

WIJZIGINGSPLAN 'NATUURUITBREIDING'

Identificatienummer:	NL.IMRO.0213>BPBG700034-va01
Projectnaam:	Wijzigingsplan 'Natuuruitbreiding'
Omschrijving:	Bestemming van agrarisch met landschapswaarden naar natuur
Opdrachtgever:	Natuurmonumenten Veluwe Oost
Opdrachtnemer:	GWW-Ingenieurs
Auteur:	P. Soethof
Controle:	J. v.d. Eerden
Datum:	3-6-2015
Versie:	1.1
Status:	Vastgesteld

INHOUD

Voorwoord.....	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
Algemeen	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
Opdrachtgever	4
Contactpersoon.....	4
1 Inleiding	5
1.1 Redenen voor een wijzigingsplan.....	5
1.2 Doel van het wijzigingsplan.....	5
1.3 Ligging en begrenzing plangebied.....	5
1.4 Vigerende plannen.....	7
2 Bestaande situatie	9
3 Beleidskader	10
3.1 Rijksbeleid	10
3.1.1 Natura 2000	10
3.1.2 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	10
3.1.3 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	11
3.1.4 Spelregels EHS.....	12
3.1.5 Beleidsregel natuurcompensatie en Tracéwet	13
3.2 Provinciaal beleid	13
3.2.1 Omgevingsvisie Gelderland.....	13
3.2.2 Omgevingsverordening Gelderland	16
3.3 Gemeentelijk beleid	16
3.3.1 Ruimtelijke ontwikkelingsvisie 'Ligt op groen'	16
3.3.2 Toekomstvisie 2030	17
3.3.3 Bestemmingsplan Buitengebied 2008	17
4 Planbeschrijving.....	18
4.1 Wijzigen bestemming ten behoeve van de Inrichtingsplannen.....	18
4.2 Natuurcompensatie.	18
5 Omgevingsaspecten.....	19
5.1 Bodem	19
5.2 Geluid	19
5.3 Luchtkwaliteit.....	19
5.4 Bedrijven en milieuzonering	20
5.5 Externe veiligheid.....	20

5.6	Water	21
5.7	Ecologie	22
5.8	Archeologie	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
6	Juridische planopzet	26
6.1	Inleiding.....	26
6.2	Wijzigingsplan	26
6.3	Opzet van de regels.....	27
6.4	Verantwoording van de regels.....	27
6.4.1	Natuur	27
7	Uitvoerbaarheid.....	28
7.1	Economische uitvoerbaarheid	28
7.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	28
	Bijlagen	29
	Bijlage 1: Ontheffing Flora- en Faunawet.....	29
	Bijlage 2: Activiteitenplan behorend bij ontheffingsaanvraag Flora- en Faunawet....	29
	Regels.....	30
Hoofdstuk 1	Inleidende regels	31
Artikel 1	Begrippen.....	31
Artikel 2	Wijze van meten	32
Hoofdstuk 2	Bestemmingsregels.....	33
Artikel 3	Natuur.....	33
Hoofdstuk 3	Algemene regels	34
Hoofdstuk 4	Overgangs- en slotregels	35
Artikel 4	Overgangsrecht.....	35
Artikel 5	Slotregel.....	36

OPDRACHTGEVER

Naam: Natuurmonumenten Veluwe Oost
dhr. H. van Dijk
Adres: Vrijenbergweg 24 b
7371 AA Loenen
Telefoon: 055-5053067

Contactpersoon: mevr. A. Crans
Email: a.crans@natuurmonumenten.nl

CONTACTPERSOON

Het contactpersoon namens de opdrachtgever voor het wijzigen van de bestemmingsplanwijziging is:

Naam: GWW-Ingenieurs B.V.
Contactpersoon: dhr. P. Soethof
Adres: Spoorstraat 1b
6953 BW Dieren
Telefoon: 0313-844051
Email: p.soethof@gww-ingenieurs.nl

1 INLEIDING

1.1 REDENEN VOOR EEN WIJZIGINGSPLAN

De belangrijkste reden voor het wijzigingsplan is het vastleggen van de bestemming Natuur voor een aantal percelen op en in de nabijheid van de Empese en Tondense heide.

De bestemming Natuur is noodzakelijk om het inrichtingsplan Empese en Tondense heide & Eerbeekse hooilanden van het Waterschap Vallei en Veluwe te realiseren. Het inrichtingsplan sluit geheel aan bij de Natura 2000 doelstellingen. Het inrichtingsplan richt zich behalve op Natura 2000 beschermde gemeenschappen en soorten, tevens op behoud, herstel en ontwikkeling van andere soorten en gemeenschappen die kenmerkend zijn voor het cultuurhistorische heide- (Empese en Tondense Heide) en beekdallandschap (Eerbeekse Hooilanden). Het inrichtingsplan is opgesteld voor de gronden van Natuurmonumenten, BBL percelen en de familie Grolleman. De familie Wolters heeft een eigen inrichtingsplan 't Kleine Blaar, welke aansluit bij de doelstellingen van het inrichtingsplan Empese & Tondense Heide & Eerbeekse Hooilanden.

De gronden van Rijkswaterstaat aan de Hallsedijk zijn tevens meegenomen in dit wijzigingsplan. Met deze bestemmingsplanwijziging wordt voorzien in natuurcompensatie ten behoeve van de verbreding van de A12 (tracé Ede - Grijsoord).

1.2 DOEL VAN HET WIJZIGINGSPLAN

Dit wijzigingsplan maakt de functieverandering van de bestemming Agrarisch met landschapswaarden naar de bestemming Natuur juridisch en planologisch mogelijk.

1.3 LIGGING EN BEGRENZING PLANGEBIED

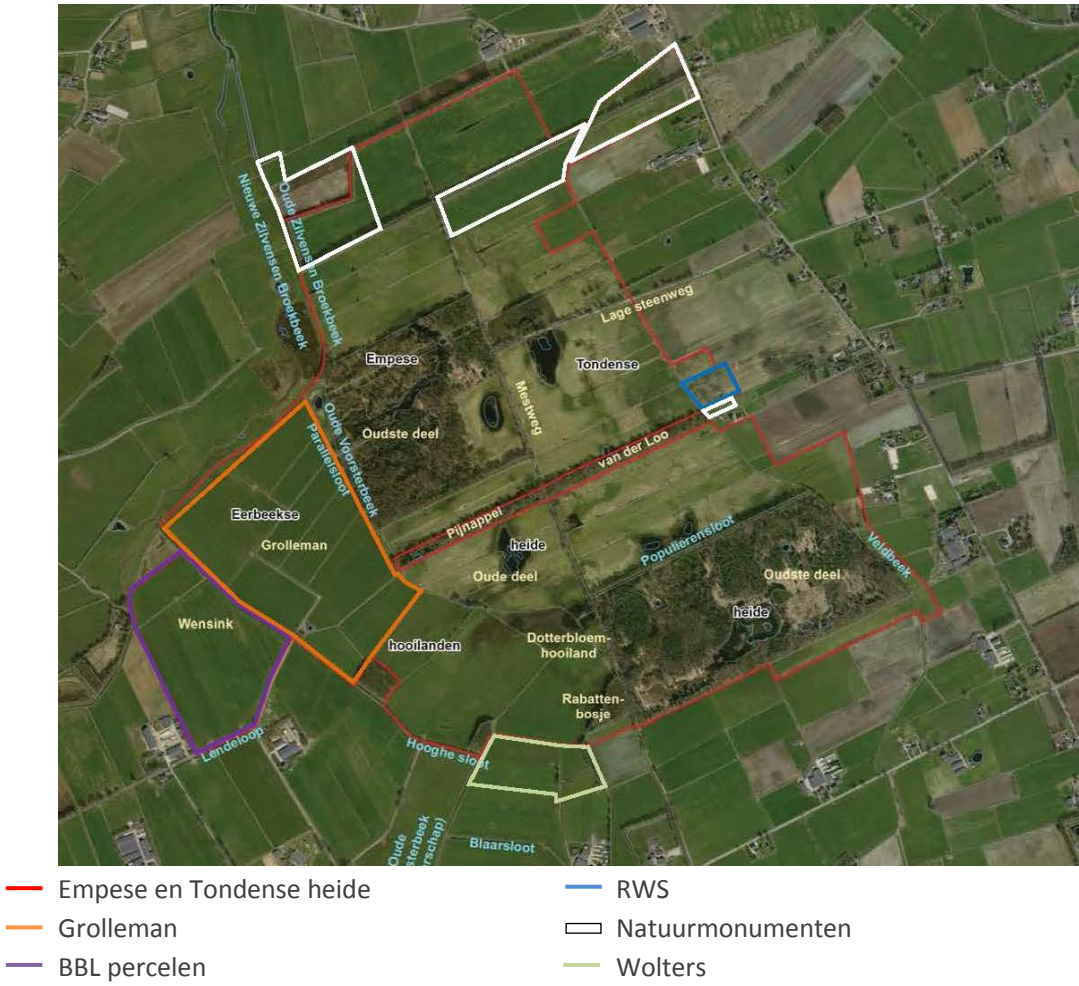
Het wijzigingsplan omvat een aantal kavels in en rondom de Empese en Tondense Heide te Brummen. Het betreft de percelen kadaasterstraal bekend gemeente Brummen,

- sectie K, nummers 682, 530, 533, 535 in eigendom van Natuurmonumenten;
- sectie K, nummer 677 in eigendom van Rijkswaterstaat;
- sectie L, nummers 049 en 153 in eigendom van Natuurmonumenten;
- sectie L, nummers 058, 130 en 132 in eigendom van de familie Grolleman;
- sectie L, nummers 072, 073 en 077 in eigendom van BBL;
- sectie M, nummer 106 in eigendom van de familie Grolleman;
- sectie M, nummer 114 voor 04.50.00 ha, in eigendom van de familie Wolters.

Afbeelding 1.1 Ligging plangebied Empese en Tondense heide



Afbeelding 1.2 ligging van de verschillende percelen Empese en Tondense heide.

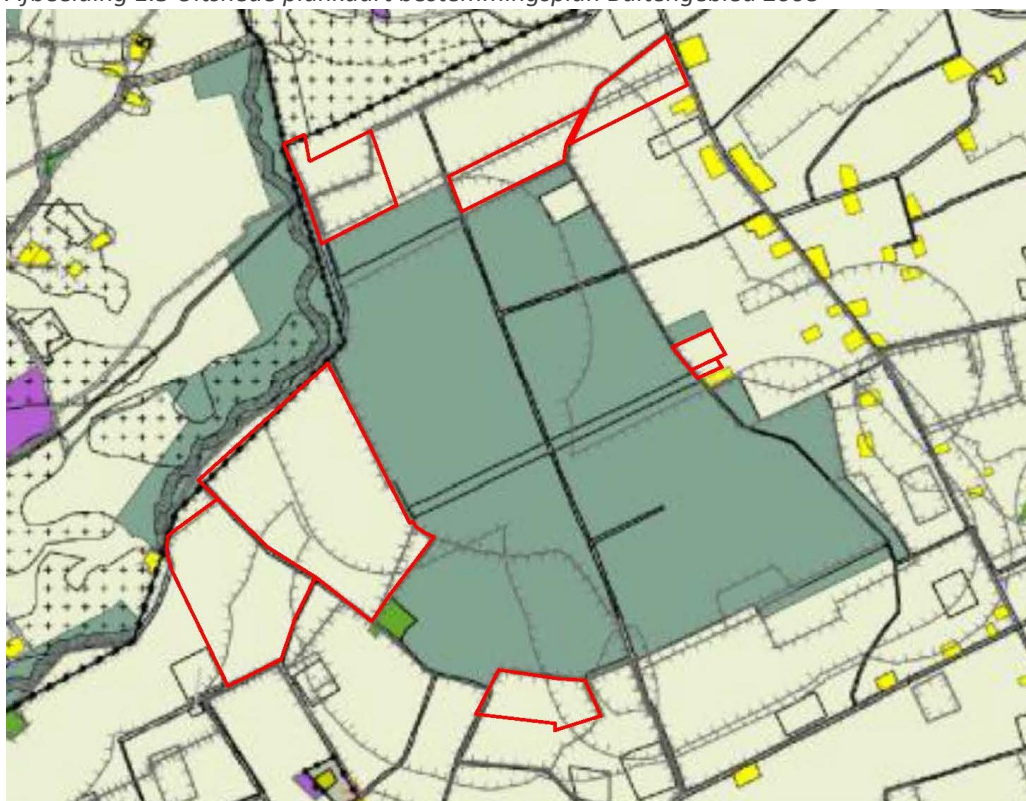


1.4 VIGERENDE PLANNEN

De vigerende juridische-planologische situatie van het plangebied is vastgelegd in het bestemmingsplan 'Buitengebied 2008' van de gemeente Brummen. Dit bestemmingsplan is op 17 december 2009 door de gemeenteraad vastgesteld.

Het plangebied heeft in dit bestemmingsplan de bestemming 'Agrarisch met landschapswaarden' (zonder een bouwvlak) zie de rood omlijnde percelen afbeelding 1.3. De gronden met de bestemming 'Agrarisch gebied met landschapswaarden' zijn primair bedoeld voor agrarische doeleinden, agrarische bouwpercelen met bijbehorende erven alsmede het behoud, beheer en/of herstel van de landschappelijke, aardwetenschappelijke en ecologische waarden.

Afbeelding 1.3 Uitsnede plankaart bestemmingsplan Buitengebied 2008



In de regels van het vigerend bestemmingsplan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de bestemming 'Agrarisch gebied met landschapswaarden' te wijzigen naar de bestemming Natuur.

Medewerking aan een wijziging is afhankelijk van diverse voorwaarden, te weten:

- Er wordt volledig rekening gehouden met de bestaande rechten van de in de directe omgeving gelegen bedrijven en woningen en de bedrijven worden niet onevenredig in hun ontwikkelingsmogelijkheden geschaad;
- De bestemming leidt niet tot extra hinder voor omwonenden;
- Het wijzigen van de bestemming is alleen toegestaan als tevens een bijdrage wordt geleverd aan de versterking van de kwaliteiten van het landschap.

Dit wijzigingsplan maakt de functieverandering van de bestemming Agrarisch met landschapswaarden naar de bestemming Natuur juridisch en planologisch mogelijk door toepassing van de wijzigingsbevoegdheid ex artikel 3.6 lid 1 onder a Wet ruimtelijke ordening.

2 BESTAANDE SITUATIE

De Empese en Tondense Heide ligt nabij Hall in de gemeente Brummen, in de driehoek Zutphen, Apeldoorn en Dieren. Het bestaat uit twee delen die al lang reservaat zijn, de Empese Heide in het noordenwesten en de Tondense Heide in het zuidoosten. Daartussen liggen voormalige landbouwgronden, die in de jaren negentig van de vorige eeuw in het kader van de Landinrichting Brummen-Voorst zijn verworven als nieuwe natuur. Het natuurgebied groeide toen van 40 naar bijna 140 hectare.

De Empese Heide is een deel van het natuurreservaat Empese en Tondense Heide en van het Natura 2000 gebied Landgoederen Brummen. De Empese en Tondense Heide is een nat natuurgebied met tal van bijzondere plantensoorten, plantengemeenschappen en diersoorten. Het is een van de laatste restanten van de vroeger in de IJsselvallei voorkomende schraalgraslanden en natte heiden. Het thans bijna 140 hectare grote natuurgebied is in eigendom en beheer van Natuurmonumenten en is op allerlei manieren beschermd. De bescherming als Natura 2000 gebied geeft aan dat de Empese en Tondense Heide topkwaliteiten in zich heeft.

De bijzondere kwaliteiten zijn het ingewikkelde samenspel tussen verschillende waterstromen en subtiele hoogteverschillen. Helaas heeft het gebied te lijden onder ernstige verdroging waardoor lang niet alle kwaliteiten tot hun recht komen en potenties zich nog onvoldoende kunnen openbaren. Daarom is het door de Provincie Gelderland aangewezen als waterparel en als TOP-gebied verdrogingsbestrijding. Dat betekent dat er zodanige maatregelen in de waterhuishouding moeten worden genomen dat de natuurkwaliteiten die afhankelijk zijn van voldoende en goed (grond) water zich weer kunnen herstellen.

De aanzienlijke problemen waarmee de natuur op de Empese en Tondense heide kampt zijn wellicht het meest zichtbaar in de verandering van het uiterlijk van het gebied. Het was een open en bloemrijk terrein dat de laatste zestig jaar grotendeels is dichtgegroeid. Bomen en struiken gingen samen met grassen zoals Pijpenstrootje, Moerasstruisgras en Hennegras op steeds meer plaatsen de boventoon voeren. Het gevolg is dat heel veel planten- en diersoorten zijn verdwenen. Het gaat daarbij vooral om zeldzame soorten, zogenoemde Rode lijstsoorten. Naar schatting gaat het om vele tientallen soorten. Sommige soorten hebben zich weliswaar weten te handhaven, maar zijn in aantallen sterk achteruitgegaan. Ontginning en verdroging zijn de belangrijkste oorzaken van deze verliezen.

Duurzaam herstel is echter pas mogelijk wanneer de omstandigheden voor de fijnproevers onder de planten en dieren worden verbeterd dat wil zeggen wanneer het natter wordt, wanneer er meer en langer kalk- en ijzerrijk grondwater de plantenwortels bereikt en wanneer de meststoffen die zich in het terrein hebben opgehoopt worden verwijderd. Daarom zijn in 2006 door de Dienst Landelijk Gebied in het kader van de ruilverkaveling delen van de Oude Voorsterbeek gedempt en van de Zilvense beek verondiept. Dit was een begin. Verdere antiverdrogingsmaatregelen zouden echter te veel invloed hebben op de aangrenzende landbouw gebieden. Inmiddels zijn de omstandigheden gunstig voor het nemen van verdere antiverdrogingsmaatregelen en aanvullende herstelmaatregelen.

De gronden die behoren tot het plangebied dragen bij aan een duurzaam herstel van de Empese en Tondense heide.

3 BELEIDSKADER

3.1 RIJKSBELEID

3.1.1 NATURA 2000

De staatssecretaris van EZ (Economische Zaken) heeft voor Nederland ruim 160 Natura 2000-gebieden aangewezen. Gezamenlijk hebben ze een oppervlak van ruim 1,1 miljoen hectare. Ongeveer 69% is water, de rest (31%) is land. Ze maken deel uit van een samenhangend netwerk van natuurgebieden in de Europese Unie die zijn aangewezen op grond van de Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Het doel van Natura 2000 is het keren van de achteruitgang van de biodiversiteit. Natura 2000: beleven, gebruiken en beschermen! Met het aanwijzen van de Natura 2000-gebieden draagt Nederland bij aan het netwerk van beschermde natuurgebieden in de lidstaten van de Europese Unie.

Een van de aangewezen gebieden zijn de Landgoederen Brummen, nummer 58.

In een zogenaamd beheerplan leggen Rijk en provincies vast welke activiteiten, op welke wijze mogelijk zijn. Uitgangspunt is steeds het realiseren van ecologische doelen met respect voor en in een zorgvuldige balans met wat particulieren en ondernemers willen. Het opstellen gebeurt daarom in overleg met alle direct betrokkenen, zoals beheerders, gebruikers, omwonenden, gemeenten, natuurorganisaties en waterschappen. Samen geven ze invulling aan beleven, gebruiken en beschermen.

Natuurmonumenten heeft het Inrichtingsplan Empese en Tondense Heide samen opgesteld met Provincie Gelderland, Waterschap Vallei en Veluwe en met de familie Grolleman.

Conclusie

De natuurontwikkeling vindt plaats in en aangrenzend aan het Natura 2000-gebied 'Landgoederen Brummen'. Het inrichtingsplan vormt de basis voor het wijzigingsplan. Zoals uit paragraaf 5.7 blijkt draagt de natuurontwikkeling bij aan het bereiken van Natura 2000-doelstellingen in het Natura 2000-gebied 'Landgoederen Brummen'.

3.1.2 STRUCTUURVISIE INFRASTRUCTUUR EN RUIMTE

Per 1 januari 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) in werking getreden. Hierin geeft het Rijk een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. Het Rijk schetst haar ambities tot 2040 en doelen, belangen en opgaven tot 2028. Het Rijk streeft naar een Nederland dat concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig is. Nederland moet een land blijven waarin het goed wonen en werken is. Dat kan alleen als ons land zich economisch kan blijven meten met andere landen. Als onze steden en dorpen voldoende goede woningen hebben en net als onze werkgebieden goed bereikbaar zijn. Een goede toekomst veronderstelt ook dat mensen, gebouwen en goederen in onze laaggelegen delta veilig zijn tegen het water en de leefbaarheid in stad en land gewaarborgd is.

In de SVIR zijn drie hoofddoelen geformuleerd om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijke-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;

- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Deze drie hoofddoelen zijn onder verdeeld in verschillende nationale belangen.

Één van deze nationale belangen is ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten. Om flora- en faunasoorten in staat te stellen om op lange termijn te overleven en zich te ontwikkelen zijn vanuit ruimtelijk oogpunt twee zaken essentieel: het behoud van leefgebieden en de mogelijkheden om zich te kunnen verplaatsen tussen leefgebieden.

Het Rijk is verantwoordelijk voor en door de EU aanspreekbaar op het nakomen van die aangegane verplichtingen. Binnen de door het Rijk gestelde kaders begrenzen, beschermen en onderhouden de provincies een natuurnetwerk met de juiste ruimtelijke, water- en milieuocondities voor kenmerkende ecosystemen van (inter)nationaal belang. Dit provincie- en landsgrensoverschrijdende netwerk is de herijkte nationale Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

De natuur in de EHS blijft goed beschermd met een 'nee, tenzij'-regime. Binnen de EHS zijn nieuwe projecten, plannen en handelingen met een significant negatief effect op de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS niet toegestaan, tenzij er sprake is van een groot openbaar belang en reële alternatieven ontbreken. De flexibiliteit in begrenzing en de mogelijkheden om ontwikkelingen toe te staan, die in het beleidskader Spelregels EHS zijn uitgewerkt, blijven overeind.

Conclusie

De in dit wijzigingsplan vervatte ontwikkeling draagt bij aan de realisatie van het nationale belang om een nationaal netwerk van natuur te ontwikkelen (o.a. belangen ten aanzien van EHS en Natura 2000, zie paragraaf 3.1.1 en 5.7). Gezien het vorenstaande wordt geconcludeerd dat de natuurontwikkeling zoals vervat in dit wijzigingsplan bijdraagt aan het realiseren van belangen als genoemd in de SVIR.

3.1.3 BESLUIT ALGEMENE REGELS RUIMTELIJKE ORDENING

In 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) van kracht geworden. De SVIR bepaalt welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd, dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Barro bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Per 1 oktober 2012 is het Barro aangevuld met onder andere regels ten aanzien van de Ecologische Hoofdstructuur.

De begrenzing en het planologische beschermingsregime voor de gebieden die door de provincie zijn aangewezen als behorend tot ecologische hoofdstructuur, werken door in gemeentelijke bestemmingsplannen en de daarbij behorende regels en in omgevingsvergunningen waarmee van het bestemmingsplan wordt afgeweken. In het bestemmingsplan zijn voor bestemmingen binnen de grenzen van de ecologische hoofdstructuur diverse mogelijkheden.

Conclusie

De natuurontwikkeling heeft geen significant negatieve effecten op de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS. In tegenstelling, met de natuurontwikkeling wordt bijgedragen aan het versterken en verbeteren van de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS. Dit is in overeenstemming met het bepaalde in de Barro voor zover het betreft de EHS.

3.1.4 SPELREGELS EHS

Het beleidskader 'Spelregels EHS' (2007) is een uitwerking van de Nota Ruimte. Daarnaast is het op grond van rapporten van de VROM inspectie en de Algemene Rekenkamer wenselijk gebleken om het compensatiebeginsel in de EHS op een aantal punten verder uit te werken. Dit beleidskader geeft daar invulling aan. In de SVIR wordt aangegeven dat dit beleidsdocument onverkort van toepassing blijft.

Het ruimtelijk beleid voor de EHS is gericht op 'behoud, herstel en ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden' van de EHS, waarbij tevens rekening wordt gehouden met de andere belangen die in het gebied aanwezig zijn. Het EHS-beschermingsregime is opgebouwd uit verschillende elementen. Dit zijn naast het 'nee, tenzij'-regime, met als sluitstuk natuurcompensatie, de maatwerkinstrumenten EHS-saldobenadering en her begrenzen.

Het begrip 'kwaliteit' speelt naast de criteria 'areaal' en 'samenhang' een belangrijke rol in EHS-compensatie. Kwaliteit is als volgt gedefinieerd;

'Om een zorgvuldige afweging te kunnen maken zullen de te beschermen en te behouden wezenlijke kenmerken en waarden per gebied moeten worden gespecificeerd. De wezenlijke kenmerken en waarden zijn de actuele en potentiële waarden, gebaseerd op de natuurdoelen voor het gebied. Het gaat daarbij om: de bij het gebied behorende natuurdoelen en -kwaliteit, geomorfologische en aardkundige waarden en processen, de waterhuishouding, de kwaliteit van bodem, water en lucht, rust, stilte, donkerte en openheid, de landschapsstructuur en de belevingswaarde.'

Ruimtelijke ingrepen in de EHS met significant negatieve effecten op de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied zijn in beginsel niet toegestaan. Een ingreep kan alleen doorgaan, als er geen reële alternatieven mogelijk zijn en er sprake is van redenen van groot openbaar belang. Een initiatiefnemer is in dit geval verplicht om de negatieve effecten te mitigeren. Dit houdt in dat het optreden van negatieve effecten wordt voorkomen of beperkt door aanvullende maatregelen te treffen. Bij overblijvende negatieve effecten is compensatie de laatste stap om de optredende schade te herstellen.

Aan compensatie worden de volgende voorwaarden gesteld:

- geen nettoverlies aan waarden, voor wat betreft areaal, kwaliteit en samenhang;
- compensatie aansluitend of nabij het gebied, onder de voorwaarde dat een duurzame situatie ontstaat. Bij fysieke compensatie kan onteigening aan de orde zijn;
- indien fysieke compensatie aansluitend of nabij het gebied onmogelijk is, door compensatie door de realisering van kwalitatief gelijkwaardige waarden, dan wel door fysieke compensatie verder weg van het aangetaste gebied;
- indien zowel fysieke compensatie als compensatie door kwalitatief gelijkwaardige waarden redelijkerwijs onmogelijk is, wordt financiële compensatie geboden. Deze wordt in het door rijk en provincies beheerde Nationaal groenfonds gestort, maar blijft gelabeld aan de betrokken ingreep;
- het tijdstip van het besluit over de ingreep is ook het tijdstip waarop wordt besloten over aard, wijze en het tijdstip van mitigatie en compensatie;
- voor die gebieden in en buiten de EHS die zijn aangemeld c.q. aangewezen als gebieden in de zin van de Vogel- en Habitatrichtlijn, gelden enkele scherpere eisen conform de bepalingen uit de richtlijnen.

Voor projecten waarop de Tracéwet van toepassing is kan compensatie aan de orde zijn. De borging van compensatie is in deze gevallen in de Tracéwet en bestemmingsplannen geregeld en komt verder niet in de 'Spelregels EHS' aan de orde. De beleidsregels Tracéwet en natuurcompensatie is hieronder verder uitgewerkt.

Conclusie

De natuurontwikkeling voldoet aan de het beleidsdocument 'Spelregels EHS'. Korteheidshalve wordt hiervoor verwezen naar paragraaf 4.2.

3.1.5 BELEIDSREGEL NATUURCOMPENSATIE EN TRACÉWET

Voor concrete projecten die onder de Tracéwet vallen heeft het ministerie van Verkeer en Waterstaat een beleidsregel vastgesteld (staatscourant 1998, nr. 124 / p. 13). Hierin is opgenomen dat, indien in de procedure gekozen wordt voor een ingreep in een gebied die is aangeduid in het Structuurschema Groene Ruimte, twee facetten uitdrukkelijk aan de orde moeten komen:

1. Het "nee, tenzij" beginsel;
2. Indien hiervan de noodzaak is aangetoond, dient de initiatiefnemer het verlies aan natuur, bos en/of recreatie zoveel mogelijk te mitigeren en, indien dat onvoldoende is, te compenseren.

Mitigerende en compenserende maatregelen zijn in het Tracébesluit (Tracebesluit A12 Ede-Grijsord, 2011) vastgelegd. Een van de compenserende maatregelen is het compenseren van 0,7 ha natuur. Onderliggend wijzigingsplan maakt deze maatregel mogelijk.

Conclusie

De natuurontwikkeling waarvoor dit wijzigingsplan de planologische kaders biedt maakt onder andere de compensatie van 0,7 hectare nieuwe natuur mogelijk. Aangezien dit wijzigingsplan bijdraagt aan het realiseren van één compenserende maatregelen wordt gesteld dat het initiatief in overeenstemming is met de 'Beleidsregel natuurcompensatie en Tracéwet'.

3.2 PROVINCIAAL BELEID

3.2.1 OMGEVINGSVISIE GELDERLAND

3.2.1.1 ALGEMEEN

De provincie Gelderland heeft een nieuwe integraal provinciaal beleidsplan, de Omgevingsvisie Gelderland. Provinciale Staten van Gelderland heeft de Omgevingsvisie op 9 juli 2014 vastgesteld.

In de Omgevingsvisie heeft de provincie twee doelen gedefinieerd die de rol en kerntaken van de provincie als middenbestuur benadrukken. De doelen zijn:

- een duurzame economische structuurversterking,
- het borgen van de kwaliteit en de veiligheid van onze leefomgeving.

Deze doelen versterken elkaar en kunnen niet los van elkaar gezien worden. Economische structuurversterking vraagt om een aantrekkelijk vestigingsklimaat. Dat is meer dan een goede bereikbaarheid en voldoende vestigingsmogelijkheden. Het betekent ook een aantrekkelijke woon- en leefomgeving met de unieke kwaliteiten van natuur, water en landschap in Gelderland. In deze Omgevingsvisie staat het 'fysieke' in de leefomgeving centraal. Tegelijk zit er een sterke 'sociale' component aan de opgaven voor sterke steden en een vitaal landelijk gebied.

3.2.1.2 REGIO: STEDENDRIEHOEK

Het plangebied is gelegen in de regio de 'Stedendriehoek'. In deze regio is een goed vestigingsklimaat een belangrijke troef. De regio is goed bereikbaar en ligt in het unieke landschap van de Veluwe, Salland, Achterhoek en de IJsselvallei. De voordelen van stad, dorp en platteland worden er gecombineerd. Maat en schaal van het gebied zijn overzichtelijk en de sociale betrokkenheid is groot.

De inzet van de gemeenten, maatschappelijke organisaties, ondernemers in beide provincies (Gelderland en Overijssel) is nodig om invulling te geven aan de opgaven in de Stedendriehoek. De gezamenlijke inspanningen richten zich met name op de speerpunten:

Innovatie krachtig maken

- Vermarkten van een goed ondernemersklimaat;
- innovaties in de maakindustrie stimuleren;
- eigen innovaties verbinden aan Topsectoren en -regio's;
- opschalen innovaties in duurzame energie

Blijven werken aan bereikbaarheid

- de regio ontwikkelen als scharnierpunt van Oost-Nederland;
- doorstroming van en naar stads- en dorpscentra verbeteren;
- werk maken van duurzaam mobiliteitsmanagement;
- faciliteren van basismobiliteit en de fiets.

Sociaal kapitaal beter benutten

- betere aansluiting tussen onderwijs en arbeidsmarkt;
- anticiperen op ontgroening en vergrijzing;
- maatschappelijke participatie in arbeid stimuleren.

Leefomgeving met kwaliteit versterken

- afstemmen van wonen, werken en voorzieningen;
- landschappen en cultuurhistorische identiteit beter ontsluiten en beleven;
- kwaliteit van de leefbaarheid vasthouden.

Ten aanzien van de in dit wijzigingsplan besloten ontwikkeling worden in het thema *Leefomgeving met kwaliteit versterken - landschappen en cultuurhistorische identiteit beter ontsluiten en beleven* slechts enkele globale speerpunten benoemd. Meer van belang in dit kader is het zogenoemde Gelders Natuurnetwerk en de Groene Ontwikkelingszone. In respectievelijk 3.2.1.3 en 3.1.2.4 wordt hier nader op ingegaan. Een ander in dit kader van belang zijnd aspect betreft water, hier wordt in 3.2.1.5 nader op ingegaan.

3.2.1.3 GELDERS NATUURNETWERK

Sinds de vaststelling van de Omgevingsvisie Gelderland spreekt de provincie niet meer over de EHS, maar over het Gelders Natuurnetwerk. In of in de directe nabijheid van de het Gelders Natuurnetwerk geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

Het Gelders Natuurnetwerk is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuur van internationaal, nationaal en provinciaal belang. Dit Gelders Natuurnetwerk bestaat uit alle terreinen met een natuurbestemming binnen de voormalige EHS en bevat tevens een zoekgebied van 7.300 hectare voor de te realiseren 5.300 hectare nieuwe natuur.

De gronden binnen het plangebied maken voor het overgrote deel onderdeel uit van het concreet begrensde Gelders Natuurnetwerk.

De provincie wil de natuur van het Gelders Natuurnetwerk beschermen tegen aantasting en heeft daarom regels opgenomen in de Omgevingsverordening. Centraal staat de bescherming van de kernkwaliteiten. De kernkwaliteiten bestaan uit bestaande natuurwaarden, uit nog te ontwikkelen

potentiële waarden en de omgevingscondities zoals stilde. De (nog te ontwikkelen) natuurwaarden zijn beschreven en als bijlage bij deze visie en bij de Omgevingsverordening opgenomen. De omgevingscondities zijn in de bijlage bij de Omgevingsverordening wel benoemd, maar er heeft geen provinciedekkende inventarisatie plaatsgevonden. Bij projecten kan op maat een effectbeschrijving worden gemaakt voor de relevante omgevingscondities.

3.2.1.4 GROENE ONTWIKKELINGSZONE

De provincie en haar partners streven samen naar een compact en hoogwaardig stelsel van onderling verbonden natuurgebieden. De Groene Ontwikkelingszone (GO) heeft een dubbele doelstelling. Er is ruimte voor verdere economische ontwikkeling in combinatie met een (substantiële) versterking van de samenhang tussen aangrenzende en inliggende natuurgebieden.

De GO bestaat uit terreinen met een andere bestemming dan bos of natuur die ruimtelijk vervlochten zijn met het Gelders Natuurnetwerk (GNN). Het gaat vooral om landbouwgrond, maar ook om terreinen voor verblijfs- en dagrecreatie, infrastructuur, woningen en bedrijven. De Ecologische verbindingzones maken deel uit van de GO, evenals weidevogelgebieden en ganzenfoerageergebieden. Enkele weidevogelreservaten maken deel uit van het GNN. Door de samenhang met de aangrenzende en inliggende natuur van het GNN herbergt de GO ook kenmerkende natuurwaarden.

In de GO heeft de provincie de volgende doelstellingen:

- de samenhang tussen de natuurgebieden bevorderen en daarmee het Gelders Natuurnetwerk versterken en overgangen tussen natuurbestemmingen en andere functies zoneren;
- ruimte bieden voor de verdere ontwikkeling van functies die hier aanwezig zijn en passen, in het bijzonder de grondgebonden landbouw, het landgoedbedrijf en extensieve openluchtrecreatie;
- kansen bieden voor creatieve functiecombinaties ter versterking van het natuurlijke systeem door een versterking van de kernkwaliteiten van natuur en landschap in combinatie met stedelijke functies waaronder verblijfsrecreatie;
- beschermen van bos;
- specifieke weidevogel- en ganzenfoerageergebieden beschermen.

3.2.1.5 WATERBELEID

De Omgevingsvisie vervangt onder meer het Waterplan Gelderland 2010 -2015, in hoofdzaak wordt het met het Waterplan ingezette beleid echter voortgezet in de Omgevingsvisie Gelderland.

De provincie stuurt op een veerkrachtig en duurzaam water- en bodemsysteem. Dit bestaat uit bodem en ondergrond, grondwater en oppervlaktewater. Een veerkrachtig en duurzaam water- en bodemsysteem helpt mee aan een optimale en duurzame driedimensionale inrichting van Gelderland.

Een systeem is veerkrachtig als het onder normale omstandigheden alle functies goed kan uitvoeren, (tijdelijke) over- en onderbelasting goed op kan vangen zonder dat maatschappelijke overlast of ecologische schade optreedt en hiervan snel kan herstellen zonder blijvende negatieve effecten. Een systeem is duurzaam als het ook in de toekomst kan blijven functioneren en in stand kan worden gehouden tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten. Om de veerkracht van het water- en bodemsysteem te vergroten is het belangrijk om meer ruimte te maken voor beken, te zorgen voor stedelijk waterbeheer en voor goed bodembeheer. Dat betekent bijvoorbeeld dat de bodem zodanig wordt beheerd en gebruikt dat de bodem meer water kan opnemen in perioden van regen en dus ook

weer water kan afgeven in perioden van droogte. Zowel bewoonde gebieden, natuurgebieden als landbouwgronden zullen hieraan een bijdrage moeten leveren.

De provincie streeft naar een duurzaam gebruik van de ondergrond. Zij zoekt naar een balans tussen het benutten van de kansen die de ondergrond biedt en het behouden van de waarde van de ondergrond voor toekomstige generaties. Doel is te komen tot een integrale, efficiënte en duurzame benutting zonder onomkeerbare gevolgen voor de ondergrond. Dit betekent dat de provincie moet afwegen wat op een bepaalde plek in de ondergrond of bovengronds wel of niet mag.

Conclusie

Met de binnen het plangebied beoogde natuurontwikkeling wordt bijgedragen aan de provinciale doelstellingen ten aanzien van het Gelders Natuurnetwerk. Tevens wordt de samenhang tussen de natuurgebieden bevorderd door onderdelen van de Groene Ontwikkelingszone en andere aangrenzende gronden te ontwikkelen met natuur. Hier wordt geconcludeerd dat het wijzigingsplan en de daarin voorziene natuurontwikkeling bijdrage aan het realiseren van provinciale doelstellingen op het gebied van natuur. Hierbij wordt ook verwezen naar hoofdstuk 4 waar nader wordt ingegaan op het concrete plan.

Voor wat betreft het aspect water wordt verwezen naar de waterparagraaf in 5.6.

3.2.2 OMGEVINGSVERORDENING GELDERLAND

De provincie beschikt over een palet van instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. De verordening wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch gewaarborgd is. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

Met betrekking tot de in dit wijzigingsplan besloten ontwikkeling zijn met name de regels uit de verordening voor wat betreft natuur van toepassing. Deze regels hebben met name betrekking op de bescherming van de gronden die behoren tot de GNN en de GO en bij een uitbreiding van (bestaande) functies het compenseren. Er worden geen specifieke regels gesteld aan projecten die juist bijdragen aan verbetering en versterking van de wezenlijke kenmerken en waarden van gronden die behoren tot de GNN en de GO. Gezien het vorenstaande wordt geconcludeerd dat de Omgevingsverordening Gelderland geen belemmering vormt voor de gewenste natuurontwikkeling.

3.3 GEMEENTELIJK BELEID

3.3.1 RUIMTELIJKE ONTWIKKELINGSVISIE 'LIGT OP GROEN'

Het gebied valt binnen het arcadische landschap, met een onderverdeling in ontginningen en Landgoederen. De Empesche en Tondensche Heide wordt nog specifiek beschreven met de aanwijzing als 'parel' in het kader van de Habitatrichtlijn. We willen de (inter)nationaal bijzondere natuurwaarden van de Empesche en Tondensche Heide behouden en versterken. In het gebied is het behoud van het waardevolle open landschap essentieel. Tegelijkertijd is het van groot belang om hydrologische systemen te herstellen. We versterken de natuur door verdroging van beken tegen te gaan. We willen gebiedseigen water langer vasthouden, maken van plaatselijke peilverhogingen ten behoeve van natuur mogelijk en geven de beken de ruimte. Een kans voor natuurontwikkeling zien we op de voormalige hooilanden, waar vernatting en herstel van kavelbeplanting de contrasten

tussen verschillende landschappen (ontginningen, hooilanden en het kampenlandschap rond Hall) versterken. Hiermee willen we een overgangszone creëren rondom de Empsche en Tondensche heide (Habitatrichtlijngebieden).

Conclusie.

Het inrichtingsplan van de Empese en Tondense Heide & Eerbeekse hooilanden sluit geheel aan bij de ontwikkelingsvisie 'Ligt op groen' van de gemeente Brummen. Door bestemming Natuur wordt deze strategische visie bekrachtigd.

3.3.2 TOEKOMSTVISIE 2030

De belangrijkste kernwaarden van de toekomstvisie zijn, Natuur, landschap, water, papier en landgoederen. De gemeente heeft een veelzijdige rijkdom aan planten- en diersoorten. Die rijke biodiversiteit wil de gemeente versterken. Als het met de planten- en dierenwereld goed gaat, gaat het ook goed met onze gezondheid.

Doordat het klimaat verandert, verandert ook onze omgeving. Droge periodes worden drogere en regenbuien worden heftiger. We richten onze leefomgeving daarop in en voorkomen dat onze mooie natuur verdroogt.

Conclusie

Het project voorziet in de ontwikkeling van nieuwe natuur. Met deze natuurontwikkeling wordt één van de kernwaarden als genoemd in de toekomstvisie versterkt. Derhalve wordt geconcludeerd dat het initiatief in overeenstemming is met de 'Toekomstvisie 2030'.

3.3.3 BESTEMMINGSPLAN BUITENGEBIED 2008

In het bestemmingsplan 'Buitengebied 2008' is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen waarmee voorliggend plan mogelijk gemaakt kan worden. Burgemeester en wethouders van de gemeente Brummen kunnen namelijk de bestemming 'Agrarisch met landschapswaarden' wijzigen in de bestemming 'Natuur'. Hierbij gelden de volgende voorwaarden:

- Er wordt volledig rekening gehouden met de bestaande rechten van in de directe omgeving gelegen bedrijven en woningen en de bedrijven worden niet onevenredig in hun ontwikkelingsmogelijkheden geschaad.
- De bestemming leidt niet tot extra hinder voor omwonenden.
- De nieuwe bestemming/gebruik betekent in de zone Uiterwaarden (EHS) geen extra belemmering voor de huidige en toekomstige afvoer van water, sediment en ijs en de waterbeheerder is hierover om een bindend advies gevraagd.

Bij de toetsing van het voorliggende plan wordt voldaan aan de wijzigingsregels van het geldende bestemmingsplan Buitengebied 2008. De overige regels van het bestemmingsplan worden in de regels van dit wijzigingsplan, enkele uitzonderingen als opgenomen in artikel 1 daargelaten, onverkort van toepassing verklaard.

4 PLANBESCHRIJVING

De planbeschrijving is tweeledig, een de wijziging van bestemming om de inrichtingsplannen met de herstelmaatregelen Empese & Tondense Heide & Eerbeekse Hooilanden en 't kleine Blaar naar Natuur te bestemmen en natuurcompensatie op het perceel kadastraal bekend gemeente Brummen sectie K, nummer 253 in de gemeente Brummen is nodig ten behoeve van de verbreding van de A12 tussen Ede en knooppunt Grijsoord.

4.1 WIJZIGEN BESTEMMING TEN BEHOEVE VAN DE INRICHTINGSPLANNEN.

De inrichtingsplannen zijn een onderdeel van een gebiedsgerichte aanpak, en hebben tot doel de verdroging van het natuurgebied tegen te gaan. In de gebiedsgerichte aanpak worden zowel gronden verworven en te zijner tijd omgevormd, als dat gronden worden ingericht. De gronden krijgen de bestemming natuur, maar dat de eigendomssituatie niet verandert.

De werkzaamheden bestaan uit het verondiepen en dempen van bestaande watergangen en het graven van een nieuwe watergang op grote afstand van het natuurgebied.

De in de inrichtingsplannen opgenomen maatregelen zijn het resultaat van een meerjarig onderzoek en geheel in overeenstemming met de wensen van het Waterschap Vallei en Veluwe.

4.2 NATUURCOMPENSATIE.

Binnen het Gelders Natuurnetwerk (GNN) (voormalige EHS); de ruggengraat van het provinciaal natuurbeleid, is een bestemmingswijziging niet mogelijk als daarmee de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied significant worden aangetast, tenzij er geen reële alternatieven zijn en er sprake is van redenen van groot openbaar belang. Daarnaast moet oppervlakteverlies gecompenseerd worden.

De A12 doorsnijdt over bijna het hele tracé Ede - Grijsoord het GNN. De A12 zelf met een zone aan weerszijden is niet begrensd als GNN. De aansluiting Oosterbeek is wel begrensd als GNN en delen van knooppunt Grijsoord zijn begrensd als Groene Ontwikkelingszone.

Oppervlakteverlies van GNN als gevolg van de verbreding van de A12 is aan de orde ter hoogte van aansluiting Oosterbeek en knooppunt Grijsoord waar extra asfalt wordt aangelegd. Daarnaast verdwijnt er ook verharding ('oude' lussen aansluiting Oosterbeek), hetgeen weer ten goede komt aan de GNN. Het netto oppervlakteverlies van de GNN is 0,42 hectare.

In de Spelregels EHS die het Ministerie van LNV heeft opgesteld staat dat voor bossen met een leeftijd tussen 25-100 jaar een toeslag van 2/3 geldt. Dit levert een compensatietaakstelling op van 0,70 hectare. Deze compensatie moet gerealiseerd worden op gronden die nog geen bestemming natuur hebben en bij voorkeur aansluiten op de bestaande EHS of gronden binnen de EHS waarop nog geen natuurdoelen met bijhorende financiering van toepassing is. Het perceel kadastraal bekend gemeente Brummen, sectie K nummer 253 aan de Hallsedijk voldoet hier aan.

De compensatie moet worden uitgevoerd conform de Spelregels EHS en de ministeriële beleidsregel "Beleidsregel Tracéwet en natuurcompensatie".

5 OMGEVINGSASPECTEN

5.1 BODEM

Algemeen

De bodemkwaliteit kan van invloed zijn op de beoogde functie of de (financiële) haalbaarheid van een bestemming. Daarom is inzicht in de (milieuhygiënische) kwaliteit van de bodem van belang.

Projectsituatie

De bestemming van het plangebied verandert van agrarisch naar natuur. Er worden geen werkzaamheden in de bodem verricht. Een nader bodemonderzoek is dan ook niet vereist.

Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor onderhavig plan.

5.2 GELUID

Algemeen

Ten aanzien van geluidhinder is de Wet geluidhinder van kracht. De Wet geluidhinder heeft als belangrijkste doel het bestrijden en voorkomen van een toename van geluidhinder. Op grond van de wet zijn verschillende vormen van geluidhinder te onderscheiden die directe raakvlakken hebben met de ruimtelijke ordening.

Projectsituatie

In voorliggend wijzigingsplan wordt door de inrichtingsplannen en de compenserende maatregelen een agrarische bestemming omgezet naar de bestemming Natuur. Hiermee wordt geen geluidsbelasting toegevoegd. Binnen het plangebied worden geen geluidsgevoelige functies mogelijk gemaakt.

Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor onderhavig plan.

5.3 LUCHTKWALITEIT

Algemeen

Het Nederlandse wettelijke stelsel voor luchtkwaliteitseisen wordt gevormd door hoofdstuk 5, titel 5.2 'Luchtkwaliteitseisen', van de Wet milieubeheer. Dit wettelijk stelsel wordt ook wel de 'Wet luchtkwaliteit' ('Wlk') genoemd. Uit de 'Wet luchtkwaliteit' volgt dat een voorgenomen ontwikkeling vanuit het oogpunt van luchtkwaliteit inpasbaar is indien in ieder geval aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- Er worden geen grenswaarden voor de luchtkwaliteit overschreden;
- Er treedt geen verslechtering van de luchtkwaliteit op, of er vindt per saldo verbetering van de luchtkwaliteit plaats door mitigerende maatregelen;
- De voorgenomen ontwikkeling draagt niet in betekenende mate (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging. Een project is NIBM als aannemelijk is dat het project een toename van de afzonderlijke concentraties van de componenten NO₂ en PM₁₀ veroorzaakt van maximaal 3% van de jaargemiddelde grenswaarden van NO₂ en PM₁₀. Dit komt overeen met 1,2 µg/m³;

- De voorgenomen ontwikkeling is onderdeel van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

Een nadere uitwerking van de regelgeving met betrekking tot het begrip 'niet in betekende mate' is vastgelegd in het 'Besluit niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' en de 'Regeling niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)'. Voor ontwikkelingen die 'niet in betekende mate' bijdragen aan de luchtverontreiniging hoeft niet te worden getoetst aan de grenswaarden. In de Regeling zijn categorieën van gevallen benoemd die in ieder geval als 'niet in betekende mate' worden aangemerkt en waarvoor toetsing aan de grenswaarden dus zonder meer achterwege kan blijven.

Projectsituatie

Met dit wijzigingsplan bestaat het voornemen om een agrarische bestemming om te zetten in een natuurbestemming. Er geen sprake van een verkeersaantrekkende werking en daarmee kan ook geen luchtverontreiniging optreden. Daarom wordt onderzoek naar luchtkwaliteit niet noodzakelijk geacht.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor onderhavig plan.

5.4 BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING

Algemeen

Op basis van de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) dient te worden beoordeeld of de in het plangebied te realiseren functies een belemmering betekenen of van invloed zijn op milieugevoelige functies in de directe omgeving van het plangebied.

Projectsituatie

Er zijn in en rondom het plangebied geen functies aanwezig die een belemmering kunnen vormen, een beoordeling is hierdoor niet noodzakelijk.

Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

5.5 EXTERNE VEILIGHEID

Algemeen

Vanuit een goede ruimtelijke ordening is het in de ruimtelijke planvorming noodzakelijk rekening te houden met de aanwezigheid van risicovolle inrichtingen en de regeling van risicogevoelige objecten.

Projectsituatie

De risicokaart van provincie Gelderland laat zien dat er in en rondom het plangebied geen risicovolle inrichtingen of risico-gevoelige objecten aanwezig zijn.

Conclusie

Externe veiligheid vormt daarom geen probleem voor de voorgenomen ontwikkeling.

5.6 WATER

Algemeen

De bijzondere kwaliteiten van de Empese en Tondense Heide hebben te maken met het ingewikkelde samenspel tussen verschillende waterstromen en subtiele hoogteverschillen. Helaas heeft het gebied te lijden onder ernstige verdroging waardoor lang niet alle kwaliteiten tot hun recht komen en potenties zich nog onvoldoende kunnen openbaren. Daarom is het door de Provincie Gelderland aangewezen als waterparel en als TOP-gebied verdrogingsbestrijding. Dat betekent dat er zodanige maatregelen in de waterhuishouding moeten worden genomen dat de natuurkwaliteiten die afhankelijk zijn van voldoende en goed (grond) water zich weer kunnen herstellen.

Uitgangspunt bij de waterhuishoudkundige situatie is het Waterbeheer 21ste eeuw (WB21), waarvoor principes voor duurzaam waterbeheer zijn geïntroduceerd. Vanuit het oogpunt van duurzaamheid wordt gestreefd naar een zoveel mogelijk gesloten waterbalans.

De afvoer van water uit het gehele deelstroomgebied moet waterneutraal zijn. Voor een toename van de afvoer van water door uitbreiding van verharde oppervlakken dienen gelijktijdig waterbeheersingsmogelijkheden te worden gecreëerd. Op deze manier worden eventuele problemen betreffende waterafvoer niet op omliggende gebieden afgewenteld. Door voldoende bergingsoppervlakte en een gedoseerde afvoer van het water zal de afvoer van het deelgebied niet groter zijn dan in de huidige situatie.

Ten opzichte van de huidige landbouwkundige situatie wordt in de straks natuurlijke situatie meer berging gecreëerd.

Huidige situatie waterhuishouding

Zoals al is aangegeven, is het betreffende gebied wat betreft waterhuishouding afgestemd op de landbouwkundige functie.

Toekomstige situatie waterhuishouding

De ontwikkelingen die in de inrichtingsplannen Empese en Tondense Heide & Eerbeekse hooilanden zijn omschreven worden door dit wijzigingsplan mogelijk gemaakt, is er geen sprake van een toename van verhard oppervlak waardoor het af te voeren water kan toenemen. Het gebied wordt er op ingericht meer water vast te houden. Alle hydrologische herstelmaatregelen van het aangewezen TOP gebied staan omschreven in het inrichtingsplan Empese en Tondense Heide. Het inrichtingsplan is door waterschap Vallei en Veluwe met een hydrologisch model de effectiviteit van antiverdrogingsmaatregelen doorgerekend.

De waterlopenstelsel is in opdracht van het Waterschap doorgerekend door Royal Haskoning. De voorgestelde maatregelen ten behoeve van de TOP locatie en het herstel van de natuur zijn opgenomen in de inrichtingsplannen Empese & Tondense heide & Eerbeekse hooilanden en 't Kleine Blaar. Geheel is in afstemming van Waterschap Vallei en Veluwe en naar wens van de Provincie Gelderland.

Dit betekent dat de bestemmingsplanwijziging vrijwel geen gevolgen heeft voor de waterhuishoudkundige situatie in het buitengebied.

Waterketen

Door water langer in het gebied vast te houden, wordt verdroging en afwenteling van wateroverlast tegengegaan. Het streven is gericht op het afkoppelen van hemelwater van dakvlakken en oppervlakteverhardingen. In het kader van WB21 betekent dit dat de neerslag die op daken en bestrating valt, niet naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie wordt afgevoerd, maar in de bodem wordt geïnfiltreerd of op het oppervlaktewater wordt geloosd. Dit is in de onderhavige situatie niet relevant.

5.7 ECOLOGIE

Algemeen

Bij elk ruimtelijk plan dient, met het oog op de natuurbescherming, rekening te worden gehouden met de Natuurbeschermingswet en de Flora- en faunawet. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in gebiedsbescherming en soortenbescherming. Een ruimtelijk plan mag namelijk geen significante gevolgen hebben voor een te beschermen gebied en/of soort. Voor de inrichtingswerkzaamheden is een activiteitenplan opgesteld, behorend bij de aanvraag ontheffing Flora- en faunawet voor de inrichting van de Empese en Tondense Heide. De aanvraag ontheffing Flora- en faunawet, artikel 75, met nummer FF/75C/2012/0367, is toegekend voor een ontheffingsperiode 01 juli 2013 tot en met 01 juli 2017. De verleende ontheffing is opgenomen als bijlage 1 bij deze toelichting. Het bij de ontheffing behorende activiteitenplan is opgenomen als bijlage 2 bij de toelichting.

Flora en faunawet, soortbescherming

De Europese Vogelrichtlijn heeft als doel de bescherming van in het wild levende vogels en hun leefgebied op het grondgebied van de Europese Unie. Dit vindt plaats door de aanwijzing van zogenaamde speciale beschermingszones. In principe geldt dit ook voor de Habitatrichtlijn, die is gericht op het instandhouden van de natuurlijke habitat en de bescherming van wilde flora en fauna.

In Nederland is de vanuit de Vogel- en Habitatrichtlijn vereiste bescherming van soorten overgenomen in onder andere de Flora- en faunawet. Sinds 1 april 2002 regelt de Flora- en faunawet de bescherming van in het wild voorkomende inheemse planten en dieren. In de wet is onder meer bepaald dat beschermde dieren niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en planten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende planten en dieren. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren. De Flora- en faunawet heeft dan ook belangrijke consequenties voor ruimtelijke plannen.

Natuurbeschermingswet, gebiedsbescherming

Op 1 oktober 2005 is de gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998 in werking getreden. Vanaf dat moment heeft Nederland de gebiedsbescherming van de Europese vogel- en habitatrichtlijn in de nationale wetgeving verankerd (de soortbescherming is reeds verankerd in de Flora- en faunawet).

Uitgangspunt van de gewijzigde Natuurbeschermingswet is een integrale bescherming van de aangewezen vogel- en habitatrichtlijngebieden. Dit betekent dat in beginsel elke aantasting, die schadelijke gevolgen kan hebben voor het aangewezen vogel- of habitatrichtlijngebied dient te worden gereguleerd.

Bij activiteiten in of nabij een vogel- of habitatrichtlijngebied wordt een onderscheid gemaakt tussen plannen, projecten en andere handelingen die significante gevolgen kunnen hebben voor het aangewezen vogel- of habitatrichtlijngebied en alle overige handelingen die schadelijk kunnen zijn. Voor plannen, projecten of andere handelingen die geen significante gevolgen hebben, wordt de zware afwegingsprocedure van de habitatrichtlijn niet verplicht. Onderzoek naar mogelijke effecten blijft echter noodzakelijk.

Onderzoek

Om te bepalen of de Flora en faunawet ten aanzien van streng beschermde soorten wordt overtreden, zijn er vele inventarisaties geweest ten behoeve van het inrichtingsplan, de flora en fauna ontheffing en het activiteitenplan.

Conclusie

Door het uitvoeren van de inrichtingsmaatregelen worden de natuurwaarden van de Empese en Tondense Heide vergroot omdat de bijzondere groeiplaatsomstandigheden in de IJsselvallei worden veilig gesteld. Als de verdroging wordt opgeheven en de voedingstoestand van de bodem wordt hersteld, kunnen de verarmde habitattypen waaronder de blauwgraslanden en vochtige heiden en vennen zich weer gaan ontwikkelen. Dit geldt ook voor de uitbreiding van andere bijzondere vegetatietypen zoals dotterbloemhooilanden en galigaanmoerassen. Ook zal de fauna zich verder ontwikkelen in het open en vochtige landschap.

Dit past geheel in de instandhoudingsdoelen voor de volgende habitattypen en -soorten:

Zwak gebufferde vennen (H3130);

Vochtige heide (H4010A);

* Heischrale graslanden (H6230)

Blauwgraslanden (H6410)

Pioniervegetaties van Snavelbiezen (H7150)

* Alluviale bossen (*beekbegeleidende bossen*) (H91E0C)

Kamsalamander

Drijvende waterweegbree

Van de aangewezen habitattypen moet de huidige staat (toestand) in ieder geval in stand worden gehouden. Voor de habitattypen Vochtige heiden en Blauwgraslanden moet het areaal toenemen (uitbreidingsdoelstelling). Van deze beide habitattypen, alsmede van de Heischrale graslanden en de Alluviale bossen zal de kwaliteit verbeterd moeten worden (verbeterdoelstelling). Met de voorgestelde maatregelen van de herinrichtingsplannen Tondense Heide en Empese Heide & Eerbeekse hooilanden is daarin ook voorzien.

Beschermde soorten Flora- en faunawet

De inrichtingsmaatregelen betreffen geen bestendig beheer maar vallen onder de ruimtelijke ingreep; bescherming van flora en fauna (belang b).

Voor de Kamsalamander en Hazelworm zijn negatieve effecten te verwachten omdat er houtopslag wordt geveld en de verruigde vegetatie wordt geplagd, waar deze soorten in kunnen voorkomen. Bij de uitvoering zullen dieren gedood of gewond kunnen worden (artikel 9) en zal tijdelijk een vaste rust- en verblijfplaats worden vernietigd (artikel 11).

Hiervoor is een ontheffing verleend in het kader van de Flora- en faunawet (zie bijlage 1 bij deze toelichting).

De negatieve effecten van de werkzaamheden zijn op korte termijn wellicht aanwezig. Door rekening te houden met de leefwijze van diverse soorten, de tijdsplanning van uitvoering en het uitvoeren van mitigerende maatregelen, worden negatieve effecten geminimaliseerd en voorkomen. De gestelde voorwaarden worden in het bestek opgenomen en verder gedetailleerd. Alhoewel de functionaliteit van het leefgebied tijdelijk wordt aangetast, waarbij het voor de Kamsalamander alleen het winterbiotoop betreft, wordt de gunstige staat van instandhouding niet aangetast. Het voortbestaan van beide soorten is niet in het geding. Na verloop van tijd zal het biotoop voor beide soorten zich verder uitbreiden.

Alternatievenafweging en openbaar belang

Er zijn geen “alternatieven” beschikbaar omdat de werkzaamheden juist worden uitgevoerd om de natuurwaarden ter plaatse te herstellen zoals al eerder omschreven.

Hieruit blijkt ook de “reden van openbaar belang”; herstel van de verschillende habitattypen en –soorten, waarvan de Kamsalamander er één van is, is van groot belang zoals is omschreven in de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000 gebied.

5.8 ARCHEOLOGIE

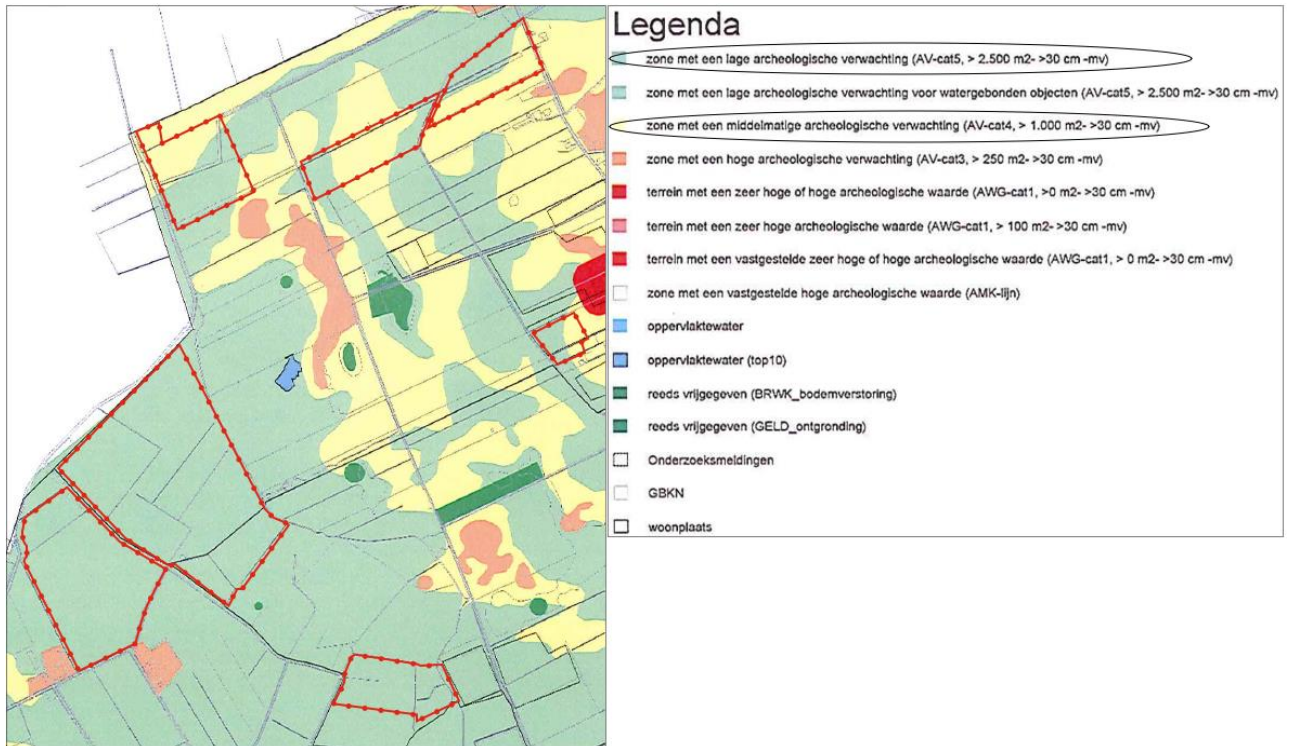
Algemeen

Op grond van de Monumentenwet dient er in ruimtelijke plannen rekening gehouden te worden met archeologische waarden. In de Monumentenwet is bepaald dat gemeenten een archeologische zorgplicht hebben en dat initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, verplicht zijn rekening te houden met de archeologische relicten die in het plangebied aanwezig (kunnen) zijn. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

Projectsituatie

De gemeente Brummen beschikt over archeologiebeleid met een daarbij behorende archeologische verwachtingskaart. In de onderstaande afbeelding is een uitsnede van deze verwachtingskaart opgenomen met daarin weergegeven de gronden die tot het plangebied worden gerekend.

Afbeelding 5.1 Uitsnede gemeente archeologische verwachtingskaart



Op basis van de verwachtingskaart kent het overgrote deel van het plangebied een lage archeologische verwachtingswaarde. In deze gebieden geldt bij bodemingrepen met een groter oppervlak dan 2.500 m² die dieper reiken dan 30 centimeter een onderzoeksplicht.

Een beperkt deel van het plangebied kent een middelmatige archeologische verwachtingswaarde. In deze gebieden geldt dat archeologisch onderzoek noodzakelijk is bij bodemingrepen met een oppervlak groter dan 1.000 m² en een diepte van meer dan 30 centimeter.

Over het algemeen reiken de werkzaamheden ten behoeve van de natuurontwikkeling niet dieper dan 30 centimeter. Uitsluitend in het meest zuidelijke deel van het plangebied, hier geldt een lage archeologische verwachting, zullen grondwerkzaamheden plaatsvinden die dieper reiken dan 30 centimeter. De oppervlakte van de grondwerkzaamheden die dieper reiken dan 30 centimeter is echter kleiner dan 2.500 m² waardoor archeologisch onderzoek niet noodzakelijk is.

Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit wijzigingsplan.

6 JURIDISCHE PLANOPZET

6.1 INLEIDING

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het wijzigingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

6.2 WIJZIGINGSPLAN

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting is geldig vanaf 1 januari 2010. Ook de Standaard voor vergelijkbare bestemmingsplannen is vanaf die datum verplicht. De Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen maakt het mogelijk bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op een zelfde manier worden verbeeld. Vergelijkbare bestemmingsplannen leiden tot een betere dienstverlening en tot een effectievere en efficiëntere overheid.

Artikel 9.1.5, tweede lid, van de Invoeringswet Wro houdt in dat een uitwerkings- of wijzigingsplan dat binnen 1 jaar na inwerkingtreding van de nieuwe Wro in ontwerp ter inzage is gelegd, nog volgens het oude recht wordt behandeld. Dit geldt zowel voor de procedure, geregeld bij de Wet op de Ruimtelijke Ordening als voor de inrichtings- en vormvereisten, vastgelegd in het Besluit Ruimtelijke Ordening 1985.

Een uitwerkings- of wijzigingsplan dat na genoemd tijdstip in ontwerp ter inzage wordt gelegd moet aan het nieuwe stelsel voldoen, d.w.z. het wordt onderworpen aan de nieuwe procedure zonder goedkeuring van gedeputeerde staten, met de mogelijkheid van een grondexploitatieplan en ingericht en vormgegeven volgens de eisen gesteld bij of krachtens het nieuwe Besluit ruimtelijke ordening (Bro), waaronder de eisen ten aanzien van digitalisering. Deze vormgevings- en inrichtingsvereisten leveren echter problemen op met betrekking tot (analoge) moederplannen waarvan een uitwerking of wijziging na 1 juli 2009 ter inzage zal worden gelegd. In het nieuwe stelsel zullen deze immers volgens de per 1 januari 2010 verplichte RO-standaarden moeten worden ingericht en digitaal worden vormgegeven, terwijl het onderliggende bestemmingsplan niet aan deze eisen voldoet. De regeling dat het uitwerkings- of wijzigingsplan geacht wordt van het moederplan deel uit te maken, stuit daarmee direct al op implementatieproblemen. Vergelijkbaarheid en uitwisselbaarheid tussen het wijzigingsplan of uitwerkingsplan en het onderliggende bestemmingsplan zijn dan niet mogelijk. Daarom is gekozen deze wijzigings- en uitwerkingsplannen, ook als zij ná 1 juli 2009 ter inzage worden gelegd, te laten vormgeven en inrichten overeenkomstig de vormgeving van het bestemmingsplan (moederplan) waarop zijn betrekking hebben. Hiertoe strekt artikel 8.1.2 van het Bro.

In dit geval betreft het moederplan 'Buitengebied 2008' een digitaal bestemmingsplan dat is opgesteld conform de RO-standaarden 2006. Vanwege implementatieproblemen, de vergelijkbaarheid en uitwisselbaarheid tussen SVBP 2006 plannen en SVBP 2012 plannen is dit plan opgesteld als analoog

plan. Wel wordt in dit geval gebruik gemaakt van de beschikbare digitaliseringsmogelijkheden voor de ter inzage legging van het wijzigingsplan.

De gemeente onderkent het probleem dat hiermee de vergelijkbaarheid en uitwisselbaarheid tussen het moederplan (bestemmingsplan 'Buitengebied 2008') en het uitwerkingsplan niet optimaal is. Zo is de naamgeving van de bestemming in dit wijzigingsplan enigszins gewijzigd ('Natuur' i.p.v. 'Natuur N') en wordt in dit plan niet meer gesproken over een 'aanlegvergunning' maar over een 'Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden'.

6.3 OPZET VAN DE REGELS

Het juridisch bindend gedeelte van het wijzigingsplan bestaat uit planregels en een bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

- Inleidende regels;
- Bestemmingsregels;
- Algemene regels;
- Overgangs- en slotregels.

6.4 VERANTWOORDING VAN DE REGELS

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan of een wijzigingsplan op dit bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Dit is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geven aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is. Het voorliggende wijzigingsplan verklaard het bestemmingsplan "Buitengebied 2008" grotendeels van overeenkomstige toepassing.

Hierna wordt de binnen het plangebied voorkomende bestemming nader toegelicht.

6.4.1 NATUUR

In dit geval is sprake van natuurontwikkeling waardoor een bestemming 'Natuur' het meest voor de hand ligt. In de regels van dit wijzigingsplan is de bestemming 'Natuur' zoals opgenomen in het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied 2008' van toepassing verklaard op de gronden in het plangebied.

7 UITVOERBAARHEID

7.1 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Volgens de Wro moet de gemeenteraad een exploitatieplan vaststellen voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen. Van een dergelijk bouwplan is in dit geval geen sprake (artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening). De kosten voor dit wijzigingsplan wordt gedragen door alle grondeigenaren, in verhouding tot de oppervlakte, deze kosten zijn gereserveerd. In dit kader is tussen de gemeente Brummen en de initiatiefnemer een realisatieovereenkomst getekend. De economische uitvoerbaarheid hoeft daarom niet verder aangetoond te worden.

Om de eventuele kosten ten gevolge van planschade te kunnen dekken, sluiten gemeente en grondeigenaren een planschadeovereenkomst.

7.2 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

Het ontwerp wijzigingsplan heeft conform de wettelijke procedure gepubliceerd en heeft gedurende een periode van 6 weken ter inzage gelegen.

BIJLAGEN

BIJLAGE 1: ONTHEFFING FLORA- EN FAUNAWET

BIJLAGE 2: ACTIVITEITENPLAN BEHOREND BIJ ONTHEFFINGSAANVRAAG FLORA- EN FAUNWET

REGELS

HOOFDSTUK 1 INLEIDENDE REGELS

ARTIKEL 1 BEGRIPPEN

1.1 PLAN:

het wijzigingsplan "Natuuruitbreiding" met identificatienummer NL.IMRO.0213.BPBG700034-va01 van de gemeente Brummen;

1.2 BESTEMMINGSPLAN:

de geometrisch bepaalde planobjecten met de bijbehorende regels en de daarbij behorende bijlagen;

1.3 BESTEMMINGSPLAN "BUITENGEBIED 2008"

het bestemmingsplan "Buitengebied 2008" met identificatienummer NL.IMRO.02130000BPBG700000VA01- van de gemeente Brummen, vastgesteld op 17 december 2009;

1.4 VERBEELDING:

de verbeelding van het wijzigingsplan Natuuruitbreiding, bestaande uit de kaart met nr. NL.IMRO.0213.BPBG700034-va01;

Voor het overige blijven de begrippen behorende bij het bestemmingsplan "Buitengebied 2008" onverkort van toepassing.

ARTIKEL 2 WIJZE VAN METEN

De wijze van meten behorende bij het bestemmingsplan "Buitengebied 2008" blijft onverkort van toepassing.

HOOFDSTUK 2 BESTEMMINGSREGELS

ARTIKEL 3 NATUUR

3.1 BESTEMMINGSOMSCHRIJVING

De voor 'Natuur' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. de instandhouding, het herstel en de ontwikkeling van natuur- en landschapswaarden.

3.2 BOUWREGELS

Op gronden met deze bestemming zijn uitsluitend andere bouwwerken ten behoeve van deze bestemming toegestaan en voor andere bouwwerken geldt het volgende:

- a. de hoogte van een brandtoren mag maximaal 30 m bedragen;
- b. de hoogte van een hoogzit of een uitkijktoren ten behoeve van natuurbeleving en faunabeheer mag maximaal 7 m bedragen;
- c. de hoogte van overige andere bouwwerken mag maximaal 2 m mag bedragen.

3.3 AFWIJKEN VAN DE BOUWREGELS

Het bevoegd gezag kan bij een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in lid 3.2 en toestaan dat maximaal 10% wordt afgeweken van de genoemde maten.

3.4 OMGEVINGSVERGUNNING VOOR HET UITVOEREN VAN EEN WERK, GEEN BOUWWERK ZIJNDE, OF VAN WERKZAAMHEDEN

Voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden blijven de regels zoals opgenomen in artikel 9, lid 4 in combinatie met artikel 27 van het bestemmingsplan "Buitengebied 2008" onverkort van toepassing.

HOOFDSTUK 3 ALGEMENE REGELS

De algemene regels behorende bij het bestemmingsplan "Buitengebied 2008" blijven onverkort van toepassing.

HOOFDSTUK 4 OVERGANGS- EN SLOTREGELS

ARTIKEL 4 OVERGANGSRECHT

Het overgangsrecht behorende bij het bestemmingsplan "Buitengebied 2008" blijft onverkort van toepassing.

ARTIKEL 5 SLOTREGEL

Deze regels worden aangehaald als: Regels van het wijzigingsplan 'Natuuruitbreiding' van de gemeente Brummen

Aldus vastgesteld in de vergadering van burgemeester en wethouders van:

, Voorzitter

, Secretaris