

Dienst Regelingen

C.V. Ontwikkelingsmaatschappij Parijsch
P. van Uden
Postbus 136
4100 AC CULEMBORG

GEMEENTE CULEMBORG	
Reg. nr.:	
Beh. afd.:	PAR 05/91
Ingek.:	01 AUG. 2005
B	Plandatum: 16/09
Kopie aan:	



landbouw, natuur en
voedselkwaliteit

uw brief van
13 april 2005

uw kenmerk

ons kenmerk
toek.FF2005C.151.sf

datum
29 juli 2005

onderwerp
Aanvraagnummer:
FF/75C/2005/151

doorkiesnummer
0800-2233322

bijlagen
1

Geachte heer Van Uden,

Naar aanleiding van uw verzoek van 13 april 2005 en uw aanvulling daarop van 4 mei 2005, geregistreerd onder aanvraagnummer FF/75C/2005/151, om een ontheffing als bedoeld in artikel 75 van de Flora- en faunawet te krijgen, deel ik u het volgende mee.

Hierbij ontvangt u de ontheffing die u heeft aangevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in de artikelen 9, 11 en 13 (ambtshalve) van de Flora- en faunawet voor zover dit betreft het vangen, bemachtigen of met het oog daarop opsporen; het beschadigen, vernielen, wegnemen of verstoren van nesten, holen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen; het vervoeren en onder zich hebben van de bittervoorn en de kleine modderkuiper.

De aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op de ontwikkeling van de woonwijk Parijsch-Zuid te Culemborg, waarbij een woonwijk wordt gerealiseerd op vier terpen. Hiertoe worden sloten gedempt, bomen gerooid en een zandpakket aangebracht. Vervolgens wordt het terrein bebouwd en krijgt het zijn definitieve inrichting, waarbij onder meer laanbeplanting als afscheiding tussen de terpen wordt aangebracht. Met het oog op de voorgenomen werkzaamheden wordt ontheffing gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in de artikelen 9 en 10 van de Flora- en faunawet voor wat betreft exemplaren van de bittervoorn en de kleine modderkruiper, alsmede van de verbodsbepalingen genoemd in de artikelen 10 en 11 van de Flora- en faunawet voor wat betreft exemplaren van de blauwe reiger, boerenzwaluw, ekster, graspieper, grauwe gans, houtduif, huismus, kauw, kievit, koolmees, meerkoet, merel, roodborst, scholekster, spreeuw, tjiftjaf, vink, waterhoen, wilde eend, witte kwikstaart en de zwarte kraai, voor de periode van 1 september 2005 tot en met 1 september 2010.

Ministerie van Landbouw,
Natuur en Voedselkwaliteit
Dienst Regelingen
Backoffice West
Burg. de Raadsingel 59
Postadres: Postbus 1191
3300 BD Dordrecht
Telefoon: 0800-2233322
Fax: 078-6395394

Datum	Kenmerk	Vervolgblad
29 juli 2005	toek.FF2005C.151.sf	2

Overwegingen

Wettelijk kader

Beschermde soorten

De blauwe reiger, boerenwaluw, ekster, graspieper, grauwe gans, houtduif, huismus, kauw, kievit, koolmees, meerkoet, merel, roodborst, scholekster, spreeuw, tjiftjaf, vink, waterhoen, wilde eend, witte kwikstaart en de zwarte kraai zijn beschermde inheemse diersoorten als bedoeld in artikel 4, lid 1, onder b, van de Flora- en faunawet. Voor vogels wordt echter alleen ontheffing verleend indien het nest valt onder de bescherming van artikel 11 van de Flora- en faunawet. Hieronder zal dit nader worden toegelicht. De bittervoorn en de kleine modderkruiper zijn beschermde inheemse diersoorten als bedoeld in artikel 4, lid 1, onder d, van de Flora- en faunawet. De bittervoorn is tevens opgenomen in bijlage 1, behorende bij het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten (28 november 2000, Stb. 525), dier- en plantensoorten waarvoor dezelfde bescherming dient te gelden als voor dier- en plantensoorten van communautair belang.

Verbodsbepalingen

Op grond van de artikelen 9, 10, 11 en 13 van de Flora- en faunawet is het onder meer verboden om beschermde inheemse diersoorten te doden, te verwonden, te vangen, te bemachtigen of met het oog daarop op te sporen; opzettelijk te verontrusten; nesten, holen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen te beschadigen, te vernielen, uit te halen, weg te nemen of te verstoren; te vervoeren en onder zich te hebben.

Ontheffing

Uit de aanvraag blijkt dat ontheffing is aangevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 9 van de Flora- en faunawet, voor wat betreft het doden en/of verwonden van de beschermde diersoorten. Gelet op de zorgplicht, genoemd in artikel 2 van de Flora- en faunawet wordt echter geen ontheffing verleend voor het doden en/of verwonden van de beschermde diersoorten.

Er is ontheffing aangevraagd van de verbodsbepaling genoemd in artikel 10 van de Flora- en faunawet voor zover dit betreft het opzettelijk verontrusten. Opzettelijke verontrusting is bij de voorziene werkzaamheden echter niet aan de orde. Derhalve wordt geen ontheffing verleend van de verbodsbepaling genoemd in artikel 10 van de Flora- en faunawet.

U heeft geen ontheffing aangevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 13 van de Flora- en faunawet. U heeft voor de bittervoorn en de kleine modderkruiper met het oog op het verplaatsen van in het plangebied aanwezige exemplaren echter wel ontheffing nodig van dit artikel. Derhalve verleen ik u ambtshalve ontheffing van het bepaalde in artikel 13 van de Flora- en faunawet.

Op grond van artikel 75, lid 4 van de Flora- en faunawet worden ontheffingen slechts verleend wanneer er geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van instandhouding van de soort.

Datum	Kenmerk	Vervolgblad
29 juli 2005	toek.FF2005C.151.sf	3

Op grond van artikel 75, lid 5, aanhef en onder c, wordt in het geval van vogels en soorten die bij algemene maatregel van bestuur zijn aangewezen¹ ontheffing slechts verleend wanneer er, naast de voorwaarde dat geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van instandhouding van de soort, geen andere bevredigende oplossing bestaat en met het oog op andere, bij algemene maatregel van bestuur aan te wijzen, belangen. In artikel 2, lid 3, onder j, van het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten (28 november 2000, Stb. 525) worden als andere belangen als bedoeld in artikel 75, vierde lid, onder c, van de Flora- en faunawet, onder andere aangewezen de uitvoering van werkzaamheden in het kader van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling.

Vogels

Een nest is de woonplaats die vogels vervaardigen om de eieren uit te broeden en de jongen te verzorgen. Voor een verdere aanscherping van de definitie van het begrip 'nesten' wordt onderscheid gemaakt tussen broedseizoen en niet-broedseizoen. Alle bewoonde nesten in het broedseizoen vallen onder de reikwijdte van artikel 11 van de Flora- en faunawet en zijn beschermd. Nesten van de vogels waarvoor ontheffing is aangevraagd, vallen niet onder de definitie van het begrip nesten in artikel 11 van de Flora- en faunawet. Dit type wordt niet weer in gebruik genomen en is dus buiten het broedseizoen niet van belang voor de instandhouding van soorten. Aangezien de voorbereidende werkzaamheden, waaronder het rooien van beplanting, worden uitgesteld tot na de broedperiode, vinden geen overtredingen plaats van verbodsbepalingen ten aanzien van vogels. Een ontheffing is daarom niet nodig. Hierbij dient wel opgemerkt te worden dat in het kader van de Flora- en faunawet geen standaardperiode wordt gehanteerd ten aanzien van het broedseizoen. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de datum. Indien er broedende vogels in het plangebied aanwezig zijn, dient een rustzone met een straal van 20 meter rondom het broedgeval te worden aangehouden waarbinnen geen werkzaamheden mogen worden uitgevoerd.

Instandhouding van de bittervoorn en de kleine modderkruiper

In het plangebied komen de bittervoorn en de kleine modderkruiper voor. De maatregelen die worden getroffen om te voorkomen dat afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van deze vissoorten zijn mogelijk niet voldoende. Uit de aanvraag blijkt niet welke sloten worden gedempt en wat de lengtes van deze sloten zijn. Voor langere sloten of slootdelen die worden gedempt, is de voorgestelde werkwijze van het naar open water opjagen niet geschikt, aangezien over het algemeen voor kleine vissen geldt, dat de te overbruggen afstanden beperkt zijn. Het verjagen van vissen is derhalve niet per definitie een geschikte methode. Te dempen sloten of delen daarvan die langer zijn dan 25 meter dienen dan ook te worden afgedamd, leeggepompt tot op circa 20 centimeter en leeggevist door een ter zake kundige².

¹ bijlage I bij het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten (Stb. 2000, 525), laatstelijk gewijzigd 10 september 2004

² Onder een ter zake kundige wordt verstaan een persoon die:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau dat is aangesloten bij het netwerk Groene Bureaus;
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals Das en Boom, VZZ, RAVON, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, VOFF, SOVON, etc.).

Datum	Kenmerk	Vervolgblad
29 juli 2005	toek.FF2005C.151.sf	4

Hierbij dient tevens de modderlaag te worden gecontroleerd op de aanwezigheid van kleine modderkruipers, aangezien deze soort zich overdag en bij verstoring terugtrekt in de modderlaag. Ten aanzien van de kleine modderkruiper geldt bovendien, dat in sloten of delen daarvan die korter zijn dan 25 meter, aanwezige exemplaren kunnen worden verjaagd richting open water met behulp van een steeknet, waarbij ook de modderlaag dient te worden verstoord. Ten aanzien van de bittervoorn dienen voorafgaand aan de demping van sloten de betreffende watergangen te worden gecontroleerd op de aanwezigheid van zoetwatermosselen. Deze moeten worden verzameld en uitgezet op een geschikte locatie in de directe omgeving van de vangplaats. Wanneer de bittervoorns worden gevangen, dienen de zoetwatermosselen op dezelfde locatie als de bittervoorns te worden uitgezet. Indien gewerkt wordt overeenkomstig de hierboven beschreven maatregelen en volgens de overige in de ontheffing opgelegde voorwaarden, blijft de gunstige staat van instandhouding van de bittervoorn en de kleine modderkruiper voldoende gewaarborgd.

Alternatieven in relatie tot de ingreep

De noodzaak voor het realiseren van de uitbreidingswijk Parijsch-Zuid ligt in de grote vraag naar woningen in Culemborg. Bovendien heeft Culemborg de taak om de verstedelijkings-opgave uit de regio op te vangen. Naast het benutten van inbreidingslocaties, ontkomt de gemeente Culemborg echter niet aan het realiseren van het benodigde aantal woningen. De uitbreidingslocatie Parijsch-Zuid sluit aan op een bestaande wijk. In het ontwerp is voorzien in een viertal terpdorpen, die samen ruimte bieden aan maximaal 1700 woningen. Tussen de dorpachtige kernen komen lanen, bospercelen en boomgaarden. Daaromheen komen boomsingels, zodat de bebouwing vanuit het omringende landschap niet nadrukkelijk zichtbaar is. Er worden dichte netwerken van sloten gecreëerd met begroeide oevers, die naast een regenwaterretentie-functie ook recreatieve en natuurge-relateerde functies kennen. Een belangrijk aandachtspunt voor het ontwerp is een goede landschappelijke overgang van het stedelijk naar het landelijk gebied. Het open landschap van de Nieuwe Hollandse Waterlinie blijft behouden van de stadsrand tot aan de Diefdijk. Bestaande landschappelijke elementen, zoals de visvijver, worden in de nieuwe landschappelijke structuur opgenomen. Tussen de dorpen blijven de doorzichten naar het open landschap gehandhaafd. In het zuidoosten wordt een waterpartij (strang) aangelegd. Netto zal na de voltooiing van de werkzaamheden het oppervlak aan water zijn toegenomen.

Hoewel de alternatievenafweging uit de aanvraag matig naar voren komt en geen directe relatie met de effecten op strikt beschermde soorten heeft, blijkt uit de beschrijving van de aanvrager dat het plangebied een vrij open inrichting krijgt, met veel ruimte voor groen en water. Een goede inrichting, zoals beschreven in de natuurtoets, kan bijdragen aan het bieden van vervangend biotoop voor beschermde soorten. Het is niet te verwachten dat de uitvoering op een andere locatie in de gemeente Culemborg zal leiden tot minder negatieve effecten. Het is derhalve voldoende aannemelijk gemaakt dat het project zowel probleemoplossend als bevredigend is.

Datum	Kenmerk	Vervolgblad
29 juli 2005	toek.FF2005C.151.sf	5

Conclusie

Gelet op het voorgaande verleen ik u bijgaande ontheffing ex artikel 75 van de Flora- en faunawet. Aan deze ontheffing zijn voorwaarden verbonden.

De ontheffing en de voorwaarden treft u hierbij aan.

Indien u het met deze beslissing niet eens bent, kunt u hiertegen binnen 6 weken na verzending van dit schrijven bezwaar maken. Ook een andere belanghebbende kan tegen dit besluit in bezwaar komen. Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan Dienst Regelingen Dordrecht, afdeling bezwaarschriften. Het adres vindt u in de linkerkantlijn van dit schrijven. Geef in uw brief duidelijk aan wat uw bezwaren zijn en de motivering daarvan. Vermeld in de linkerbovenhoek van het bezwaarschrift duidelijk het volgende: ontheffing artikel 75 Flora- en faunawet en het aanvraagnummer. U wordt tevens verzocht een afschrift van deze brief bij het bezwaarschrift te voegen. De unitmanager van Dienst Regelingen zal namens de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit op het bezwaarschrift beslissen.

DE MINISTER VAN LANDBOUW, NATUUR EN VOEDSELKWALITEIT,
voor deze,
de teammanager uitvoering,



Dhr. M.P. de Graaf

DE MINISTER VAN LANDBOUW, NATUUR EN VOEDSELKWALITEIT

Naar aanleiding van het verzoek van de heer P. van Uden
namens de Commanditaire Vennootschap Ontwikkelingsmaatschappij Parijsch, op 13 april 2005
en aangevuld op 4 mei 2005

gelet op artikel 75, lid 4 en 5 onderdeel c van de Flora- en faunawet

Verleent hierbij aan:	C.V. Ontwikkelingsmaatschappij Parijsch
Adres:	Ridderstraat 250
Postcode en woonplaats:	4101 BK CULEMBORG
Voor het tijdvak van:	1 september 2005 tot en met 31 augustus 2010

ONTHEFFING

FF/75C/2005/151

Van de verbodsbepalingen genoemd in de artikelen 9, 11 en 13 van de Flora- en faunawet voor zover dit betreft het vangen, bemachtigen of met het oog daarop opsporen; het beschadigen, vernielen, wegnemen of verstoren van nesten, holen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen; het vervoeren en onder zich hebben van de bittervoorn (*Rhodeus sericeus amarus*) en de kleine modderkruiper (*Cobitis taenia*).

Het gebied waarvoor de ontheffing geldt betreft het plangebied voor de realisatie van de uitbreidingswijk Parijsch-Zuid in de gemeente Culemborg, welk gebied in het noorden wordt begrensd door de Lekdijk, in het oosten door de stad Culemborg en in het zuiden en westen door de Rietveldse weg en de Wethouder Schoutenweg respectievelijk het inundatiekanaal. Het projectgebied is gelegen tussen de coördinaten 441,141 en 439,143, een en ander zoals aangegeven op figuur 1 van de bij de aanvraag gevoegde "Natuurtoets Parijsch-Zuid" van Ingenieursbureau BCC de dato 25 januari 2005.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorwaarden verbonden:

Algemene voorwaarden

1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. De ontheffing geldt alleen voor de uitvoering van de werkzaamheden, zoals vermeld in de projectomschrijving voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. Indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen noodzakelijk zijn, dient de ontheffinghouder onverwijld contact op te nemen met Dienst Regelingen.
4. C.V. Ontwikkelingsmaatschappij Parijsch (hierna te noemen: de ontheffinghouder) blijft te allen tijde verantwoordelijk voor de strikte naleving van de voorwaarden van deze ontheffing. Ook voor de uitvoering, bekostiging en het beheer van deze maatregelen blijft de ontheffinghouder primair verantwoordelijk en aansprakelijk.
5. De ontheffinghouder kan organisaties of personen aanwijzen die middels een machtiging gebruik kunnen maken van deze ontheffing (gemachtigde). In dit geval dient deze een kopie van de verleende machtigingen aan Dienst Regelingen, Postbus 1191, 3300 BD Dordrecht te zenden.
De machtigingen vermelden in ieder geval de volgende gegevens:
 - a. volledige naam, adres, woonplaats en geboortedatum van degene aan wie de machtiging is verleend;
 - b. soort(en) en eventuele aantallen waarvoor de machtiging geldt;
 - c. de handelingen die mogen worden verricht;
 - d. plaats(en) waar de handelingen mogen worden verricht;
 - e. omschrijving kwalificaties m.b.t. kennis van de te machtigen persoon;
 - f. periode waarvoor de machtiging geldt.

De gemachtigde dient zijn machtiging op eerste vordering te tonen aan de toezichthouder of opsporingsambtenaar.

6. De gebruiker van deze ontheffing draagt bij het verrichten van de handelingen waarvoor de ontheffing verleend is deze ontheffing of een kopie ervan bij zich. Indien de gebruiker een gemachtigde is, dient zijn machtiging te zijn gehecht aan een kopie van deze ontheffing. De gebruiker van de ontheffing dient de ontheffing op eerste vordering te tonen aan een bevoegd toezichthouder of opsporingsambtenaar.

Specifieke voorwaarden

7. De ontheffinghouder dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de seizoensactiviteiten van aanwezige beschermde dieren, om verstoring van de meest kwetsbare perioden (voortplanting, winterrust) te voorkomen.
8. Teneinde overtreding van de verbodsbepalingen uit artikel 9 (verwonden, doden) in het geval van bittervoorn en kleine modderkruiper te voorkomen, dienen te dempen sloten of delen daarvan die langer zijn dan 25 meter te worden afgedamd, leeggepompt tot op circa 20 centimeter en leeggevis (inclusief modderlaag) door een ter zake kundige¹. Gevangen exemplaren dienen in de directe omgeving in een geschikt habitat te worden uitgezet.
9. In sloten of delen daarvan die korter zijn dan 25 meter, kunnen aanwezige bittervoorns en kleine modderkruipers worden verjaagd richting open water, met behulp van een steeknet, waarbij ten behoeve van de kleine modderkruiper ook de modderlaag dient te worden verstoord.
10. Indien voorafgaand aan de demping watergangen worden gebaggerd, dient de bagger te worden gecontroleerd op de aanwezigheid van kleine modderkruipers. Het baggeren dient dan ook plaats te vinden onder begeleiding van een ter zake kundige¹.
11. Voorafgaand aan de demping dienen de betreffende watergangen te worden gecontroleerd op de aanwezigheid van zoetwatermosselen. Deze dienen te worden verzameld en uitgezet op een geschikte locatie in de directe omgeving van de vangplaats. Wanneer bittervoorns worden gevangen, dienen de zoetwatermosselen op dezelfde locatie als de bittervoorns te worden uitgezet. Juist wanneer lage aantallen mosselen aanwezig zijn, is het verplaatsen daarvan van belang voor de bittervoorn.

Overige voorwaarden

12. Deze ontheffing kan worden ingetrokken, indien blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorwaarden.
13. Aanspreekpunt in het kader van deze ontheffing en de daaruit voortvloeiende voorwaarden is Dienst Regelingen, Postbus 1191, 3300 BD Dordrecht.

Dordrecht, 29 juli 2005

DE MINISTER VAN LANDBOUW, NATUUR EN VOEDSELKwaliteit,
voor deze,
de teammanager

Dhr. M.P. de Graaf



¹ Onder een ter zake kundige wordt verstaan een persoon die:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau dat is aangesloten bij het netwerk Groene Bureaus;
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals Das en Boom, VZZ, RAVON, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, VOFF, SOVON, etc.).

Dienst Regelingen



**landbouw, natuur en
voedselkwaliteit**

uw brief van	uw kenmerk	ons kenmerk	datum
onderwerp	doorkiesnummer		bijlagen
Buiten aan het werk			

Geachte relatie,

Naar aanleiding van uw aanvraag om een ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet ontvangt u hierbij de folder "Buiten aan het werk".

Op 23 februari 2005 is de zogenaamde AMvB artikel 75 van de Flora- en faunawet in werking getreden, oftewel het *Besluit houdende wijziging van een aantal algemene maatregelen van bestuur in verband met wijziging van artikel 75 van de Flora- en faunawet en enkele andere wijzigingen*.

De brochure "Buiten aan het werk" is bedoeld voor iedereen die buiten aan het werk gaat op plaatsen waar zich mogelijk beschermde planten of dieren bevinden. In de brochure staat een toelichting op de belangrijkste wijzigingen rondom vrijstellingen en ontheffingen. Daarnaast gaat de brochure in op het werken volgens een gedragscode en worden enkele relevante begrippen en uitgangspunten van de Flora- en faunawet toegelicht.

Indien u besluit dat u bij werkzaamheden in de toekomst wilt werken volgens een gedragscode, kunt u deze ter toetsing voorleggen aan de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit. Daartoe stuurt u uw gedragscode naar het Ministerie, gericht aan de directeur van de directie Natuur, Postbus 20401, 2500 EK Den Haag, met een verzoek tot goedkeuring.

Indien u naar aanleiding van de folder "Buiten aan het werk" nog vragen heeft kunt u contact opnemen met het LNV loket, bereikbaar onder telefoonnummer: 0800-2233322

Met vriendelijke groet,

De teammanager uitvoering

Dhr. M.P. de Graaf

Ministerie van Landbouw,
Natuur en Voedselkwaliteit
Dienst Regelingen
Burg. de Raadsingel 59
Postadres: Postbus 1191
3300 BD Dordrecht
Telefoon: 0800-2233322
Fax: 078-6395394
Web: www.minlnv.nl/loket

