



Routingformulier B&W- en raadsvoorstel

Onderwerp	: Vaststelling Bestemmingsplan Zuidelijke Structuurweg		
Auteur	: Ernst Meindersma	Informeren	
B&W-vergadering	: 22 juni 2010	publieksbalie	: nee
Portefeuillehouder	: P.J.M. de Klein		

Voorstel:

1. Stel het bestemmingsplan 'Zuidelijke Structuurweg' vast, met de in dit voorstel verwoorde wijzigingen en de nota zienswijzen. Het bestemmingsplan heeft de bestandsnaam ML.IMRO.0209.BPzstructuurweg-va01 (digitale bepalingen Wro).
2. Besluiten dat voorafgaand aan het in gebruik nemen van de Zuidelijke Structuurweg een nieuwe asfaltverharding aangebracht is (dunne deklaag A of B) op het wegvakgedeelte van de Wilhelminalaan (A73-rotonde Trajanussingel).

Advies afdeling	Ja/nee	Datum	Akk.	Niet akk.	Bijlage	Kostensoort Kostenplaats	
Inwoners						Restbudget ☐ Zie financiële paragraaf €	
BOR							
OW	ja	11/6	<i>[Handwritten signature]</i>				
FIN							
Veiligheid						Afdelingshoofd Directie ☒ Akkoord ☐ Gezien Paraaf: <i>[Handwritten signature]</i> ☐ Akkoord ☐ Gezien Paraaf: <i>BA Eijk v.</i>	
P&O							
SOZ							
VROM							
Controlling						OR:	
Projectbureau						GO:	

College burgemeester en wethouders

Parafen B&W	Akk.	Bespr.	Vraag	Collegebesluit 22 JUNI 2010 <i>[Handwritten signature]</i>
Burgemeester		<i>[Handwritten signature]</i>		<i>akkoord</i>
Wethouder		<i>[Handwritten signature]</i>		
Wethouder		<i>[Handwritten signature]</i>		
Wethouder		<i>[Handwritten signature]</i>		
Secretaris		<i>[Handwritten signature]</i>		
Parafen				<i>[Handwritten signatures]</i>

Commissie

Het college biedt dit raadsvoorstel aan, aan het raadspresidium en stelt agendering voor in de commissie: Ruimte Datum: 29 juni 2010	Raadspresidium agendeert voor de commissie: ☐ AZ ☐ Samenleving ☐ Ruimte ☐ FIN Datum: Raad d.d.:	Commissieadvies: ☐ unaniem ☐ anders: ☐ aanvullend voorstel van het college gewenst over:
Paraaf raadsgriffier		

Gemeenteraad

Raadsbesluit: Conform / niet-akkoord	Paraaf raadsgriffier <i>[Handwritten signature]</i>	Paraaf voorzitter
Datum: 05-10-2010 ☐ Amendement		

Raadsvoorstel

Datum	: 22 juni 2010	Raadsvergadering	: 13 juli 2010
Nummer(agenda)	: 10-10-08	Commissie 1	: Ruimte
Registratienummer	: BW10.00782	Datum	: 29 juni 2010
Auteur	: Ernst Meindersma	Commissie 2	:
E-mail	: e.meindersma@beuningen.nl	Datum	:
Portefeuillehouder	: P.J.M. de Klein	Niet openbaar tot	:
Status openbaarheid	: Openbaar		
Onderwerp	: Vaststelling Bestemmingsplan Zuidelijke Structuurweg		

Bestuurlijke samenvatting

Dit voorstel gaat in op het planologisch mogelijk maken van de aanleg van een nieuwe gebiedsontsluitingsweg aan de zuidzijde van de kern Beuningen. Het plangebied ligt aan weerszijden van de Elsenpas, tussen de Schoenaker en de Wilhelminalaan. Ten zuiden van de Zuidelijke Structuurweg wordt een parallelweg gerealiseerd, die de agrarische bedrijven gaat ontsluiten. De bestaande Elsenpas blijft grotendeels gehandhaafd en ligt ten noorden van de Zuidelijke Structuurweg.

Het doel van dit verkeersproject is het verminderen van de verkeersoverlast in het centrum en de aangrenzende woonwijken in de kern van Beuningen.

Op 3 november 2009 bent u akkoord gegaan met het ontwerp bestemmingsplan. U wordt nu gevraagd het bestemmingsplan vast te stellen. Het bestemmingsplan is op een aantal punten gewijzigd naar aanleiding van ingekomen zienswijzen of ambtshalve aantekeningen. Ten behoeve van dit bestemmingsplan heeft het college van B&W een hogere grenswaarde verleend voor de woning Elsenpas 6 in Beuningen.

Voorstel

1. Stel het bestemmingsplan 'Zuidelijke Structuurweg' vast, met de in dit voorstel verwoorde wijzigingen en de nota zienswijzen. Het bestemmingsplan heeft de bestandsnaam ML.IMRO.0209.BPzstructuurweg-va01 (digitale bepalingen Wro).
2. Besluit dat voorafgaand aan het in gebruik nemen van de Zuidelijke Structuurweg een nieuwe asfaltverharding aangebracht is (dunne deklaag A of B) op het wegvakgedeelte van de Wilhelminalaan (A73-rotonde Trajanussingel).

Inleiding

In dit voorstel wordt u gevraagd het bestemmingsplan 'Zuidelijke Structuurweg' vast te stellen. Het bestemmingsplan maakt een nieuwe gebiedsontsluitingsweg aan de zuidzijde van de kern Beuningen planologisch mogelijk. Het doel van dit verkeersproject is het verminderen van de verkeersoverlast in het centrum en de aangrenzende woonwijken in de kern van Beuningen.

Het plangebied ligt aan weerszijden van de Elsenpas, tussen de Schoenaker en de Wilhelminalaan. Ten zuiden van de Zuidelijke Structuurweg wordt een parallelweg gerealiseerd, die de agrarische bedrijven gaat ontsluiten. De bestaande Elsenpas blijft grotendeels gehandhaafd en ligt ten noorden van de Zuidelijke Structuurweg.

Op 3 november 2009 bent u akkoord gegaan met het ontwerp bestemmingsplan. U wordt nu gevraagd het bestemmingsplan vast te stellen. Het bestemmingsplan is op een aantal punten gewijzigd naar aanleiding van ingekomen zienswijzen of ambtshalve aantekeningen. Ten behoeve van dit bestemmingsplan heeft ons college een hogere grenswaarde van 53 dB verleend voor de woning Elsenpas 6 in Beuningen. Als voorwaarde is opgenomen dat op de Zuidelijke Structuurweg een bepaald type (stil) asfalt wordt gebruikt ("dunne deklaag B").

Argumenten

1. Het bestemmingsplan is ruimtelijk goed onderbouwd

De inhoud van het bestemmingsplan is zorgvuldig tot stand gekomen. Het plan is besproken met het Waterschap en de ingebrachte opmerkingen zijn verwerkt in het bestemmingsplan.

Het plangebied maakt deel uit van het "Beuningse veld. De provincie heeft dit landelijk gebied aangemerkt als ademruimte; in het stedelijk netwerk. De opgave voor de stadsregio Arnhem-Nijmegen is om betekenisvolle ademruimten duurzaam te vrijwaren van verstedelijking. Het wegtracé van de Zuidelijke Structuurweg loop parallel aan de huidige infrastructuur (Elsenpas) en is als zodanig geen grote ingreep op het landschap (beperkt ruimtebeslag). Bovendien wordt het tracé landschappelijk ingepast. Het bestemmingsplan regelt enkel de toevoeging van een gebiedsontsluitingsweg en een parallelweg en heeft als doel om verkeersproblemen in en rond Beuningen op te lossen.

1.2 De geëigende procedure is gevolgd

De ontwikkeling past niet in het vigerende bestemmingsplan. Daarom dient een bestemmingsplanherziening te worden doorlopen. Het college heeft op 11 mei 2010 besloten de hogere grenswaarde van maximaal 53 dB vast te stellen voor de Elsenpas 6. Er zijn geen belemmeringen om het plan vast te stellen.

1.3 Het bestemmingsplan is aangepast naar aanleiding van zienswijzen en ambtelijke aantekeningen

Gedurende de ter inzage periode (5 november 2009 tot en met 16 december 2009) zijn er 7 ontvankelijke zienswijzen ontvangen. Er is een zienswijzennota opgesteld waarin de zienswijzen zijn samengevat en voorzien van een gemeentelijke reactie. De volgende aanpassingen van het bestemmingsplan zijn doorgevoerd.

1. De plansystematiek van de bestaande en nieuwe watergangen is aangepast zodat water zichtbaar is op de plankaart met daarbij een beschermingszone.
2. Het geluidrapport 'wegverkeerslawaai' is herijkt. De Wilhelminalaan aan de noordkant van de A73 is hierin meegenomen.

2.1 Het toepassen van stil asfalt is een goede compensatiemaatregel

Het projecteffect (in gebruik name Zuidelijke Structuurweg) heeft effect op de verkeersstromen in Beuningen. Er wordt een forse toename verwacht van het verkeer op het wegvakgedeelte van de Wilhelminalaan tussen de A73 en de rotonde van de Trajanussingel. Zonder maatregelen neemt de geluidbelasting op de gevels van de bestaande woningen toe met maximaal 2 dB. Inclusief autonome groei is dit 4 dB. Een goede compensatiemaatregel is het toepassen van stil asfalt (dunne deklaag A of B) op dit traject. Dit type asfalt zorgt namelijk voor een geluidreducerend effect van minimaal 4 dB. Deze maatregel compenseert de verwachte geluidstoename vanwege de aanleg van de Zuidelijke Structuurweg.

2.2 Geluideffecten voor omwonenden nemen niet toe

De gemeente zorgt ervoor dat de bewoners langs het betreffende wegvakgedeelte geen extra geluid van de Wilhelminalaan ontvangen door de compenserende maatregel voorafgaand aan de openstelling van de Zuidelijke Structuurweg uit te voeren. De Wet geluidhinder (Wgh) stelt deze compensatie verplichting. De Wgh zegt namelijk dat voor alle geluidsgevoelige bestemmingen binnen de geluidzone van een te wijzigen weg onderzocht moet worden of er sprake is van "reconstructie". Er is sprake van een reconstructie indien uit akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidsbelasting met 2 dB of meer wordt verhoogd (moet gaan om waarden die boven de 48 dB liggen).

Diverse woningen langs dit tracé hebben op dit moment al een hoge geluidbelasting. De hoogst berekende niveaus zijn 56 dB (zie kaart bij het geluidonderzoek). Door de ontwikkeling van de Zuidelijke Structuurweg neemt de geluidbelasting toe met 2 dB (en met autonome groei is dit 4 dB). Door het toepassen van stil asfalt wordt deze toename volledig gecompenseerd. Conform de Wgh heeft de gemeente hierbij voldaan aan de wettelijke vereisten. Voor omwonenden betekent dit dat het geluidniveau niet toe neemt.

Er hoeft voor dit wegvakgedeelte geen hogere grenswaarde te worden genomen omdat de te nemen maatregelen de toename volledig compenseren. Voor het tracé langs de Elsenpas is dit anders. Hier heeft het college op 11 mei 2010 een hogere grenswaarde voor Elsenpas 6 van 53 dB vastgesteld. De te nemen maatregelen (ook stil asfalt) zijn hier onvoldoende om de geluidstoename te compenseren. Omdat het toepassen van aanvullende maatregelen niet wenselijk of mogelijk waren heeft het college toen besloten om een hogere grenswaarde vast te stellen.

Financiën

De kosten voor het toepassen van stil asfalt op het wegvakgedeelte van de Wilhelminalaan tussen de A73 en de rotonde van de Trajanussingel zijn geraamd op € 100.000,-. Dit zijn kosten die samenhangen met het realiseren van het totale project Zuidelijke Structuurweg.

Het genoemde wegvakgedeelte valt namelijk niet onder het budget voor regulier onderhoud. Vanuit onderhoudstechnisch oogpunt is dit wegvakgedeelte namelijk nog niet aan vervanging toe. Het aanleggen van het stille asfalt is een harde voorwaarde voor de realisatie van het totale project. Deze kosten worden betaald uit het door de raad al beschikbaar gestelde budget voor de het project Zuidelijke Structuurweg (Grondbedrijf, nummer 7.7901.0.00).

Tijdspad en communicatie

Het besluit tot gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan wordt direct na vaststelling verstuurd aan de provincie, de VROM inspectie en het waterschap. Vervolgens wordt het besluit minimaal zes weken na vaststelling gepubliceerd in de Koerier en in de Staatscourant. Het plan ligt vervolgens ter inzage (beroepstermijn) op het gemeentehuis en digitaal via de website en www.ruimtelijkeplannen.nl.

Bijlage

Zienswijzennota Bestemmingsplan Zuidelijke Structuurweg, inclusief bijlagen;

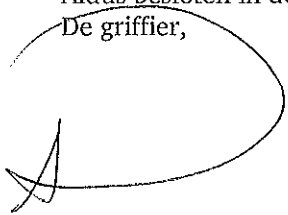
Burgemeester en wethouders,

A.H.W.M. Kocken RA
secretaris

mr. drs. H.N.A.J. Zijlmans
burgemeester

Aldus besloten in de vergadering van de raad van 5 oktober 2010.

De griffier,



de voorzitter,



**Memo**

Van : College van B&W
(behandelend ambtenaren: Ernst Meindersma, Janine Wigman) de griffier,
Aan : De Raad
Datum : 27 september 2010
Onderwerp : Antwoord op vragen van de raadscommissies d.d. 21 en 22 september 2010 over
de Zuidelijke Structuurweg

Algemeen

Medio 2008 besloten college en raad tot de aanleg van een zuidelijke structuurweg.

Ter voorkoming van ongewenste ontwikkelingen zijn in september 2008 de aldaar gelegen gronden aangewezen in de zin van de WVG. Het (toenmalige) college besloot aansluitend te onderzoeken of door de aanleg van deze weg in het gebied tussen de nieuwe structuurweg, de Schoenaker en de A73 een mogelijke ontwikkelingslocatie zou kunnen ontstaan, waar onder meer een transferium als HOV-voorziening zou kunnen worden gerealiseerd. Het toenmalige college heeft in 2009 besloten actief met verschillende grondeigenaren te onderhandelen over mogelijk grondaankoop in het hiervoor bedoelde grotere gebied. De commissie AZ is over dit besluit begin 2010 (vertrouwelijk) geïnformeerd.

Besluitvorming

- Korte uiteenzetting over de 'besluitvorming' ten aanzien van het transferium / HOV-voorziening

Het toenmalige college heeft met de Stadsregio de mogelijkheden van aanleg transferium afgetast in de aanloop naar de Koersnota die de Stadsregio nu voorbereidt. De aanleg van een transferium in bovengenoemd gebied als overstappunt van fiets/auto naar snelbus (HOV) richting binnenstad van Nijmegen werd aanvankelijk ook door de Stadsregio als kansrijk beschouwd. Medio 2010 werd uit contacten met de Stadsregio duidelijk dat rekening moest worden gehouden met een mogelijke herprioritering van een transferium in Beuningen ten opzichte van andere mobiliteitsknelpunten in de stadsregio.

Aan de hand van een nader haalbaarheidsonderzoek heeft het huidige college met betrekking tot de ontwikkelingsmogelijkheden in het 'grotere gebied' geconcludeerd dat er op korte termijn onvoldoende financiële zekerheid is voor wat betreft een mogelijke aanleg van een transferium / HOV-voorziening op de locatie Beuningse Veld. Aangezien er concreet geen zicht is op een sluitende grondexploitatie voor een transferium / HOV-voorziening, heeft het college besloten - mede met het oog op de positie van het grondbedrijf - niet meer gronden aan te kopen dan benodigd voor de zuidelijke structuurweg. In dit verband heeft het college geen voorstel tot aankoop van gronden aan de Raad gedaan.

Het op het grotere gebied gevestigde voorkeursrecht is door het college ingetrokken. Nu het college heeft besloten geen actief grondbeleid te gaan voeren met betrekking tot de ontwikkeling van het gebied nabij de zuidelijke structuurweg, konden de gronden wettelijk gezien niet langer aangewezen blijven in de zin van de WVG. De Raad zal nog geïnformeerd worden over dit intrekkingsbesluit waartoe het college bevoegd was op grond van artikel 8 Wet voorkeursrecht gemeenten.

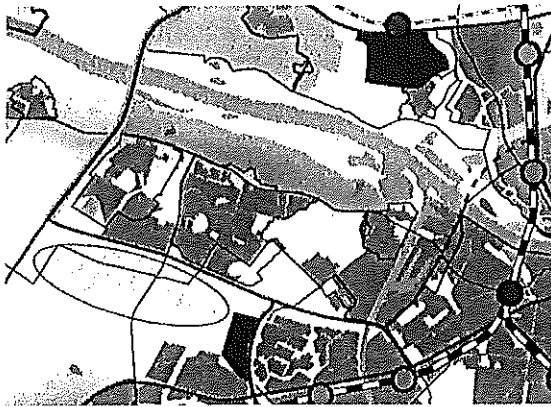
Bestemmingsplan

In 2009 is de bestemmingsplanprocedure opgestart, welke zich thans in de eindfase bevindt. Het bestemmingsplan richt zich enkel op de aanleg van de zuidelijke structuurweg.

- Wat stond er wel/niet in het ontwerp bestemmingsplan over HOV, transferium etc. en is er verschil tussen ontwerp en definitief bestemmingsplan (m.a.w. wijkt college formeel nu wel/niet af van eerder raadsbesluit?)

In het B&W besluit van het ontwerp (3 november 2009) stond bij argument 1.1: *het bestemmingsplan regelt enkel de toevoeging van een gebiedsontsluitingsweg en een parallelweg (...).*

De provincie heeft het gebied "Beuningse Veld" aangewezen als ademruimte in het stedelijk netwerk. In onderstaande kaart is het plangebied omcirkeld met een groene lijn. De betekenis hiervan is: 'handhaven open karakter'. De kaart is op 27 februari 2007 vastgesteld door GS van Gelderland.



Stadsregio Arnhem Nijmegen
Beleidskaart Regionaal Plan 2005 - 2015
In aanvulling op het Streekplan Gelderland 2005

In zowel het ontwerp bestemmingsplan als de versie voor de vaststelling is de volgende zinsnede opgenomen: 'Deze weg (De ZSW) is niet bedoeld om aansluitingen te generen voor toekomstige rode ontwikkelingen in het open gebied'.

Conclusie: in zowel het ontwerp als het bestemmingsplan dat ter vaststelling wordt aangeboden, is niets genoemd over Hoogwaardig Openbaar Vervoer of over een transferium. In beide plannen is aangegeven dat het 'Beuningse veld' open moet blijven. Er is op dit punt dus geen verschil tussen beide plannen.

Volledigheidshalve dient hierbij te worden vermeld dat de mogelijke ontwikkelingen (HOV, transferium) ook niet in het bestemmingsplan hadden kunnen worden opgenomen. Een bestemmingsplan dient economisch uitvoerbaar te zijn. Een wettelijke vereiste is dat een ontwikkeling genoemd in een bestemmingsplan zeker binnen de planperiode (10 jaar) gerealiseerd kan worden.

Onteigening

Parallel aan de bestemmingsplanprocedure is in 2009 een onteigeningsprocedure opgestart met betrekking tot de gronden die benodigd zijn voor de zuidelijke structuurweg. Op grond van titel IV van de Onteigeningswet kan onteigening geschieden om een bestemmingsplan te kunnen realiseren. Zowel in de opgestarte onteigeningsprocedure van 2009 als de onteigeningsprocedure die thans aan de Raad wordt voorgelegd, zijn de gronden voor het 'grotere gebied' niet betrokken.

Deze gronden zouden in het voorliggende geval niet voor onteigening in aanmerking komen. De Kroon toetst een verzoek tot onteigening aan de in de Onteigeningswet genoemde criteria: het belang van ruimtelijke ontwikkeling en volkshuisvesting, het publiek belang, urgentie en noodzaak.

Conclusie: wij komen tot de conclusie dat er geen sprake is van eerder genomen besluiten door de Raad waar het college met het nu voorliggende definitief vast te stellen bestemmingsplan voor de Zuidelijke Structuurweg van af heeft geweken. In de eerstkomende vergadering van de commissie AZ zal het college (desgewenst) nog een nadere toelichting geven op het intrekingsbesluit op grond van de WVG.

Landbouwverkeer

- Nadere toelichting op de (on)mogelijkheden voor het landbouwverkeer noordelijk en zuidelijk van de ZSW en vice versa

De Schoenaker is op dit moment vanaf de rotonde verboden voor landbouwvoertuigen. In de nieuwe situatie met de Zuidelijke Structuurweg blijft deze situatie gehandhaafd.

De Zuidelijke Structuurweg zorgt voor een toename van de intensiteit op de Schoenaker tussen de aansluiting met de Zuidelijke Structuurweg en de aansluiting met de A73. In verband met de doorstroming en veiligheid (inhalen) is hier geen landbouwverkeer gewenst. De zuidelijke structuurweg en de Elsenpas zijn voor landbouwverkeer vanaf het oosten te bereiken via de Wilhelminalaan en vanaf het westen via Goudwerf en Steeg. Ten opzichte van de bestaande situatie verandert de bereikbaarheid niet.

Volledigheidshalve wordt hierbij nog het volgende opgemerkt:

- de zeggenschap van de gemeente is beperkt, omdat een deel van de Schoenaker provinciale weg is (dit geldt bij de aansluiting Schoenaker/ZSW);
- verkeersmaatregelen, als nadere uitwerking van de bestemming "Verkeersdoeleinden", kunnen niet in een bestemmingsplan worden opgenomen.