare voorziening) vooralsnog niet te laten realiseren, maar wel akkoord te gaan met een nader onderzoek naar (haalbare) bronmaatregelen ter verkleining van het risico binnen het kader van een regionaal project; daarna kan de milieuvergunning voor Parc Beaugarde worden geactualiseerd;
 - b. niet te borgen in het onderhavige bestemmingsplan dat de gevelopeningen van woningen binnen het effectgebied zoveel mogelijk van de risicobron moeten zijn afgekeerd;
 - c. te borgen dat specifieke bestemmingen voor verminderd en niet-zelfredzame personen (bijvoorbeeld kinderdagverblijven, basisscholen of verzorgingstehuizen) niet binnen het effectgebied worden gerealiseerd, maar te accepteren dat objecten met bestemming "wonen" wel door verminderd of niet-zelfredzame personen kunnen worden gebruikt;
 - d. opdracht te geven aan de afdeling communicatie om risicocommunicatie vorm te geven;
 - e. een keuze te maken tussen:
 - e1. het opnemen van kosten in een exploitatieplan voor het plaatsen van sirene centraal binnen het bestemmingsplangebied (kosten bedragen naar schatting € 45.000) of
 - e2. af te zien van plaatsing van een sirene in verband met het beschikbaar komen van een nieuw systeem van burgeralarmering; uit het advies van de regionale brandweer blijkt dat het de bedoeling is om het landelijk sirenenetwerk eind 2015 af te schaffen.

Inleiding

In de toelichting op het bestemmingsplan is een paragraaf over het aspect Externe Veiligheid opgenomen. Daarin is verwezen naar:

- de notitie "QRA vanwege Parc Beaugarde", 5 maart 2009, Regio Rivierenland;
- een advies van de Regionale brandweer Gelderland-Zuid in de brief van 18 februari 2009.

Argumenten

- 1.1 *een groot effect wordt niet of nauwelijks veroorzaakt door de ontwikkeling van de nieuwe woonwijk*
Een groot effect ten gevolge van een groot incident met een propaantankwagen op het recreatieterrein van Parc Beaugarde wordt niet veroorzaakt door de bestaande omgeving.
- 1.2 *getroffen en te treffen maatregelen hebben een positief effect op de veiligheid*
Het treffen van bronmaatregelen ter beperking van het risico (mede in overleg met de beheerder van Parc Beaugarde) en een aantal (van door de brandweer voorgestelde) maatregelen heeft een positief effect op de veiligheid. Hiermee kunnen de kansen op relevante ongevalsscenario's en/of de gevolgen van dergelijke scenario's worden beperkt. Daarnaast is het volgens een beoordeling van de regionale brandweer positief dat:
 - de brandweer Culemborg voldoende materieel heeft om het maatscenario te voorkomen,
 - de risicobron voldoende bereikbaar is,
 - nabij de risicobron voldoende ruimte is voor het opstellen van blusvoertuigen,
 - voldoende bluswatervoorzieningen aanwezig zijn nabij de risicobron;
 - voldoende vluchtwegen zijn opgenomen in het bestemmingplan die van de risicobron weg leiden.

⁴ Het restrisiko bestaat uit zeer kleine kans op een zeer groot effect ten gevolge van een groot incident met een propaantankwagen op het recreatieterrein van Parc Beaugarde. Het grote aantal te verwachten gewonden (ruim 200) gaat in dat geval de mogelijkheden van de rampenbestrijding ver te boven. Daarnaast kunnen ook een groot aantal dodelijke slachtoffers vallen.

- 1.3 *Er is geen strijdigheid met het gestelde in de EV-regelgeving en beleidsuitspraken in de (concept) EV-visie*
- 2.1a *een sprinklerinstallatie boven de losplaats is een zeer kostbare voorziening en kan waarschijnlijk niet worden afgedwongen*
Indien de gemeente graag deze voorziening wil zien, komen de kosten voor het realiseren van een dergelijke voorziening voor rekening kunnen komen van de gemeente. Het eventueel realiseren van een sprinklerinstallatie ter plaatse van de losplaats van de LPG-tankwagen zal worden meegenomen als één van de mogelijke maatregelen ter verkleining van het risico binnen het kader van het regionale project "actualiseren/reviseren van milieuvergunningen voor risicobedrijven". Mede in overleg met de beheerder van Parc Beaugarde zal worden nagegaan welke (haalbare) bronmaatregelen kunnen of moeten worden voorgeschreven, waarna de milieuvergunning voor Parc Beaugarde zal worden geactualiseerd. Er wordt van uit gegaan dat deze bronmaatregelen
- 2.2b *gevelopeningen afkeren van risicobron is deels strijdig met andere belangen/wensen en kans op slachtoffers binnen woningen is zeer klein*
In het onderhavige bestemmingsplan is niet geborgd dat de gevelopeningen van woningen binnen het effectgebied zoveel mogelijk van de risicobron moeten zijn afgekeerd, omdat deze maatregelen deels strijdig zijn met andere belangen en wensen, de kans op slachtoffers binnen woningen zeer klein is, en deze kans door andere te treffen maatregelen naar verwachting nog verder wordt verkleind. Bovendien is geconstateerd dat het groepsrisico door het ontwikkelen van de nieuwe woonwijk niet toeneemt.
- 2.3c *niet goed kan worden geborgd in het bestemmingsplan dat kleinschalige wooneenheden met verminderd of niet-zelfredzame personen binnen het effectgebied niet zijn toegestaan*
Er kan niet worden voorkomen dat woningen worden gebruikt door verminderd of niet-zelfredzame personen. Wel is geborgd dat objecten die specifiek zijn bedoeld voor gebruik door verminderd of niet-zelfredzame personen (bijv. kinderdagverblijven, basisscholen of verzorgingstehuizen) niet mogen worden gerealiseerd binnen 300 meter van de relevante risicobron (opstelplaats van de propaantankauto).
- 2.4d *(toekomstige) bewoners binnen het effectgebied, die actief zijn voorbereid op een incident en die weten hoe zij in geval van een incident moeten handelen, zijn beter in staat zichzelf te redden*
Gewenst is daarom dat deze toekomstige bewoners actief voor te lichten over de risico's. Daarbij kan gebruik worden gemaakt van een door de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid in 2009 op te stellen risicocommunicatieplan.
- 2.5.e1 *door plaatsing van een sirene centraal in het gebied kunnen personen binnen het plangebied snel worden gewaarschuwd, en bij deze keuze kunnen de kosten nog worden meegenomen in het exploitatieplan*
Om personen tijdig aan te zetten tot zelfredding is een zo kort mogelijke waarschuwings- en alarmeringstijd van belang. De regionale brandweer verwacht dat waarschuwing via het bestaande sirenenetwerk onvoldoende hoorbaar zal zijn voor personen binnen het effectgebied. De kosten voor plaatsing van een sirene centraal in het plangebied bedragen naar schatting € 45.000,- en zijn voor rekening van de gemeente Culemborg. Deze kosten kunnen worden meegenomen in een exploitatieplan, dat gelijktijdig met het bestemmingsplan wordt vastgesteld. Indien wordt besloten een sirene te plaatsen, wordt geadviseerd om contact op te nemen met de Regionale brandweer Gelderland-Zuid
- 2.6.e2 *er zijn aanwijzingen dat het landelijk sirenenetwerk eind 2015 wordt afgeschaft*
Volgens de brief van de regionale brandweer wordt door het Ministerie van Binnenlandse zaken op dit moment een nieuw systeem voor burgeralarmering via mobiele telefoons aanbesteed. Dit systeem zal in eerste instantie aanvullend zijn op het landelijke sirenenetwerk. Uit de beantwoording van kamervragen door de minister blijkt echter dat het de bedoeling is dat het landelijk sirenenetwerk eind 2015 wordt afgeschaft.

Kantttekeningen

- 1.1 *niet uitgesloten is dat een (zeer) groot effect optreedt ten gevolge van een groot incident met een propaantankwagen op het terrein van Parc Beaugarde*
- Het grote aantal te verwachten gewonden (binnen ca. 300 meter rondom de risicobron) gaat in dat geval de mogelijkheden van de rampenbestrijding ver te boven. Aangezien het bestemmingsplangebied voor een deel ligt binnen dit effectgebied, wordt het maximale effect (aantal gewonden) iets groter.
- Daarnaast kan ook een groot aantal personen binnen een contour van ca. 150 meter rondom de risicobron dodelijk worden getroffen. Het bestemmingsplangebied ligt echter niet binnen deze contour van 150 meter.