

# **GEMEENTE BUREN**

**Ruimtelijke onderbouwing  
Erichemsekade 8**

Ruimtelijke Onderbouwing  
Erichemsekade 8 te Buren

**GEMEENTE BUREN**

*Planstatus:* ontwerp  
*Datum:* 30 juli 2014  
*Contactpersoon Buro SRO:* M. de Weerd  
*Kenmerk Buro SRO:* SR140074

Buro SRO  
't Goylaan 11  
3525 AA Utrecht  
030-2679198  
[www.buro-sro.nl](http://www.buro-sro.nl)

BTW nummer: NL8187.16.071.B01  
KvK nummer: 30232281  
Rabobank rekeningnummer: 1421.54.024 t.n.v. Buro SRO B.V. te Utrecht

## INHOUDSOPGAVE

|   |    |
|---|----|
| 1 INLEIDING .....   | 5  |
| 1.1 Aanleiding en doelstelling .....                                | 5  |
| 1.2 Plangebied .....  | 6  |
| 1.3 Geldend bestemmingsplan .....                                   | 7  |
| 1.4 Leeswijzer .....  | 7  |
| 2 BESCHRIJVING PLANGEBIED .....                                     | 8  |
| 2.1 Ontstaansgeschiedenis .....                                     | 8  |
| 2.2 Huidige situatie .....  | 9  |
| 2.3 Toekomstige situatie .....                                      | 10 |
| 2.4 Landschappelijke inpassing .....                                | 12 |
| 3 Beleidskader .....  | 13 |
| 3.1 Europees- en Rijksbeleid .....                                  | 13 |
| 3.2 Provinciaal beleid .....  | 17 |
| 3.3 Regionaal beleid .....  | 19 |
| 3.4 Gemeentelijke beleid .....                                      | 20 |
| 4 Milieu- en omgevingsaspecten .....                                | 23 |
| 4.1 Beoordeling m.e.r. (milieueffectrapportage) .....               | 23 |
| 4.2 Bedrijven en milieuzonering .....                               | 23 |
| 4.3 Archeologie en cultuurhistorie .....                            | 25 |
| 4.4 Bodem .....   | 26 |
| 4.5 Externe veiligheid .....  | 27 |
| 4.6 Flora en fauna .....  | 28 |
| 4.7 Geluid .....  | 30 |
| 4.8 Geur .....  | 30 |
| 4.9 Luchtkwaliteit .....  | 32 |
| 4.10 Verkeer .....  | 34 |
| 4.11 Waterhuishouding .....   | 34 |
| 4.12 Spuithinder .....  | 37 |
| 5 Maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid .....             | 39 |
| 5.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid .....                          | 39 |
| 5.2 Economische uitvoerbaarheid (kostenverhaal en planschade) ..... | 40 |
| Bijlagen .....  | 41 |



# 1 INLEIDING

## 1.1 Aanleiding en doelstelling

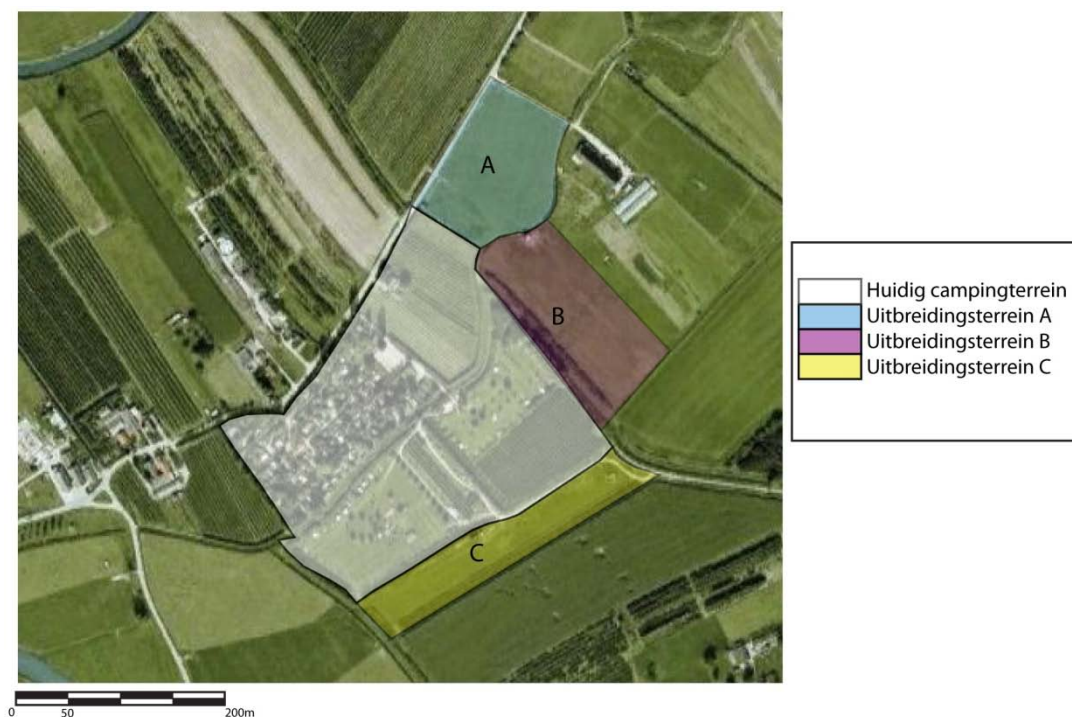
Aan de Erichemsekade 8 te Buren is camping 'De Karekiet' gevestigd. Initiatiefnemer heeft plannen de camping uit te breiden met drie percelen aan de noord- en zuidoostkant van de camping. Door deze uitbreidingen neemt het oppervlak van de camping toe met ongeveer 4,5 ha. In de toekomst zal er tevens een tweede bedrijfswoning gerealiseerd worden. De woning zal op het bestaande stacaravanterrein gerealiseerd worden. Aangezien de locatie van de toekomstige woning buiten het plangebied valt en de ontwikkeling voorlopig niet uitgevoerd wordt, is deze niet opgenomen in de voorliggende ruimtelijke onderbouwing.

Voor deze ontwikkeling heeft de initiatiefnemer een principeverzoek ingediend bij de gemeente. Uit een ambtelijke verkenning is gebleken dat het initiatief aanknopingspunten heeft. Daarna heeft het college zich uitgesproken over het initiatief. Bij collegebesluit van 29 mei 2012 heeft de gemeente besloten in principe positief tegenover deze ontwikkeling te staan.

Op vervolg van het principe verzoek is er op 19 november 2012 een ruimtelijke onderbouwing opgesteld. De planontwikkeling is echter, vanwege op de zienswijze van bewoners aan de Erichemsekade 7c, niet afgerond. De gemeenteraad heeft geoordeeld dat in de voorgaande plannen onvoldoende rekening is gehouden met spuitzones. De gewenste planontwikkeling is inmiddels zodanig gewijzigd dat zowel de initiatiefnemer, als de gemeente deze als voldoende haalbaar beschouwen. Bij collegebesluit van 6 mei 2014 is besloten in principe positief tegenover de gewijzigde ontwikkeling te staan. Daarmee heeft de gemeente de mogelijkheid geboden de gewijzigde planontwikkeling middels het bestemmingsplan '5e herziening buitengebied' te realiseren. Daartoe is een geactualiseerde ruimtelijke onderbouwing noodzakelijk. Het voorliggende document voorziet hierin.

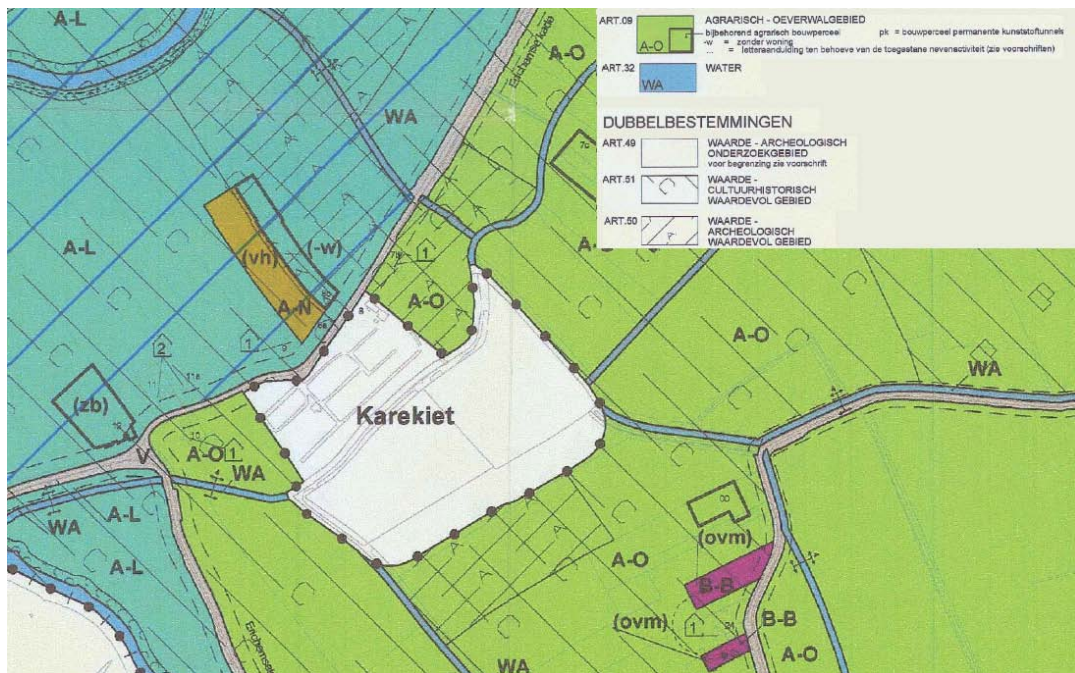
## 1.2 Plangebied

De camping ligt tussen Buren en Geldermalsen. Op de onderstaande luchtfoto is het plangebied weergegeven. Dit wordt gevormd door de terreinen A, B en C. Het huidige campingterrein is 6,2 ha. groot. De roze, gele en blauwe delen geven de gewenste uitbreidingen weer. De terreinen A, B en C kennen een totale grootte van 4,5 ha.



### 1.3 Geldend bestemmingsplan

De geplande uitbreidingen liggen in het bestemmingsplan Buitengebied 2008. Binnen dit bestemmingsplan hebben de roze, blauwe en gele percelen de bestemming 'Agrarisch-Oeverwalgebied'. Op deze percelen ligt eveneens de dubbelbestemming 'Waarde – Cultuurhistorisch waardevol gebied'. Op het blauwe en roze perceel ligt ook (een gedeelte van) de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologisch waardevol gebied'. De huidige camping is gesitueerd in het bestemmingsplan "Verblijfsrecreatieterreinen 1998".



Uitsnede bestemmingsplan Buitengebied Buren 2008

Het bestemmingsplan Buitengebied laat geen verblijfsrecreatie ter plaatse van de uitbreidingen toe. Ook zijn er geen binnenplanse afwijkingsmogelijkheden of wijzigingsbevoegdheden opgenomen. De huidige camping heeft een oppervlakte van 6,2 ha. Na de drie uitbreidingen zal het oppervlak ongeveer 10,7 ha bedragen.

### 1.4 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 stilgestaan bij de ontstaansgeschiedenis van het Burens buitengebied. Tevens is in hoofdstuk 2 een beschrijving van de huidige en toekomstige situatie gegeven. In hoofdstuk 3 wordt deze toekomstige situatie getoetst aan de diverse beleidskaders van Rijk, provincie, regio en gemeente. Vervolgens wordt de toekomstige situatie in hoofdstuk 4 aan diverse omgevings-, en milieuaspecten getoetst. Ten slotte is in hoofdstuk 5 een beschrijving opgenomen voor de maatschappelijke en economische haalbaarheid van het plan.



## 2 BESCHRIJVING PLANGEBIED

### 2.1 Ontstaansgeschiedenis

Van oudsher was de Neder-Betuwe een onbedijkt landschap. In grote mate werd dit landschap gekenmerkt en gevormd door de dynamiek van de rivieren. Doordat bij overstromingen parallel aan de rivierlopen zand bezonk, ontstonden hier hoger gelegen oeverwallen. Verder van de rivieren, in lager gelegen, vaak afvoerloze gebieden, bleef het water langer staan en bezonken lichtere kleideeltjes. Deze gebieden hebben zodoende een zware kleiige bodem en zijn lager gelegen.

Vanaf ongeveer 5000 v.Chr. wordt het gebied gebruikt door de mens. Eerst ten behoeve van jacht en visserij en later, vanaf 2000 v.Chr., in toenemende mate ten behoeve van landbouw. Rondom kleine, uit slechts enkele boerderijen bestaande nederzettingen op de toenmalige oeverwallen, lag het verkavelde akkerland. Na een woelige periode van machtswisselingen waren veel nederzettingen verlaten. Omstreeks het jaar 1000 heeft het landschap op hoofdlijnen de huidige structuur gekregen. De bevolking nam sindsdien sterk toe, waardoor het areaal cultuurland sterk uitbreidde op zowel de oeverwallen als in de lager gelegen komgronden. Hiermee werd het belang van een goede waterkering steeds groter. Door de toenemende bedijking kregen de rivierlopen minder ruimte om te overstromen en sedimenten neer te leggen. Hierdoor kwamen de uiterwaarden hoger te liggen en werden dijken en kaden vele malen op de proef gesteld. Bij dijkdoorbraken overstroomde het water nu ook de hoger gelegen delen van de oeverwallen. In reactie hierop werden veel boerderijen vanaf de 14<sup>e</sup> eeuw op huisterpen of dijken geplaatst. Op enkele plaatsen waar de Rijn-/Lekdijk was doorgebroken, ontstonden 'waaien' of 'wielen'. Omstreeks 1500 was het gehele Burense gebied in agrarisch gebruik. De gronden werden steeds meer gebruikt ten behoeve van de fruitteelt. Sinds 1900 (met name sinds 1950), is de landbouw in de Neder-Betuwe in snel tempo aan het moderniseren. Bedrijven specialiseren zich en richten zich steeds meer op de internationale markt. Het gebied wordt, onder meer met behulp van diverse ruilverkavelingen, aangepast aan de behoefte van de moderne landbouw. Doordat overstromingen tot het verleden behoorden, werden boerderijen verplaatst naar de voorheen ongeschonden komgronden buiten de dorpen en buurtschappen. De baksteenfabricage in de uiterwaarden ontwikkelde zich, waardoor de klei in deze gebieden werd afgegraven.

Sinds de jaren '70 is de Neder-Betuwe aan het verstedelijken. Nieuwe infrastructuur, zoals de A15, maakt het gebied goed bereikbaar. Verspreid door het landelijk gebied ontstaan niet-agrarische bedrijven en recreatieve voorzieningen. Door schaalvergroting van agrarische bedrijven komen boerderijen leeg te staan, waardoor ook buiten de buurtschappen en dorpen steeds meer boerderijen door burgers worden bewoond.

#### **Planspecifiek**

Het plangebied is gelegen op een oeverwal. In het verleden zijn de gronden altijd in gebruik geweest ten behoeve landbouw. Topografische kaarten uit de 19<sup>e</sup> en 20<sup>e</sup> eeuw tonen een duidelijk oeverwallen landschap bestaande uit verschillende percelen, gescheiden door middel van smalle sloten.

De Erichemsekade vormt de bedijking van onder meer de polder het Grootveld. Aan de noordzijde van de kade loopt min of meer parallel aan de kade zelf de Korne, een zijrivier

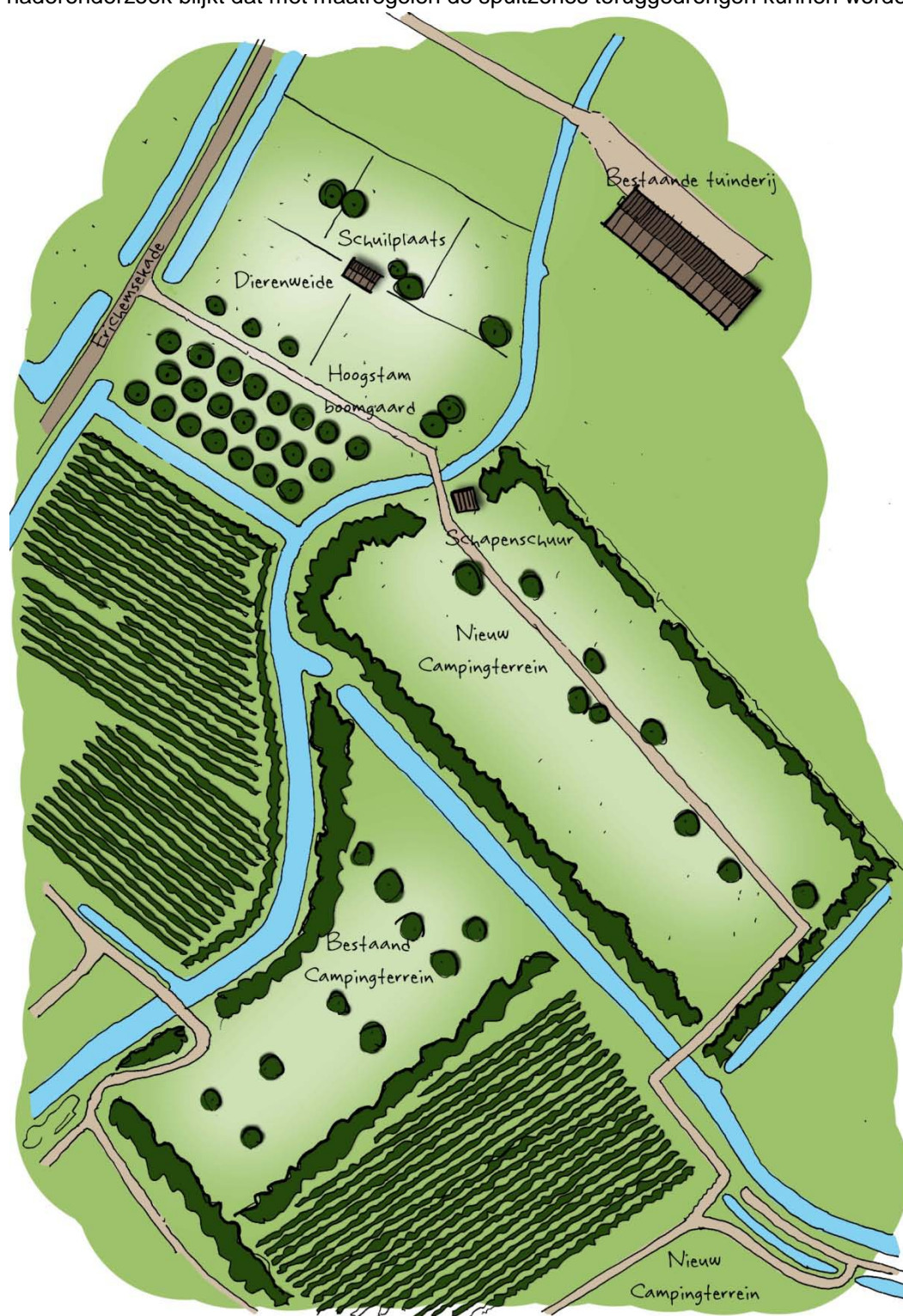
van de Linge. Door het plangebied slingert de Erichemse Togtsloot. De Togtsloot speelt van oudsher een rol in de ontwatering van de polder het Grootveld. Ter hoogte van westelijk gelegen driesprong van de Erichemsekade werd het water middels een sluis buitendijks gebracht.

## **2.2 Huidige situatie**

De Karekiet is een rustige (natuur)camping, gelegen aan een zijrivier van de Linge. De camping biedt plaats tenten, caravans en stacaravans. De directe omgeving van de camping bestaat uit agrarische gronden met onder andere fruitboomgaarden. Nabijgelegen agrarische bedrijven zijn een tuinbouwbedrijf en een veehouderij.

## 2.3 Toekomstige situatie

De camping wil op drie percelen uitbreiden. Het onderstaande inrichtingsplan toont een indicatieve inrichting waar uitgegaan wordt van beperkte spuitzones. Zoals in het milieuparagraaf nader wordt onderbouwd is dit enkel mogelijk wanneer er uit naderonderzoek blijkt dat met maatregelen de spuitzones teruggedrongen kunnen worden.



*Inrichtingsvoorstel beoogde situatie*

De nieuwe opzet van de camping leidt tot een entree ter hoogte van Erichemsekade 7. Deze entree wordt in principe enkel gebruikt bij calamiteiten, voor de dierenweide, bij groot onderhoud van het kampeerveld of bij de aanleg van de camping. De voorgaande afbeelding betreft een afbeelding uit het landschappelijk inpassingsplan en geeft een overzicht van de gewenste ontwikkelingen. Het campingterrein wordt gebruikt voor het plaatsen van mobiele seizoenscaravans, tenten en trekcaravans. Daarmee worden, behalve een schuilhut op het noordelijk perceel, geen nieuwe gebouwen of bouwwerken voor verblijf gerealiseerd. De schapenschuur is in de huidige situatie reeds aanwezig en zal worden behouden. Een schuilhut is een eenvoudig onderkomen om hobbyvee beschutting te bieden tegen barre weersomstandigheden. De schuilhut heeft een centrale plek in de dierenweide zodat het toegankelijk is voor de verschillende weides. De hut zal maximaal een oppervlakte van 30 m<sup>2</sup> krijgen met een nokhoogte van maximaal 3 meter. Gezien de beperkte omvang van de schuilhut heeft dit weinig impact in het landschap. Op deze locatie valt de schuilhut tevens buiten het gebied met archeologische waarde waardoor er geen belemmeringen zijn voor de realisatie van de hut.

#### *Spuithinder*

De gronden rondom de gewenste uitbreidingsruimte zijn bestemd als 'Agrarisch – Oeverwalgebied' (zie § 1.3). Deze bestemming maakt grondgebonden agrarische productie mogelijk. Dit is een agrarische productie, waarbij het voortbrengen van producten afhankelijk is van de groei-kracht van de bodem waarop de productie plaatsvindt en waarbij het voortbrengen van producten in hoofdzaak plaatsvindt in de openlucht. Daaronder wordt ook fruitteelt verstaan. In verband met dit mogelijk gebruik en gelet op het amendement van de gemeenteraad d.d. 2 april 2013 dienen op de gronden van initiatiefnemer spuitzones opgenomen te worden. Binnen deze spuitzones is verblijf(srecreatie) van mensen of gebruik van bestrijdingsmiddelen niet toegestaan. Deze zones zijn in beginsel 50 meter. De gronden die binnen de werkingssfeer van de zone vallen, kunnen echter wel worden gebruikt voor bijvoorbeeld verhardingen (parkeerterrein), opslag van materiaal en/of de aanleg van groen- en watervoorzieningen. Het aspect spuithinder wordt in hoofdstuk 4 tevens nader toegelicht.

In de huidige situatie valt de gehele uitbreiding binnen de spuitzones en is het gebruik ten behoeve van verblijf (waaronder kamperen) niet mogelijk. Met een toekomstig onderzoek naar maatregelen om de zonering terug te brengen is het mogelijk om een groter deel van het terrein als camping te gebruiken. Het inrichtingsplan loopt vooruit op het treffen van deze maatregelen en toont de situatie waarbij het terrein geschikt is voor kampeerdoeleinden. De houtsingels bieden daarbij ruimte voor maatregelen.

#### *Hobbyweide*

Het westelijke perceel langs de Erichemsekade zal een groene invulling krijgen. In het inrichtingsplan is een hoogstam boomgaard en een terrein voor hobbyvee (kinderboerderij) opgenomen. Daarmee wordt het voorzieningenniveau en het landelijk karakter van de camping in haar omgeving verder versterkt. Daarnaast draagt de boomgaard zorg voor de landschappelijke inpassing (zie § 2.4). Een nieuwe schuilhut biedt ruimte aan een aantal stuks hobbyvee. In de huidige situatie is het weiden van dieren reeds mogelijk.

## **2.4 Landschappelijke inpassing**

Ten behoeve van de landschappelijke inpassing van de nieuwe kampeergronden op de oeverwal/stroomrug heeft Buro SRO een advies opgesteld. Dit advies is opgenomen in de bijlagen. Hierin is een voorstel gedaan voor de landschappelijke inpassing van de uitbreiding van de camping.

## 3 BELEIDSKADER

### 3.1 Europees- en Rijksbeleid

#### 3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is in werking getreden op 13 maart 2012. Daarmee is het nieuwe ruimtelijke en mobiliteitsbeleid zoals uiteengezet in de SVIR van kracht geworden. De Structuurvisie vervangt een groot aantal verschillende beleidsnota's op het gebied van ruimte en mobiliteit, zoals de Nota Ruimte (2006), Structuurvisie Randstad 2040 en de Structuurvisie voor de snelwgomgeving (2008). Door onder andere nieuwe politieke accenten, veranderende economische omstandigheden, klimaatverandering en toenemende regionale verschillen, waren de vigerende beleidsdocumenten gedateerd.

De visie heeft als doel dat Nederland in 2040 concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig is. Daarbij wordt uitgegaan van het 'decentraal, tenzij...'-principe. Hiermee wordt de verantwoordelijkheid voor de ruimtelijke ordening in toenemende mate neergelegd bij gemeenten en provincies. Een rijksverantwoordelijkheid kan aan de orde zijn indien:

- een onderwerp nationale baten en/of lasten heeft en de doorzettingskracht van provincies en gemeenten overstijgt;
- voor een onderwerp internationale verplichtingen of afspraken zijn aangegaan;
- een onderwerp provincie- of landsoverschrijdend is en ofwel een hoog afwentelingsrisico kent ofwel in beheer bij het Rijk is.

#### *Nederland concurrerend*

Nederland heeft een goede ruimtelijke economische structuur voor een excellent vestigingsklimaat voor bedrijven en kenniswerkers. Dit betekent onder andere een uitstekende internationale bereikbaarheid van stedelijke regio's en optimale (logistieke) verbindingen van de mainports Rotterdam en Schiphol, de brainport Zuidoost Nederland en de greenports met Europa en de rest van de wereld.

#### *Nederland bereikbaar*

De groei van mobiliteit over de weg, spoor en vaarwegen zal worden gefaciliteerd. De ambitie is dat gebruikers beschikken over optimale ketenmobiliteit via multimodale knooppunten en door goede afstemming van infrastructuur en ruimtelijke ontwikkeling.

#### *Nederland leefbaar en veilig*

De woon- en werklocaties in steden en dorpen moeten aansluiten op de kwalitatieve vraag en de locaties voor transformatie en herstructurering worden zo veel mogelijk benut. Waterveiligheid en beschikbaarheid van voldoende zoet water heeft ruimte nodig en stelt eisen aan de stedelijke ontwikkeling. Nederland behoudt haar unieke cultuurhistorische waarden en heeft een natuurnetwerk dat de flora- en faunasoorten in stand houdt. Het aandeel duurzame energiebronnen zal moeten toenemen.

### **Planspecifiek**

De aard en de kleinschaligheid van de voorziene ontwikkeling maakt dat er geen raakvlak is met het Rijksbeleid.

#### **3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)**

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Voortaan moeten gemeenten bij het vaststellen van bestemmingsplannen, wijzigingsplannen en uitwerkingsplannen rekening houden met het Barro. Doel van het Barro is bepaalde onderwerpen uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte te verwezenlijken. Op 1 oktober 2012 is een 1e aanvulling op het Barro in werking getreden.

In het Barro worden een aantal projecten die van Rijksbelang zijn met name genoemd en exact ingekaderd. Per project worden vervolgens regels gegeven, waaraan bestemmingsplannen zullen moeten voldoen. Het nationale belang dat het stellen van regels voor deze onderwerpen rechtvaardigt, is vastgelegd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.

In het Barro worden vijftien onderwerpen beschreven zoals: Kustfundament; Grote rivieren; Hoofdwegen en landelijke spoorwegen en Verstedelijking in het IJsselmeer.

### **Planspecifiek**

Het voorliggende plan heeft geen raakvlak met bovengenoemde projecten en de daarbij behorende belangen. Derhalve worden geen belemmeringen voorzien.

#### **3.1.3 Ladder van duurzame verstedelijking**

Om een zorgvuldig gebruik van de schaarse ruimte te bevorderen, is in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) verstedelijking een ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 juridisch verankerd in het Bro. Dat betekent voor alle ruimtelijke plannen:

1. eerst kijken of er vraag is naar een bepaalde nieuwe ontwikkeling;
2. vervolgens kijken of het bestaande stedelijk gebied of bestaande bebouwing kan worden hergebruikt;
3. mocht nieuwbouw echt nodig zijn, dan altijd zorgen voor een optimale inpassing en bereikbaarheid.

Naast de landelijke ladder voor duurzame verstedelijking heeft de provincie Gelderland in haar Omgevingsvisie (zie paragraaf 3.2) tevens een 'Gelderse variant' geïntroduceerd. Deze ladder kent de volgende 6 treden:

1. Voorziet de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling (= initiatief) in een actuele lokale of regionale behoefte en hoe verhoudt het initiatief zich met beleidskaders en -programma's?
2. Kan de aangetoonde behoefte in redelijkheid binnen bestaand stedelijk gebied worden opgevangen door hergebruik dan wel transformatie van gebouwen?
3. Zo niet, kan de behoefte dan worden opgevangen door benutten van beschikbare gronden binnen het stedelijk gebied, rekening houdend met o.a. stedenbouwkundige, ecologische en sociaal-culturele kwaliteiten?
4. Zo niet, kan de behoefte dan worden opgevangen door hergebruik of transformatie van gebouwen buiten het stedelijk gebied en zijn deze locaties passend ontsloten? Houd rekening met de ter plekke geldende gebiedskwaliteiten.

5. Zo niet, kunnen passend ontsloten nieuwbouwlocaties die aansluiten op het stedelijk gebied in de behoefte voorzien? Houd rekening met de ter plekke geldende gebiedskwaliteiten.
6. Zo niet, kunnen passend ontsloten nieuwbouwlocaties die niet aansluiten op het stedelijk gebied in de behoefte voorzien? Houd rekening met de ter plekke geldende gebiedskwaliteiten.

Doordat de 'Gelderse variant' stringenter dan de ladder uit het Besluit ruimtelijke ordening wordt met de toetsing van de 'Gelderse Variant' in voldoende mate voldaan aan de verplichtingen vanuit het Bro.

### **Planspecifiek**

Kampeertreinen bevinden zich over het algemeen buiten het bestaande stedelijk gebied, binnen landschappelijk interessante gebieden. De beoogde ontwikkeling voorziet in de uitbreiding van een bestaande (natuur)camping. Aangezien het plangebied zich in het buitengebied bevindt dient er onderbouwd te worden dat de ontwikkeling voldoet aan de ladder van duurzame verstedelijking.

#### *Stap 1 - behoefte*

De uitbreiding van de camping wordt uitgevoerd op initiatief van de eigenaar. De vraag naar de ontwikkeling komt daarmee direct van de uitvoerder. De provincie beschrijft tevens in de omgevingsvisie (hoofdstuk 2.3) dat er de ambitie is de vrijetijdseconomie in het Rivierenland te versterken. Deze ambitie wordt gesteld op een zekere behoefte. Het vergroten van het aanbod verblijfsrecreatie valt hieronder.

Door de provincie is het Actieplan Vrijetijdseconomie opgesteld. Hierin staat de het Rivierenland een aantrekkelijk recreatielandschap heeft. De kleinschaligheid van het aanbod is een van de charmes is het gebied. Er is echter behoefte aan een impuls die zorgt voor een publiekstrekker naar het gebied. Met de vergroting van de camping worden er meer bezoekers naar het gebied getrokken wat een positieve doorwerking heeft voor de gehele vrijetijdseconomie in de regio.

De kwaliteiten van het recreatie aanbod in de regio worden tevens benadrukt in de Toeristisch recreatieve visie Regio Rivierenland. Hierin staat beschreven dat de meeste verblijfsrecreanten overnachten op een camping. Er is daarnaast een stijgende trend in de bezoekersaantallen. Gezien de stijgende bezoekersaantallen bestaat voldoende vraag naar de beoogde ontwikkeling.

#### *Stap 2 - bestaande gebouwen*

Het is niet mogelijk een camping binnen bestaand stedelijk gebied in bestaande gebouwen te realiseren. Enerzijds is een camping een functie die zich niet laat huisvesten in gebouwen. Anderzijds is de voorliggende ontwikkeling een uitbreiding van een reeds bestaande voorziening in het buitengebied.

#### *Stap 3 - bestaand stedelijk gebied*

In navolging hetgeen onder stap 2 is aangegeven betreft de ontwikkeling een uitbreiding van een reeds bestaande functie die om diverse redenen niet laat inpassen in bestaand stedelijk gebied. Eén van deze redenen is dat de grondprijzen in het bestaand stedelijk gebied vaak zodanig zijn dat het extensieve gebruik van de gronden ten behoeve van een kampeerveld financieel niet uitvoerbaar is.



*Stap 4 - hergebruik gebouwen buiten bestaand stedelijk gebied*

Voor de beantwoording van stap 4 wordt terugverwezen naar stap 2.

*Stap 5 - situering aansluitend aan stedelijk gebied*

Hoewel voorliggende locatie in de directe nabijheid van stedelijk gebied is gesitueerd is er geen sprake van een situering aan de rand van het stedelijk gebied. Voor de beantwoording van stap 5 wordt verder terugverwezen naar stap 3.

*Stap 6 – situering buiten bestaand stedelijk gebied*

Het is mogelijk om op de voorliggende locatie te voorzien in de behoefte. Omwille de bestaande gebiedskwaliteiten dient de uitbreiding van de camping een goede landschappelijke inpassing te krijgen. De percelen langs de kade zijn beeldpalend voor het gebied. Hierdoor is er besloten hier geen campingterrein te realiseren maar een passende, waardevolle inrichting. Een deel van dit perceel wordt ingericht met een hoogstam boomgaard, het andere deel van het perceel bied de ruimte voor hobbyvee of een kinderboerderij. Het campingterrein kom op de andere twee percelen en wordt omringt door een houtsingel. Vanaf de kade is er daardoor geen zicht op het campingterrein. In de bijlage is een document te vinden waar de landschappelijke inpassing nader wordt toegelicht.

## 3.2 Provinciaal beleid

### 3.2.1 Omgevingsvisie Gelderland

De Gelderse omgevingsvisie is op 9 juli 2014 door de Provinciale Staten van Gelderland vastgesteld en vervangt het Streekplan uit 2005. De omgevingsvisie is een integrale visie, niet alleen op het gebied van de ruimtelijke ordening, maar ook voor waterkwaliteit en veiligheid, bereikbaarheid, economische ontwikkeling, natuur en milieu, inclusief de sociale gevolgen daarvan. De omgevingsvisie is de vervanger van het streekplan en enkele andere structuurvisies. Om flexibeler in te spelen op de veranderende behoeften en de regionale verschillen is de omgevingsvisie via cocreatie tot stand gekomen.

De titel 'Gelderland anders' duidt op de wijze van tot standkoming van de visie: in cocreatie met partners. Daarnaast betekent 'Gelderland anders' een andere manier van sturen door de provincie. Niet vooraf vastleggen wat wel of niet mag. Maar vanuit heldere doelen over economische structuur en kwaliteit van de leefomgeving ruimte bieden voor initiatieven in een veranderende omgeving. De visie kent drie hoofdthema's.

- *Dynamisch* duidt op economische structuurversterking, duurzaamheid, innovatie en bereikbaarheid.
- *Mooi* verwijst onder meer naar de opgaven op terrein van natuur, landschap, cultuurhistorie en ruimtelijke kwaliteit.
- *Divers* duidt op de regionale diversiteit en de andere wijze van werken.

Deze Omgevingsvisie is een eerste stap van de provincie om samen te werken aan 'opgaven' die de provincie en haar partners delen. Over wat er in Gelderland 'te doen' is en wat ons verbindt. Gelderland te ontwikkelen met kwaliteit. Dat betekent in veel gevallen afscheid nemen van regels en maatvoering en in plaats daarvan sturen op doelen. Dit vraagt om een deels aangepaste instrumentenkoffer, met bestaande maar ook met nieuwe instrumenten.

#### Planspecifiek

Het plangebied valt binnen het nationale landschap het Rivierenland. Voor het Rivierenland heeft de provincie in de omgevingsvisie een aantal ambities opgesteld. Dit zijn de volgende:

- verbetering van de logistiek en bereikbaarheid van het gebied;
- versterking van de agribusiness;
- creëren van een aantrekkelijke vrijetijdssector;
- vitaal platteland.

De gewenste ontwikkeling voorziet in een impuls voor de vrijetijdssector in het Rivierenland. Binnen de versterking van de vrijetijdssector verstaat de provincie tevens de vergroting en verbetering van de verblijfsrecreatie. Het huidige aanbod in de regio is verouderd. Met de uitbreiding van de camping krijgt het aanbod een impuls en wordt er aangesloten op de ambities van de provincie.

Het gebied kent een overwegend agrarisch karakter bestaande uit teeltbedrijven en veehouderijen. Met de locatie van de kampeerterreinen wordt rekening gehouden dat er geen beperkingen ontstaan voor de naast gelegen bedrijven. Eventueel zullen er maatregelen genomen worden om hinder van de aangrenzende bedrijven tegen te gaan. Op deze wijze ontstaat er een evenwicht tussen de diverse functies wat het agrarisch gebied versterkt en zorgt voor een vitaal platteland.

### 3.2.2 Omgevingsverordening Gelderland

De Omgevingsverordening is op 1 oktober 2014 door de Provinciale Staten van Gelderland vastgesteld. De regels in de Omgevingsverordening hebben betrekking op het hele provinciale grondgebied, delen of gebiedsgerichte thema's. Ruimtelijke ontwikkelingen dienen te worden afgestemd op deze verordening. De regels hebben met name betrekking op het landelijk gebied. Enkele onderwerpen die in de verordening worden geregeld zijn verstedelijking (wonen), bedrijventerreinen, glastuinbouw, waterwingebieden, Gelders natuurnetwerk en energie.

#### Planspecifiek

Voortbordurend op de Omgevingsvisie toont de Omgevingsverordening dat het plangebied binnen het nationale landschap het Rivierenland ligt. De Omgevingsverordening schrijft voor dat een bestemmingsplan binnen het nationaal landschap geen afbreuk mag doen aan de kernkwaliteiten van het gebied. Voor de omgeving van Buren zijn de volgende kernkwaliteiten opgesteld:

Hogere oeverwalgronden worden afgewisseld met lagere gronden langs weteringen. Het natuurlijk reliëf is bepalend geweest voor de nederzettingen op de hoogste delen van de oeverwallen.

- De hoofdstructuur van ontsluiting en ontwatering met bochtige wegen op de oeverwallen en rechte wegen in de lagere gebieden en met weteringen is zeldzaam gaaf.
- Buren is een oud stadje en heeft daarvan ook de karakteristiek met een vroeger bevaarbare waterweg, wallen, tal van gebouwde monumenten en een kasteelterrein. Andere nederzettingen zijn overwegend agrarisch van oorsprong met in de directe nabijheid oude bouwlanden (nu voor belangrijk deel met boomgaarden bezet).
- Kasteel Soelen, Buren, Aldenhaag bij Zoelen, Djoerang.
- Veel boerderijen zijn karakteristieke grote T-boerderijen.
- Sterk meanderende Linge met smalle uiterwaarden

Kenmerkend voor de planlocatie is de sterke afwisseling van grasland, boerenbedrijven en boomgaarden. Het perceel langs de kade krijgt een groene invulling. Hierdoor blijft het aanzicht vanaf de kade behouden en doet de beoogde ontwikkeling geen afbreuk aan het nationaal landschap.

Tevens ligt het plangebied op een oeverwal. Van oorsprong zijn deze vanwege de hoge liggen bebouwd en worden veelal gebruikt voor boomgaarden. Door een hoogstamboomgaard hier terug te brengen wordt er aangesloten bij de cultuurhistorische inrichting van het gebied.

Voor het overige brengt de Omgevingsverordening geen belemmeringen of nadere voorwaarden met zich mee voor het plangebied en de planontwikkeling.

### **3.3 Regionaal beleid**

#### **3.3.1 Toeristisch recreatieve visie Regio Rivierenland 2012-2015**

De 'Toeristisch recreatieve visie Regio Rivierenland' gaat in op de sterkte, zwakte, kansen en bedreigingen voor de regio Rivierenland. De visie onderschrijft het belang van een recreatief aanbod van de regio Rivierenland dat aansluit op de wensen en behoeften van de consument. Om aan de vraag van deze consument te voldoen, moet het basisaanbod in de regio worden versterkt en uitgebreid.

#### **Planspecifiek**

De visie beschrijft dat de regio een stijgende trend ondervindt in het aantal recreanten wat de regio bezoekt. Onderhavige ontwikkeling voorziet in een uitbreiding van het basisaanbod in de regio. Derhalve is de beoogde ontwikkeling niet strijdig met de toeristisch recreatieve visie.

### 3.4 Gemeentelijke beleid

#### 3.4.1 Structuurvisie 2009-2019

Op 27 oktober 2009 is de Structuurvisie Buren 2009-2019 vastgesteld. De structuurvisie gaat in op de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente tot het jaar 2019. Het doel van de structuurvisie is enerzijds het aangeven van de kaders waarbinnen ontwikkelingen en projecten kunnen plaatsvinden, anderzijds het communiceren van de ambities van de gemeente met derden.

In de structuurvisie is het structuurbeeld 2019 op een kaart weergegeven. Hieronder is een uitsnede van de plankaart opgenomen.

De zones langs de historische dijken en kaden, zoals de Rijnbandijk en de Erichemse Kade, worden plaatselijk gekenmerkt door bijzondere, vanouds aan het dijklandschap gekoppelde landschappelijke, cultuurhistorische en natuurwaarden, met name in de vorm van doorbraakkolken, dijkwoningen en vegetaties met stroomdalflora. De zones langs de dijken fungeren als ecologische verbindingen en als habitat voor plant- en diersoorten. In de zones langs de dijken wordt gestreefd naar behoud, herstel en ontwikkeling van de kenmerkende waarden. Dit in samenhang met de verdere ontwikkeling van recreatief gebruik in de vorm van wandelen, fietsen, paardrijden en picknicken.

#### *Ontwikkelzone cultuur en recreatie*

Op de stroomrug waarop Beusichem, Zoelmond, Asch, Buren, Erichem, Kerk-Avezaath en Zoelmond gelegen zijn komen relatief veel bijzondere cultuurhistorische elementen voor die karakteristiek zijn voor het rivierengebied. In deze zone wordt (meer dan in de rest van het gebied) gestreefd naar behoud en waar mogelijk herstel van bijzondere cultuurhistorische waarden. Dit wordt gecombineerd met de verdere ontwikkeling van specifiek op cultuur gerichte recreatie. Gestreefd wordt naar een nadere uitbouw van de recreatieve en toeristische potenties van de gemeente Buren. Dit moet echter wel passen binnen het kader van behoud van het landelijke karakter en het waardevolle rivierenlandschap.



*Uitsnede Structuurvisie 2009-2019 (plangebied in zwart)*

Voor de historische stad Buren wordt gestreefd naar een verdere ontwikkeling als toeristisch-recreatieve trekpleister. De historische kern van Buren is afgelopen jaren steeds verder 'ontwinkeld' geraakt. Door grotere bewinkeling zou de kern Buren nog aantrekkelijker kunnen worden gemaakt voor toeristen. Tegelijk kan het actief stimuleren

van recreatie en toerisme een positieve invloed hebben op het draagvlak van de winkelvoorzieningen. Daardoor zou zowel het voorzieningenniveau als de werkgelegenheid in de stad toenemen.

### **Planspecifiek**

Onderhavig plangebied is binnen het oeverwalgebied gelegen. Op de oeverwallen wordt gestreefd naar landschappelijke versterking door ontwikkeling van landgoederen, buitenplaatsen, groene kavels en ruime erven. Er ontstaat hierdoor een aantrekkelijk landschap en een groter contrast met de openheid van de komgebieden. Door de situering van het plangebied te midden van enkele boomgaarden, de beperkte en tijdelijke ruimtelijke uitstraling en het in de bijlage opgenomen landschappelijk inpassingsplan, wordt aangesloten bij de karakteristieken van het oeverwallengebied. Daarmee is de beoogde ontwikkeling ruimtelijk gewenst.

Functioneel is de ontwikkeling gewenst, omdat de camping bijdraagt aan de ambitie om de kern Buren verder uit te bouwen als attractieve trekpleister. Niet alleen zal de verblijfsrecreatie een impuls krijgen, ook zal door de toekomstige recreanten een groter draagvlak ontstaan voor voorzieningen in Buren (winkels). Dit komt de levendigheid van de kern ten goede.

### **3.3.2 Structuurvisie Landschapsontwikkelingsplan**

30 oktober 2012 heeft de gemeente raad van de gemeente Buren de Structuurvisie Landschapsontwikkelingsplan vastgesteld. Buren geeft met het ontwerp landschapsontwikkelingsplan (LOP) een visie op het landschap. Het kan gezien worden als een uitwerking van de Structuurvisie Buren 2009-2019 (zie paragraaf 3.3.1) die de gemeenteraad in 2009 heeft vastgesteld. In de structuurvisie is reeds een uitvoerige analyse van allerlei aspecten van het landschap verricht. Het LOP bouwt op die analyse voort, maar heeft er een uitwerking, detaillering aan toegevoegd, die heeft uitgemond in een landschapskundige ontwikkelingsvisie.

Het LOP bestaat uit een aantal producten. Voor het initiatief is voornamelijk het visiegedeelte van belang. Als aanvulling op dit gedeelte is middels vier werkboeken en een beleidsnotitie landschapsversterkingszones nader sturing gegeven op hierna genoemde deelgebieden. Het Burense buitengebied wordt in de LOP opgedeeld in 4 zones: Buren's historische rivierenlandschap, Rijswijks's weidse rivierenlandschap, Maurik's dynamische rivierenlandschap en Lienden's lommerrijk rivierenlandschap bij heuvelrug. Op de overgangen tussen de vier zones liggen drie noord-zuidgerichte banden, ieder met een ander thema: de Boezem met de weteringen, de Schakelaar en de Dreef van het Zwarte Paard.

Het hoofddoel van het LOP is samen te vatten als: 'Bescherm de erkend waardevolle elementen in het landschap, maar ontwikkel ook actief nieuwe kwaliteiten in dit landschap. Bestaande kwaliteiten worden ingezet bij toekomstige ontwikkelingen en dragen bij aan een cultuurhistorisch en eigentijds landschap waar het goed werken, wonen en recreëren is.' Op basis van dit doel is de ontwikkelingsvisie van dit LOP te vatten in twee ruimtelijke opgaven:

- Versterk de variatie: De ruimtelijke kwaliteit van het rivierenlandschap is door Rijk en Provincie globaal vastgelegd in 'kernkwaliteiten'. Binnen het rivierenlandschap is evenwel veel variatie. Het LOP draagt bij aan een versterking van die variatie op

alle schaalniveaus door uitwerking te geven aan de opgaven die de structuurvisie stelt.

- Verstevig de banden: De boezem met de weteringen, de schakelaar en de dreef zijn zones waarin actief gewerkt kan worden aan een impuls voor het landschap. Die komt voort uit de bovenlokale dynamiek die de vier landschapsensembles overstijgt.

### **Planspecifiek**

De projectlocatie is gelegen in de zone 'Burens historisch rivierenlandschap'. In deze zone valt de locatie in het deelgebied 'Woerd, Het Riet en De Aardkuil langs de Linge'. Het motto van dit deelgebied is 'Verzilver de ruilverkaveling en geef de Linge slingers'. In het kader van de ruilverkaveling is een patroon van kavelranden met beplanting aangelegd en in eigendom van het Staatsbosbeheer gegeven. De gemeente beheert deze landschapselementen. Speciale aandacht verdienen de 'Lingelandjes' bij de monding van de Korne in de Linge. Dit kunnen mooie uitzichtpunten zijn. Ook bij het geschikt maken van de kavels langs de Linge voor waterberging dient zeer subtiel en met aandacht voor detail te werk gegaan te worden. Dit kleinschalige landschap is zeer gevoelig voor verrommeling.

De beoogde ontwikkeling gaat niet uit van het aanpassen van ruimtelijke kavelgrenzen. Het landschappelijk inpassingsplan heeft met het gestelde in het LOP en de het desbetreffende werkboek rekening houden. Hierdoor wordt verrommeling tegengegaan en landschappelijk inpassing bereikt.

## 4 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

De uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan moet ingevolge de Wet ruimtelijke ordening (Wro) aangetoond worden (artikel 3.1 lid 3 van de Wro). Daaronder valt zowel de onderzoeksverplichting naar verschillende ruimtelijk relevante aspecten (geluid, bodem, etc.) als ook de economische uitvoerbaarheid van het plan.

### 4.1 Beoordeling m.e.r. (milieueffectrapportage)

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is een hulpmiddel om bij diverse procedures het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven. Een m.e.r. is verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid over initiatieven en activiteiten van publieke en private partijen die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. De m.e.r. is wettelijk verankerd in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer (Wm). Naast de Wm is het Besluit m.e.r. belangrijk om te kunnen bepalen of bij de voorbereiding van een plan of een besluit de m.e.r.-procedure moet worden doorlopen. Bij toetsing aan het Besluit m.e.r. zijn er vier mogelijkheden:

1. het plan of besluit is direct m.e.r.-plichtig;
2. het plan of besluit bevat activiteiten uit kolom 1 van onderdeel D, en ligt boven de (indicatieve) drempelwaarden, zoals beschreven in kolom 2 'gevallen', van onderdeel D. Het besluit moet eerst worden beoordeeld om na te gaan of er sprake is van m.e.r.-plicht: het besluit is dan m.e.r.-beoordelingsplichtig. Voor een plan in kolom 3 'plannen' geldt geen m.e.r.-beoordelingsplicht, maar direct een (plan-)m.e.r.-plicht;
3. het plan of besluit bevat wel de activiteiten uit kolom 1, maar ligt beneden de drempelwaarden, zoals beschreven in kolom 2 'gevallen', van onderdeel D: er dient in overleg met de aanvrager van het bijbehorende plan of besluit beoordeeld te worden of er aanleiding is voor het uitvoeren van een m.e.r.-beoordeling (als sprake is van een besluit) of het direct uitvoeren van een m.e.r. (als sprake is van een plan). Deze keuze wordt uiteindelijk in het bijbehorende plan of besluit gemotiveerd;
4. de activiteit(en) of het betreffende plan en/of besluit worden niet genoemd in het Besluit m.e.r.: er geldt geen m.e.r.-(beoordelings)plicht.

#### Planspecifiek

Voorliggend plan valt in het kader van de m.e.r. onder 'uitbreiding van recreatieve of toeristische voorzieningen (categorie D.10.1.). De voorgenomen ontwikkeling voldoet enkel aan kolom 1. De drempelwaarde van een uitbereiding van 25 hectare of meer, wordt niet overschreden. Het plangebied heeft namelijk een oppervlakte van circa 4 hectare.

Omdat het in onderhavig plan gaat om slechts geen tot zeer beperkte toevoegingen ten opzichte van de drempelwaarden kan afgezien worden van een m.e.r.-beoordeling en kan worden volstaan met een vormvrije m.e.r. beoordeling. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- a. belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.(-beoordeling) noodzakelijk;
- b. belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet toch een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor m.e.r.



De vormvrije m.e.r.-beoordeling wordt gevormd door de hiernavolgende paragrafen. Daarin worden geen belangrijke nadelige milieugevolgen gesignaleerd. Deze gevolgen kunnen derhalve worden uitgesloten waardoor een nadere m.e.r.-beoordeling niet noodzakelijk is

## 4.2 Bedrijven en milieuzonering

Het aspect bedrijven en milieuzonering gaat in op de invloed die bedrijven kunnen hebben op hun omgeving. Deze invloed is afhankelijk van de afstand tussen een gevoelige bestemming en de bedrijvigheid. Milieugevoelige bestemmingen zijn gebouwen en terreinen die naar hun aard bestemd zijn voor het verblijf van personen gedurende de dag of nacht of een gedeelte daarvan (bijvoorbeeld woningen). Daarnaast kunnen ook landelijke gebieden en/of andere landschappen belangrijk zijn bij een zonering tot andere, minder gevoelige, functies zoals bedrijven.

Bij een ruimtelijke ontwikkeling kan sprake zijn van reeds aanwezige bedrijvigheid en van nieuwe bedrijvigheid. Milieuzonering zorgt er voor dat nieuwe bedrijven een juiste plek in de nabijheid van de gevoelige functie krijgen en dat de (nieuwe) gevoelige functie op een verantwoorde afstand van bedrijven komen te staan. Doel hiervan is het waarborgen van de veiligheid en het garanderen van de continuïteit van de bedrijven als ook een goed klimaat voor de gevoelige functie.

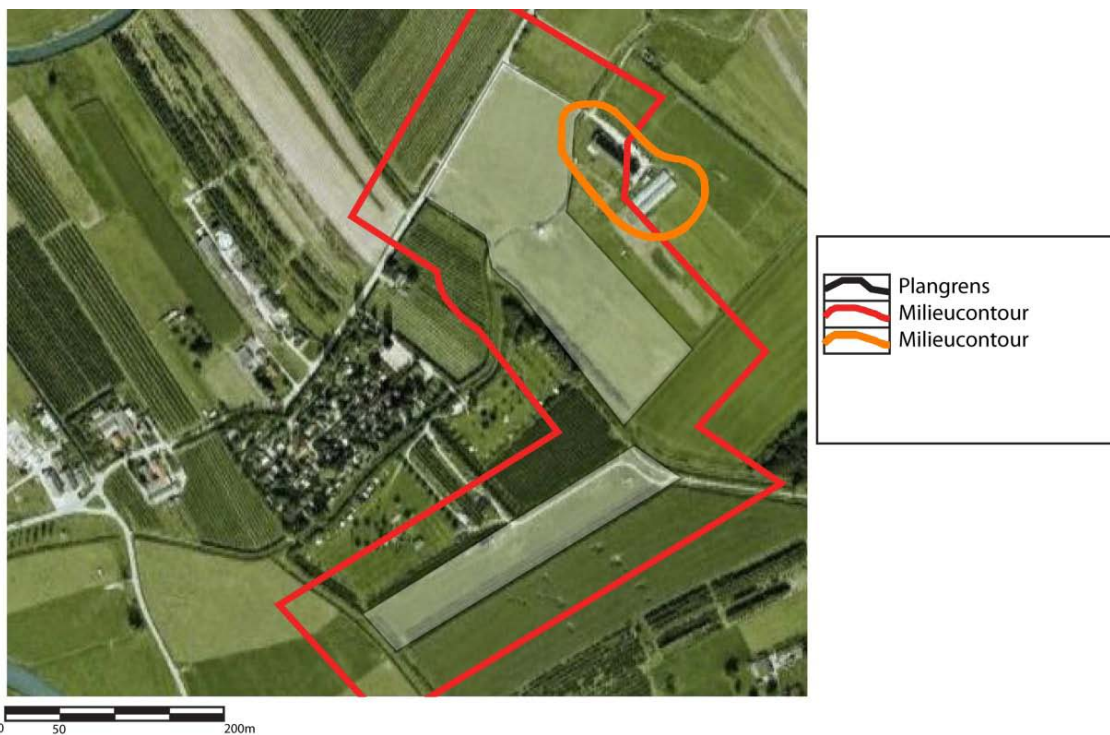
Milieuzonering beperkt zich tot milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie zoals: geluid, geur, gevaar en stof. De mate waarin de milieuaspecten gelden en waaraan de milieucontour wordt vastgesteld, is voor elk type bedrijvigheid verschillend. De 'Vereniging van Nederlandse Gemeenten' (VNG) geeft sinds 1986 de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' uit. In deze publicatie is een lijst opgenomen, met daarin de minimale richtafstanden tussen een gevoelige bestemming en bedrijven. Indien van deze richtafstanden afgeweken wordt dient een nadere motivatie gegeven te worden waarom dat wordt gedaan.

Het belang van milieuzonering wordt steeds groter aangezien functiemenging steeds vaker voorkomt. Hierbij is het motto: 'scheiden waar het moet, mengen waar het kan'. Het scheiden van milieubelastende en milieugevoelige bestemmingen dient twee doelen:

1. het reeds in het ruimtelijk spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij gevoelige bestemmingen;
2. het bieden van voldoende zekerheid aan de milieubelastende activiteiten (bijvoorbeeld bedrijven) zodat zij de activiteiten duurzaam, en binnen aanvaardbare voorwaarden, kunnen uitoefenen.

### Planspecifiek

In het kader van de handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' is verblijfsrecreatie een milieugevoelige functie, die tegen milieubelasting van omringende activiteiten beschermd zou moeten worden. Voor de uitbreiding van de locatie is de tuinderij aan de Erichemsekade 7c van belang. Binnen een zone van 30 meter rondom dit bedrijf zijn geen hindergevoelige functies toegestaan. Op de volgende afbeelding wordt deze contour in het oranje afgebeeld. De noordoostelijke hoek van het meeste noordelijk gelegen uitbreidingsperceel valt binnen deze contour.



Milieucontouren

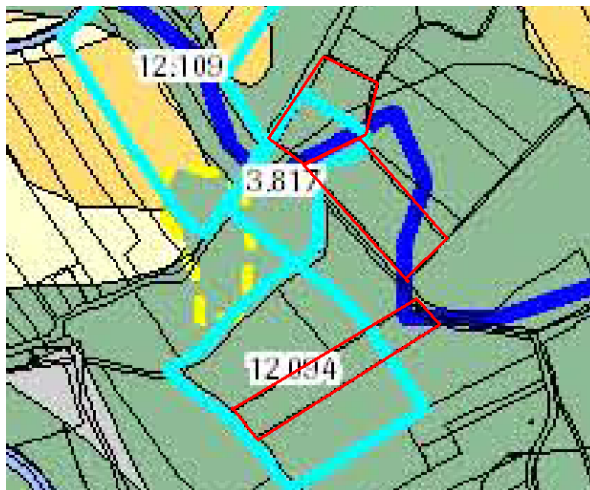
Voor de camping zelf is een milieuzonering van 50 meter van toepassing. Een kampeerterrain valt onder categorie 3.1 in de VNG publicatie. Op de voorgaande afbeelding wordt deze contour in het rood afgebeeld. Onder meer gelet op de mogelijke overlast bij de Erichemsekade 7c wordt het westelijke perceel langs de Erichemsekade niet voor kampeerdoeleinden gebruikt. Hierdoor wordt een goed woon- en leefklimaat geborgen en wordt de bedrijfsvoering van de tuinderij door de uitbreiding van de camping niet belemmerd. Voor het overige zijn er geen knelpunten.

### 4.3 Archeologie en cultuurhistorie

In 1992 is in Valletta (Malta) het Europees Verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed (Verdrag van Malta) ondertekend. Het Verdrag van Malta voorziet in bescherming van het Europees archeologisch erfgoed onder meer door de risico's op aantasting van dit erfgoed te beperken. Deze bescherming is in Nederland wettelijk verankerd in de Monumentenwet. Op basis van deze wet zijn mogelijke (toevals)vondsten bij het verrichten van werkzaamheden in de bodem altijd beschermd. Er geldt een meldingsplicht bij het vinden van (mogelijke) waardevolle zaken. Dat melden dient terstond te gebeuren. In het kader van een goede ruimtelijke ordening in relatie tot de Monumentenwet kan vooronderzoek naar mogelijke waarden nodig zijn zodat waar nodig die waarden veiliggesteld kunnen worden en/of het initiatief aangepast kan worden.

#### Planspecifiek

De volgende afbeelding is een uitsnede van de archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart. De locaties vallen binnen een gebied met een hoge archeologische verwachtingswaarde (groene kleur). Conclusie behorende bij deze kaart is dat onderhavig plangebied valt binnen een gebied met hoge archeologische verwachtingswaarde. Bij ontwikkelingen groter dan 1.000 m<sup>2</sup> en/of gelegen binnen een straal van 50 meter rondom de AMK-terreinen mogen geen bodemingrepen dieper dan 30 cm worden uitgevoerd.



*Uitsnede archeologische verwachtings- en beleidskaart (plangebieden binnen rood kader)*

De planlocatie is deels over het AMK terrein (turkoois blauw) gelegen. In de gemeentelijke beleidsadvieskaart is opgenomen dat op deze terreinen geen bodemingrepen mogen worden uitgevoerd.

Het gedeelte AMK terrein is in het verleden met 20 centimeter grond opgehoogd om overstromingen te voorkomen. Deze 20 centimeter bevat geen archeologische waarde en kan, na overleg met de gemeentelijke archeoloog, worden afgegraven. In dit ambtelijke overleg bleek tevens dat er voor dit AMK terrein in de bovenste 30 centimeter geen archeologische vondsten en sporen te verwachten zijn. De gemeente heeft daarop aangegeven dat de gronden met 50 centimeter kunnen worden afgegraven. In het inrichtingplan is hier de hoogstam boomgaard gesitueerd. Aangezien de eerste 50 centimeter geen archeologische verwachting heeft is het mogelijk hier bomen te planten die niet diep wortelen. Er is derhalve gekozen voor het planten van de Zoete Kers. Deze hoogstamboom wortelt niet diep en is derhalve geschikt voor dit gebied. Er zal geen grond afgegraven worden.

Met de te realiseren infrastructuur dient wel rekening gehouden te worden met het gestelde in het archeologiebeleid. Dit houdt in dat voor de aanleg van deze infrastructuur geen AMK gronden morgen worden afgegraven. Daarmee vormt het aspect archeologie geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

#### **4.4 Bodem**

In het kader van een bestemmingsplan dient te worden aangetoond dat de kwaliteit van de bodem en het grondwater in het plangebied in overeenstemming zijn met het beoogde gebruik. Dit is geregeld in de Wet Bodembescherming. De bodemkwaliteit kan van invloed zijn op de beoogde functie van het plangebied. Indien sprake is van een functiewijziging, zal in veel gevallen een bodemonderzoek moeten worden uitgevoerd op de planlocatie. Middels dit onderzoek kan in beeld worden gebracht of de bodemkwaliteit en de beoogde functie bij elkaar passen.

### **Planspecifiek**

Ter plaatse van de planlocatie is door Van Dijk Geo- en Milieutechniek te De Meern een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. Deze is als bijlage bij de ruimtelijke onderbouwing opgenomen. De resultaten van het verkennend bodemonderzoek staan vermeld in de rapportage d.d.10 september 2012, rapportnummer 151519.

In de toplaag van de totale planlocaties is het gehalte aan PCB's licht verhoogd t.o.v. de achtergrondwaarde. De toplaag van is lokaal licht verontreinigd (> AW) met cadmium, molybdeen en enkele bestrijdingsmiddelen. In het grondwater is het gehalte aan barium en xylenen licht verhoogd ten opzichte van de streefwaarde.

Gelet op het bovenstaande is de totale planlocatie geschikt voor het voorgenomen gebruik.

## **4.5 Externe veiligheid**

Externe veiligheid richt zich op het beheersen van activiteiten die een risico voor de omgeving kunnen opleveren, zoals bij de productie, de opslag en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij de herinrichting van een gebied bepalen deze risico's mede de ruimtelijke mogelijkheden.

Onderzocht dient te worden in hoeverre er sprake is van aanwezigheid van risicovolle activiteiten in de nabijheid van het plangebied. Dat kan zowel inrichtingen als transporten betreffen. Voor zover van toepassing dient van die activiteit het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR) te worden bepaald en eventueel de toename hiervan. Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. De normstelling heeft de status van een grenswaarde die niet mag worden overschreden. Voor bestaande situaties wordt het niveau van  $10^{-5}$  per jaar als grenswaarde gehanteerd,  $10^{-6}$  per jaar geldt als richtwaarde. Voor nieuwe situaties geldt een grenswaarde van  $10^{-6}$  per jaar. Een richtwaarde is daarbij niet van toepassing. Het GR kan worden beschouwd als de maat van maatschappelijke ontwrichting in geval van calamiteit (en drukt dus de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal een bepaalde omvang overlijdt als rechtstreeks gevolg van een calamiteit). De normstelling heeft de status van een oriënterende waarde. Deze waarde is geen vastgestelde wettelijke norm. Desondanks hebben overheden en betrokken private instellingen een inspanningsverplichting om te voldoen aan deze oriënterende waarde en dient een toename van het GR bestuurlijk te zijn verantwoord.

Wet- en regelgeving voor het aspect externe veiligheid laat zich opdelen in inrichtingen (Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen en Regeling Externe Veiligheid Inrichtingen), vervoer van gevaarlijke stoffen door buisleidingen (Besluit externe veiligheid buisleidingen, Regeling externe veiligheid buisleidingen en Structuurvisie Buisleidingen 2012-2035) en tot slot het vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor (Wet Vervoer Gevaarlijke Stoffen, Nota Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen en Circulaire Rnvgs). In verband met de ontwikkeling van het Basisnet wordt naar verwachting op 1 juli 2014 het Besluit externe veiligheid transportroutes van kracht.

## Planspecifiek



Risicokaart provincie Gelderland (plangebied rood aangegeven)

Voor externe veiligheid worden geen belemmeringen voorzien. Op onderstaande afbeelding is een uitsnede van de risicokaart van de provincie Gelderland te zien. Hierop is zichtbaar dat er in of bij de locatie geen risicovolle functies aanwezig zijn, met uitzondering van een aardgasleiding (de rode streepjeslijn op voorgaande afbeelding). Deze leiding is echter op meer dan 380 m van de locatie gelegen en kan daarom buiten beschouwing worden gelaten.

In het kader van het aspect externe veiligheid dient de zelfredzaamheid aangetoond te worden. In de huidige situatie wordt het plangebied ontsloten via één ontsluiting op de Erichemsekade. In de beoogde situatie komt hier een extra ontsluiting op de Erichemsekade bij. Dit vergroot de zelfredzaamheid in het gebied.

## 4.6 Flora en fauna

Bij ruimtelijke ingrepen dient rekening te worden gehouden met de natuurwaarden ter plaatse. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming. Gebiedsbescherming kan volgen uit de aanwijzing van een gebied. Wat betreft soortenbescherming is de Flora- en Faunawet van toepassing. Hier wordt onder andere de bescherming van plant- en diersoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Indien hiervan sprake is, kan ontheffing of vrijstelling worden aangevraagd.

### *Gebiedsbescherming*

De Natuurbeschermingswet richt zich op de bescherming van gebieden. In de Natuurbeschermingswet zijn de volgende gronden aangewezen en beschermd:

- Natura 2000-gebieden (Habitat- en Vogelrichtlijngebieden);
- beschermde Natuurmonumenten;
- wetlands.

Naast deze drie soorten gebieden is de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) in het kader van de gebiedsbescherming van belang. De EHS is een samenhangend netwerk van belangrijke natuurgebieden in Nederland en omvat bestaande natuurgebieden, nieuwe natuurgebieden en ecologische verbindingzones. De EHS draagt bij aan het bereiken van de hoofddoelstelling van het Nederlandse natuurbeleid, namelijk: 'Natuur en landschap

behouden, versterken en ontwikkelen, als bijdrage aan een leefbaar Nederland en een duurzame samenleving'. Hiertoe zijn de volgende uitgangspunten van belang:

- vergroten: het areaal natuur uitbreiden en zorgen voor grotere aaneengesloten gebieden;
- verbinden: natuurgebieden zoveel mogelijk met elkaar verbinden;
- verbeteren: de omgeving zo beïnvloeden dat in natuurgebieden een zo hoog mogelijke natuurkwaliteit haalbaar is.

#### *Soortenbescherming*

De Flora- en faunawet regelt de bescherming van de in het wild voorkomende inheemse planten en dieren: de soortenbescherming. De wet richt zich vooral op het in stand houden van populaties van soorten die bescherming behoeven. In de wet zijn algemene en specifieke verboden vastgelegd ten aanzien van beschermde dier- en plantensoorten. Naast een aantal in de wet (en daarop gebaseerde besluiten) vermelde specifieke mogelijkheden om ontheffing te verlenen van in de wet genoemde verboden, geeft de wet een algemene ontheffingsbevoegdheid aan de minister van LNV (artikel 75, lid 3). Bekeken moet worden in hoeverre ruimtelijke plannen negatieve gevolgen hebben op beschermde dier- en plantensoorten en of er compenserende of mitigerende maatregelen genomen moeten worden.

Daarnaast geldt voor iedereen in Nederland altijd, dus ook los van het voorliggende beoogde ruimtelijke project, dat de zorgplicht nageleefd moet worden bij het verrichten van werkzaamheden. Voor menig soort geldt dat indien deze zorgplicht nagekomen wordt een bepaald beoogd project uitvoerbaar is.

#### **Planspecifiek**

Voor de locatie is in juli 2012 een quickscan flora en fauna uitgevoerd (Laneco, kenmerk 04.12.11). Deze is als bijlage bij de ruimtelijke onderbouwing opgenomen.

Het plangebied ligt op ongeveer 7 km afstand van de Natura 2000-gebieden 'Uiterwaarden Nederrijn' en 'Uiterwaarden Waal'. Gelet op deze afstand en de aard van de ontwikkeling zijn geen negatieve effecten op Natura 2000 te verwachten. Het plangebied ligt ook niet in of op korte afstand van de EHS. Er zijn geen effecten op verder weg gelegen delen van de EHS te verwachten.

Voor de soortbescherming geldt het volgende:

- 1 De meeste mogelijk voorkomende beschermde soorten als egel, mol, haas, muizen en spitsmuizen, gewone pad, bastaardkikker en bruine kikker vallen onder het lichte beschermingsregime van de Flora- en faunawet. Hiervoor geldt dat aantasting van vaste rust- en verblijfplaatsen op basis van een algemene en landelijk geldende vrijstelling mogelijk is, zonder dat er sprake is van procedurele consequenties.
- 2 In het plangebied kunnen vogels broeden; aantasting van in gebruik zijnde nesten dient te worden voorkomen. Effecten op jaarrond beschermde vogelsoorten worden niet verwacht. Wel zullen voor de steenuil maatregelen moeten worden genomen om het foerageergebied geschikt te houden. Dit kan door:
  - o het laten staan van overhoekjes;
  - o het plaatsen van weidepalen met een platte kop langs de randen van de singels;

- het langs de singels laten staan van een strook ruig gras van ongeveer 50 cm hoog als dekking voor prooien;
  - bij voorkeur wordt ook aan een gebouw of boom op een rustige plek een steenuilenkast opgehangen.
- 3 Foeragerende vleermuizen zullen geen negatieve effecten ondervinden van de ingreep. Het gebied zal in de toekomst ook kunnen dienen als foerageergebied.

De onder 2 vermelde maatregelen worden door de gemeente opgenomen in de omgevingsvergunning. Er hoeft dan geen ontheffing op basis van de Flora- en faunawet afgegeven te worden. Het aspect ecologie vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

## 4.7 Geluid

De mate waarin geluid het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). De kern van de wet is dat geluidsgevoelige objecten worden beschermd tegen geluidhinder uit de omgeving. In de Wgh worden de volgende objecten beschermd (artikel 1 Wgh):

- woningen;
- geluidsgevoelige terreinen (terreinen die behoren bij andere gezondheidszorggebouwen dan categorale en academische ziekenhuizen, verpleeghuizen, woonwagenstandplaatsen);
- andere geluidsgevoelige gebouwen, waaronder onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen, andere gezondheidszorggebouwen dan ziekenhuizen en verpleeghuizen die zijn aangegeven in artikel 1.2 van het Besluit geluidhinder (Bgh):
  - verzorgingstehuizen;
  - psychiatrische inrichtingen;
  - medisch centra;
  - poliklinieken;
  - medische kleuterdagverblijven.

Het beschermen van deze geluidsgevoelige objecten gebeurt aan de hand van vastgestelde zoneringen. De belangrijkste geluidsbronnen die in de Wet geluidhinder worden geregeld zijn: industrielawaai, wegverkeerslawaai en spoorweglawaai. Verder gaat deze wet onder meer in op geluidwerende voorzieningen, geluidbelastingkaarten en actieplannen.

### Planspecifiek

De uitbreiding van de camping valt niet onder een geluidgevoelige bestemming. Onder het aspect 'Bedrijven en milieuzonering' is aangetoond dat de geluidshinder door de uitbereiding van de camping niet zal leiden tot een overschrijding van de geldende normen op de gevel van de Erichemsekade 7c.

## 4.8 Geur

Sinds 2007 is de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) van kracht. De Wgv is het toetsingskader voor de milieuvergunning als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. De wet biedt de gemeente de mogelijkheid om tot op zekere hoogte af te wijken van de wettelijke normen en vaste afstanden als het gaat om

geurhinder. Doel is een goede balans tussen de ontwikkelingsmogelijkheden voor de veehouderij enerzijds en het behoud van een goed woon- en leefklimaat anderzijds. Dit lokale beleid moet in een gemeentelijke verordening worden vastgelegd.

In de geurverordening staat, hoeveel geurhinder omwonenden maximaal van dierenverblijven mogen ervaren. Dit wordt uitgedrukt in  $ou_E/m^3$  (odeur units per  $m^3$ ). Ook staat hierin welke afstand minimaal moet worden aangehouden tussen dierenverblijven die geurhinder kunnen veroorzaken en geurgevoelige objecten als woningen. In de geurverordening staan de volgende normen:

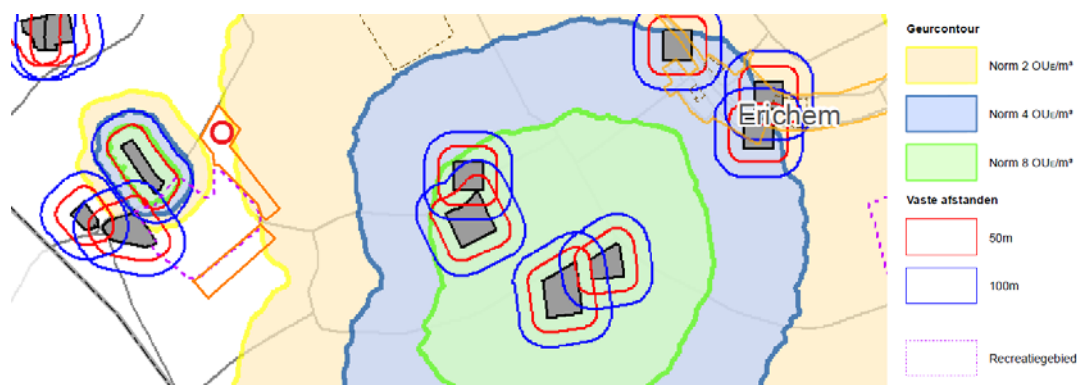
- voor bestaande bebouwde kommen:  $2\ ou_E/m^3$ ;
- in gebieden binnen de bebouwde kom:  $4\ ou_E/m^3$ ;
- in het buitengebied:  $10\ ou_E/m^3$ ;
- in de plangebieden Lingemeer en Kalverland:  $5\ ou_E/m^3$ ;

De wettelijke vaste afstanden van 100 meter ten opzichte van geurgevoelige objecten in de bebouwde kom en 50 meter ten opzichte van geurgevoelige objecten in het buitengebied blijven ongewijzigd.

### Planspecifiek

Een camping is geen gevoelige bestemming in het kader van de wet Geurhinder. Gelet op een goede ruimtelijke ordening is camping in het kader van de geurbelasting wel beoordeeld als gevoelig.

Op de hiernavolgende afbeelding is de bestaande camping aangegeven met een paarse stippellijn. De uitbreidingen (indicatief weergegeven met oranje lijnen) komen deels te liggen in het gele gebied. Andere delen van het plangebied vallen wel binnen de  $2\ OU/m^3$  contour. Daarmee is de geurbelasting ter plaatse beneden het toegestane maximum gelegen. De gehele planlocatie ligt buiten de vaste afstanden tot bestaande veehouders. Derhalve vormt geurhinder geen belemmering voor voorgenomen ontwikkeling. Bovendien kan gesteld worden dat er sprake is van een aanvaardbaar verblijfsklimaat ter plaatse van de camping.



Indicatieve geurcontouren en vaste afstanden gemeente Buren



## 4.9 Luchtkwaliteit

De 'Wet Luchtkwaliteit' (paragraaf 5.2 van de Wet milieubeheer) is enerzijds bedoeld om de negatieve effecten op de volksgezondheid tegen te gaan als gevolg van hoge niveaus van luchtverontreiniging. Anderzijds heeft de wet tot doel mogelijkheden te creëren voor ruimtelijke ontwikkeling, ondanks overschrijdingen van de Europese grenswaarden luchtkwaliteit.

De Wet luchtkwaliteit introduceert het onderscheid tussen 'kleine' en 'grote' projecten. Kleine projecten dragen 'niet in betekende mate' (NIBM) bij aan de luchtkwaliteit. Een paar honderd grote projecten dragen juist wel 'in betekende mate' bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Het gaat hierbij vooral om bedrijventerreinen en infrastructuur (wegen).

Wat het begrip 'in betekende mate' precies inhoudt, staat in een Algemene Maatregel van Besluit (AMvB). Op hoofdlijnen komt het erop neer dat 'grote' projecten die jaarlijks meer dan 3% bijdragen aan de jaargemiddelde norm voor fijn stof (PM<sub>10</sub>) en stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) een 'betekenend' negatief effect hebben op de luchtkwaliteit. 'Kleine' projecten die minder dan 3% bijdragen, kunnen doorgaan zonder toetsing. Dat betekent bijvoorbeeld dat lokale overheden een woonwijk van minder dan 1.500 huizen niet hoeven te toetsen aan de normen voor luchtkwaliteit. Deze kwantitatieve vertaling naar verschillende functies is neergelegd in de Regeling 'niet in betekende mate bijdragen'. Een belangrijk onderdeel van het instrumentarium is het Nationale Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL), die sinds 1 augustus 2009 in werking is. Binnen het NSL werken het Rijk, de provincies en gemeenten samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. Luchtkwaliteitseisen vormen onder de Wet milieubeheer geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkeling als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt;
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL);
- een project "niet in betekende mate" bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

In het kader van het opstellen van een ruimtelijke onderbouwing moeten er derhalve doorgaans twee aspecten in beeld worden gebracht. Ten eerste of de luchtkwaliteit de nieuwe functie toelaat. Ten tweede moet blijken of het project is aan te merken als een NIBM-project en dus niet zal leiden tot een verslechterde luchtkwaliteit.

### *Besluit gevoelige bestemmingen*

Op 16 januari 2009 is het Besluit gevoelige bestemmingen in werking getreden. Met deze AMvB wordt de vestiging van zogeheten 'gevoelige bestemmingen' in de nabijheid van provincialen- en rijkswegen beperkt. Dit heeft consequenties voor de ruimtelijke ordening. Het Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen) is gebaseerd op artikel 5.16a van de Wet milieubeheer, dat via een amendement van de Tweede Kamer in de Wet milieubeheer is opgenomen.

Het besluit is gericht op bescherming van mensen met een verhoogde gevoeligheid voor PM<sub>10</sub> en NO<sub>2</sub>, in het bijzonder kinderen, ouderen en zieken. Indien een project betrekking heeft op een gevoelige bestemming en geheel of gedeeltelijk is gelegen op een afstand van 300 meter aan weerszijden van rijkswegen en 50 meter langs provinciale wegen,

gemeten vanaf de rand van de weg en waar overschrijding van de grenswaarden voor PM<sub>10</sub> of NO<sub>2</sub> (dreigen te) plaatsvindt, mag het totaal aantal mensen dat hoort bij een gevoelige bestemming niet toenemen.

De volgende gebouwen met de bijbehorende terreinen zijn aangemerkt als gevoelige bestemming:

- scholen;
- kinderdagverblijven;
- verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen.

Het gaat hierbij niet om bestemmingen in de meest enge zin van het woord, maar om alle vergelijkbare functies, ongeacht de exacte aanduiding ervan in bestemmingsplannen en andere besluiten. In casu kan niet worden gesproken van een dergelijke functie.

### Planspecifiek

Voor kleinere ruimtelijke en verkeersplannen die effect kunnen hebben op de luchtkwaliteit heeft het Ministerie van Infrastructuur en Milieu in samenwerking met InfoMil een specifieke rekentool ontwikkeld. Daarmee kan op een eenvoudige en snelle manier worden bepaald of een plan niet in betekenende mate bijdraagt (NIBM) aan de concentratie van een stof in de buitenlucht. Deze concentratie komt voornamelijk voor rekening van autoverkeer.

Om te berekenen hoeveel verkeer de camping extra zal aantrekken is uitgegaan van gemiddeld 40 kampeerplekken per hectare. Dit aantal is gebaseerd op het bestaande natuurkampeerterrein van camping de Karekiet. De totale uitbreiding bedraagt 4,5 hectare. In deze oppervlakte zullen zich ook de spuitzones (zie 4.12) en verschillende voorzieningen bevinden. Het uiteindelijk als kampeerterrein te gebruiken extra oppervlakte bedraagt daardoor niet meer dan 3,5 hectare. Het maximum aantal kampeerplekken wat mogelijk zal zijn op deze uitbreiding is derhalve 140.

Uitgaande van 2 verkeersbewegingen per dag per plek en een bezettingsgraad van 45% (aanneme) tijdens het gehele kampeerseizoen (april – oktober; zeven maanden) bedraagt het gemiddelde aantal verkeersbewegingen per weekdag 73,5. Rekening houdend met extra bezoekers voor de overige voorzieningen zal het aantal verkeersbewegingen met weekdag 77,5 bedragen.

#### Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

|  |                                       |      |
|--|---------------------------------------|------|
| Extra verkeer als gevolg van het plan  |                                       |      |
| Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)   |                                       | 77,5 |
| Aandeel vrachtverkeer  |                                       | 0,0% |
| Maximale bijdrage extra verkeer  | NO <sub>2</sub> in µg/m <sup>3</sup>  | 0,05 |
|  | PM <sub>10</sub> in µg/m <sup>3</sup> | 0,02 |
| Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m <sup>3</sup>                                       |                                       | 1,2  |
| <b>Conclusie</b>   |                                       |      |
| <b>De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig</b> |                                       |      |

Weergave NIBM-tool

Blijkens de NIBM-tool (zie voorgaande afbeelding) is de beoogde ontwikkeling 'niet in betekende mate' van betekenis voor de luchtkwaliteit. De ontwikkeling voorziet niet in een gevoelige bestemming. Derhalve worden geen belemmeringen verwacht.

#### **4.10 Verkeer**

Onderdeel van een goede ruimtelijke ordening is het effect van een beoogd nieuwe project op de verkeersstructuur en het parkeren in en rondom het plangebied.

##### **Planspecifiek**

Met de uitbreiding van de camping kan de verkeersdruk op de Erichemsekade enigszins toenemen. Echter, de verkeerstoename door de uitbreiding van de camping zal niet in dien mate plaatsvinden dat dit voor knelpunten zal zorgen. In paragraaf 4.9 is berekend dat het aantal verkeerbewegingen per dag over de Erichemsekade maximaal met 77,5 zal toenemen. Deze toename is als beperkt aan te merken. Daarmee zal de ontwikkeling niet tot verkeerskundige knelpunten zal leiden. Parkeren zal op eigen terrein plaatsvinden.

#### **4.11 Waterhuishouding**

##### **Nationaal beleid**

Het aspect water is van groot belang binnen de ruimtelijke ordening. Door verstandig om te gaan met het water kan verdroging en wateroverlast worden voorkomen en de kwaliteit van het water hoog worden gehouden.

Op Rijksniveau en Europees niveau zijn de laatste jaren veel plannen en wetten gemaakt met betrekking tot water. De belangrijkste hiervan zijn het Waterbeleid voor de 21<sup>e</sup> eeuw, de Waterwet en het Nationaal Waterplan.

##### *Waterbeleid voor de 21<sup>e</sup> eeuw*

De Commissie Waterbeheer 21<sup>e</sup> eeuw heeft in augustus 2000 advies uitgebracht over het toekomstige waterbeleid in Nederland. De adviezen van de commissie staan in het rapport 'Anders omgaan met water, Waterbeleid voor de 21<sup>e</sup> eeuw' (WB21). De kern van het rapport WB21 is dat water de ruimte moet krijgen, voordat het die ruimte zelf neemt. In het Waterbeleid voor de 21<sup>e</sup> eeuw worden twee principes (drietrapsstrategieën) voor duurzaam waterbeheer geïntroduceerd:

- vasthouden, bergen en afvoeren: dit houdt in dat overtollig water zoveel mogelijk bovenstreams wordt vastgehouden in de bodem en in het oppervlaktewater. Vervolgens wordt zo nodig het water tijdelijk geborgen in bergingsgebieden en pas als vasthouden en bergen te weinig opleveren wordt het water afgevoerd.
- schoonhouden, scheiden en zuiveren: hier gaat het erom dat het water zoveel mogelijk schoon wordt gehouden. Vervolgens worden schoon en vuil water zoveel mogelijk gescheiden en als laatste komt het zuiveren van verontreinigd water aan het bod.

### *Waterwet*

Centraal in de Waterwet staat een integraal waterbeheer op basis van de 'watersysteembenadering'. Deze benadering gaat uit van het geheel van relaties binnen watersystemen. Denk hierbij aan de relaties tussen waterkwaliteit, -kwantiteit, oppervlakte- en grondwater, maar ook aan de samenhang tussen water, grondgebruik en watergebruikers.

### *Nationaal Waterplan*

Op basis van de Waterwet is het Nationaal Waterplan vastgesteld door het kabinet. Het Nationaal Waterplan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, beschikbaarheid van voldoende en schoon water en de diverse vormen van gebruik van water. Het geeft maatregelen die in de periode 2009-2015 genomen moeten worden om Nederland ook voor toekomstige generaties veilig en leefbaar te houden en de kansen die water biedt te benutten.

### *Beleid Waterschap Rivierenland - Waterbeheerplan 2010-2015*

Voor de periode 2010-2015 heeft het Waterschap Rivierenland een waterbeheerplan opgesteld. Dit plan is op 30 oktober 2009 vastgesteld door het Algemeen Bestuur van het waterschap. Het plan gaat over het waterbeheer in het hele rivierengebied en omvat alle watertaken van het waterschap: waterkwantiteit, waterkwaliteit, waterkering en waterketen.

Het nieuwe waterbeheerplan bouwt vooral voort op het bestaande beleid uit de voorgaande waterbeheerplannen. Het Waterbeheerplan 2010-2015 heeft een integraal en strategisch karakter. De koers voor de komende zes jaren is in het plan vastgelegd.

De opgaven waar het waterschap voor staat, zijn groot. Het waterschap wil het beheergebied in 2015 klimaatbestendig hebben op basis van de huidige klimaatscenario's. De primaire waterkeringen zijn dan op orde, dat wil zeggen dat ze voldoen aan de dan geldende normen. En het bergend vermogen van watersysteem in het landelijk gebied is zodanig vergroot, dat slechts bij zeer uitzonderlijke regenval wateroverlast optreedt. Daarnaast stellen we ons tot doel dat in 2027 de KRW-doelstellingen voor de waterkwaliteit worden gehaald. Hiervoor is het nodig in de periode 2010 tot en met 2015 een groot aantal maatregelen te treffen om vooral de ecologische waterkwaliteit te verbeteren.

Ook het stedelijk gebied zal klimaatbestendig moeten worden gemaakt. Samen met de gemeenten gaat het waterschap in de planperiode verder op de ingeslagen weg om het waterbergend vermogen van stedelijk water te vergroten en de waterkwaliteit te verbeteren. Daarnaast geeft het waterschap met de gemeenten verder vorm aan de samenwerking in de afvalwaterketen. Tenslotte wil het waterschap de watercondities voor de natte natuur, zoals Natura-2000 gebieden en verdroogde gebieden, verbeteren en de waterkwaliteit in wateren met aquatische natuurwaarden beschermen en waar mogelijk verbeteren.

Het waterschap vindt het belangrijk dat het waterbeheerplan niet alleen betrekking heeft op de ontwikkeling van nieuwe waterpartijen en waterkeringen, maar dat het ook gaat over de wijze waarop het beheer en onderhoud plaatsvindt. Bijvoorbeeld over peilbeheer, natuurvriendelijk onderhoud en energiebewust beheer.

### *Waterplan Buren 2008-2017*

In 2008 heeft de gemeente Buren samen met het Waterschap Rivierenland het Waterplan Buren 2008-2017 opgesteld. Doel van het waterplan is het ontwikkelen en vastleggen van overkoepelend waterbeleid voor een gezond en veerkrachtig watersysteem in Buren waarmee:

- wateraspecten in bestaand beleid en plannen in samenhang worden gebracht;
- wordt geanticipeerd op toekomstige ontwikkelingen zoals verwoord in nationale en Europese beleidsstandpunten (NBW en KRW);
- voor water heldere richtlijnen beschikbaar komen die zich goed laten vertalen in het gemeentelijk RO-instrumentarium.

Het waterbeleid zal worden uitgewerkt in een uitvoeringprogramma (2007-2015) met concrete afspraken over ambities, maatregelen, kosten(verdeling) en doorwerking in de ruimtelijke ordening. Het uitvoeringsprogramma speelt in op kansen, knelpunten en ontwikkelingen.

Het waterplan dient als praktische leidraad bij de uitvoering van water- en ruimtelijke ordeningprojecten. De planvorming vindt plaats in samenwerking met de belangrijkste 'waterpartner', het waterschap. Gestreefd wordt naar realisatie van de stedelijke wateropgave tegen de laagst maatschappelijke kosten. Hiertoe wordt tijdens de planvorming gezocht naar draagvlak bij betrokkenen en belanghebbenden.

### Watertoets

De watertoets is als planologisch 'instrument' ingevoerd om vroegtijdig in een planproces middels overleg tussen initiatiefnemer en de waterbeheerders nadelige effecten op het watersysteem zo veel mogelijk te beperken. Door middel van overleg in het begin van een planproces kunnen dure of gecompliceerde oplossingen worden voorkomen. De waterbeheerder wordt voorafgaand aan de formele Wro-procedure geconsulteerd.

### **Planspecifiek**

De locatie valt onder het beheersgebied van het Waterschap Rivierenland. In hun beleid is vastgelegd dat bij nieuwbouw watercompensatie is vereist. Watercompensatie is noodzakelijk bij een toename van verharding van meer dan 1.500 m<sup>2</sup> in landelijk gebied.

De beoogde ontwikkeling gaat uit van de realisatie van en weg de uitbreiding van het campingterrein. De definitieve inrichting van het campingterrein is nog niet bekend. De enige te verwachten verharding is de infrastructuur. Het betreft hier een oppervlakte van maximaal 1200 m<sup>2</sup> aan verharding. De grens met betrekking tot watercompensatie wordt niet overschreden.

## 4.12 Spuithinder

Spuit- en teeltvrije zones worden opgenomen om gevoelige objecten (zoals woningen) te beschermen tegen de gezondheidsrisico's die samenhangen met het gebruik van bestrijdingsmiddelen bij fruitteelt en boomteelt. Gebruikelijk is het om een zone aan te houden van 50 meter tussen de gevoelige functie en de teelt waarbinnen niet gespoten en geteeld mag worden.

Spuitzones worden opgenomen als zonering bij teeltactiviteiten. Binnen deze zones zijn geen hindergevoelige functies zoals wonen en recreatie toegestaan. Teeltvrije zones worden opgenomen als zonering bij hindergevoelige functies. Binnen deze zones is het niet mogelijk agrarische fruitteelt en/of boomteelt-activiteiten uit te voeren.

### Planspecifiek

Een verblijfsrecreatieve functie is in het kader van spuithinder een hindergevoelige functie. Dit betekent dat deze functie niet kan worden toegelaten binnen de hinderzone van fruitteelt. Op de hiernavolgende afbeelding is een zone van 50 meter om de agrarische percelen grenzend aan het plangebied getrokken. Zoals eerder aangegeven laat het bestemmingsplan 'Buitengebied 2008' fruitteelt op deze agrarische percelen toe. Gelet op het amendement van de gemeenteraad d.d. 2 april 2013 is het niet acceptabel dat de eigenaren van de omliggende gronden ongewild in het gebruik worden beperkt door nieuwe ontwikkelingen die zij niet konden voorzien. Daarmee dient de hinderzone op eigen terrein te worden gesitueerd. Deze zone geldt veelal vanaf de perceelsgrens, indien de perceelsgrens in een sloot is gesitueerd kunnen er kleinere afstanden worden aangehouden. Als gevolg van het gestelde in artikel 13.5 en artikel 13.6 van het Lozingenbesluit open teelt en veehouderij dient tussen de watergang en de boom- & fruitteelt namelijk een teeltvrije zone te worden aangehouden van minimaal 5 meter.



*Spuitzones (uitbreidingsgebieden omlijd)*

De fruitboomgaard van de camping maakt onderdeel uit van de inrichting en mag derhalve buiten beschouwing worden gelaten.

Geconcludeerd wordt dat een significant gedeelte van de gronden niet gebruikt kunnen worden ten behoeve van een verblijfsrecreatieve functie. Middels toekomstig onderzoek kan het mogelijk zijn de spuitzones aanzienlijk te verkleinen. Daarbij zouden maatregelen getroffen kunnen worden zoals een windscherm of een dubbele bladhoudende haag tussen de gronden waarop gespoten kan worden / wordt en het kampeerterrein. Ten tijde van de planvorming is de jurisprudentie over spuitzones nog niet duidelijk. Afhankelijk van de verwachte jurisprudentie is het mogelijk dat op basis van generiek onderzoeken en maatregelen de spuitzone verkleind kan worden. Omdat er rondom het kampeerterrein veel weidepercelen liggen die mogelijk gebruikt kunnen worden ten behoeve van fruitteelt maar nu nog niet in gebruik zijn als zodanig is een locatiespecifiek onderzoek enkel mogelijk uitgaande van een 'worst case' scenario. Vooruitlopend op deze jurisprudentie wordt al wel een bestemmingswijziging doorgevoerd.

## **5 MAATSCHAPPELIJKE EN ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID**

### **5.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid**

Bij de voorbereiding van een ontwerp bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 lid 1 Wro sub c overleg te worden gevoerd als bedoeld in artikel 3.1.1 Bro. Op basis van het eerste lid van dit artikel wordt overleg gevoerd met waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. Voor wat kleinere plannen kan, in overleg, afgezien worden van dit overleg.

Een ontwerpbestemmingsplan dient conform afdeling 3.4 Awb gedurende 6 weken ter inzage gelegd worden. Hierbij is er de mogelijkheid voor een ieder om zienswijzen in te dienen op het plan. Na vaststelling door de Raad wordt het vaststellingsbesluit bekend gemaakt. Het bestemmingsplan ligt na bekendmaking 6 weken ter inzage. Gedurende deze termijn is er de mogelijkheid beroep in te dienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het bestemmingsplan treedt vervolgens daags na afloop van de tervisielegging in werking als er geen beroep is ingesteld. Is er wel beroep ingesteld dan treedt het bestemmingsplan ook in werking, tenzij naast het indienen van een beroepschrift ook om een voorlopige voorziening is gevraagd. De schorsing van de inwerkingtreding eindigt indien de voorlopige voorziening wordt afgewezen. De procedure eindigt met het besluit van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

#### **Planspecifiek**

De voorliggende ruimtelijke onderbouwing en de daarin opgenomen ontwikkeling maken onderdeel uit van het ontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied, vijfde herziening'. In de procedure voor dit bestemmingsplan zal een ieder in de gelegenheid worden gesteld om zienswijzen kenbaar te maken.



## **5.2 Economische uitvoerbaarheid (kostenverhaal en planschade)**

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient, op grond van het Bro onderzoek plaats te vinden naar de (economische) uitvoerbaarheid van het plan. In principe dient bij vaststelling van een ruimtelijk besluit tevens een exploitatieplan te worden vastgesteld om het verhaal van de plankosten zeker te stellen. Op basis van 'afdeling 6.4 grondexploitatie', artikel 6.12, lid 2 van de Wro kan de gemeenteraad bij het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan echter besluiten geen exploitatieplan vast te stellen indien:

- het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan of besluit begrepen gronden anderszins verzekerd is;
- het bepalen van een tijdvak of fasering als bedoeld in artikel 6.13, eerste lid, onder c, 4°, onderscheidenlijk 5°, niet noodzakelijk is;
- het stellen van eisen, regels, of een uitwerking van regels als bedoeld in artikel 6.13, tweede lid, onderscheidenlijk b, c of d, niet noodzakelijk is.

### **Planspecifiek**

Voor het kostenverhaal is een anterieure overeenkomst gesloten met de initiatiefnemer. Daarmee zijn de gemeentelijke plankosten zekergestellt.

## BIJLAGEN

1. Landschappelijk inpassingsplan, Buro SRO, kenmerk: SR120063, 03-06-2014.
2. Verkennend bodemonderzoek, van Dijk geo- en milieutechniek, opdracht nummer 151519, 10-09-2012.
3. Quick scan flora en fauna Erichemsekade te Buren, Laneco, project 04.12.11, 08-08-12.

**Bijlage ruimtelijke onderbouwing Erichemsekade 8**  
Landschappelijk inpassingsplan

## LANDSCHAPPELIJK INPASSINGSPLAN

Behorende bij de ruimtelijke onderbouwing "Erichemsekade 8".

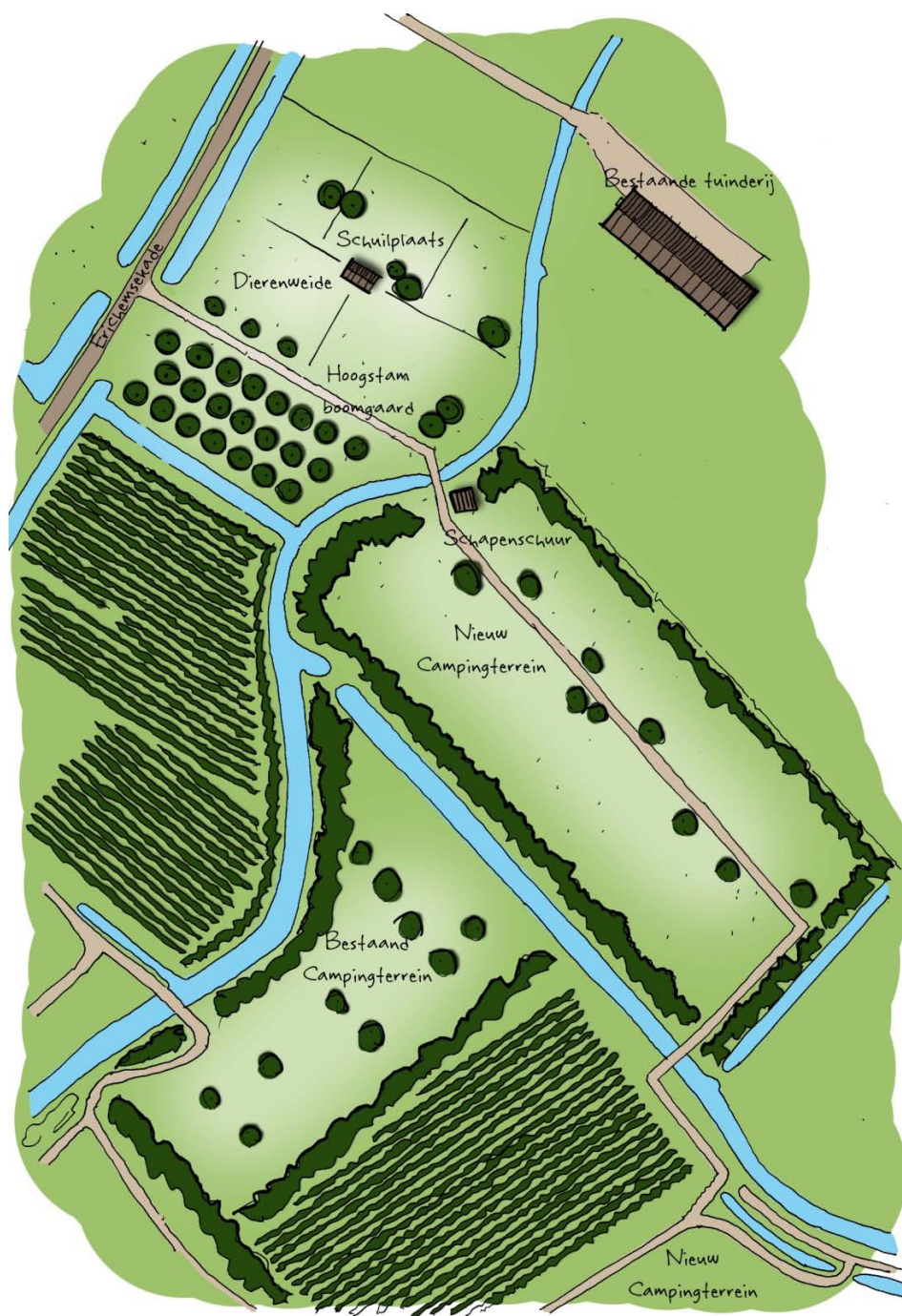
De beoogde uitbreiding van de camping de Karakiet ligt aan de zuid- en oostzijde van het bestaande recreatieterrein. Ten noorden van de camping ligt de Erichemsekade, de verbinding tussen Geldermalsen en Buren. De camping wordt ook via deze weg ontsloten. De Erichemsekade loopt min of meer parallel aan de Korne, een zijrivier van de Linge. Haaks op de Korne en Erichemsekade is het landschap opgedeeld in verschillende percelen die worden gescheiden door middel van smalle sloten.

Deze landschappelijke richting is tevens aanwezig ten zuiden van de Erichemsekade. De sloten komen allen uit op een togtslot die parallel aan de Erichemsekade loopt. Deze sloot fungeert als hoofdwaterafvoer van het omliggende agrarische gebied richting de rivier de Linge. Opvallend aan deze togtslot is de meanderende loop.

Het recreatieterrein ligt aan beide zijden van de togtslot. De percelen bestaan uit grasland omringd door houtsingels. Enkele boomgaarden maken eveneens onderdeel uit van het terrein. De aangrenzende percelen zijn in gebruik als grasland, bouwakker of boomgaard. In de directe omgeving liggen diverse agrarische bedrijven als losse bebouwingsclusters in het landschap. De bedrijven worden allen ontsloten via de Erichemsekade, waarbij de afstand tot de weg sterk varieert.

Het initiatief voorziet in de uitbreiding van het recreatieterrein. De uitbereiding wordt geconcentreerd ten oosten van het bestaande terrein. Het terrein is op te delen in drie delen, het perceel langs de Erichemsekade en het perceel langs het teeltbedrijf en het perceel ten zuiden van de bestaande camping .

Het perceel langs de Erichemsekade krijgt een groene invulling. Wegens het zicht vanaf de kade op het perceel is het niet wenselijk hier een campingterrein te realiseren. In het inrichtingsplan is het terrein ingevuld met een hoogstam boomgaard en een veld voor hobbyvee (kinderboerderij). De bestaande schapenschuur en de te realiseren schuilhut biedt de ruimte voor het vee. De schuilschuur wordt centraal op de dierenweide gepositioneerd om zo gebruikt te kunnen worden voor de verschillende weides. Deze locatie is tevens gelegen buiten het archeologisch waardevolle gebied. De schuilschuur is een eenvoudig bouwwerk wat het vee de ruimte bied te schuilen bij extreme weersomstandigheden. De schuur zal niet groter dan 30 m<sup>2</sup> zijn, met een maximale nokhoogte van 3 meter en bestaat uit maximaal drie wanden. De geringe omvang van de schuilhut zorgt ervoor dat dit weinig impact op het landschap heeft. De hoogstam boomgaard bestaat uit beplanting van de 'Zoete Kers'. Deze boomsoort wortelt ondiep en is daarom geschikt te plaatsen op de archeologische gronden.



*Landschappelijke inpassingsschets*

De uitbreiding van het recreatieterrein vindt plaats in de vorm van grasland met een centrale informele ontsluitingsweg uitgevoerd in halfverharding. Het recreatieterrein zelf wordt omsloten door middel van houtsingels van inheemse beplanting, in aansluiting op de gebruikelijke afronding van de vele boomgaarden in de omgeving. Hiertoe zal in het op te stellen bestemmingsplan de bestemming 'Groen - beplantingsstrook' worden opgenomen. Dit zorgt voor de benodigde beschutting en beslotenheid van het campingterrein.