

bestemmingsplan

**De Hazenberg en
Rhienderen-Noord**

d.d. 22 april 2010



Gemeente Brummen

INHOUD

TOELICHTING

1	INLEIDING	1
1.1	AANLEIDING	1
1.2	LIGGING VAN HET PLANGEBIED	1
1.3	GELDEND BESTEMMINGSPLAN	2
1.4	OPZET VAN HET BESTEMMINGSPLAN	3
2	HET PLAN	4
2.1	INLEIDING	4
2.2	RUIMTELIJKE SITUATIE	4
2.3	BEHEER VAN DE BESTAANDE RUIMTELIJKE SITUATIE	6
3	HAALBAARHEID VAN HET PLAN	9
3.1	INLEIDING	9
3.2	BELEID	9
3.3	MILIEU	11
3.4	WATER	15
3.5	FLORA EN FAUNA	16
3.6	CULTUURHISTORIE EN ARCHEOLOGIE	17
3.7	VERKEER EN PARKEREN	18
3.8	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	18
3.9	HANDHAAFBAARHEID	18
4	WIJZE VAN BESTEMMEN	19
4.1	ALGEMEEN	19
4.2	DIT BESTEMMINGSPLAN	20
5	DE PROCEDURE	21

BIJLAGE

– *Bijlage 1: Nota beantwoording van zienswijzen*

1 INLEIDING

1.1 AANLEIDING

De gemeente Brummen heeft besloten om de vigerende bestemmingsplannen voor de bedrijventerreinen De Hazenberg en Rhienderen-Noord te actualiseren. De vraag naar deze actualisatie komt voort uit de wens om de verschillende vigerende plannen, die onderling van systematiek verschillen, te vervangen door een nieuw plan met één systematiek. Een dergelijk nieuw plan biedt meer rechtszekerheid voor de burger, omdat hierdoor in een groter gebied dezelfde regeling geldt. De actualisatie is bovendien noodzakelijk, aangezien de vigerende plannen dateren uit het begin jaren '80 en '90 van de vorige eeuw en een gemeente eens in de tien jaar haar bestemmingsplannen dient te herzien. Voorliggend plan voorziet in de gewenste actualisatie en legt hiertoe de bestaande toestand van de bedrijventerreinen De Hazenberg en Rhienderen-Noord en het sportpark De Hazenberg adequaat vast. Het plan heeft een beheersgericht karakter.

Recent heeft, binnen de bestaande grenzen van het sportpark De Hazenberg, herstructurering van dit sportpark plaatsgevonden. Een aantal sportvelden heeft hierbij haar functie verloren en wordt in de toekomst aangewend voor uitbreiding van het bedrijventerrein De Hazenberg. Aangezien het stedenbouwkundig ontwerp voor deze locatie nog niet is afgerond, is dit gedeelte van het sportpark buiten voorliggend bestemmingsplan gehouden.

1.2 LIGGING VAN HET PLANGEBIED

Het plangebied bestaat uit twee deelgebieden, die zich ten westen en noorden van de kern Brummen bevinden.

Het eerste, westelijke, deelgebied betreft het bedrijventerrein De Hazenberg en het aangrenzende sportpark De Hazenberg. Dit gebied wordt globaal begrensd door de spoorlijn Arnhem-Zutphen aan de oostzijde, de L R Beijnenlaan aan de zuid- en westzijde en de Hazenberg en landgoed Rhienderenstein ook aan de noordzijde. Zoals reeds vermeld, is een deel van het sportpark, dat in de toekomst naar verwachting ten behoeve van uitbreiding van het bedrijventerrein wordt aangewend, buiten dit deelgebied van het plangebied gelaten.

Het tweede deelgebied betreft het bedrijventerrein Rhienderen-Noord, dat het meest noordelijke deel van de kern Brummen vormt. Dit gebied wordt globaal begrensd door de Zutphensestraat aan de oostzijde, de Becker's Sonsstraat aan de zuidzijde, de spoorlijn Arnhem-Zutphen aan de westzijde en de Rhienderensebeek. Het kaartfragment op de volgende pagina toont globaal de ligging van het plangebied.

1.4 OPZET VAN HET BESTEMMINGSPLAN

Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en deze toelichting. De toelichting is opgebouwd uit vijf hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 “het plan” binnen het beheerskader aangegeven hoe het plangebied ruimtelijk-juridisch wordt beheerst en welke planologische afwegingen hieraan ten grondslag liggen. In hoofdstuk 3 wordt de haalbaarheid van het bestemmingsplan aangetoond voor wat betreft beleid, milieuaspecten, water, archeologie, ecologie en economische uitvoerbaarheid. In hoofdstuk 4 volgt de wijze van bestemmen, waarin uiteen wordt gezet hoe het in hoofdstuk 2 beschreven plan juridisch is vertaald naar de verbeelding en de regels. Ten slotte komen in het vijfde en laatste hoofdstuk de resultaten van inspraak en overleg aan de orde.

2 HET PLAN

2.1 INLEIDING

Voorliggend bestemmingsplan heeft een beheersgericht karakter. In dit hoofdstuk wordt aangegeven hoe dit beheer er voor de diverse functies uit ziet en wat de reden voor dit beheer is. Hiertoe wordt in paragraaf 2.2. kort beschreven welke functies zich binnen het plangebied bevinden en wat de ruimtelijke structuur is. Daarna wordt in paragraaf 2.3 ingegaan op het beheer van de functies en de achtergrond van dit beheer. Met name de planologische gedachte achter de bestemmingssystematiek is van belang.

2.2 RUIMTELIJKE SITUATIE

bebouwings- en groenstructuur

De twee bedrijventerreinen in Brummen bevinden zich aan de rand van de kern, min of meer gescheiden van de overige bebouwing. De terreinen worden gekenmerkt door hun functionele inrichting met veelal brede en geasfalteerde straten en individuele bedrijfsgebouwen.

Het bedrijventerrein Rhienderen-Noord is een relatief jong terrein. De veelal grote bebouwing is architectonisch vormgegeven. De bedrijfspanden bestaan voornamelijk uit één of twee bouwlagen met een plat dak. Als gevelmateriaal is zowel baksteen als damwandprofiel gebruikt. De bedrijfspanden worden afgewisseld met moderne, vrijstaande woningen, die veelal loodrecht op de weg zijn geplaatst. De woningen bestaan hoofdzakelijk uit één bouwlaag met een zadeldak. Tussen de bebouwing is relatief veel ruimte voor parkeer-, manoeuvreer- en opslagruimte. Het terrein heeft een groen en vriendelijk karakter door de groene, verzorgde voorterreinen en tuinen bij de woningen. Daarnaast zijn ten oosten van de spoorlijn en langs de Zutphensestraat brede groenstroken aanwezig. Erfafscheidingen hebben de vorm van een gaaswerk met een hoogte van circa twee meter.

Het bedrijventerrein De Hazenberg is een ouder terrein. Het terrein biedt ruimte aan voornamelijk kleinschalige bedrijven, gericht op auto- en motoronderhoud, enkele woningen en een bedrijfsverzamelgebouw. De bedrijfspanden zijn naast traditionele materialen, zoals baksteen, eveneens opgetrokken uit divers gekleurd damwandprofiel en hebben een wisselende rooilijn. De op de straat gerichte woningen bestaan uit één of twee bouwlagen met een kap, waarbij de typering varieert. Parkeren vindt voor of direct naast de bedrijfsbebouwing plaats. Het terrein heeft wederom een vrij groen karakter, hetgeen bijdraagt aan een soepele overgang naar het aangelegen sportpark. Een transparant hekwerk met een hoogte van circa twee meter vormt de scheiding tussen de bedrijfserven.

Het sportpark De Hazenberg bevindt zich eveneens aan de rand van de kern van Brummen en kenmerkt zich door de grote hoeveelheid groen en de beperkte hoeveelheid bebouwing. De bebouwing heeft veelal de vorm van vierkant geschakelde bouwwerken en kenmerkt zich door het gebruik van lichtgrijze stenen en flauw hellende, grijze schildaken. Het terrein scheidt zich, in tegenstelling tot andere sportparken, niet van de omgeving door hoge hekken en opgaande beplanting, maar is functioneel en visueel verbonden met het bedrijventerrein De Hazenberg en het landgoed ten noorden van het sportpark. Hierdoor ontstaan een speciale sfeer in het park.

groenstructuur

Brummen is een groene gemeente. De groenstructuur in de kernen draagt daar aan bij. In het groenstructuurplan voor de kern Brummen is de groenstructuur in kaart gebracht. Er wordt een onderscheid gemaakt in structureel groen en niet-structureel groen. Het structurele groen draagt in belangrijke mate bij aan de ruimtelijke kwaliteit van de kern. Het heeft een functie voor de belevingswaarde, gebruikswaarde en/of ecologische waarde. Het niet-structurele groen is minder beeldbepalend en vaak ook minder eenduidig qua inrichting en beeldkwaliteit.

Het structurele groen is nader uitgewerkt in de hoofdgroenstructuur van Brummen. Deze bestaat uit:

- hoofdstructuur: het groen langs de vier wegen Arnhemsestraat, Zutphensestraat, Burgemeester de Wijslaan en de Engelenburgerlaan;
- nevenstructuur: het openbaar groen langs de wijkontsluitingswegen en in de groengebieden in De Pothof;
- recreatieve route: het groen langs de recreatieve routes (valt gedeeltelijk samen met de hoofd- en nevenstructuur);
- dorpscentrum: hoogwaardig, representatief openbaar groen;
- dorpsranden: een duidelijke afsluiting van het dorp;
- sportterrein: gebruiksgroen en tevens deels cultuurhistorisch waardevol door de aanwezigheid van landhuis Rhienderstein;
- park 't Goor: het enige park in Brummen met een combinatie van natuurwaarde en gebruikswaarde;
- begraafplaats: verspreid staande monumentale bomen en een deel met een sterke lijnstructuur van hagen en laanbeplanting;
- entrees: hoogwaardige kwaliteit, waarbij oriëntatie en esthetiek voorop staan;
- markante punten: enkele belangrijke plekken die bijdragen aan de belevingswaarde en die helpen bij de oriëntatie.

verkeersstructuur

De belangrijkste weg binnen het plangebied is de Zutphensestraat, ten oosten van het bedrijventerrein Rhienderen-Noord. Het betreft een historische weg, die in de huidige situatie een relevante verkeersfunctie heeft. De overige wegen in het plangebied hebben een lagere verkeersintensiteit en dienen met name ten behoeve van bestemmingsverkeer van de bedrijventerreinen en het sportpark.

Beide deelgebieden worden aan respectievelijk de oost- en westzijde begrensd door de spoorverbinding Arnhem-Zutphen.

functionele structuur

wonen

Wonen vormt een ondergeschikte functie binnen het plangebied. De woonfunctie is te vinden op beide bedrijventerreinen in de vorm van bedrijfswoningen en reguliere woningen. Het bestemmingsplan is erop gericht de bestaande woningen te behouden. Wijziging van de woonfunctie in een andere functie dan een bedrijfswoning wordt daarom niet toegestaan. Als gevolg van het beheergerichte karakter van het bestemmingsplan wordt evenmin voorzien in toevoeging van nieuwe woningen. Wel mogen bestaande woningen worden uitgebreid of veranderd binnen stedenbouwkundig aanvaardbare grenzen.

Binnen het plangebied is onderscheid gemaakt in de bestemmingen Wonen en Tuin, waarbij de bestemming Wonen meer toestaat op het gebied van aan- en uitbouwen.

In elke woning is het uitoefenen van een aan huis gebonden beroep, waaronder juridische, medische en kunstzinnige beroepen, toegestaan. Hiermee wordt tegemoet gekomen aan de wens van velen om thuis enige activiteiten en/of werkzaamheden te ontplooien, of om op deze manier een eerste start te maken met een eigen bedrijf. Daarnaast levert het toestaan van aan huis gebonden beroepen levendigheid op, hetgeen ten goede komt aan de leefbaarheid van het plangebied.

Ten aanzien van andere beroeps- en bedrijfsmatige activiteiten, dan vrije beroepsactiviteiten, is het bestemmingsplan meer terughoudend. Voorliggend bestemmingsplan staat toe dat de in de huidige situatie aanwezige aan huis gebonden bedrijven blijven bestaan en niet in hun bedrijfsvoering worden beperkt. Gezien de hinder die (grootschalige) bedrijvigheid in de huidige situatie reeds in het plangebied veroorzaakt, kunnen in de toekomst alleen kleinschalige bedrijfjes met een geringe ruimtelijke en milieuhygiënische uitstraling worden toegelaten als aan huis gebonden bedrijf in een woning of in een bijbehorend bijgebouw. Voorts geldt voor aan huis gebonden bedrijven dat deze ondergeschikt dienen te zijn aan de woonfunctie. Is er nu geen aan huis gebonden bedrijf aanwezig, dan is deze pas toegestaan na het verkrijgen van vrijstelling. Bij het vrijstellingsbesluit wordt gedetailleerd gekeken naar de gevraagde activiteit in relatie tot de feitelijke omgeving.

bedrijven

Bedrijvigheid vormt de belangrijkste en overheersende functie in het plangebied en is uiteraard gesitueerd op beide bedrijventerreinen. Het betreft voornamelijk bedrijvigheid in de milieucategorieën 1 tot en met 3. Daarnaast bevindt zich op Rhienderen-Noord één bedrijf met een milieucategorie 4.2. Ten behoeve van de bedrijventerreinen is een zone-ring van toepassing, die onderscheid maakt in deelgebieden. Nabij woonbebouwing en een biologisch-dynamisch landbouwbedrijf ten oosten van Rhienderen-Noord zijn bedrijven in de categorieën 1 tot en met 3 toegelaten op een afstand tot 100 meter. Vanaf 100 meter zijn bedrijven in de categorieën 1 tot en met 4.2 toegelaten. Dit komt overeen met de regeling in de vigerende bestemmingsplannen.

voorzieningen en dienstverlening

Voorzieningen in de vorm van horecavoorzieningen en winkels en dienstverlening ontbreken in het plangebied. Binnen het plangebied zijn enkel sportvoorzieningen aanwezig, die zijn geconcentreerd in het sportpark De Hazenberg. Dit sportpark biedt ruimte aan een zwembad en een sportschool, sportvelden en clubaccommodaties behorende bij een korfbalvereniging, een tennisvereniging, een jeu de boulesvereniging, een postduivenvereniging, een voetbalvereniging en een kynologenvereniging en daarnaast aan parkeervoorzieningen en speeltoestellen. Naast het zwembad is een nieuwe sportzaal gerealiseerd. Tot slot bevindt zich een zend- en ontvangstinstallatie op het perceel Mercuriusweg 26 op het bedrijventerrein Rhienderen-Noord.

2.3 BEHEER VAN DE BESTAANDE RUIMTELIJKE SITUATIE

Voorliggend plan is consoliderend van aard. Dit houdt in dat de bestaande situatie, zoals die bij het opstellen van het bestemmingsplan bekend is, wordt vastgelegd. Dit betekent echter niet dat de bestaande ruimtelijke situatie voor de komende tien jaar wordt bevroren. Onnodige starheid van het plan moet worden voorkomen. Binnen bestaande functies worden in meer of mindere mate mogelijkheden geboden voor veranderingen ten aanzien van het gebruik of de bebouwing. Onderstaand worden deze mogelijkheden per

functie beschreven. In hoofdstuk 4, wijze van bestemmen, is vervolgens aangegeven hoe deze mogelijkheden in dit bestemmingsplan juridisch zijn vastgelegd.

Indien en voor zover zich binnen de planperiode van voorliggend bestemmingsplan “De Hazenberg en Rhienderen-Noord” (circa 10 jaar) alsnog nieuwe ontwikkelingen aandienen, zal op dat moment bezien moeten worden of daarvoor een afzonderlijke herziening van het bestemmingsplan kan worden gemaakt dan wel een ontheffing kan worden verleend.

groen

Het groenbeleid van de gemeente wordt beschreven in de ruimtelijke ontwikkelingsvisie Ligt op Groen. Deze visie is in paragraaf 3.2 samengevat. Voor meer informatie wordt dan ook naar deze paragraaf verwezen.

bedrijfswoningen

In het plangebied zijn binnen de bestemming Bedrijventerrein bedrijfswoningen toegestaan voor zover ze zijn voorzien van een aanduiding. Als gevolg van het beheergerichte karakter van het bestemmingsplan wordt niet voorzien in toevoeging van nieuwe woningen. Wel mogen bestaande woningen worden uitgebreid of veranderd binnen stedenbouwkundig aanvaardbare grenzen.

De op Rhienderen-Noord en de Hazenberg gelegen bedrijfswoningen zijn ten behoeve van dit bestemmingsplan geïnventariseerd. Hieruit is naar voren gekomen dat een aantal bedrijfswoningen – in strijd met de vigerende bestemmingsplannen “De Hazenberg 1990” en “Rhienderen-Noord 1990” – in gebruik is als burgerwoning.

Een bestaand gebruik, niet in overeenstemming zijnde met de ruimtelijke ontwikkeling, dient in beginsel positief te worden bestemd indien onvoldoende aannemelijk is dat het strijdige gebruik binnen de planperiode van 10 jaar zal worden beëindigd.

Om tot een goede afweging te komen bij het al dan niet positief bestemmen van de aanwezige (burger)woningen heeft een inventarisatie plaats gevonden. Geïnventariseerd is welke bedrijven mogelijk op grond van de VNG-handreiking “Bedrijven en Milieuzonerings” belemmerd kunnen worden, indien het bestaande gebruik (gebruik gewijzigd van de bedrijfswoningen naar (burger)woningen) positief wordt bestemd.

Uit de inventarisatie is gebleken dat het merendeel van de bedrijven onder het Activiteitenbesluit valt. Deze bedrijven zijn in het kader van de meldingsplicht getoetst of er voldaan kan worden aan de eisen met betrekking tot de geluidsbelasting op de gevel van geluidgevoelige bestemmingen. Daarbij wordt op een bedrijventerrein geen onderscheid gemaakt tussen bedrijfswoningen en woningen. Alle bedrijven die rondom een (bedrijfs)woning zijn gelegen kunnen voldoen aan de normen op de gevel van de woningen.

Conclusie

Van een voor de bedrijven onevenredige belemmerende situatie is geen sprake gezien het feit dat het regime van de Wet milieubeheer op bedrijventerreinen voorziet in de bescherming van (bedrijfs)woningen van milieubelastende activiteiten van andere bedrijven. Op grond van vorenstaande zijn de op het bedrijventerrein aanwezige (burger)woningen positief bestemd.

bedrijven

In het plangebied bevindt zich bedrijvigheid. Bestaande bedrijven zijn voorzien van de bestemming Bedrijventerrein.

De bedrijventerreinen zijn voorzien van een zonering. De zonering leidt ertoe dat hinder ten opzichte van de woonfunctie en/of andere gevoelige functies in de omgeving van het bedrijventerrein wordt voorkomen (zie paragraaf functionele structuur). Er wordt meer ruimte geboden aan beperkte uitbreidingen in het kader van een gezonde bedrijfsvoering. Forse veranderingen in bebouwing of gebruik zijn echter enkel na een herziening of ontheffing van het bestemmingsplan mogelijk.

sport

De in het plangebied aanwezige sportvoorzieningen hebben de bestemming Sport. De bestaande bebouwing behorende bij deze voorzieningen zijn van redelijk strakke bouwgrenzen voorzien.

verkeer, water en gastransport

De bestaande wegenstructuur is in het bestemmingsplan vastgelegd. Ten aanzien van de inrichting van wegen, voet- en fietspaden met bijbehorende bermen, snippergroen, uitritten en waterlopen biedt het bestemmingsplan een grote mate aan flexibiliteit. Wegen zijn inclusief genoemde bijbehorende voorzieningen globaal als Verkeer bestemd. Dit is gedaan om aan de praktijk van alle dag tegemoet te komen. De inrichting van de openbare ruimte wil namelijk nog wel eens veranderen. De loop van een wandelpad, de aanpassing van een bocht in een weg en het verleggen van een groenstrook zal binnen de plantermijn op meerdere locaties kunnen voorkomen. Dit plan voorziet in die aanpassingen.

3 HAALBAARHEID VAN HET PLAN

3.1 INLEIDING

Het al dan niet voldoen aan verschillende randvoorwaarden en uitgangspunten is bepalend voor de vraag of een nieuw bestemmingsplan ook daadwerkelijk uitvoerbaar is. Hierbij moet worden gedacht aan onder meer het ruimtelijk beleid op gemeentelijk niveau en dat van hogere overheden. Daarnaast speelt de uitvoerbaarheid op basis van milieuaspecten, zoals geluid, bodem en hinder van bedrijven, en overige aspecten, zoals water, archeologie en ecologie, een rol. Ten slotte moet worden aangetoond dat het plan economisch uitvoerbaar is.

Het onderhavige bestemmingsplan is, ondanks het conserverende karakter, getoetst voor wat betreft de uitvoerbaarheid ervan op bovengenoemde aspecten. In dit hoofdstuk is aangegeven wat hiervan de resultaten zijn.

3.2 BELEID

rijksbeleid

Nota ruimte

Het nationale beleid is neergelegd in verschillende nota's betreffende de ruimtelijke ordening, waaronder de nota ruimte. Een 'doorzetting' van dit beleid vindt veelal plaats in verschillende provinciale en gemeentelijke uitwerkingsnota's, beleidsplannen en bestemmingsplannen. Ook binnen de gemeente Brummen is dit het geval. Het beleid zoals dat door de nationale overheid wordt voorgestaan, is veelal van een andere schaal en aard dan de schaal die noodzakelijk is voor een (kleinschalig) bestemmingsplan.

Met andere woorden vanuit genoemd beleid zijn nagenoeg geen aspecten te destilleren die direct in voorliggend bestemmingsplan "vertaald" moeten en/of kunnen worden. Ook in deze situatie is dit het geval. Om deze reden wordt, in het kader van de opstelling van voorliggend bestemmingsplan, niet nader ingegaan op het nationaal ruimtelijk beleid.

provinciaal beleid

Streekplan Gelderland 2005

De kern Brummen valt op basis van het Streekplan Gelderland 2005 binnen het multifunctioneel gebied. Het multifunctioneel gebied beslaat het grootste deel van de provincie Gelderland en omvat de steden, dorpen en buurtschappen buiten de provinciaal ruimtelijke hoofdstructuur, waardevolle landschappen en het multifunctioneel platteland. Vitaliteit van de multifunctionele gebieden wordt bevorderd door planologische beleidsvrijheid voor samenwerkende gemeenten, onder andere gericht op vitale steden en dorpen. Elke regio heeft namelijk buiten een stedelijk netwerk of een regionaal centrum vele verspreid liggende steden, dorpen en buurtschappen die tezamen het voorzieningenniveau bepalen. In en bij deze bebouwde gebieden moet de regionale behoefte aan 'dorps' wonen geaccommodeerd kunnen worden, waarbij wordt gestimuleerd dat met dit ruimtelijke programma tegelijkertijd wordt geïnvesteerd in de ontwikkeling van de groene en recreatieve omgevingskwaliteit. Tevens moeten samenwerkende gemeenten zich richten op nieuwe economische dragers, waardoor werkgelegenheid buiten de landbouw wordt geboden. Deze nieuwe economische dragers kunnen vooral worden geaccommodeerd in en bij bestaande kernen en in vrijgekomen agrarische bebouwing.

Het plangebied omvat twee typen multifunctioneel gebied, namelijk bebouwd gebied en waardevol landschap. De bedrijventerreinen vallen binnen het bebouwd gebied. Het sportpark is aangewezen als waardevol landschap.

In het provinciaal beleid voor stedelijke ontwikkeling wordt onderscheid gemaakt tussen bestaand bebouwd gebied en stedelijke uitbreiding. Het accent van de Provinciale beleidsambities ligt op de vernieuwing en het beheer en onderhoud van bestaand bebouwd gebied. Hiervoor is het onder meer belangrijk dat het stedelijk grondgebruik wordt geïntensiveerd en geoptimaliseerd, waarbij het behoud van karakteristieke elementen en het zorgvuldig omgaan met open ruimten centraal staat.

Waardevolle landschappen zijn gebieden met (inter)nationaal en provinciaal zeldzame of unieke landschapskwaliteiten van visuele, aardkundige en/of cultuurhistorische aard en in relatie daarmee bijzondere natuurlijke en recreatieve kwaliteiten. Het ruimtelijk beleid voor waardevolle landschappen is het behouden en versterken van de landschappelijke kernkwaliteiten. Er geldt een 'ja mits'-benadering voor het toevoegen van nieuwe bouwlocaties en andere ruimtelijke ingrepen. In het multifunctioneel gebied dient nieuwe bebouwing in het waardevol landschap te passen binnen de door de regio vastgestelde zoekzones stedelijke functies of landschappelijke versterking en recht te doen aan de kernkwaliteiten.

Het sportpark De Hazenberg valt binnen het waardevol landschap Zuidelijke IJsselvallei. Binnen dit landschap zijn op basis van de streekplanuitwerking Kernkwaliteiten waardevolle landschappen, zoals vastgesteld door GS op 16 mei 2006, de volgende kernkwaliteiten van belang:

- overgang van stuwwal via dekzandlandschap naar rivierenlandschap IJssel;
- kleinschalig mozaïeklandschap met grote afwisseling van relatief open tot besloten landschap en hiermee samenhangend een grote afwisseling van talrijke landgoederen, grondgebonden landbouw (met name weidebouw), bos, en beken die van de flank afstromen;
- blokverkaveling maar ook grote afwisseling in perceelsvormen;
- bebouwingspatroon in de vorm van dorpen langs de rand van het Veluwemassief en op de oeverwal; verspreid vele buurtschappen;
- vrij uitzicht vanaf de dijk over het binnendijkse landschap;
- het Apeldoorns kanaal vormt een markant en cultuurhistorisch element in het landschap.

gemeentelijk beleid

Ruimtelijke ontwikkelingsvisie Ligt op groen!

Het doel van de ruimtelijke ontwikkelingsvisie Ligt op groen! is het geven van sturing aan de ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente Brummen. Hiertoe is een inspirerend wensbeeld in de vorm van ambities en doelen opgesteld en is koers uitgezet in de richting van dit wensbeeld. Strategische beleidsuitspraken zijn vertaald naar een ontwikkelingsprogramma voor de periode tot 2015. Het inzetten van nieuwe ontwikkelingen ter versterking van groene kwaliteiten staat centraal in de visie.

Op basis van de landschappelijke ondergrond is een zonering vastgelegd. De ontwikkelingswensen en –mogelijkheden verschillen per zone. Het plangebied valt hoofdzakelijk in de zone De oeverwal. Binnen deze zone staat het benadrukken en versterken van be-

staande landschappelijke kenmerken centraal en moeten nieuwe stedelijke ontwikkelingen een plek krijgen.

Met betrekking tot de toekomstige ontwikkeling van de kern Brummen zijn de volgende hoofduitgangspunten vastgelegd:

- inzetten op versterken van de ruimtelijke structuur en identiteit van de kern;
- ruimte voor opwaardering en herstructurering, met aandacht voor (passende) men-
ging van functies;
- benutten van de potenties op inbreidings- en herstructureringslocaties;
- zorgvuldig vormgeven van en passende functies plaatsen in de overgangen tussen
de kernen en het buitengebied met bijzondere aandacht voor de 'entrees'.

De bestaande groene hoofdstructuur in de kern Brummen, waar het sportpark De Hazenberg deel van uit maakt, wordt behouden en waar mogelijk versterkt. Tevens wordt op de overgang van de zone De oeverwal naar de zone Arcadisch landschap (ten westen van de kern Brummen) ingezet op een (groene) kwaliteitsimpuls. Rondom de L R Beijnenlaan, ten zuiden van het sportpark, is een mogelijke groene drager voorzien.

Met betrekking tot bedrijvigheid in de kern Brummen stelt de visie dat bestaande bedrijvigheid moet worden gehandhaafd ten behoeve van behoud van werkgelegenheid. Het bedrijventerrein in Brummen wordt nog uitgebreid. Er wordt geen noodzaak tot verdere uitbreiding voorzien voor de komende tien jaar. De bedrijventerreinen bieden in deze kern voldoende mogelijkheden voor de doorontwikkeling van de bestaande bedrijvigheid en voor verplaatsing van bedrijven van elders in de gemeente. Bedrijven op bedrijventerreinen krijgen bovendien de ruimte, ook op korte afstand van de woonomgeving. Er worden geen maatregelen genomen die de gebruiksmogelijkheden van deze bedrijven beperken, gezien het belang van de werkgelegenheid. Wel wordt gekeken of flankerende maatregelen nodig zijn om de hinder voor omwonenden te verminderen. Te denken valt aan het verbeteren van infrastructuur, waardoor de bereikbaarheid van bedrijven verbetert en overlast afneemt. Tot slot wordt functiemenging mogelijk geacht. Bedrijfsmatige activiteiten met een lichte milieuhinder zijn mengbaar met de woonfunctie.

Op het gebied van voorzieningen wordt in de kern Brummen geen terugloop geaccepteerd.

conclusie

Het bestemmingsplan "De Hazenberg en Rhienderen-Noord" voorziet in het beheer van de bestaande situatie. Voornoemd provinciaal en gemeentelijk beleid is dan ook niet of nauwelijks van directe invloed op dit plan. Nieuwe ontwikkelingen worden niet mogelijk gemaakt. Het bestemmingsplan voldoet voorts aan de inhoudelijke eisen die worden gesteld in de handreiking "Van streekplan naar bestemmingsplan" van de provincie Gelderland.

3.3 MILIEU

bodem

Het bestemmingsplan staat geen nieuwe milieuhindergevoelige functies toe, maar legt voornamelijk de bestaande situatie vast. In het kader van dit bestemmingsplan is dan ook geen verkennend bodem- en grondwateronderzoek uitgevoerd.

Bij eventuele bebouwingsuitbreidingen, welke binnen de beheerskaders van dit bestemmingsplan mogelijk zijn, wordt via de bouwverordening in het kader van de bouwvergunningverlening zorggedragen voor een goede bodemkwaliteit.

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de uitvoering van onderhavig bestemmingsplan.

geluid

De mate waarin het geluid, veroorzaakt door het wegverkeer en/of door inrichtingen, het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder. De wet stelt dat in principe de geluidsbelasting op de gevel van woningen niet hoger mag zijn dan de voorkeursgrenswaarde (48 dB), dan wel een nader bepaalde waarde (hogere waarde). Aangezien het bestemmingsplan geen nieuwe geluidsgevoelige functies toelaat, is geen akoestisch onderzoek verricht.

In het geval van bestaande situaties waar geen nieuwe functies zijn voorzien, wordt de geluidsbelasting met betrekking tot de wettelijke normen voor binnenniveaus geregeld via het bouwbesluit. Indien derhalve een bestaande woning of een ander geluidsgevoelig object een uitbreiding wenst te realiseren, dan wordt via de bouwvergunningverlening in een aanvaardbaar binnenniveau van het geluid voorzien.

Het milieuaspect geluid belemmert de uitvoering van het bestemmingsplan niet.

luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de nieuwe Wet luchtkwaliteit in werking getreden. Deze wet vervangt het Besluit luchtkwaliteit uit 2005 en is een implementatie van de Europese kaderrichtlijn luchtkwaliteit en de vier dochterrichtlijnen, waarin onder andere grenswaarden voor de luchtkwaliteit ter bescherming van mens en milieu zijn vastgesteld.

Nederland kan in 2010 niet overal voldoen aan de Europese grenswaarden voor fijn stof en stikstofdioxide, waardoor de realisatie van grote ruimtelijke ontwikkelingen onder druk staat. Het doel van de Wet luchtkwaliteit is het verbeteren van de luchtkwaliteit, zodat in 2015 aan de Europese eisen wordt voldaan en huidige belemmeringen voor gewenste ontwikkelingen zoveel mogelijk worden weggenomen. De kern van de Wet is het 'Nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit' (NSL). Dit instrument wordt door de Rijksoverheid gecoördineerd en bevat de ruimtelijke ontwikkelingen die de luchtkwaliteit 'in betekenende mate' verslechteren en maatregelen om de luchtkwaliteit te verbeteren.

Conclusie

In het kader van dit bestemmingsplan worden geen nieuwe ontwikkelingen of uitbreidingen mogelijk gemaakt, die leiden tot een verbetering of verslechtering van de luchtkwaliteit. Het bestemmingsplan is beheersgericht en leidt hierdoor niet tot een wijziging in de verkeersaantrekkende werking. Om die reden is een onderzoek naar de luchtkwaliteit niet noodzakelijk.

bedrijvigheid

De bestaande situatie wordt vastgelegd en van een ruimtelijk-juridisch kader voorzien en daarmee integraal beheerst. Hierdoor komt het voor dat bedrijven en woningen die vlak bij elkaar zijn gelegen, overeenkomstig zijn bestemd. Dit ondanks het feit dat zij op grond van de ruimtelijke milieuregelgeving (bijvoorbeeld de richtlijnen van de VNG-uitgave "Bedrijven en milieuzonering") verder van elkaar af dienen te zijn gesitueerd.

Via de Wet milieubeheer wordt hinder op gevoelige functies voorkomen. In het plangebied komen op het gebied van de milieuzonering en de mogelijkheden in het kader van de Wet milieubeheer geen onoverkomelijke problemen voor.

externe veiligheid

inleiding

Externe veiligheid houdt zich bezig met het beheersen van gevaarlijke stoffen. Tijdens de productie, de opslag, gebruik en het transport kunnen er zich calamiteiten voordoen waarde de veiligheid van de omgeving in het geding is. Deze risico's worden uitgedrukt in plaatsgebonden risico's en groepsrisico's waarbij in de normering onderscheid wordt gemaakt in bestaande en toekomstige situaties. In het NMP4 (Nationaal Milieubeleids-Plan 4) heeft de normering voor het plaatsgebonden risico een wettelijke status gekregen. Ten aanzien van het groepsrisico is er in de wetgeving een verantwoordingsplicht opgenomen met betrekking tot de keuzes over de aanvaardbaarheid ervan.

uitwerkingen

Het plaatsgebonden risico (PR) geeft inzicht in de theoretische kans op overlijden van een individu op een horizontale afstand van een risicovolle activiteit. Hierbij wordt verondersteld dat een (fictieve) persoon zich gedurende 24 uur per dag gedurende een heel jaar, onbeschermd op een plaats bevindt. De grenswaarde van het plaatsgebonden risico mag niet worden overschreden. Deze is voor nieuwe situaties 1 op de 1.000.000, en voor bestaande situaties 1 op de 100.000.

Het groepsrisico (GR) wordt naast de mogelijke ongevallen en bijbehorende ongevalfrequentie bepaald door de aanwezige mensen in de nabijheid van een eventueel ongeval. Met het groepsrisico wordt aangegeven hoe hoog het aantal slachtoffers bij een ongeval kan zijn op basis van de aanwezige mensen. Het gaat hier om een oriënterende waarde.

Onder mobiele bronnen wordt verstaan het vervoer van gevaarlijke stoffen, over de weg, het spoor en buisleidingen. Daarnaast zijn er de stationaire bronnen (inrichtingen) zoals de opslag van gevaarlijke stoffen.

Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI)

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI) in werking getreden. Hierin zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. Het Besluit heeft als doel zowel individuele burgers als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te bieden tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om dit doel te bereiken verplicht het besluit het bevoegde gezag in het kader van de Wet milieubeheer en de Wet ruimtelijke ordening afstand te houden tussen gevoelige objecten (zoals woningen en dergelijke) en risicovolle bedrijven.

mobiele bronnen

weg

Langs de plangebieden loopt geen weg die is vrijgegeven of is aangewezen als route vervoer gevaarlijke stoffen. Op industrieterrein Rhienderen-Noord is een stationaire bron gevestigd welke wordt bevoorraadt door middel van de weg die langs het betreffende industrieterrein loopt. Omdat deze weg geen route betreft voor het vervoer van gevaarlijke stoffen geldt het volgende:

Gebruik dient te worden gemaakt van de kortst mogelijke route vanaf de vastgestelde "route gevaarlijke stoffen gemeente Brummen" naar het afleveradres en v.v. Hierbij moeten zoveel mogelijk smalle straten (m.n. eenrichtingsstraten) worden vermeden.

spoor

Direct langs de plangebieden loopt het baanvak Zutphen-Arnhem v.v.. Voor vervoer van gevaarlijke stoffen is de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (d.d. 4 augustus 2004) van toepassing.

Bij nieuwe ontwikkelingen, wijziging van de infra of bij nieuwe ruimtelijke plannen moet een uitspraak gedaan worden over het Plaatsgebonden Risico (PR) en het Groepsrisico (GR).

Hierbij moet gekeken worden naar

- (Verwachte) vervoersstromen van gevaarlijke stoffen
- (Verwachte) bevolkingsdichtheden
- Kans op ongevallen (verkeersveiligheid)
- Kwetsbaarheid omgeving (kwetsbare en beperkt objecten)

De grenswaarde bedraagt voor dit plangebied $PR 10^{-6}$.

conclusie

Uit de risicoatlas blijkt de betreffende route geen $PR 10^{-6}$ te hebben. Op grond hiervan is er geen ruimtelijke beperking en hoeft het $PR 10^{-6}$ en het GR niet berekend te worden.

bovengrondse- en ondergrondse leidingen

Er zijn geen boven- en ondergrondse leidingen aanwezig binnen het plangebied.

stationaire bronnen

Op het industrieterrein Rhienderen-Noord is het bedrijf Cray Valley BV gevestigd. Dit bedrijf is producent van hulpstoffen(watergedragen polymeerdispersies) voor o.a. de verf-, lijm en levensmiddelenindustrie.

In het kader van de aanvullende regels op de risico-inventarisatie en evaluatie hoofdstuk 2, afdeling 2 van het Arbeidsomstandighedenbesluit (ARIE-besluit), heeft Cray Valley BV een veiligheidsbeheerssysteem op grond van de PBZO (Preventiebeleid ter voorkoming van Zware Ongevallen) opgesteld.

Op basis van bedrijfs- en procesbeschrijving is een inventarisatie uitgevoerd van het totale proces. Binnen het proces zijn deelstappen belicht. Uit de inventarisatie is gebleken dat de opslag van monomeer en het proces in de reactorruimte (polymerisatie van monomeer) de grootste risico's omvatten. Deze risico's zijn in het veiligheidsbeheerssysteem in detail beschreven. Hierin zijn organisatorische en technische maatregelen voorgesteld en doorgevoerd waardoor externe veiligheids risico's tot een minimum beperkt zijn.



risicokaart bron:

www.risicokaart.nl

3.4 WATER

rijksbeleid

Het rijksbeleid ten aanzien van water is neergelegd in de Vierde Nota Waterhuishouding (1998). Hierin is aangegeven dat het waterbeheer in Nederland moet zijn gericht op een veilig en goed bewoonbaar land met gezonde duurzame watersystemen. Om dit te bereiken moet zoveel mogelijk worden uitgegaan van een watersysteembenadering en integraal waterbeheer. In de nota is onder andere aangegeven dat stedelijk water meer aandacht moet krijgen. Volgens de nota Waterbeheer 21^e eeuw moet aan het watersysteem meer aandacht worden gegeven om de natuurlijke veerkracht te benutten. Voorkomen van afwenteling door het hanteren van de drietrapsstrategie “vasthouden-bergen-afvoeren” staat hierbij centraal. Van belang is dat overtollig water zoveel mogelijk wordt vastgehouden in de “haarvaten” van het bestemmingsplangebied. Wanneer dit ontoereikend is moet worden gezocht naar bergingsmogelijkheden. Pas in laatste instantie is afvoer van overtollig water naar benedenstroomse gebieden aan de orde.

provinciaal beleid

Het derde Gelders Waterhuishoudingsplan “Water leeft in Gelderland” (WHP-3) schetst de mogelijkheden om de kansen van water voor mens en natuur goed te benutten in Gelderland. Naast kansen voor verbetering van de kwaliteit van onze leefomgeving zijn er ook maatregelen noodzakelijk om veiligheid te blijven bieden tegen overstroming met rivierwater en om wateroverlast na hevige regenval te voorkomen.

Voor ‘stedelijk’ gebied is de inrichting en het beheer van het waterhuishoudkundig systeem gericht op:

- het voorkomen of beperken van wateroverlast;
- de ontwikkeling en het behoud van de natuur in het stedelijk gebied;
- het voorkomen van zettingen;
- het herbenutten van ontwateringswater voor drink- en industriewatervoorziening of voor herstel van verdroogde natuur;

- het weren van (diepe) drainage en het voorkomen van instroming van oppervlaktewater op de riolering;
- het beperken van de vuilbelasting door riooloverstorten;
- het beperken van de invloed van bronbemaling.

Voor bestaand bebouwd gebied geldt dat bij inrichting en herstructurering waterneutraal wordt gebouwd en kansen worden aangegrepen om een eventuele bestaande afwenteling te verminderen. Bij herstructurering is voldoende infiltratie en waterberging een uitgangspunt. Voor waterbeheer in stedelijk gebied geldt voorts:

- 1 vasthouden, bergen en afvoeren van water;
- 2 niet vervuilen, zuinig gebruiken, hergebruik, schoonmaken van water.

beleid Waterschap Veluwe

Het Waterschap Veluwe kiest in haar beleid (ontwerp Waterbeheersplan 2002-2006) voor een brongerichte benadering, zodat zoveel mogelijk water binnen het watersysteem blijft. Belangrijk hierbij is het afkoppelen (of niet-aankoppelen) van regenwater, waarmee afvoer van dit regenwater via het afvalwatersysteem wordt voorkomen. Het beleid is dan ook gericht op het vasthouden, bergen en dan pas lozen van (regen)water. Dit houdt in dat het waterschap het water in eerste instantie zoveel mogelijk bovenstrooms vasthoudt in bodem- en oppervlaktewater, vervolgens waar nodig (tijdelijk) bergt in retentiegebieden en pas daarna afvoert naar elders.

Voor het bovenstrooms vasthouden van water valt te denken aan het verondiepen én het verbreden van waterlopen, flexibel peilbeheer, afkoppelen van verharde oppervlakken en het laten meanderen van watergangen.

situatie plangebied

Voorliggend bestemmingsplan heeft een conserverend karakter en legt de bestaande situatie vast. In dit bestemmingsplan komt het aspect water onder diverse overige bestemmingen aan bod. Zo wordt het implementeren en uitvoeren van het waterbeleid ruim baan gegeven binnen dit bestemmingsplan.

3.5 FLORA EN FAUNA

Het plangebied bevindt zich niet in of in de buurt van een speciale beschermingszone als bedoeld in de Vogel- en/of Habitatrichtlijn en maakt geen deel uit van de Ecologische Hoofdstructuur. Gebiedsbescherming is dus niet aan de orde.

Wat betreft soortbescherming is de Flora- en faunawet van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden aangevraagd.

Omdat in voorliggend plan geen sprake is van nieuwe ontwikkelingen en het bestaande groen ter plaatse niet wordt aangetast, kan er geen sprake zijn van negatieve effecten op eventueel voorkomende soorten. Noodzaak tot een nader ecologisch onderzoek is hier dan ook niet aan de orde. Geconcludeerd kan worden dat er vanuit het ecologisch aspect gezien geen beperkingen voor de uitvoering van het bestemmingsplan zijn.

3.6 CULTUURHISTORIE EN ARCHEOLOGIE

cultuurhistorie

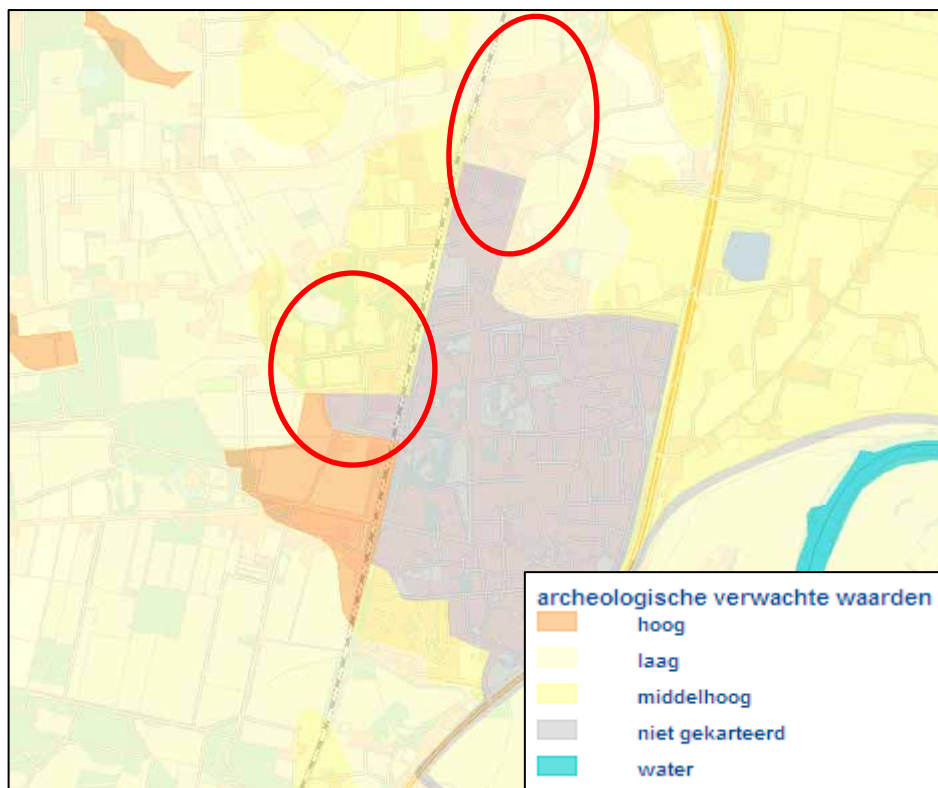
Brummen is ontstaan op één van de oeverwallen langs de IJssel. Het is een esdorp, gevormd door boerderijen rondom gemeenschappelijk bouwland, de es. De historische dorpskern bestaat uit een gebogen wegenpatroon, met het marktplein als centrum en gevarieerde dorps bebouwing van grote en kleine woningen, boerderijtjes, horecagelegenheden, winkels en andere voorzieningen.

Brummen is één van de dorpen langs de oostelijke Veluwezoom, die in het verleden in trek waren als woonplaats en vakantieoord van welgestelden, hetgeen nog duidelijk te zien is aan de vele grote villa's die het dorp rijk is. Bij de historische toegangswegen getuigen imposante laanbomen en markante landhuizen van deze tijd.

De open ruimtes tussen het oude wegenpatroon zijn vanaf 1945 geleidelijk aan opgevuld met bebouwing. De spoorlijn en de provinciale weg N348 vormen hierbij de west- en oostgrens. De twee bedrijventerreinen zijn langs het spoor gesitueerd, waarbij De Hazenberg door de kleinschaligheid van de meeste bedrijven en de ertussen gelegen woonhuizen gemoedelijk oogt. Het bedrijventerrein Rhienderen-Noord heeft een meer geordend karakter.

In Brummen bevinden zich beeldbepaalde elementen en plekken die voor het dorp kenmerkend zijn, zoals het marktplein met zijn omringende bebouwing en muziekkoepeel, de Oude Kerk, het gemeentehuis en de landhuizen rondom Brummen, waaronder het landhuis en park Rhienderstein ten noorden van het plangebied. Binnen het plangebied zijn geen beeldbepalende panden en/of monumenten aanwezig.

archeologie



uitsnede CULTUUR Archeologie kaart

bron: www.gelderland.nl

Het noordelijk deelgebied van het plangebied heeft volgens de kaart Cultuur-archeologie uit de provinciale Atlas Cultuurhistorische waarden deels een lage trefkans voor het aantreffen van archeologische resten in de bodem en is gedeeltelijk niet gekarteerd. Het

westelijk deelgebied heeft grotendeels een middelhoge trefkans voor het aantreffen van archeologische resten, in het zuiden een hoge trefkans en is daarnaast gedeeltelijk niet gekarteerd. De kans op het aantreffen van archeologische waarden is in bepaalde delen van het plangebied dus reëel, waardoor archeologisch onderzoek in principe noodzakelijk is.

In het kader van het opstellen van dit bestemmingsplan is echter geen archeologisch bodemonderzoek uitgevoerd, omdat met dit bestemmingsplan niet direct nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt.

3.7 VERKEER EN PARKEREN

De bestaande infrastructuur wordt in dit plan conform het huidige gebruik van de gronden bestemd. Wat betreft verkeer en parkeren doen zich geen problemen voor die voorliggend plan onuitvoerbaar maken.

3.8 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Met voorliggend bestemmingsplan wordt de bestaande situatie vastgelegd. Daarom brengt de ontwikkeling van dit bestemmingsplan voor de gemeente alleen plankosten met zich mee. Eventuele toekomstige particuliere plannen komen geheel voor rekening van de initiatiefnemer. De economische uitvoerbaarheid wordt hiermee geacht voldoende te zijn aangetoond.

3.9 HANDHAAFBAARHEID

Het opstellen van één eenduidig bestemmingsplan met voor iedereen dezelfde (on)mogelijkheden maakt handhaving makkelijker; de rechtsgelijkheid is namelijk goed verzorgd op deze manier.

De regels die voor het plangebied worden opgesteld zijn waar mogelijk flexibel en ruim en zijn waar nodig stringent en strak gesteld. Bij de opzet van deze beheersregels is een motivering opgenomen in de toelichting die in de dagelijkse praktijk goed is uit te leggen.

4 WIJZE VAN BESTEMMEN

4.1 ALGEMEEN

wat is een bestemmingsplan

Het gemeentelijke bestemmingsplan is een middel waarmee functies aan gronden worden toegekend. Het gaat dus om het toekennen van gebruiksmogelijkheden. Vanuit de Wet ruimtelijke ordening volgt een belangrijk principe: het gaat om toelatingsplanologie. Het wordt de grondgebruiker (eigenaar, huurder etc.) toegestaan om de functie die het bestemmingsplan geeft uit te oefenen. Dit houdt in dat:

1. de grondgebruiker niet kan worden verplicht om een in het bestemmingsplan aangewezen bestemming ook daadwerkelijk te realiseren, en
2. de grondgebruiker geen andere functie mag uitoefenen in strijd met de gegeven bestemming (de overgangsregels zijn hierbij mede van belang).

Een afgeleide van de gebruiksregels in het bestemmingsplan zijn regels voor bebouwing (bouwvergunning) en regels voor het verrichten van 'werken' (aanlegvergunning).

Een bestemmingsplan regelt derhalve:

1. het toegestane gebruik van gronden (en de bouwwerken en gebouwen); en een bestemmingsplan kan daarbij regels geven voor:
2. het bebouwen van de gronden;
3. het verrichten van werken (aanleggen).

Het bestemmingsplan is een belangrijk instrument voor het voeren van ruimtelijk beleid, maar het is zeker niet het enige instrument. Andere ruimtelijke wetten en regels zoals bijvoorbeeld de Woningwet, de Monumentenwet 1988, de Algemene Plaatselijke Verordening, de Wet milieubeheer en de bouwverordening zijn ook erg belangrijk voor het uitoefenen van ruimtelijke beleid.

over bestemmen en aanduiden

Op de verbeelding wordt aangegeven welke bestemming gronden hebben. Dit gebeurt via een bestemmingsvlak. Voor het op de verbeelding aangegeven bestemmingsvlak gelden de gebruiksmogelijkheden zoals die in de bijhorende regels worden gegeven. Die toegekende gebruiksmogelijkheden kunnen met behulp van een aanduiding nader worden ingevuld. Een aanduiding is een teken op de verbeelding. Dat teken kan bestaan uit een lijn, een figuur, of een lettercode etc.. Via een aanduiding wordt in de regels 'iets' geregeld. Dat 'iets' kan betrekking hebben op extra mogelijkheden of extra beperkingen voor het gebruik en/of de bebouwing en/of het aanleggen van werken. Aanduidingen kunnen voorkomen in een bestemmingsvoorschrift, in meerdere bestemmingsregels en kunnen ook een eigen regel hebben.

hoofdstukopbouw van de regels

De regels zijn verdeeld over vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels. In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de regels worden gebruikt (artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de regels te waarborgen. Ook is bepaald de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels (artikel 2).

2. Bestemmingsregels. In dit tweede hoofdstuk zijn de regels van de bestemmingen opgenomen. Dit gebeurt in alfabetische volgorde. Per bestemming is het toegestane gebruik geregeld en zijn bouwregels en, eventueel, ook een aanlegvergunningstelsel opgenomen. Als er dubbelbestemmingen zijn, worden die ook in dit hoofdstuk opgenomen. Die komen, ook in alfabetische volgorde, achter de bestemmingsregels. Ieder artikel kent een vaste opzet. Eerst wordt het toegestane gebruik geformuleerd in de bestemmingsregels. Vervolgens zijn bebouwingsregels opgenomen. Aansluitend volgen ontheffingsbevoegdheden met betrekking tot bouw- en/of gebruiksregels.
Belangrijk om te vermelden is dat naast de bestemmingsregels ook in andere artikelen relevante informatie staat die mede gelezen en geïnterpreteerd moet worden. Alleen zo ontstaat een volledig beeld te verkrijgen van hetgeen is geregeld.
3. Algemene regels. In dit hoofdstuk zijn bepalingen opgenomen met een algemeen karakter. Ze gelden dus voor het hele plan. Het zijn achtereenvolgens een antidubbeltelbepaling, algemene bouwregels, algemene ontheffings- en wijzigingsregels en algemene procedureregels (deze laatste bepaling hangt samen met de ontheffingsregels en nadere eisen in het bestemmingsplan).
4. Overgangs- en slotregels. In het laatste hoofdstuk zijn respectievelijk het overgangsrecht en een slotregel opgenomen. Hoewel het hier in wezen ook algemene regels betreft, zijn deze vanwege hun meer bijzondere karakter in een apart hoofdstuk opgenomen.

4.2 DIT BESTEMMINGSPLAN

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld.

De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beoogredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

bijzonderheden in dit bestemmingsplan

De regels in dit bestemmingsplan zijn opgezet aan de hand van hetgeen hierboven is beschreven.

Het doel van dit bestemmingsplan is het beheer van de bestaande ruimtelijke situatie in het plangebied De Hazenberg en Rhienderen-Noord, met ruimte voor kleine ontwikkelingen (via ontheffings- en wijzigingsbevoegdheden). Verwezen wordt kortheidshalve hier naar hoofdstuk 2 van deze toelichting voor een beschrijving van het plan.

5 DE PROCEDURE

In dit hoofdstuk zijn de resultaten uit de procedure opgenomen, zoals bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening.

Het ontwerpbestemmingsplan "De Hazenberg en Rhienderen-Noord" van de gemeente Brummen heeft van donderdag 15 oktober 2009 tot en met donderdag 26 november 2009 gedurende een termijn van 6 weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn 4 zienswijzen ingediend. De Provincie en de VROM hadden geen opmerkingen. In de "Nota beantwoording zienswijzen bestemmingsplan "De Hazenberg en Rhienderen-Noord" -welke als bijlage bij deze toelichting is gevoegd zijn alle zienswijzen gebundeld. De zienswijzen zijn samengevat en van een antwoord voorzien.